



Вспомогательный орган по осуществлению

Сорок пятая сессия

Марракеш, 7–18 ноября 2016 года

Пункт X предварительной повестки дня

Гендерные вопросы и изменение климата

**Сессионное рабочее совещание по учитывающей
гендерные аспекты климатической политике
с уделением основного внимания адаптации
и укреплению потенциала и подготовке делегатов
по гендерным вопросам**

Доклад секретариата

Резюме

На рабочем совещании, состоявшемся в Бонне, Германия, 18–19 мая 2016 года в ходе сорок четвертых сессий вспомогательных органов, была обсуждена учитывающая гендерные аспекты климатическая политика с уделением основного внимания адаптации и укреплению потенциала и подготовке делегатов по гендерным вопросам. Обсуждению, главным образом направленному на выявление благоприятных условий для поощрения гендерного равенства в рамках политики, планов и программ, связанных с изменением климата, предшествовали выступления, посвященные примерам передовой практики и тематическим исследованиям на субнациональном, национальном, региональном и международном уровнях. Затем участники сформировали рабочие группы для изучения вариантов дальнейших действий, а в конце рабочего совещания каждая группа представила резюме рекомендаций.



Содержание

	<i>Пункты</i>	<i>Стр.</i>
I. Введение	1–4	3
A. Мандат	1–2	3
B. Сфера охвата записки	3	3
C. Возможное решение Вспомогательного органа по осуществлению	4	3
II. Организация рабочего совещания и участники	5–8	3
III. Ход работы совещания.....	9–47	4
A. Обзор хода работы	10–12	4
B. Резюме итогов заседания I.....	13–15	5
C. Резюме итогов заседания II	16–27	5
D. Резюме итогов заседаний III и IV.....	28–47	10

I. Введение

A. Мандат

1. Конференция Сторон (КС) на своей двадцатой сессии просила секретариат организовать в рамках Лимской программы работы по гендерным вопросам сессионное рабочее совещание по учитывающей гендерные аспекты климатической политике с уделением особого внимания адаптации и укрепления потенциала и подготовке делегатов по гендерным вопросам в ходе сорок четвертой сессии Вспомогательного органа по осуществлению (ВОО) и подготовить доклад об этом рабочем совещании для рассмотрения на сорок пятой сессии ВОО¹.

2. В этом контексте КС призвала Стороны и допущенные организации-наблюдатели представить в секретариат до 3 февраля 2016 года свои мнения по вопросам, которые следует рассмотреть на сессионном рабочем совещании².

B. Сфера охвата записки

3. В настоящем докладе содержится резюме выступлений и обсуждений в Рабочей группе, состоявшихся на рабочем совещании по учитывающей гендерные аспекты климатической политике с уделением особого внимания адаптации, укреплению потенциала и подготовке делегатов по гендерным вопросам, которое прошло в Бонне, Германия, 18–19 мая 2016 года в увязке с сорок четвертыми сессиями вспомогательных органов (далее именуемом «рабочее совещание»).

C. Возможные решения Вспомогательного органа по осуществлению

4. Участники сорок пятой сессии ВОО, возможно, пожелают принять к сведению содержащуюся в настоящем докладе информацию при рассмотрении вопроса об осуществлении Лимской программы работы по гендерным вопросам.

II. Организация рабочего совещания и участники

5. В первый день рабочее совещание проходило под руководством г-на Джорджа Вамукоя (Кения), а на второй день – под руководством г-жи Лорены Агилар (Коста-Рика).

6. Рабочее совещание было открыто для участия всех Сторон, допущенных организаций-наблюдателей и представителей средств массовой информации, присутствовавших на сорок четвертых сессиях вспомогательных органов.

¹ Решение 18/CP.20, пункт 12.

² С материалами, представленными Сторонами, можно ознакомиться на портале для представлений по адресу <http://www.unfccc.int/5900>. С материалами, представленными допущенными организациями-наблюдателями, можно ознакомиться на портале для представлений по адресу <http://www.unfccc.int/7478>.

7. В рамках рабочего совещания в течение двух неполных дней были проведены четыре заседания и организованы выступления, пленарные дискуссии и обсуждения в рабочих группах по темам, определенным с учетом материалов, представленных Сторонами и допущенными организациями-наблюдателями и упомянутых в пункте 2 выше.

8. Повестка дня рабочего совещания, тексты выступлений и видеозапись заседаний имеются на веб-сайте РКИКООН³.

III. Ход работы совещания

9. В настоящей главе содержится обзор хода работы совещания и более подробная информация о каждом из четырех заседаний, упомянутых в пункте 7 выше.

A. Обзор хода работы

10. На открытии рабочего совещания с приветственной речью выступил заместитель Исполнительного секретаря секретариата, который с удовлетворением отметил, что в ходе сорок четвертых сессий вспомогательных органов несколько раз упоминались гендерные вопросы в контексте изменения климата. Он приветствовал это как залог положительных результатов той работы, которая будет проводиться на КС 22 по теме осуществления. Он также отметил необходимость добиться большей согласованности между работой, проводимой по гендерной проблематике, и работой на других направлениях, связанных с изменением климата, в частности определяемые на национальном уровне вклады (ОНУВ), и настоятельно призвал участников рабочего совещания вовлекать своих коллег, работающих во всех тематических областях, в диалог по гендерной проблематике.

11. Выступление представителя Структуры Организации Объединенных Наций по вопросам гендерного равенства и расширения прав и возможностей женщин на заседании I в первый день работы задало тон рабочему совещанию. Следом, на заседании II, настал черед выступлений с докладами о передовых практиках и тематических исследованиях, посвященных благоприятным условиям, необходимым для поощрения гендерного равенства в рамках политики, планов и программ, связанных с изменением климата.

12. Второй день рабочего совещания начался с показа короткометражного документального фильма, снятого по заказу Африканской рабочей группы по гендерным вопросам и изменению климата, после чего были вкратце подведены итоги состоявшихся накануне обсуждений. В ходе заседания III участники сформировали четыре рабочих групп, каждая из которых сосредоточила внимание на какой-то одной группе субъектов, действующих в рамках РКИКООН, с целью выявления проблем и выработки рекомендаций для конкретной группы субъектов. На заседании IV каждая рабочая группа сообщила участникам пленарного заседания о результатах своей работы, которые были затем вынесены на обсуждение.

³ Повестка дня рабочего совещания и тексты выступлений размещены по адресу http://unfccc.int/gender_and_climate_change/items/9617.php. Видеозапись заседаний размещена по адресу http://unfccc6.meta-fusion.com/bonn_may_2016/events/.

В. Резюме итогов заседания I

13. Г-жа Верона Кольянтес-Лебале в общих чертах рассказала о Лимской программе работы по гендерным вопросам и обозначила проблемы, которые предстоит решить для осуществления работы по линии этой программы, задав тем самым тон всему совещанию. Таким образом, рабочее совещание было вписано в контекст более широких мандатов Лимской программы работы по гендерным вопросам, при этом было отмечено, что программа работы является отражением самого последнего важного решения, направленного на содействие учету гендерных соображений в климатической политике, и был представлен обзор гендерной проблематики в качестве одного из сквозных элементов, связанного, среди прочего, с направлениями работы по адаптации, в том числе с деятельностью в рамках Найробийской программы работы в области воздействий изменения климата, уязвимости и адаптации (НПР), деятельностью Комитета по адаптации и Группы экспертов по наименее развитым странам (ГЭН), а также всеми шестью элементами Дохинской программы работы по статье 6 Конвенции.

14. К числу выявленных проблем, возникающих в контексте осуществления Лимской программы работы по гендерным вопросам, относятся:

a) отсутствие официально оформленного направления работы для составления и проведения программ подготовки и укрепления потенциала по вопросам, касающимся гендерной проблематики и изменения климата, в частности среди делегатов: усилия в этой области по большей части предпринимаются гражданским обществом и международными организациями;

b) сохраняющаяся неясность в отношении определения термина «учитывающий гендерные аспекты» в контексте политики и программ, связанных с изменением климата, несмотря на наличие ряда ресурсов, инструментов и методологий, способных внести большую ясность в этот вопрос, включая разделы на веб-сайте РКИКООН, посвященные гендерным вопросам и изменению климата;

c) медленные темпы прогресса в деле достижения гендерного баланса путем увеличения числа женщин в составе делегаций Сторон на сессиях КС, а также в составе президиумов КС и Конференции Сторон, действующей в качестве совещания Сторон Киотского протокола, вспомогательных органов и других официальных органов.

15. Было отмечено, что на КС 22 Стороны рассмотрят Лимскую программу работы по гендерным вопросам и прогресс, достигнутый в деле обеспечения гендерного баланса в рамках РКИКООН и осуществления учитывающей гендерные аспекты климатической политики, как это предусмотрено решениями 23/СР.18 и 18/СР.20. В заключительной части выступления было отмечено, что с помощью подборки примеров передовой практики в области проведения учитывающих гендерные аспекты мероприятий, связанных с изменением климата, удастся наметить направление дальнейших действий.

С. Резюме итогов заседания II

16. На заседании II были представлены примеры передовой практики и тематические исследования политики и программ на субнациональном, национальном, региональном и международном уровнях. С докладами, посвященными

конкретным примерам деятельности в различных областях политики и на различных уровнях, выступили следующие участники:

- а) субнациональный уровень: г-жа Джозефин Кастильо (ДАМПА, Филиппины), г-жа Розмари Вамбуа (Группа по искоренению нищеты среди женщин Китуи и «Женщины за климатическую справедливость», Кения) и г-жа Анна Самвел («Женщины Европы за общее будущее», Грузия);
- б) национальный и региональный уровни: г-жа Кармен Ариас (Перу), г-жа Ратха Чхан (Камбоджа) и г-жа Аманда Уит (Соединенные Штаты);
- в) международный уровень: г-жа Пепетуа Латаси (ГЭН), г-н Ролстон Мур (Глобальный экологический фонд (ГЭФ)) и г-жа Айра Калела (ведущий эксперт Европейского союза по гендерным вопросам).

1. Субнациональный уровень

17. Представленные вниманию участников виды передовой практики на субнациональном уровне были связаны с обеспечением продовольственной безопасности как в сельских, так и в городских условиях (соответственно на Филиппинах и в Кении) и изменением структуры энергетики в сельских районах (в Грузии). Докладчики из Филиппин и Кении руководят общинными организациями на низовом уровне. Применение передовой практики обернулось явными преимуществами для женщин, такими как расширение экономических прав и возможностей и повышение доступа к ресурсам, в том числе к безопасной питьевой воде, продовольствию и возобновляемым источникам энергии. Общим для всех инициатив было создание благоприятных условий для поощрения гендерного равенства, а одним из ключевых условий – обеспечение общинного подхода на основе широкого участия, в частности использование местных кооперативов. Этот подход оказался весьма эффективным с точки зрения укрепления краткосрочной и долгосрочной способности женщин справляться с последствиями изменения климата. Благодаря ему также сложилась эффективная платформа для принятия мер в связи с чреватými ограничениями аспектами традиционных гендерных ролей, таких как разделение труда между мужчинами и женщинами, что в свою очередь позволило повысить уровень осведомленности о способностях женщин и скорректировать потенциально превратное восприятие их волевого потенциала⁴.

18. Все докладчики отметили, что успех инициатив отчасти зависит от конкретных навыков (названных «навыками ухода») женщин в данных культурных контекстах; другими словами, таких навыков, как управление финансами и помощь в эффективной организации мероприятий. Обязанности женщин в семьях и общинах, к которым зачастую относится обеспечение благополучия окружающих, оказались залогом успешного мониторинга и осуществления проектов и

⁴ В данном контексте под «волевым потенциалом» понимается «способность отдельного лица (или группы лиц) принимать конструктивные решения и преобразовывать их в желаемые результаты. Волевой потенциал можно понимать как процесс, в рамках которого женщины и мужчины, опираясь на имеющиеся у них ресурсы, пользуются экономическими возможностями для достижения желаемых результатов. Таким образом, волевой потенциал имеет ключевое значение для понимания того, как возникают разные с точки зрения гендера результаты и почему они равны или неравны». Цитата из главы 4 доклада Всемирного банка, *World Development Report 2012: Gender Equality and Development*, размещено по адресу <http://siteresources.worldbank.org/INTWDR2012/Resources/7778105-1299699968583/7786210-1315936222006/chapter-4.pdf>.

функционирования внедренных технологий. Как отметили докладчики, приведенные ими факты служат дополнительным стимулом для учета законодательными и директивными органами особых способностей женщин при разработке проектов, политики и программ, причем последние должны включать в себя целевые программы развития навыков и укрепления потенциала женщин, а также расширения знаний женщин о своих правах. Кроме того, необходимым фактором для успеха представляется налаживание связей между женщинами из низовых организаций (НО) и общинными лидерами и государственными должностными лицами, которые имеют необходимый политический вес и способны помочь им заручиться поддержкой и доступом к финансированию таких инициатив. Предоставление руководителям низовых общинных организаций возможности высказать свое мнение по вопросам планирования и осуществления политики и программ, связанных с изменением климата, позволяет обеспечить учет местных потребностей и знаний, что в свою очередь повышает эффективность таких политики и программ.

19. Несмотря на достигнутые результаты, выступавшие обратили внимание на ряд сохраняющихся проблем, препятствующих продвижению вперед; в частности, упоминались сложности с обеспечением женщинам гарантированного и предсказуемого доступа к земле и все возрастающая угроза дефицита воды.

2. Национальный и региональный уровни

20. В выступлениях, посвященных деятельности на национальном и региональном уровнях, особое внимание уделялось благоприятным условиям для актуализации гендерной проблематики на примере применения планов действий по вопросам изменения климата и гендерным вопросам в Перу; актуализации гендерной проблематики в контексте мер по адаптации к изменению климата и повышению сопротивляемости, в частности в водохозяйственном и сельскохозяйственном секторах в Камбодже; и факторов, необходимых для расширения участия женщин в экономической деятельности электрораспределительных компаний (ЭРК). Первый докладчик отметил, что Повестка дня в области устойчивого развития на период до 2030 года и Парижское соглашение свидетельствуют о существующей политической воле и приверженности достижению целей в области развития. Все выступающие отнесли политическую волю и приверженность к числу ключевых факторов успеха мер по актуализации гендерной проблематики. Благодаря политической воле и заинтересованному участию субъектов на самом высоком институциональном уровне гендерные сообщения попадают в поле зрения во всех инструментах политики и национальных планах действий по борьбе с изменением климата. Первые два докладчики отметили, что в свете множества взаимосвязей между гендерными аспектами и изменением климата все острее ощущается необходимость в проявлении твердой политической воли: для достижения успеха требуется сотрудничество между субъектами из отраслевых министерств, организаций гражданского общества, общинных организаций и других заинтересованных сторон.

21. Докладчики подчеркнули необходимость повышать уровень осведомленности и углублять знания о взаимосвязи между гендерными аспектами и изменением климата, а также указали на необходимость в эффективной коммуникационной стратегии для достижения этой цели. Коммуникационная стратегия также должна быть направлена на повышение знаний о благоприятных условиях, необходимых для содействия учету гендерного равенства в климатической политике, и в том числе предусматривать форумы для обмена передовой практикой, опытом и извлеченными уроками. Докладчики рекомендовали обеспечить учет гендерной проблематики в климатической политике в целом, в том

числе в процессах планирования проектов и программ, предусматривая такие меры, как гендерный анализ с целью выявления и количественной оценки дифференцированных последствий для женщин, а также сбор и анализ дезагрегированных по гендерному признаку данных, в особенности данных, отражающих финансовые потребности (например, бюджетное планирование с учетом гендерных факторов).

22. Наличие прочной институциональной основы было названо в качестве одного из обязательных условий для эффективного учета гендерных аспектов: для этого, в числе прочего, потребуется повысить профессиональный потенциал сотрудников всех национальных ведомств и министерств для возможности предметного отражения гендерных аспектов в контексте изменения климата, и опираться на открытый для широкого участия диалог между учреждениями на национальном уровне и соответствующими заинтересованными сторонами. Докладчики рассказали об усилиях по взаимодействию с женщинами, выступающими в качестве заинтересованных сторон, на каждом этапе процесса разработки политики или программы, в том числе на критически важном этапе проведения консультаций с национальными министерствами. Была особо отмечена необходимость в более эффективных механизмах мониторинга, предусматривающих привлечение организаций гражданского общества к разработке и осуществлению политики или программ.

23. В докладе об инициативе по расширению возможностей трудоустройства женщин в ЭРК было подчеркнуто, что сокращение гендерного неравенства (например, за счет подготовки кадров, укрепления потенциала, корректировки кадровой политики и программ для изменения организационной культуры) может способствовать повышению оперативной эффективности, что в свою очередь ведет к улучшению финансовых и операционных показателей ЭРК. Благодаря этому образуется позитивная цепь обратной связи: улучшение положения дел в области гендерного равенства содействует изменению гендерных норм и представлений, и в конечном счете женщины получают возможность занимать любые должности в энергетическом секторе в целом⁵.

24. Опираясь на собственный опыт, докладчики смогли объяснить, что основные трудности на национальном уровне связаны с укреплением национального и местного потенциала в области осуществления планов действий по гендерным вопросам, а также с укреплением институционального потенциала в плане актуализации гендерной проблематики в политике и стратегиях государственного управления. Для решения этих проблем, а также для выработки более всеобъемлющего и систематического подхода было предложено подготовить руководящие принципы для координации действий по гендерным вопросам и вопросам изменения климата на всех уровнях государственного управления. В рамках инициативы ЭРК не было выработано «единого шаблона» или краткосрочного решения для устранения гендерного неравенства; вместе с тем информация, собранная на стадии исследований, включая данные, дезагрегированные по гендерному признаку, служат ценной основой для поиска решений.

⁵ См. доклад АМР США, USAID report *Engendering Utilities: Improving Gender Diversity in Power Sector Utilities*, размещено по адресу http://unfccc.int/files/gender_and_climate_change/application/pdf/engendering_utilities.pdf.

3. Международный уровень

25. Доклады об усилиях по содействию учету гендерной проблематики в климатической политике на международном уровне позволили взглянуть на этот вопрос с точки зрения организаций, оказывающих консультативную помощь странам и/или международным учреждениям-исполнителям. Докладчики высказались в пользу применения «призмы гендерной проблематики» как на оперативном уровне, так и на уровне проектов, с тем чтобы руководящие принципы учета гендерных аспектов разрабатывались и применялись как в контексте работы, проводимой организациями на международном уровне, так и в рамках самих организаций. На основе такого подхода, например, был сформулирован план действий по учету гендерных аспектов в проектах, финансируемых ГЭФ⁶, и гендерные соображения заняли видное место в программе работы ГЭН⁷.

26. В руководящих указаниях, подготавливаемых как ГЭН⁸, так и ГЭФ⁹, акцент делается на актуализации гендерной проблематики на всех этапах планирования и осуществления проектов и в контексте всех связанных с этим действий, при этом гендерное равенство рассматривается в качестве основного отправного пункта при содействии деятельности на региональном и национальном уровнях; например, в контексте ранжирования приоритетов и обеспечения технического руководства и поддержки или профессиональной подготовки. Докладчики отметили, что в связи с усилиями по актуализации гендерной проблематики возникает необходимость в большем количестве экспертов по гендерным и социальным вопросам и в большем объеме экспертных знаний о взаимосвязи между гендерными аспектами и изменением климата, причем такая необходимость особо остро ощущается в контексте таких процессов, как отслеживание результатов, проведение обзоров, мониторинг и оценка, т.е. всех тех процессов, которые опираются на сбор данных, дезагрегированных по гендерному признаку.

27. Докладчики подтвердили важную роль партнерства и сотрудничества для использования синергических связей между гендерными аспектами и изменением климата, а также для осуществления эффективной политики, проектов и программ, в частности партнерства и сотрудничества между правительствами и гражданским обществом или межправительственными организациями. В этой связи была особо отмечена работа Глобального альянса по гендерным вопросам и изменению климата (ГАГИК)¹⁰. Благодаря налаженному под эгидой ГАГИК сотрудничеству между развитыми и развивающимися странами межправительственными организациями и международными неправительственными организациями удалось повысить уровень осведомленности о взаимосвязи между гендерными вопросами и изменением климата за счет проведения информационно-просветительских мероприятий и программ профессиональной подготовки

⁶ Размещено по адресу <https://www.thegef.org/gef/node/11276>.

⁷ В соответствии с пунктом 2 с) решения 6/CP.16 ГЭН отвечает за техническое руководство и консультирование по вопросам более широкого учета гендерных соображений и соображений, связанных с уязвимыми общинами, Сторонами, являющимися наименее развитыми странами.

⁸ См. *Strengthening Gender Considerations in Adaptation Planning and Implementation in the Least Developed Countries*, размещено по адресу http://unfccc.int/files/adaptation/application/pdf/21673_unfccc_leg_gender_low_v5.pdf.

⁹ См. документ ГЭФ SD/PL/02, размещено по адресу https://www.thegef.org/gef/policies_guidelines/gender.

¹⁰ См. <http://gender-climate.org/>.

и рабочих совещаний и при помощи разработанных национальных планов действий по гендерным вопросам и изданным методикам и другим руководствам. Деятельность ГАГИК была приведена в качестве примера того, какую важную роль могут сыграть организации на международном уровне, выступая в качестве форума для женщин, затрагиваемых последствиями изменения климата, и предоставляя им возможность поделиться друг с другом своим опытом, а также обеспечивая документирование примеров передовой практики и обмен ею. Деятельность Фонда женщин-делегатов (ФЖД) также была отмечена в качестве примера передовой практики в области налаживания партнерства и сотрудничества¹¹. За последние восемь лет ФЖД профинансировал участие 42 женщин из наименее развитых стран (НРС) в переговорах в рамках РККОООН и в различных мероприятиях по укреплению потенциала.

D. Резюме итогов заседаний III и IV

28. На второй день участники совещания разбиты на четыре рабочие группы, каждая из которых сосредоточила внимание на какой-то одной группе субъектов, действующих в рамках РККОООН, с целью выявления проблем и выработки рекомендаций для конкретной группы субъектов. Рекомендации, сформулированные по итогам обсуждений в рабочих группах, размещены на веб-сайте РККОООН¹². Рабочие группы выглядели следующим образом:

а) Стороны РККОООН в качестве субъектов, отвечающих за разработку политики и осуществление (координатор: г-жа Аньете Кон-Лоис, Доминиканская Республика);

б) финансирование и финансовые учреждения, включая ГЭФ, Зеленый климатический фонд (ЗКФ) и Адаптационный фонд (АФ) (координатор: г-н Хуан Хоффмайстер, ЗКФ);

в) секретариат РККОООН и система Организации Объединенных Наций (координатор: г-жа Айра Калела, Европейский союз);

г) учреждения-исполнители и гражданское общество на субнациональном и национальном уровнях (координатор: г-жа Бриджет Бернс, Организация женщин по окружающей среде и развитию).

1. Рабочая группа I: Стороны РККОООН

29. Рабочая группа I сосредоточила внимание на подготовке рекомендаций для Сторон РККОООН, выступающих в роли субъектов, отвечающих за разработку политики и осуществление. Главная проблема, выявленная Рабочей группой, заключалась в том, что в рамках основных переговоров по вопросу об изменении климата гендерные аспекты оттесняются на задний план, и их следует включать в обсуждения по всем тематическим областям. Как представляется, это происходит из-за отсутствия у делегатов единого понимания и потенциала в плане установления взаимосвязи между гендерными соображениями и действиями по борьбе с изменением климата; к тому же участники переговоров недостаточно хорошо разбираются в том, каким образом гендерная проблематика соотносится с конкретными тематическими областями, такими как адаптация, предотвращение изменения климата, потери и ущербом. В частности, было

¹¹ См. <http://wedo.org/what-we-do/our-programs/women-delegates-fund/>.

¹² См. http://unfccc.int/files/gender_and_climate_change/application/pdf/moderator_summary2.pdf.

указано на недостаточное понимание актуальности гендерных соображений как нечто выходящего за пределы «проблем женщин». Участники отметили, что в рамках самих усилий по укреплению потенциала и повышению осведомленности делегаций о взаимосвязи между гендерными аспектами и изменением климата зачастую не удается достичь гендерного баланса: к этой деятельности привлекается гораздо больше женщин, чем мужчин, что ведет к дальнейшей «феминизации» данного вопроса и утрате его остроты для остальных. Очевидная неспособность обеспечить гендерную интеграцию на международном уровне, по мнению участников, является отражением аналогичной ситуации на страновом уровне, в условиях которой в политике по гендерным вопросам должным образом не учитывается изменение климата, и наоборот. Подводя итог обсуждению существующих проблем, участники отметили, что национальным директивным органам зачастую ничего неизвестно о мелкомасштабных инициативах на местах, в рамках которых успешно рассматриваются взаимосвязи между гендерными аспектами и изменением климата, и что в результате страдает потенциал таких инициатив на национальном уровне.

30. Вынесенные в этой связи рекомендации в первую очередь касались методов, позволяющих продемонстрировать преимущества обращения к гендерной проблематике, и способов повышения эффективности мер реагирования в рамках каждой тематической области за счет учета гендерных аспектов. В числе прочего было рекомендовано использовать существующие платформы (например, Группу «друзей по гендерным вопросам») для выработки более эффективной коммуникационной стратегии по повышению актуальности гендерных аспектов, не ограничивающихся «проблемами женщин», и укреплению потенциала делегатов в плане предметного отражения взаимосвязи между гендерной проблематикой и изменением климата. Некоторые участники отметили важность привлечения активистов мужского пола для достижения этого результата.

31. Участники рекомендовали укреплять коммуникационные стратегии посредством выявления «горячих точек» в контексте взаимосвязи между гендерными аспектами и изменением климата; другими словами, выявлять области, требующие принятия незамедлительных действий, и наметить круг имеющихся у женщин возможностей оказать воздействие на эффективность и действенность мер реагирования на изменение климата. В качестве одного из эффективных средств выявления передовой практики и содействия расширению мало-масштабных инициатив на национальном уровне было предложено обязать Стороны представлять информацию о действиях, учитывающих гендерные аспекты или направленных на решение гендерных вопросов. В целях дальнейшего выдвижения гендерных взаимосвязей на первый план участники рекомендовали использовать существующие инструменты и руководящие принципы, подобные тем, которые были определены в техническом документе¹³, подготовленном секретариатом, на веб-странице, посвященной соответствующим ресурсам¹⁴, в том числе Инструментарий для составления учитывающих гендерные аспекты национальных сообщений, подготовленный Программой развития Организации Объединенных Наций, Программой Организации Объединенных Наций по окружающей среде, ГЭФ, Министерством иностранных дел Финляндии, ГАГИК и Глобальной программой поддержки¹⁵, с тем чтобы, среди прочего, составлять национальные сообщения (НС), учитывающие гендерные аспек-

¹³ FCCC/TP/2016/2.

¹⁴ См. по адресу http://unfccc.int/gender_and_climate_change/items/9510.php.

¹⁵ Размещено по адресу <http://www.undp.org/content/undp/en/home/librarypage/womens-empowerment/gender-responsive-national-communications.html>.

ты, и содействовать повышению согласованности действий и сотрудничеству между национальным гендерным механизмом и министерствами, которым поручено решение проблем, связанных с воздействием изменения климата.

32. Наконец, одним из возможных решений, предложенных участниками, является обеспечение подготовки и укрепление потенциала делегаций в области гендерных знаний, причем в идеале речь идет обо всех членах делегации или как минимум о руководителе делегации. В качестве альтернативного варианта группа предложила назначить координатора по гендерным вопросам в составе каждой делегации в интересах актуализации гендерной проблематики при рассмотрении всех пунктов повестки дня РККООН той или иной делегацией.

2. Рабочая группа II: финансирование и финансовые учреждения

33. Рабочая группа II посвятила основное внимание вопросам финансирования, в частности по линии ГЭФ, ЗКФ и АФ. Проблемы, определенные этой Рабочей группой, были условно разделены на три обширные категории, а именно: отслеживание, доступ и разработка и оценка программ.

34. Участники объяснили трудности, связанные с отслеживанием потоков финансовых ресурсов, общим отсутствием информации, в силу которого подрываются любые усилия по определению того, где существует необходимость в финансировании; на какие цели и какими субъектами используются выделенные средства; и приводит ли выделение финансовых средств к поддающимся измерению результатам. Эта проблема осложняется нехваткой дезагрегированных данных и информации по гендерным вопросам, без которых невозможно углубить понимание гендерной проблематики субъектами на программном уровне и заострить внимание на конкретных потребностях и способностях женщин. Участники отметили необходимость дополнительно уточнить показатели по гендерным вопросам, с тем чтобы придать им единый и сопоставимый характер, а также признали, что сама по себе разработка надлежащих показателей по гендерным вопросам для целей мониторинга и оценки является непростой задачей.

35. Вторая проблема, обозначенная участниками, связана с доступом к финансовым средствам. Наличие финансовых средств не гарантирует доступа к ним всех тех, кто в них нуждается, поскольку имеющаяся информация о доступе эффективным образом не доводится до сведения гендерного механизма и сторонников гендерного равенства. Существует ряд хорошо известных барьеров, ограничивающих способность женщин получить доступ к государственным и частным финансовым средствам, включая неосведомленность или отсутствие доступа к информации о порядке получения доступа к таким средствам, а также тот факт, что организации гражданского общества, имеющие опыт работы по гендерной проблематике, слишком малы по размеру, чтобы претендовать на имеющиеся институциональные ресурсы. Участники отметили, что на уровне институционального финансирования не формулируется достаточное количество целей и задач, под которые можно было бы организовать эффективную передачу средств женщинам.

36. Третья проблема, определенная Рабочей группой, а именно отсутствие надлежащих показателей, неизменно упоминается в контексте любых обсуждений разработки и оценки программ. Отсутствие надлежащих показателей затрудняет планирование процесса долгосрочной оценки, в рамках которой отслеживаются все последствия, и подрывает способность совершенствоваться и развиваться с учетом извлеченных уроков (как достижений, так и неудач). Вместе с тем одних показателей недостаточно; участники призвали к тому, чтобы одним из обязательных условий при финансировании проектов и программ стало проведение анализа субъектов, позволяющего определить круг бенефициаров и дополнительно уточнить целевые показатели. Непроведение анализа субъектов было названо одним из факторов, обуславливающих хорошо известную проблему недостаточного учета гендерных аспектов в контексте финансирования деятельности по предотвращению изменения климата и осуществления соответствующих проектов.

37. В рекомендациях, вынесенных по итогам обсуждения проблем финансирования, делался упор на подходе, основанном на широком участии, и содержался призыв начать с учета гендерной проблематики на всех уровнях – от управления средствами до реализации проектов. В число других рекомендованных мер вошли укрепление потенциала людских ресурсов, занимающихся гендерными вопросами, как то сотрудников национальных законодательных органов и лиц, принимающих решения на уровне ГЭФ, ЗКФ и АФ, с опорой на анализ субъектов, способствующий определению и уточнению целевых показателей и субъектов. Для учета гендерной проблематики на всех этапах процесса принятия решений требуется более активное взаимодействие со всеми заинтересованными сторонами, включая организации гражданского общества, а также, что особенно важно, включение гендерных вопросов в обзоры расходования государственных средств. Изучение вопроса о том, на что и каким образом выделяются средства, поможет эффективному решению выявленных проблем и одновременно с этим созданию фактологической базы, на основе которой при разработке программ получится несколько сместить гендерный акцент с мер адаптации, которым уделяется повышенное внимание, и охватить, среди прочего, меры по предотвращению.

38. При условии эффективного осуществления вышеупомянутые меры помогут справиться с другими выявленными проблемами за счет повышения стимулов для учета гендерных аспектов при разработке программ с помощью установления целей, обучения исполнителей проектов и создания необходимых механизмов возмещения для проведения мониторинга и оценки. Что касается конкретных показателей, то была особо упомянута разработка индикатора проведения политики обеспечения гендерного равенства, предусмотренного Комитетом содействия развитию Организации экономического сотрудничества и развития¹⁶. Данный индикатор принято рассматривать в качестве первого шага, позволяющего составить представление о том, каким образом и в какой степени в двусторонней помощи учтены гендерные соображения, и приводить в качестве примера инструмента, который заслуживает дальнейшей доработки и применения многосторонними учреждениями. Помимо этого, было выражено общее согласие с тем, что учет позиции заинтересованных сторон на всех этапах процесса мониторинга и оценки имеет решающее значение для эффективности такого процесса благодаря обеспечению транспарентности и подотчетности.

¹⁶ См. <http://www.oecd.org/dac/gender-development/dac-gender-equality-marker.htm>.

39. Наряду с этим было рекомендовано расширить доступ к финансированию и информации; например, доступ мелкокомасштабных организаций к ЗКФ и механизмам соответствующих национальным условиям действий по предотвращению изменения климата. Было также отмечено, что обмен опытом и успешными примерами на субнациональном, национальном и региональном уровнях может принести положительные результаты: так, источники финансирования смогут уточнить актуальность гендерных вопросов в региональных и культурных контекстах, а успешные инициативы могут быть растиражированы. Наконец, участники указали, что Повестка дня в области устойчивого развития на период до 2030 года в сочетании с Парижским соглашением служат универсальной основой для расширения доступа и повышения эффективности.

3. Рабочая группа III: секретариат РКИКООН и система Организации Объединенных Наций

40. Рабочая группа III сосредоточила внимание на проблемах, с которыми сталкивается секретариат РКИКООН и учреждения системы Организации Объединенных Наций, и вынесла рекомендации по их преодолению. Участники признали, что РКИКООН создала ценный механизм взаимодействия в виде Лимской программы работы по гендерным вопросам, позволяющей претворить политику в практические действия в этой области. В этой связи участники назвали программу работы важной вехой и признали необходимость в расширении ее сферы охвата. Таким образом, основная проблема заключается в определении характера следующего этапа Лимской программы работы по гендерным вопросам за счет отбора наиболее результативных направлений деятельности, на которых стоит продолжать работу, а также за счет решения проблем, выявленных в ходе первоначального двухгодичного этапа осуществления программы работы. Проблемы в этой области связаны с:

а) содействием, которое требуется странам для интеграции гендерных вопросов в национальный и местный контекст, в том числе в рамках существующих процессов, предусмотренных Конвенцией и Киотским протоколом, и новых процессов, предусмотренных Парижским соглашением, таких как национальные планы в области адаптации (НПА), ОНУВ и НС;

б) отсутствием синергизма и согласованности между различными органами и направлениями работы в рамках РКИКООН, которое может оборачиваться дублированием усилий в рамках процессов РКИКООН (например, проводимая ГЭН работа по НПА, проводимая в рамках НПР работа по созданию онлайн-портала и деятельность, связанная с обобщением и распространением информации об учитывающих гендерные аспекты инструментах);

в) по-прежнему неравным соотношением мужчин и женщин в составе делегаций Сторон на совещаниях и конференциях РКИКООН.

41. Наряду с такими первоочередными проблемами участники обратили внимание на то, что результаты мероприятий, осуществляемых в рамках Лимской программы работы по гендерным вопросам, не поддаются количественной оценке, в связи с чем возникает необходимость в разработке показателей для измерения эффективности и результативности таких мероприятий. Кроме того, участники предложили возможные форматы деятельности и мероприятия с той оговоркой, что они не должны дублировать работу, уже осуществляемую в рамках или вне рамок Конвенции. В число таких мероприятий вошли дальнейшая профессиональная подготовка, укрепление потенциала, проведение рабочих совещаний, использование инструментариев и руководств.

42. Рекомендации, подготовленные Рабочей группой, были изложены в виде предлагаемых мер по более эффективному учету принципа гендерного равенства во всей соответствующей деятельности в рамках РКИКООН в продолжение Лимской программы работы по гендерным вопросам. По мнению участников группы, в решении о продлении срока действия Лимской программы работы по гендерной проблематике, которое, как ожидается, будет принято на КС 22, можно было бы указать, что КС:

a) просит секретариат придать более скоординированный и согласованный характер усилиям по отражению принципа гендерного равенства в основных процессах и механизмах, в том числе на этапах подготовки и осуществления по линии АФ, ЗКФ, ГЭФ, НПД, НС, ОНУВ, рамок для укрепления потенциала и рамок для передачи технологии;

b) просит секретариат два раза в год представлять доклад о прогрессе в деле отражения принципа гендерного равенства в основных процессах и механизмах, в том числе на этапах подготовки и осуществления по линии АФ, ЗКФ, ГЭФ, НПД, НС, ОНУВ, рамок для укрепления потенциала и рамок для передачи технологии;

c) постановляет на ежегодной основе рассматривать представленную секретариатом информацию о соотношении мужчин и женщин в составе делегаций, различных органах, Конвенции и ее протоколах и руководстве таких органов;

d) отмечает успешное осуществление Лимской программы работы по гендерным вопросам и постановляет продолжать осуществление программы, обновляя ее на регулярной основе. В решении по программе работы можно было бы указать, что КС:

i) просит секретариат организовать сессионные рабочие совещания для обзора достигнутого прогресса и рассмотрения вопроса о дальнейших мерах по отражению принципа гендерного равенства во всех тематических процессах, в том числе при подготовке НПД, НС и ОНУВ, а также в контексте укрепления потенциала, финансирования, технического рассмотрения и подготовки к подведению итогов;

ii) просит секретариат организовать программы подготовки для женщин-делегатов, в первую очередь из НРС, по выработке навыков ведения переговоров и по новым процессам в рамках РКИКООН, а также программы подготовки для штатных сотрудников по вопросам обмена информацией, укрепления потенциала, отражения принципа гендерного равенства в соответствующих программах и значения гендерных терминов;

iii) просит секретариат содействовать укреплению потенциала и оказывать техническую поддержку при проведении региональных и национальных совещаний, а также в контексте подготовки, в частности по вопросам составления и осуществления НПД, НС и ОНУВ;

iv) служит форумом для обмена передовым опытом по вопросам отражения принципа гендерного равенства в климатической политике, в частности при составлении и осуществлении НПД, НС и ОНУВ;

v) просит секретариат подготовить технические доклады, инструменты и другие методы для отражения принципа гендерного равенства в разрабатываемой климатической политике;

vi) предлагает Сторонам и другим международным организациям сотрудничать в вопросах осуществления Лимской программы работы по гендерным вопросам и в этой связи предоставлять финансовую поддержку и оказывать помощь в натуральной форме.

4. Рабочая группа IV: учреждения-исполнители и гражданское общество

43. Рабочая группа IV сосредоточила внимание на подготовке рекомендаций для учреждений-исполнителей и представителей гражданского общества на субнациональном и национальном уровнях. Основная проблема, выявленная на обоих этих уровнях, состоит в недостаточном понимании гендерных соображений теми, кто отвечает за разработку политики. Участники особо отметили необходимость в проведении анализа структурного неравенства возможностей и его проявлений; например, в патриархальных обществах по сравнению с матриархальными. Для решения этой задачи был предложен ряд инструментариев, в том числе инструментарий, получивший условное название «плавающий кокос»¹⁷ и используемый для демонстрации производственной деятельности женщин. Также была особо отмечена важная роль активистов мужского пола в борьбе со структурным неравенством.

44. По мнению участников, укрепление потенциала НО и расширение их доступа к финансированию, включая отслеживание и мониторинг такого доступа, также сопряжено с проблемами. Как в развивающихся, так и развитых странах недостаточно хорошо задокументирована работа НО над взаимосвязью между гендерным фактором и изменением климата, а проводимые ими инициативы не становятся предметом или источником диалогов по вопросам политики. В этой связи участники призвали к документированию примеров передовой практики и их успешному закреплению в политике.

45. Наконец, была отмечена нехватка форумов для обмена знаниями и информацией по гендерным вопросам. Отсутствие специализированного направления работы по гендерной проблематике препятствует взаимодействию и повышению уровня осведомленности, благодаря которым могут рождаться решения. Создание образовательной базы по гендерным вопросам на основе сотрудничества между развитыми и развивающимися странами могло бы подготовить почву для разработки более эффективной политики, включая законодательство по таким вопросам, как, например, права женщин на землю и владение ими земель.

46. Для решения проблем, обозначенных группой, участники посоветовали создать постоянный форум для диалога, обмена информацией и знаниями с лицами, отвечающими за формирование политики на международном уровне, в рамках которого была бы налажена связь с НО и общинными лидерами. Участники призвали к применению руководящих принципов в процессах, связанных с НС и ОНУВ, для обеспечения учета гендерных факторов на международном уровне и вместе с тем обратились к учреждениям-исполнителям и организациям гражданского общества с призывом разрабатывать на национальном уровне процессы, включающие в себя четкие методологии для актуализации гендерной проблематики в рамках всех действий по борьбе с изменением климата.

¹⁷ Разработан Международным агентством по вопросам развития женщин для меланезийских стран, см. https://unfccc.int/files/focus/adaptation/technical_expert_meeting/application/pdf/20160525_andrina_thomas.pdf.

47. Было рекомендовано взаимодействовать с экспертами по гендерным вопросам и женскими группами на всем протяжении процесса разработки политики и программ, связанных с изменением климата, а также донести до лиц, отвечающих за разработку политики, необходимость в сборе, документировании и анализе большего объема данных. Участники обратились к организациям гражданского общества с просьбой уделять особое внимание методологиям и инструментам для анализа структуры власти, которые не ограничиваются отображением факта участия и количественного состава, с тем чтобы дать общинам возможность определить характер властных отношений и разделения труда между женщинами и мужчинами, что позволит лучше понять гендерные параметры в том или ином контексте. Кроме того, как представляется, организации гражданского общества занимают ключевые позиции, позволяющие им лоббировать и отстаивать основные права и доступ женщин к финансированию, причем как в рамках международных механизмов финансирования борьбы с изменением климата, так и в контексте пересмотра всех финансовых потоков, включая благотворительные.
