



联合国

FCCC/SBI/2016/16



气候变化框架公约

Distr.: General  
14 September 2016  
Chinese  
Original: English

## 附属履行机构

### 第四十五届会议

2016年11月7日至14日，马拉喀什

临时议程项目 4(b)

非《公约》附件一缔约方的报告

非《公约》附件一缔约方国家信息

通报问题专家咨询小组的工作

## 非《公约》附件一缔约方国家信息通报问题专家咨询小组的工作进展情况

### 秘书处的报告


#### 提要

本报告概述非《公约》附件一缔约方国家信息通报问题专家咨询小组在实施 2016 年工作计划方面的进展情况。它涵盖 2016 年举行的专家咨询小组两次会议的会议记录和结果。在这些会议期间，专家咨询小组在长期战略基础上修订了 2016-2018 年工作方案，并盘点了在实施 2016 年工作计划方面所取得的进展。此外，专家咨询小组评估了在实施工作方案方面取得的成就和教训，并为 2017 年提出了有关建议。

GE.16-15834 (C) 290916 061016



\* 1 6 1 5 8 3 4 \*

请回收 



## 目录

	段次	页次
一. 导言.....	1-7	3
A. 任务.....	1-3	3
B. 本报告的范围.....	4-5	3
C. 附属履行机构可采取的行动.....	6-7	3
二. 专家咨询小组第 16 和 17 次会议记录.....	8-11	4
三. 2016 年工作计划的执行进展情况.....	12-43	5
A. 培训材料.....	12-17	5
B. 区域实践培训研讨会.....	18-23	6
C. 在线培训方案.....	24-34	7
D. 2016 年工作计划中的其他活动.....	35-43	8
四. 与其他专家组和政府间组织的合作和参加《公约》的其他 相关规定活动.....	44-53	9
A. 适应委员会.....	46	10
B. 德班能力建设论坛.....	47-49	10
C. 非附件一缔约方编制国家信息通报和两年期更新报告 的全球支助方案.....	50-52	10
D. 透明度能力建设倡议.....	53	10
五. 为 2017 年规划的活动.....	54-58	10
六. 盘点：专家咨询小组 2014-2016 年工作方案的执行情况.....	59-86	12
A. 背景.....	59-60	12
B. 向附属履行机构提供技术咨询意见.....	61	12
C. 向非附件一缔约方提供技术咨询和支助.....	62-71	12
D. 与其他专家组和政府间组织的合作和参加《公约》的 其他相关规定活动.....	72-81	15
E. 教益和意见.....	82-83	17
F. 建议.....	84-86	17
七. 结论.....	87	19
附件		
一. 专家咨询小组 2014 年以来编写的技术报告.....		20
二. 执行专家咨询小组 2017-2018 年工作方案的估算资源需求.....		21

## 一. 引言

### A. 任务

1. 通过第 19/CP.19 号决定，缔约方会议决定将非《公约》附件一所列缔约方国家信息通报问题专家咨询小组(专家咨询小组)的任期延长五年，从 2014 年到 2018 年。
2. 在同一决定中，缔约方会议请专家咨询小组每年向履行机构提交工作进展报告，供与缔约方会议届会同时举行的履行机构届会审议。<sup>1</sup>
3. 缔约方会议还请秘书处通过以下途径便利专家咨询小组的工作：组织会议和研讨会并汇编这些会议和研讨会报告，供履行机构审议。<sup>2</sup>

### B. 本报告的范围

4. 本报告概述专家咨询小组 2016 年工作计划的执行情况，介绍第 16 和 17 次会议情况，并盘点 2014-2016 年工作方案。
5. 除本报告外，还编写了两份报告，介绍专家咨询小组 2016 年开展的主要活动结果，供附属履行机构第 45 届会议审议：
  - (a) 非《公约》附件一所列缔约方(非附件一缔约方)编写两年期更新报告问题区域培训研讨会报告(见下文第 16-21 段)；<sup>3</sup>
  - (b) 载有关于在未来修订“非《公约》附件一所列缔约方国家信息通报编制指南”时应审议事项的建议报告(下称“《气候公约》非附件一缔约方国家信息通报编制指南”)(见下文第 35 和 36 段)。<sup>4</sup>

### C. 附属履行机构可采取的行动

6. 在审议了本报告和上文第 5 段提到的两份报告后，请附属履行机构注意到专家咨询小组 2016-2018 年工作方案和该方案在 2016 年的执行进展情况并酌情向专家咨询小组提供进一步指导。
7. 此外，履行机构不妨再次促请《公约》附件二所列发达国家缔约方和有能力的其他发达国家缔约方提供财政资源<sup>5</sup>，使专家咨询小组能够执行在其工作方案

<sup>1</sup> 第 19/CP.19 号决定第 7 段。

<sup>2</sup> 第 19/CP.19 号决定第 9 段(a)。

<sup>3</sup> FCCC/SBI/2016/15。

<sup>4</sup> FCCC/SBI/2016/17。

中规划的活动，并请多边方案和组织酌情与专家咨询小组协作，向非附件一缔约方编制国家信息通报和两年期更新报告提供技术和财政支助。

## 二. 专家咨询小组第 16 和 17 次会议记录

8. 专家咨询小组第 16 次会议于 2016 年 2 月 2 日至 4 日在德国波恩举行。专家咨询小组的 18 名成员出席了会议，<sup>6</sup> 在会议上，Stephen King'uyu 先生(肯尼亚)当选专家咨询小组主席，Sachidananda Satapathy 先生(印度)当选报告员，两人的任期都是一年。专家咨询小组审查和修订了它的双层面和范围广泛的 2016-2018 年工作方案，并最后确定了它的更加详细的 2016 年年度工作计划。<sup>7</sup> 在对工作方案进行总体讨论时，专家咨询小组讨论了《巴黎协定》的主要内容。

9. 专家咨询小组第 17 次会议于 2016 年 8 月 30 日至 9 月 1 日在波恩举行。16 名成员出席了这次会议<sup>8</sup>，还按照缔约方会议第 19 届会议的结论邀请了来自阿塞拜疆的一名观察员，代表东欧地区非附件一缔约方。<sup>9</sup> 专家咨询小组盘点了在执行 2016 年工作计划方面取得的进展，反思了 2014 和 2016 年期间的工作并对 2017-2018 年工作方案进行了初步讨论。

10. 在同一次会议上，专家咨询小组修订了议事规则第 10 条第 29 款。<sup>10</sup> 专家组同意保持三分之二法定人数，即至少一半加一名成员必须身在会场，其他人可以远程参与。

11. 下文第三章详细介绍在执行 2016 年规划活动方面取得的进展，包括某些主要活动的详细开展情况。

<sup>5</sup> FCCC/SBI/2016/8, 第 40 段。

<sup>6</sup> 成员来自阿尔及利亚、孟加拉国、巴哈马、比利时、巴西、加拿大、中国、欧洲联盟、加蓬、德国、印度、肯尼亚、新加坡、美利坚合众国和乌拉圭、代表国际组织(联合国开发计划署、联合国环境规划署和政府间气候变化问题小组)的三名专家。

<sup>7</sup> 专家咨询小组 2016 年的详细工作计划,可在以下网址参阅: <<http://unfccc.int/2608.php>>。

<sup>8</sup> 成员来自阿尔及利亚、比利时、加拿大、中国、哥伦比亚、埃塞俄比亚、德国、印度、日本、肯尼亚、秘鲁、新加坡、美利坚合众国和乌拉圭，以及代表国际组织(开发计划署和环境规划署)的两名专家。

<sup>9</sup> FCCC/CP/2013/10, 第 131 段。

<sup>10</sup> 可在以下网址参阅: <[http://unfccc.int/national\\_reports/non-annex\\_i\\_natcom/cge/items/2608.php](http://unfccc.int/national_reports/non-annex_i_natcom/cge/items/2608.php)>。

### 三. 在执行 2016 年工作计划方面的进展

#### A. 培训材料

##### 1. 技术专家小组培训方案

12. 通过第 20/CP.19 号决定，缔约方会议通过了国际磋商和分析之下的技术专家小组的组成、模式和程序。缔约方会议请专家咨询小组，考虑到第 2/CP.17 号决定附件三和附件四，在专家咨询小组最新培训材料基础上，为被提名的技术专家制订和安排适当培训方案。<sup>11</sup> 按照要求并根据其工作计划，专家咨询小组制定了 2014-2015 年培训方案。

13. 专家咨询小组为开展非附件一缔约方两年期更新报告技术分析的专家制定的培训方案于 2015 年 4 月推出，并于 2015 年 6 月转换为基于网络的电子课程培训方案<sup>12</sup>。2015 年 4 月起，向来自《公约》附件一所列缔约方(附件一缔约方)和非附件一缔约方的专家提供了培训方案课程，迄今已经成功完成该培训的专家人数已有不少(见下文第 68 段)。

14. 2016 年 1 月至 5 月提供了第三轮培训方案。截至 2016 年 8 月 15 日，来自附件一缔约方的 12 名和来自非附件一缔约方的 12 名专家成功完成了培训方案，以前已经完成培训方案的 4 名专家成功扩大了开展两年期更新报告技术分析的专业知识领域。2016 年 7 月以来，一直在开展第四轮培训，将于 2016 年 11 月前完成。

##### 2. 编写国家信息通报的最新培训材料

15. 专家咨询小组于 2015 年 12 月完成了关于脆弱性和适应评估问题的培训材料更新。2016 年 9 月，该材料以电子学习课程的形式提供<sup>13</sup>。在加拿大的支持下，已完成的培训材料被译成法文，在具备资金的情况下，还将译成联合国其他正式语文。

##### 3. 编写两年期更新报告的培训材料更新

16. 作为对收到的关于 2014-2015 年两年期更新报告第一轮区域培训研讨会的反馈情况的回应，专家咨询小组，根据 2016 年工作计划并且在秘书处的支持下，修订了两年期更新报告的现有培训材料。对培训材料进行了整合，以侧重于“非《公约》附件一所列缔约方两年期更新报告指南”(下称“《气候公约》两年期

<sup>11</sup> 第 20/CP.19 号决定第 4 段。

<sup>12</sup> 可在以下网址参阅：<[http://unfccc.int/national\\_reports/expert\\_training/training\\_for\\_the\\_technical\\_analysis\\_of\\_burs/items/9279.php](http://unfccc.int/national_reports/expert_training/training_for_the_technical_analysis_of_burs/items/9279.php)>。

<sup>13</sup> 可在以下网址参阅：<[http://unfccc.int/national\\_reports/non-annex\\_i\\_natcom/cge/items/2608.php](http://unfccc.int/national_reports/non-annex_i_natcom/cge/items/2608.php)>。

更新报告的报告指南” )中的报告条款的关键要素、报告方法和从所提交的两年期更新报告中摘录的实例。

17. 此外，还编写了关于两年期更新报告中的国内衡量、报告和核查问题以及关于《巴黎协定》下的透明度框架问题的额外补充培训材料，并用于下文第 18 段提及的区域培训研讨会。

## B. 区域实践培训研讨会

### 1. 关于编写两年期更新报告问题的区域培训研讨会

18. 作为在现行 2014-2018 年工作方案下两年期更新报告编写问题的第二轮培训的一部分，专家咨询小组为非洲、亚太和东欧、拉丁美洲和加勒比地区进行了三次两年期更新报告编写问题区域培训研讨会。<sup>14</sup>

19. 这些研讨会的目标是，提高各国专家使用“《气候公约》两年期更新报告的报告指南”的能力，以便利他们的编写工作。这些研讨会还作为一个平台，供与会者交换与两年期更新报告编写进程相关的意见、教训和经验。

20. 所有三个区域研讨会都是按照一个相似议程开展的，其目标是，使用一个互动方法，讨论两年期更新报告中的所有核心报告要素。研讨会包括在全体会议上的技术演示、问答会以及在分组中的互动实践模拟练习。

21. 与会者对研讨会表示赞赏，并承认，两年期更新报告是确定和说明各国需求以寻求区域和国际支持的有益工具。他们发现，在国家层面，两年期更新报告也可作为一种重要工具，用于国家政策制定和规划。与会者建议了改善培训的若干途径，例如在演示中列入更多实例，进行关于在报告中的主要挑战的模拟练习和讨论以及克服这些障碍的方法，包括关于如何确定机制和国家机构能力需要的指导。他们也看到，分享案例研究、最佳做法、经验和教训对处于国际磋商和分析进程最初阶段的人而言是有益的。此外，与会者建议，次区域层面的培训可使专家咨询小组能够按照次区域的需要，提供更多有针对性的技术支持。

### 2. 关于建立可持续国家温室气体清单管理系统和使用 2006 年《气专委国家温室气体清单编制指南》问题的区域培训研讨会。

22. 在第 16 次会议上，专家咨询小组同意作为一个资源提供方，向关于建立可持续国家温室气体清单管理系统和使用政府间气候变化专门委员会(气专委)的 2006 年《气专委国家温室气体清单编制指南》(下称 2006 年《气专委指南》)问题的三个《气候公约》区域实践培训研讨会作出贡献。2016 年，与气专委国家温室气体清单工作组的技术支持股合作，为非洲、亚太和东欧地区(合在一起)、

<sup>14</sup> 关于该研讨会的报告载于 FCCC/SBI/2016/15 号文件。

拉丁美洲和加勒比地区举办了研讨会。专家咨询小组介绍了从使用《经修订的1996年气专委国家温室气体清单指南》到使用2006年《气专委指南》的过渡。<sup>15</sup>

23. 研讨会与会者赞赏秘书处举办了区域培训研讨会。与会者对三个研讨会的内容和安排非常满意。他们认为培训很有用，特别是关于使用2006年《气专委指南》的培训。此外，他们要求提供更多培训机会，尤其是实践培训。

## C. 在线培训方案

### 1. 电子学习课程

24. 在专家咨询小组的非附件一缔约方国家信息通报编制问题最新培训资料的基础上，秘书处协助专家咨询小组制订了新的电子学习课程。<sup>16</sup> 2015年3月发布了电子学习课程，可在秘书处的电子学习管理系统上通过开放和免费注册访问这些课程。<sup>17</sup> 电子学习课程处理：(1) 脆弱性和适应评估；(2) 减缓评估；(3) 国家温室气体清单。

25. 对电子学习课程进行了升级，以纳入专家咨询小组2015年编写的关于脆弱性和适应评估问题的更新材料。现有课程结构的设计目的是，允许有选择一门或多门课程灵活性，便利对材料的后续实质性修订并列入任何新的和/或未来补充内容。此外，学员在完成课程后，可收到证书。

26. 截至2016年8月15日，在电子学习课程登记的学员总人数是172人。

### 2. 互动式电子数据库

27. 作为对第19/CP.19号决定附件第2段(e)项和(f)项的回应，专家咨询小组在秘书处的协助下，创建了一个互动式电子数据库，名为“eNetwork”。<sup>18</sup>

28. eNetwork 允许用户访问关于编写国家信息通报和两年期更新报告的有关信息，搜索专家数据库，向专家咨询小组提出问题，参加网上讨论论坛。

29. 2016年，专家咨询小组继续更新 eNetwork。现在可以自由访问，这将使更多专家能够访问该网站并受益于其内容。

30. 专家咨询小组将与联合国开发计划署(开发计划署)、联合国环境规划署(环境规划署)和气专委密切合作，继续定期更新 eNetwork。

<sup>15</sup> 关于这些研讨会的报告载于 FCCC/SBI/2016/INF.17 号文件。

<sup>16</sup> 按照 FCCC/SBI/2012/33 号文件，第 22 段的要求。

<sup>17</sup> 可在以下网址参阅：< <https://climate.csod.com/client/climate/default.aspx>>。

<sup>18</sup> 可在以下网址参阅：< <https://process.unfccc.int/sites/eNET/SitePages/Home.aspx>>。

### 3. 网络研讨会

31. 在编写本报告时，专家咨询小组已用英语举办了 5 次专题网络研讨会，每次 90 分钟，三次关于脆弱性和适应评估，两次关于减缓评估，目的在于保持能力建设举措的势头。为 2016 年规划了另外五次网络研讨会，包括一次关于减缓评估(法语)和一次关于脆弱性和适应评估(西班牙语)。

32. 脆弱性和适应性评估网络研讨会侧重于评估框架、气候变化假想情景和水资源问题。减缓问题网络研讨会侧重于开展减缓评估工作的关键步骤以及在能源供应部门的减缓工作中面临的主要挑战和障碍。

33. 在三次脆弱性和适应评估网络研讨会中，有 164 名与会者；在两次减缓评估网络研讨会中，有 80 名与会者，包括国家政府代表、研究人员和技术专家。这些网络研讨会使与会者能够远程向专家们学习并与他们互动和提出问题，专家们立即对这些问题作了详细答复。在网上向用户提供了研讨会发言。

34. 2017 年将继续举办网络研讨会，建议侧重于脆弱性和适应评估以及国家温室气体清单。

### D. 2016 年工作计划中的其他活动

#### 1. 关于在未来修订“非《公约》附件一缔约方国家信息通报编制指南”时应审议事项的建议

35. 作为对第 19/CP.19 号决定附件第 2 段(d)项的回应，在秘书处的协助下，专家咨询小组进行了一项调查，以确定在使用和改进“《气候公约》非附件一缔约方国家信息通报编制指南”方面的挑战。

36. 专家咨询小组编写了一份分析性文件，为未来指南提供了建议，并提出了若干建议，旨在根据《公约》下的近期动态对“指南”作出澄清，以便利非附件一缔约方的报告。<sup>19</sup> 在编写这份文件时，专家咨询小组考虑到非附件一缔约方通过 2015 年 9 月和 2016 年 1 月之间进行的调查提供的资料以及 2011 年以来编写的有关报告中的信息，包括研讨会报告和其他技术报告。

#### 2. 技术专家小组的组成

37. 作为对第 19/CP.19 号决定附件第 2 段(h)项的回应，专家咨询小组注意到秘书处提供的报告，该报告整合了在组建对非附件一缔约方提交的两年期更新报告进行技术分析的技术专家小组方面的经验。

38. 截至 2016 年 8 月，秘书处组织了 5 轮技术分析，涵盖 27 个非附件一缔约方的两年期更新报告。共有来自附件一缔约方和非附件一缔约方的 69 名专家，

<sup>19</sup> FCCC/SBI/2016/17。



包括专家咨询小组的目前成员和前成员，作为技术专家小组成员参与了技术分析。

39. 技术专家小组的组成，除了遵循缔约方会议有关决定和专家咨询小组提供的指导外，受到两年期更新报告所用语言的影响。

40. 在第 16 次会议上，专家咨询小组注意到并讨论了秘书处按照第 20/CP.19 号决定附件第 2 段提供的报告，该报告讨论的是 2015 年在组建技术专家小组方面面临的挑战和吸取的教训。这些挑战包括，除其他外：

(a) 考虑到资格和专门知识要求、了解英语之外的一门其他语言、地域分布和附件一缔约方/非附件一缔约方的代表性，可供组建技术专家小组的专家有限；

(b) 对参与《气候公约》类似进程的专家的需求很大，这些进程的时间有时与对两年期更新报告进行技术分析的时间有重叠。

41. 在这方面，专家咨询小组决定成立一个工作队，负责对组建技术专家小组所面临的挑战进行深入分析，以对非附件一缔约方的两年期更新报告进行技术分析并确定和建议解决方案，回应或减轻这些查明的限制因素和挑战。

42. 工作队由 10 名专家咨询小组成员组成，两名成员分别来自亚太、拉丁美洲和加勒比和非洲国家；三名成员来自附件一缔约方；一名专家来自政府间机构。

43. 在第 17 次会议上，专家咨询小组了解到，工作队正在编写一份初步报告，并请它完成该报告，供下一次会议审议。

#### 四. 与其他专家组和政府间组织的合作和参加《公约》的其他相关规定活动

44. 专家咨询小组注意到，参与其他专家小组的活动十分重要，有助于建立与其他跨部门活动的联系，并探讨协同作用和机会，在各自活动方面进行合作和/或补充彼此的工作，特别是与非附件一缔约方的能力建设相关的工作。

45. 作为与其他专家组进行外联的一部分，专家咨询小组主席分享了该小组的 2016 年工作计划和 2016-2018 年工作方案并设法与《公约》下的其他组成机构探讨可能合作领域，以便将向非附件一缔约方提供的援助最大化。

##### A. 适应委员会

46. 适应委员会同意选择一位成员，在将于 2016 年 9 月举办的专家咨询小组关于脆弱性和适应评估问题的网络研讨会上担任智囊人员。

## B. 德班能力建设论坛

47. 专家咨询小组主席代表咨询小组参加了在履行机构第 44 届会议期间于 2016 年 5 月 20 日举行的德班能力建设论坛第 5 次会议。该会议致力于提高执行《巴黎协定》的能力。

48. 专家咨询小组介绍了在具体和创新解决办法方面开展的工作，这些解决办法是专门为打造和/或提高发展中国家在处理具体需要(例如，用多种语言开发与编写国家信息通报和两年期更新报告相关的基于网络的工具和学习产品)方面的能力而定制的。

49. 向缔约方和其他利害关系方提供了德班论坛会议报告<sup>20</sup>。

## C. 非附件一缔约方编制国家信息通报和两年期更新报告的全球支助方案

50. 专家咨询小组主席参加了 2016 年 2 月 1 日在波恩举行的环境规划署/开发计划署非附件一缔约方编制国家信息通报和两年期更新报告的全球支助方案的项目咨询委员会第 1 次会议。

51. 在专家咨询小组第 16 和 17 次会议上，来自开发计划署和环境规划署的咨询小组成员介绍了在执行非附件一缔约方编制国家信息通报和两年期更新报告的全球支助方案方面取得的最新进展情况。

52. 专家咨询小组确定了与非附件一缔约方编制国家信息通报和两年期更新报告的全球支助方案合作的领域，其中包括，将编写国家信息通报和两年期更新报告培训材料译成联合国其他语文、网络研讨会、通过次区域和国家层面的研讨会和为编写国家信息通报和两年期更新报告开展的外联活动传播专家咨询小组的现有培训材料。

## D. 透明度能力建设倡议

53. 专家咨询小组主席参加了 2016 年 4 月 11 日举行的能力建设透明度倡议磋商对话并介绍了专家咨询小组的工作，侧重于向非附件一缔约方履行《公约》之下的报告要求而提供的技术援助。

## 五. 为 2017 年规划的活动

54. 根据 2016-2018 年工作方案，2017 年，专家咨询小组将举行一系列关于减缓评估问题的区域培训研讨会。

<sup>20</sup> FCCC/SBI/2016/14。

55. 该小组审议了履行机构第 44 届会议关于资金和技术支持问题的结论<sup>21</sup>，在结论中，履行机构促请《公约》附件二所列发达国家缔约方和有能力的其他发达国家缔约方为履行专家咨询小组的工作方案提供资金。专家咨询小组估算了为支持履行 2017-2018 年工作所需要的资金(见附件二)。它指出，目前仅有非常有限的资金。

56. 为专家咨询小组 2017 年的规划活动暂定的地点和日期载于表 1，这是秘书处启动必要的行政、后勤、技术安排和支持的基础。

表 1  
为专家咨询小组 2017 年规划活动暂定的地点和日期

活动	地点	日期
专家咨询小组第 18 次会议	德国，波恩	2017 年 2 月 14 日至 16 日
非洲国家的减缓评估问题技术研讨会	待定	待定
亚太和东欧国家的减缓评估问题技术研讨会	待定	待定
拉丁美洲和加勒比国家的减缓评估问题技术研讨会	待定	待定
专家咨询小组第 19 次会议	待定	待定

缩写：专家咨询小组=非《公约》附件一所列缔约方国家信息通报问题专家咨询小组。

57. 此外，专家咨询小组在第 17 次会议上，初步确定了该小组希望在 2017-2018 年开展的某些活动。这些活动包括：

(a) 修订关于国家温室气体清单的培训材料，列入 2006 年《气专委指南》的使用问题；

(b) 制定关于评估和报告减缓行动及其影响的方法学问题的补充培训材料；

(c) 制定补充训练材料，对评估和报告所需要的和已收到的支助提供进一步指导；

(d) 开发一个工具包，旨在为筹备、演示和参与国际磋商和分析进程提供技术指导；

(e) 开展有针对性的网络研讨会。

<sup>21</sup> FCCC/SBI/2016/8, 第 40 段。

58. 专家咨询小组请秘书处编写关于这些活动的概念说明，概要说明推进这些活动和进一步改善和/或加强这些活动的备选办法和建议，供第 18 次会议审议（见下文第 82 和 83 段）。

## 六. 盘点：专家咨询小组 2014-2016 年工作方案的执行情况

### A. 背景

59. 缔约方会议第 19 届会议决定将专家咨询小组任期延长 5 年，从 2014 到 2018 年。在 2014 年 1 月 27 和 28 日在波恩举行的第 11 次会议上，专家咨询小组制订了 2014-2018 年工作方案并商定，从 2015 年起，每年审查和修订该方案，以考虑到这些规划活动的执行进展情况以及将于 2014 年制定的长期战略<sup>22</sup>的有关内容。

60. 履行机构第 41 届会议<sup>23</sup> 赞扬专家咨询小组制订和执行其 2014-2018 年工作方案。<sup>24</sup>

### B. 向附属履行机构提供技术咨询意见

61. 为报告在执行工作方案和向履行机构提供有关技术咨询方面的进展情况，2014 到 2016 年，专家咨询小组编写了多份技术报告，供履行机构审议。附件一提供了报告清单。

### C. 向非附件一缔约方提供技术咨询和支助

62. 根据第 19/CP.19 号决定附件第 2 段(a)项和(g)项，专家咨询小组编写了一份技术报告<sup>25</sup>，汇编和综合可获得的资料，介绍非附件一缔约方在国家信息通报和两年期更新报告进程及其编制时所遇到的问题 and 制约因素、汲取的教训和最佳做法。

63. 报告为专家咨询小组关于确定和提供技术援助以满足非附件一缔约方需要的工作提供了参考并作为这些缔约方学习经验教训和最佳做法的一个来源。此外，该报告可作为专家咨询小组在制订工作方案和活动时的一个指导工具。

<sup>22</sup> FCCC/SBI/2014/INF.15。

<sup>23</sup> FCCC/SBI/2014/21, 第 19 段。

<sup>24</sup> 载于 FCCC/SBI/2014/17 号文件，附件一。

<sup>25</sup> FCCC/SBI/2014/INF.16。

64. 专家咨询小组继续向非附件一缔约方提供技术咨询意见和支助，包括通过关于国家温室气体清单、脆弱性、适应评估和减缓评估等问题的实践培训研讨会、电子学习课程和网络研讨会。

65. 作为 2014-2018 年工作方案的一部分，专家咨询小组更新了专家咨询小组关于 2014-2015 年脆弱性和适应评估问题的现有培训材料，以便在定于 2015 年进行的关于脆弱性和适应评估问题的区域实践培训研讨会之前可提供新的培训材料。更新考虑到《公约》之下的最新动态和最新科学，特别是气专委第五次评估报告(该报告已在 2013 和 2014 年提供)所载的调查结果。《气候公约》网站提供专家咨询小组的更新培训材料。<sup>26</sup>

66. 2014 年以来，在秘书处的协助下，专家咨询小组组织了以下九个实践培训研讨会，缔约方和国际组织为研讨会提供了资金和技术支助：

(a) 2014 年 7 月 16 日至 18 日，在巴拿马首都巴拿马城为拉丁美洲和加勒比区域举办了非附件一缔约方编写两年期更新报告问题培训研讨会；

(b) 2014 年 9 月 8 日至 10 日，在亚美尼亚埃里温为亚太和东欧地区举办了非附件一缔约方编写两年期更新报告问题培训研讨会；

(c) 2015 年 2 月 23 日至 25 日，在波恩为非洲地区举办了非附件一缔约方编写两年期更新报告问题培训研讨会；

(d) 2015 年 6 月 29 日至 7 月 3 日，在老挝人民民主共和国万象，为亚太和东欧地区举办了关于脆弱性和适应评估问题的实践培训研讨会；

(e) 2015 年 7 月 27 日至 31 日，在巴拉圭亚松森为拉丁美洲和加勒比地区举办了关于脆弱性和适应评估问题的实践培训研讨会；

(f) 2015 年 9 月 28 日至 10 月 2 日，在摩洛哥马拉喀什，为非洲地区举办了关于脆弱性和适应评估问题的实践培训研讨会；

(g) 2016 年 2 月 22 日至 24 日，在多哥洛美，为非洲地区举办了非附件一缔约方编写两年期更新报告问题培训研讨会；

(h) 2016 年 4 月 4 日至 6 日，在斯里兰卡科伦坡，为亚太和东欧地区举办了非附件一缔约方编写两年期更新报告问题培训研讨会；

(i) 2016 年 7 月 4 日至 6 日，在圣卢西亚罗德尼湾，为拉丁美洲和加勒比区域举办了非附件一缔约方编写两年期更新报告问题培训研讨会。

<sup>26</sup> <[http://unfccc.int/national\\_reports/non-annex\\_i\\_natcom/training\\_material/methodological\\_documents/items/349.php](http://unfccc.int/national_reports/non-annex_i_natcom/training_material/methodological_documents/items/349.php)>。

67. 专家咨询小组成员以顾问身份参加了秘书处与气专委合作在 2016 年举办的建立可持续国家温室气体清单管理系统和使用 2006 年《气专委指南》问题的三次区域实践培训研讨会(见上文第 22 段)。

68. 通过这些区域研讨会, 总共 516 名非附件一缔约方的国家专家接受了培训(见表 2)。这些区域培训研讨会在提高参与国家信息通报和两年期更新报告进程和编制工作的国家专家的能力方面十分有效。此外, 培训为与会者分享经验和意见以及建立专家网络提供了一个机会。此外, 研讨会充当了一个平台, 它产生关于培训材料的反馈以便作出进一步改进。

表 2

2014 至 2016 年之间, 非附件一缔约方的国家专家在专家咨询小组的研讨会接受培训的数目, 按区域和主题分列

区域	脆弱性和适应	国家温室气体清单	编制两年期更新报告	合计
拉丁美洲及加勒比	32	41	69	142
亚太和东欧	31	56	90	177
非洲	44	57	96	197
合计	107	154	255	516

69. 2014 年 1 月至 2016 年 5 月之间, 专家咨询小组在联合国气候变化会议上举办了五次会外活动, 涉及可衡量、可报告和可核实的承诺和/或行动、提交的最新国家信息通报和两年期更新报告以及专家咨询小组工作方案的内容。

70. 缔约方会议第 19 届会议通过了国际磋商和分析之下的技术专家小组的组成、模式和程序。它请专家咨询小组, 考虑到第 2/CP.17 号决定附件三和附件四, 在专家咨询小组最新培训材料基础上, 为被提名的技术专家制订和安排适当培训方案。按照要求并根据其工作计划, 专家咨询小组制定了 2014-2015 年培训方案。

71. 共有 163 名专家(71 名来自附件一缔约方, 92 名来自非附件一缔约方)经过三轮培训, 成功完成了技术专家培训(2015 年两轮培训; 2016 年一轮培训)(见表 3)。2015 年 6 月, 为改善培训的便利性, 培训被转换为基于网络的系统。<sup>27</sup>

<sup>27</sup> 参见 [http://unfccc.int/national\\_reports/expert\\_training/training\\_for\\_the\\_technical\\_analysis\\_of\\_burs/items/9279.php](http://unfccc.int/national_reports/expert_training/training_for_the_technical_analysis_of_burs/items/9279.php)。

表 3  
专家咨询小组为技术专家小组制定的培训方案：通过考试的专家人数，按轮次分列，2015-2016 年

轮次	年份	附件一	非附件一	合计
第 1 轮	2015 年	29 人	41 人	70 人
第 2 轮：经验丰富的专家 <sup>a</sup>	2015 年	14 人	21 人	35 人
第 2 轮：经验较少的专家 <sup>b</sup>	2015 年	16 人	18 人	34 人
第 3 轮	2016 年	12 人	12 人	24 人
合计		<b>71 人</b>	<b>92 人</b>	<b>163 人</b>

<sup>a</sup> 有经验的专家是向《气候公约》专家名册提名的专家并已至少参加了一次对《京都议定书》附件一缔约方提交的国家信息通报、两年期报告、温室气体或补充资料的审评或成功完成了秘书处提供的与审评《京都议定书》附件一缔约方提交的国家信息通报、两年期报告、温室气体清单或补充资料中涵盖的任何相关的有关培训方案。

<sup>b</sup> 经验较少的专家是未曾参与审评《京都议定书》附件一缔约方提交的国家信息通报、温室气体清单、两年期报告或补充资料的专家或在非附件一缔约方提交的两年期更新报告中涵盖的任何主题方面仅有有限知识或没有任何先前知识。

#### D. 与其他专家组和政府间组织的合作和参加《公约》的其他相关规定活动

##### 1. 《公约》下的其他有关机构

72. 2016 年，专家咨询小组审查了《公约》之下的各组成机构的任务和工作，并通过其主席，与这些机构进行了联络；因此，它们交流了各自的工作计划和工作方案。

73. 专家咨询小组的代表也是最不发达国家专家组(专家组)的成员。这有助于这两个小组就相互重叠问题交流信息。此外，专家咨询小组参加了 2014 和 2015 年国家适应计划博览会，该博览会被视为探讨联合和/或互补开展活动的一个良好机会。国家行动方案博览会还提供了交流与国家适应方案相关的想法和经验的一个重要平台。

74. 2014 至 2016 年，专家咨询小组成员参加了德班论坛的第 3 次、第 4 次和第 5 次会议。因此，专家咨询小组能够分享能力建设领域的经验并重点介绍已编制的培训教材，这些教材主要在国家层面使用，包括通过环境规划署和开发计划署。

75. 专家咨询小组是气候变化影响相关损失和损害华沙国际机制临时执行委员会的成员。专家咨询小组注意到，这项安排使这两个机构在脆弱性和适应评估相关活动方面建立了更加密切的合作。

76. 专家咨询小组还在若干活动方面与适应委员会合作。委员会对 2015 年更新的脆弱性和适应评估问题培训材料作了评论。此外，委员会同意，一名成员将作为顾问参加 2016 年专家咨询小组关于脆弱性和适应评估问题的网络研讨会剩余部分。最后，专家咨询小组的一名成员参加了适应委员会组织的关于在制定和执行国家适应方案进程中的经验、良好做法、汲取的教训、差距和需要问题的研讨会。

## 2. 对缔约方提交的关于拟议森林参考排放水平和/或森林参考水平的资料的技术评估

77. “对缔约方提交的关于拟议的森林参考排放水平和/或森林参考水平的资料进行技术评估的准则和程序”<sup>28</sup> 在缔约方会议第 19 届会议上获得通过。<sup>29</sup> 请缔约方，尤其是发达国家缔约方和有关国际组织，考虑到专家咨询小组的工作，支持与制定和评估森林参考排放水平/森林参考水平相关的能力建设。

78. 此外，缔约方会议第 19 届会议请专家咨询小组提名一位拥有参加技术评估相关专门知识的来自发展中国家缔约方的专家作为观察员。<sup>30</sup> 专家咨询小组的一名成员作为观察员参加了 2014 和 2016 年技术评估。专家咨询小组指出，它的参与有助于提高它对森林参考排放水平/森林参考水平的了解和理解。

## 3. 政府间组织

79. 专家咨询小组继续与全球支助方案合作，其总体目标是，向非附件一缔约方提供资金和技术支持，以便利及时编写和提交其国家信息通报和两年期更新报告以及编写和提交国家自定贡献预案。

80. 在专家咨询小组举行了第 16 次会议后，全球支助方案接着举行了项目咨询委员会的第 1 次会议，在该次会议上，全球支助方案通过了它的工作方案，以配合专家咨询小组的工作方案，目标是将两个机构之间的协同作用最大化。此外，全球支助方案的一名代表作为顾问为专家咨询小组在 2016 年举行的关于编写两年期更新报告的研讨会和网络研讨会作出了贡献。

81. 专家咨询小组与气专委国家温室气体清单工作组的技术支持股进行了合作。专家咨询小组的一名代表作为顾问在 2016 年举行的《气候公约》关于建立可持续国家温室气体清单管理系统和使用 2006 年《气专委指南》问题的三次区域实践培训研讨会。

<sup>28</sup> 关于这些提交资料的更多信息，可在以下网址参阅：<<http://unfccc.int/8414.php>>。

<sup>29</sup> 第 13/CP.19 号决定，第 3 段。

<sup>30</sup> 第 13/CP.11 号决定附件，第 9 段。



## E. 教益和意见

82. 2014 至 2016 年，专家咨询小组以第 20/CP.19 号决定及其附件所载的任务和职权范围以及在 2014 年制定的长期战略为指导，实施了若干活动，旨在提高缔约方有效参与目前为发展中国家所作的可衡量、可报告和可核实安排的能力。一些主要成就包括，持续开展努力，以：

(a) 提高和加强关于编写国家信息通报和两年期更新报告的培训材料以及为进行两年期更新报告技术分析的技术专家小组编写的培训材料。由此产生了大量补充和/或更新的培训材料；

(b) 改善和开展区域实践培训研讨会。由此，来自非附件一缔约方的 516 名专家(详见表 2)接受了编制两年期更新报告、脆弱性和适应评估以及温室气体国家清单培训；

(c) 编写技术文件，总结该小组所开展的技术工作的成果，例如将在编写国家信息通报和两年期更新报告过程中所遇到的挑战、汲取的教训和最佳做法<sup>31</sup>以及关于在未来修订“《公约》非附件一缔约方国家信息通报编制指南”时应审议事项的建议进行综合(见上文第 35 和 36 段)。

83. 这些努力受到参与技术专家小组培训方案的缔约方和专家的欢迎，参加实践培训研讨会和有针对性的网络研讨会的缔约方和专家提供了非常积极的反馈。他们表示，这些培训活动有高度相关性，提高了他们对两年期更新报告所涵盖主题和问题以及国际磋商和分析进程下的技术分析的了解和理解。为进一步提高未来这种培训活动的有效性，与会者建议如下：

(a) 用更多时间介绍和讨论技术含量更大的内容(例如国家温室气体清单和减缓行动)；

(b) 在演示和模拟练习中列入更多实例；

(c) 侧重于在报告所要求的内容方面的差距、实际挑战以及如何克服这些挑战。

## F. 建议

84. 专家咨询小组注意到，以不同形式提供的技术援助有助于提高发展中国家的能力，同时，它认识到，许多发展中国家在使用国家信息通报和两年期更新报告编写指南以及在满足《公约》下不断演变的需要方面仍继续面临挑战。

<sup>31</sup> FCCC/SBI/2014/INF.16。

85. 为此，专家咨询小组确定了改进和/或提高领域，在具备资金的前提下，该小组打算在 2017 和 2018 年工作计划中将这些领域纳入考虑之中。这些领域包括：

(a) 能力建设：

(一) 翻译关于编写国家信息通报和两年期更新报告问题的培训材料并将对两年期更新报告进行技术分析的技术专家小组培训材料翻译成联合国其他语文；

(二) 编写一份良好做法指导文件，供对两年期更新报告进行技术分析的技术专家小组使用；

(三) 通过实践培训研讨会和网络研讨会，进一步侧重于为参与国际磋商和分析进程做好准备；

(四) 评估技术专家小组的培训方案和能力评估进程；

(五) 使用各国报告的能力建设需要，以修订和调整专家咨询小组培训材料和活动的内容；

(六) 确保在培训材料、研讨会和网络研讨会等活动中更突出完成了两年期更新报告/国际磋商和分析进程的发展中国家的经验教训和最佳做法。

(七) 鼓励参与者和缔约方通过有关培训活动，使用为报告提供的支助，以加强内部能力/体制安排；

(八) 扩大培训活动的目标受众，列入环境部以外的机构和主要数据提供方；

(九) 探索其他办法，广泛提供专家咨询小组培训材料并加强国内专门知识(例如大学)；

(b) 资源和最佳工作安排：

(一) 确保记录专家咨询小组活动的结果/影响以证明其价值；

(二) 考虑虚拟参与等途径，以降低与举行专家咨询小组会议相关的费用；

(三) 鼓励各国使用现有专家咨询小组培训材料，举办或组织研讨会或培训活动；

(c) 合作：

(一) 确定适当伙伴和专门机构，并规划具体合作领域/专题；

(二) 酌情与其他有关小组加强合作和互动，例如适应委员会、最不发达国家专家组和资金问题常设委员会；

(三) 结合其他实地举措，帮助发展中国家利用现有技术支持；

(d) 宣传和外联：

(一) 加强宣传专家咨询小组在便利报告和能力建设中的作用，例如通过使用社交媒体；

(二) 提高各国实际工作者和其他利害关系方对专家咨询小组的认识，例如，通过制订一个简化讯息或介绍，以说明通过专家咨询小组可获得的技术支持机会；

(三) 利用缔约方会议和附属履行机构届会间隙，组织会外活动；

(四) 鼓励专家咨询小组成员在不同场合提高人们对专家咨询小组的了解；

(五) 促进 eNetwork 和电子学习材料。

86. 专家咨询小组还承认，迫切需要财政资源，以使该小组能有效执行其工作方案。它指出，履行机构第 44 届会议曾促请《公约》附件二所列缔约方和有能力的其他发达国家缔约方提供这种资源。<sup>32</sup>

## 七. 结论

87. 专家咨询小组得出结论认为，在其长期战略中指明的战略优先事项方面，它已取得成果。同时，该小组还确定了需进一步改进和/或提高的若干领域。在具备资源的前提下，专家咨询小组充分致力于在规划 2017-2018 年工作时将这些因素考虑在内。该小组打算在定于 2017 年 2 月举行的第 18 次会议上重新审议其工作方案并制定 2017 年工作计划。

---

<sup>32</sup> FCCC/SBI/2016/8, 第 40 段。

## 附件一

## 一. 专家咨询小组 2014 年以来编写的技术报告

报告	文号
非《公约》附件一所列缔约方国家信息通报问题专家咨询小组工作进展报告	FCCC/SBI/2014/17
非《公约》附件一所列缔约方国家信息通报问题专家咨询小组工作进展报告：非《公约》附件一 所列缔约方编写两年期更新报告区域培训研讨会 报告	FCCC/SBI/2014/18
非《公约》附件一所列缔约方国家信息通报问题专家咨询小组工作进展报告：技术专家组培训资 料同行审评研讨会的报告	FCCC/SBI/2014/19
非《公约》附件一所列缔约方国家信息通报问题专家咨询小组工作进展报告：非《公约》附件一 所列缔约方国家信息通报专家咨询小组的长期战略	FCCC/SBI/2014/INF.15
非《公约》附件一所列缔约方国家信息通报问题专家咨询小组工作进展报告：非附件一缔约方在 国家信息通报和两年期更新报告进程及其编写过 程中遇到的困难和限制以及学到的经验教训和最 佳做法的技术报告	FCCC/SBI/2014/INF.16
非《公约》附件一所列缔约方国家信息通报问题专家咨询小组工作进展报告：两年期更新报告编 写问题非洲区域培训研讨会的报告	FCCC/SBI/2015/17
非《公约》附件一所列缔约方国家信息通报问题专家咨询小组工作进展报告	FCCC/SBI/2015/18
非《公约》附件一所列缔约方国家信息通报问题专家咨询小组工作进展报告：脆弱性和适应评估 问题区域培训研讨会的报告	FCCC/SBI/2015/20
非《公约》附件一所列缔约方国家信息通报问题专家咨询小组的工作进展情况	FCCC/SBI/2016/16
非附件一所列缔约方两年期更新报告编写问题区 域培训研讨会	FCCC/SBI/2016/15
关于在未来修订“非《公约》附件一所列缔约方 国家信息通报编制指南”时应审议事项的建议	FCCC/SBI/2016/17

## 附件二

## 执行专家咨询小组 2017-2018 年工作方案的估算资源需求

年份	估算资源需求(美元)
2017 年	927 500
2018 年	782 300
合计	<b>1 709 800</b>