



联合国

FCCC/SBI/2015/2



气候变化框架公约

Distr.: General
31 March 2015
Chinese
Original: English

附属履行机构

第四十二届会议

2015年6月1日至11日，波恩

临时议程项目14

政府间会议的安排

政府间会议的安排

执行秘书的说明*

概要

这份文件中处理的三个主要议题是：

- (a) 《公约》缔约方会议第二十一届会议和作为《京都议定书》缔约方会议的《公约》缔约方会议第十一届会议：介绍会议安排情况，包括组织工作设想和临时议程的可能要点
- (b) 今后会期的准备工作和附属履行机构关于2020年会期的日期的指导意见；
- (c) 政府间进程的安排。

* 本文件逾期提交是为了便于秘书处加入所有相关投入。

GE.15-06908 (C) 160415 170415



* 1 5 0 6 9 0 8 *

请回收



目录

	段次	页次
一. 导言.....	1-2	3
A. 任务.....	1	3
B. 附属履行机构可采取的行动.....	2	3
二. 《公约》缔约方会议第二十一届会议和作为 《京都议定书》缔约方会议的《公约》缔约方 会议第十一届会议.....	-23	3
A. 导言.....	3-4	3
B. 届会的准备工作.....	3-4	4
C. 届会的安排.....	6-16	4
D. 高级别会议.....	17-21	6
E. 临时议程的可能要点.....	22-23	7
三. 未来会期.....	24-29	7
A. 2015年下半年德班加强行动平台问题特设 工作组的届会.....	24	7
B. 《公约》缔约方会议和作为《京都议定书》 缔约方会议的《公约》缔约方会议的未来 会期.....	25-27	8
C. 《公约》机构的会议日历.....	28-29	8
四. 政府间进程的安排.....	30-48	8
A. 届会的频率和组织安排.....	33-37	9
B. 地点轮流：东道国——德国.....	38-44	10
C. 高级别会议和部长参会安排.....	45-46	11
D. 调整选举主席的时间安排.....	47-48	12
附件		
一. 《公约》缔约方会议第二十一届会议临时议程 的可能要点.....		13
二. 作为《京都议定书》缔约方会议的《公约》缔约方 会议第十一届会议临时议程的可能要点.....		16

一. 引言

A. 任务

1. 《公约》第 8 条第 2 款和《京都议定书》第 14 条第 2 款规定，除其他外，秘书处的职能为安排《公约》缔约方会议(《公约》缔约方会议)、作为《京都议定书》缔约方会议的《公约》缔约方会议(《议定书》/《公约》缔约方会议)和依《公约》设立的附属机构的各届会议，并向它们提供所需的服务。为给政府间会议作出必要的安排，秘书处定期寻求缔约方的指导。

B. 附属履行机构可采取的行动

2. 请附属履行机构(履行机构):

(a) 向《公约》及《京都议定书》机构提供关于在将于法国巴黎举行的 2015 年联合国气候变化会议期间的工作安排的咨询或建议，并向主席团、候任主席和秘书处提供关于会议规划的咨询和指导意；

(b) 就《公约》缔约方会议第二十一届会议和《议定书》/《公约》缔约方会议第十一届会议临时议程的可能要点向秘书处提供咨询意见；

(c) 就 2020 年会期的日期提出建议，供《公约》缔约方会议第二十一届会议通过；

(d) 就政府间进程的安排交换意见和提供指导，向《公约》缔约方会议提出建议以供审议。

二. 《公约》缔约方会议第二十一届会议和作为《京都议定书》缔约方会议的《公约》缔约方会议第十一届会议

A. 引言

3. 2015 年联合国气候变化会议将于 2015 年 11 月 30 日星期一至 12 月 11 日星期五在巴黎举行。¹ 巴黎会议预计将在为期两周的会期内，举行《公约》缔约方会议、《议定书》/《公约》缔约方会议、附属科学技术咨询机构(科技咨询机构)、履行机构和关于德班加强行动平台问题特设工作组(德班平台特设工作组)的届会。巴黎会议还将举行一次《公约》缔约方会议和《议定书》/《公约》缔约方会议高级别联席会议。尽管如此，谈判进程的变化仍将带来相当大的不确定性，敲定会议安排需要保持灵活性。

¹ 第 28/CP.19 号决定，第 3 段。

4. 巴黎会议预计将带来很高的出席率，并引起公众和媒体的兴趣。根据目前的规划假设，估计约有 20,000 名登记的与会者将出席，另外还将有大量到巴黎的游客参加在联合国范围之外的活动。缔约方预期将完成德班平台方面的工作，并通过一项《公约》之下对所有缔约方适用的议定书、另一法律文书或某种有法律约束力的议定结果，从 2020 年起生效并付诸实施。² 另外，在利马会议取得圆满成功和其他重要成就的基础上，缔约方有望推动和加快关于执行《公约》及其《京都议定书》的行动。

B. 届会的准备工作

5. 《公约》缔约方会议第十九届会议赞赏地接受法国政府提议承办《公约》缔约方会议第二十一届会议和《议定书》/《公约》缔约方会议第十一届会议，但须由《公约》缔约方会议和《议定书》/《公约》缔约方会议主席团核实是否具备在巴黎承办会议的所有后勤、技术和资金条件。³ 席团证实这些条件都具备。根据第 7/CP.19 号决定，执行秘书已完成与法国政府磋商并已作出安排，东道国协议将在 6 月份届会前签署。《公约》缔约方会议第二十一届会议和《议定书》/《公约》缔约方会议第十一届会议的筹备工作正在进行；履行机构第四十二届会议期间将提供进一步信息。

C. 届会的安排

6. 鉴于巴黎会议的成果的政治意义及其规模，以及会前和会中谈判进程的发展情况，必须认识到，会议工作安排在此阶段必须留有一定的灵活性。在这方面，缔约方不妨探讨可能需要如何调整会议规划的“一切照旧”方式，以及候任主席和秘书处如何在主席团的指导下推进巴黎会议的规划。

7. 作为讨论的基础，同时考虑到巴黎会议安排涉及的不断变化的情况，提出初步安排设想如下：巴黎会议将于 11 月 30 日星期一开幕，然后举行《公约》缔约方会议和《议定书》/《公约》缔约方会议的全体会议。在《公约》缔约方会议开幕全体会议上，《公约》缔约方会议第二十届会议和《议定书》/《公约》缔约方会议第十届会议的主席将宣布《公约》缔约方会议第二十一届会议开幕，并提议选举《公约》缔约方会议第二十一届会议和《议定书》/《公约》缔约方会议第十一届会议的主席。然后，《公约》缔约方会议将处理一些组织和程序性事项，包括通过议程和安排工作。《公约》缔约方会议将酌情把议程项目交由附属机构处理。然后，《公约》缔约方会议开幕全体会议休会。

² 第 1/CP.19 号决定，第 2 段，以及第 1/CP.17 号决定，第 4 段。

³ 见上文脚注 1。

8. 随后，《议定书》/《公约》缔约方会议第十一届会议开幕，《议定书》/《公约》缔约方会议将审议议程上的组织和程序项目，包括通过议程和安排工作。《议定书》/《公约》缔约方会议将酌情把议程项目交由附属机构处理。然后，《议定书》/《公约》缔约方会议开幕全体会议休会。
9. 工作启动后，《公约》缔约方会议和《议定书》/《公约》缔约方会议将举行一次联席全体会议，听取以缔约方集团名义所做的发言。
10. 《公约》缔约方会议和《议定书》/《公约》缔约方会议将于这一周晚些时候举行全体会议，处理议程之中未交给附属机构的项目。
11. 科技咨询机构和履行机构计划敲定若干问题，包括有关目前正在进行的工作和《公约》缔约方会议第二十届会议和《议定书》/《公约》缔约方会议第十届会议产生的授权问题，并将结果提交《公约》缔约方会议和《议定书》/《公约》缔约方会议审议。各附属机构打算结合在 6 月会议上可能就规划巴黎会议商定的关于工作安排的一切结论来展开工作。科技咨询机构和履行机构将在会议第一周完成工作，并将反映各自机构在 6 月会议上确定的一切优先事项。
12. 德班平台特设工作组在今年 2 月于瑞士日内瓦举行的第二届会议第八部分上，⁴ 在达成一个新的普遍气候变化协定方面跨过了一个重要里程碑。⁵ 谈判案文现已作为 FCCC/ADP/2015/1 号文件以所有六种语文印发。按照《公约》缔约方会议的要求，谈判案文⁶ 已由秘书处按照《公约》的规定和目前适用的议事规则草案送交缔约国。⁷ 特设工作组将完成其任务，并向《公约》缔约方会议第二十一届会议报告。虽然特设工作组完成授权任务并向《公约》缔约方会议报告的具体安排将取决于谈判进程的发展，但是必须尽一切努力确保《公约》缔约方会议能够以协商一致的方式，按部就班地及时通过一项《公约》之下对所有缔约方适用的议定书、另一法律文书或某种有法律约束力的议定结果。
13. 工作安排将遵循公开、透明和包容的原则。为此将继续做出努力，即更多地利用非正式全体会议、更多以电子方式提供文件、及时发布会议通知，以及通过闭路电视和《气候公约》网站播放会议消息。
14. 为举办为期两周的会议，法国政府正在与秘书处的协商下采取措施，确保为与会者的住宿和后勤做出适当安排。

⁴ 见 <http://webtv.un.org/watch/closing-plenary-geneva-climate-change-conference-2015-unfccc/4051829279001>。

⁵ 在第 1/CP.17 号决定第 2 段中，《公约》缔约方会议决定启动一个进程，拟订一项《公约》之下对所有缔约方适用的议定书、另一法律文书或某种有法律约束力的议定结果。

⁶ 见 http://unfccc.int/files/essential_background/convention/application/pdf/adp_negotiating_text_english.pdf。

⁷ 第 1/CP.20 号决定，第 7 段。

15. 《公约》缔约方会议第二十一届会议和《议定书》/《公约》缔约方会议第十一届会议候任主席考虑到履行机构以前的结论，正在做出广泛努力，以便利观察员参与巴黎会议的活动。⁸ 执行秘书与《公约》缔约方会议主席将召集举行一次关于加强实施气候行动的高级别活动。⁹ 此外，《公约》缔约方会议第二十届会议和《议定书》/《公约》缔约方会议第十届会议主席与《公约》缔约方会议第二十一届会议和《议定书》/《公约》缔约方会议第十一届会议候任主席已经启动了利马-巴黎行动议程。¹⁰ 鉴于民间社会和私营部门对巴黎会议的广泛兴趣，《公约》缔约方会议第二十一届会议和《议定书》/《公约》缔约方会议第十一届会议候任主席还宣布设立额外活动场地；会议将设立一个民间社会村，并支持设立一个创新解决方案展示厅(此为私营部门倡议)，两者都将设在会场/联合国区附近。这些额外场地将使来自民间社会和私营部门的更多参与者，得以在主会场的容纳能力之外展示他们的行动和解决办法。

16. 秘书处将在适当时候，通过正常渠道向所有与会者发送《公约》缔约方会议第二十一届会议和《议定书》/《公约》缔约方会议第十一届会议的正式通知。秘书处将向缔约方发出通知，说明根据目前暂时适用的议事规则草案第 19 条，对参加《公约》缔约方会议第二十一届会议和《议定书》/《公约》缔约方会议第十一届会议的全权证书的要求。鉴于将通过的决定，全权证书非常重要。

D. 高级别会议

17. 考虑到谈判进程的发展变化(见上文第 6 和 7 段)，部长和代表团其他负责人的高级别会议仍在规划之中。作为讨论的基础，缔约方不妨探讨下述“一切照旧”的规划方式，其间考虑到可能的调整和以后阶段可能提供的进一步信息。

18. 《公约》缔约方会议第二十一届会议和《议定书》/《公约》缔约方会议第十一届会议高级别会议的安排将参照两会议近期届会的积极经验，在这些届会上，发言未超过预设的时间范围。高级别会议将于 12 月 8 日星期二上午开始，东道国高级别代表将参加会议。高级别贵宾和各集团代表也将酌情发言。

19. 《公约》缔约方会议和《议定书》/《公约》缔约方会议将在 12 月 9 日星期三和 12 月 10 日星期四举行联席会议，听取部长和代表团其他负责人的发言。将安排一份发言者名单，包括既加入《公约》也加入《京都议定书》的缔约方。联席会议上不作决定。鉴于缔约方很多，如以往届会一样，每次发言的建议时限为 3 分钟。将设置一个铃声系统，以便最佳地利用有限时间。正式发言全文将张贴在《气候公约》网站上。已经向所有缔约方发出邀请，请其在《公约》缔约方会议第二十一届会议之前尽量通报拟作出的由本国确定的承诺；¹¹ 据此，缔约方不妨探讨国家发言可否确定专题重点。

⁸ FCCC/SBI/2011/7, 第 178(b)段。

⁹ 按照第 1/CP.20 号决定，第 21 段。

¹⁰ 见 <http://www.cop20.pe/en/18732/comunicado-sobre-la-agenda-de-accion-lima-paris/>。

¹¹ 第 1/CP.20 号决定，第 13 段。

20. 将再举行一次《公约》缔约方会议和《议定书》/《公约》缔约方会议的联席会议，听取观察员组织的发言。如以往届会一样，每项发言的建议时限为 2 分钟。

21. 为确保会议按部就班地按时闭幕，可酌情在第二周早些时候召开《公约》缔约方会议和《议定书》/《公约》缔约方会议的全体会议，以尽早通过决定和结论。《公约》缔约方会议和《议定书》/《公约》缔约方会议将在 12 月 11 日星期五完成其工作。

E. 临时议程的可能要点

22. 目前暂时适用的议事规则草案第 9 条规定：“秘书处应在主席协议下，草拟每期届会的临时议程”。秘书处与主席和主席团磋商后，编制了《公约》缔约方会议第二十一届会议和《议定书》/《公约》缔约方会议第十一届会议临时议程的可能要点，载于附件一和附件二。可能要点基本沿循近期的议程，也反映《公约》缔约方会议第二十届会议和《议定书》/《公约》缔约方会议第十届会议的成果。此外，可能要点也包括组织和程序事项，以及高级别会议的安排。

23. 将请缔约方就《公约》缔约方会议第二十一届会议和《议定书》/《公约》缔约方会议第十一届会议临时议程的可能要点发表意见，包括可以简化或推迟至 2016 年的可能要点，以便在巴黎会议上最大限度地将时间用于谈判。在这些意见的基础上，秘书处将征得主席同意敲定临时议程，并依照目前暂时适用的议事规则草案第 11 条，至少在届会开幕前六周，以各种正式语文提供其文本。

三. 未来会期

A. 2015 年下半年德班加强行动平台问题特设工作组的届会

24. 特设工作组在第二届会议第八部分商定，除结合附属机构第四十二届会议外、《公约》缔约方会议第二十一届会议和《议定书》/《公约》缔约方会议第十一届会议举行的届会之外，还需要在 2015 年下半年举行两届会议。¹² 特设工作组请秘书处作出必要安排，以便在德国波恩增加举行两次届会：¹³

- (a) 2015 年 8 月 31 日星期一，至 9 月 4 日星期五；
- (b) 2015 年 10 月 19 日星期一，至 10 月 23 日星期五。

¹² 见上文脚注 5。

¹³ 秘书处指出，增加举行的两次届会都需要资金。

B. 《公约》缔约方会议和作为《京都议定书》缔约方会议的《公约》缔约方会议的未来会期

25. 《公约》缔约方会议指出，根据各区域集团轮流的原则，《公约》缔约方会议第二十二届会议以及《议定书》/《公约》缔约方会议第十二届会议的主席将由非洲国家担任。《公约》缔约方会议注意到，摩洛哥政府提出担任 2016 年 11 月 7 日星期一至 11 月 18 日星期五《公约》缔约方会议第二十二届会议和《议定书》/《公约》缔约方会议第十二届会议的东道国。¹⁴

26. 根据各区域集团轮流的原则，《公约》缔约方会议第二十三届会议和《议定书》/《公约》缔约方会议第十三届会议主席将从亚太国家中产生。在这方面，履行机构不妨鼓励亚太各国在履行机构第四十二届会议之前提出担任上述届会东道国的提议，以转交《公约》缔约方会议第二十一届会议审议。

27. 将请履行机构结合可能的东道国和秘书处在届会上提供的信息，审议主办《公约》缔约方会议第二十二届会议和《议定书》/《公约》缔约方会议第十二届会议以及《公约》缔约方会议第二十三届会议和《议定书》/《公约》缔约方会议第十三届会议的问题，以提出关于此事的决定草案，供《公约》缔约方会议第二十一届会议审议和通过。

C. 《公约》机构的会议日历

28. 将请履行机构在第四十二届会议上就 2020 年会期的日期提出建议，具体如下：

(a) 第一会期：6 月 1 日星期一，至 6 月 11 日星期四；

(b) 第二会期：11 月 9 日星期一，至 11 月 20 日星期五。

29. 履行机构不妨审议这些会期的拟议日期，并就未来会期的日期提出指导意见，以期作为建议供《公约》缔约方会议第二十一届会议通过。

四. 政府间进程的安排

30. 履行机构定期为缔约方提供机会，讨论政府间进程的安排，并就相关事务交流意见。¹⁵ 履行机构第四十届和四十一届会议审议了下列问题：

(c) 届会的频率和组织安排(包括每两年一次举行《公约》缔约方会议和《议定书》/《公约》缔约方会议)；¹⁶

¹⁴ 第 24/CP.20 号决定，第 1 段。

¹⁵ FCCC/SBI/2014/11，第 216 (a)段。

(d) 《公约》缔约方会议和《议定书》/《公约》缔约方会议届会在东道国和秘书处所在地交替举行；¹⁷

(e) 高级别会议的安排，包括部长参会安排。¹⁸

31. 讨论借鉴了秘书处编写的文件，这些文件提供了有用的背景资料。¹⁹ 履行机构通过了关于这些事项的结论，在今后的审议中应考虑到这些结论。²⁰

32. 履行机构第四十一届会议请秘书处提供进一步资料，说明上文第 30 段所列议题，包括说明所涉预算问题。该资料载于下文第 33 至 44 段，利用秘书处现行会计制度的现有能力。

A. 届会的频率和组织安排

33. 迄今讨论的重点是：随着《气候公约》进程的发展，是否到 2016 年、2020 年或之后某个时间，《公约》缔约方会议和《议定书》/《公约》缔约方会议年度届会可能不再是至关重要的？如果要把政府间气候变化进程的重点越来越多地放在协定和决定的执行问题上，举行更多的附属机构届会和组成机构会议可以比《公约》缔约方会议和《议定书》/《公约》缔约方会议年度会议更好地推进这方面的工作。一些缔约方已设想，可能不再频繁需要重大谈判成果、高度政治意义或重要决策活动，并就此探讨今后是否需要每年召开《公约》缔约方会议和《议定书》/《公约》缔约方会议届会。

34. 在这方面，《公约》缔约方会议和《议定书》/《公约》缔约方会议和附属机构今后的会期可以做出如下选择：

(a) 《公约》缔约方会议和《议定书》/《公约》缔约方会议届会每年举行，但采取更具政策导向性的大型届会和以执行为重点的小型届会相交替的形式；设计小型的《公约》缔约方会议和《议定书》/《公约》缔约方会议届会，包括尽量少的要点，以反映不同的参与方式和范围，并降低参加者人数(例如少于 5,000 人)。例如，小型《公约》缔约方会议和《议定书》/《公约》缔约方会议届会可能不需要附属机构会议或部长参加会议，而可受益于会外活动的不同做法；

¹⁶ FCCC/SBI/2014/11, 第 621 段, 以及 FCCC/SBI/2014/21, 第 125 和 128 段。

¹⁷ FCCC/SBI/2014/11, 第 13 至 16 段, 以及 FCCC/SBI/2014/21, 第 126 和 128 (b)段。

¹⁸ FCCC/SBI/2014/11, 第 17 至 21 段, 以及 FCCC/SBI/2014/21, 第 125 和 127 段。

¹⁹ FCCC/SBI/2014/8、FCCC/SBI/2014/11 和 FCCC/SBI/2014/21。

²⁰ FCCC/SBI/2014/21, 第 122 至 132 段。

(b) 如其他一些政府间进程一样，每两年举行一次《公约》缔约方会议和《议定书》/《公约》缔约方会议届会，²¹ 并行举行：

(一) 两次附属机构届会，如在 8、9 月和次年 3、4 月举行。附属机构的届会不与《公约》缔约方会议和《议定书》/《公约》缔约方会议届会同期举行；

(二) 三次附属机构届会，如 8、9 月，次年 3、4 月，以及与《公约》缔约方会议和《议定书》/《公约》缔约方会议届会同期举行(如无《公约》缔约方会议和《议定书》/《公约》缔约方会议届会，则在 11、2 月举行)。

35. 各种备选办法所涉的预算问题对缔约方和东道国非常重要。召开小型《公约》缔约方会议和《议定书》/《公约》缔约方会议届会的备选办法还可能增加更多缔约方担任东道国和主席的机会，这对不能主办大型会议的缔约方来讲尤其如此。

36. 在每两年举行一次《公约》缔约方会议和《议定书》/《公约》缔约方会议届会(举行三次闭会期间附属机构会议)的情况下，缔约方需要支付附属机构一次届会的费用，在现行模式下这笔费用由东道国承担；这将意味着每两年期核心预算增加大约 400 万欧元。

37. 根据设想，参加会议的资金可以实现一些节省，因为得到参加附属机构届会资助的代表比得到参加《公约》缔约方会议和《议定书》/《公约》缔约方会议届会资助的代表数量要少。对秘书处工作人员费用的影响可以被视为不增不减，因为由于谈判会议所需支持减少而降低的工作量，将被重在执行(如衡量、报告和核实缓解、适应和融资)的进程所需的更多技术投入要求而抵消。另外可以想见，将需要更多的组成机构会议以支持实施议程。

B. 地点轮流：东道国——德国

38. 根据目前暂时适用的议事规则草案第 3 条，《公约》缔约方会议应在秘书处所在地举行届会，除非另有决定。²² 由于没有国家表示愿意主办届会，迄今已有两次《公约》缔约方会议届会在波恩召开，即《公约》缔约方会议第五届会议(1999 年)和《公约》缔约方会议第六届会议第二部分(2001 年)。有人提议，《公约》缔约方会议应决定其届会在东道国和秘书处所在地(波恩)之间的轮流举行。在这方面，目前暂时适用的议事规则草案第 22 条第 1 款规定，《公约》缔约方会议和《议定书》/《公约》缔约方会议主席一职由五个区域集团轮流担任。因此，在波恩举行会议，可以增加更多缔约方担任主席的机会，这对不能主办会议的缔约方来讲尤其如此。各区域集团将继续按照集团轮流的规则，提出主席一职的提名。

²¹ 见 FCCC/SBI/2014/11，第 10 段。

²² FCCC/CP/1996/2。

39. 需要制定关于总体方法的准则，特别是波恩会议是否应被当成固定的，即使有缔约方表示愿意主办某届会议也不能改变。缔约国应记住，如果没有缔约方表示愿意主办届会，波恩将是默认的会议地点。一个为期 10 年的日历可有助于此，其中可订出计划，明确每个区域集团在某东道国主办一次届会与在波恩举办一次届会相交替的时间表。

40. 与这种做法相关的一个重大挑战是其所涉预算问题。目前，秘书处的核心预算不包括对《公约》缔约方会议和《议定书》/《公约》缔约方会议届会组织和后勤的费用。就预算而言，迄今为止，如《公约》缔约方会议和《议定书》/《公约》缔约方会议届会不是在秘书处所在地举行，这些费用完全由东道国政府承担。秘书处不掌握关于主办《公约》缔约方会议费用的正式数字。然而，非正式资料表明，东道国为近期《公约》缔约方会议和《议定书》/《公约》缔约方会议届会的支出约在 3,500 万至 1.5 亿欧元。这个范围的最低数字意味着秘书处的两年期核心预算将增加 70% 左右。或者可以借助附属机构届会的费用，作为在波恩举行尽量压缩规模的非部长级《公约》缔约方会议和《议定书》/《公约》缔约方会议届会费用的指示性估计数。假设规模(亦即成本)为附属机构届会的两至四倍，则所需资金约为 600 至 800 万欧元。

41. 这似乎不会对参与《气候公约》进程信托基金所需资源有重大影响。

42. 在审议在波恩举行《公约》缔约方会议和《议定书》/《公约》缔约方会议届会时，需要考虑到这些会议的规模。减少其规模可被视为一项节约费用措施，这符合在波恩举行的《公约》缔约方会议和《议定书》/《公约》缔约方会议届会侧重于执行问题的设想。影响规模的因素包括机构会议的数量，议程和预期的决定，是否打算举行高级别会议和部长参加会议，以及会外活动的数量等等。

43. 波恩会址、即波恩世界会议中心的容量是一个相关的问题。该会议中心的目的主要为附属机构的届会，经扩大后可容纳大约 4 000 与会者。但是，根据届会的规模和形式，该会议中心可能满足小型的《公约》缔约方会议和《议定书》/《公约》缔约方会议届会，必要时可增加临时结构。

44. 目前的秘书处《总部协定》，²³ 为在秘书处所在地召开《公约》缔约方会议、《议定书》/《公约》缔约方会议和附属机构的届会提供了法律框架。因此不需要调整或扩展法律框架。秘书处需要考虑到会议的规模，确保所有后勤安排到位。

C. 高级别会议和部长参会安排

45. 迄今为止进行的讨论，提出了关于高级别参会的所涉资源问题，并建议应考虑让部长们有重点地参会，特别是在预计需要政治领导的届会期间。缔约方不

²³ <http://unfccc.int/resource/docs/cop2/misc01.pdf>。

妨进一步考虑高级别会议期间部长参会的替代性模式，包括以前提出供讨论的模式。²⁴

46. 继上文第 33 至 44 段关于每隔一年召开《议定书》/《公约》缔约方会议届会以及在东道国和秘书处所在地轮流举行《议定书》/《公约》缔约方会议届会的讨论，缔约国似宜考虑如果《议定书》/《公约》缔约方会议的届会规模缩小或侧重有关执行的问题，高级别参会是否还有必要。

D. 调整选举主席的时间安排

47. 履行机构第四十一届会议要求提供进一步的资料说明并分析调整主席选举时间的各种备选方法，包括在东道国和秘书处所在地轮流举行届会时主席的轮流问题，在本届会议上审议。²⁵

48. 选举《公约》缔约方会议和《议定书》/《公约》缔约方会议主席和其他主席团成员的程序载于目前暂时适用的议事规则草案第 22 条。如果缔约方希望调整选举的时间，将需要《公约》缔约方会议作出决定，修订第 22 条草案。这一决定可以，除其他外，修订关于在届会闭幕时举行选举的规则。如前所述，在执行调整办法时的过渡措施将需要由《公约》缔约方会议通过。²⁶

²⁴ FCCC/SBI/2014/11, 第 17 至 21 段。

²⁵ FCCC/SBI/2014/21, 第 10 段。

²⁶ 见 FCCC/SBI/2014/12, 第 20 段。

附件一

《公约》缔约方会议第二十一届会议临时议程的可能要点

- (a) 会议开幕。
- (b) 组织事项：
 - (一) 选举缔约方会议第二十一届会议主席；
 - (二) 通过议事规则；
 - (三) 通过议程；
 - (四) 选举主席以外的主席团成员；
 - (五) 接纳观察员组织；
 - (六) 安排工作，包括附属机构的届会；
 - (七) 未来届会的日期和地点；
 - (八) 通过全权证书审查报告。
- (c) 附属机构的报告：
 - (一) 附属科学技术咨询机构的报告；¹
 - (二) 附属履行机构的报告。²
- (d) 德班加强行动平台(第 1/CP.17 号决定)：
 - (一) 德班加强行动平台德班加强行动平台问题特设工作组的报告。³
 - (二) 通过《公约》之下适用于所有缔约方的一项议定书、具有法律效力的另一法律文书或一个议定成果。
- (e) 审议缔约方根据《公约》第十七条提出的提案。
- (f) 审议缔约方根据《公约》第十五条提出的关于修正《公约》的提案：
 - (一) 俄罗斯联邦关于对《公约》第四条第 2 款(f)项进行修正的提案；
 - (二) 巴布亚新几内亚和墨西哥关于修正《公约》第七条和第十八条的提案。

¹ 《公约》缔约方会议第二十一届会议在此分项目下的临时议程说明将概述附属科学技术咨询机构 2014 年工作形成的、作为建议提出的决定草案和结论草案，供第二十一届会议审议。

² 《公约》缔约方会议第二十一届会议在此分项目下的临时议程说明将概述附属履行机构 2014 年工作形成的、作为建议提出的决定草案和结论草案，供第二十一届会议审议。

³ 《公约》缔约方会议第二十一届会议在此项目下的临时议程说明将酌情反映德班加强行动平台问题特设工作组的工作情况。

- (g) 适应委员会的报告。
- (h) 气候变化影响相关损失和损害华沙国际机制。
- (i) 技术开发和转让以及技术机制的实施：
 - (一) 技术执行委员会以及气候技术中心和网络的联合年度报告；
 - (二) 技术机制与《公约》资金机制之间的联系。
- (j) 2013-2015 年审评。
- (k) 第二次审评《公约》第四条第 2 款(a)和(b)项是否充足。⁴
- (l) 与融资有关的事项：
 - (一) 长期气候融资；
 - (二) 融资问题常设委员会的报告
 - (三) 绿色气候基金提交缔约方会议的报告和对绿色气候基金的指导；
 - (四) 全球环境基金提交缔约方会议的报告和对全球环境基金的指导。
- (m) 《公约》附件一所列缔约方的报告和审评。
- (n) 非《公约》附件一所列缔约方的报告。
- (o) 《公约》之下的能力建设。
- (p) 《公约》第四条第 8 款和第 9 款的执行情况：
 - (一) 关于适应和应对措施的布宜诺斯艾利斯工作方案(第 1/CP.10 号决定)的执行情况；
 - (二) 与最不发达国家有关的事项。
- (q) 性别与气候变化。
- (r) 附属机构转交缔约方会议的其他事项。

⁴ 缔约方不妨回顾，《公约》缔约方会议第四届会议“仍无法就此分项达成任何议定结论或决定”(FCCC/CP/1998/16, 第 64 段)。因此按照暂时适用的议事规则草案第 10 条(c)项和第 16 条的规定，将此项目列入《公约》缔约方会议第五届会议的临时议程。《公约》缔约方会议第五届会议无法就这个问题达成结论(FCCC/CP/1999/6, 第 18 段)，因此按照暂时适用的议事规则草案第 10 条(c)项和第 16 条的规定，将此项目列入第六届会议至第十二届会议的临时议程，并在脚注中反映 77 国集团和中国的建议，即将此项目改为“审评《公约》第四条第 2 款(a)和(b)项的执行情况是否充足”。《公约》缔约方会议第十四届会议应主席的提议并根据履行机构提出的建议，决定将此项目推迟至第十六届会议审议(FCCC/CP/2008/7, 第 10 段)。《公约》缔约方会议第十六届会议应主席的提议并按照暂时适用的议事规则草案第 13 条，将此项目推迟至第十七届会议审议。《公约》缔约方会议第十七届会议、第十八届会议、第十九届会议和第二十届会议暂时搁置此项目，按照暂时适用的议事规则草案第 16 条，将在第二十一届会议上审议此项目。

- (s) 行政、财务和体制事项：
 - (一) 2014 年审计报告和财务报表；
 - (二) 2014-2015 两年期预算执行情况；
 - (三) 2016-2017 两年期方案预算；
 - (四) 《气候公约》进程中的决策。
- (t) 高级别会议：
 - (一) 缔约方的发言；
 - (二) 观察员组织的发言。
- (u) 其他事项。
- (v) 会议结束：
 - (一) 通过缔约方会议第二十一届会议报告；
 - (二) 会议闭幕。

附件二

作为《京都议定书》缔约方会议的《公约》缔约方会议第十一届会议临时议程的可能要点

- (a) 会议开幕。
- (b) 组织事项：
 - (一) 通过议程；
 - (二) 选举主席团替换成员；
 - (三) 安排工作，包括附属机构的届会；
 - (四) 核可全权证书审查报告；
 - (五) 《京都议定书》多哈修正案的批准情况。
- (c) 附属机构的报告：
 - (一) 附属科学技术咨询机构的报告；¹
 - (二) 附属履行机构的报告。²
- (d) 与清洁发展机制有关的问题。
- (e) 与联合执行有关的问题。
- (f) 履约委员会的报告。
- (g) 适应基金董事会的报告。
- (h) 关于增强《京都议定书》承诺力度的高级别部长级圆桌会议的报告。
- (i) 附件一所列缔约方的报告和审评：³
 - (一) 国家信息通报；
 - (二) 《京都议定书》之下附件 B 缔约方的年度汇编和核算报告。

¹ 《议定书》/《公约》缔约方会议第十一届会议在此分项目下的临时议程说明将概述附属科学技术咨询机构 2014 年工作形成的、作为建议提出的决定草案和结论草案，供第十一届会议审议。

² 《议定书》/《公约》缔约方会议第十一届会议在此分项目下的临时议程说明将概述附属履行机构 2014 年工作形成的、作为建议提出的决定草案和结论草案，供第十一届会议审议。

³ “附件一所列缔约方”一语的定义载于《京都议定书》第一条第 7 款。

-
- (j) 对《京都议定书》多哈修正案 G 节(第三条第 7 款之三)案文的澄清,特别是用于确定“上一承诺期前三年的平均年排放量”的信息。
 - (k) 《京都议定书》之下的能力建设。
 - (l) 与下列有关的事项:
 - (一) 《京都议定书》第二条第 3 款;
 - (二) 《京都议定书》第三条第 14 款有关的事项。
 - (m) 附属机构转交作为《京都议定书》缔约方会议的《公约》缔约方会议的其他事项。
 - (n) 行政、财务和体制事项:
 - (一) 2014 年审计报告和财务报表;
 - (二) 2014-2015 两年期预算执行情况;
 - (三) 2016-2017 两年期方案预算。
 - (o) 高级别会议。
 - (一) 缔约方的发言;
 - (二) 观察员组织的发言。
 - (p) 其他事项。
 - (q) 会议结束:
 - (一) 通过作为《京都议定书》缔约方会议的《公约》缔约方会议第十一届会议的报告;
 - (二) 会议闭幕。
-