



联合国

FCCC/SB/2014/4



气候变化框架公约

Distr.: General  
24 October 2014  
Chinese  
Original: English

## 附属科学技术咨询机构

第四十一届会议

2014年12月1日至6日，利马

临时议程项目 7

气候变化影响相关损失和损害华沙国际机制

附属履行机构

第四十一届会议

2014年12月1日至8日，利马

临时议程项目 10

气候变化影响相关损失和损害华沙国际机制+

## 气候变化影响相关损失和损害华沙国际机制执行委员会的 报告\*

### 概要


本报告介绍了气候变化影响相关损失和损害华沙国际机制执行委员会的工作，包括2014年3月25日至28日和2014年9月17日和18日在德国波恩举行的首次会议。报告还载有执行委员会临时委员名单和履行华沙国际机制职能的第一个两年期工作计划。

\* 由于执行委员会会议的时间安排，本文件逾期提交。

GE.14-19094 (C) 131114 171114



\* 1 4 1 9 0 9 4 \*

请回收 



## 目录

	段次	页次
一. 导言 .....	1-4	3
A. 任务 .....	1-2	3
B. 本说明的范围.....	3	3
C. 附属科学技术咨询机构和附属履行机构可 采取的行動 .....	4	3
二. 组织事项：提名执行委员会临时委员 .....	5-6	3
三. 执行委员会 2014 年的工作 .....	7-15	4
A. 执行委员会首次会议.....	7-12	4
B. 执行委员会在首次会议第一期和第二期会 议之间的工作.....	13-14	5
C. 执行委员会第一个两年期工作计划.....	15	5
附件		
一. 执行委员会临时委员名单.....		6
二. 气候变化影响相关损失和损害华沙国际机制执行委员会根据第 3/CP.18 号和第 2/CP.19 号决定拟订的第一个两年期工作计划 .....		7

## 一. 引言

### A. 任务

1. 缔约方会议第十九届会议设立了气候变化影响相关损失和损害华沙国际机制执行委员会，<sup>1</sup> 在缔约方会议的指导下行使职能并对缔约方会议负责，指导履行华沙国际机制的职能。<sup>2</sup>

2. 缔约方会议请执行委员会：

(a) 每年通过附属科学技术咨询机构(科技咨询机构)和附属履行机构(履行机构)向缔约方会议报告，并酌情提出建议；<sup>3</sup>

(b) 制订第一个两年期工作计划，以履行华沙国际机制的职能，为此考虑到第 3/CP.18 号决定第 6 和第 7 段所述问题，供科技咨询机构第四十一届会议和履行机构第四十一届会议审议。<sup>4</sup>

### B. 本说明的范围

3. 本报告介绍执行委员会 2014 年的工作，包括 2014 年 3 月 25 日至 28 日和 2014 年 9 月 17 日和 18 日在德国波恩举行的首次会议。报告还载有执行委员会临时委员名单和委员会第一个两年期工作计划。

### C. 附属科学技术咨询机构和附属履行机构可采取的行动

4. 科技咨询机构和履行机构不妨审议附件二所载执行委员会第一个两年期工作计划，并酌情向缔约方会议提出建议，以便采取进一步行动。执行委员会建议缔约方会议核准附件二所载工作计划。

## 二. 组织事项：执行委员会临时委员的提名

5. 缔约方会议在第 2/CP.19 号决定中决定，作为临时措施，执行委员会由《公约》下列机构各出 2 名代表组成，确保发达国家和发展中国家缔约方代表均衡：

(a) 适应委员会；

(b) 最不发达国家专家组；

<sup>1</sup> 第2/CP.19号决定，第2段。

<sup>2</sup> 华沙国际机制的职能载列于第2/CP.19号决定第5段。

<sup>3</sup> 第2/CP.19号决定，第3段。

<sup>4</sup> 第2/CP.19号决定，第9段。

- (c) 融资问题常设委员会；
  - (d) 技术执行委员会；
  - (e) 非《公约》附件一所列缔约方国家信息通报问题专家咨询小组。
6. 秘书处收到了上述组成机构主席和副主席或联合主席提出的人选。获提名委员的名单载于附件一。

### 三. 执行委员会 2014 年的工作

#### A. 执行委员会首次会议

7. 根据第 2/CP.19 号决定第 8 段，执行秘书与缔约方会议主席协商，召集了执行委员会首次会议。第一期会议于 2014 年 3 月 25 日至 28 日在波恩举行，由两名执委会委员 Thiago de Araujo Mendes 先生和 Matti Nummelin 先生联合主持。除 10 名执委会临时委员外，出席会议的还有 47 名来自各缔约方及从事气候变化影响相关损失和损害处理工作的有关组织和利害关系方的观察员。<sup>5</sup>

8. 第一期会议上，委员会审查了以上第 5 段 a 项至 e 项所列 5 个组成机构的相关任务和工作计划，讨论了如何完成缔约方会议所赋予任务的策略，并开始审议第一个两年期工作计划。讨论以全体会议和分组的形式进行，观察员积极参与了讨论。

9. 第一期会议的结果是将涉及方方面面的众多要素集中归类为可以采取行动的各个领域和每个领域的具体活动。认识到要完成这项工作需要进一步讨论，执行委员会于 3 月 28 日休会，待晚些时候复会。<sup>6</sup>

10. 9 月 17 日复会，21 名观察员出席了会议。会议也提供网播。此外，为了便利与各方观察员广泛协商，会议还提供服务，使不在场的观察员能够在执行委员会和到会观察员进行讨论期间在网上发帖评论。

11. 第二期会议上，执行委员会首先介绍了第一个两年期工作计划草案，以便与观察员进一步协商，目的是最终确定工作计划。出席会议的观察员提出了口头建议。此外，执行委员会还收到了 25 份以电子方式提交的意见。9 月 18 日续会结束，工作计划的最终修订版本获得执行委员会所有临时委员一致通过。

12. 执行委员会再次对观察员的积极参与表示感谢，并表示相信他们今后将继续支持工作计划的执行。

<sup>5</sup> 首次会议的情况，详见<[unfccc.int/8107](http://unfccc.int/8107)>。

<sup>6</sup> 首次会议第一期会议议事过程和讨论结果的，详见联合召集人的说明<[http://unfccc.int/files/adaptation/application/pdf/co-facilitators\\_note\\_3\\_june.pdf](http://unfccc.int/files/adaptation/application/pdf/co-facilitators_note_3_june.pdf)>。

## B. 执行委员会在首次会议第一期和第二期会议之间的工作

13. 为了确保拟订第一个两年期工作计划的过程保持透明，执行委员会于附属机构第四十届会议期间在 2014 年 6 月 12 日举行了一次情况通报会。执行委员会在通报会上介绍了最新工作情况，并号召各方为第一个两年期工作计划草案提出更多建议，这是委员会为履行任务开展的一项工作。<sup>7</sup>

14. 执行委员会收到了 17 份回应的建议，共计 150 多项建议行动。执行委员会对这些建议进行了分析，以便将它们与首次会议第一期会议的结果合并到一起。执行委员会采用电话会议等电子方式继续开展工作。此外，包括联合召集人在内的一些执委会委员于 9 月 16 日会面，为 9 月 17 日复会做准备。<sup>8</sup>

## C. 执行委员会第一个两年期工作计划

15. 根据第 2/CP.19 号决定第 9 段，执行委员会考虑到第 3/CP.18 号决定第 6 和第 7 段所述问题，拟出了第一个两年期工作计划，以履行华沙国际机制的职能，供科技咨询机构第四十一届会议和履行机构第四十一届会议审议。执行委员会商定的这项工作计划，载于附件二。

---

<sup>7</sup> 征求建议的情况，详见<<http://unfccc.int/8410>>。

<sup>8</sup> 关于收到的建议，详见<<http://unfccc.int/8422>>。

## 附件一

### 执行委员会临时委员名单

Thiago de Araujo Mendes 先生(由非《公约》附件一所列缔约方国家信息通报问题专家咨询小组提名)

Georg Børsting 先生<sup>1</sup> (由融资问题常设委员会提名)

Christina Chan 女士(由适应委员会提名)

Juan Hoffmaister 先生(由适应委员会提名)

Hilary Hove 女士(由非《公约》附件一所列缔约方国家信息通报问题专家咨询小组提名)

Krzysztof Klincewicz 先生 (由技术执行委员会提名)

Pepetua E.Latasi 女士(由最不发达国家专家组提名)

Matti Nummelin 先生(由最不发达国家专家组提名)

Moses Jura Omedi 先生(由技术执行委员会提名)

Paul Herbert Oquist Kelley 先生(由融资问题常设委员会提名)

Willemijn Verdegaal 女士<sup>2</sup> (由融资问题常设委员会提名)

---

<sup>1</sup> 2014年6月21日由融资问题常设委员会提名，以接替2014年5月6日辞职的Willemijn Verdegaal女士。

<sup>2</sup> 2014年5月6日辞职。

## 附件二

## 气候变化影响相关损失和损害华沙国际机制执行委员会根据第 3/CP.18 号和第 2/CP.19 号决定拟订的 第一个两年期工作计划

行动领域 1:进一步理解与气候变化不利影响相关的损失和损害如何影响特别脆弱的发展中国家、人口中因地理、社会经济地位、生计、性别、年龄、土著或少数群体身份或残疾等因素已经处于脆弱处境的部分群体和他们所依赖的生态系统，以及采取处理损失和损害的办法如何可以为他们造福

活动	指示性时间表 <sup>a</sup>	预期成果
(a) 请适应委员会、最不发达国家专家组和《公约》其他相关组成机构考虑在开展工作时作出努力，减少和避免对特别脆弱的发展中国家、脆弱群体和他们所依赖的生态系统造成的损失和损害，并向执行委员会通报工作结果	2015 年 7 月至 12 月	使特别脆弱的发展中国家、脆弱人口以及他们依赖的生态系统在贯穿各领域的工作中成为得到考虑的议题，并在《公约》之下的相关工作中加以整合
(b) 就可采取的行动和未来步骤拟订建议，包括在执行本工作计划期间全程考虑与气候变化不利影响相关的损失和损害如何影响特别脆弱的发展中国家、脆弱人口和他们所依赖的生态系统，以及如果通过设计和执行处理损失和损害的办法为他们造福	2016 年 1 月至 6 月	<p>审议关于行动和未来步骤的建议，将其纳入执行委员会提交缔约方会议的报告</p> <p>使特别脆弱的发展中国家、脆弱人口以及他们依赖的生态系统在贯穿各领域的工作中成为得到考虑的议题，并在《公约》之下的相关工作中加以整合</p>

行动领域 2:进一步理解和推行全面风险管理办法(评估、减少、转移、保留),包括社会保障工具和变革办法,建设国家、脆弱人口和群体的长期抗御力

活动	指示性时间表 <sup>a</sup>	预期成果
(a) 确定工具、技术、良好做法和经验教训,包括相关政策、数据标准、保险和社会保障等工具以及变革办法,促进全面风险管理	2015年7月至12月	确定良好做法和经验教训
(b) 找出差距,确定或拟订进一步了解和理解全面风险管理办法的方法,包括有关资金、数据、技术、监管环境和能力建设的问题,供各国政府采用,并可将其酌情纳入国家行动计划和其他相关进程	2015年7月至12月	确定和/或拟订进一步了解和理解全面风险管理办法的方法,以便为规划和执行工作提供信息
(c) 使联合国机构、多边金融机构、双边渠道和私营部门参与确定如何加强执行有关处理与气候变化不利影响相关的损失和损害的全面风险管理办法	2016年1月至6月	进一步理解全面风险管理如何能够促进采用变革方法
(d) 设立一个技术专家小组或专家组,向可就全面风险管理和变革办法(其中可能包括与本工作计划行动领域5和7有关的问题)提供技术支助和指导的《公约》相关组成机构及相关联合国组织、私营部门、专家机构和有关倡议发出邀请	在适当时	由执行委员会规定并核准职权范围 设立专家小组或专家组,提供技术支助和指导
(e) 酌情确定后续行动	在适当时	确定适当的后续行动

行动领域 3:强化关于缓发事件的风险及影响的数据和知识,确定今后处理与气候变化不利影响相关的缓发事件的途径,重点放在国内和区域内的潜在影响

活动	指示性时间表 <sup>a</sup>	预期成果
(a) 清点有哪些组织从事缓发事件方面的工作及其目前的工作范围	2015年1月至6月	清点各组织及其开展的工作
(b) 在现有努力的基础上推动建立和巩固合作渠道,以加强对话、协调、统一和协同作用,增进、交流和管理对缓发事件及其处理办法的认识和了解。	2015年7月至12月	建立或巩固合作渠道,收集和交换相关资料
(c) 请有关组织和专家与执行委员会合作,通过合作渠道或数据库及影响跟踪技术等方式,便利信息获取,使之能够采取办法处理与气候变化不利影响相关的损失和损害,包括缓发事件的损失和损害	在适当时	在获取信息方面加强合作
(d) 评估和拟订建议,加强对缓发事件及其影响的了解,提高处理缓发事件及其影响的能力,包括区域机构的能力	在适当时	评估了解程度和能力 考虑到区域特点,拟订建议
(e) 酌情确定后续行动	在适当时	确定后续行动



行动领域 4: 强化关于与气候变化不利影响相关的非经济损失的数据和知识, 确定今后减少非经济损失风险和处理非经济损失的途径, 重点放在区域内的潜在影响

活动	指示性时间表 <sup>a</sup>	预期成果
(a) 加强了解非经济损失的性质和程度, 以及如何将减少非经济损失风险的措施融入全面处理与气候变化不利影响相关的损失和损害的办法	2015年7月至12月	更为广泛地传播与非经济损失有关的资料
(b) 设立一个专家组, 拟订意见和建议, 以强化关于减少非经济损失风险和处理非经济损失的数据和知识, 包括如何在规划和制订处理与气候变化不利影响相关的损失和损害的措施时计入这些因素	2015年7月至12月 在适当时	由执行委员会规定并核准专家组的职权范围 拟订意见和建议

行动领域 5: 进一步理解在防范、应对与极端事件和缓发事件相关的损失和损害及建设抗御能力方面的能力和协调需要, 包括通过恢复和善后工作

活动	指示性时间表 <sup>a</sup>	预期成果
(a) 请相关国家灾害风险管理机构和国际人道主义组织及其伙伴考虑到极端事件和缓发事件, 为实现全面气候风险管理采取以下行动: (一) 设计和进行国别分析, 分析不同部门中与气候变化不利影响相关的气候风险及相关损失和损害; (二) 确定防范、尽可能减少或管理与气候变化不利影响相关的损失和损害的体制要求	2015年1月至6月	记录和传播相关国家灾害风险管理机构和国际人道主义组织及其伙伴提供的资料
(b) 请所有各级相关组织与执行委员会合作, 通过使用现有相关数据和知识及其他方法, 评估人道主义和灾害风险管理系统在以下各个方面的能力: (一) 应急准备和反应; (二) 提前采取行动减少风险; (三) 在气候相关灾害的灾后恢复、重建和善后阶段明确增强抗御力	2015年1月至6月	记录对人道主义和灾害风险管理系统能力的评估结果
(c) 请相关机构与执行委员会合作, 根据以上行动 5(a)和(b), 为以下行动 5(d)编写一份文件, 包括设想情况分析和压力测试的方法, 文件应能阐明备灾和反应以及增强抗御力方面的潜在挑战和要求	2016年1月至6月	在世界人道主义峰会等活动中为各缔约方和《公约》相关机构及其他机构提供资料, 以酌情纳入国家适应计划和其他相关进程  在国家计划进程中加强运用这方面的知识, 包括支持开发改进后的分析和规划框架
(d) 与专家协商审查以上行动 5(c)提到的文件, 总结经验教训, 确定加强能力和投资的优先领域	持续活动*	审查结果, 总结经验教训, 确定优先领域和建议

行动领域 6: 增进关于气候变化的影响如何影响移徙、流离失所和人口流动形态的理解和专门知识; 加强对这种理解和专门知识的运用

活动	指示性时间表 <sup>a</sup>	预期成果
(a) 请相关组织和专家根据脆弱人口预计受到的与气候相关或无关的影响, 提供有关移徙和流离失所预测情况的科学资料	2015 年 1 月至 6 月	以严谨的科学为基础, 增进对移徙和流离失所的理解, 包括有可能因与气候变化影响相关因素成为流动人口的脆弱人口的特点 增进理解与合作 提供综合资料, 介绍各组织和专家所开展活动的相关信息、经验教训和良好做法
(b) 请联合国组织、专家机构和相关倡议与执行委员会合作, 从各自的活动总结有关资料、经验教训和良好做法	2016 年 1 月至 6 月	
(c) 酌情确定后续行动	2016 年 7 月至 12 月	确定后续行动

行动领域 7: 通过宣传处理与气候变化不利影响相关的损失和损害风险的金融工具和手段, 鼓励实行全面风险管理, 以便在出现损失和损害的情况下按照每个发展中国家和地区的政策提供融资便利, 为此考虑到国家为建设扶持性环境必须做出的努力。这些金融工具和手段可包括: 具有风险分担和转移能力的全面风险管理能力; 灾害风险保险; 应急资金; 气候主题债券及认证; 灾害债券; 使发展能够抵御气候变化的融资方式及其他创新金融工具和手段<sup>b</sup>

活动	指示性时间表 <sup>a</sup>	预期成果
(a) 鼓励双边和多边公共机构和基金及私人投资者将气候风险和抗御力纳入发展计划及投资标准和决策	2015 年 1 月至 6 月	双边和多边公共机构和基金、私人投资机构、发达国家和发展中国家进一步理解各种金融工具, 以便为处理与气候变化不利影响相关的损失和损害, 加强行动和支持, 包括资金、技术和能力建设支持
(b) 鼓励、促进、协调处理与气候变化不利影响相关的损失和损害风险的金融工具和手段的研究和开发进程	2016 年 1 月至 6 月	
(c) 请融资问题常设委员会在下一轮气候融资流量两年期评估和概览中纳入有关处理与气候变化不利影响相关的损失和损害风险的金融工具的资料	2016 年 1 月至 6 月	
(d) 请各缔约方和相关组织提供资料, 说明现有所有各级处理与气候变化不利影响相关的损失和损害风险的金融工具的最佳做法、挑战和经验教训	2015 年 7 月至 12 月	
(e) 通过《气候公约》网站专栏、执行委员会提交缔约方会议的报告、会外活动促进综合信息的传播, 并请融资问题常设委员会 2016 年论坛专门讨论处理与气候变化不利影响相关的损失和损害风险的金融工具	持续活动	

行动领域 8: 执行委员会在执行工作计划上述内容时, 补充并酌情借鉴《公约》之下现有各级机构和专家组以及《公约》之外各级相关组织和专家机构的工作, 并使其参与执行工作计划

活动	指示性时间表 <sup>a</sup>	预期成果
(a) 分析相关任务和工作计划, 例如适应委员会、内罗毕工作方案、专家咨询小组、技术执行委员会、最不发达国家专家组和融资问题常设委员会的任务和工作计划, 以便找出其中的联系, 确定开展对话、协调、统一和发挥协同作用的领域	2015 年 7 月至 12 月	分析《公约》相关机构的任务和工作计划 确定开展对话、协调、统一和发挥协同作用的切入点
(b) 确定并建立适当渠道和方式, 推动与国际、区域和国家各级公共和私营部门建立相关伙伴关系、促进对话、协调、统一和协同作用	2016 年 7 月至 12 月	在各级建立关系
(c) 考虑设立专家组、小组等, 酌情执行执行委员会的工作	持续活动	由执行委员会规定并核准专家组的职权范围 酌情设立专家组、小组等

行动领域 9: 以本两年期工作计划的结果为基础, 拟订一项五年期滚动工作计划, 供缔约方会议第二十二届会议审议, 以便继续指导履行华沙国际机制的职能

缩略语: CGE = 非《公约》附件一所列缔约方国家信息通报问题专家咨询小组; LEG = 最不发达国家专家组; NAP = 国家适应计划; NWP = 关于气候变化影响、脆弱性和适应的内罗毕工作方案; SCF = 融资问题常设委员会; TEC = 技术执行委员会。

<sup>a</sup> 本工作计划所列时间表为暂行安排, 目的是为安排会议时间和执行委员会的全面工作提供依据。

<sup>b</sup> 相关机构和工具的具体例子包括, 但不限于: 非洲风险能力保险有限公司(<<http://www.africanriskcapacity.com/>>); 加勒比灾害风险保险基金(<<http://www.ccrif.org/>>); 美洲开发银行应急贷款(<<http://www.iadb.org/en/topics/natural-disasters/idb-helps-latin-america-to-develop-natural-disaster-insurance%2C2719.html>>); 欧洲联盟团结基金(<[http://ec.europa.eu/regional\\_policy/thefunds/solidarity/index\\_en.cfm](http://ec.europa.eu/regional_policy/thefunds/solidarity/index_en.cfm)>); 气候债券倡议(<<http://www.climatebonds.net/>>); 绿色债券原则(<<http://www.ceres.org/resources/reports/green-bond-principles-2014-voluntary-process-guidelines-for-issuing-green-bonds>>); 墨西哥国家灾害基金(<[http://siteresources.worldbank.org/EXTDISASTER/Resources/8308420-1357776325692/FONDEN\\_final\\_FCMNB.pdf](http://siteresources.worldbank.org/EXTDISASTER/Resources/8308420-1357776325692/FONDEN_final_FCMNB.pdf)>); 国际开发协会第十七次增资气候变化专题(<<http://www.worldbank.org/ida/ida-17-replenishment.html>>); 太平洋灾害风险融资保险方案(<<http://web.worldbank.org/WBSITE/EXTERNAL/TOPICS/EXTFINANCIALSECTOR/EXTDISASTER/0%2C%2CcontentMDK:23093927~menuPK:8707838~pagePK:64168445~piPK:64168309~theSitePK:8308421,00.html>>); 全球减灾和灾后恢复基金 (<<https://www.gfdrr.org/>>)。

<sup>c</sup>