



Вспомогательный орган по осуществлению

Тридцать девятая сессия

Варшава, 11–16 ноября 2013 года

Пункт 14 а) и б) предварительной повестки дня

Укрепление потенциала

Укрепление потенциала согласно Конвенции

Укрепление потенциала согласно Киотскому протоколу

**Краткий доклад о втором совещании
Дурбанского форума**

Записка секретариата

Резюме

Второе совещание Дурбанского форума для углубленного обсуждения проблем укрепления потенциала состоялось в ходе тридцать восьмой сессии Вспомогательного органа по осуществлению 4 и 6 июня 2013 года. В совещании приняли участие представители Сторон, межправительственных и неправительственных организаций, частного сектора и ученых кругов. Они обменялись информацией и опытом в сфере укрепления потенциала в целях обеспечения мероприятий по адаптации и предотвращению изменения климата, интеграции гендерных перспектив в политику предотвращения изменения климата и осуществления Киотского протокола. Председатели, сопредседатели и члены органов, учрежденных в соответствии с Конвенцией и Киотским протоколом к ней, представили обзор компонентов укрепления потенциала в планах работы этих органов и провели с участниками совещания обсуждение в форме вопросов и ответов. Совещание завершилось тематическим обсуждением по вопросу о том, как активизировать мероприятия по укреплению потенциала в области предотвращения и адаптации на национальном уровне, а также о возможных путях наращивания средств создания и укрепления потенциала в этой области.

Содержание

	<i>Пункты</i>	<i>Стр.</i>
I. Введение	1–4	3
A. Мандат.....	1–3	3
B. Возможное решение Вспомогательного органа по осуществлению.....	4	3
II. Подготовительная работа.....	5–6	3
III. Ход работы совещания.....	7–60	4
IV. Дальнейшие шаги.....	61–63	20
Приложение		
Повестка дня второго совещания Дурбанского форума по укреплению потенциала....		21

I. Введение

A. Мандат

1. Конференция Сторон (КС) в своем решении 2/СР.17 просила¹ Вспомогательный орган по осуществлению (ВОО) еще более активизировать мониторинг и обзор эффективности укрепления потенциала путем организации ежегодного сессионного Дурбанского форума для углубленного обсуждения проблем укрепления потенциала (Дурбанский форум). Решением 1/СР.18 КС постановила², что второе совещание Дурбанского форума будет организовано в ходе тридцать восьмой сессии ВОО и что оно, помимо других тем, изучит возможные пути дальнейшей активизации укрепления потенциала на национальном уровне. В этом же решении КС предложила³ Сторонам представить секретариату свои мнения по конкретным вопросам, которые должны быть рассмотрены на втором совещании Дурбанского форума, и мнения по поводу возможного совершенствования его организации.

2. Конференция Сторон, выступая в качестве совещания Сторон Киотского протокола, своим решением 10/СМР.8 постановила⁴, что Дурбанский форум является надлежащим механизмом по обмену идеями, наилучшей практикой и уроками, извлеченными в ходе осуществления деятельности по укреплению потенциала по Киотскому протоколу с участием Сторон, представителей соответствующих органов, учрежденных согласно Конвенции, и соответствующих экспертов и практических работников. В этом же решении КС призвала⁵ Стороны представить секретариату свои мнения по конкретным тематическим вопросам, относящимся к укреплению потенциала в целях осуществления Киотского протокола в развивающихся странах для рассмотрения на втором совещании Дурбанского форума.

3. КС в своем решении 2/СР.17 просила⁶ секретариат подготовить краткий доклад о работе Дурбанского форума для его рассмотрения ВОО.

B. Возможное решение Вспомогательного органа по осуществлению

4. ВОО, возможно, пожелает рассмотреть информацию, содержащуюся в настоящем докладе, с целью определения вытекающих из него соответствующих шагов.

II. Подготовительная работа

5. Согласно соответствующим положениям, содержащимся в решениях 2/СР.17, 1/СР.18 и 10/СМР.8, секретариат подготовил и распространил для содействия обсуждениям в ходе совещания следующие документы:

¹ Решение 2/СР.17, пункт 144.

² Решение 1/СР.18, пункт 74.

³ Решение 1/СР.18, пункт 75 b) и c).

⁴ Решение 10/СМР.8, пункт 1.

⁵ Решение 10/СМР.8, пункт 3.

⁶ Решение 2/СР.17, пункт 147.

- a) Обобщающий доклад об осуществлении рамок для укрепления потенциала в развивающихся странах⁷;
 - b) Добавление к этому обобщающему докладу, содержащее компиляцию мероприятий по укреплению потенциала, реализованных организациями системы Организации Объединенных Наций и другими учреждениями⁸;
 - c) Обобщающий доклад о работе по укреплению потенциала, проводимой органами, учрежденными в соответствии с Конвенцией и Киотским протоколом к ней⁹;
 - d) Компиляцию мнений, представленных Сторонами по конкретным вопросам для рассмотрения на втором совещании Дурбанского форума, и о возможном совершенствовании его организации, а также информацию о реализованных мероприятиях по осуществлению рамок для укрепления потенциала в развивающихся странах¹⁰.
6. На основе конкретных вопросов для рассмотрения, указанных Сторонами в представленных ими материалах, и с учетом соответствующих положений, содержащихся в решениях 1/CP.18 и 10/CMР.8, которые упомянуты в пунктах 1 и 2 выше, была составлена предварительная повестка дня совещания, окончательный вариант которой включен в приложение к настоящему докладу.

III. Ход работы совещания

7. Второе совещание Дурбанского форума состоялось во второй половине дня 4 и 6 июня 2013 года в ходе тридцать восьмой сессии ВОО. Работой совещания руководил председатель ВОО г-н Томаш Хрусчев, которому оказывали содействие в качестве координаторов обсуждения г-жа Элен Плюм (Новая Зеландия) и г-н Кишан Кумарсингх (Тринидад и Тобаго).

8. На совещании присутствовали около 240 участников. Представители Сторон, межправительственных организаций и неправительственных организаций (НПО), включая представителей частного сектора и научных кругов, а также председатели, сопредседатели и члены органов, учрежденных в соответствии с Конвенцией и Киотским протоколом к ней, обменялись опытом укрепления потенциала и определили потребности и пробелы в укреплении потенциала в области адаптации к изменению климата и предотвращения его изменения. Программа совещания включала в себя шесть заседаний, разделенных на две части. Часть I, координатором которой являлся г-н Кумарсингх, была посвящена аспектам, касающимся мероприятий по адаптации и предотвращению, а также интеграции гендерных перспектив в политику в области преодоления последствий изменения климата на национальном уровне. Часть II, которая координировалась г-жой Плюм, предусматривала дискуссии по укреплению потенциала в области осуществления Киотского протокола и элементов укрепления потенциала, включенных в планы работы органов, учрежденных в соответствии с Конвенцией и Киотским протоколом к ней; эта часть завершилась тематическим обсуждением вопросов активизации укрепления потенциала в целях конкретного и эффективного предотвращения изменения климата на национальном

⁷ FCCC/SBI/2013/2.

⁸ FCCC/SBI/2013/2/Add.1.

⁹ FCCC/SBI/2013/3.

¹⁰ FCCC/SBI/2013/MISC.4.

уровне. После представления докладов и проведения тематического обсуждения между участниками Дурбанского форума состоялся интерактивный диалог.

9. С материалами интернет-трансляции совещания, докладами и выступлениями участников можно ознакомиться на веб-сайте РКККООН¹¹.

1. Вступительные заявления

10. Совещание открыл заместитель Исполнительного секретаря секретариата РКККООН г-н Ричард Кинли, который выступил с приветственной речью. Он подчеркнул, что Дурбанский форум продвигается опережающими темпами в вопросах участия заинтересованных сторон, сотрудничества и создания более обширной и оперативной системы мероприятий по реагированию на изменение климата. Председатель ВОО отметил цели и организацию работы совещания.

2. Заседание 1. Укрепление потенциала для предотвращения изменения климата

11. Представитель Центра климатических инноваций (ЦКИ) сделал презентацию ЦКИ Кении, представляющего собой инициативу программы Всемирного банка "Информация для развития" и бизнес-инкубатор, деятельность которого направлена на оказание услуг по укреплению потенциала для поддержки вновь созданных местных предприятий, действующих в области предотвращения изменения климата и адаптации к этому изменению. Кенийский ЦКИ, который финансируется благодаря помощи Соединенного Королевства и Датского агентства по международному развитию и управляется консорциумом партнеров в составе представителей государственных учреждений, частного сектора, исследовательских и научных кругов и Организации Объединенных Наций по промышленному развитию, был открыт в сентябре 2012 года. Его деятельность охватывает три сектора, которые в национальной стратегии Кении в области предотвращения и адаптации определены как жизненно важные: водоснабжение, возобновляемые источники энергии и сельское хозяйство.

12. Для преодоления препятствий институционального и финансового характера и устранения пробелов в знаниях ЦКИ действует на основе комплексной, всеобъемлющей программы укрепления потенциала, привлекая вышеупомянутых партнеров к предоставлению услуг по укреплению потенциала в целом ряде областей, включая финансы (доступ и планирование), управленческие аспекты (исследовательская работа, привлечение партнеров и проведение "круглых столов"), предпринимательство (профессиональная подготовка, наставничество и развитие навыков) и рынки (анализ, исследование и доступ к информации). Ожидаемым результатом реализации этой инициативы является комплекс социальных, экономических и экологических выгод, в том числе ввод в действие "зеленых" предприятий и создание новых экологических рабочих мест, сокращение объема выбросов диоксида углерода, повышение сопротивляемости изменению климата и активизация передачи технологий. Некоторые из этих результатов используются для проведения мониторинга и оценки эффективности ЦКИ. Опыт, приобретенный в ходе реализации этой инициативы, включает активизацию укрепления потенциала молодых предпринимателей по обеспечению быстрого пуска своих предприятий, включающих компонент адаптации к изменению климата и/или смягчения его последствий.

¹¹ <<http://unfccc.int/7503.php>>.

13. Участники совещания задали представителю ЦКИ ряд вопросов, касающихся процедуры отбора стран для привлечения к участию в этой инициативе, судьбы малых предприятий, которые не были отобраны, предоставления финансовых ресурсов и того, удастся ли малым предприятиям расширяться при поддержке ЦКИ. Что касается процедуры отбора, то ЦКИ уделяет большое внимание управленческой команде, ее подходу к предпринимательской деятельности, ее принципиальности и видению позиции, владению базовыми навыками и опыту в конкретных областях, а также ее доступу к технологии и концепции ее развития. Наряду с этим применяются критерии отбора, установленные донорами и национальным правительством. ЦКИ предоставляет поддержку только тем клиентам, которые демонстрируют стремление к достижению результатов в условиях быстро меняющейся деловой среды. В области финансирования ЦКИ активно занимается разработкой концепций развития бизнеса, оказанием содействия в создании благоприятной среды и обеспечением финансовой поддержки для удовлетворения потребностей отдельных клиентов. Однако, несмотря на проведение бизнес-анализа перед началом того или иного проекта, будущие перспективы расширения предприятия трудно прогнозировать.

14. Представитель Программы развития Организации Объединенных Наций (ПРООН) представил Программу укрепления потенциала при низком уровне выбросов (УПНВ), цель которой – оказать развивающимся странам помощь в расширении масштабов деятельности по предотвращению изменения климата, включая разработку систем управления кадастрами выбросов парниковых газов (ПГ), выявление возможностей для выполнения соответствующих национальным условиям действий по предотвращению изменения климата (НАМА), определение стратегий развития с низким уровнем выбросов (СРНВ) в контексте национальных приоритетов и систем измерения, отражения в отчетности и проверки предлагаемых мероприятий и средств для снижения выбросов ПГ, а также содействие в разработке и осуществлении мероприятий по предотвращению на отдельных предприятиях ряда стран.

15. Программа УПНВ, которая финансируется за счет средств, предоставленных Европейской комиссией, Федеральным министерством окружающей среды, охраны природы и безопасности ядерных реакторов Германии, Министерством по вопросам изменения климата и энергоэффективности Австралии и Австралийским агентством по международному развитию (АвЭйд), охватывает пять основных областей, определенных странами в ходе консультаций с заинтересованными сторонами: энергетику, транспорт, промышленные процессы, отходы, сельское хозяйство и землепользование, изменения в землепользовании и лесное хозяйство. В рамках этой программы осуществляется отход от традиционного подхода к укреплению потенциала, определяемого внешними факторами и предложением, в пользу подхода, который ориентирован на спрос. Техническая помощь предоставляется в соответствии с появляющимися потребностями участвующих стран. Кроме того, программа УПНВ обеспечивает налаживание партнерских связей, распространение опыта и обмен знаниями, в том числе по вопросу о том, как совместными усилиями разрабатывать экономические модели для проведения мероприятий по предотвращению изменения климата и обеспечения государственного финансирования с целью привлечения частных инвестиций.

16. Что касается инструментов и методологий мониторинга и обзора эффективности мер по укреплению потенциала, то ПРООН располагает специальной системой для определения результатов укрепления потенциала. В рамках этой системы сначала определяется желаемый результат или изменение, а затем ус-

танавливаются и/или разрабатываются показатели, позволяющие оценить, удалось ли добиться этого изменения или результата.

17. Вопросы, которые были заданы представителю ПРООН, касались возможности участия малых островных развивающихся государств (МОРАГ) в программе УПНВ, актуальности многосторонних консультаций и возможных путей устранения препятствий технического/институционального характера для повышения уровня сопротивляемости изменению климата на национальном уровне. Представитель ПРООН подтвердил, что ни одно МОРАГ не принимает участия в программе УПНВ, но что ПРООН участвует в совместной инициативе ПРООН и Всемирного банка по возобновляемым источникам энергии – СИДСДОК. Учитывая универсальный характер изменения климата, проведение многосторонних консультаций необходимо для последовательного анализа различных аспектов, связанных с изменением климата, чтобы обеспечить внедрение подхода, основанного на широком участии, в процесс принятия решений и активизировать обмен знаниями.

18. Представитель секретариата Глобального экологического фонда (ГЭФ) в начале своего выступления, посвященного интеграции элементов укрепления потенциала в проекты по предотвращению изменения климата, заявила, что укрепление потенциала является одним из ключевых факторов содействия со стороны ГЭФ и что оно обеспечивается в каждой из основных отраслей, имеющих отношение к мероприятиям по предотвращению изменения климата и адаптации к нему. Однако общее исследование эффективности, проведенное Управлением по оценке ГЭФ, показало, что укрепление потенциала фигурирует в большинстве реализуемых при содействии ГЭФ проектов скорее как их комплексный, комбинированный элемент, нежели в качестве обособленного компонента.

19. Если рассматривать все проекты, осуществление которых началось в 2012 году, то из средств ГЭФ было выделено 138 млн. долл. США на укрепление потенциала в 24 проектах по предотвращению изменения климата и девяти проектах по адаптации, мероприятия которых проводятся в 11 из 15 областей, включенных в рамки укрепления потенциала в развивающихся странах, установленные в соответствии с решением 2/СР.7. Что касается проектных рамок, лежащих в основе долгосрочного планирования, то укрепление потенциала включено в рамки таких проектов, как Программа помощи в подготовке национальных сообщений (ПППНС), НАМА и СРНВ. Определение ожидаемых итогов и мероприятий и мониторинг показателей осуществляются в соответствии с руководящими принципами для укрепления потенциала, включенными в ориентированные на результат управленческие рамки ГЭФ.

20. В качестве примера, свидетельствующего о том, что ГЭФ стремится к преодолению препятствий на пути укрепления потенциала, была упомянута Рамочная программа по национальным сообщениям. Она представляет собой объединенную инициативу ГЭФ/ПРООН/Программы Организации Объединенных Наций по окружающей среде (ЮНЕП) по оказанию Сторонам, не включенным в приложение I к Конвенции, содействия в повышении качества отчетности при составлении своих национальных сообщений и двухгодичных докладов, содержащих обновленную информацию. Общий объем финансирования составляет 7,15 млн. долл. США, причем укрепление потенциала включено в нее и как результат, и как мероприятие. В число препятствий, на преодоление которых направлена эта программа, входят: отсутствие согласованных национальных институциональных рамок для докладов о кадастрах ПГ и технических возможностей для подготовки обстоятельных, качественных докладов; ограниченный доступ к данным; и низкий уровень технической подготовки и мо-

нитинга национальных сообщений и продолжительные сроки их подготовки. ГЭФ оказывает странам содействие в выявлении оптимальных инструментов и методологий; даче руководящих указаний; проведении в онлайн-режиме и на местах профессиональной подготовки по вопросам применения инструментов; обеспечении доступа к данным через региональные центры экспертных знаний; подготовке, хранении национальных данных и доступе к ним; внедрении системы отслеживания; и в принятии мер по сокращению срока подготовки с более шести лет до 4,5 лет.

21. Представителю секретариата ГЭФ был задан ряд вопросов. Что касается процедуры выявления препятствий, то они указываются Сторонами в ходе представления национальных докладов, компилируются и анализируются ЮНЕП и ПРООН. По вопросу о том, не окажет ли сокращение сроков подготовки национальных сообщений негативного влияния на их качество, она указала, что введение более регулярного и последовательного цикла отчетности поможет странам представлять в контексте переговоров более полезную информацию. Относительно того, как ГЭФ проводит оценку укрепления экспертного потенциала, представитель сообщила, что Фонд изучает их возможности по сбору или генерированию информации и знаний и вопрос о том, какой прогресс был достигнут с момента разработки проекта до завершения его реализации.

22. Представитель Соединенных Штатов Америки сосредоточила свое выступление на двух инициативах: укреплении потенциала для стратегий развития с низким уровнем выбросов (УП-СРНВ) и создании потенциала в целях развития с низким уровнем выбросов через Глобальное партнерство по СРНВ. Инициатива по УП-СРНВ была начата в русле усилий Соединенных Штатов Америки по быстрому начальному финансированию, а ее цель заключалась в том, чтобы к концу 2013 года сотрудничать с 20 странами как в разработке, так и в осуществлении СРНВ. Эта цель была достигнута досрочно (в мае 2013 года), и в настоящее время ведется обсуждение еще по шести странам. Принципы УП-СРНВ включают: развитие существующих в странах-партнерах стратегий в области изменения климата; содействие странам-партнерам в решении их приоритетных задач, применяя дальновидный подход в вопросах достижения целей в области национального развития; и сосредоточение усилий на укреплении людского, институционального, технического и правового/политического потенциала правительств стран-партнеров и НПО.

23. Глобальное партнерство по СРНВ – это инициатива, направленная на проведение в жизнь концепции развития в условиях повышения устойчивости к изменению климата и снижения объема выбросов посредством координации, обмена информацией и сотрудничества между донорскими программами содействия СРНВ и страновыми учреждениями по разработке СРНВ. Ее целями являются активизация содействия в осуществлении во всех странах СРНВ, предусматривающих повышение устойчивости к изменению климата; мобилизация потенциала и развитие программ коллегиального обучения и сотрудничества между странами, международными учреждениями и практическими работниками; и совершенствование координации мероприятий в рамках СРНВ на страновом, региональном и глобальном уровнях.

24. К числу бенефициаров Глобального партнерства по СРНВ относятся Стороны, многосторонние и технические учреждения, НПО и частный сектор. Все они сотрудничают в рамках глобальных и региональных платформ и специальных направлений работы в целях расширения доступа к оперативной технической помощи и профессиональной подготовке; распространения информации и

технических ресурсов в области разработки и осуществления СРНВ; и координации международной и страновой деятельности и ресурсов и содействия сторонникам СРНВ и инновациям в различных секторах.

25. Один участник совещания задал вопрос о том, обеспечивается ли в рамках таких инициатив укрепление потенциала для НАМА. В ответ на него представитель сообщила, что НАМА рассматриваются в качестве подкатегории или отдельного направления деятельности, тогда как СРНВ, напротив, предполагают многоотраслевой подход. Однако значительное внимание уделяется вопросу о том, как максимально использовать наработки по НАМА для проведения различных мероприятий по предотвращению и развитию, предусмотренные в рамках СРНВ.

3. Заседание 2. Укрепление потенциала применительно к взаимосвязи между гендерной проблематикой и изменением климата

26. Представитель Международного союза охраны природы (МСОП) сделал сообщение об участии этого союза в страновых усилиях по просвещению женщин и женских организаций в сфере взаимосвязи между гендерной проблематикой и изменением климата. МСОП совместно с Глобальным альянсом по гендерным вопросам и изменению климата (ГАГИК), ПРООН, ЮНЕП, Женской организацией по вопросам окружающей среды и развития и еще 83 организациями системы Организации Объединенных Наций осуществляли руководство инициативой по укреплению потенциала на национальном уровне с целью привлечения заинтересованных сторон к разработке стратегий и планов действий по гендерным вопросам и изменению климата. При содействии правительства Финляндии было разработано 12 таких стратегий. Конечной целью этой инициативы является реализация национальными правительствами проектов, включенных в ту или иную стратегию.

27. Практический пример участия в вышеупомянутой инициативе был приведен представителем Непала. Она описала опыт укрепления потенциала непальских заинтересованных сторон для разработки Плана действий по гендерным аспектам в связи с изменением климата (ПДГик). Этот план, разработанный при финансовой и технической поддержке Министерства науки, технологии и окружающей среды Непала, правительства Финляндии и ГАГИК через МСОП и ПРООН и утвержденный непальским правительством, открывает перед женщинами возможности внесения существенного вклада в национальные программы действий в сфере изменения климата. Представителю Непала были заданы вопросы о том, как совершенствовать процесс укрепления потенциала женщин в связи с изменением климата и привлекать их к планированию процессов, связанных с изменением климата. В ответ она сообщила, что оптимальный путь заключается в повышении ответственности за проект путем обмена информацией и привлечения женщин к участию не только в составлении плана, но и в проведении мониторинга и оценки. В ответ на вопрос о том, какой именно тип укрепления потенциала был предоставлен женщинам, представитель указала, что был организован трехдневный семинар для ознакомления женщин и женских организаций с проблематикой изменения климата и о ее связи с гендерными аспектами, а также для внесения вклада в разработку стратегии в области изменения климата.

4. Заседание 3. Укрепление потенциала для адаптации к изменению климата

28. Два представителя Технического комитета Всемирной федерации инженерных организаций (ВФИО) и организации инженеров по охране окружающей

среды Канады выступили с докладом на тему "Формирование благоприятной среды и оценка уязвимости инфраструктуры от изменения климата". ВФИО, активно участвующая в процессе осуществления РКИКООН, является международной НПО, объединяющей инженерных работников разных стран мира, занимающихся вопросами укрепления потенциала. По мнению ВФИО, в развивающихся странах необходимо активизировать усилия по созданию и укреплению инженерного и научного потенциала, а также наращивать потенциал для осознанного принятия решений в целях обеспечения роста их экономики и валового внутреннего продукта. Правительства и другие учреждения могут добиться укрепления людского, институционального и инфраструктурного потенциала для оказания странам содействия в развитии безопасной, стабильной и устойчивой экономики посредством наставничества, профессиональной подготовки, образования и особенно привития людям заинтересованности и стремления к улучшению условий жизни. Информация о принципах ВФИО в области укрепления потенциала и ее подход к расширению масштабов деятельности изложены в составленном этой организацией руководстве по вопросам укрепления потенциала.

29. Одним из инструментов, подготовленных организацией инженерных работников Канады, является Технический протокол Комитета по оценке инженерной уязвимости государственной инфраструктуры, который используется высокопоставленными инженерными специалистами, сотрудничающими с учеными-климатологами и другими экспертами в сфере оценки степени риска и уязвимости. Это протокол, применяемый ко многим инфраструктурным системам Канады, был успешно внедрен в Коста-Рике (проведение оценки сооружений по очистке стоков) и в Гондурасе (проведение оценки подвесной автомагистрали). Стратегия и механизмы содействия укреплению потенциала в рамках этих двух проектов включали: проведение вводных учебных семинаров по теории и практике оценки уязвимости инфраструктуры и степени риска; подготовку рекомендаций по принятию решений в сфере адаптации; передачу знаний в ходе коллективной работы (Гондурас, Канада и Коста-Рика); и разработку и предоставление учебных материалов в сотрудничестве с местным университетом. Если задача группы канадских специалистов заключалась в даче рекомендаций, консультировании и наставничестве, то группы из Коста-Рики и Гондураса занимались практической работой и отчетностью.

30. Двум представителям ВФИО был задан ряд вопросов. В ответ на просьбу пояснить, как влияют результаты оценки риска уязвимости инфраструктуры на расходы по тому или иному проекту, они отметили, что это зависит от того, к какой инфраструктуре относится проект – к имеющейся или к будущей. В первом случае объем инвестиций ограничивается устранением слабых мест в инфраструктуре и повышением ее сопротивляемости воздействию и риску текущих и будущих изменений климата. Если речь идет о новой инфраструктуре, при расчете объема инвестиций нужно учесть все необходимые критерии, касающиеся формирования или повышения уровня сопротивляемости. Что касается учета гендерного аспекта, то в структуре ВФИО имеется постоянный женский инженерный комитет, который непосредственно занимается вопросом повышения уровня представленности женщин в инженерной профессии. В ответ на вопрос о том, рассматриваются ли проекты ВФИО с технической точки зрения как проекты, не предусматривающие принятия мер, как адаптационные проекты или как смешанные проекты по адаптации и предотвращению, было указано, что целевая группа по обеспечению элемента предотвращения в рамках адаптационных проектов выявила существующую технологию, которая по-

зволяет добиться снижения объема выбросов на 90%. Компонент предотвращения изменения климата включен в проект по Коста-Рике.

31. Два представителя Непала представили инициативу "Обеспечение устойчивости к изменению климата в Непале: включение проблематики изменения климата в стратегию борьбы с нищетой". Эта инициатива, которую финансируют Кипр, Европейский союз (ЕС) и Соединенное Королевство Великобритании и Северной Ирландии, даст правительству Непала возможность осуществить приоритетные мероприятия, предусмотренные в национальных программах действий по адаптации, через национальные рамки местных планов действий по адаптации (МПДА). Были получены следующие результаты: реализовано 70 МПДА, сформированы институциональные и финансирующие механизмы, созданы местные и региональные механизмы. Эта программа также направлена на укрепление технического и институционального потенциала сельских и районных комитетов по развитию в средних и дальних западных регионах для включения проблематики изменения климата и адаптационных мероприятий в ключевые стратегии местного и районного уровней, деятельность государственных учреждений и процессы бюджетного финансирования. Процедуры закупок, территориальная удаленность и ограниченность бюджета и технических знаний и навыков являлись препятствиями, которые удалось преодолеть с помощью проведения учебных занятий, посещений и консультаций на местах, координации на различных уровнях и мониторинга и оценки на основе широкого участия. Ожидается, что к 2015 году в рамках этой программы помощь получат 3 млн. человек, относящихся к наиболее бедным и уязвимым группам населения, причем более половины из них будут составлять женщины и девушки.

32. Один участник совещания обратился к Дурбанскому форуму с просьбой принять во внимание конкретные пробелы в укреплении потенциала в сфере адаптации к изменению климата, в том числе необходимость в наращивании потенциала по проведению оценок систематизированных кадастров и наборов метеорологических данных; осмыслить сценарии; создать адекватные системы управления информацией; и рассмотреть вопрос о финансировании мероприятий по адаптации к изменению климата.

33. Представитель секретариата Совета Адаптационного фонда выступил с докладом об обеспечении прямого доступа к финансированию из средств Адаптационного фонда, который предоставляет национальным осуществляющим учреждениям полный контроль над процессом реализации мероприятий по адаптации и принятием решений, касающихся приоритетных секторов и местных потребностей. С 2010 года фонд утвердил финансирование в объеме 184 млн. долл. США для 28 проектов по адаптации к изменению климата в развивающихся странах.

34. Адаптационный фонд обогатился определенным опытом в области укрепления потенциала по адаптации к изменению климата: помимо своих полномочий по финансированию конкретных адаптационных мероприятий, он обеспечивает укрепление потенциала в рамках своих проектов и программ; обучение в ходе практической работы может быть эффективнее, чем повышение уровня укрепления институционального потенциала; и сосредоточение усилий на результатах означает, что успех и рентабельность проектов можно измерить и продемонстрировать. В рамках проектов, уже находящихся в стадии реализации, будет обеспечена подготовка 7 100 человек по проблематике изменения климата и разработаны 28 новых стратегий по климату.

35. Был задан вопрос о состоянии мониторинга и оценки индивидуальных проектов, включая эффективность укрепления потенциала. В ответ на него бы-

ло указано, что существуют два уровня мониторинга и оценки: первый из них связан с проектами и опирается на систему результатов, созданную при учреждении Адаптационного фонда и описывающую итоги и мероприятия в области адаптации, а второй основан на конкретных показателях эффективности Адаптационного фонда. По каждому отдельному проекту ежегодно должен представляться доклад о результативности. Был задан еще один вопрос, касавшийся недопущения дублирования в работе. Один из критериев обзора проектной документации заключается в выявлении возможного дублирования с другими реализуемыми инициативами аналогичного характера, и в случае осуществления в данной стране смежных мероприятий должны быть предоставлены доказательства их взаимоусиления и взаимодополняемости.

5. Заседание 4. Укрепление потенциала для осуществления Киотского протокола

36. Г-жа Плюм открыла часть II второго совещания Дурбанского форума 6 июня, предоставив слово представителю Уганды, который выступил с докладом о проекте по укреплению институционального, системного и индивидуального потенциала для успешной разработки и осуществления в Уганде проектов по внедрению механизма чистого развития (МЧР). Этот проект реализуется при поддержке правительства Бельгии через Бельгийское агентство по развитию. Его общая цель – предоставить Уганде возможность воспользоваться МЧР, а его конкретные цели – укрепить технический потенциал для подготовки проекта по МЧР и повысить уровень осведомленности об инвестиционных возможностях в связи с МЧР среди государственных и финансовых учреждений и разработчиков проектов. Одним из компонентов этого проекта является укрепление потенциала. Шесть специалистов из Уганды без отрыва от работы пройдут курс подготовки в сфере разработки проектов по МЧР. Планируется, что после завершения курса подготовки эти консультанты будут работать в области реализации МЧР и предоставлять консультационные услуги разработчикам проектов по МЧР. Наряду с этим целевые курсы профессиональной подготовки будут предложены другим заинтересованным сторонам, в том числе разработчикам проектов, финансовым институтам, государственным учреждениям и регулирующим органам. Другими важнейшими направлениями в сфере укрепления потенциала, которые должны позволить Уганде получить выгоду от МЧР, являются расширенный доступ к информации, участие в соответствующих международных мероприятиях и более активное привлечение заинтересованных сторон на институциональном и индивидуальном уровнях. Был выявлен и преодолен ряд препятствий: благодаря оценке потребностей, касающихся потенциала, удалось избежать принятия мер, недостаточно ориентированных на национальные особенности и потребности; слабые институциональные механизмы были усилены путем развития партнерских союзов, сотрудничества и взаимодействия; а недостаток информации был восполнен за счет формирования данных и информации и создания платформы для постоянного обмена информацией. Уровень эффективности мероприятий по укреплению потенциала вскоре будет определяться на основе комплекса показателей результативности, введенных на начальной стадии проекта, а также исходя из качества работы, проделанной проходящими обучение специалистами.

37. Участники совещания задали вопрос о том, как будет проводиться переподготовка специалистов, которые пройдут этот учебный курс. В ответ было указано, что лица, проходящие профессиональную подготовку, будут продолжать работу в государственном секторе в течение трех лет. Дальнейшими стимулами для обученных специалистов являются создание новых рабочих мест,

на которые они могли бы претендовать для кадрового усиления отдела по вопросам предотвращения изменения климата и рыночным механизмам Группы по изменению климата Уганды, и возможность работы в качестве консультантов в сопредельных странах.

38. Представитель секретариата РКИКООН выступил с докладом о влиянии Найробийских рамок¹² и деятельности региональных центров сотрудничества в разработке проектов по МЧР и озвучил причины ограниченности распространения в регионе проектных мероприятий по МЧР и низкого уровня общего осознания норм МЧР и их применимости. Он подчеркнул, что, хотя нормы МЧР являются широко применимыми, на практике большинство проектных мероприятий были разработаны лишь в нескольких секторах экономики. Кроме того, предложение в значительной степени определялось частным сектором и поэтому было ориентировано на стоимостные аспекты, а не на национальные особенности. Еще один фактор, который нужно принять во внимание, заключается в том, что правила, подготовленные Исполнительным советом МЧР на начальном этапе, были сформулированы в соответствии с принципом "снизу вверх"; поэтому правила были составлены теми же лицами, что и стандарты и методологии для первоначальных проектов.

39. Региональное распространение проектных мероприятий по МЧР было расширено благодаря координации, обмену информацией и налаживанию партнерских связей; активизировалось проведение практических мероприятий по укреплению потенциала назначенных национальных органов (ННО); а также вырос уровень участия и деятельности на местах. В сфере нормативных знаний первым шагом явилось опубликование правил Исполнительного совета, за которым последовало составление руководства по их применению и корректировка этих правил с учетом многочисленных реальностей. Резкое сокращение числа проектов, рассмотренных Исполнительным советом за последние три года, было отмечено после применения на практике ряда уроков, извлеченных в процессе внедрения МЧР, таких как налаживание между Исполнительным советом и заинтересованными сторонами более тесного диалога по вопросам применения правил; и отход от укрепления потенциала по принципу "сверху вниз" в пользу партнерского подхода, позволяющего обеспечить корректировку требований и ожидаемых результатов с учетом местных возможностей и знаний. Развивая сеть региональных центров сотрудничества по МЧР, секретариат РКИКООН предпринял усилия по укреплению существующих партнерских союзов в Найробийских рамках и по организации более непосредственного участия в деятельности на местах.

40. Были заданы вопросы относительно конкретных итоговых показателей по мониторингу и оценке, намеченных для региональных центров сотрудничества. В ответ было указано, что у каждого центра есть конкретные целевые показатели; например, цель, поставленная перед центром в Западной Африке (Ломе, Того), предусматривает разработку для регистрации 12 проектов по МЧР и выполнение четырех стандартных исходных условий к концу 2013 года.

6. Заседание 5. Обзор элементов укрепления потенциала в деятельности органов, учрежденных в соответствии с Конвенцией и Киотским протоколом к ней

41. Г-н Гриффин Томпсон, сопредседатель Консультативного совета Центра и Сети по технологиям, связанным с изменением климата (ЦСТИК), выступил с

¹² <http://cdm.unfccc.int/Nairobi_Framework/index.html>.

докладом об услугах, которые планирует предоставлять ЦСТИК, цель которых тесно связана с обеспечением укрепления потенциала. Деятельность ЦСТИК будет сосредоточена на оказании технической помощи, предоставлении технической поддержки и консультирования по вопросам выявления технологических потребностей в запрашиваемых технологиях в области изменения климата, содействию технологическому сотрудничеству, привлечению частных и государственных инвестиций и на распространении передовой практики в сфере разветвления и внедрения технологий. Следующими шагами со стороны ЦСТИК являются продолжение набора сотрудников в Центр по технологиям в области изменения климата, дальнейшее проведение информационно-пропагандистских мероприятий (например, диалогов на региональном уровне), налаживание диалога между назначенными национальными органами, разработка критериев приоритетности для ответов на запросы и критериев в отношении структуры и состава Сети и утверждение условий и процедур ЦСТИК.

42. Г-н Антонио Пфлюгер, председатель Исполнительного комитета по технологиям (ИКТ), проинформировал участников Дурбанского форума о том, что элемент укрепления потенциала включен в ряд краткосрочных мероприятий, начатых в 2012 году, и охватывает циклический план работы ИКТ на 2012–2013 годы. К числу таких мероприятий относятся проведение тематических диалогов для налаживания сотрудничества с другими соответствующими инициативами, заинтересованными сторонами и организациями, действующими в сфере технологий; обзор технологических потребностей на основе различных источников в целях повышения уровня осознания потребностей в технологиях; дополнение процесса представления национальных сообщений, НАМА и национальных планов в области адаптации (НПА); и разработка информационной платформы для ИКТ в рамках информационно-координационного центра по технологиям (ТТ:СLEAR)¹³. Кроме того, ИКТ организовал тематический диалог, посвященный созданию благоприятной среды для разработки и передачи технологий и препятствиям на этом пути, в ходе которого были представлены доклады и проведены обсуждения с различными экспертами и представителями целого ряда заинтересованных групп, включая международные организации, учреждения системы Организации Объединенных Наций, НПО, научно-исследовательские институты и частный сектор. К числу последующих мероприятий, намеченных на 2013 год, относятся анализ возможностей для подготовки технического документа о создании благоприятной среды для разработки и передачи технологий и о препятствиях на пути разработки и передачи технологий; подготовка практического руководства и соответствующих инструментов для составления и применения технологических "дорожных карт"; и проведение совещания экспертов по рассмотрению препятствий на пути внедрения адаптационных технологий и благоприятных факторов для их внедрения.

43. Как председателю Консультативного совета ЦСТИК, так и председателю ИКТ был задан вопрос о том, как и когда будет рассматриваться вопрос о правах интеллектуальной собственности, который тоже можно считать одним из препятствий. Председатель Консультативного совета ЦСТИК ответил, что при проведении оценки своих потребностей в технологиях страны не отнесли этот вопрос к числу препятствий; поэтому его лучше рассмотреть в контексте операций в реальных условиях, а не в рамках переговорного процесса РКИКООН. Был задан и вопрос о том, каким образом компонент укрепления потенциала в связи с передачей технологий отделяется от пакета мер по передаче технологий. Председатель Консультативного совета ЦСТИК сообщил, что проблема с точки

¹³ См. по адресу <<http://unfccc.int/ttclear/pages/home.html>>.

зрения укрепления потенциала при передаче технологий связана не с материальной, а с неовещественной частью технологий; этот процесс представляет собой не однократный быстрый технический обмен, а скорее долгосрочную, продолжительную процедуру, через которую странам нужно пройти на их пути к созданию, развитию, развертыванию и внедрению технологий.

44. Сопредседатели Постоянного комитета по финансам (ПКФ) г-жа Диан Блэк-Лейн и г-н Стефан Швагер проинформировали Дурбанский форум о том, что ПКФ пока не проводил отдельного анализа вопроса об усилении потенциала, хотя это – одна из областей, которую следует принять во внимание для достижения конечной цели Конвенции. Некоторые замечания, сделанные одним из сопредседателей ПКФ, касались разработки устойчивой, опирающейся на прочный политический курс стратегии укрепления потенциала, наращивания потенциала развивающихся стран в сфере управления финансированием и оценки расходов на мероприятия по такому наращиванию потенциала; сопредседатель также отметил, что многие страны получили финансирование по линии ГЭФ для выработки стратегии по усилению потенциала, которая так и не была реализована. Однако это может считаться полезным опытом, который дает странам возможность выявить свои отдельные потребности в усилении потенциала и соответствующие требования по финансированию.

45. Г-н Захир Факир, сопредседатель Совета Зеленого климатического фонда (ЗКФ), в своем выступлении сообщил, что не может сообщить никакой конкретной информации о реализованных ЗКФ мероприятиях по усилению потенциала, поскольку Фонд в настоящее время занят разработкой своего бизнес-модуля и не может проводить какое-либо мероприятие по усилению потенциала, не зная о том, какие инструменты будут для этого задействованы. Затем он поделился с участниками Дурбанского форума некоторыми соображениями об усилении потенциала, основанными на его собственном опыте, например своими сомнениями относительно того, что именно представляет собой усиление потенциала, т.е. относительно вопроса, который слишком часто остается без ответа, а также о той схеме, по которой обычно осуществляется усиление потенциала: ряд двусторонних доноров привлекают несколько международных консультантов, которые проводят недельный семинар в той или иной развивающейся стране. Затем он поделился некоторыми своими взглядами на то, как оптимально подходить к мероприятиям по усилению потенциала – создать национальное уполномоченное учреждение, имеющее прямой доступ к финансированию, чтобы страны могли непосредственно воспользоваться результатами обучения управлению финансированием, а не получать помощь через посредство осуществляющих учреждений. Это явилось бы новаторским путем для усилении потенциала и послужило бы стимулом для межгосударственного сотрудничества "Юг–Юг". Он также отметил, что, хотя множество мероприятий по усилению потенциала проводится двусторонними учреждениями в области развития, региональными учреждениями и организациями системы Организации Объединенных Наций, усиление потенциала по-прежнему считается проблемной областью; следовательно, подход к усилению потенциала изначально страдает каким-то изъяном. Затем г-н Факир сообщил, что в сентябре ЗКФ планирует представить справочник о порядке обеспечения готовности стран к сотрудничеству с ЗКФ и проверить, насколько Фонду удастся удовлетворять потребности стран. При этом он подчеркнул, что ЗКФ не отвечает за усиление потенциала в сфере планирования и осуществления какого-либо проекта, и поэтому необходимо обеспечить взаимодополняемость между заинтересованными сторонами, которые оказывают поддержку в создании необходимого потенциала.

46. Стороны прокомментировали выступление сопредседателя Совета ЗКФ в части, касающейся его сомнений относительно того, что представляет собой укрепление потенциала, и сослались на Марракешские договоренности, в которых изложены наработки за все 15 лет укрепления потенциала в развивающихся странах. ЗКФ мог бы последовать примеру ГЭФ и принимать во внимание эти области при оказании финансовой помощи. Один участник совещания, выступая от имени африканских государств, заявил о необходимости создания рамок для укрепления потенциала, регулирующих предоставление финансовых средств, передачу технологического оборудования и знаний для обеспечения устойчивости потенциала при проведении определенных мероприятий по адаптации и предотвращению. Другой участник положительно отозвался о выступлениях сопредседателей ПКФ и Совета ЗКФ, подчеркнув убедительность их заявлений и представленную ими концепцию. Еще один участник отметил различие между предоставлением финансовых ресурсов как услугой и как компонентом укрепления потенциала. Одна из сопредседателей ПКФ выразила надежду на применение последовательного подхода к обеспечению финансированием в рамках имеющегося финансового механизма и его оперативных элементов и подчеркнула необходимость предоставления конкретных оснований для услуг по укреплению потенциала, поскольку иногда обсуждение вопросов укрепления потенциала носит абстрактный характер. С точки зрения финансового обеспечения укрепление потенциала с его затратами и рисками должно быть ориентировано на удовлетворение конкретных потребностей, связанных с достижением цели Конвенции. Сопредседатель Совета ЗКФ далее отметил, что одна из проблем состоит в том, как усилить взаимодополняемость и повысить эффективность системы, и что ее решение может входить в круг задач ЗКФ. При этом он также добавил, что люди должны осознавать, что ЗКФ – это не панацея и что им нужно трудиться сообща, чтобы добиться результатов. В заключение своих замечаний он привел слова Махатмы Ганди: "Если я верю, что могу сделать это, я наверняка приобрету способность сделать это, даже если не обладал ею с самого начала".

47. Член Адаптационного комитета г-н Камрул Чоудхури представил обзор деятельности в сфере укрепления потенциала, включенной в его трехгодичный план работы.

48. Прежде чем предоставить слово следующему участнику обсуждения, его координатор г-жа Плюм напомнила участникам совещания о том, что члены Консультативной группы экспертов по национальным сообщениям Сторон, не включенных в приложение I к Конвенции, и Группы экспертов по наименее развитым странам также присутствуют на совещании и готовы ответить на любые вопросы, касающиеся работы этих двух органов.

49. Г-н Пир Стиансен, председатель Исполнительного совета МЧР, сделал сообщение о широкомасштабных мероприятиях по укреплению потенциала, реализованных Советом в 2012 и 2013 годах, а также о других осуществляемых инициативах, которые выходят за рамки МЧР и охватывают другие смежные области, в том числе усилия по активизации регионального распространения проектных мероприятий по МЧР. Такие мероприятия, как форумы, семинары и учебные курсы для заинтересованных сторон, принимающих участие в процессе МЧР, проводятся на глобальном, региональном и субрегиональном уровнях и в онлайн-режиме и охватывают всю многогранность аспектов МЧР. Были созданы справочные службы по МЧР и ННО; в качестве платформы для сотрудничества между заинтересованными сторонами МЧР действует сетевой портал "CDM Bazaar". Наиболее серьезным вызовом, с которым в настоящее время

сталкивается Совет, является трудность сохранения потенциала на уже достигнутом уровне из-за неблагоприятного положения на рынке углерода.

50. Один участник совещания отметил, что с точки зрения статистики объединение данных о распространении проектов по МЧР в Азиатско-Тихоокеанском регионе не отражает реальное положение дел в области распространения, поскольку уровень наличия МЧР в странах Тихого океана весьма низок. Председатель Исполнительного совета МЧР согласился с этим замечанием и подчеркнул, что верные данные отражены на интерактивной карте веб-сайта МЧР РКИКООН¹⁴. Он далее сообщил, что в настоящее время предпринимаются усилия по увеличению числа проектов МЧР в МОРАГ. Другой участник совещания отметил, что до 2002 года не было ни рынков углерода, ни экспертов по выбросам углерода, а теперь, спустя лишь 10 лет, благодаря укреплению потенциала осуществляются тысячи мероприятий; это показывает, что появление нового направления в сочетании с соответствующим финансированием приводит к накоплению практического опыта. Таким может быть урок, извлеченный для нового соглашения 2015 года, которое находится в стадии обсуждения. В этом же ключе было бы полезно рассмотреть прошлый опыт действия Марракешских договоренностей, обеспечивших существенное укрепление потенциала для содействия их осуществлению.

7. Заседание 6. Активизация укрепления потенциала для развития конкретных и эффективных мероприятий по адаптации и предотвращению на национальном уровне

51. Второе совещание Дурбанского форума завершилось проведением тематического обсуждения между представителями ЕС, Японии, Объединенной Республики Танзания, Совета по мировому будущему, Университетского колледжа Лондона и Международной сети для действий в защиту климата (МСДК). Группа обсудила, в частности, возможные пути дальнейшей активизации мероприятий по укреплению потенциала на национальном уровне и значение мер по стимулированию укрепления потенциала в сфере предотвращения и адаптации на национальном уровне.

52. Представитель ЕС заявил, что ЕС систематически стремится интегрировать элементы укрепления потенциала в совместные мероприятия в области изменения климата. В своем докладе секретариату¹⁵ ЕС представил инициированные мероприятия, направленные на укрепление потенциала в области предотвращения и адаптации на местном уровне. Один из принципов и извлеченных уроков, выявленных ЕС в связи с оказанием поддержки в укреплении потенциала, состоит в привнесении элемента национальной ответственности: крайне важно, чтобы потребности по укреплению потенциала были определены и переданы национальными субъектами по имеющимся каналам и чтобы соблюдались национальные процедуры отчетности, закупок и планирования. Второй элемент – регулярность мероприятий по укреплению потенциала: в ходе этого процесса могут появляться новые потребности и аспекты, требующие внимания и принятия мер. Еще одним элементом является институциональное развитие: необходимо, чтобы страны демонстрировали активную приверженность укреплению потенциала на институциональном уровне и чтобы этот потенциал оставался в рамках национальных учреждений. Последнее замечание касалось вопроса о том, как активизировать средства укрепления потенциала: важно убедиться, что меры по укреплению потенциала включены во все направления дея-

¹⁴ <<http://cdm.unfccc.int/Projects/MapApp/index.html>>.

¹⁵ Доклад ЕС содержится в документе FCCC/SBI/2013/MISC.4.

тельности по Конвенции и охватываются этими направлениями и что они могут разрабатываться на индивидуальной основе и осуществляться в целях удовлетворения конкретных потребностей в тематических областях.

53. Представитель Объединенной Республики Танзания сослался на решение 2/СР.7 об охвате мер по укреплению потенциала и отметил, что проведение мероприятий по адаптации и предотвращению в его стране стимулируется целым рядом элементов, которые обсуждаются и регулируются в этом решении начиная с важности разработки стратегии в области изменения климата с последующим созданием конкретных и практических правовых и институциональных рамок и обеспечением надлежащей профессиональной подготовки в целях разработки плана действий с учетом особых страновых потребностей. Еще одним важнейшим элементом является применение всеобъемлющего подхода к этому процессу, т.е. привлечение всех субъектов (НПО, общинных организаций и частного сектора), которые тоже нуждаются в укреплении своего потенциала для эффективного достижения результатов. Кроме того, потенциал необходим для обеспечения активного и значимого участия в международной деятельности и проецирования национальных вызовов на международный уровень. Завершающим элементом является необходимость обеспечения постоянной готовности к преодолению новых вызовов, таких как подготовка НПА и НАМА.

54. Сопредседатель Рабочей группы МСДК по укреплению потенциала в начале своего выступления напомнил одно из основных посланий первого совещания Дурбанского форума, которое гласит, что потенциал имеет первоочередное значение: если вы стремитесь к достижению результатов, вы не сможете добиться их, не предпринимая действий; если же потенциала нет, то предпринять какие-либо действия не удастся. Он также напомнил, что противодействие изменению климата – это общая, но неоднозначная проблема, для решения которой необходимы сотрудничество и совместное преодоление вызовов. МСДК предлагает поразмыслить над тем, как эффективнее сотрудничать на международном уровне, чтобы получить более высокие результаты на национальном уровне. В заключение своего выступления представитель Танзании коснулся двух вопросов, чтобы инициировать диалог и обсуждение с участниками совещания: нужно ли активизировать деятельность ввиду явной опасности изменения климата? Если да, то нужно ли нам лучше координировать наши усилия?

55. Представитель Университетского колледжа Лондона предложила участникам Дурбанского форума подумать о необходимости скорейшего воспитания в каждой стране новой плеяды экспертов-климатологов в различных областях для решения проблем, связанных с изменением климата. К настоящему времени наиболее значительной наработкой в сфере образования является массовое внедрение онлайн-учебных курсов, которые проводятся различными университетами. Если научные центры и учреждения последуют такому подходу, это позволит удовлетворить потребность в большом количестве подготовленных кадров. На основе собственного опыта она может сказать, что эффективные результаты приносит создание групп по решению проблем в составе экспертов из разных учреждений развитых и развивающихся стран в целях совместной работы и обучения. Еще одна проблема, рассмотрением которой она занималась – это раздробленность усилий по укреплению потенциала, которая иногда может являться следствием применения принципа "снизу вверх", при котором необходим стратегический подход на основе приоритетности. Специальная рабочая группа по Дурбанской платформе для более активных действий может обеспечить возможность по адаптации этого стратегического подхода к осуществляемому страновому процессу. В заключение представитель выдвинула два пред-

ложения: предоставлять учреждениям 50% объема финансовых средств при финансировании проекта по укреплению институционального потенциала; и предусматривать в рамках каждого проекта опережающий подход для привлечения имеющегося потенциала, который может быть задействован.

56. Представитель Японии сослался на обсуждения, состоявшиеся в ходе второго совещания Дурбанского форума, и отметил, что страновой подход, упомянутый в ходе прений и различных дискуссий по теме укрепления потенциала, имеет исключительное значение для разработки и реализации проектов по укреплению потенциала. По его мнению, для участников мероприятий по укреплению потенциала как на этапе переговоров, так и на этапе осуществления важно определять и расставлять приоритеты в сфере укрепления потенциала в соответствии с их национальными особенностями, используя для этого рамки, содержащиеся в приложении к решению 2/CP.7. Опираясь на взаимосвязь между долгосрочным планированием и укреплением потенциала, выделенную в ходе совещания, он воспользовался предоставленной возможностью и проинформировал участников совещания о том, что Япония активизировала усилия по оказанию поддержки СРНВ и НАМА в технологии измерения, отражения в отчетности и проверке в развивающихся странах и что он согласен с тем, что пора более активно продвигаться по пути всеобъемлющего планирования в сфере адаптации, предотвращения и укрепления потенциала. Он отметил, что такой поход может стать темой для докладов развитых и развивающихся стран на следующем совещании Дурбанского форума. Он также предложил всем участникам Дурбанского форума обмениваться полученной в ходе форума информацией с заинтересованными сторонами вне Дурбанского форума, в том числе с коллегами по работе. В заключение представитель Японии подчеркнул, что Дурбанский форум обеспечивает возможность для обширного обмена опытом в области укрепления потенциала между заинтересованными сторонами, начатого в процессе осуществления РККООН, и что в этом качестве он вносит ценный вклад в проведение третьего обзора рамок укрепления потенциала.

57. Представитель Совета по мировому будущему коснулась вопроса о субъектах, участвующих в процессе укрепления потенциала, когда речь идет об определении оптимальных стратегий осуществления и инструментов по укреплению потенциала. По ее мнению, действительно необходимым является многосторонний диалог; при этом ключевой элемент заключается в выявлении и объединении ключевых субъектов, что может привести к оказанию стимулирующего влияния и передаче знаний.

58. Один участник совещания выделил аспект, который представлялся противоречащим ее подходу к укреплению потенциала: существует ли уже какой-либо ответ в той или иной сфере работы, или же укрепление потенциала имеет первоочередное значение? Представитель Университетского колледжа Лондона ответила, что она предпочитает говорить об укреплении потенциала как об основополагающем аспекте и как о важном компоненте, способном оказать длительное воздействие. С 1992 года мероприятия по укреплению потенциала проводились на специальной основе и были связаны с конкретными проектами, предусматривающими временной компонент без формирования устойчивой, долговременной структуры.

8. Закрытие второго совещания Дурбанского форума

59. Председатель ВОО поблагодарил выступавших за их информативные доклады, участников обсуждения – за продуктивные дискуссии, а г-жу Плюм и г-на Кумарсингха – за их эффективное содействие в качестве координаторов об-

суждения. Полученные им позитивные отзывы о работе второго совещания Дурбанского форума укрепили его убежденность в том, чтобы считать укрепление потенциала основой для осуществления на местах любого мероприятия по предотвращению и адаптации.

60. Кроме того, он отметил вклад знаний коренных народов в укрепление потенциала как источника ценной информации, которую нужно извлекать, которой нужно обмениваться и которую нужно включить в число имеющихся инструментов активизации проведения мероприятий по укреплению потенциала на национальном уровне. Закрывая совещание, он напомнил участникам, что итоги состоявшихся дискуссий послужат для ВОО опорой в деле усиления мониторинга и обзора эффективности укрепления потенциала, и выразил надежду, что краткий доклад об этом совещании станет основой для плодотворного проведения переговоров на тридцать девятой сессии ВОО.

IV. Дальнейшие шаги

61. Настоящий доклад будет представлен на рассмотрение тридцать девятой сессии ВОО.

62. Стороны и другие заинтересованные круги, возможно, пожелают использовать информацию, содержащуюся в настоящем докладе, в представленных сообщениях и выступлениях на втором совещании Дурбанского форума¹⁶, при планировании, разработке и осуществлении своей деятельности по укреплению потенциала в развивающихся странах.

63. Органы, учрежденные в соответствии с Конвенцией и Киотским протоколом к ней, возможно, пожелают использовать информацию, содержащуюся в настоящем докладе, для более осознанного проведения обсуждения вопросов, связанных с укреплением потенциала, при выполнении своих функций согласно решению КС.

¹⁶ Можно ознакомиться на веб-сайте <<http://unfccc.int/7503.php>>.

Приложение

Повестка дня второго совещания Дурбанского форума по укреплению потенциала

Часть I: 4 июня 2013 года

Гостиница "Маритим", зал "Регер", 15 ч. 00 м. – 18 ч. 00 м.

15 ч. 00 м. – 15 ч. 15 м. *Вступительные заявления*

г-н Ричард Кинли, заместитель Исполнительного секретаря секретариата РККОООН

- **Цели второго совещания Дурбанского форума**

г-н Томаш Хрусчев, председатель Вспомогательного органа по осуществлению и председатель второго совещания Дурбанского форума

- **Вступительные заявления координаторов обсуждения**

г-жа Элен Плюм (Новая Зеландия) и г-н Кишан Кумарсингх (Тринидад и Тобаго)

15 ч. 15 м. – 16 ч. 30 м. *Заседание I. Укрепление потенциала для предотвращения изменения климата*

- **Центр климатических инноваций Кении: как ускорить осуществление разработанных на местной основе решений в связи с изменением климата**

г-н Бен Гуд, Энергетическое партнерство в интересах развития "мировой деревни"

- **Программа укрепления потенциала при низком уровне выбросов в рамках Программы развития Организации Объединенных Наций: глобальная инициатива в поддержку деятельности по предотвращению изменения климата – стратегии развития при низком уровне выбросов, соответствующие национальным условиям действия по предотвращению изменения климата, и измерение, отражение в отчетности и проверка**

г-жа Кристина Колон, Программа развития Организации Объединенных Наций

- **Глобальный экологический фонд: интеграция элементов укрепления потенциала в проекты по предотвращению изменения климата**

г-жа Чиз Аоки, секретариат Глобального экологического фонда

- **Глобальное партнерство по стратегиям развития с низким уровнем выбросов: продвижение концепции роста в условиях повышения устойчивости к изменению климата и снижения объема выбросов**

г-жа Алексия К. Келли, Соединенные Штаты Америки

Доклады, обсуждение и вопросы-ответы

16 ч. 30 м. – 16 ч. 50 м. *Заседание 2. Укрепление потенциала применительно к взаимосвязи между гендерной проблематикой и изменением климата*

- **Укрепление потенциала с учетом гендерной проблематики: деятельность в защиту климата для трансформационных изменений**

г-н Франсуа Роже, Международный союз охраны природы

- **Изменение климата и планы деятельности в гендерной области**

г-жа Мина Ханал, Непал

Доклады, обсуждение и вопросы-ответы

16 ч. 50 м. – 17 ч. 50 м. *Заседание 3. Укрепление потенциала для адаптации к изменению климата*

- **Формирование благоприятной среды для оценки уязвимости инфраструктуры от изменения климата**

г-н Дэвид Лэпп и г-н Даррел Данилюк, Всемирная федерация инженерных организаций

- **Обеспечение устойчивости к изменению климата в Непале: включение проблематики изменения климата в стратегию борьбы с нищетой**

г-н Лава КС и г-н Бату Кришна Упрети, Непал

- **Опыт прямого доступа к средствам Адаптационного фонда**

г-н Дауда Ндиайе, секретариат Совета Адаптационного фонда

Доклады, обсуждение и вопросы-ответы

17 ч. 50 м. – 18 ч. 00 м. *Подведение итогов части I*

- **Общие мнения по части I**
- **Замечания координаторов**

Часть II: 6 июня 2013 года

Гостиница "Маритим", зал "Регер", 15 ч. 00 м. – 18 ч. 00 м.

15 ч. 00 м. – 15 ч. 45 м. *Заседание 4. Укрепление потенциала для осуществления Киотского протокола*

- **Укрепление институционального, системного и индивидуального потенциала для успешной разработки и осуществления в Уганде проектов по внедрению механизма чистого развития**

г-н Пол Исабирийе, Уганда

- **Влияние Найробийских рамок и деятельности региональных центров сотрудничества в разработке проектов по разработке механизмов чистого развития**

г-н Конор Берри и г-жа Фатима-Захра Таиби, секретариат РККОООН

Доклады, обсуждение и вопросы-ответы

15 ч. 45 м. – 16 ч. 50 м. *Заседание 5. Обзор элементов укрепления потенциала в деятельности органов, учрежденных в соответствии с Конвенцией и Киотским протоколом к ней*

- **г-н Гриффин Томпсон**, председатель Консультативного совета Центра и Сети по технологиям, связанным с изменением климата
- **г-н Антонио Пфлюгер**, председатель Исполнительного комитета по технологиям
- **г-жа Диан Блэк-Лейн и г-н Стефан Швагер**, сопредседатели Постоянного комитета по финансам
- **г-н Камрул Чоудхури**, член Адаптационного комитета
- **г-жа Рулета Камачо**, член Консультативной группы экспертов по национальным сообщениям Сторон, не включенных в приложение I к Конвенции
- **г-н Абиас Хуонго**, член Группы экспертов по наименее развитым странам
- **г-н Захир Факир**, сопредседатель Совета Зеленого климатического фонда
- **г-н Пир Стиансен**, председатель Исполнительного совета механизма чистого развития

Доклады, обсуждение и вопросы-ответы

16 ч. 50 м. – 17 ч. 50 м. *Заседание 6. Активизация укрепления потенциала для развития конкретных и эффективных мероприятий по адаптации и предотвращению на национальном уровне*

- **г-н Этьен Койет**, Европейский союз
- **г-н Пэт Финнеган**, сопредседатель Рабочей группы по укреплению потенциала Международной сети для действий в защиту климата
- **г-н Ричард Муйунги**, Объединенная Республика Танзания
- **г-жа Фархана Ямин**, Университетский колледж Лондона
- **г-жа Анна Лейдрейтер**, Совет по мировому будущему
- **г-н Макото Като**, Япония

Тематическое обсуждение и интерактивный диалог в рамках Дурбанского форума

17 ч. 50 м. – 18 ч. 00 м. *Подведение итогов части II*

- **Заккрытие второго совещания Дурбанского форума**
 - **Заключительные замечания координаторов**
 - **Заключительные замечания Председателя**
-