



**Конференция Сторон, действующая в качестве
совещания Сторон Киотского протокола**

Девятая сессия

Варшава, 11–22 ноября 2013 года

Пункт 5 а) предварительной повестки дня

Вопросы, связанные с совместным осуществлением

Руководящие указания по совместному осуществлению

**Ежегодный доклад Комитета по надзору
за совместным осуществлением для Конференции
Сторон, действующей в качестве совещания Сторон
Киотского протокола***

Резюме

Доклад посвящен работе Комитета по надзору за совместным осуществлением (КНСО) в период с 28 сентября 2012 года по 24 сентября 2013 года. В нем освещаются успехи и проблемы в надзоре за механизмом совместного осуществления (СО) со стороны КНСО. В частности, в нем говорится о работе, проделанной КНСО в ответ на просьбу Конференции Сторон, действующей в качестве совещания Сторон Киотского протокола (КС/СС), которую она сформулировала на своей восьмой сессии. В докладе содержится ряд рекомендаций в отношении решений, которые КС/СС следует принять в контексте пересмотра "Руководящих принципов для осуществления статьи 6 Киотского протокола", а также рекомендаций, направленных на обеспечение того, чтобы СО оставалось надежным и эффективным инструментом международного сотрудничества для Сторон, являющихся развитыми странами, и для частного сектора в их действиях по уменьшению выбросов парниковых газов. Наконец, в докладе содержатся сведения о состоянии финансовых ресурсов для деятельности по СО.

* Настоящий документ был представлен после установленного срока, с тем чтобы отразить в нем итоги работы Комитета по надзору за совместным осуществлением на его тридцать третьем совещании, состоявшемся 23 и 24 сентября 2013 года.

Содержание

	<i>Пункты</i>	<i>Стр.</i>
I. Введение	1–7	3
A. Мандат.....	1–2	3
B. Сфера охвата доклада.....	3–5	3
C. Возможное решение Конференции Сторон, действующей в качестве совещания Сторон Киотского протокола	6–7	3
II. Совместное осуществление в начале второго периода действия обязательств по Киотскому протоколу	8–20	4
III. Рекомендации для Конференции Сторон, действующей в качестве совещания Сторон Киотского протокола	21–26	7
IV. Работа, проделанная за отчетный период	27–43	9
A. Продуктивное будущее совместного осуществления.....	27–29	9
B. Процедуры проверки в рамках Комитета по надзору за совместным осуществлением	30–34	10
C. Аккредитация независимых органов.....	35–43	12
V. Вопросы руководства и управления	44–56	13
A. Взаимодействие с органами и заинтересованными кругами	44–49	13
B. Информационно-пропагандистская деятельность.....	50	14
C. Вопросы, касающиеся членского состава	51–52	14
D. Выборы Председателя и заместителя Председателя Комитета по надзору за совместным осуществлением	53–54	15
E. Совещания в 2013 году.....	55–56	16
VI. Доклад о состоянии финансовых ресурсов для работы Комитета по надзору за совместным осуществлением и его вспомогательных структур	57–61	16

I. Введение

A. Мандат

1. Конференция Сторон, действующая в качестве совещания Сторон Киотского протокола (КС/СС), в соответствии с решением 10/СМР.1 учредила Комитет по надзору за совместным осуществлением (КНСО) для осуществления надзора, среди прочего, за проверкой сокращений выбросов и увеличения абсорбции поглотителями, достигнутых в рамках деятельности по проектам согласно статье 6 Киотского протокола (именуемым далее "проекты СО") в соответствии с руководящими принципами для осуществления статьи 6 Киотского протокола (именуемыми далее "руководящие принципы для совместного осуществления (СО)")¹.

2. В соответствии с пунктом 3 а) руководящих принципов для СО КНСО представляет доклад о своей деятельности на каждой сессии КС/СС, которая выносит руководящие указания относительно осуществления статьи 6 Киотского протокола и обеспечивает руководство деятельностью КНСО.

B. Сфера охвата доклада

3. Настоящий ежегодный доклад КНСО для КС/СС охватывает деятельность в области СО в период с 28 сентября 2012 года по 24 сентября 2013 года (именуемый далее "отчетный период"). Председатель КНСО г-н Деррик Одерсон остановится на всех актуальных последующих вопросах в своем устном докладе на девятой сессии КС/СС. В отчетный период КНСО провел три совещания.

4. Настоящий доклад описывает состояние СО и рекомендует безотлагательные меры для рассмотрения на девятой сессии КС/СС. Как и в прошлые годы, он посвящен работе, проделанной КНСО в отчетный период, в том числе по продолжению ввода в действие процедуры проверки в рамках КНСО (именуемой далее "процедура для варианта 2 СО")², рассмотрению связанных с проектами вопросов, функционированию процесса аккредитации для СО и состоянию финансовых ресурсов для деятельности по СО.

5. Со всеми подробностями, касающимися работы и функций КНСО, можно ознакомиться на сайте РКИКООН, который посвящен СО и который представляет собой централизованный архив докладов о работе совещаний КНСО, информации, касающейся проектов и аккредитации, и принятых КНСО документов³.

C. Возможное решение Конференции Сторон, действующей в качестве совещания Сторон Киотского протокола

6. Рассмотрев настоящий доклад и приняв к сведению устный доклад Председателя КНСО, КС/СС на ее девятой сессии, возможно, пожелает рассмотреть и утвердить рекомендации КНСО в отношении аккредитации для СО, пере-

¹ Решение 9/СМР.1, приложение.

² Определяется в пунктах 30–45 руководящих принципов для СО.

³ <<http://ji.unfccc.int>>.

смотря руководящих принципов для СО и ввода в обращение единиц сокращения выбросов (ЕСВ) в начале второго периода действия обязательств (см. главу III ниже).

7. В соответствии с пунктами 4–6 руководящих принципов для СО КС/СС предстоит избрать в состав КНСО со сроком полномочий на два года на основе полученных от Сторон кандидатур:

а) одного члена и одного заместителя члена от Сторон, включенных в приложение I к Конвенции (Стороны, включенные в приложение I), которые осуществляют процесс перехода к рыночной экономике;

б) одного члена и одного заместителя члена от Сторон, включенных в приложение I, которые не упоминаются в пункте 7 а) выше;

в) двух членов и двух заместителей членов от Сторон, не включенных в приложение I к Конвенции (Стороны, не включенные в приложение I);

г) одного члена и одного заместителя члена от малых островных развивающихся государств.

II. Совместное осуществление в начале второго периода действия обязательств по Киотскому протоколу

8. По состоянию на завершающий день отчетного периода в обращение было введено в общей сложности 809 330 496 ЕСВ в результате осуществления приблизительно 520 проектов СО, распредившихся следующим образом:

а) 785 447 646 ЕСВ введены в обращение в результате применения процедур проверки, проведенной под юрисдикцией принимающих Сторон (СО по варианту 1) в отношении приблизительно 480 проектов СО;

б) 23 882 850 ЕСВ введены в обращение в результате применения процедуры проверки в рамках КНСО (СО по варианту 2) в отношении 42 проектов СО.

9. Из приведенного выше числа 542 128 951 ЕСВ была введена в обращение в течение отчетного периода, что составляет 67% от общего показателя.

10. Финансовое состояние СО в течение отчетного периода являлось стабильным преимущественно благодаря изменениям, утвержденным КС/СС на шестой сессии и позволившим взимать сборы на СО с проектов, зарегистрированных по процедуре варианта 1.

11. СО представляет собой тщательно продуманный инструмент, который теоретически может являться эффективным механизмом в распоряжении Сторон как в настоящее время, так и в будущем. Оно обеспечивает прочную инфраструктуру для выявления видов деятельности по сокращению и устранению выбросов парниковых газов (ПГ) и инвестированию средств в эту деятельность, для оценки качества и количества результатов такой деятельности в области предотвращения изменения климата и для ввода в обращение, торговли и учета единиц, соответствующих этим результатам, в рамках системы применения предельных показателей. СО станет бесценным инструментом, когда Стороны достигнут такого уровня амбициозности, который, по утверждению ученых, является необходимым для избежания наихудших последствий изменения климата.

12. Тем не менее, в результате воздействия ряда факторов, СО оказалось серьезно подорванным в начале второго периода действия обязательств. По мнению КНСО, такие факторы не только вызывают обеспокоенность по поводу видов деятельности, осуществляемых по линии СО, но и угрожают самому его дальнейшему существованию в качестве полезного инструмента в рамках глобального режима изменения климата.

13. Первый набор факторов обусловлен продолжающимся низким уровнем амбициозности в отношении целей по сокращению выбросов, установленных Сторонами, что проявляется в ослаблении спроса на кредиты в рамках СО.

14. Сторонам, включенным в приложение I, вряд ли потребуется значительное число ЕСВ для достижения своих пределов выбросов в первый период действия обязательств, если учитывать такие другие виды единиц Киотского протокола, как: единицы установленного количества (ЕУК) и единицы абсорбции (ЕА), основную часть которых еще предстоит ввести в обращение, и они предположительно будут иметься в больших количествах. Этим Сторонам в равной степени вряд ли потребуется значительное число ЕСВ для достижения своих предельных значений выбросов во втором периоде осуществления, учитывая его ограниченные рамки и незначительный уровень амбициозности действий по предотвращению изменения климата.

15. В ряде случаев положение усугубляется изменениями в правилах, устанавливаемых на национальном уровне. Что касается традиционного основного покупателя единиц СО, а именно субъектов, участвующих в Системе торговли выбросами Европейского союза (СТВ ЕС), то число международных кредиторов, которыми по правилам СТВ ЕС могут являться ЕСВ или сертифицированные сокращения выбросов (ССВ) из реестра механизма чистого развития (МЧР) и которые могут использоваться в течение 13-летнего периода с 2008 по 2020 год, составляет приблизительно 1 600 миллионов. Этот лимит был в большей части исчерпан по истечении всего лишь пяти лет, и на оставшиеся восемь лет остается менее 600 млн. кредитов. Учитывая последние тенденции, ожидается, что этот лимит будет в большей части исчерпан до 2014 года, и в обращение уже введено достаточное количество ЕСВ и ССВ для покрытия (и превышения) оставшегося лимита. Текущие правила СТВ ЕС не позволяют каких-либо дополнительных использований ЕСВ (или ССВ) в период до 2020 года и не предусматривают использование таких кредитов после 2020 года.

16. Второй набор факторов, упомянутых в пункте 12 выше, связан с неуверенностью по поводу будущего ввода в обращение ЕСВ. По правилам отчетности, предусмотренным Киотским протоколом, ЕСВ, связанные с сокращением или абсорбцией выбросов во второй период действия обязательств, могут быть введены в обращение только за счет конвертирования ЕУК или ЕА принимающей Стороны за этот период действия обязательств. Такие ЕУК и ЕА, как ожидается, будут введены в обращение не раньше 2016 года, что в свою очередь задерживает ввод в обращение соответствующих ЕСВ. Вместе с тем на КС/СС 8 Стороны договорились⁴ рассмотреть условия для ускорения непрерывного ввода в обращение, передачи и приобретения ЕСВ, с тем чтобы решение по данному вопросу можно было бы принять на КС/СС 9. Если на КС/СС 9 не будет принято решения о таком ускоренном вводе в обращение, то стимулы для продолжения существующих проектов СО и осуществления новых проектов будут по-прежнему сокращаться.

⁴ См. пункт 16 решения 1/CMP.8 и пункты 5, 13 и 14 решения 6/CMP.8.

17. Некоторые события сулят создать альтернативные источники спроса на единицы СО. Принятое Европейским союзом решение по осуществлению совместных усилий предусматривает использование ЕСВ (и ССВ). Однако, как отмечается в пункте 15 выше, данный спрос очевидно будет удовлетворен за счет количеств ЕСВ и ССВ, которые уже введены в обращение или, как ожидается, будут введены в обращение за счет реализации существующих проектов. Кроме того, была выражена надежда на то, что предложенная Австралией система торговли выбросами сформирует повышенный спрос, однако происшедшие там последние события могут поставить такую перспективу под вопрос.

18. Комбинированное воздействие вышеупомянутых факторов создает реальную угрозу для СО, которое утрачивает свою динамику, из-за чего происходит быстрое сокращение интеллектуального и институционального потенциала, создававшегося на протяжении многих лет, что касается, в особенности, частного сектора и других заинтересованных кругов.

19. В то же время КНСО прекрасно осознает, что, для того чтобы механизм СО продолжал в будущем оставаться полезным инструментом, в него потребуются внести серьезные изменения. Как указывалось в предыдущем ежегодном докладе КНСО, представленном КС/СС⁵, СО как механизм, осуществляемый принимающими Сторонами на национальном уровне согласно международным руководящим указаниям и действующий под надзором со стороны КС/СС и на принципах подотчетности перед ней, необходимо срочно реформировать. СО может и должно оставаться открытым для самых разных видов деятельности, осуществляемой, в частности, на проектном, программном, секторальном и политическом уровнях, особенно в областях, не охваченных системами торговли выбросами. Такая эволюция еще более повысит ценность СО как политического инструмента, который Стороны смогут использовать на национальном уровне в соответствии с общими целями сокращения выбросов и который одновременно может стать действенным подспорьем в сотрудничестве Сторон в деле предотвращения изменения климата на международном уровне. Необходимо, чтобы такие реформы сопровождалась ростом амбициозности усилий по предотвращению изменений среди развитых стран.

20. КНСО будет продолжать пользоваться процедурой варианта 2 в соответствии с разделом Е руководящих принципов для СО в течение периода времени до вступления в силу поправок к приложению В к Киотскому протоколу при условии выполнения соответствующими принимающими Сторонами требований пункта 20 этих руководящих принципов и с учетом пункта 10 решения 4/СМР.6. Кроме того, КНСО продолжит обеспечивать необходимое руководство по использованию механизма СО. Вместе с тем если не будут предприняты более широкие реформы, то объем и значение такой деятельности, как ожидается, со временем значительно сократится.

⁵ FCCC/KP/СМР/2012/4.

III. Рекомендации для Конференции Сторон, действующей в качестве совещания Сторон Киотского протокола

21. КНСО провел рассмотрение своих предыдущих рекомендаций, касавшихся пересмотра руководящих принципов для СО⁶, и на основе итогов восьмой сессии КС/СС, а также своего собственного опыта в деле контроля за реализацией СО решил рекомендовать следующие дополнительные пункты для рассмотрения Сторонами на девятой сессии КС/СС.

22. По поводу системы аккредитации для аккредитованных независимых органов (АНО) КНСО решил, что КС/СС, возможно, пожелает рассмотреть вопрос об установлении единой системы аккредитации для обоих проектных механизмов согласно Киотскому протоколу, т.е. для МЧР и СО. В последние годы группы по аккредитации в связи с обоими механизмами осуществляют сотрудничество в своей деятельности в последние годы, и КНСО твердо уверен в том, что единая система аккредитации позволит добиться экономии за счет повышения эффективности деятельности в результате сокращения бремени, связанного с регулированием, и сопутствующих операционных издержек. КНСО готов к всестороннему сотрудничеству с Исполнительным советом МЧР в области осуществления единой системы аккредитации, однако считает, что для стимулирования этой деятельности необходимо стратегическое руководство со стороны КС/СС.

23. В связи со своими предыдущими рекомендациями по пересмотренным руководящим принципам для СО КНСО считает необходимым и надлежащим представить обновленные предложения, в частности в том, что касается установления обязательных стандартов для принимающих Сторон, стандартизованных исходных условий и описания проектного цикла СО.

24. КНСО, со ссылкой на документ FCCC/KP/CMP/2012/5, конкретно рекомендует КС/СС обратить внимание на:

- a) следующий пересмотренный вариант подпунктов b) и c) пункта 5:
 - i) "установление на основе взаимодействия с принимающими Сторонами и заинтересованными кругами минимальных технических стандартов для деятельности, обеспечивающих дополнительный характер мер по сокращению выбросов, а также объективность и последовательность при их измерении. Такие стандарты должны:
 - a. обеспечивать объективные критерии для демонстрации дополнительного характера посредством позитивных перечней, показателей результативности, показателей финансовой рентабельности и объективной демонстрации препятствий;
 - b. определять критерии для включения потенциальных источников выбросов в пределах границ проекта и требований относительно точности их измерения;
 - ii) установление минимальных стандартов для содействия разработке процедур проектного цикла принимающими Сторонами, которые обеспечат наличие надлежащих положений в связи с транспарентностью процессов принятия решений, включая публикацию и распространение ре-

⁶ Содержится в документе FCCC/KP/CMP/2012/5.

зультатов, права непосредственно затрагиваемых субъектов на адекватное заслушивание до принятия решений, право на обжалование и право на своевременное решение;

iii) содействие обмену передовой практикой и ее распространению, а также рекомендаций по реализации совместного осуществления среди Сторон в духе сотрудничества";

b) следующий пересмотренный вариант подпункта а) пункта 30: "либо на основе характеристик конкретного вида деятельности по сокращению выбросов, либо в качестве установленной заранее стандартизированной системы показателей для определенного класса проектов по сокращению выбросов или источников выбросов";

c) изменение структуры глав VI и VII за счет их объединения под заголовком "Проектный цикл" и разбивки этого нового раздела на следующие последовательные подразделы:

i) разработка проектно-технического документа для деятельности по СО;

ii) одобрение деятельности по СО принимающей Стороной;

iii) определение деятельности по СО;

iv) регистрация деятельности по СО принимающей Стороной;

v) рассмотрение деятельности по СО и ее регистрация руководящим органом;

vi) мониторинг сокращений и абсорбции выбросов;

vii) проверка единиц сокращения выбросов и единиц абсорбции;

viii) ввод в обращение ЕСВ;

d) добавление в новый раздел "Проектный цикл" новых пунктов:

i) касающихся представления принимающими Сторонами информации об имеющихся у них стандартах и процедурах утверждения деятельности по СО, включая определение обязанностей, установление временных рамок, а также осуществление пересмотра и апелляционных процедур, в подразделе "Одобрение деятельности по СО принимающей Стороной";

ii) касающихся предоставления КНСО или руководящему органу возможности инициировать обзор деятельности по СО до ее регистрации, в подразделе "Рассмотрение деятельности по СО и ее регистрация руководящим органом";

iii) включающих описание мер, которые надлежит принять до ввода в обращение ЕСВ, включая условия, временные рамки и критерии для инициации процесса, в подразделе "Ввод в обращение ЕСВ";

iv) предусматривающих сокращение части поступлений для целей адаптации и административных расходов, в подразделе "Ввод в обращение ЕСВ".

25. Помимо вышеперечисленных предложений по пересмотру руководящих принципов СО, КНСО уделил внимание вопросу перехода от действующих руководящих принципов к пересмотренным. КНСО считает крайне важным, чтобы СО оставалось полностью функциональным на протяжении всего процесса

перехода; поэтому в течение определенного периода времени после принятия пересмотренных руководящих принципов проекты должны приниматься для рассмотрения и регистрации в соответствии с действующими руководящими принципами СО. КНСО рекомендует в этой связи установить 12-месячный срок для обеспечения достаточного количества времени для вступления в силу пересмотренных руководящих принципов. КНСО далее считает, что если возникает желание осуществлять текущие проекты по пересмотренным руководящим принципам СО, то необходимо продемонстрировать их соответствие пересмотренным руководящим принципам в течение 24 месяцев с момента принятия пересмотренных руководящих принципов. В качестве промежуточной меры для обработки существующих проектов от КНСО потребуется соответствующая деятельность до тех пор, пока пересмотренные руководящие принципы по СО не станут полностью функциональными.

26. Отмечая потенциальные ограничения в связи с вводом в обращение ЕСВ из-за отставания во времени с расчетом и вводом в обращение ЕУК на второй период действия обязательств и стремясь обеспечить бесперебойное функционирование СО, КНСО рекомендует, чтобы принимающим Сторонам, имеющим определенное количественное обязательство по ограничению или сокращению выбросов, зафиксированное в третьей колонке приложения В к Киотскому протоколу, которое содержится в приложении I к решению 1/СМР.8, при условии, что их соответствие установленным требованиям не было приостановлено в соответствии с главой XV приложения к решению 27/СМР.1, было предоставлено разрешение со стороны КС/СС провести дополнительный ввод в обращение ЕУК на второй период действия обязательств. КНСО рекомендует, чтобы такой дополнительный ввод в обращение был установлен на уровне, не превышающем количества, эквивалентного приблизительно 1%⁷ от установленного количества данной Стороны для первого периода действия обязательств. КНСО отмечает, что такой дополнительный ввод в обращение должен преследовать единственную цель: разрешить конвертирование в ЕСВ и обеспечить, чтобы любой дополнительный ввод в обращение полностью учитывался при последующем вводе в обращение ЕУК на второй период действия обязательств. Такой подход представляется одновременно не вызывающим технических затруднений и являющимся политически целесообразным, поскольку он не связан с такими радикальными изменениями, которые могли бы потребоваться для осуществления мер, ранее предлагавшихся КНСО, и не затрагивает проблемы конверсии ЕУК с первого периода действия обязательств.

IV. Работа, проделанная за отчетный период

A. Продуктивное будущее совместного осуществления

27. В течение отчетного периода КНСО в своей деятельности стремился обеспечить жизнеспособность и эффективность механизма СО в качестве эффективного инструмента для международного сотрудничества между Сторонами, являющимися развитыми странами, и частным сектором в области предотвращения выбросов ПГ. В рамках принятых КС/СС руководящих указаний

⁷ КНСО принял решение установить дополнительный ввод в обращение на уровне, не превышающем незначительного процента от установленного количества данной Стороны для первого периода действия обязательств, т.е. приблизительно 1%, при понимании того, что девятая сессия КС/СС, возможно, пожелает уточнить окончательный показатель при рассмотрении данной рекомендации.

КНСО считает своей обязанностью обеспечить прочный фундамент для дальнейшего укрепления СО в качестве инструмента по уменьшению объемов выбросов ПГ.

28. В своей работе по осуществлению своих обязательств КНСО продолжил деятельность по достижению следующих целей:

а) цель 1: обеспечение эффективного вклада в дальнейшее функционирование СО. За отчетный период КНСО внес значительный вклад в активизацию рассмотрения Сторонами и другими экспертами возможных путей дальнейшего развития и использования СО в период после 2012 года, особенно посредством разработки своих дополнительных рекомендаций;

б) цель 2: повышение эффективности в ходе дальнейшего функционирования СО. КНСО продолжал мониторинг своих регулирующих документов в процессе пересмотра руководящих принципов для СО и определял возможные основные пути совершенствования своих руководящих указаний (например, касающихся аккредитации и установления исходных условий), обеспечивая внесение ясности в понимание СО и улучшение его использования. При поддержке секретариата КНСО продолжал рассмотрение и оценку представляемых в связи с проектами материалов;

в) цель 3: дальнейшая деятельность по продвижению механизма. КНСО продолжал осуществлять свою информационно-пропагандистскую деятельность, направленную на обеспечение более глубокого понимания заинтересованными кругами и директивными органами выгод СО и его вклада в реагирование на изменение климата (см. главу V.B ниже). В рамках этой деятельности и в соответствии с просьбой Сторон, сформулированной на КС/СС 8, секретариат подготовил всеобъемлющую информацию по вводу в обращение ЕСВ.

29. На своем тридцать первом совещании КНСО просил секретариат подготовить концептуальную записку о стратегическом направлении развития системы аккредитации для СО в краткосрочном плане и о пересмотре руководящих принципов для СО.

В. Процедуры проверки в рамках Комитета по надзору за совместным осуществлением

30. К 24 сентября 2013 года в рамках процедуры СО по варианту 2 был представлен 2 331 проектно-технический документ (ПТД) и один технический документ программы действий, которые в соответствии с пунктом 32 руководящих принципов для СО были размещены в открытом доступе на веб-сайте РКИКООН, посвященном СО.

31. В общей сложности в соответствии с пунктом 34 руководящих принципов для СО на веб-сайте РКИКООН, посвященном СО, были опубликованы 52 заключения в отношении ПТД, из которых:

а) в общей сложности 51 положительное заключение в отношении проектов в шести принимающих Сторонах были сочтены окончательными в соответствии с пунктом 35 руководящих принципов для СО. В течение первого периода действия обязательств по Киотскому протоколу в результате осуществления этих проектов должно быть достигнуто сокращение выбросов в объеме приблизительно 53 млн. т в эквиваленте диоксида углерода;

- b) одно заключение было отклонено КНСО;
- c) ни одно заключение в настоящее время не открыто для пересмотра.

32. К 24 сентября 2013 года на веб-сайте РКИКООН, посвященном СО, были опубликованы 129 актов проверки сокращения выбросов, из которых 127 были признаны окончательными в соответствии с пунктом 39 руководящих принципов для СО, один акт был отклонен и один – открыт для пересмотра. Эти проверки касаются 42 проектов для СО, заключения по которым были окончательно утверждены. Эти окончательные проверки позволили ввести в обращение 23,9 млн. ЕСВ. В общей сложности до конца 2012 года доклады о мониторинге/проверке в связи с сокращением выбросов были представлены и признаны окончательными по 18 из 51 положительного заключения, упомянутого в пункте 31 а) выше.

33. В дополнение к материалам, представленным в связи с проектами в рамках процедуры СО по варианту 2, к 24 сентября 2013 года на веб-сайте РКИКООН, посвященном СО, принимающими Сторонами было размещено 595 проектов в рамках процедуры СО по варианту 1, из которых 545 проектов получили единые идентификаторы проектов и были представлены для включения в международный регистрационный журнал операций.

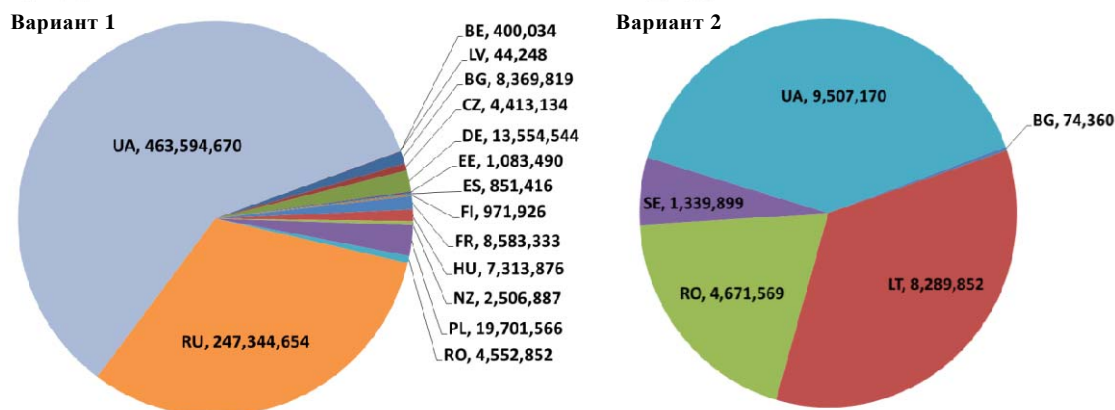
34. Подробная информация о материалах, представленных в связи с проектами в рамках процедур СО по вариантам 1 и 2, содержится в разделе "Проекты СО" на веб-сайте РКИКООН, посвященном СО. Общее количество ЕСВ, введенных в обращение принимающими Сторонами в соответствии с процедурами СО по вариантам 1 и 2, указано в таблице 1, а распределение по странам приведено в диаграмме ниже.

Таблица 1

Общее количество единиц сокращения выбросов, введенных в обращение в рамках совместного осуществления, 2008–2013 годы

	<i>Процедура варианта 1</i>	<i>Процедура варианта 2</i>	<i>Всего</i>
2008	120 000	–	120 000
2009	4 670 641	1 324 448	5 995 089
2010	28 033 010	2 921 570	30 954 580
2011	86 702 918	6 818 250	93 521 168
2012	517 108 849	9 083 486	526 192 335
2013	148 812 228	3 735 096	152 547 324
Итого	785 447 646	23 882 850	809 330 496

Общее количество единиц сокращения выбросов, введенных в обращение в рамках совместного осуществления, в разбивке по принимающим Сторонам



Сокращения: BE = Бельгия, BG = Болгария, CZ = Чешская Республика, DE = Германия, EE = Эстония, ES = Испания, FI = Финляндия, FR = Франция, HU = Венгрия, LT = Литва, LV = Латвия, NZ = Новая Зеландия, PL = Польша, RO = Румыния, RU = Российская Федерация, SE = Швеция, UA = Украина.

С. Аккредитация независимых органов

35. После сделанного 26 октября 2006 года объявления о том, что процесс аккредитации СО начнется 15 ноября 2006 года, аккредитацию получили 14 независимых органов (НО)⁸, из которых три добровольно отказались от своей аккредитации⁹.

36. В отчетный период ни один НО не был аккредитован дополнительно и рамки аккредитации ни одного НО не были расширены.

37. КНСО утвердил передачу аккредитации новому юридическому лицу вместо "ТЮФ Райнланд" (JI-E-0012) от "ТЮФ Райнланд Джапан Лтд" к "ТЮФ Райнланд (Китай) Лтд".

38. КНСО постановил изучить возможности для координации работы КНСО с деятельностью Исполнительного совета МЧР по рассмотрению их двух систем аккредитации.

39. В соответствии с руководящими указаниями Сторон КНСО сотрудничал с Группой по аккредитации совместного осуществления (ГА-СО) с целью оказания ей содействия в выполнении ее аккредитационных функций в соответствии с планом работы ГА-СО на 2013 год.

40. Для обеспечения качества процесса одобрения проектов и оценки масштабов сокращения и ограничения выбросов, произведенных независимыми органами (НО), подавшими заявления на аккредитацию, и АНО, ГА-СО проводила следующую деятельность:

⁸ См. <<http://ji.unfccc.int/AIEs/List.html>>.

⁹ А именно: "Эс-Джи-Эс Юнайтед Кингдом лимитед", Японский консалтинговый институт и Организация по оценке и сертификации "Делойт Томатсу".

- a) оценку новых заявлений на аккредитацию;
- b) непрерывный мониторинг соответствия НО и АНО стандартам аккредитации СО;
- c) рассмотрение жалоб и урегулирование споров, инициированных как самими НО и АНО, так и в отношении них;
- d) расширение возможности и обеспечение большей последовательности в работе экспертов Группы по оценке СО.

41. На своем тридцатом совещании КНСО поблагодарил Председателя и заместителя Председателя ГА-СО г-на Одерсона и г-на Беноа Леге, а также остальных членов ГА-СО за их работу в 2012 году и назначил г-на Вольфганга Зейделя и г-на Чебета Майкута соответственно новым Председателем и заместителем Председателя. На том же совещании КНСО постановил продлить срок полномочий нынешних членов ГА-СО на один год.

42. В отчетный период в рамках своей деятельности, связанной с оказанием поддержки КНСО, ГА-СО провела одно совещание. На этом совещании ГА-СО рассмотрела доклады об оценках АНО, утвердила планы по оценке АНО и рассмотрела эффективность групп по оценке. Для обеспечения непрерывности процессов аккредитации эксперты принимали решения в электронном виде.

43. На том же совещании ГА-СО, в соответствии с планом своей работы на 2013 год, провела совместное заседание с Группой по аккредитации МЧР. Обе группы по аккредитации обсудили текущие изменения в процессах аккредитации МЧР и СО и представили секретариату комментарии по пересмотру регулирующих документов, включая концептуальную записку о вариантах стратегического управления системой аккредитации СО, проект пересмотренного стандарта аккредитации МЧР, пересмотренную процедуру аккредитации МЧР и пересмотренную процедуру МЧР по мониторингу деятельности назначенных оперативных органов (НОО).

V. Вопросы руководства и управления

A. Взаимодействие с органами и заинтересованными кругами

44. В отчетный период КНСО продолжал свое регулярное взаимодействие с НО и АНО, предложив им представлять письменные материалы и пригласив Председателя Координационного форума НОО/АНО (назначенные МЧР оперативные органы и АНО СО) на совещания КНСО.

45. КНСО также продолжал свое взаимодействие с участниками проектов и приглашал их принять участие в совещаниях КНСО. Однако в марте 2013 года Группа действий по СО официально прекратила свое существование и перестала выполнять функции канала связи между разработчиками проектов и КНСО.

46. На каждом из своих совещаний КНСО продолжал проводить с зарегистрированными наблюдателями заседания, посвященные вопросам и ответам. Он также проводил заседания, посвященные вопросам и ответам, в качестве параллельных мероприятий на КС/СС 8 и на тридцать восьмых сессиях Вспомогательного органа по осуществлению и Вспомогательного органа для консультирования по научным и техническим аспектам. С веб-трансляциями этих заседаний можно ознакомиться на веб-сайте РКИКООН, посвященном СО.

47. В связи с проведением КС/СС 8 неофициальное совещание провел Форум назначенных координационных центров.

48. В дополнение к этому члены КНСО и представители секретариата продолжали взаимодействовать с заинтересованными кругами посредством, в частности, участия в конференциях и рабочих совещаниях по СО и/или в мероприятиях по углеродным рынкам, на которых они выступали с сообщениями о деятельности КНСО и участвовали в обмене мнениями по механизму СО.

49. Никаких других совещаний с заинтересованными кругами за отчетный период не проводилось, преимущественно из-за низкого уровня рыночной деятельности механизма СО, соответствующего низкого уровня внимания по отношению к СО со стороны заинтересованных кругов и соответствующего незначительного числа вопросов политики, обсуждавшихся на совещаниях КНСО.

В. Информационно-пропагандистская деятельность

50. Руководствуясь пересмотренной стратегией, утвержденной на двадцать девятом совещании КРСО и призванной способствовать популяризации процедуры варианта 2 и расширению участия в ней, секретариат от имени КНСО:

а) продолжал свои усилия по расширению взаимодействия со средствами массовой информации на основе результатов проведенного обзора средств массовой информации и информационных подразделений в сопоставимых учреждениях и агентствах;

б) поддерживал КНСО в его взаимодействии с прессой.

С. Вопросы, касающиеся членского состава

51. КС/СС в своем решении 10/CMR.1 учредила КНСО и впоследствии избрала членов и заместителей членов этого органа в соответствии с пунктами 4, 5, 6 и 8 руководящих принципов для СО.

52. КС/СС 8 избрала новых членов и заместителей членов КНСО для заполнения вакансий, образовавшихся в результате окончания срока действия полномочий выбывающих членов и заместителей членов. В течение отчетного периода в состав КНСО входили члены и заместители членов, указанные в таблице 2.

Таблица 2

Члены и заместители членов Комитета по надзору за совместным осуществлением, избранные Конференцией Сторон, действующей в качестве совещания Сторон Киотского протокола, на ее восьмой сессии

<i>Члены</i>	<i>Заместители членов</i>	<i>Кем назначены</i>
г-жа Карола Борха ^a	г-н Карлос Фуллер ^a	Стороны, не включенные в приложение I
г-н Михайло Чиженко ^b	г-жа Миля Димитрова ^b	Стороны, включенные в приложение I, являющиеся странами с переходной экономикой

<i>Члены</i>	<i>Заместители членов</i>	<i>Кем назначены</i>
г-н Петр Домбровицки ^a (заместитель Председателя)	г-н Олег Плужников ^a	Стороны, включенные в приложение I, являющиеся странами с переходной экономикой
г-н Чебет Майкут ^a	г-жа Хлобсиле Сихосана ^c	Стороны, не включенные в приложение I
г-н Деррик Одерсон ^a (Председатель)	г-н Эндрю Ятилман ^a	Малые островные развивающиеся государства
г-н Вольфганг Зейдель ^a	г-н Марко Берглунд ^{a, d}	Стороны, включенные в приложение I
г-н Евгений Соколов ^b	г-н Хироки Кудо ^b	Стороны, включенные в приложение I
г-жа Хулиа Хусто Сото ^b	г-н Эванс Нджева ^b	Стороны, не включенные в приложение I
г-жа Ирина Войтехович ^b	г-жа Михаэла Смрандаке ^b	Стороны, включенные в приложение I, являющиеся странами с переходной экономикой
г-жа Гертруда Воллански ^b	г-н Бенуа Леге ^b	Стороны, включенные в приложение I

^a Срок полномочий: двухгодичный период, заканчивающийся непосредственно перед первым совещанием в 2014 году.

^b Срок полномочий: двухгодичный период, заканчивающийся непосредственно перед первым совещанием в 2015 году.

^c В соответствии с решением КС/СС, упоминаемым в пункте 62 документа FCCC/KP/СМР/2011/10, кандидат считается избранным на седьмой сессии Конференции Сторон, действующей в качестве совещания Сторон Киотского Протокола (КС/СС).

^d г-н Марко Берглунд заменил г-жу Гертруду Воллански, которая с 8 декабря 2012 года прекратила выполнять полномочия заместителя члена.

D. Выборы Председателя и заместителя Председателя Комитета по надзору за совместным осуществлением

53. На своем тридцать первом совещании КНСО избрал на основе консенсуса г-на Одерсона, члена от Стороны, не включенной в приложение I, в качестве своего Председателя, а г-на Петра Домбровицки, члена от Стороны, включенной в приложение I, в качестве своего заместителя Председателя. Сроки полномочий Председателя и заместителя Председателя закончатся непосредственно перед первым совещанием КНСО в 2014 году.

54. КНСО выразил глубокую признательность покидающим свои посты Председателю г-ну Зейделю и заместителю Председателя г-же Кароле Борха за их превосходное руководство в течение 2012 года.

Е. Совещания в 2013 году

55. На своем тридцатом совещании КНСО принял предварительное расписание совещаний на 2013 год. Все совещания 2013 года прошли в соответствии с планом (см. таблицу 3).

Таблица 3

Совещания Комитета по надзору за совместным осуществлением в 2013 году

<i>Совещание</i>	<i>Сроки</i>	<i>Место проведения</i>
Тридцать первое	21–22 марта	Бонн, Германия
Тридцать второе	17–18 июня	Бонн (приурочено к совещаниям вспомогательных органов)
Тридцать третье	23–24 сентября	Бонн

56. С аннотированными повестками дня совещаний КНСО, вспомогательной документацией по пунктам повестки дня и докладами, содержащими все договоренности, достигнутые КНСО, можно ознакомиться на веб-сайте РККООН, посвященном СО.

VI. Доклад о состоянии финансовых ресурсов для работы Комитета по надзору за совместным осуществлением и его вспомогательных структур

57. В течение всего отчетного периода КНСО контролировал и держал в поле зрения состояние ресурсов для работы по СО. Секретариат подготавливал и постоянно обновлял информацию о потребностях в ресурсах применительно к основным областям деятельности (эта информация была включена в план управления в области СО¹⁰), включая:

- а) совещания и деятельность КНСО;
- б) деятельность, связанную с проектным циклом, включая обработку представленных ПТД, заключений, докладов о мониторинге и актов проверки по проектам варианта 2 и представлений по проектам варианта 1;
- в) деятельность, связанную с аккредитацией НО, включая совещания ГА-СО, а также другие совещания и консультации.

58. Приводимый в настоящей главе доклад об исполнении бюджета содержит информацию о поступлениях и расходах за отчетный период и включает данные о поступлениях, перечень добровольных взносов и сведения о расходной части бюджета. Краткая информация о поступлениях КНСО в 2013 году приводится в таблице 4.

¹⁰ КС/СС в своих решениях 3/CMR.2, 3/CMR.3, 5/CMR.4, 3/CMR.5 и 4/CMR.6 просила КНСО постоянно держать в поле зрения план управления в области СО и вносить в него необходимые коррективы с целью дальнейшего обеспечения действенного, затратоэффективного и транспарентного функционирования КНСО.

Таблица 4
Поступления на финансирование деятельности Комитета по надзору за совместным осуществлением, 2013 год

(в долл. США)

<i>Поступления в 2013 году^a</i>	<i>Сумма</i>
Перенос средств из бюджета на 2012 год ^b	9 084 478
Взносы, полученные в 2013 году	41 163
Общий объем сборов по процедуре варианта 1 совместного осуществления в 2013 году	360 911
Общий объем сборов по процедуре варианта 2 совместного осуществления в 2013 году	298 417
Общий объем поступлений	9 784 969

^a Финансовый отчетный период в 2013 году начался 1 января и закончился 31 июля.

^b Включая сборы по процедуре варианта 2, ранее хранившиеся в резерве.

59. В таблице 5 приводятся общие данные о добровольных взносах в бюджет КНСО, полученных в 2013 году. КНСО выражает признательность за эти взносы.

Таблица 5

Взносы на финансирование деятельности Комитета по надзору за совместным осуществлением, 2013 год

(в долл. США)

<i>Добровольные взносы в 2013 году</i>	<i>Сумма</i>
Япония	41 163
Общий объем взносов в 2013 году	41 163

60. Как показано в таблице 6, утвержденный бюджет КНСО на 2013 год составил 1 692 402 долл. США, из которых 872 719 долл. США составляли расходную часть, а 819 683 долл. США – остаток.

Таблица 6

Сопоставление фактических расходов с бюджетом Комитета по надзору за совместным осуществлением, 2013 год

(в долл. США)

<i>Объем расходов в сравнении с бюджетом</i>	<i>2013 года</i>
Бюджет	1 692 402
Расходы	872 719
Остаток	819 683

^a Финансовый отчетный период в 2013 году начался 1 января и закончился 31 июля.

61. В таблице 7 приводятся общие сведения об обеспечении финансовыми ресурсами деятельности по СО в 2013 году, согласно которым остаток по состоянию на конец отчетного периода составил 8,9 млн. долл. США. Хотя за семимесячный период, завершившийся 31 июля 2013 года, расходы превысили поступления от сборов и взносов на 172 228 долл. США, следует отметить, что

сумма перенесенных средств, согласно оценкам, способна финансировать проведение операций в течение приблизительно пяти лет.

Таблица 7

Финансовое положение Комитета по надзору за совместным осуществлением, 2013 год

(в долл. США)

<i>Резюме текущего финансового положения по состоянию на 31 июля 2013 года</i>	<i>Сумма</i>
Перенос средств из бюджета 2012 года	9 084 478
Взносы Сторон в 2013 году	41 163
Поступления от сборов в связи с совместной деятельностью (процедуры вариантов 1 и 2)	659 328
Итого	9 784 969
За вычетом расходов за 2013 год	872 719
Остаток	8 912 250