

9 May 2012

English/French only

UNITED NATIONS FRAMEWORK CONVENTION ON CLIMATE CHANGE

**Subsidiary Body for Scientific and Technological Advice**

**Thirty-sixth session**

**Bonn, 14–25 May 2012**

Item 9 of the provisional agenda

**Issues relating to agriculture**

**Views on issues relating to agriculture**

**Submissions from Parties**

**Addendum**

1. In addition to the 20 submissions contained in document FCCC/SBSTA/2012/MISC.6, and the two submissions contained in document FCCC/SBSTA/2012/MISC.6/Add.1, one further submission has been received.<sup>1</sup>
2. In accordance with the procedure for miscellaneous documents, this submission is attached and reproduced\* in the language in which it was received and without formal editing.

---

<sup>1</sup> Also available at <<http://unfccc.int/5901.php>>.

\* This submission has been electronically imported in order to make it available on electronic systems, including the World Wide Web. The secretariat has made every effort to ensure the correct reproduction of the text as submitted.

**FCCC/SBSTA/2012/MISC.6/Add.2**

GE.12-60919

Please recycle 

## Submission from Canada

[English and French]

### **SUBMISSION BY THE GOVERNMENT OF CANADA**

#### **Views on issues related to agriculture**

March 2012

#### **Introduction**

At COP 17, Parties were invited to submit their views on issues related to agriculture. Canada welcomes this opportunity, and looks forward to participating in the exchange of views at SBSTA 36 aimed at reaching agreement on an agriculture decision at COP 18. In this submission, Canada provides ideas on the possible objectives, scope and expected outcomes of work on agriculture under the SBSTA, starting with the exchange of views at SBSTA 36 that will advance efforts to enhance food security and the sustainability of agricultural systems.

Canada values this exchange of views because it recognizes that as both producers and consumers of agricultural products, all countries see agricultural production as vital. Meeting the demand for food is paramount and will require addressing the important linkages between agriculture and climate change. Specifically, increased production resulting from growing demand for food is leading to increases in greenhouse gas emissions from a sector that, in turn, is highly vulnerable to the adverse impacts of climate change. Failure to adequately address issues of both adaptation and mitigation could ultimately threaten the sustainability of agricultural systems and agricultural livelihoods. Yet while food security, adaptation and mitigation are critical elements of agricultural production, so too are the fundamental interlinkages among them; individual actions to address one element often affect the other elements.

Given this context, Canada believes that agriculture requires a unique and holistic approach that encompasses food security, adaptation and mitigation. A holistic approach can lead to actions that take advantage of synergies among the elements, thus boosting the resilience and sustainability of agricultural production. Such an approach must be based on a sound scientific and technical foundation. The exchange of views related to agriculture, and subsequent work on agriculture under the SBSTA, provides Parties the opportunity to build that foundation.

#### **Objectives and scope**

In Canada's view, a key objective of the exchange of views and subsequent work on agriculture should be the sharing and development of sound scientific and technical information that helps Parties make informed decisions on approaches to and actions in agriculture that ensure food security and that maximize synergies between food security, adaptation and mitigation in a sustainable manner.

The scope of the discussions and work on agriculture must be consistent with the mandate of the SBSTA, as outlined in Article 9 of the Convention. Accordingly, the scope might include:

- Assessment of scientific knowledge relating to climate change and its effects on agriculture;
- Identification of innovative, efficient and state-of-the-art technologies, and know-how and advice related to agriculture, as well as means for their development and transfer; and
- Provision of advice on scientific programmes, international cooperation in research and development related to climate change and agriculture, as well as on ways and means of supporting endogenous capacity building in developing countries.

While recognizing that each Party has specific interests and needs, Canada believes that scientific and technical work in a number of broad thematic areas of relevance to all Parties—such as tools for action in agriculture, measurement methodologies, and holistic approaches to agriculture and climate change—could usefully be undertaken within this scope. This could help to ensure that food security, adaptation and livelihoods are not compromised by mitigation efforts, while at the same time ensuring that greenhouse gas emissions from agriculture are reduced to the extent feasible through actions that improve the greenhouse gas efficiency of agricultural production.

It is important that discussions draw upon work related to agriculture that has already been undertaken under the Convention, including the technical paper on challenges and opportunities for mitigation in the agriculture sector (FCCC/TP/2008/8), and the in-session workshop held during AWG-LCA 5. Discussions should also be informed by the significant existing work by organizations outside of the UNFCCC. For example, Canada, like many countries, systematically supports and participates in scientific and technical work on agriculture in countries worldwide, as well as in a variety of international research institutions and multilateral fora. There is an opportunity to learn from existent work and to determine what research is needed moving forward. Modalities—including workshops, expert group meetings, and preparation of relevant materials by expert groups from within and outside of the Convention as well as jointly—could facilitate this process.

### **Expected outcomes**

Canada expects that dedicated discussion of agriculture under the SBSTA, over time, could lead to a range of important outcomes, including:

- (a) Improved understanding of the synergies and inter-relationships between food security, adaptation and mitigation in agriculture, and of efficiency-based approaches that help capture these synergies;
- (b) Increased capacity to share and use knowledge of existing and new practices, technologies, and decision-making tools that facilitate synergies and support informed decision making;

- (c) Improved understanding of the potential for cooperative research and development, both within and outside of the UNFCCC system, on practices, technologies and decision-making tools to provide the scientific and technical basis for further action in agriculture; and
- (d) Improved information and advice to the COP and its subsidiary bodies on the scientific and technical aspects of food security, adaptation, mitigation and their interlinkages in agriculture.

In Canada's view, these outcomes might be best achieved through work organized within a programme of work on agriculture under the SBSTA. A programme of work will enable Parties to organize their work in a coherent and effective manner. An outline of such a programme of work could comprise part of a COP 18 decision on agriculture.

### **Conclusion**

The agriculture sector faces a unique set of complex challenges in its efforts to feed a growing world population, including those related to climate change adaptation and greenhouse gas mitigation. A holistic approach to agriculture will help to achieve the adaptation, mitigation and food production objectives of the Convention.

The exchange of views at SBSTA 36 can serve as a forum for exploring, in a coordinated manner, opportunities to enhance the long-term sustainability of the global agriculture sector at the international, national, and local levels. By increasing collective knowledge through the scientific and technical work they establish under the SBSTA, Parties have an important opportunity to inform decision makers, help shape future research agendas, and provide guidance to donors. Canada looks forward to participating in discussions under the SBSTA, and hopes they will help frame a decision on agriculture at COP 18 that outlines a path forward on this important issue.

## MÉMOIRE DU GOUVERNEMENT DU CANADA

### Points de vue sur les enjeux en agriculture

Mars 2012

#### Avant-propos

Lors de la 17<sup>e</sup> Conférence des Parties (CP 17), les Parties ont été invitées à faire connaître leurs points de vue sur les enjeux en agriculture. Le Canada se réjouit de pouvoir se faire entendre et il a hâte de participer à l'échange d'idées qui aura lieu dans le cadre de la 36<sup>e</sup> session de l'Organe subsidiaire de conseil scientifique et technologique (OSCST), en vue d'en arriver à un accord sur les questions touchant à l'agriculture lors de la CP 18. Dans le présent mémoire, le Canada expose ses idées au sujet des objectifs, du champ et des résultats attendus des travaux de l'OSCST en matière d'agriculture, à commencer par l'échange de vues à la 36<sup>e</sup> session de l'OSCST, l'objectif étant d'améliorer la sécurité alimentaire et la durabilité des systèmes agricoles.

Le Canada voit d'un bon œil cet échange de vues, car il est conscient que, en leur qualité de producteurs et de consommateurs de produits agricoles, tous les pays considèrent la production agricole comme étant vitale. Il est primordial de pouvoir répondre à la demande alimentaire et il faudra, pour ce faire, se pencher sur les liens existant entre l'agriculture et les changements climatiques. Plus particulièrement, l'accroissement de la production en raison de la hausse de la demande d'aliments entraînera une augmentation des émissions de gaz à effet de serre d'un secteur qui, à son tour, est très vulnérable aux effets néfastes des changements climatiques. L'incapacité à régler les problèmes d'adaptation et d'atténuation pourrait, tôt ou tard, menacer la durabilité des systèmes et des moyens de subsistance agricoles. Or, bien que la sécurité alimentaire et les mesures d'adaptation et d'atténuation constituent des éléments essentiels de la production agricole, les liens fondamentaux qui les unissent le sont tout autant; en effet, il arrive souvent que les mesures prises individuellement pour améliorer un élément portent préjudice aux autres.

Cela étant, le Canada estime que la question de l'agriculture nécessite l'adoption d'une approche globale qui englobe la sécurité alimentaire et les mesures d'adaptation et d'atténuation. Pareille approche est susceptible d'entraîner des mesures à même de tirer parti de la synergie entre les éléments, favorisant ainsi la résilience et la durabilité de la production agricole. Et cette approche doit reposer sur des fondements scientifiques et techniques solides. L'échange de vues sur l'agriculture, de même que les travaux ultérieurs que conduira l'OSCST, offre aux Parties l'occasion de poser ces fondements.

#### Objectifs et champ des travaux

De l'avis du Canada, l'un des principaux objectifs de l'échange de vues et des travaux ultérieurs en matière d'agriculture devrait être l'échange et l'élaboration de données scientifiques et techniques probantes, afin d'aider les Parties à prendre des décisions éclairées quant aux méthodes et aux mesures à adopter pour assurer la sécurité

alimentaire et pour maximiser la synergie entre la sécurité alimentaire et les mesures d'adaptation et d'atténuation, et ce, de manière durable.

Le champ des discussions et des travaux doit être cohérent avec le mandat de l'OSCST, tel qu'il est énoncé à l'article 9 de la Convention. En conséquence, le champ pourrait englober ce qui suit :

- une analyse des connaissances scientifiques sur les changements climatiques et leurs effets sur l'agriculture;
- l'identification de technologies de pointe efficaces et innovantes, du savoir-faire et des connaissances en fait d'agriculture, de même que des moyens pour les créer et les transmettre;
- la fourniture de conseils sur les programmes scientifiques, sur la coopération internationale en matière de recherche et développement sur les changements climatiques et l'agriculture, ainsi que sur les façons et les moyens d'appuyer le renforcement de la capacité endogène dans les pays en développement.

Tout en reconnaissant que chaque Partie a des intérêts et des besoins qui lui sont propres, le Canada estime qu'il serait utile, à l'intérieur de ce champ, d'entreprendre des travaux scientifiques et techniques dans un certain nombre de domaines généraux qui intéressent l'ensemble des Parties, tels que des outils d'intervention en agriculture, des méthodes de mesure, et des approches globales en matière d'agriculture et de changement climatique. Une telle approche pourrait aider à faire en sorte que les mesures d'atténuation ne mettraient pas en péril la sécurité alimentaire ni les mesures d'adaptation et les moyens de subsistance, et permettrait en même temps une réduction des émissions de gaz à effet de serre, dans la mesure du possible, par la prise de mesures qui augmenteraient l'efficacité de la production agricole en la matière.

Il importe que les débats s'appuient sur les travaux déjà réalisés en application de la Convention, notamment le document technique intitulé *Challenges and opportunities for mitigation in the agriculture sector* (FCCC/TP/2008/8), ainsi que l'atelier qui a eu lieu pendant la cinquième session du Groupe de travail ad hoc sur l'action coopérative à long terme. Les débats doivent aussi faire fond sur les nombreux travaux réalisés par des organismes qui ne sont pas parties à la CCNUCC. Par exemple, le Canada, à l'instar de nombreux pays, contribue et participe systématiquement aux travaux scientifiques et techniques des autres pays de par le monde ainsi qu'à ceux de diverses institutions de recherche internationales et tribunes multilatérales. Il est possible de tirer des enseignements de ce qui a été accompli et d'établir un plan de recherche. Ce processus pourrait être facilité par l'utilisation de moyens comme des ateliers, des réunions de groupes d'experts ou la création de documents pertinents par des groupes d'experts à l'intérieur ou à l'extérieur du système de la CCNUCC ou de documents réalisés en collaboration.

### **Résultats attendus**

Le Canada s'attend à ce que les débats approfondis réalisés sous les auspices de l'OSCST produisent au fil des ans d'importants résultats, dont :

- a) une meilleure compréhension de la synergie et des interrelations existant entre la sécurité alimentaire et les mesures d'adaptation et d'atténuation en agriculture, ainsi que des approches basées sur l'efficacité qui permettent de tirer parti de cette synergie;
- b) une meilleure capacité d'échanger et d'utiliser les connaissances sur les pratiques existantes et nouvelles, sur les technologies et sur les outils d'aide à la décision qui favorisent la synergie et la prise de décisions éclairées;
- c) une meilleure compréhension du potentiel de la recherche et du développement en collaboration, à l'intérieur ou à l'extérieur du système de la CCNUCC, sur les pratiques, les technologies et les outils d'aide à la décision, afin de jeter les bases scientifiques et techniques des mesures à prendre;
- d) la fourniture de meilleurs conseils et de meilleures informations à la CP et à ses organes subsidiaires au sujet des aspects scientifiques et techniques de la sécurité alimentaire et des mesures d'adaptation et d'atténuation, ainsi que de leurs liens de dépendance.

Le Canada est d'avis que le meilleur moyen d'accomplir ces objectifs consiste à œuvrer dans le cadre d'un programme de travail sur l'agriculture sous la direction de l'OSCST. Un programme de travail permettra aux parties d'organiser leur travail de manière cohérente et efficace. Les grandes lignes d'un tel programme pourraient comprendre une partie de la décision de la CP 18 sur l'agriculture.

## **Conclusion**

Le secteur agricole fait face à d'importantes difficultés complexes dans ses efforts visant à alimenter la population mondiale en pleine croissance, notamment celles liées à l'adaptation et à l'atténuation des effets des émissions des gaz à effet de serre. L'adoption d'une approche globale en agriculture permettrait d'atteindre les objectifs de la Convention en matière d'adaptation, d'atténuation et de production alimentaire.

L'échange de vues à l'occasion de la 36<sup>e</sup> session de l'OSCST doit servir de tribune pour explorer, de manière concertée, les moyens d'améliorer la durabilité à long terme du secteur de l'agriculture aussi bien à l'échelle locale qu'à l'échelle nationale et internationale. En augmentant la base collective de connaissances grâce aux travaux scientifiques et techniques qu'elles accomplissent sous la direction de l'OSCST, les Parties ont une excellente occasion d'informer les décideurs, de participer à l'élaboration des programmes de recherche et de conseiller les donateurs. Le Canada a hâte de participer aux débats de l'OSCST et il espère que ceux-ci contribueront à prendre une décision, lors de la CP 18, qui indiquera la voie à suivre à l'égard de cette importante question.