



Вспомогательный орган по осуществлению

Тридцать седьмая сессия

Доха, 26 ноября – 1 декабря 2012 года

Пункты 15 а) и 15 б) предварительной повестки дня

Укрепление потенциала

Укрепление потенциала согласно Конвенции

Укрепление потенциала согласно Киотскому протоколу

**Обобщающий доклад об осуществлении рамок
для укрепления потенциала в развивающихся странах**

Записка секретариата*

Резюме

Настоящий доклад был подготовлен в поддержку проводимого Вспомогательным органом по осуществлению ежегодного мониторинга и оценки хода осуществления рамок для укрепления потенциала в развивающихся странах, которые содержатся в приложении к решению 2/CP.7. Настоящий доклад основан на информации, обобщенной из 16 вторых национальных сообщений, национальных программ действий в области адаптации и ежегодных представлений Сторон за период с сентября 2011 года по декабрь 2011 года. Информация представлена в разбивке по элементам рамок для укрепления потенциала. Настоящий доклад может помочь Сторонам в ежегодном мониторинге хода осуществления рамок для укрепления потенциала в развивающихся странах. Информация, препровожденная организациями системы Организации Объединенных Наций и другими учреждениями в отношении деятельности по укреплению потенциала, проведенной в вышеупомянутый период, имеется на вебсайте РКИКООН по адресу <http://unfccc.int/cooperation_and_support/capacity_building/items/1033.php>.

* Настоящий документ был представлен после установленной даты ввиду необходимости проведения внутренних консультаций.

Содержание

	<i>Пункты</i>	<i>Стр.</i>
I. Введение	1–7	3
A. Мандат.....	1–2	3
B. Сфера охвата.....	3–6	3
C. Возможное решение Вспомогательного органа по осуществлению.....	7	4
II. Обзор деятельности по укреплению потенциала	8–29	4
A. Деятельность Сторон по укреплению потенциала	8	4
B. Резюме потребностей в укреплении потенциала, отраженных в докладах Сторон	9–22	7
C. Деятельность по укреплению потенциала, осуществляемая организациями системы Организации Объединенных Наций и другими учреждениями.....	23–25	9
D. Деятельность по укреплению потенциала согласно Киотскому протоколу.....	26–29	10

I. Введение

A. Мандат

1. Конференция Сторон в решениях 2/СР.7 и 4/СР.12 просила секретариат подготавливать обобщающий доклад о деятельности по осуществлению рамок для укрепления потенциала в развивающихся странах (далее упоминаются как рамки для укрепления потенциала), опираясь на информацию, содержащуюся в представлениях Сторон, национальных сообщениях Сторон, не включенных в приложение I к Конвенции (Стороны, не включенные в приложение I), национальных программах действий в области адаптации (НПДА), оценках технологических потребностей и самооценках национального потенциала.

2. Конференция Сторон, действующая в качестве совещания Сторон Киотского протокола, в решениях 29/СМР.1 и 6/СМР.2 просила секретариат учитывать в своих обобщающих докладах усилия, предпринимаемые в целях укрепления потенциала в связи с осуществлением Киотского протокола в развивающихся странах, опираясь на информацию, содержащуюся в представлениях Сторон, докладах соответствующих многосторонних и двусторонних учреждений и частного сектора, и на информацию о деятельности Исполнительного совета механизма чистого развития (МЧР), касающуюся регионального распределения деятельности по проектам в рамках МЧР и укрепления соответствующего потенциала.

B. Сфера охвата

3. Настоящий обобщающий доклад содержит резюме информации о деятельности по укреплению потенциала, осуществляемой в развивающихся странах, включая выявленные потребности и пробелы в области укрепления потенциала, накопленный опыт и извлеченные уроки. Основное внимание в нем уделяется деятельности, которая была предпринята и о которой было сообщено в период с сентября 2011 года по декабрь 2011 года. Настоящий доклад дополняет обобщающий доклад 2011 года, охватывающий период с сентября 2010 года по август 2011 года¹.

4. Информация взята из докладов о деятельности, представленных Сторонами, не включенными в приложение I к Конвенции, в их национальных сообщениях и НПДА. Были приняты во внимание также доклады соответствующих учреждений Организации Объединенных Наций. Национальные сообщения Сторон, включенных в приложение I к Конвенции, в течение отчетного периода не поступали.

5. Представление об укреплении потенциала согласно Конвенции и Киотскому протоколу к ней было направлено Данией и Европейской комиссией от имени Европейского союза и государств, являющихся его членами². Это представление было также принято во внимание.

6. Информация представлена в разбивке по элементам рамок для укрепления потенциала. Информация, препровожденная организациями системы Организации Объединенных Наций и другими учреждениями, имеется на вебсайте

¹ FCCC/SBI/2011/15.

² FCCC/SBI/2012/MISC.9.

РКИКООН³, и в областях, в отношении которых не было получено информации о деятельности, могут прослеживаться пробелы.

С. Возможное решение Вспомогательного органа по осуществлению

7. Вспомогательный орган по осуществлению, возможно, пожелает рассмотреть информацию, содержащуюся в настоящем докладе, при проведении ежегодного мониторинга осуществления рамок для укрепления потенциала.

II. Обзор деятельности по укреплению потенциала

А. Деятельность Сторон по укреплению потенциала

8. Деятельность по укреплению потенциала, о которой сообщили Стороны в период с сентября 2011 года по декабрь 2011 года, охватывает все 15 приоритетных областей потребностей, определенных в рамках для укрепления потенциала, при этом ряд Сторон сообщают о том, что они добились значительного прогресса в деятельности, связанной с укреплением потенциала. Поскольку с момента представления исходных документов могла проводиться дополнительная соответствующая деятельность, подборка информации в настоящем докладе может не отражать полной картины достигнутых результатов и поэтому должна рассматриваться в качестве индикативной. Ниже приводятся примеры достигнутых результатов по линии укрепления потенциала в 15 приоритетных областях, о которых сообщили Стороны:

а) укрепление институционального потенциала, включая упрочение или по необходимости создание национальных секретариатов или национальных координационных центров по вопросам изменения климата: многие Стороны отметили создание национальных координационных органов и механизмов, с тем чтобы обеспечить возможность для осуществления соответствующих национальных планов действий. Стороны определили механизмы, работающие по линии разработки и проведения в жизнь экологических стратегий, планов и программ;

б) улучшение и/или создание благоприятствующей среды: во многих странах были предприняты усилия по разработке или совершенствованию законодательства, касающегося изменения климата. Стороны сообщили, что улучшение благоприятствующей обстановки для предотвращения выбросов парниковых газов (ПГ) и другой деятельности в энергетическом секторе будет предполагать объединение некоторых законодательных актов или мер политики, а в некоторых случаях принятие дополнительного законодательства;

в) национальные сообщения: Глобальный экологический фонд оказывал финансовую помощь Сторонам, не включенным в приложение I, в подготовке их национальных сообщений при поддержке со стороны Программы развития Организации Объединенных Наций (ПРООН), Программы Организации Объединенных Наций по окружающей среде (ЮНЕП) и Всемирного банка. Стороны указали, что вторые национальные сообщения строятся на результатах, опыте и уроках подготовки их первоначальных национальных сообщений.

³ <http://unfccc.int/cooperation_and_support/capacity_building/items/1033.php>.

Этот процесс помог многим странам активизировать деятельность по укреплению потенциала на институциональном, правовом и техническом уровнях;

d) национальные программы, связанные с изменением климата: некоторые Стороны отметили, что большинство развивающихся стран вносят незначительный вклад в глобальные выбросы ПГ, однако в несоразмерно большой степени затрагиваются воздействием изменения климата. Таким образом, многие Стороны приняли политику с целью определения национальных условий, касающихся планирования и развития, для адаптации к изменению климата. Некоторые страны завершили подготовку национального плана или национальной политики в связи с изменением климата, тогда как в других странах эти планы еще разрабатываются;

e) кадастры ПГ, управление базами данных о выбросах и системы сбора, использование данных о деятельности и коэффициентах выбросов и управление ими: все Стороны обновили свой кадастр антропогенных выбросов и абсорбции ПГ. Проведенная деятельность по укреплению потенциала включает в себя учебные заседания для подготовки кадастров ПГ в соответствии со стандартами и методами, установленными Межправительственной группой экспертов по изменению климата, и обслуживание систем управления кадастрами;

f) оценка уязвимости и адаптации: в большинстве стран разрабатываются планы действий в отношении мер по оценке уязвимости и адаптации. Эти оценки предполагают, в частности, институциональные и правовые меры, выявление и оценку воздействия и учебные программы для экспертов и местных общин;

g) укрепление потенциала для осуществления мер адаптации: уязвимость к изменению климата зависит не только от изменений в периодичности возникновения или продолжительности сохранения тех или иных климатических условий, но и от способности адекватно реагировать на эти изменения. Стороны сообщили о проведении деятельности по укреплению потенциала с целью поощрения адаптации к последствиям изменения климата в различных областях, таких как водные ресурсы, продовольственная безопасность, здоровье человека, стихийные бедствия, леса и прибрежные экосистемы, животноводство и физическая инфраструктура. Примеры осуществляемой деятельности включают учебные рабочие совещания с целью снижения уязвимости и расширения потенциала по адаптации к изменчивости климата, разработку и внедрение на рынке схем страхования сельскохозяйственного производства в связи с климатом и поддержку мелких фермеров в деле адаптации;

h) оценка в контексте осуществления вариантов действий по предотвращению изменения климата: оценка деятельности по предотвращению изменения климата предусматривает проведение на национальном уровне анализа потенциальных издержек и воздействий различных технологий и практики, которые могут привести к сокращению выбросов ПГ. В некоторых странах началась реализация планов действий по предотвращению изменения климата с акцентом на энергопользование, энергоэффективность и использование возобновляемых источников энергии. В некоторых странах энергетическая политика увязывается с переходом к экономике при низких выбросах углерода. Хотя развивающиеся страны не имеют целевых показателей сокращения выбросов, некоторые стороны указали, что укрепление потенциала для "беспроектной" деятельности по предотвращению изменения климата, такой как энергосбережение и освоение возобновляемых источников энергии, может оказать позитивное экономическое, социальное и экологическое воздействие;

i) исследования и систематическое наблюдение, включая метеорологические, гидрологические и климатологические службы: исследования и систематическое наблюдение явлений и систем, связанных с погодой и климатом, выступают важными элементами усилий отдельно взятой страны по достижению устойчивого развития и имеют существенное значение для определения масштабов изменений в погоде и климате, которые затрагивают конкретную страну. Многие Стороны сообщили об осуществлении программ мониторинга и исследований с подготовкой докладов, касающихся, в частности, воздуха, моря, экологического и метеорологического мониторинга. Некоторые страны сообщили о проведении первоначальных оценок систем систематического наблюдения с целью выработки рекомендаций в отношении совершенствования систем наблюдения в этих странах;

j) разработка и передача технологии: необходимость передачи технологии и экологически безопасных технологий была признана в качестве решающего фактора предотвращения угрозы изменения климата на протяжении процесса РККООН. Некоторые Стороны сообщили о принятии мер в целях содействия передаче экологически безопасных технологий и ноу-хау и доступа к ним, включая проведение оценки потребностей в технологии, закупку, передачу и локализацию технологий учреждениями государственного и частного сектора и поощрение политики и программ, поддерживающих инновации;

к) совершенствование процесса принятия решений, включая помощь для обеспечения участия в международных переговорах: были предприняты усилия для повышения уровня информированности и осведомленности о проблемах изменения климата среди директивных органов, занимающихся осуществлением программ устойчивого развития, чтобы они могли принимать обоснованные решения;

l) МЧР: некоторые Стороны сообщили о значительном прогрессе, достигнутом в деятельности по проектам в рамках МЧР, тогда как другие определили в качестве существенного пробела отсутствие соответствующего отделения МЧР и смежной политики и законодательства;

m) потребности, возникающие в связи с осуществлением пунктов 8 и 9 статьи 4 Конвенции: наименее развитые страны (НРС) сообщили, что они ведут работу по определению мер для снижения вызванной изменением климата уязвимости их беднейших и наиболее уязвимых общин. Деятельность по укреплению потенциала в НРС включала программу предоставления стипендий для молодых людей, изучающих проблематику изменения климата, подготовку публикации для обмена передовой практикой и извлеченными уроками в НРС в рамках процесса НПДА и проект по оказанию помощи африканским НРС в разработке национальных стратегий с целью участия в переговорах по вопросам климата и преодоления препятствий, с которыми сталкиваются НРС в ходе переговоров (например, языковые трудности из-за использования английского языка, отсутствие политики по вопросам изменения климата и отсутствие слаженных методов и методологий ведения переговоров);

n) просвещение, подготовка кадров и информирование общественности: просвещение, подготовка кадров и информирование общественности служат одним из ключевых элементов любой программы, касающейся изменения климата. Достигается прогресс в подготовке кадров и повышении информированности. Кроме того, на всех уровнях – от начальных школ до университетов – вводятся учебные программы по экологическим вопросам и проблемам изменения климата. В рамках гражданского общества и в целевых общинных группах также предпринимаются просветительские инициативы, чтобы повысить уро-

вень информированности о причинах изменения климата. Многие Стороны выступили с инициативами, которые внесут значительный вклад в просвещение и повышение информированности об изменении климата;

о) информация и сетевое взаимодействие, включая создание баз данных: глобальный характер изменения климата диктует необходимость обмена данными, информацией, экспертным опытом и финансовыми ресурсами и их совместного использования на всех уровнях, чтобы активизировать надлежащие и эффективные ответные меры. Потенциал был также создан в частном секторе, среди неправительственных организаций и в местных общинных группах. Национальная политика в связи с изменением климата в некоторых странах предусматривает положения о международном сотрудничестве, взаимодействии и создании сетей, включая поощрение международных совместных исследований Север–Юг и Юг–Юг, которые будут способствовать накоплению подтвержденной доказательств информации об адаптации к изменению климата и предотвращении изменения климата.

В. Резюме потребностей в укреплении потенциала, отраженных в докладах Сторон

9. Стороны подчеркнули, что надлежащий и соответствующий потенциал имеет фундаментальное значение для решения проблемы изменения климата. Адекватный потенциал должен подразумевать покрытие широкого круга видов деятельности и вопросов, касающихся коренных причин изменения климата, а также путей и средств предотвращения изменения климата и адаптации к изменению климата. Кроме того, должен быть достаточный потенциал для обеспечения учета соображений, связанных с изменением климата, в повестке дня в области развития, учебных планах и повседневной деятельности всех слоев населения.

10. Несмотря на значительный прогресс, Стороны сообщили о сохранении многочисленных пробелов в знаниях и понимании информации, которые должны быть устранены в целях повышения эффективности мер реагирования на изменение климата.

11. В частности, многие развивающиеся страны сообщают, что изменение климата и его последствия не очень хорошо понимаются. Это отчасти вызвано тем фактом, что климатическим моделям по-прежнему присуща большая определенность в прогнозировании будущего климата. Необходимо также укрепить исследования, посвященные воздействию изменения климата и ответным мерам по адаптации и предотвращению изменения климата. Следует должным образом координировать исследования по проблематике изменения климата и оптимизировать суммарные выгоды для удовлетворения потребностей директивных органов.

12. Стороны определили ряд барьеров, которые могут отражаться на осуществлении мер адаптации на всех уровнях. Основные трудности связаны с нехваткой материальных и финансовых ресурсов, а также ограниченным человеческим капиталом и институциональной координацией. Среди других препятствий можно отметить, в частности, следующее: нехватку научных данных, исторической информации о климате, сетей мониторинга и аналитического потенциала; крайнюю нищету, неудовлетворительное здравоохранение и низкий уровень образования; нехватку экспертов, обладающих квалификацией для воплощения стратегий в действие на общинном уровне, где проявляется воздей-

ствие изменения климата; недостаточное участие частного сектора и ограниченный потенциал среди неправительственных субъектов для понимания и решения вопросов изменения климата.

13. Для успешной адаптации к угрозам глобального изменения климата, вероятно, требуется беспрецедентное по своему масштабу международное и региональное сотрудничество на различных уровнях. На национальном уровне необходимо будет все больше учитывать аспекты сокращения риска в контексте политики в области развития и процесса планирования.

14. Нехватка в Африке специалистов по вопросам изменения климата, прошедших программу подготовки для получения и после получения ученой степени доктора наук, была отмечена одной из Сторон в качестве критического пробела в потенциале, и в этой связи требуется поддержка. Одним из препятствий служит отсутствие возможностей занятости для заканчивающих докторантуру лиц, многие из которых уходят из сектора научных исследований и образования. Научные специалисты, прошедшие подготовку по программе для получения и после получения ученой степени доктора наук со специализацией в области изменения климата, могут содействовать процессу последующего образования, подключаясь к штату педагогов, курирующих обучение в аспирантуре. Кроме того, эти научные специалисты могут играть ключевую роль в обеспечении распространения результатов исследований посредством публикации материалов в научной литературе и преподавания студентам старших курсов в высших учебных заведениях и могут вносить вклад в руководство и управление осуществлением проектов и программ, связанных с изменением климата.

15. Некоторые Стороны отметили, что, как правило, считается, что изменение климата несет в себе небольшой риск по сравнению с другими опасностями и факторами, вызывающими экологический стресс, и поэтому ему уделяется незначительное внимание. В целях решения этой проблемы Стороны указали на необходимость вложения средств с целью повышения информированности об изменении климата, в частности в интересах тех, чьи средства к существованию во многом зависят от устойчивости климата.

16. Стороны отметили насущную необходимость в разработке новых технологий и передаче существующих технологий. Должны быть разработаны новые и чистые энергетические технологии с целью сокращения выбросов ПГ, а также технологии, направленные на решение вопросов изменения климата, связанных с нехваткой воды для сельскохозяйственного производства, разведением засухоустойчивых сельскохозяйственных культур и пород животных и продовольственной безопасностью. Стороны подчеркнули необходимость рассмотрения как "жестких" вопросов получения технологий и навыков и способностей, необходимых для их использования, так и "мягких" вопросов, которые касаются их внедрения или невнедрения. Гибкие вопросы включают стоимость технологий, рыночные сбои, препятствующие их применению, проектно-технологические вопросы, такие как неудовлетворительная адаптация к местным условиям, и предпочтения потребителей. Препятствия, сдерживающие внедрение технологий во многих странах, включают неадекватную интеграцию соответствующих вопросов в рамках долгосрочных планов, политики и стратегий развития и недостаточное институциональное сотрудничество. Эти препятствия могут быть преодолены при поддержке международного сообщества.

17. Некоторые Стороны в настоящее время не располагают назначенным учреждением, которому конкретно поручена задача сбора, хранения и анализа данных о выбросе и абсорбции парниковых газов. В результате такая работа сейчас проводится посредством процесса консультаций только тогда, когда это

требуется, и управление необходимыми данными не осуществляется в централизованном порядке на постоянной основе.

18. Несколько Сторон указали на необходимость долгосрочных инвестиций в исследования и разработки с целью укрепления потенциала в области исследований, разработок и инноваций.

19. Стороны отметили информирование общественности и разработку коммуникационных стратегий в качестве одной из приоритетных задач, решение которой позволяет обеспечить доступность научных изысканий об изменении климата для общественности. Несмотря на прогресс по линии просвещения и повышения осведомленности, уровень информированности об изменении климата во многих развивающихся странах по-прежнему считается низким. Пробелы в осведомленности и информированности и препятствия сохраняются. Это в свою очередь мешает эффективному осуществлению Конвенции. Высокие показатели неграмотности в некоторых развивающихся странах создают трудности с пониманием распространяемых идей. К этому добавляется сложный и технический характер Конвенции. Поэтому существует настоятельная необходимость в инвестировании средств на цели повышения информированности об изменении климата.

20. Помимо расширения осведомленности на местном уровне, Стороны подчеркнули важность целенаправленного охвата высокопоставленных представителей директивных органов в контексте коммуникационных стратегий для обеспечения того, чтобы проблематика изменения климата была интегрирована в национальную политику развития.

21. Что касается систематического наблюдения, то системы, ориентированные, в частности, на метеорологическое, атмосферное, климатологическое, спутниковое и гидрологическое наблюдение, являются базовыми элементами, имеющими существенное значение для изучения климата планеты. Однако такие системы в некоторых странах отсутствуют. Наибольшим препятствием служат бюджетные ограничения и другие более неотложные национальные приоритеты, из-за которых программам систематического наблюдения уделяется менее приоритетное внимание. Это значительно сокращает возможности обслуживания и мониторинга систем систематического наблюдения на сетевых станциях. Совершенствование национальных систем наблюдения идет крайне медленными темпами.

22. Некоторые Стороны сообщили, что они не видят успеха в усилиях по разработке проектов МЧР из-за отсутствия технического потенциала, политического понимания и политической воли. Большинству успешных проектов МЧР в странах с формирующейся экономикой присущи дополнительные компоненты технической помощи, чтобы содействовать достижению программных задач. Поддержка по линии технической помощи может включать маркетинг, подготовку кадров, распространение информации, освоение рынка и рекламно-пропагандистскую работу среди потребителей.

С. Деятельность по укреплению потенциала, осуществляемая организациями системы Организации Объединенных Наций и другими учреждениями

23. Области и потребности, перечисленные в рамках для укрепления потенциала, являются объектом деятельности нескольких организаций системы Организации Объединенных Наций и других учреждений. Таблицы, содержащие

информацию о проводимой деятельности, имеются на вебсайте РКККООН⁴. Каждая таблица посвящена соответствующей приоритетной области рамок для укрепления потенциала.

24. При планировании и оказании поддержки в укреплении потенциала организации системы Организации Объединенных Наций обычно используют подход, учитывающий потребности стран. В частности, организации системы Организации Объединенных Наций поощряют инициативы в области сотрудничества Юг–Юг, которые способствуют установлению и укреплению широких партнерских связей между Сторонами и разработке, формулированию и осуществлению проектов по укреплению потенциала.

25. В ходе рабочего совещания, организованного в ноябре 2011 года секретариатом и ЮНЕП в Найроби, Кения, был проведен обмен опытом, извлеченными уроками и передовой практикой африканских стран в разработке и осуществлении соответствующих национальным условиям действий по предотвращению изменения климата⁵.

D. Деятельность по укреплению потенциала согласно Киотскому протоколу

26. Исполнительный совет МЧР как орган, руководящий функционированием МЧР, продолжал принимать меры в целях расширения географического распределения деятельности по проектам в рамках МЧР и привлечения дополнительных сопричастных субъектов. В число регулярно организованных мероприятий входят такие, как проведение Исполнительным советом МЧР на каждой сессии вспомогательных органов заседания "вопросы и ответы", открытого для всех заинтересованных участников, и проведение во время каждого совещания Исполнительного органа МЧР неофициального заседания с участием членов Совета и сопричастных субъектов.

27. ЮНЕП в сотрудничестве с секретариатом продолжает управлять порталом "CDM Bazaar" – сетевым порталом, призванным облегчить обмен информацией между покупателями, продавцами и поставщиками услуг, участвующими в МЧР⁶.

28. Еще одним важным направлением деятельности по укреплению потенциала являются Найробийские рамки⁷, совместно реализуемые секретариатом, Африканским банком развития, Конференцией Организации Объединенных Наций по торговле и развитию, ПРООН, ЮНЕП, Учебным и научно-исследовательским институтом Организации Объединенных Наций и Всемирным банком. Осуществляемая в этих рамках деятельность продолжала способствовать наращиванию потенциала в контексте процесса МЧР в африканских странах с уделением пристального внимания главным образом оказанию помощи странам Африки, расположенным к югу от Сахары. В частности, по линии Найробийских рамок были активизированы усилия для повышения уровня заинтересованности в деле разработки и осуществления проектов МЧР, укрепления потенциала назначенных национальных органов (ННО), чтобы они стали в полной мере функционирующими субъектами, а также поощрения инвестици-

⁴ <http://unfccc.int/cooperation_and_support/capacity_building/items/1033.php>.

⁵ <<http://www.transport2012.org/transport-climate-change-news/2011-11-15,nama-workshop-nairobi.htm>>.

⁶ <<http://www.cdmbazaar.net/>>.

⁷ <http://cdm.unfccc.int/Nairobi_Framework/index.html>.

онных возможностей, совершенствования пропагандисткой деятельности и содействия межучрежденческого сотрудничества.

29. Форум ННО, который был создан с целью содействия расширению участия в МЧР и представления ННО возможностей для обмена мнениями и опытом, один раз заседал в отчетный период.
