



附属履行机构

第三十七届会议

2012年11月26日至12月1日，多哈

临时议程项目7(b)

与《公约》第四条第8和第9款有关的事项

与最不发达国家有关的问题

最不发达国家专家组第二十二次会议报告

秘书处的说明*

概要

本文件报告最不发达国家专家组(专家组)2012年9月26日至29日在图瓦卢富纳富提举行的第二十二次会议的情况，并就专家组在开展工作方面作出的努力提供最新的情况。本文包括由专家组在以下方面的工作概要：向国家适应计划进程提供技术指导和支 持，包括国家适应计划技术指南并确定支持需求；支持国家适应行动方案和最不发达国家工作方案的执行；举办关于最不发达国家 2012-2013 年适应工作的区域培训班。本文件还介绍专家组外联活动、与全球环境基金及其机构的互动、与公约下其他机构的联系以及与其他组织、机构和区域中心在支持最不发达国家方面的合作等的进展情况。此外，它还详细介绍了专家组与图瓦卢国家适应行动方案小组的互动情况。

* 本文件因最不发达国家专家组的 时间安排而逾期提交。

目录

	段次	页次
一. 授权.....	1-2	3
二. 最不发达国家专家组第二十二次会议概要.....	3-66	3
A. 议事情况.....	3-5	3
B. 编制和执行国家适应行动方案的情况.....	6-10	3
C. 对国家适应计划进程的技术指导和支持.....	11-23	4
D. 2012-2013 年区域培训班.....	24-29	7
E. 国家适应行动方案的技术问题.....	30-33	8
F. 国家适应行动方案、最不发达国家工作方案、国家适应 计划和最不发达国家专家组工作的外联情况.....	34-38	9
G. 监测和评估国家适应行动方案和最不发达国家工作方案.....	39	11
H. 在最不发达国家开展深入的个案研究.....	40-42	11
I. 与《公约》之下其他机构的联系.....	43-49	11
J. 与全球环境基金及其机构的讨论情况.....	50-60	13
K. 与其他有关组织、机构和区域中心的合作.....	61-62	14
L. 与图瓦卢国家适应行动方案小组的互动.....	63-66	14
三. 最不发达国家专家组 2012-2013 年工作方案优先活动的更新.....	67-68	15
附件		
2012 年 9 月 26 日最不发达国家专家组的成员情况.....		16

一. 授权

1. 缔约方会议在第 29/CP.7 号决定中设立最不发达国家专家组(专家组), 目的是就国家行动方案的编制和执行战略提供咨询意见。在本任期(2011-2015 年), 专家组的授权有: 在国家适应行动方案、最不发达国家工作方案和国家适应计划进程方面向最不发达国家提供支持。
2. 针对第 6/CP.16 号决定, 专家组在第二十一次会议上拟定了 2012-2013 年工作方案,¹ 附属履行机构(履行机构)第三十六届会议审议了该工作方案。履行机构核准了专家组 2012-2013 年的工作方案, 并请专家组根据第 6/CP.16 号决定向每一届履行机构会议报告其工作情况。²

二. 最不发达国家专家组第二十二次会议概要

A. 议事情况

3. 专家组第二十二次会议于 2012 年 9 月 26 日至 29 日在图瓦卢富纳富提举行。
4. 这次会议与专家组太平洋最不发达国家区域培训班同时开幕, 由图瓦卢总理威利·特拉维主持开幕仪式。他欢迎专家组和培训班学员来到图瓦卢。他强调说, 图瓦卢是一个海拔很低的珊瑚岛国, 特别容易受到气候变化的影响。他还注意到专家组对最不发达国家的重要性及其对最不发达国家的支持, 并表明他很高兴承办专家组第二十二次会议和培训班。
5. 会议期间, 专家组着重以下方面的工作: 国家适应计划进程的技术指南, 国家适应计划进程的支助需求, 2012-2013 年最不发达国家适应问题区域培训班, 国家适应行动方案的编制和执行, 专家组的外联活动, 现行国家适应战略和计划的个案研究, 最不发达国家的适应技术, 对国家适应行动方案和最不发达国家工作方案的监测和评估, 在最不发达国家的深入个案研究、动员有关的组织、机构、区域中心和网络并与它们进行合作国家适应行动方案的编制和执行情况。

B. 编制和执行国家适应行动方案的情况

1. 国家适应行动方案的编制情况

6. 全球环境基金报告说, 截至 2012 年 9 月 29 日, 有 49 个最不发达国家在编制国家适应行动方案方面得到了资金支助, 赠款额达 1,176 万美元。49 个最不发

¹ FCCC/SBI/2012/7, 附件一。详细的工作方案, 包括具体目标、预期成果和时间表, 可查阅《气候公约》网站: <http://unfccc.int/6897>。

² FCCC/SBI/2011/7, 第 88 段。

达国家中有 47 个成功地完成了国家适应行动方案。其余两个国家，缅甸处于编制国家适应行动方案的最后阶段；索马里于 2012 年 6 月获得供资，目前处于编制的初级阶段。

7. 至少有 3 个最不发达国家，包括孟加拉国、不丹和塞内加尔，修订并/或更新了它们的国家适应行动方案。专家组注意到，最不发达国家在修订和更新它们的国家适应行动方案方面仍然依靠技术指导和咨询，它随时准备应请求提供支持。

2. 执行国家适应行动方案的情况

8. 关于执行国家适应行动方案的问题，环境基金报告说，在完成了国家适应行动方案的 47 个最不发达国家中，有 45 个以项目登记表的形式向环境基金正式提交了一个或一个以上的国家适应行动方案项目。25 个国家提交了至少两个项目，10 个国家提交了三个或三个以上的项目。

9. 环境基金表示，环境基金理事会总共核准了 82 个项目(其中 6 个是中型项目，76 个是完整的项目)，对最不发达国家基金的捐款达 3.5785 亿美元。在经核准的项目中，有 42 个项目得到环境基金首席执行官的核准，目前正处于不同的执行阶段。

10. 环境基金还报告说，截至 2012 年 8 月 31 日，捐助方已经向最不发达国家基金认捐了 5.3799 亿美元，并根据平等规定各最不发达国家执行国家适应行动方案项目的新限额为 2,000 万美元。

C. 对国家适应计划进程的技术指导和支持

1. 对国家适应计划的技术指南

11. 缔约方会议第 5/CP.17 号决定通过了最不发达国家缔约方拟订国家适应计划的初步指南。³ 它请专家组根据该初步指南编写国家适应计划进程技术指南。根据专家组第二十一次会议期间讨论的方式继续就技术指南开展工作。⁴

12. 专家组按照初步指南所载的结构，就国家适应计划进程的每一阶段、第一步的步骤、指导问题和任务阐述了意见。它审议了各种支持决定的工具、预期成果以及国家适应计划进程各阶段和每一步的监测和评估系统专家组讨论了各种方法，以帮助各国根据现有情况和国家一级处理适应问题的进展来确定其进入点。

13. 专家组还讨论了潜在的决策进程以及有效的国家适应计划进程的各种国家体制安排的作用。专家组指出，除了现有的国家气候变化联络点以外，国家适应计划进程还将得益于包括所有社会阶层以及科学和/或研究机构在内的更广泛的体制安排的参与。

³ 第 5/CP.17 号决定，附件。

⁴ FCCC/SBI/2012/7, 第 22-27 段。

14. 专家组还触及到了最不发达国家关于国家适应计划进程的潜在报告渠道，其中包括：通过国家信息通报来通报进展情况；作为国家适应计划进程的一部分广泛传播完成的国家适应计划，包括通过秘书处；通过由专家组管理的年度情况说明和问答表对国家适应计划进程的进展提供最新的情况，包括使用网上问答表。

15. 专家组还讨论了它在支持国家适应计划进程方面的活动，包括同国提供信息材料，以支持发起国家进程和随后的步骤。它还谈到必须加强国家气候变化联络点在发起和指导该进程方面的作用。专家组同意，在如何监测和评估国家适应计划进程方面需要有更明确的指导，包括确定基线和制定适当的指标。专家组将通过拟订监测和评估方法文件、国家适应行动方案个案研究、最不发达国家工作方案和国家适应计划等处理这个问题。

16. 专家组就技术指南开展了工作，以筹备 2012 年 10 月 29 日至 31 日在德国波恩举行的关于这些指南的审查会议。

2. 国家适应计划的支助需求

17. 缔约方会议请⁵ 专家组查明拟订和执行国家适应计划进程所需的支助。

18. 专家组在审议该项目时考虑了它以前在分析最不发达国家的适应项目方面的工作，特别是最不发达国家在执行国家适应行动方案项目方面的经验，以及抗御气候变化试点方案⁶ 和非洲适应方案⁷ 等等其他方案。专家组还利用它在附属机构届会期间开展的国家会晤的成果。国家会晤为专家组收集最不发达国家在国家适应行动方案、最不发达国家工作方案和国家适应计划进程方面的信息提供了一次机会。专家组认识到，最不发达国家在处理适应问题方面的能力和需求所处的阶段各不相同，各国可能必须根据国内情况选择具体的任务。

19. 专家组确定了一份初步清单，清单列明了最不发达国家在开展国家适应计划进程中需要支助的领域，这种支助可通过第 5/CP.17 号决定第 12 段所列的各种模式予以提供，清单所列的领域如下：

(a) 查明国家一级处理适应问题所必须的基本职能的能力，根据对现有能力的分析查明各种差距，执行解决这些差距的战略和活动；

(b) 了解现有政策及其处理和帮助气候变化适应的方式，以在必要时为促进成功的适应而修订或设计新的立法和政策；

(c) 设计研究和系统观察，以支持脆弱性和风险分析及适应规划；

⁵ 第 5/CP.17 号决定，第 16 段。

⁶ <http://www.climateinvestmentfunds.org/cif/ppcr>。

⁷ <http://www.undp-aap.org/>。

(d) 涉及所有有关部门和学科的数据收集、管理和归档以及随后的分析，包括对观察到的和模拟的气候数据进行分析；随后向各利害攸关方提出这种数据和分析，以支持决策；

(e) 在管理空间和时间的数据和信息方面利用适当的地理空间数据管理和分析工具，以支撑属于适应规划范围的评估以及属于国家适应计划进程范围的这种评估的反复性和经常性；

(f) 在评估国家、部门和地方各级的气候变化风险方面分析气候数据，编制和适用气候变化假设情景；

(g) 设计和开展脆弱性和适应评估，包括拟订和适用评估模式，可适用的决定支持工具，如成本收益分析等等，以及各种适应方法的分级；

(h) 拟订各种战略、项目和方案，以支持国家适应计划进程下具体适应活动的落实，同时考虑现有的适应努力以及如何供资的问题；

(i) 将关于气候变化最佳的现有科学以及其他知识形式进行综合，并予以转化成对决策的支持，包括如何使这种决定考虑将来气候变化不确定性的问题；

(j) 将国家适应计划纳入国民发展计划和重点，包括促进在有关政策内对气候风险和适应的必要性的认识，将气候变化的脆弱性和风险纳入政策的拟订工作，将资源优先分配给风险最高的领域、部门或人口；

(k) 获得他方在适应问题上采用不同技术的信息和经验，以利于适合当地问题的技术的选择、安装和操作；

(l) 在财政和技术上支持国家行动计划进程，包括支持拟订和采取各种适应措施并在成功的适应规划方面查明能力上的缺陷；

(m) 设计和落实对气候变化的创新融资，包括直接获得的问题等，吸收资金，建立信托基金和其他国家气候变化基金；

(n) 在确定目标和指标，选择合适的指标和手段，确定数据源和收集方法，支持数据和信息管理，开展专门评估，推动报告和审查等方面，设计有效的监测和评估制度，包括在国家或部门各级对工作进行全面的协调；

(o) 获取并管理影响、脆弱性和适应方面的知识，以建立对今后适应规划的包括通过开发知识库和专家或规则系统；

(p) 开展和落实适应方面的通报、公众认识和外联活动，促进公众获得气候变化适应方面的信息，包括易于阅读最不发达国家可以使用并译成当地语言的国家适应计划进程的简短概要；

(q) 通报在国家适应计划进程方面，包括在财政支助、技术指南和文件以及能力建设方面可以支持最不发达国家的组织、区域中心和网络等的最新信息；

(r) 交换在国家、区域和国际各级处理适应问题方面的个案研究、经验、最佳做法和获得的教益；

(s) 通过专家组、最不发达国家缔约方、适应问题实践者、组织、开发机构、区域中心和网络等参加的国际活动来通报上述需求，以：搭建一个舞台，以分享国家适应计划进程及其如何在国家适应行动方案的基础上开展下去并与最不发达国家全国的其他现有适应行动予以配合的问题；向最不发达国家提供一个机会，以通报它们在国家信息计划进程方面的支助需求；与本段提到的实体联合讨论就国家适应计划进程为最不发达国家开展支助活动的问题。

3. 汇编对国家适应战略和计划的个案研究

20. 专家组在 2012-2013 年的工作方案中采用个案研究法，汇编了各国在设计中长期适应计划方面所用方法和步骤的资料。

21. 会议期间，专家组详细讨论了尼日利亚、大不颠和北爱尔兰联合王国以及美利坚合众国的例子。它们提供的例子表明它们从处理适应问题开始一直到适应的体制化和国家适应计划的拟订进程方面所取得的进展。个案研究包含达到各里程碑的年份以及所参与的相关行政级别。专家组还研究了其他地区，即澳大利亚、孟加拉国、德国、美国纽约州和加勒比共同体国家等地区的例子。

22. 专家组承认研究其他国家例子的有用性，它确定了个案研究中可以考虑的重要经验和关键点，包括拟订国家适应计划的体制结构、适应活动的立法要求、各种例子在落实进程方面所考虑的优先和时间安排的有用指标。

23. 专家组还确定了要进一步分析和阐述的若干方面，包括如下：

- (a) 各国为制定计划所用的财政资源；
- (b) 体制安排，特别是已开始适应规划的最不发达国家的体制安排；
- (c) 个案研究国适应活动的法律要求；

(d) 说明不同的方法和分析比较的额外个案研究，例如在适应行动的优先安排、将适应纳入发展规划的主流以及最佳做法和获得的教益等。

D. 2012-2013 年区域培训班

24. 专家组按预定将根据 2012-2013 年工作方案就最不发达国家的适应问题举办区域培训班。在第二十一次会议上，专家组商定了培训班的宗旨、预期成果、主题、方法、学员的挑选以及暂行时间表。⁸

⁸ FCCC/SBI/2012/7, 第 15-18 段。

25. 专家组就培训班培训材料的最后内容开展工作，主要着重于将互动讨论、具体主题和个案研究适用于 2012 年 9 月 28 日至 10 月 3 日在富纳富提举行的太平洋最不发达国家培训班。

26. 其余区域培训班的后勤安排，一项安排为说英语的非洲最不发达国家，一项为说法语的最不发达国家，另一项为亚洲最不发达国家。说葡萄牙语的最不发达国家可以参加非洲说英语或说法语的培训班。专家组同意努力在上半年举行三次培训班。

27. 专家组讨论了如何用个案研究和从各区域特有的关键问题中找到的例子来丰富培训班的培训材料的问题，同时吸收各区域具有专门知识的专业人士。还需要将培训材料译成适当的语言。

28. 在安排太平洋最不发达国家培训班时，专家组通过一个咨询小组与各组织、机构和区域中心一起工作，该咨询组由专家组及其机构、太平洋地区的区域组织和发展机构以及太平洋最不发达国家的代表组成。特别是，环境基金及其三个机构(联合国开发计划署(开发署)、联合国环境规划署(环境署)和联合国粮食及农业组织(粮农组织))、两个区域组织(太平洋共同体秘书处和太平洋区域环境方案秘书处)、两个发展机构(德国国际合作局和澳大利亚国际发展署)、美国国际开发署 ADAPT 亚太项目等，都在编制专用于培训班的专题的材料方面发挥了重要作用。国际合作署、粮农组织、环境基金、合作局、太平洋共同体秘书处和太平洋地区环境方案秘书处的代表参加了培训班，并充当专业人士。

29. 专家组收集了学员和专业人士关于培训班的早期反馈，以评估培训班的影响以及可以改进的领域。收到的反馈表明在培训材料中需要增加来自区域的实力和个案研究。专家组同意通过一份问答表收集关于培训班的总体反馈，对结果将作汇编，并用于在专家组的工作中作参考，包括在举办其余的培训班方面。

E. 国家适应行动方案的技术问题

30. 专家组讨论了在最不发达国家处理脆弱性和适应问题中技术的作用及其应用，研究了“硬”和“软”技术。专家组讨论了各部门，包括农业、渔业、林业、水资源、沿海地区、城市地区和人的健康等部门应用适应技术方面的一些机会。

31. 专家组讨论了各区域的个案研究，包括不丹的冰湖溃决预警系统、塞拉利昂的抗气候变化水稻生产系统以及马尔代夫的浮岛。专家组注意到探讨适应技术方面其他实力的重要性。

32. 专家组还审议了技术转让和传播方面的潜在挑战，而在适应技术的操作、安装和维持方面，人的能力是发展中国家的关键挑战。在现有何种技术以及如何予以评估的问题上，专家组成员讨论了分享实际信息的重要性。

33. 专家组建议扩大它在适应技术方面的外联努力，包括通过扩大当地应对战略数据库。⁹ 这样做，是为了促进各国和各区域在最佳做法和创新思想方面的交流。这项努力将通过最不发达国家门户网站上的最佳做法平台得到进一步的加强。¹⁰ 专家组主席将与技术执行委员会(执委会)主席进行互动，以探讨如何在它关于适应技术的工作方面开展最有效的合作的问题。

F. 国家适应行动方案、最不发达国家工作方案、国家适应计划和最不发达国家专家组工作的外联情况

1. 最不发达国家处理适应问题方面的最佳做法和获得的教益

34. 专家组讨论了起草出版物的大纲和进展情况。该出版物着重于国家适应行动方案的执行方面，包括环境基金各机构的经验及其在最不发达国家的其他适应举措。

35. 出版物将介绍以下专题方面的最佳做法和经验教训：

(a) 体制安排在使适应规划与更广泛的发展规划和国家系统有效结合方面的作用；

(b) 有效协调各国家方案，以确保长期的可持续性；

(c) 气候变化联络点在促进政府内外有关利害相关方的积极参与方面的作用；

(d) 针对脆弱群体加强对脆弱性的考虑；

(e) 筹集资金的方法，包括举办捐助方圆桌会议和建立国家信托基金；

(f) 在评估最不发达国家基金下的资源方面的经验，包括在国家一级采用一种方案法，并采取不仅与能力建设挂钩，而且还与具体项目有关的适应措施；

(g) 在拟订和管理适应项目方面的经验，同时考虑环境基金各机构与其他发展机构和利害相关方之间不同的程序；

(h) 从数据或者信息和评估，一直到适应项目的最终报告和相继报告中用文件记录国家适应进程的重要性；

(i) 监测和评估项目和国家层面上在规划和执行方面的适应措施；

(j) 考虑在区域一级采取部门性方法。

⁹ <http://maindb.unfccc.int/public/adaptation>。

¹⁰ unfccc.int/4751。

2. 最不发达国家门户网站

36. 专家组讨论了在扩增最不发达国家门户网站的新阶段中取得的进展，包括在设计国家适应行动方案信息系统和扩增专家组工作的信息网页方面取得的进展。它指出，这只是其大范围的外联努力中的一部分，因为有些最不发达国家在互联网连接方面面临着一些困难。它讨论了网站扩增的以下各种组成部分：

(a) 专家组、最不发达国家、有关的组织、机构和区域中心的网上协作平台，以分享国家适应行动方案、国家适应计划进程、最不发达国家工作方案和专家组的工作方面、最佳做法和经验教训；

(b) 一个国家适应行动方案信息系统，以展示提交给秘书处的国家适应行动方案方面的资料，包括修订和更新的版本，确定优先事项，包括按部门和/或主题等予以分列，并展示在最不发达国家基金下执行的项目和有关伙伴在执行国家适应行动方面的任何其他资料；

(c) 一个国家适应计划通用信息系统，充当国家适应计划进程的信息中心，以支持缔约方会议就国家适应计划的审议，表明各国在各自的国家进程方面所取得的进展，包括一个有关的国家适应计划文件库，并通过与国家适应计划进程有关的数据、信息和工具的链接来支持最不发达国家。该系统将通过国家、有关的组织、区域中心、区域网络和研究界的投入来提供信息。可以通过加强动员能够提供数据和信息的各方来做到这一点；

(d) 一个最佳做法和经验教训平台，作为最不发达国家在通过国家适应行动方案、国家适应计划和最不发达国家工作计划处理适应问题方面的国家经验、个案研究、外联材料、最佳做法和经验教训的知识中心；

(e) 一个专家组平台，充当便于使用的互动接口，以汇编和传播专家组的技术指导、工具、信息和产出，以利于最不发达国家缔约方使用；

(f) 一个最不发达国家监测器，充当一个信息系统，以通过国家适应行动方案、国家适应计划和最不发达国家工作方案支持对最不发达国家的适应工作的监测和评估。

37. 专家组花很多时间进一步完善国家适应计划通用信息系统的概念和要求，以充当国家信息计划进程的全球信息中心。它将为有益于各国国家适应计划进程的国家适应计划技术指南、全球和区域数据及信息提供一个通道，为进入通用的工具和模型提供机会，为与参加支持国家适应计划进程的伙伴机构和组织的信息渠道提供链接。在国家适应行动方案进程中，许多网站就国家适应行动方案提供了信息，通用信息系统的动机来源于从中获得的经验教训，但是有些网站没有随时更新，造成在国家适应行动方案方面分享的信息不是最佳信息。专家组希望这将减少最不发达国家与其他利害相关方的混淆。就信息系统的开发而言，专家组将就该系统开展实验，并收集反馈意见，以进一步改善其设计，并认真评估其有用性。

3. 最不发达国家的情况说明

38. 作为另一种形式的外联，专家组将通过对最不发达国家的情况说明，继续定期分享关于最不发达国家工作方案方面的最新消息，彼此作为进一步加强专家组与最不发达国家之间的交流的手段。下一份情况说明将于第十八届缔约方会议之前寄出，并将提供编制和执行国家适应行动方案方面的最新情况，最不发达国家基金下每一最不发达国家可获得的资金、专家组第二十二次会议和太平洋最不发达国家培训班的简要概况，《气候公约》进程下请缔约方提交资料方面即将来临的截止期。

G. 监测和评估国家适应行动方案和最不发达国家工作方案

39. 专家组讨论了关于监测和评估国家适应行动方案和最不发达国家工作方案的方法文件纲要。它建议对方法文件进行平衡，以平等地承认对国家适应进程的监测和评估。为此它建议明确界定，并尽可能对国家适应行动方案进程和最不发达国家工作方案的目标作量化。它还建议不要笼统地讨论监测和评估适应的问题，而是要更详细地分析国家监测和评估系统的要求。专家组同意在下次会议上审议方法文件。

H. 在最不发达国家开展深入的个案研究

40. 专家组讨论了在最不发达国家开展深入个案研究方面的进展情况和需要进一步采取的行动。据专家组认为，个案研究是进一步了解最不发达国家在国家适应行动方案、最不发达国家工作方案和国家适应计划进程方面的经验的一次机会，目的是在如何最有效地构建和提供在这些领域对最不发达国家的支助的问题上向专家组提供参考。个案研究的详细目标和活动载于专家组第二十一次会议报告。

41. 专家组同意，除了国家适应行动方案和最不发达国家工作方案以外，深入个案研究今后还将更加重视于国家适应进程和战略的个案研究的联系。专家组还同意，个案研究必须包括在以下方面对最不发达国家的经验和能力需求的了解：对适应的监测和评估，适应措施的成本核算，包括国家一级对适应的供资管理。

42. 专家组注意到已经为老挝民主共和国和马拉维开展了两项个案研究。专家组同意，必须在更多的国家开展其他深入个案研究，它们应在所有地理区域找到平衡，以便涵盖不同的情况。

I. 与《公约》之下其他机构的联系

43. 专家组讨论了与《公约》之下其他机构的联系问题，特别是适应委员会、技术执委会以及非《公约》附件一所列缔约方国家信息通报问题专家咨询组(专家咨询组)。

44. 专家组根据缔约方会议赋予的有关授权，例如第 2/CP.17 号和第 5/CP.17 号决定¹¹，讨论了与适应委员会的联系。专家组提出以下建议，适应委员会可以在开展工作时予以审议：

(a) 适应委员会将整合并通报最不发达国家缔约方在国家适应计划方面的支助需求，同时将履行其职能，就奖励执行适应行动的方法，包括财政、技术和能力建设等方法，与《公约》的有关机构和包括常设委员会及技术执委会在内的其他机构交换信息，以加强对最不发达国家缔约方在处理适应问题方面的支持；

(b) 适应委员会在就如何加强区域中心和网络支持区域和国家各级的适应活动的作用向缔约方提出建议时，将优先考虑最不发达国家支持适应活动的区域中心和网络。

45. 专家组还指出，它在不发达国家处理适应问题的经验、最佳做法和教益方面，特别是通过国家适应行动方案、最不发达国家工作方案和国家适应计划所获得的经验、最佳做法和教益方面拥有一些资料，适应委员会在履行职责时可予以利用。

46. 鉴于技术执委会在处理技术问题方面的中心作用，专家组讨论了在这一领域与技术执委会协调的必要性。专家组首次作出的贡献是，确定了最不发达国家和国家适应计划中与适应技术有关的问题，以帮助技术执委会着重处理对最不发达国家直接有利的问题。它建议技术执委会协助在以下方面提供技术咨询和指导：

(a) 最不发达国家如何能够克服适应技术的开发和转让方面的障碍；

(b) 最不发达国家在国家适应计划进程中与适应技术的开发和转让有关的政策和方案优先事项；

(c) 适当的适应技术(通过可行性分析和成本效益分析)及其安装、操作和维护。

47. 专家组讨论了专家组主席在履行机构的届会期间会晤技术执委会主席，以交换协作问题上的意见的可能性。专家组同意在今后几个月与技术执委会进行交流，以进一步加强协作。

48. 专家组的讨论还说，气候技术中心及网络可以作为上述支助需求的额外支助机制发挥作用，专家组可以在利用其输出的机会方面学到更多的东西。

49. 关于与专家咨询组的协作问题，专家组同意专家组主席与专家咨询组主席交流，以便就 2012-2013 年区域培训班的问题分享信息。

¹¹ 第 2/CP.17 号决定第 99 段和第 104 段，第 5/CP.17 号决定第 17 段。

J. 与全球环境基金及其机构的讨论情况

1. 议事情况

50. 专家组在会议的第三和第四天与环境基金举行了讨论。讨论着重于最不发达国家基金为执行国家适应行动方案而评估各种资源方面的最新经验、挑战和教益，开发署和环境署就国家适应计划进程中协助最不发达国家的一个支助方案的提案更新，在国家适应计划技术指南和 2012-2013 年区域培训班方面的协作。

51. 开发署和环境署还就它们对国家适应行动方案进程的支持情况以及它们计划对最不发达国家的国家适应计划进程提供的支持提供了书面投入。

2. 提出的主要问题

52. 专家组概要介绍了编制和执行国家适应行动方案的情况(见上文第 6 至第 10 段)、关键的趋势以及专家组对最不发达国家工作方案的其他内容和国家适应计划进程提供的支助。

53. 关于编制和执行国家适应行动方案的问题，专家组指出，观察到的趋势显示，各国在评估最不发达国家基金下的资源方面正在取得进展，特别是在扩大项目规模，减少完成国家适应行动方案与核准第一个国家适应行动方案执行项目之间、环境基金首席执行官的项目批准与核准之间的时间方面。

54. 专家组介绍了它通过在不发达国家基金下提供资金向最不发达国家工作方案以下内容提供支助的情况：

(a) 提高气象和水文部门收集、分析、解释和传播天气和气候信息，支持执行国家适应行动方案的能力；

(b) 技术转让；

(c) 公众认识，谈判人员的能力建设，加强现有，并在必要时建立国家气候变化秘书处和/或联络点。

55. 环境基金强调说，它随时准备与其机构一起，通过最不发达国家基金在其经验的基础上，并通过其业务模式支持最不发达国家的国家适应计划进程。但是它向专家组通报说，在环境基金支持国家适应计划进程方面必须对最不发达国家基金作出更多的指定捐款。

56. 开发署的投入着重于它支持最不发达国家评估通过最不发达国家基金、气候变化特别基金、环境基金信托基金、适应基金和双边渠道(澳大利亚和日本)的供资问题。它列出了在各最不发达国家得到支助的项目，并详细陈述了在将批准的概念(项目登记表)转变成可执行的项目方面目前正在得到支助的最不发达国家的情况。它还讨论了目前在获得最不发达国家基金的额外融资(概念的拟定)方面得到支助的最不发达国家的情况，并强调了对国家适应行动方案优先事项的支助。

57. 开发署向最不发达国家提供的其他有关支助包括提高财政部和规划部的能力方面的支助。这项支助包括气候公共支出和体制审查、气候变化适应问题能力建设方案以及“脚踏实地”方案，其目的是提高各国政府和其他利害关系方在将气候变化问题纳入发展规划和政策进程的能力。

58. 开发署的投入还报告了开发署通过支持做好准备，评估资金情况和落实新出现的国家适应计划优先事项等努力支持最不发达国家执行国家适应计划的情况。

59. 环境署还就其继续支持最不发达国家的情况提供了投入。它提到了它是如何支持最不发达国家评估来自最不发达国家基金、气候变化特别基金和适应基金的资金，如何执行环境署基于生态系统的适应方案和其他有关倡议的。它阐述了各最不发达国家在编制并执行国家适应行动方案方面的进展情况。

60. 就今后的支助而言，环境署的投入阐述到，环境署环境基金气候变化适应股将继续协助各国评估最不发达国家基金、气候变化特别基金和适应基金为落实它们国家适应行动方案所列的优先事项而提供的资金。此外，它还协助最不发达国家拟定和执行国家适应计划，帮助它们开发长期适应规划方面的工具和方法。

K. 与其他有关组织、机构和区域中心的合作

61. 专家组在第二十一次会议工作的基础上继续讨论动员区域组织、区域中心和区域网络以及有区域方案的全球实体，以便提高国家适应计划进程的重要性。专家组更新了参与这方面工作的实体名单，确定了一些实体，这些实体的工作领域可直接加强专家组对最不发达国家执行最不发达国家工作方案和国家适应计划进程的支持。专家组特别着重于可予以动员来支持即将举行的区域培训班的实体。

62. 作为进一步动员有关组织、机构和区域中心参与的一个步骤，专家组通过一个咨询小组举办了太平洋最不发达国家研讨会，咨询小组由环境基金及其机构、区域组织和太平洋区域的发展机构以及太平洋最不发达国家的代表组成(见上文第 28 段)。专家组同意继续在其所有工作领域动员有关组织、机构和区域中心参与，包括举办 2012-2013 年的其余区域培训班。

L. 与图瓦卢国家适应行动方案小组的互动

63. 按照与东道国国家适应行动方案小组互动的惯例，专家组举行了一次与图瓦卢国家适应行动方案小组的代表互动的会议。该小组由国家适应行动方案项目协调员和国家适应行动方案委员会成员作代表，包括一位村长。它介绍了图瓦卢在通过国家适应行动方案处理适应问题方面的经验，并带着专家组对富纳富提的三个国家适应行动方案项目执行现场进行了实地访问。

64. 图瓦卢国家适应行动方案小组分享了它在评估最不发达国家基金提供的资源方面的经验。该小组提到说，与评估来自其他形式支助的资源，例如双边支助方案的资源等等相比，在评估最不发达国家基金提供的资源方面，它所花的时间更长。小组成员还表示，尽管图瓦卢的情况独特，但在与执行机构就项目活动预算达成协议方面，他们常常遇到困难。例如，该小组表示，由于各岛屿的距离遥远，费用通常要比执行机构平时采用的全球估算还要高，因此交通费总是高于其他项目费用。小组成员还表示，他们必须依靠岛内船舶运输，这种运输的班次和运载能力都有限，常常造成执行活动的延误。

65. 关于进一步的经验，该小组表示，主要挑战之一是工作人员周转率很高。但是，在每一岛屿上设立的国家适应行动方案项目委员会在帮助保持各项目的机构记忆，在工作人员变化不断的情况下推动了项目执行方面的平稳进展。

66. 该小组带领专家组参观了富纳富提的三个国家适应行动方案项目执行现场：两个植树现场(普拉卡树)，以防止海岸受到进一步的侵蚀；一个试验在坑内种植耐盐芋头的现场。该小组展示了如何使当地社区，包括当地学校参与这些项目的方式。当地学校的学生被分配去照顾他们帮助在沿岸种植的树木。

三. 最不发达国家专家组 2012-2013 年工作方案优先活动的更新

67. 在完成 2012-2013 年工作方案中，专家组确定了对优先重视支持拟定和执行国家适应计划作出了或者将作出直接贡献的若干活动。¹² 这些活动有：在经过同行审查之后编制并出台国家适应计划技术指南；确定国家适应计划的支助需求；优先重视现行工作方案下能够处理的需求；进一步扩大它在汇编和综合适应行动计划进程各步骤的资料方面的工作范围；将国家适应计划进程的内容纳入即将于 2013 年举行的专家小组培训班；增强最不发达国家门户网站，在国家适应计划进程的信息方面提供了一个共同的平台。

68. 专家组最后说，它在执行工作方案方面取得了良好的进展，大多数活动正在顺利进行中。但是，它进一步认识到，最不发达国家缔约方仍然需要支助，因为它们在继续执行国家适应行动方案，目前还将在国家一级发起国家适应计划进程。

¹² 第 5/CP.17 号决定，第 14 段。

附件

2012年9月26日最不发达国家专家组的成员情况

Abias Huongo 先生	安哥拉
Ibila Djibril 先生	贝宁
Thinley Namgyel 先生	不丹
Beth Lavender 女士	加拿大
Matti Nummelin 先生	芬兰
Mphethe Tongwane 先生	莱索托
Bennon Bibbu Yassin 先生	马拉维
Batu Krishna Uprety 先生	尼泊尔
Jan Verhagen 先生	荷兰
Douglas Yee 先生	所罗门群岛
Paul Abiziou Tchinguilou 先生	多哥
Pepetua Election Latasi 女士	图瓦卢
Fredrick Manyika 先生	坦桑尼亚联合共和国
