



**Конференция Сторон, действующая в качестве
совещания Сторон Киотского протокола**

Восьмая сессия

Доха, 26 ноября – 7 декабря 2012 года

Пункт 8 b) предварительной повестки дня

Вопросы, связанные с совместным осуществлением

**Обзор руководящих принципов для совместного
осуществления**

**Пересмотренный перечень ключевых элементов
и переходных мер и проект пересмотренных
руководящих принципов для совместного
осуществления**

Записка секретариата

Резюме

Конференция Сторон, действующая в качестве совещания Сторон Киотского протокола (КС/СС), на своей седьмой сессии просила Комитет по надзору за совместным осуществлением (КНСО) подготовить пересмотренный перечень ключевых элементов и переходных мер в связи с возможным внесением изменений в руководящие принципы для совместного осуществления (СО) и представить их КС/СС для обсуждения на ее восьмой сессии с целью разработки пересмотренных руководящих принципов для СО, чтобы они были приняты на ее девятой сессии (решение 11/СМР.7). В настоящем документе в ответ на эту просьбу представляется пересмотренный перечень ключевых элементов в форме проекта условий и процедур для СО. КНСО также препроводил содержащиеся в ежегодном докладе КНСО для КС/СС (FCCC/КР/СМР/2012/4) рекомендации, касающиеся переходных мер по обеспечению переориентации СО с нынешних руководящих принципов для СО на новые условия и процедуры для СО, рекомендованные КНСО.

Содержание

	<i>Пункты</i>	<i>Стр.</i>
I. Определения	1–3	3
II. Роль Конференции Сторон, действующей в качестве совещания Сторон Киотского протокола	4	3
III. Руководящий орган	5–21	3
A. Функции	5–12	3
B. Членский состав	13–21	5
IV. Принимающие Стороны	22–26	6
V. Право передачи	27	7
VI. Одобрение и регистрация	28–40	7
VII. Мониторинг, проверка и ввод в обращение	41–52	9
VIII. Аккредитация независимых органов	53–54	11

I. Определения

1. Для целей проекта условий и процедур для совместного осуществления (СО), содержащихся в настоящем документе, применяются определения, содержащиеся в Киотском протоколе. Кроме того, "единица сокращения выбросов", или ЕСВ, означает единицу, введенную в обращение во исполнение статьи 6 Киотского протокола и требований, предусмотренных Киотским протоколом, включая соответствующие положения настоящих условий и процедур с вносимыми в них время от времени правками или изменениями, и равна одной метрической тонне эквивалента диоксида углерода.
2. "Под совместным осуществлением" подразумевается механизм, определенный в статье 6 Киотского протокола.
3. "Деятельность по совместному осуществлению" означает проект во исполнение статьи 6 Киотского протокола, влекущий за собой сокращение антропогенных выбросов парниковых газов из источников или увеличение антропогенной абсорбции парниковых газов поглотителями.

II. Роль Конференции Сторон, действующей в качестве совещания Сторон Киотского протокола

4. Конференция Сторон, действующая в качестве совещания Сторон Киотского протокола (КС/СС), направляет работу и дает руководящие указания руководящему органу по совместному осуществлению (далее именуется руководящим органом).

III. Руководящий орган

A. Функции

5. Руководящий орган осуществляет надзор за совместным осуществлением под эгидой и управлением КС/СС, которой он полностью подотчетен. В этом контексте руководящий орган отвечает, в частности, за:
 - a) разработку своих правил процедуры для рассмотрения КС/СС и последующую подготовку рекомендаций для КС/СС в отношении внесения любых изменений в такие правила;
 - b) установление обязательных стандартов и процедур для совместного осуществления, включая совместное осуществление принимающими Сторонами, в сотрудничестве с принимающими Сторонами и заинтересованными кругами по вопросам, касающимся, в частности:
 - i) утверждения исходных условий и регистрации видов деятельности по совместному осуществлению;
 - ii) исходных условий, демонстрации дополнительного характера, в том числе посредством позитивных перечней, указанных в пункте 32 ниже, и одобрения видов деятельности по совместному осуществлению;

- iii) мониторинга, отражения в отчетности и проверки сокращений антропогенных выбросов из источников или увеличений антропогенной абсорбции поглотителями;
 - iv) аккредитации независимых органов для одобрения видов деятельности по совместному осуществлению и/или проверки сообщенных сокращений антропогенных выбросов из источников или увеличений антропогенной абсорбции поглотителями;
 - v) ввода в обращение ЕСВ;
 - vi) взимания сборов для покрытия административных расходов руководящего органа и его вспомогательной структуры;
- с) установление необязательных руководящих принципов для совместного осуществления в отношении, в частности, вопросов, упоминаемых в пункте 5 b) выше, на соответствующей основе;
- d) аккредитацию независимых органов;
 - e) создание и ведение регистра совместного осуществления в целях ввода в обращение и передачи ЕСВ;
 - f) оценку соответствия процессов, применяемых для совместного осуществления в принимающих Сторонах, этими условиям и процедурам и обязательным стандартам и процедурам, упоминаемым в пункте 5 b) выше, посредством первоначальных оценок осуществления Сторонами с последующими регулярными оценками для мониторинга текущего осуществления и информирование Комитета по соблюдению о любых несоответствиях;
 - g) приостановление ввода в обращение ЕСВ для видов деятельности, осуществляемых у себя какой-либо Стороной, когда с учетом информации, полученной от руководящего органа в соответствии с пунктом 5 f) выше, Комитет по соблюдению приходит к выводу о том, что конкретная Сторона не соблюдает эти условия и процедуры или обязательные стандарты и процедуры по совместному осуществлению, и предписывает руководящему органу приостановить ввод в обращение ЕСВ;
 - h) проведение обзоров отдельных видов деятельности, указанных в пункте 48 ниже, и по необходимости отмену ввода в обращение ЕСВ;
 - i) поощрение информированности о совместном осуществлении;
 - j) представление докладов о своей деятельности каждой сессии КС/СС;
 - k) выполнение любых других функций, возложенных на него КС/СС.
6. Решения руководящего органа по возможности принимаются консенсусом. Если все усилия по достижению консенсуса были исчерпаны и договоренность не была достигнута, то решения принимаются в качестве крайней меры большинством в две трети голосов членов, присутствующих и участвующих в голосовании на заседании. Члены, воздержавшиеся при голосовании, считаются не участвующими в голосовании.
7. Полный текст всех решений руководящего органа передается гласности.
8. Рабочим языком руководящего органа является английский.

9. Руководящий орган ведет свою работу таким образом, чтобы обеспечить транспарентность и беспристрастность своих процессов делопроизводства и принятия решений и оградить себя от коллизии интересов.
10. Заседания руководящего органа являются открытыми для присутствия в качестве наблюдателей всех Сторон и допущенных к процессу РКИКООН организаций-наблюдателей и заинтересованных кругов, если руководящий орган не примет иного решения по соображениям конфиденциальности.
11. Руководящий орган может делегировать функции секретариату и группам, учрежденным руководящим органом с целью содействия его работе, и в иных случаях опираться на технический экспертный опыт для выполнения своих функций.
12. Обслуживание руководящего органа и его групп обеспечивается секретариатом.

В. Членский состав

13. Руководящий орган состоит из 14 членов, представляющих Стороны Киотского протокола, и формируется следующим образом:
 - а) 10 членов, назначенных Сторонами Киотского протокола, включенными в приложение I [с количественно определенными целями ограничения или сокращения выбросов, зафиксированными в приложении В к Киотскому протоколу, на соответствующий период действия обязательств];
 - б) четыре члена, назначенные Сторонами Киотского протокола, не включенными в приложение I.
14. Члены назначаются соответствующими группами, указанными в пункте 13 выше, и избираются КС/СС. В течение первого года функционирования руководящего органа КС/СС избирает семь членов руководящего органа на двухгодичный срок и семь членов на одногодичный срок. Члены на первоначальный одногодичный срок избираются пропорционально из двух групп, указанных в пункте 13 выше. Впоследствии КС/СС избирает каждый год семь новых членов на двухгодичный срок. Члены остаются на своей должности до избрания их преемников.
15. Члены могут выполнять свои функции максимум три срока подряд.
16. Руководящий орган ежегодно избирает председателя и заместителя председателя из числа своих членов.
17. Руководящий орган заседает как минимум два раза в год.
18. Каждый член:
 - а) действует в своем личном качестве;
 - б) располагает опытом и компетенцией в области разработки политики и стратегий, имеющих отношение к процессам регулирования, включая разработку или внедрение рыночных механизмов, касающихся парниковых газов, и понимает коммерческие перспективы в инвестиционной деятельности в экологической сфере;
 - в) воздерживается от участия в рассмотрении и принятии решений по вопросам, в связи с которыми он или она сталкивается с фактической или предполагаемой коллизией интересов, в том числе применительно к конкретным

принимающим Сторонам или видам деятельности по совместному осуществлению;

d) с учетом своей ответственности перед руководящим органом не разглашает никакую конфиденциальную или служебную информацию, полученную им или ею в силу исполнения своих обязанностей в интересах руководящего органа, во время или после пребывания в должности в руководящем органе;

e) должен соблюдать правила процедуры руководящего органа;

f) принимает письменную присягу в присутствии Исполнительного секретаря РКИКООН или его или ее уполномоченного представителя, прежде чем приступить к исполнению своих обязанностей.

19. Руководящий орган может приостановить членство или рекомендовать КС/СС исключить из своего состава конкретного члена по причинам, включающим, в частности, нарушение положений о коллизии интересов, нарушение положений о конфиденциальности и отсутствие на двух последовательных заседаниях руководящего органа без уважительных оснований.

20. Если член руководящего органа уходит в отставку или по иным причинам не может завершить установленный срок пребывания в должности или выполнять свои должностные функции, то руководящий орган может с учетом близости следующей сессии КС/СС назначить другого члена от той же группы для замены упомянутого члена на оставшийся срок действия его или ее полномочий.

21. Для наличия кворума необходимо присутствие по меньшей мере двух третей членов руководящего органа.

IV. Принимающие Стороны

22. Сторона, участвующая в совместном осуществлении, предает гласности и обновляет:

a) контактные данные по назначенному координационному центру, отвечающему за утверждение исходных условий и регистрацию видов деятельности по совместному осуществлению, реализуемых у себя этой Стороной;

b) свои национальные стандарты, процедуры и руководящие принципы, затрагивающие все аспекты реализации ею совместного осуществления, а также графики для принятия решений назначенным координационным центром;

c) свои национальные процедуры для обжалования решений назначенного координационного центра, касающихся регистрации видов деятельности в области СО;

d) ежегодное резюме своей деятельности по линии совместного осуществления.

23. Сторона, участвующая в совместном осуществлении, представляет на английском языке в секретариат информацию, указанную в пункте 22 выше, в течение 90 дней с момента ее утверждения, пересмотра или обновления.

24. Сторона, участвующая в совместном осуществлении, через секретариат предает гласности информацию о всех исходных условиях, которые она утвер-

дила, и видах деятельности, которые она зарегистрировала или которые она рассматривает с целью утверждения или регистрации.

25. Сторона, выявленная руководящим органом в соответствии с пунктом 5 f) выше как не обеспечивающая соответствие обязательным стандартам и процедурам совместного осуществления, незамедлительно принимает меры для устранения выявленных несоответствий и представляет руководящему органу письменные доказательства, свидетельствующие об устранении выявленных несоответствий. Секретариат передает такие доказательства гласности и препровождает их Комитету по соблюдению, который рассматривает информацию и принимает решение о приостановлении ввода в обращение ЕСВ в связи с деятельностью, реализуемой у себя этой Стороной, или об аннулировании ранее введенного приостановления.

26. Сторона может уполномочить юридических лиц участвовать в деятельности в области совместного осуществления. Данная Сторона продолжает нести ответственность за соблюдение своих обязательств по Киотскому протоколу и обеспечивает, чтобы такое участие соответствовало установленным условиям и процедурам и обязательным стандартам и процедурам, упоминаемым в пункте 5 b) выше. Юридические лица могут передавать или приобретать ЕСВ, только если в данный момент уполномочивающая Сторона имеет на это право.

V. Право передачи

27. Какая-либо Сторона может передавать и приобретать ЕСВ и использовать ЕСВ для целей соблюдения, если она *[включить сюда общие требования приемлемости для использования механизмов во второй период действия обязательств, как только они будут согласованы КС/СС]*.

VI. Одобрение и регистрация

28. Участники деятельности подготавливают и представляют аккредитованному независимому органу проектно-технический документ в отношении какой-либо деятельности, который содержит всю информацию, необходимую для удостоверения того, что указанная деятельность:

а) имеет надлежащие исходные условия и план мониторинга согласно критериям, изложенным в пунктах 29 и 30 ниже и дополнительно разработанным руководящим органом и, когда это применимо, принимающей Стороной;

б) приведет к такому сокращению антропогенных выбросов из источников или увеличению антропогенной абсорбции поглотителями, которое является дополнительным к тому, что имело бы место в противном случае, в соответствии с положениями, изложенными в пунктах 31 и 32 ниже и дополнительно разработанными руководящим органом и, когда это применимо, принимающей Стороной,

с) была доступна для вклада местных заинтересованных кругов, и такой вклад был принят во внимание в соответствии с требованиями, разработанными руководящим органом и, когда это применимо, принимающей Стороной.

29. Исходные условия для деятельности в области совместного осуществления представляют собой сценарий, с разумной степенью вероятности моделирующий антропогенные выбросы из источников или антропогенную абсорбцию поглотителями, которые имели бы место в отсутствие предполагаемой деятель-

ности. Исходные условия включают выбросы всех газов, во всех секторах и по всем категориям источников, перечисленных в приложении А к Киотскому протоколу, и антропогенную абсорбцию поглотителями таких газов в пределах границ деятельности.

30. Исходные условия устанавливаются следующим образом:

- а) в привязке к какой-либо деятельности, программе или сектору;
- б) на транспарентной основе с точки зрения выбора подходов, предположений, методологий, параметров, источников данных и ключевых факторов;
- в) с учетом соответствующих национальных и/или секторальных мер политики и условий, таких как меры по реформе секторов, наличие местного топлива, планы расширения сектора энергетики и экономическая ситуация в секторе осуществления деятельности;
- г) таким образом, что ЕСВ не могут быть приобретены вследствие сокращения объема деятельности вне рамок деятельности или вследствие форс-мажорных обстоятельств;
- д) с учетом неопределенностей и с использованием консервативных предположений.

31. Деятельность носит дополнительный характер, если выполняются следующие условия:

- а) выбросы в результате данной деятельности являются более низкими или абсорбция в результате данной деятельности является более высокой по сравнению с исходными условиями;
- б) участники деятельности представляют доказательства, свидетельствующие о том, что деятельность не будет реализована в отсутствие совместного осуществления.

32. Принимающие Стороны могут использовать позитивные перечни видов деятельности, которые автоматически считаются дополнительными. Такие перечни предаются гласности принимающей Стороной через секретариат и обновляются.

33. Исходные условия одобряются аккредитованным независимым органом и утверждаются принимающей Стороной до регистрации деятельности. Исходные условия пересматриваются с регулярными интервалами, не превышающими пять лет, и по необходимости обновляются.

34. В максимально возможной степени каждая принимающая Сторона устанавливает общие исходные условия для деятельности в том же секторе с целью обеспечения того, чтобы по линии соответствующей деятельности в этом секторе также обеспечивалось сопоставимое сокращение антропогенных выбросов из источников или увеличение антропогенной абсорбции поглотителями.

35. Участники деятельности, желающие зарегистрировать после 31 декабря 2012 года какую-либо деятельность в контексте сокращения выбросов после первого периода действия обязательств, выбирают для этой деятельности период кредитования, не превышающий десять лет. Период кредитования не может начаться до того, как в секретариат в соответствии с пунктом 36 ниже будет представлена документация, касающаяся конкретной деятельности. Период кредитования может продлеваться на срок до десяти лет при условии, что в случае каждого продления аккредитованный независимый орган удостоверяется

в том, что исходные условия деятельности по-прежнему являются правильными или были обновлены с учетом новых данных, когда это применимо.

36. Аккредитованный независимый орган передает гласности проектно-технический документ в отношении соответствующей деятельности через секретариат при условии соблюдения положений о конфиденциальности, изложенных в пункте 51 ниже, и получает замечания Сторон и заинтересованных кругов по поводу этого проектно-технического документа и любую вспомогательную информацию в течение 30 дней со дня обнародования документа документа.

37. Независимый орган, аккредитованный руководящим органом, апробирует, что данная деятельность и обусловленные ею сокращения антропогенных выбросов из источников или увеличения абсорбции поглотителями отвечают соответствующим требованиям статьи 6 Киотского протокола, настоящим условиями и процедурам и дополнительным руководящим указаниям, которые могут быть даны руководящим органом и принимающей Стороной, когда это применимо.

38. Аккредитованный независимый орган передает гласности доклад об одобрении через секретариат наряду с разъяснением и обоснованием своих выводов, включая резюме полученных замечаний заинтересованных кругов и отчет, свидетельствующий о надлежащем учете этих замечаний.

39. Принимающая Сторона может зарегистрировать конкретную деятельность, если она удовлетворяет всем требованиям, изложенным в настоящих условиях и процедурах и любых дополнительных или детализированных стандартах, разработанных руководящим органом и, когда это применимо, принимающей Стороной. Принимающая Сторона в течение 30 дней после того, когда она получает доклад об одобрении и вспомогательную информацию о деятельности от аккредитованного независимого органа, принимает решение о том, зарегистрировать ли данную деятельность, и передает свое решение гласности через секретариат. Если принимающая Сторона отказывается регистрировать данную деятельность, то она передает гласности через секретариат причины своего решения.

40. После получения уведомления о регистрации от принимающей Стороны секретариат оформляет данную деятельность с индивидуальным и общедоступным идентификатором через международный регистрационный журнал операций.

VII. Мониторинг, проверка и ввод в обращение

41. Участники деятельности включают в проектно-техническую документацию план мониторинга, предусматривающий:

а) сбор и архивирование всех соответствующих данных, необходимых для оценки или измерения антропогенных выбросов из источников и/или абсорбции поглотителями, имеющих место в пределах границ деятельности в течение периода кредитования;

б) сбор и архивирование всех соответствующих данных, необходимых для установления исходных условий антропогенных выбросов из источников или антропогенной абсорбции поглотителями в пределах границ деятельности в течение периода кредитования;

с) выявление всех потенциальных источников увеличения антропогенных выбросов из источников и/или сокращения абсорбции поглотителями за пределами границ деятельности, которые являются существенными и могут быть разумно отнесены на счет деятельности в течение периода кредитования, а также сбор и архивирование данных по этим аспектам. Границы деятельности охватывают все антропогенные выбросы из источников и/или абсорбцию поглотителями, которые находятся под контролем участников деятельности, являются существенными и могут быть разумно отнесены на счет деятельности;

d) сбор и архивирование информации о воздействии на окружающую среду;

e) использование процедур обеспечения качества и контроля качества в процессе мониторинга;

f) использование процедур периодического расчета сокращений антропогенных выбросов из источников и/или увеличений абсорбции поглотителями в рамках конкретной деятельности и эффекта утечки, если таковой существует. Под утечкой понимается чистое изменение объема антропогенных выбросов из источников или абсорбции поглотителями, которое имеет место за пределами границ деятельности и которое поддается измерению и может быть отнесено на счет деятельности.

42. Расчеты исходных выбросов, сокращений антропогенных выбросов из источников и/или увеличений антропогенной абсорбции поглотителями и утечки для конкретной деятельности должны основываться на методах, согласующихся с методологией расчета принимающей Стороной своих исходных выбросов, когда это применимо.

43. Любые возможные изменения к плану мониторинга не должны приводить к снижению точности и/или полноты мониторинга, должны быть обоснованы участниками деятельности и проверены аккредитованным независимым органом в соответствии с пунктом 46 ниже.

44. Участники деятельности осуществляют мониторинг сокращений антропогенных выбросов из источников или увеличений антропогенной абсорбции поглотителями, которые уже имели место, в соответствии с планом мониторинга зарегистрированной деятельности и подготавливают доклад о мониторинге.

45. Участники деятельности представляют доклад о мониторинге аккредитованному независимому органу. Этот орган передает гласности доклад о мониторинге через секретариат.

46. По получении доклада о мониторинге аккредитованный независимый орган проводит проверку на предмет осуществления сокращений антропогенных выбросов из источников или увеличений антропогенной абсорбции поглотителями, сообщенных участниками деятельности, в соответствии с настоящими условиями и процедурами, дополнительно разработанными руководящим органом и, когда это применимо, принимающей Стороной.

47. Аккредитованный независимый орган передает гласности результаты своей проверки через секретариат наряду с разъяснением и обоснованием своего заключения по проверке.

48. Руководящий орган вводит в обращение ЕСВ на основе проверки сокращений антропогенных выбросов из источников или увеличений антропогенной абсорбции поглотителями, проведенной аккредитованным независимым органом, если только принимающая Сторона или по меньшей мере три члена руко-

водящего органа не запросят пересмотр в течение 15 дней с момента предания результатов проверки гласности через секретариат. Если такой пересмотр запрашивается, то руководящий орган действует следующим образом:

а) принимает решение о своих последующих мерах не позднее чем через 30 дней после поступления официального запроса о пересмотре. Если он считает, что запрос является обоснованным, то он проводит пересмотр;

б) завершает пересмотр в течение 30 дней после принятия им решения о проведении пересмотра и выносит постановление о принятии или отклонении проверки. По факту отклоненных проверок руководящий орган не санкционирует никакого введения в обращение ЕСВ;

с) информирует участников деятельности и принимающую Сторону о своем решении и передает гласности свое решение, в том числе с разъяснением его причин.

49. Ввод в обращение ЕСВ регулируется правилами их учета, ввода в обращение и передачи и соответствующими определениями, изложенными в решении 13/СМР.1, с внесенными поправками или изменениями.

50. Принимающая Сторона может принять решение о вводе в обращение меньшего объема ЕСВ по сравнению с фактическими сокращениями антропогенных выбросов из источников или увеличениями антропогенной абсорбции поглотителями, которые были достигнуты в результате конкретной деятельности. Любые такие ограничения должны быть прописаны в национальных стандартах и процедурах принимающей Стороны до регистрации деятельности, определены в качестве одного из условий регистрации деятельности, переданы гласности через секретариат и приняты во внимание и разъяснены аккредитованным независимым органом в ходе проверки.

51. Полученная от участников деятельности информация, которая помечена грифом "служебная" или "конфиденциальная", не разглашается без письменного согласия источника информации, если только этого не требует применимое национальное законодательство принимающей Стороны. Информация, используемая для установления того, носят ли сокращения антропогенных выбросов из источников и увеличения антропогенной абсорбции поглотителями дополнительный характер, для описания методологии определения исходных условий и ее применения и/или для подкрепления оценки воздействия на окружающую среду, не считается служебной или конфиденциальной.

52. Ввод в действие ЕСВ может быть обжалован в соответствии с любыми положениями по обжалованию, установленными Конференцией Сторон, действующей в качестве совещания Сторон Киотского протокола.

VIII. Аккредитация независимых органов

53. Руководящий орган при разработке стандартов и процедур аккредитации независимых органов сотрудничает с Исполнительным советом механизма чистого развития в целях согласования стандартов и процедур аккредитации обоих механизмов и обеспечивает, чтобы стандарты и процедуры аккредитации охватывали, в частности, следующие аспекты:

а) способность органа выполнять обязательства в соответствии с национальными или международными нормативными актами;

б) юридические и финансовые обязательства;

- c) структуру управления и принятия решений;
- d) компетентность;
- e) процессы одобрения и проверки с учетом принципов существенности;
- f) беспристрастность и предотвращение коллизии интересов;
- g) гарантирование конфиденциальности;
- h) апелляции и процессы обжалования.

54. Руководящий орган приостанавливает или аннулирует аккредитацию независимого органа, если данный орган более не отвечает стандартам аккредитации. Аккредитованному независимому органу должна быть представлена возможность слушания до приостановления или аннулирования аккредитации. Приостановление или аннулирование вступает в силу незамедлительно, и затрагиваемый орган уведомляется незамедлительно в письменном виде о принятом решении. Это решение предается гласности. В случае приостановления в решении разъясняются причины приостановления и условия восстановления аккредитации. Одобренные виды деятельности и проверенные сокращения антропогенных выбросов из источников или увеличений антропогенной абсорбции поглотителями не затрагиваются приостановлением или аннулированием аккредитации аккредитованного органа.
