



**Рамочная Конвенция
об изменении климата**

Distr.: General
9 May 2011
Russian
Original: English

Вспомогательный орган по осуществлению

Тридцать четвертая сессия

Бонн, 6–17 июня 2011 года

Пункт X предварительной повестки дня

**Доклад о работе девятнадцатого совещания Группы
экспертов по наименее развитым странам**

Записка секретариата*

Резюме

Круг ведения Группы экспертов по наименее развитым странам (ГЭН) предусматривает, что ГЭН проводит свои заседания два раза в год и ее функции заключаются в представлении консультаций в отношении стратегии подготовки и осуществления национальных программ действий в области адаптации (НПДА). В ответ на предложение правительства Малави девятнадцатое совещание Группы было проведено в Блантире, Малави, 14–17 марта 2011 года. Поскольку это совещание Группы было первым в рамках ее пятого срока полномочий, основное внимание было уделено разработке комплексной программы работы на период 2011–2012 годов, как это предусмотрено в решении 6/CP.16. В этой программе работы изложены цели, виды деятельности и ожидаемые итоги. На совещании были также избраны новые должностные лица. По инициативе координационного центра Малави ГЭН также посвятила одно заседание встрече с группой Малави по НПДА и другими официальными лицами правительства для обсуждения накопленного ими опыта в области осуществления НПДА. В работе интерактивной сессии приняли участие Глобальный экологический фонд и его учреждения. ГЭН, агентства и группа по НПДА в ходе этой сессии задали вопросы и получили важную информацию.

* Настоящий документ представлен после установленной даты ввиду сроков проведения совещания Группы экспертов по наименее развитым странам.

Содержание

	<i>Пункты</i>	<i>Стр.</i>
I. Мандат	1–2	3
II. Резюме работы девятнадцатого совещания Группы экспертов по наименее развитым странам	3–46	3
A. Ход работы	3–6	3
B. Избрание должностных лиц Группы экспертов по наименее развитым странам	7	4
C. Обзор подготовки и осуществления национальных программ действий в области адаптации	8–20	4
D. Выявление потребностей и осуществление средне- и долгосрочных видов деятельности по адаптации в наименее развитых странах и их интеграция в планирование развития	21	6
E. Интеграция гендерных и других соображений, касающихся уязвимых общин в наименее развитых странах	22	7
F. Содействие осуществлению других элементов программы работы по наименее развитым странам.....	23	7
G. Сотрудничество	24–28	8
H. Информационно-пропагандистская деятельность по национальным программам действий в области адаптации и по работе Группы экспертов по наименее развитым странам	29	9
I. Обсуждения с Глобальным экологическим фондом и его учреждениями.....	30–37	9
J. Взаимодействие с другими организациями	38–42	11
K. Взаимодействие с Группой экспертов по наименее развитым странам и группой Малави по национальной программе действий в области адаптации	43–46	12
III. Программа работы Группы экспертов по наименее развитым странам на 2011–2012 годы.....	47–51	13
Приложения		
I. Программа работы Группы экспертов по наименее развитым странам на 2011–2012 годы.....		16
II. Члены Группы экспертов по наименее развитым странам по состоянию на 11 декабря 2010 года.....		19

I. Мандат

1. Конференция Сторон (КС) своим решением 29/СР.7 учредила Группу экспертов по наименее развитым странам (ГЭН) первоначально на период продолжительностью в два года. Впоследствии КС трижды продлевала мандат этой группы, два раза на период в два года (решения 7/СР.9 и 4/СР.11) и один раз на период в три года (решение 8/СР.13).

2. В своем решении 6/СР.16 КС продлила мандат ГЭН еще на пять лет и просила группу разработать двухгодичную цикличную программу работы для рассмотрения Вспомогательным органом по осуществлению (ВОО) на его первом сессионном заседании каждого года.

II. Резюме результатов работы девятнадцатого совещания Группы экспертов по наименее развитым странам

A. Ход работы

3. Девятнадцатое совещание ГЭН состоялось в Блантире, Малави, 14–17 марта 2011 года.

4. В заседании приняли участие Глобальный экологический фонд (ГЭФ), два его учреждения: Продовольственная и сельскохозяйственная организация Объединенных Наций (ФАО) и Программа развития Организации Объединенных Наций (ПРООН), а также Программа по адаптации в Африке (ПАА), Окружающая среда и развитие в третьем мире (ЕНДА) и Учебный и научно-исследовательский институт Организации Объединенных Наций. Эти организации участвовали в работе заседания в соответствии с решением 8/СР.13 КС, в котором указано, что ГЭН может приглашать на свои совещания, когда она сочтет это необходимым, представителей ГЭФ и его учреждений, а также в соответствии с решением 6/СР.16, в котором ГЭН предложено задействовать широкий круг организаций в поддержку осуществления программы работы ГЭН.

5. От имени правительства Малави совещание открыл заместитель Директора по экологическим вопросам г-н Алоизиус Кампелевера. Он подчеркнул важность процесса национальной программы действий в области адаптации (НПДА) в Малави для повышения уровня информированности о проблеме изменения климата в правительстве и среди широкой общественности. Представитель секретариата обратил внимание на итоги шестнадцатой сессии КС и их важность для поддержки наименее развитых стран (НРС), в частности он упомянул о продлении и расширении мандата ГЭН. Представитель ГЭФ, выступая от имени ГЭФ и его учреждений, сообщил о продолжающемся процессе объявлений стран-доноров о взносах в Фонд для наименее развитых стран (ФНРС). Председатель ГЭН заявил о своем удовлетворении участием в заседании различных учреждений и выразил надежду на плодотворное сотрудничество в процессе осуществления программы работы ГЭН.

6. В ходе заседания ГЭН акцентировала усилия на составлении программы работы на следующие два года в соответствии с указаниями ВОО. Что касается взаимодействия с ГЭФ и его учреждениями, ГЭН уделила основное внимание путям разработки стратегии решения проблем, которые стоят перед НРС в про-

цессе осуществления НПДА, а также областям сотрудничества в деле осуществления программы работы для НРС. В начале совещания для новых членов ГЭН было проведено вводно-ознакомительное заседание.

В. Избрание должностных лиц Группы экспертов по наименее развитым странам

7. В соответствии с пунктом 5 круга ведения ГЭН¹ ГЭН должна ежегодно избирать Председателя, заместителя Председателя и двух докладчиков из числа своих членов, представляющих НРС. На своем девятнадцатом совещании Группы были избраны следующие должностные лица:

- a) г-н Фредрик Коссам (Малави), Председатель;
- b) г-жа Пепетуа Элекшн Латаси (Тувалу), заместитель Председателя;
- c) г-н Бату Кришна Уперту (Непал), англоязычный докладчик;
- d) г-н Поль Абизиу Чингилу (Того), франкоязычный докладчик;
- e) г-н Абиас Хуонго (Ангола), португалоязычный докладчик.

С. Обзор подготовки и осуществления национальных программ действий в области адаптации

1. Положение дел в области подготовки национальных программ действий в области адаптации

8. По состоянию на 14 марта 2011 года из 48 НРС, получивших финансирование на цели подготовки НПДА, 45 уже представили свои программы в секретариат. Три страны (Ангола, Мьянма и Тимор-Лешти) еще не представили свои завершенные НПДА.

9. ГЭН приняла решение оказать помощь НРС, не представившим их НПДА, в деле завершения подготовки их НПДА в кратчайшие сроки, с тем чтобы оперативно ликвидировать отставание в процессе осуществления. Для этой цели ГЭН постановила продолжать мониторинг хода осуществления работы по каждой из этих НРС, с тем чтобы отслеживать прогресс, а также продолжать деятельность по выявлению и устранению возможных узких мест. Мониторинг хода работы будет также расширен в целях охвата всех НРС и для контроля процесса осуществления.

2. Положение дел в области осуществления национальных программ действий в области адаптации

10. ГЭФ представил информацию о проектах НПДА, находящихся на его рассмотрении. По состоянию на 16 марта 2011 года 23 проекта были одобрены Исполнительным директором ГЭФ в отношении начала их практической реализации. Кроме того, Совет ГЭФ утвердил еще 19 проектов, которые начинают подавать заявки на финансирование по линии ФНРС. ГЭФ также представил информацию об объеме средств в ФНРС и отметил, что текущий уровень объявленных взносов составляет 320 млн. долл. США. ГЭФ далее отметил, что каждая НРС теперь будет иметь возможность получить из ФНРС сумму в размере

¹ Решение 29/СР.7, приложение.

10 млн. долл. США. ГЭФ настоятельно рекомендовал НРС разработать стратегию передачи информации о финансировании, имеющемся для Сторон являющихся НРС.

11. В настоящее время поддержку в осуществлении проектов НПДА оказывают следующие учреждения ГЭФ: ПРООН, Всемирный банк, Программа Организации Объединенных Наций по окружающей среде, Международный фонд сельскохозяйственного развития, Африканский банк развития и ФАО.

12. ГЭН приветствовала прогресс в осуществлении НПДА. Она с удовлетворением отметила улучшение системы информирования о состоянии проектов НПДА, находящихся на рассмотрении ГЭФ и его учреждений, посредством регулярного взаимодействия этих органов в ходе работы совещаний ГЭН, а также путем прямого взаимодействия. Для повышения эффективности отслеживания прогресса в процессе осуществления проектов НПДА на уровне стран ГЭН постановила продолжить практику интервью с группами по НПДА НРС, а также подготавливать периодические обзоры хода осуществления НПДА.

3. Новые вопросы, выявленные в ходе обсуждения осуществления национальных программ действий в области адаптации

13. В ходе обсуждения было обращено внимание на то, что многие группы по НПДА НРС продолжают испытывать проблемы в ходе осуществления, в частности трудности в области применения требований, касающихся совместного финансирования, задержки в получении средств после утверждения проектов, ограниченный доступ к информации о статусе предложений по проектам в ходе процесса рассмотрения и утверждения проектов, ограниченная обратная связь с рядом учреждений, не имеющих отделений в стране, а также затрудненный доступ к рекомендациям по применению новых подходов к осуществлению проектов. Кроме того, было отмечено, что новые подходы, особенно программные подходы, требуют новой и дополнительной поддержки.

14. Для решения этих проблем ГЭН постановила акцентировать внимание на усилиях по поддержке НРС в деле разработки стратегии осуществления, поскольку многие из них на сегодняшний день завершили подготовку их НПДА и приступают к активной фазе их осуществления. Такие усилия включают: в случае новых подходов – проведение исследований на конкретных примерах для демонстрации методов реализации этих подходов; разработку руководящих принципов и технических документов; координацию и проведение учебных и рабочих совещаний для дальнейшего расширения осуществления, представления новых подходов и включения интеграции НПДА в планирование развития и гендерные вопросы; использование платформы для обмена информацией и накопленным опытом по НПДА; представление основной дополняющей информации по вопросам, касающимся доступа к средствам, совместного финансирования, дополнительной и алгоритмов организации работы; разработка и распространение целевых информационно-пропагандистских продуктов; а также налаживание активного сотрудничества с широким спектром организаций.

15. В отношении финансирования осуществления проектов НПДА было отмечено, что многие НРС задают вопросы о том, каким образом получить доступ к средствам для второго и последующих проектов по линии ФНРС по мере поступления в него новых. В ходе предыдущих дискуссий был изучен ряд подходов, включая расширение имеющихся проектов для увеличения числа выгодополучателей. ГЭФ отметил, что в административном плане проще представить новый проект для дополнительного финансирования. ГЭН совместно с ГЭФ планирует разработать инструкции в отношении методов получения дополни-

тельных ресурсов по линии ФНРС по мере увеличения объема имеющихся средств, включая варианты укрупнения масштаба НПДА.

16. Кроме того, в поддержку поиска НРС дополнительных ресурсов на осуществление НПДА ГЭН приняла решение провести обзор самых различных источников финансирования, которые потенциально могут использоваться для финансирования НПДА, и передать эту информацию Сторонам, являющимся НРС.

17. ГЭН постановила подготовить и проанализировать информацию об осуществлении НПДА в целях определения положения дел в области осуществления в каждой НРС в сотрудничестве с ГЭФ, его учреждениями и другими соответствующими участниками. ГЭН проведет оценку и анализ процесса осуществления НПДА в целях выявления оптимальных мер и целевых показателей для ключевых этапов и ожидаемых результатов. Она также разработает подход для контроля эффективности деятельности в области адаптации в НРС в целях снижения уязвимости к климатическим изменениям.

4. Обзор и обновление национальных программ действий в области адаптации

18. По состоянию на 14 марта 2011 года изменения в свои НПДА внесли две страны (Бангладеш и Сенегал). Ряд других НРС также отметили, что они проводят консультации по вопросу о внесении изменений в их НПДА, отметив несколько преимуществ, таких как повышение уровня осведомленности среди различных участников на национальном уровне.

19. ГЭН постановила подготовить обновленное руководство по методике пересмотра и обновления странами их НПДА с учетом последних тенденций и возможностей для долгосрочного планирования деятельности в области адаптации. ГЭН также постановила обобщить опыт и уроки тех стран, которые уже обновили или внесли изменения в их НПДА, и поделиться этой информацией с другими участниками. ГЭН также представит замечания по проекту пересмотренных или обновленных НПДА при наличии соответствующей просьбы от Сторон, являющихся НРС.

5. Обследования

20. ГЭН подчеркнула важное значение продолжения проведения обследования состояния подготовки НПДА и опыта, накопленного Сторонами, НРС в ходе сессий вспомогательных органов. Отзывы Сторон, являющихся НРС, получаемые в ходе таких обследований, имеют огромное значение для устранения препятствий, с которыми сталкиваются группы по НПДА. Эти обследования также позволяют собирать информацию об осуществлении деятельности в рамках НПДА в дополнение к информации о деятельности, финансируемой по линии ГЭФ, а также об осуществлении других элементов программы работы в интересах НРС.

D. Выявление потребностей и осуществления средне- и долгосрочной деятельности в области адаптации в наименее развитых странах и их интеграция в планирование развития

21. ГЭН рассмотрела вопрос о путях предоставления технических консультаций и рекомендаций Сторонам, являющимся НРС, в области определения потребностей для средне- и долгосрочной адаптации, а также последующего осу-

ществления. ГЭН отметила существование ряда национальных планов действий в области адаптации и стратегий для ряда стран, а также отметила, что было бы исключительно полезно проанализировать используемые методы и их результаты, а также задействовать их в качестве ресурса в процессе выработки рекомендаций для НРС. В этой связи ГЭН постановила подготовить обзор исследований конкретных существующих средне- и долгосрочных планов адаптации для определения того, каким образом они могут использоваться для информационного обеспечения разработки и осуществления средне- и долгосрочных планов деятельности в области адаптации в НРС. ГЭН к следующему совещанию разработает технический доклад по методам реализации средне- и долгосрочной деятельности в области адаптации в НРС с учетом процессов интеграции адаптации в планирование национального развития, включая общесекторальные и программные подходы. Такой документ мог бы стать основой для работы по укреплению потенциала, проводимой ГЭН, в том числе посредством организации учебных семинаров в тесном сотрудничестве с соответствующими учреждениями и региональными центрами.

Е. Интеграция гендерных и других аспектов, касающихся уязвимых общин в наименее развитых странах

22. ГЭН отметила важность особого акцентирования отражения и интеграции гендерных аспектов в НПДА. В ходе обсуждений был приведен ряд примеров из различных секторов, которые могли бы помочь ГЭН при определении оптимальных путей интеграции гендерных аспектов в НПДА. ГЭН постановила определить это направление деятельности как приоритетное. Она также постановила изучить вопрос о том, каким образом учитываются гендерные и другие факторы уязвимости. В результате этого процесса будет подготовлен технический доклад, который затем будет взят за основу для подготовки технических рекомендаций и руководящих указаний для НРС по методам оптимальной интеграции гендерных аспектов в разработку и осуществление планов деятельности в области адаптации.

Ф. Содействие осуществлению других элементов программы работы для наименее развитых стран

23. ГЭН обсудила свою роль в процессе осуществления программы работы для НРС, которая будет главным образом состоять в мобилизации соответствующих специальных экспертных знаний и программ, а также высвобождения синергизма в поддержку осуществления программы работы. В рамках ближайшей работы ГЭН подготовит совместно с ГЭФ и его учреждениями доклад по вариантам учреждения национальных секретариатов по изменению климата и оказания поддержки этим секретариатам в соответствии с действующими мандатами НРС на поддержку по линии ФНРС. ГЭН дополнительно подготовит технический документ о роли и применении технологии в осуществлении НПДА в НРС. Она изучит условия для проектов по адаптации НПДА в поддержку сбора и анализа данных на национальном уровне в сочетании с диалогом с ГЭФ и его учреждениями, а также группами по НПДА.

Г. Сотрудничество

24. В соответствии со своим мандатом ГЭН должна содействовать обмену информацией и поощрять региональный синергизм и синергизм с другими многосторонними природоохранными соглашениями (МПС)², а также задействовать широкий круг организаций в поддержку осуществления ее программы работы³.

25. В отношении сотрудничества с Консультативной группой экспертов по национальным сообщениям Сторон, не включенных в приложение I к Конвенции (КГЭ). ГЭН постановила, что ее Председателю следует провести встречу с Председателем КГЭ для обсуждения областей сотрудничества. ГЭН отметила, что эти области могли бы включать, но не ограничиваться: совместную поддержку стран, представивших первоначальные национальные сообщения или НПДА, в деле осуществления таких общих видов деятельности, как оценка уязвимости и адаптации; совместный сбор данных и информации из стран (например, исследования конкретных примеров, обследования и мониторинг хода работы); обмен информацией и опытом по поддержке стран в осуществлении оценок уязвимости и адаптации; обмен программами работы и информацией для определения новых областей сотрудничества.

26. ГЭН далее отметила важность развития связей и информирования других органов, учрежденных в рамках Конвенции (например, Совета адаптационного фонда, Комитета по адаптации и Исполнительного комитета по технологии), по программе работы в интересах НРС в целях улучшения понимания и предупреждения разработки стратегий и процедур, которые могут затруднить доступ НРС к другим видам помощи в процессе осуществления программы работы для НРС.

27. ГЭН также обсудила необходимость повышения эффективности взаимодействия с другими МПС, соответствующими организациями, программами и региональными центрами передового опыта. Для этой цели ГЭН постановила активно мобилизовывать соответствующие организации для осуществления ее программы работы, а также для осуществления программы работы в интересах НРС и содействовать сотрудничеству Юг-Юг и трехстороннему сотрудничеству. Она будет поощрять обмен информацией по исследованию конкретных примеров и опыту достижения синергизма на региональном уровне в процессе реализации деятельности, относящейся к НПДА и программе работы в интересах НРС, с помощью организации соответствующих региональных рабочих совещаний.

28. ГЭН отметила, что портал НРС может стать платформой для мобилизации и задействования широкого круга организаций и учреждений в поддержку осуществления программ работы в интересах НРС и ГЭН. ГЭН обновит свои рекомендации по поощрению регионального синергизма в процессе осуществления НПДА⁴ и включит рассмотрение других элементов программы работы в интересах НРС.

² Решение 29/CP.7.

³ Решение 6/CP.16, пункт 5.

⁴ <http://unfccc.int/resource/docs/publications/annguid_e.pdf>, приложение А.

Н. Информационно-пропагандистская деятельность по национальным программам действий в области адаптации и по работе Группы экспертов по наименее развитым странам

29. ГЭН обсудила оптимальные методы информирования о результатах своей работы для повышения эффективности своих рекомендаций и поддержки Сторон, являющихся НРС. Она постановила обновить и расширить портал НРС и создать платформу для обмена информацией об эффективных методах и опыте, накопленном в процессе осуществления НПДА, в целях обеспечения информационной поддержки осуществления НПДА и будущей деятельности по средне- и долгосрочной адаптации. ГЭН также разработает учебный информационно-пропагандистский пакет для использования НРС на национальном уровне для организации обучения всех участников процесса НПДА с акцентом на осуществление НПДА. Кроме того, ГЭН будет продолжать работу по поощрению обмена информацией по вопросам, относящимся к НРС, за счет организации в ходе сессий КС и ее вспомогательных органов параллельных мероприятий, а также через другие соответствующие форумы.

I. Обсуждения с Глобальным экологическим фондом и его учреждениями

1. Ход работы

30. ГЭН посвятила третий и четвертый день своего совещания обсуждениям с ГЭФ и его учреждениями. В обсуждениях приняли участие секретариат ГЭФ, ФАО и ПРООН. В ходе обсуждения были затронуты два отдельных вопроса. Во-первых, обновление и прогресс в подготовке и осуществлении НПДА, а также осуществление всех других элементов программы работы для НРС. Во-вторых, ответ на просьбу к ГЭН, сформулированную ВОО на его тридцать третьей сессии, обсудить совместно с ГЭФ и его учреждениями вопрос о путях дальнейшего расширения доступа к финансовым средствам ФНРС, обеспечении выплаты средств, разработки стратегии осуществления для НПДА с использованием программного подхода, о путях наиболее эффективной передачи информации и требованиях в отношении совместного финансирования по линии ФНРС, а также о нерешенных проблемах, с которыми сталкиваются Стороны, являющиеся НРС, в работе с учреждениями ГЭФ⁵.

2. Основные поднятые вопросы

31. В отношении НПДА представитель ГЭФ отметил, что ФНРС одним из первых опробовал конкретный механизм финансирования адаптации на практике. Он отметил, что, если исходить из нынешнего объема взносов в ФНРС, каждая Сторона, являющаяся НРС, на сегодняшний день может получить сумму в размере максимум 10 млн. долл. США на цели осуществления проектов НПДА. Представитель Фонда сказал, что ГЭФ поддерживает специальный режим ФНРС и внедрил две новые функции в работу ФНРС в рамках своей стратегии в области адаптации и изменения климата⁶. Эти функции касаются введения в программные подходы и смешанных проектов (например, объединение финансирования ФНРС с обычным финансированием ГЭФ основных направлений деятельности). Кроме того, представитель ГЭФ рассказал о принципе дополни-

⁵ FCCC/SBI/2010/27, пункт 73.

⁶ <http://www.thegef.org/gef/pubs/Strategy_on_Adaptation_2011>.

тельных затрат, которые применяются в ФНРС. Был задан вопрос о совместном финансировании в случае отдельных адаптационных проектов, для которых не существует исходных условий. Представитель ГЭФ отметил, что в рамках ФНРС имеется возможность для демонстрации отдельных проектов, однако предупредил, что любой проект должен быть все же тем или иным образом связан с какой-либо исходной деятельностью по проекту.

32. В отношении остальных элементов программы работы в интересах НРС ГЭН обратила внимание участников совещания на повторения мандата КС для ГЭФ⁷. Представитель ГЭФ отметил, что эта рекомендация КС является слишком общей и неконкретной и поэтому ее трудно интерпретировать. Представитель ГЭФ сказал, что ГЭН могла бы помочь ГЭФ в интерпретации этой рекомендации в целях поиска оптимальных путей начала ее осуществления.

33. Что касается путей дальнейшего расширения доступа к финансовым средствам из ФНРС, ГЭН пояснила, что ключевыми вопросами для Сторон из числа НРС являются доступ к информации об объеме средств, имеющихся для каждой НРС, а также информации, касающейся режима функционирования ФНРС в контексте непрерывных изменений. Представитель ГЭФ отметил, что ГЭФ подготовил доклад, озаглавленный "Доступ к ресурсам Фонда для наименее развитых стран"⁸, который содержит дополнительные упрощенные рекомендации по доступу к средствам из ФНРС. Он также сказал, что этот доклад в настоящее время пересматривается и что он будет переведен на английский, португальский и французский языки и направлен координационным центрам РККООН, а также всем соответствующим заинтересованным участникам в НРС.

34. Что касается выплат, то в качестве основной проблемы была названа задержка в перечислении средств. В частности, можно привести пример проекта в Малави, где осуществление первого проекта НПДА еще так и не было начато спустя восемь месяцев после его утверждения ГЭФ (см. пункт 44). ПРООН также представила пример того, что задержки иногда возникают из-за процессов на национальном уровне, в частности утверждения проекта соответствующими местными органами, набора и обучения персонала по проекту, проведения организационных совещаний и т.д., что может занимать время и варьируется от страны к стране. Было отмечено, что учреждения должны располагать полной информацией о процедурах, которые нужно выполнить до начала осуществления, а также о необходимости сведения к минимуму потенциальных задержек путем возможного принятия мер параллельно с процессом проектного цикла ГЭФ. Сторонам, являющимся НРС, следует также рекомендовать регулярно сноситься с ГЭФ через их координационные пункты при запрашивании информации о состоянии их проектов.

35. В отношении разработки и осуществления стратегии для ФНРС с использованием программных подходов был отмечен недостаток практического опыта в части проектов НПДА. В этой связи ГЭН было предложено подготовить руководство по программному подходу к осуществлению НПДА в сотрудничестве с ГЭФ и его учреждениями. Это руководство должно содержать рекомендации по методам включения программного подхода в НПДА; опыт, накопленный в других программах; информацию о методах решения вопросов исходных условий и

⁷ Решение 5/CP.16, пункт 1, и решение 5/CP.14, пункт 2.

⁸ GEF/LDCF.SCCF.8/3 <<http://www.thegef.org/gef/sites/thegef.org/files/documents/Accessing%20Resources..pdf>>.

совместного финансирования для проектов и программ; синергизм, общесекторальные подходы и интеграцию в национальное планирование.

36. В отношении дискуссий о путях решения остальных проблем, с которыми сталкиваются Стороны, являющиеся НРС, в работе с учреждениями ГЭФ, была отмечена необходимость выработки общего понимания между учреждениями и странами о необходимых этапах подготовки и осуществления проектов, в том числе по вопросам составления параметров и отслеживания хода осуществления проектов. Была также подчеркнута необходимость укрепления обмена информацией между учреждениями и странами.

37. В ходе общего заключительного обсуждения было предложено включить вышеуказанные вопросы, там где это возможно, в работу ГЭН, в том числе в обследования, технические документы, руководящие указания и будущие учебные рабочие совещания. Была также отмечена необходимость поддержания сотрудничества между ГЭН, ГЭФ и его учреждениями в целях содействия поддержке НРС.

Ж. Взаимодействие с другими организациями

1. Ход работы

38. Помимо ГЭФ и его учреждений, ГЭН задействовала в совещании три других организации, ЮНИТАР, ААП и ЕНДА, для обсуждения более широких вопросов поддержки Сторон, являющихся НРС, в процессе осуществления программы работы в интересах НРС. Эти организации сделали краткие доклады по направлениям их деятельности, дополняющей осуществление программы работы в интересах НРС. Затем были обсуждены вопросы налаживания связей и расширения сотрудничества в деле предоставления поддержки НРС.

2. Основные поднятые вопросы

39. ЮНИТАР представил информацию о деятельности, проводимой в рамках его программы по изменению климата, которая включает следующее: перевод на ряд языков различных документов и материалов по изменению климата; оказание поддержки в процессе организации региональных рабочих совещаний по подготовке НПДА, которые были проведены в 2003 году; публикация подборки примеров и материалов по результатам региональных рабочих совещаний по подготовке НПДА⁹; вебсайт НПДА и интерактивная база данных для обмена информацией; организация в октябре 2010 года учебного курса для африканских журналистов по теме улучшения представления информации об изменении климата¹⁰; организация в сентябре 2010 года регионального рабочего совещания по изменению климата для арабских государств; а также онлайн-учебная платформа ЮНИТАР. В качестве возможных областей сотрудничества с ГЭН ЮНИТАР рассматривает перевод различной документации на французский и португальский языки, а также укрепление потенциала для участников переговоров.

40. Представитель ПАА сделал доклад о поддержке, которую оказывает его программа 20 африканским странам в области управления данными и информацией. Конкретная деятельность включает поддержку странам в разработке стратегии управления информацией, создания сетей и партнерств в поддержку

⁹ FCCC/TP/2005/4.

¹⁰ <<http://www.uneca.org/adfvii/documents/PreADF/ReportTraining-unitar.pdf>>.

управления данными и информацией, разработку э-инфраструктуры для управления данными и информацией, а также разработку инструментов и методов планирования адаптации.

41. Представитель ЕНДА подчеркнул, что его программа прежде все руководствуется потребностями местных общин. Он отметил, что такой подход играет важную роль при разработке и использовании инструментов и методологий для оценки вопросов уязвимости в местных общинах. Он также должен предусматривать включение представителей местного населения в состав междисциплинарных групп, создание партнерств и вовлекать ключевых игроков в процессы разработки и осуществления демонстрационных проектов. В отношении возможных областей сотрудничества с ГЭН представитель отметил, что ЕНДА будет заинтересована в участии в работе ГЭН по вопросам, связанным с адаптацией на уровне общин, включением гендерных аспектов в процессы решения энергетических и климатических проблем, а также инициативы в области низкоуглеродного развития.

42. В ходе обсуждения ГЭН, ГЭФ и его учреждения, а также три вышеуказанные организации сошлись во мнении о необходимости развития сотрудничества, в частности в области осуществления программы работы в интересах НРС.

К. Взаимодействие с Группой экспертов по наименее развитым странам и группой Малави по национальной программе действий в области адаптации

43. Следуя собственной практике взаимодействия с группой по НПДА страны, принимающей ее совещание, ГЭН провела интерактивное заседание с представителями группы по НПДА Малави и другими официальными лицами правительства. Группа по НПДА Малави рассказала о ходе подготовки и осуществления НПДА. Группа также представила широкий обзор и перспективное видение климатического процесса в Малави.

44. По вопросу о ходе подготовки и осуществления НПДА группа сообщила о следующих временных вехах: подготовка НПДА была начата в мае 2003 года и завершена в 2005 году; НПДА была официально развернута правительством в феврале 2006 года; в марте 2006 года она была представлена в секретариат РКИКООН; первый проект НПДА для финансирования по линии ФНРС был подготовлен и представлен ГЭФ в 2006 году через Африканский банк развития (АБР), выполняющий функции учреждения ГЭФ; в апреле 2007 года ГЭФ изменил форму представления проектов и данный проект пришлось вновь представить в новой форме; в мае 2007 года основные технико-экономические показатели данного проекта были утверждены ГЭФ; в 2008 году была начата разработка полномасштабного проекта; в августе 2010 года ГЭФ одобрил полномасштабный проект к осуществлению; по состоянию на март 2011 года проект все еще находился на рассмотрении в АБР для обеспечения его согласования с рабочим планом АБР до осуществления. Проект, озаглавленный "Климатическая адаптация в интересах обеспечения средств к существованию в сельских районах и сельского хозяйства (КАРЛА)", призван оказать поддержку шести общинам в Малави и обойдется в 27 млн. долл. США, из которых 3 млн. долл. США поступят из ФНРС, а 24 млн. долл. США – из других источников.

45. Группа Малави отметила, что в дополнение к проектам НПДА имеются другие проекты, которые осуществляются с партнерами по процессу развития и ориентированы на приоритетные направления, определенные в НПДА, и что в качестве основы для разработки была использована НПДА. Эти проекты включают проект в области устойчивого землепользования, который осуществляется ПРООН при финансовой поддержке от Целевого фонда ГЭФ и ПАА¹¹, и программы в рамках инициативы Малави "Зеленый пояс", которая осуществляется правительством Малави в целях использования обильных водных ресурсов для ирригационного сельского хозяйства. Предлагаемый проект КАРЛА будет опираться на эти проекты. Результаты обсуждений показали, что эти проекты закладывают основу для осуществления проекта КАРЛА. В заключение группа Малави представила обзор программы в области изменения климата, которая включает: создание целевой группы с участием представителей правительства и партнеров по развитию, которая проводит совещания на ежеквартальной основе; создание единого фонда ООН для координации поддержки деятельности в области изменения климата; и разработку национальной стратегии в области изменения климата.

46. В ходе обсуждения было отмечено, что процесс НПДА в Малави занимает слишком много времени; с момента начала процесса до времени реального осуществления первого проекта по адаптации прошло восемь лет. В ходе обсуждения путей возможного сокращения этой задержки было отмечено, что для проектов ФНРС комплексная экспертиза проектов проводится в рамках проектного цикла ГЭФ и что учреждения должны координировать свои внутренние экспертизы параллельно с проектным циклом ГЭФ для исключения задержек в ходе осуществления.

III. Программа работы Группы экспертов по наименее развитым странам на 2011–2012 годы

47. В соответствии с просьбой КС, изложенной в решении 6/СР.16, ГЭН на своем девятом заседании разработала программу работу на 2011–2012 годы (см. приложение I). С подробным планом работы, включающим конкретные цели, ожидаемые итоги и график, можно ознакомиться на вебсайте КРИКООН¹².

48. В процессе подготовки программы работы (см. приложение I) ГЭН акцентировала внимание на основных областях поддержки, определенных в решении 6/СР.16. ГЭН далее отметила, что ее текущая работа по выполнению ее мандата, указанного в решении 29/СР.7 (приложение, пункт 9 а)–е)), является по-прежнему актуальной, и приняла решение использовать этот задел в подготовке новой программы работы.

49. ГЭН определила приоритеты своей деятельности и постановила, что основной акцент в 2011 году будет поставлен на следующие виды деятельности:

а) подготовку технического доклада к следующему совещанию ГЭН по путям осуществления средне- и долгосрочной деятельности по адаптации в НРС с учетом процессов интеграции адаптации в национальное планирование развития, включая общесекторальный и программные подходы;

¹¹ <<http://www.undp.org.mw/>>.

¹² <<http://www.unfccc.int/5977>>.

b) обмен опытом, наилучшей практикой и извлеченными уроками в процессе осуществления программы работы в интересах НРС на четвертой Конференции Организации Объединенных Наций по НРС, которая состоится в Стамбуле, Турция, в мае 2011 года;

c) подготовку руководства по программному подходу к осуществлению НПДА в сотрудничестве с ГЭФ и его учреждениями;

d) разработку руководства на основе существующих материалов и исследований конкретных примеров по методам интеграции гендерных аспектов и соображений, касающихся уязвимых общин, в процесс разработки и осуществления деятельности в рамках программы работы в интересах НРС;

e) подготовку информационной записки по возможностям доступа к дополнительным ресурсам по линии ФНРС по мере поступления новых ресурсов, включая варианты укрупнения деятельности НПДА.

50. ГЭН также установила приоритеты своей работы и наметила следующие виды деятельности, которые будут начаты в первом году и завершены во втором году и последующий период:

a) продолжение диалога с группами по НПДА НРС (и другими соответствующими участниками) по вопросам НПДА и использованию их результатов для информационного обеспечения предоставления дополнительной поддержки ГЭН, включая помощь тем НРС, которые еще не представили НПДА, а также предоставление прямой непосредственной консультативной помощи по новым проблемам, по мере необходимости, в сотрудничестве с ГЭФ и его учреждениями;

b) продолжение практики приглашения ГЭФ и его учреждений, а также соответствующих организаций и экспертов на встречи и рабочие совещания ГЭН в целях содействия поддержке НРС и предоставления дополнительной важной информации НРС с помощью регулярных записок в ответ на вопросы, вызывающие серьезную обеспокоенность (например, доступность средств, совместное финансирование, адаптация-дополняемость и разработка алгоритмов работы для совместной деятельности по проектам);

c) разработка подхода мониторинга эффективности действий по адаптации в НРС в целях снижения уровня уязвимости к изменению климата;

d) компиляция и анализ информации об осуществлении НПДА, основные характеристики и отслеживание хода осуществления для каждой НРС;

e) разработка обновленных руководящих принципов для подготовки, пересмотра и обновления НПДА с учетом выявленных наилучших методов и накопленного опыта, а также возможности применения секторальных и программных подходов, вопросы средне- и долгосрочной адаптации;

f) организация и проведение региональных учебных семинаров для содействия к применению новых подходов, таких как программный подход и интеграция гендерных соображений в процесс осуществления НПДА, в целях повышения профессионального уровня кадров в поддержку средне- и долгосрочной деятельности по адаптации, а также для решения ключевых вопросов, касающихся осуществления НПДА, пересмотра и обновления НПДА, а также в целях обмена наилучшей практикой и накопленным опытом на региональном уровне, в тесном сотрудничестве с соответствующими учреждениями и региональными центрами;

g) подготовка технического доклада о роли и применении технологии в процессе осуществления НПДА НРС;

h) расширение портала НРС в целях превращения его в основную базу данных для информации по работе ГЭН и проекта НПДА и их осуществлению, а также его использование в качестве платформы для мобилизации и вовлечения широкого круга организаций и учреждений в поддержку осуществления программы работы в интересах НРС и программы работы ГЭН;

i) разработка и реализация на портале НРС платформы по наилучшей практике и накопленному опыту для обмена информацией о разработке и осуществлении НПДА и национальных планов действий в области адаптации, информацией об общих аспектах уязвимости в НРС и практических решениях на различных уровнях, роли и применении технологий в НПДА, а также о подходах к поощрению синергизма (региональные, межсекторальные и между многосторонними природоохранными соглашениями);

j) подготовка докладов по подходам к осуществлению остальных элементов программы работы в интересах НРС, например по возможностям создания и поддержке в НРС национальных секретариатов по изменению климата в соответствии с существующими мандатами на помощь по линии ФНРС, а также об условиях адаптационных проектов НПДА для поддержки национальных систем сбора и анализа информации как составной части диалога с ГЭФ и его учреждениями, группами по НПДА и другими соответствующими организациями и центрами.

51. ГЭН далее подчеркнула, что расширение сотрудничества с ГЭФ и его учреждениями будет и впредь важным элементом осуществления программы работы в интересах ГЭН.

Приложение I^a

Программа работы Группы экспертов по наименее развитым странам на 2011–2012 годы

Программа работы Группы экспертов по наименее развитым странам на 2011–2012 годы

<i>Мандат</i>	<i>Общая цель</i>	<i>Основные виды деятельности</i>	<i>Ожидаемые итоги</i>
<p>Решение 29/СР.7, приложение, пункт 9 а), решение 4/СР.11, пункт 2. Предоставление руководящих технических указаний и рекомендаций по подготовке и осуществлению национальных программ действий в области адаптации (НПДА)</p> <p>Решение 6/СР.16, пункт 2. Предоставление руководящих технических указаний и рекомендаций по:</p> <p>а) пересмотру и обновлению НПДА в целях улучшения их качества, содействия интеграции действий по адаптации Сторон, являющихся НРС, в планировании развития и отражения повышения уровня знаний и изменения приоритетов в области адаптации в этих странах по получении просьб от Сторон, являющихся НРС;</p> <p>б) выявлению среднесрочных и долгосрочных потребностей в области адаптации, их интеграции в планирование развития и осуществления определенной деятельности по адап-</p>	<p>Предоставление помощи НРС в процессе осуществления НПДА и, при необходимости, в процессе подготовки, обновления или пересмотра НПДА; в разработке средне- и долгосрочной адаптации; а также в вопросах включения гендерных аспектов и их учета при осуществлении полной программы в интересах НРС</p>	<ul style="list-style-type: none"> • Разработка подготовки к мониторингу осуществления программы работы в интересах НРС (второй год) • Сбор и анализ информации об осуществлении НПДА для каждой НРС • Подготовка и распространение руководств и технических документов по осуществлению НПДА с уделением особого внимания следующим элементам: возможностям доступа к финансированию (по линии Фонда для наименее развитых стран (ФНРС) и из других источников); новым стратегиям осуществления, включая программные подходы; разработке мер в рамках средне- и долгосрочной адаптации; учету гендерных факторов; региональному синергизму; интеграции в национальное планирование; роли и применению технологий адаптации; другим темам, определенным в материалах от НРС в их представлениях (первый и второй годы) • Разработка и распространение учебно-информационного пакета по вопросам осуществления и пересмотру и обновлению НПДА для использования на национальном уровне в НРС (первый год) • Организация регионального обучения для содействия применению новых подходов в осуществлении НПДА, таких как программные подходы и учет гендерных факторов, а также пересмотр и 	<ul style="list-style-type: none"> • Эффективный мониторинг процесса НПДА позволяет выявлять узкие места, которые затем устраняются, в результате чего улучшается осуществление НПДА • Подготовленные технические руководящие указания окажут помощь Сторонам, являющимся НРС, в разработке эффективной стратегии осуществления их НПДА, учитывающей новые подходы, гендерные и иные факторы, связанные с уязвимостью • Группы по НПДА, НРС хорошо информированы о возможностях осуществления; осуществление новых видов деятельности в рамках НПДА • Стороны, являющиеся НРС, с особыми потребностями получают своевременную помощь • Обмен информацией о наилучшей практике и накопленном опыте группами по НПДА позволяет усовершенствовать подходы, применяемые другими участниками, что дает в результате повышение качества проектов и их результатов • Широкое и эффективное обобщение и распространение результатов работы ГЭН среди НРС и других участников • Группы по НПДА обладают навыками в области разработки более эффективных проектов, включая использование более программных подходов, что позволяет

<i>Мандат</i>	<i>Общая цель</i>	<i>Основные виды деятельности</i>	<i>Ожидаемые итоги</i>
<p>тации;</p> <p>с) укреплению гендерных соображений и соображений, касающихся уязвимых общин, в Сторонах, являющихся НРС;</p> <p>d) осуществлению других элементов программы работы в интересах НРС в дополнение к подготовке и осуществлению НПДА, которые относятся к сфере ведения Группы экспертов по наименее развитым странам (ГЭН)</p>		<p>обновление НПДА, и</p> <ul style="list-style-type: none"> • Выявление средне- и долгосрочных потребностей в адаптации (второй год). • Поощрение обмена информацией, опытом, извлеченными уроками и наилучшей практикой с использованием специальной информационной платформы, публикаций, параллельных мероприятий и других средств (первый и второй годы) • Доработка портала НРС для включения информации по проектам НПДА на этапе осуществления, информации об источниках финансирования и другой соответствующей информации в целях оказания помощи НРС в разработке и осуществлении деятельности по адаптации (первый и второй годы) • Продолжение оказания помощи тем НРС, которые еще не завершили подготовку их НПДА, а также оказание им помощи в начале осуществления ими их НПДА в кратчайшие сроки с учетом опыта, накопленного в других НРС (первый и второй годы) • Подготовка доклада о вариантах создания национальных секретариатов по изменению климата и их поддержки по линии ФНРС (второй год) • Продолжение вовлечения Глобального экологического фонда (ГЭФ) и его учреждений в работу совещаний ГЭН и с помощью других средств в целях решения вопросов, вытекающих из осуществления НПДА в рамках ФНРС, а также осуществления программы работы в интересах НРС (первый и второй годы) • Сотрудничество с Консультативной группой экспертов по национальным со- 	<p>повысить устойчивость деятельности в рамках НПДА</p> <ul style="list-style-type: none"> • Эффективная передача информации о результатах НПДА потенциальным донорам и разработчикам проектов • Группы по НПДА имеют доступ к пропагандистским материалам, необходимым для эффективной разработки успешных стратегий осуществления с участием всех заинтересованных сторон на национальном уровне • НРС получают помощь в создании и укреплении национальных институциональных механизмов • Непосредственное взаимодействие с ГЭФ его учреждениями позволяет оперативно решать проблемы, с которыми сталкиваются Стороны, являющиеся НРС, при разработке предложений по проектам осуществления НПДА

<i>Мандат</i>	<i>Общая цель</i>	<i>Основные виды деятельности</i>	<i>Ожидаемые итоги</i>
		общениям Сторон, не включенных в приложение I к Конвенции, ГЭФ и его учреждениями, и другими соответствующими организациями в процессе осуществления программы работы ГЭН и программы работы в интересах НРС (первый и второй годы)	

^a С подробной программой работы с указанием конкретных целей, ожидаемых результатов, перечнем видов деятельности и сроков можно ознакомиться по адресу: <<http://www.unfccc.int/5977>>.

Приложение II

Члены Группы экспертов по наименее развитым странам по состоянию на 11 декабря 2010 года

Г-н Абиас Хуонго	Ангола
Г-н Эрвин Кюнци	Австрия
Г-н Ибила Джибрил	Бенин
Г-н Тинли Намгиел	Бутан
Г-жа Бет Лавендер	Канада
Г-н Мпете Тонгване	Лесото
Г-н Фредрик Коссам	Малави
Г-н Бату Кришна Упрети	Непал
Г-н Ян Верхаген	Нидерланды
Г-н Дуглас Йи	Соломоновы Острова
Г-н Фредрик Маньика	Объединенная Республика Танзания
Г-н Поль Абизиу Чингилу	Того
Г-жа Пепетуа Элекшн Латаси	Тувалу
