



Рамочная Конвенция об изменении климата

Distr.: General
31 August 2011
Russian
Original: English

Специальная рабочая группа по долгосрочным мерам сотрудничества согласно Конвенции

Четырнадцатая сессия, третья часть

Панама, 1–7 октября 2011 года

Пункт 3.2.1 повестки дня

Соответствующие национальным условиям обязательства или действия по предотвращению изменения климата Сторон, являющихся развитыми странами

Второе рабочее совещание по допущениям и условиям, связанным с достижением определенных количественных целевых показателей сокращения выбросов в масштабах всей экономики Сторонами, являющимися развитыми странами, согласно пункту 38 решения 1/CP.16

Доклад сопредседателей Рабочего совещания*¹

I. Мандат

1. Конференция Сторон (КС) в пункте 38 своего решения 1/CP.16 поручила секретариату организовать рабочие совещания для разъяснения допущений и условий, связанных с достижением определенных количественных целевых показателей сокращения выбросов в масштабах всей экономики, сообщенных являющимися развитыми странами Сторонами, включая использование углеродных кредитов от рыночных механизмов и деятельности в области землепользования, изменений в землепользовании и лесного хозяйства (ЗИЗЛХ), а также варианты и пути повышения уровня амбициозности.

* Настоящий документ был представлен после установленного срока ввиду короткого промежутка времени между второй и третьей частями четырнадцатой сессии Специальной рабочей группы по долгосрочным мерам сотрудничества согласно Конвенции.

¹ Настоящий доклад был подготовлен сопредседателями рабочего совещания под их ответственность по поручению Сторон.

II. Организация рабочего совещания

2. Во исполнение мандата, описанного выше в пункте 1, на настоящий момент было проведено два рабочих совещания.

3. Первое рабочее совещание состоялось 3 апреля 2011 года в Бангкоке, Таиланд, и было приурочено к первой части четырнадцатой сессии Специальной рабочей группы по долгосрочным мерам сотрудничества согласно Конвенции (СРГ-ДМС). Его сопредседателями являлись г-н Ричард Муюнги (Объединенная Республика Танзания) и г-н Мас Готе (Нидерланды). Сделанные сообщения² и доклад рабочего совещания³ размещены на вебсайте РККОООН.

4. Второе рабочее совещание было приурочено ко второй части четырнадцатой сессии СРГ-ДМС и проходило в гостинице Маритим в Бонне, Германия, 9 июня 2011 года с 11 ч. 00 м. до 18 ч. 30 м.

5. Сопредседателями рабочего совещания являлись г-н Хосе Альберто Гаррибальди Фернандес (Перу) и г-н Кристиан Пилгорд Синглерсен (Дания). После кратких вступительных замечаний сопредседателей с заявлениями выступили девять Сторон, семь из которых являлись развитыми странами – Сторонами Конвенции⁴, а две – развивающимися странами – Сторонами Конвенции⁵, а также секретариат и две организации-наблюдателя (Программа Организации Объединенных Наций по окружающей среде (ЮНЕП) и Международная сеть климатических действий). Выступления были сгруппированы по трем заседаниям, после каждого из которых следовало обсуждение в виде вопросов и ответов. Повестка дня рабочего совещания, включая список выступивших с заявлениями Сторон, приводится в приложении. Все заявления, сделанные на рабочем совещании, размещены на вебсайте РККОООН⁶.

6. На рабочем совещании был рассмотрен широкий круг вопросов, связанных с достижением целевых показателей сокращения выбросов в масштабах всей экономики, сообщенных являющимися развитыми странами Сторонами Конвенции⁷, включая допущения и условия, связанные с этими целевыми показателями, использование углеродных кредитов от рыночных механизмов и деятельности в области ЗИЗЛХ, а также некоторые варианты и пути повышения уровня амбициозности. Участники также обсудили пути достижения прогресса в данном процессе. Обсуждение процесса охватывало такие вопросы, как необходимость, структура и направленность таких рабочих совещаний в будущем, поручение секретариату обновить технические документы и предложение по программе работы в отношении вариантов и путей повышения уровня амбициозности.

² <<http://unfccc.int/meetings/awg/items/5928.php>>.

³ FCCC/AWGLCA/2011/7.

⁴ Канада, Чешская Республика, Дания, Ирландия, Европейский союз, Швейцария и Соединенные Штаты Америки.

⁵ Многонациональное государство Боливия и Альянс малых островных государств.

⁶ <http://unfccc.int/meetings/ad_hoc_working_groups/lca/items/5988.php>.

⁷ Сообщенные являющимися развитыми странами Сторонами Конвенции целевые показатели сокращения выбросов в масштабах всей экономики приводятся в документе FCCC/SB/2011/INF.1/Rev.1.

III. Резюме хода работы

7. Настоящее резюме хода работы второго рабочего совещания соответствует структуре резюме первого рабочего совещания. В соответствии со своим мандатом рабочее совещание рассмотрело на основе сообщений Сторон и в ходе последующих обсуждений в виде вопросов и ответов и общей дискуссии следующие вопросы:

a) характер и уровень целевых показателей сокращения выбросов в масштабах всей экономики, сообщенных являющимися развитыми странами Сторонами;

b) допущения и условия, связанные с достижением этих целевых показателей;

c) использование углеродных кредитов от рыночных механизмов и деятельности в области ЗИЗЛХ;

d) варианты и пути повышения уровня амбициозности в области сокращения выбросов.

8. Как и первое рабочее совещание, второе рабочее совещание было сочтено многими Сторонами весьма полезным. Данное рабочее совещание послужило для Сторон возможностью и форумом для обмена мнениями и проведения открытого и прозрачного диалога по вышеперечисленным вопросам; оно продемонстрировало одновременно области, в которых наметилось общее понимание между Сторонами и разнообразие мнений в других областях. Стороны представили некоторые конкретные предложения по путям достижения прогресса по некоторым из этих вопросов, которые находятся на рассмотрении специальных рабочих групп, включая, в частности, уровень амбициозности, международные оценки и обзор и вопросы, касающиеся методики учета использования рыночных инструментов и ЗИЗЛХ.

A. Характер и уровень целевых показателей сокращения выбросов в масштабах всей экономики являющихся развитыми странами Сторон

9. Стороны провели интерактивные и полезные дискуссии по определенным количественным целевым показателям сокращения выбросов в масштабах всей экономики являющихся развитыми странами Сторон (FCCC/SB/2011/INF.1/Rev.1)⁸. Сопредседатели призвали задавать вопросы для рассмотрения тем системным образом. Большинство Сторон следовали данной рекомендации в своих выступлениях. Стороны, которые выступали с сообщениями впервые, поясняли свои целевые показатели сокращения выбросов, а те Стороны, которые уже выступали на предыдущем рабочем совещании, представили дополнительные разъяснения по вопросам, касающимся их целевых показателей.

⁸ В соответствии с мандатом рабочего совещания в настоящем докладе используются термины "являющиеся развитыми странами Стороны" и "являющиеся развивающимися странами Стороны". В своих сообщениях и выступлениях Стороны использовали не только эти термины, но также ссылались на "Стороны, включенные в приложение I к Конвенции" и "Стороны, не включенные в приложение I к Конвенции".

10. Как было отмечено в докладе первого рабочего совещания, целевые показатели обычно формулируются в виде диапазонов значений или вариантов, причем осуществление вариантов или достижение значения диапазона либо носит безусловный характер, либо зависит от определенных допущений и условий. В случае нескольких Сторон целевые показатели сформулированы в виде конкретного значения.

11. Большинство являющихся развитыми странами Сторон пояснили политику и меры, направленные на сокращение или ограничение выбросов парниковых газов (ПГ), одновременно в своих сообщениях и в ответах на заданные им вопросы. Во многих сообщениях, которые также охватывали задачи внутренней политики, была подчеркнута важность осуществления широкого диапазона программ и мер во всех секторах экономики путем принятия соответствующего внутреннего законодательства для достижения целевых показателей сокращения выбросов. Эти целевые показатели сокращения выбросов, которые относятся к 2020 году, были помещены в долгосрочный контекст, чтобы подчеркнуть выгоды, связанные со стратегией низкоуглеродного развития.

12. Секретариат представил технический документ, посвященный определенным количественным целевым показателям сокращения выбросов в масштабах всей экономики являющихся развитыми странами Сторон Конвенции, допущениям, условиям и сопоставлению уровней усилий по сокращению выбросов⁹. Стороны выразили секретариату благодарность за этот технический документ, а некоторые из них предложили, чтобы секретариат обновил данный документ на основе информации, полученной от Сторон.

13. ЮНЕП представила *Доклад о разрыве в уровне выбросов* и свою предварительную оценку, согласно которой заявленные сокращения выбросов являются недостаточными для ограничения глобального потепления 2,0 °C или 1,5 °C.

В. Допущения и условия, связанные с достижением целевых показателей, включая соответствующие правила учета

14. Допущения и условия, включая правила, касающиеся достижения целевых показателей сокращения выбросов, являющихся развитыми странами Сторон, подробно обсуждались как в заявлениях, так и в ходе последующих обсуждений в виде "вопросов и ответов".

15. Многие Стороны, являющиеся как развитыми, так и развивающимися странами, отметили важность надежных, единых и международно сопоставимых правил учета, включая правила в отношении использования ЗИЗЛХ и рыночных механизмов, базового года, отправных пунктов для целей сокращения выбросов и целевого года или периода. Некоторые Стороны также отметили в контексте рамок учета необходимость рассмотрения вопросов, касающихся излишков и переноса единиц установленного количества (ЕУК). Некоторые Стороны также отметили, что правила, установленные в рамках Киотского протокола, могли бы использоваться в качестве образца. Одна являющаяся развитой страной Сторона заявила, что она не намерена принимать правила Киотского протокола.

16. Некоторые являющиеся развитыми странами Стороны подчеркнули, что правила учета оказывают влияние на уровень целевых показателей сокращения выбросов. Одна являющаяся развитой страной Сторона указала, что основное

⁹ FCCC/TP/2011/1.

внимание должно уделяться прозрачности и точности учета, поскольку для обеспечения учета выбросов и поглощения надежным, точным и прозрачным образом достаточно будет надежной основы для измерения, отражения в отчетности и проверки, включая процесс международной оценки выбросов и поглощения.

17. Выступление одной из Сторон было посвящено процессу измерения и отражения в отчетности согласно Конвенции и описывало возможные элементы двухгодичных докладов, о которых говорится в пункте 40 а) решения 1/CP.16 и которые содержат резюме кадастра ПГ; описанию целевого показателя в масштабах всей экономики; а также содержало обновленную информацию о прогрессе в осуществлении и данные об оказании финансовой, технологической поддержки и поддержки в области укрепления потенциала. Данная Сторона также выдвинула предложение в отношении того, каким образом ввести в действие процесс международной оценки выбросов и поглощения в связи с определенными количественными целевыми показателями сокращения выбросов в масштабах всей экономики являющихся развитыми странами Сторон, который был учрежден КС на ее шестнадцатой сессии¹⁰.

18. Сообщения и последующие обсуждения продемонстрировали наличие широкого разнообразия способов формулирования условий. Целевые показатели часто увязываются с уровнем амбициозности других Сторон, включая, но не ограничиваясь целевыми показателями других развитых стран. В ходе обсуждений в виде вопросов-ответов Стороны попытались пояснить специфику условий, включая график принятия решений. В то время как одна Сторона пояснила, что ее обязательство является условным с целью стимулирования "гонки за первенством", другая Сторона выразила озабоченность по поводу того, что такие условия могут привести к "максимальному занижению общего знаменателя".

С. Использование углеродных кредитов от рыночных механизмов и деятельности в области землепользования, изменений в землепользовании и лесного хозяйства

19. Несколько сообщений и обсуждений в виде вопросов и ответов касались вклада рыночных механизмов и деятельности в области ЗИЗЛХ в целевые показатели сокращения выбросов в масштабах всей экономики, включая их последствия для целевых показателей сокращения выбросов являющихся развитыми странами Сторон.

20. Большинство являющихся развитыми странами Сторон пояснили свое намерение использовать ЗИЗЛХ и рыночные механизмы, а некоторые представили ориентировочные цифры вклада ожидаемого использования ЗИЗЛХ и/или механизмов в целевые показатели сокращения выбросов.

21. Являющиеся развитыми странами Стороны подчеркнули важность рыночных механизмов, которые рассматриваются в качестве затратоэффективных дополнительных мер, которые могут также содействовать повышению уровня амбициозности. Была выражена озабоченность по поводу возможного двойного учета сокращений выбросов с точки зрения экологической целостности компенсации выбросов, и одна Сторона пояснила, что это является одной из причин, по которой она выступает против использования таких механизмов.

¹⁰ Пункт 44 решения 1/CP.16.

22. В выступлениях, а также в ходе последующих обсуждений неоднократно упоминалось о правилах или подходах, регулирующих использование деятельности ЗИЗЛХ и рыночных механизмов, а также о том, как они соотносятся с уровнем и транспарентностью целевых показателей. Многие Стороны признали важность наличия единых и международно совместимых правил с целью обеспечения их эффективности и экологической целостности. Однако несколько Сторон заявили, что до тех пор, пока процедуры отражения в отчетности и обзора являются согласованными и сопоставимыми, правила и подходы могут определяться на национальном уровне.

23. Для группы Сторон, которая подчеркнула важность правил, существующие правила, определенные в рамках Киотского протокола, и любые новые правила и/или поправки, рассматриваемые в рамках Специальной рабочей группы по дальнейшим обязательствам для Сторон, включенных в приложение I, согласно Киотскому протоколу, могут служить образцом для правил в отношении использования деятельности в области ЗИЗЛХ и рыночных механизмов.

D. Варианты и пути повышения уровня амбициозности

24. В ходе рабочего совещания также были рассмотрены варианты и пути повышения уровня амбициозности целевых показателей сокращения выбросов в масштабе всей экономики являющихся развитыми странами Сторон. В сообщениях нескольких Сторон и организаций-наблюдателей были представлены количественные иллюстрации "разрыва в уровне амбициозности" между текущим уровнем целевых показателей сокращения выбросов и уровнем, обусловленным достижениями науки и документированным в Четвертом докладе об оценке Межправительственной группы экспертов по изменению климата с целью достижения глобальной цели ограничения роста глобальной температуры 2 °C сверх доиндустриальных уровней. Ни одна из Сторон не оспорила существование такого разрыва, и многие Стороны вновь подчеркнули необходимость его ликвидации. Одна Сторона отметила, что один из пунктов повестки дня, находящийся на рассмотрении СРГ-ДМС, уже затрагивает вопрос разрыва.

25. В дополнение к некоторым конкретным предложениям, содержащимся в докладе первого рабочего совещания¹¹, несколько Сторон в ходе второго рабочего совещания представили свои предложения в отношении дальнейшего рассмотрения вариантов и путей повышения уровня амбициозности. Группа Сторон отметила, что повышение уровня амбициозности и действий выглядит практически достижимым, и подчеркнула важность решения вопросов избытков ЕУК и правил в отношении ЗИЗЛХ. Она также вновь указала на потребность в программе работы по вариантам и путям повышения уровня амбициозности являющихся развитыми странами Сторон, которая могла бы дать следующие результаты:

- a) выявление затратоэффективного глобального потенциала в области предотвращения изменения климата;
- b) достижение согласия по новым механизмам, обеспечивающим существенное чистое глобальное сокращение;
- c) расширение доступа к международной торговле выбросами в рамках Киотского протокола.

¹¹ FCCC/AWGLCA/2011/7, пункт 31.

26. Стороны изложили некоторые конкретные предложения по вариантам и средствам повышения уровня амбициозности с целью снижения их совокупных антропогенных выбросов двуокси углерода и других ПГ, не регулируемых Монреальским протоколом, и ограничения роста глобальной температуры 2 °С сверх доиндустриальных уровней. Некоторые конкретные идеи и предложения, которые Стороны изложили в своих сообщениях и в ходе последующих дискуссий, включали в себя следующие:

- a) более активное участие всех стран;
- b) активизация осуществления и повышение уровня обязательств;
- c) система, основанная на четких правилах;
- d) активизация использования глобального углеродного рынка и разработка новых инструментов;
- e) поддержка соответствующих национальным условиям действий по предотвращению изменения климата являющихся развивающимися странами Сторон;
- f) решение проблем выбросов в результате международных воздушных и морских перевозок;
- g) решение проблемы выбросов в результате использования гидрофторуглеродов;
- h) повышение уровня процесса информирования обзора;
- i) согласование, во-первых, целевого показателя выбросов, отражающего цель ограничения роста глобальной температуры (2 °С или 1,5 °С), а затем определение целевых показателей на основе таких параметров, как исторические выбросы.

27. Как отмечалось выше, некоторые Стороны предложили рассматривать решение проблемы выбросов в результате международных воздушных и морских перевозок в качестве нового инструмента повышения уровня амбициозности, а также возможного источника финансирования климатических мероприятий. Это предложение рассматривается некоторыми являющимися развивающимися странами Сторонами в контексте международной торговли применительно к положениям пункта 5 статьи 3 Конвенции, который направлен на оказание содействия установлению благоприятствующей и открытой международной экономической системы. Одна Сторона выразила озабоченность по поводу возможных последствий этих мер для туризма.

Е. Пути достижения прогресса в процессе рабочих совещаний

28. Многие Стороны отметили полезность рабочих совещаний, поскольку они обеспечивают важный форум для обсуждения и углубления понимания определенных количественных показателей сокращения выбросов в масштабе всей экономики являющихся развитыми странами Сторон и связанных с ними допущений и условий, включая использование ЗИЗЛХ и рыночных механизмов. Некоторые Стороны предложили организовывать больше рабочих совещаний, посвященных таким вопросам, как повышение уровня глобальной амбициозности или вопрос правил учета. Одна Сторона сделала заявление, содержащее предложение по структуре будущего рабочего совещания и ключевым вопросам, которые могут быть рассмотрены на нем являющимися развитыми странами

ми Сторонами. Некоторые Стороны предложили, чтобы отчет о работе будущих рабочих совещаний был структурирован и организован на тематической основе, в то время как другие указали на полезность участия технических экспертов в дискуссии.

29. Несколько Сторон указали, что полезным вкладом в дискуссию по вариантам и путям повышения уровня амбициозности являющихся развитыми странами Сторон могли бы стать следующие документы¹²:

а) обновленный вариант технического документа, посвященного определенным количественным целевым показателям сокращения выбросов в масштабах всей экономики являющихся развитыми странами Сторон, допущениям, условиям и сопоставлению уровней усилий по сокращению выбросов¹³, призванный учесть дополнительную информацию, представленную на рабочих совещаниях, и включение информации о путях повышения уровня амбициозности;

б) обновленная информация к обновленному техническому документу, посвященному обобщению информации, имеющей отношение к определению потенциала в области предотвращения изменения климата и установлению возможных диапазонов целевых показателей сокращения выбросов Сторон, включенных в приложение I¹⁴;

в) обновленный вариант технического документа, посвященного анализу возможных средств достижения целевых показателей сокращения выбросов и соответствующих методологических вопросов¹⁵;

г) обновленный вариант технического документа, посвященного инвестиционным и финансовым потокам для решения проблемы изменения климата¹⁶.

30. Группа Сторон отметила, что она хотела бы получить обновленный вариант *Доклада о разрыве в уровнях выбросов*¹⁷ ЮНЕП, отражающий техническую и финансовую осуществимость вариантов, определенных в этом докладе.

31. Несколько Сторон предложили приступить в процессе рабочих совещаний к рассмотрению вопроса о том, каким образом он вносит вклад в итоги Конференции по изменению климата Организации Объединенных Наций в Дурбане.

32. Сопредседателям было поручено подготовить письменный доклад рабочего совещания под свою ответственность и распространить его либо в ходе сессии, либо как можно скорее после сессии.

¹² Хотя Стороны обсудили эти предложенные обновленные варианты технических документов, они не достигли в ходе второй части четырнадцатой сессии СРГ-ДМС согласия в отношении поручения секретариата подготовить такие обновленные варианты. (Доклад о работе второй части четырнадцатой сессии СРГ-ДМС см. в документе FCCC/AWGLCA/2011/9.)

¹³ FCCC/TP/2011/1.

¹⁴ FCCC/TP/2008/10.

¹⁵ FCCC/TP/2008/2.

¹⁶ FCCC/TP/2008/7.

¹⁷ <<http://www.unep.org/publications/ebooks/emissionsgapreport>>.

Приложение

Повестка дня рабочего совещания

11 ч. 00 м. – 13 ч. 00 м.

Открытие

- Информация об организации рабочего совещания, представленная сопредседателями.

Сессия I:

- Канада;
- Европейский союз;
- Альянс малых островных государств;
- Швейцария;
- Ирландия;
- Вопросы и ответы.

Перерыв

15 ч. 00 м. – 18 ч. 30 м.

Сессия II:

- Дания;
- Многонациональное Государство Боливия;
- Чешская Республика;
- Соединенные Штаты Америки;
- Вопросы и ответы.

Сессия III:

- Секретариат РКИКООН;
- Организация-наблюдатель: Программа Организации Объединенных Наций по окружающей среде;
- Организация-наблюдатель: Международная сеть климатических действий;
- Вопросы и ответы.

Обсуждения

- Целевые показатели/обязательства, допущения, условия, уровень амбициозности;
- Будущая работа.

Заключительные замечания сопредседателей
