



**Рамочная Конвенция
об изменении климата**

Distr.: General
16 November 2010
Russian
Original: English

Вспомогательный орган по осуществлению

Тридцать третья сессия

Канкун, 30 ноября – 4 декабря 2010 года

Пункт 7 b) предварительной повестки дня

Вопросы, связанные с пунктами 8 и 9 статьи 4 Конвенции

Вопросы, касающиеся наименее развитых стран

**Обобщающий доклад о возможных элементах
будущего мандата Группы экспертов по наименее
развитым странам**

Записка секретариата*

Резюме

Настоящий обобщающий доклад был подготовлен с целью достижения прогресса в дискуссиях по будущему мандату Группы экспертов по наименее развитым странам (ГЭН), в том числе по вопросам его продления и расширения. В докладе описываются возможные элементы будущего мандата ГЭН, опирающиеся на мнения, высказанные Сторонами, и материалы, представленные ГЭН в докладах о работе ее семнадцатого и восемнадцатого совещаний, и предлагаются меры по обновлению и укреплению круга ведения Группы, включающие в себя ключевые предложения, внесенные Сторонами в их представлениях. Эти предложения касаются расширения числа областей оказываемой ГЭН поддержки и пересмотра состава и продолжительности мандата Группы.

* Настоящий документ был представлен после установленного срока с целью учета материалов, представленных Группой экспертов по наименее развитым странам на ее восемнадцатом совещании, состоявшемся 12–15 октября 2010 года.

Содержание

	<i>Пункты</i>	<i>Стр.</i>
I. Введение	1–3	3
A. Мандат.....	1	3
B. Сфера охвата записки	2	3
C. Возможное решение Вспомогательного органа по осуществлению	3	3
II. Справочная информация.....	4–29	3
A. Программа работы в интересах наименее развитых стран	4–8	3
B. Мандат Группы экспертов по наименее развитым странам	9–11	5
C. Поддержка, оказанная Группой экспертов по наименее развитым странам в период с 2001 года по 2010 год.....	12–29	6
III. Обобщение мнений Сторон и Группы экспертов по наименее развитым странам в отношении будущего мандата Группы экспертов по наименее развитым странам.....	30–40	11
A. Введение	30	11
B. Общая работа Группы экспертов по наименее развитым странам ..	31–32	11
C. Оказание поддержки подготовке и осуществлению национальных программ действий в области адаптации	33–35	11
D. Области оказания поддержки, помимо национальных программ действий в области адаптации	36	13
E. Состав Группы экспертов по наименее развитым странам	37-38	14
F. Продолжительность мандата Группы экспертов по наименее развитым странам	39	15
G. Сотрудничество с являющимися наименее развитыми странами-Сторонами и другими соответствующими заинтересованными субъектами	40	15
VI. Резюме возможных элементов будущего мандата Группы экспертов по наименее развитым странам	41–46	15

I. Введение

A. Мандат

1. Вспомогательный орган по осуществлению (ВОО) на своей тридцать первой сессии предложил Сторонам представить в секретариат к 30 августа 2010 года свои мнения по возможным элементам будущего мандата Группы экспертов по наименее развитым странам (ГЭН), в том числе его продлению и расширению. На той же сессии он поручил секретариату подготовить обобщающий доклад о возможных элементах будущего мандата ГЭН с учетом этих представлений и материалов, представленных ГЭН на ее восемнадцатом совещании, для рассмотрения ВОО на его тридцать третьей сессии с целью рекомендации решения по будущему мандату ГЭН для принятия Конференцией Сторон (КС) на ее шестнадцатой сессии¹.

B. Сфера охвата записки

2. Настоящий доклад обобщает информацию о возможных элементах будущего элемента ГЭН, содержащуюся в 12 представлениях², отражающих мнения 10 Сторон и двух групп стран. В нем также используется информация из материалов, представленных ГЭН на ее восемнадцатом совещании³. В докладе обращается внимание на опыт Сторон в области оказания ГЭН поддержки, подготовки и осуществления национальных программ действий в области адаптации (НПДА). В нем также описываются функции, которые ГЭН при расширенном членстве могла осуществлять в рамках будущего мандата.

C. Возможное решение Вспомогательного органа по осуществлению

3. ВОО, возможно, пожелает рассмотреть информацию, содержащуюся в настоящем документе, при вынесении рекомендаций КС в отношении продления мандата ГЭН.

II. Справочная информация

A. Программа работы в интересах наименее развитых стран

4. На своей седьмой сессии КС признала особые потребности и условия наименее развитых стран (НРС), в силу которых они наименее других способны бороться с негативными последствиями изменения климата, и приняла пакет решений по осуществлению пункта 9 статьи 4 Конвенции.

5. Своим решением 5/CP.7 КС приняла программу работы в интересах НРС, которая предусматривала следующие виды деятельности:

¹ FCCC/SBI/2009/15, пункты 53 и 54.

² FCCC/SBI/2010/MISC.10.

³ FCCC/SBI/2010/26.

а) укрепление существующих и, при необходимости, создание национальных секретариатов по вопросам изменения климата и/или координационных центров по обеспечению эффективного осуществления Конвенции и Киотского протокола в НРС;

б) организация на постоянной основе обучения в целях приобретения навыков ведения переговоров, отработки формулировок в тех случаях, когда это необходимо, в порядке развития способности участников переговоров из наименее развитых стран принимать эффективное участие в процессе, связанном с изменением климата;

в) оказание помощи в подготовке национальных программ действий в области адаптации;

г) содействие программам повышения уровня осведомленности общественности в целях обеспечения распространения информации по вопросам, связанным с изменением климата;

д) разработка и передача технологий, в особенности адаптационной технологии (в соответствии с решением 4/СР.7);

е) укрепление потенциала метеорологических и гидрологических служб по сбору, анализу, толкованию и распространению информации о погоде и климате в порядке оказания помощи в реализации НПДА.

6. Своим решением 7/СР.7 КС учредила Фонд для наименее развитых стран (ФНРС) в поддержку осуществления программы работы в интересах НРС. Своим решением 27/СР.7 КС уполномочила Глобальный экологический фонд (ГЭФ) в качестве оперативного органа финансового механизма Конвенции управлять ФНРС и предоставила первоначальные руководящие указания ГЭФ сосредоточить внимание на оказании поддержки подготовке НПДА. КС на своей одиннадцатой сессии утвердила положения, касающиеся функционирования ФНРС в поддержку осуществления НПДА⁴. На своей четырнадцатой сессии КС поручила ГЭФ содействовать реализации оставшихся элементов программы работы в интересах наименее развитых стран в рамках его управления ФНРС⁵.

7. КС учредила ГЭН своим решением 29/СР.7 с главной задачей консультировать являющие НРС Стороны по стратегии подготовки и осуществления НПДА. Это включает в себя оказание технической консультационной помощи с целью выявления соответствующих данных и информации для обобщения в рамках комплексной оценки. Кроме того, ГЭН было поручено оказывать консультационную помощь по потребностям в наращивании потенциала НРС в поддержку подготовки и осуществления НПДА и осуществлять координацию сотрудничества с другими соответствующими усилиями, предпринимаемыми в области проведения деятельности по адаптации в интересах НРС, в том числе в более широком контексте развития.

8. КС в своем решении 28/СР.7 приняла руководящие принципы подготовки НПДА, содержащиеся в приложении к данному решению. НПДА обеспечивают для НРС процесс выявления приоритетных мероприятий, которые соответствуют актуальным и неотложным потребностям в области адаптации к изменению климата. Необходимость разработки НПДА обусловлена ограниченной способностью НРС адаптироваться к отрицательным последствиям изменения климата. Согласно вышеупомянутым руководящим принципам, НПДА должны быть

⁴ Решение 3/СР.11.

⁵ Решение 5/СР.14, пункт 2.

сосредоточены на мероприятиях по удовлетворению актуальных и безотлагательных потребностей, задержка в осуществлении которых может привести к увеличению уязвимости или на более позднем этапе потребует более высоких расходов. Они должны опираться на существующую информацию и не требовать новых исследований. Они должны быть ориентированы на действия, интересы стран, быть гибкими и учитывать национальные условия. Для эффективного удовлетворения актуальных и безотлагательных потребностей в области адаптации документация НПДА должна представляться в простом формате, легко понятном как для политиков, так и общественности.

В. Мандат Группы экспертов по наименее развитым странам

9. При учреждении ГЭН КС также утвердила круг ведения Группы, содержащийся в приложении к решению 29/СР.7. В соответствии с этим кругом ведения ГЭН было поручено:

а) представление руководящих технических указаний и рекомендаций по подготовке и стратегии реализации НПДА, включая выявление по просьбе Сторон, являющихся НРС, возможных источников данных и их последующее применение и толкование;

б) выполнение функций консультанта для НРС по подготовке и стратегии реализации НПДА путем, в частности, проведения по просьбе Сторон, являющихся НРС, рабочих совещаний;

в) предоставление консультаций по потребностям в области укрепления потенциала, необходимого для разработки и осуществления НПДА, и подготовка в надлежащих случаях рекомендаций с учетом Инициативы ГЭФ в области укрепления потенциала и других соответствующих инициатив, касающихся укрепления потенциала;

г) поощрение обмена информацией и оказание содействия региональному взаимодействию, а также взаимодействию с другими многосторонними природоохранными конвенциями при подготовке НПДА и осуществлении стратегий их реализации;

е) предоставление консультаций по вопросу интеграции НПДА в процесс регулярного планирования в области развития в контексте национальных стратегий устойчивого развития.

10. С момента своего учреждения в 2001 году ГЭН имела четыре мандата. Исходный мандат ГЭН составлял два года, с 2002 года по 2003 год. Второй мандат охватывал двухгодичный период 2004–2005 годов с исходным кругом ведения, содержащимся в приложении к решению 29/СР.7. Третий мандат также охватывал два года, период 2006–2007 годов. В этом мандате КС своим решением 4/СР.11 поручила ГЭН в дополнение к работе согласно исходному кругу ведения, содержащемуся в приложении в решении 29/СР.7, разработать программу работы, которая бы включала в себя осуществление НПДА. И наконец, решением 8/СР.13 ГЭН был выдан трехлетний мандат на период 2008–2010 годов. В этом мандате КС поручила ГЭН в дополнение к работе, предусмотренной исходным кругом ведения, содержащимся в приложении к решению 29/СР.7, разработать программу работы, которая учитывала бы результаты совещания по подведению итогов прогресса, достигнутого Сторонами в деле подготовки и осуществления НПДА, и результаты Найробийской программы работы в облас-

ти воздействий изменения климата, уязвимости и адаптации⁶. На первом совещании каждого срока полномочий ГЭН формулирует свою соответствующую программу работы и предоставляет доклады ВОО на каждой из его сессий.

11. ГЭН реализует свою программу работы путем осуществления конкретных мероприятий, а также привлекая к ней являющиеся НРС Стороны, ГЭФ и его учреждения, а также других соответствующих партнеров⁷.

С. Поддержка, оказанная Группой экспертов по наименее развитым странам в период с 2001 года по 2010 год

1. Разработка методов и инструментов для подготовки и осуществления национальных программ действий в области адаптации

12. ГЭН разрабатывала и распространяла руководства, инструменты, технические документы, доклады, публикации и базы данных в поддержку подготовки и осуществления НПДА, включая следующие:

- a) Руководящие принципы в отношении подготовки НПДА⁸;
- b) технические документы, касающиеся НПДА, включая Обобщение имеющейся информации для подготовки НПДА⁹, документы по синергизму между многосторонними природоохранными соглашениями¹⁰, региональному синергизму¹¹ и элементы для стратегий реализации¹² и обзор подготовки и разработки стратегий осуществления и представление пересмотренных перечней проектов и справок по проектам¹³;
- c) публикации, такие как "Базовое пособие по НПДА"¹⁴, подборка примеров и мероприятий, составленная на основе материалов региональных рабочих совещаний по подготовке НПДА¹⁵, брошюра по НРС в рамках РККООН¹⁶ и информационный документ по поддержке, необходимой для полной реализации НПДА¹⁷;
- d) поэтапное руководство по осуществлению НПДА на английском, французском и португальском языках¹⁸ и КД-ПЗУ, содержащий поэтапное руководство и исходный комплект документов НПДА¹⁹;
- e) базы данных по представленным НПДА, основным параметрам приоритетных проектов НПДА и проектам в стадии осуществления, распространяемые через Портал НРС, расположенный на вебсайте РККООН²⁰;

⁶ FCCC/SBI/2007/32.

⁷ Решение 29/СР.7, приложение.

⁸ <http://unfccc.int/files/cooperation_and_support/ldc/application/pdf/annguide.pdf>.

⁹ FCCC/TP/2005/2.

¹⁰ FCCC/TP/2005/3.

¹¹ FCCC/TP/2005/4.

¹² FCCC/TP/2005/5.

¹³ <http://unfccc.int/resource/docs/publications/ldc_tp2009.pdf>.

¹⁴ <<http://unfccc.int/4727>>.

¹⁵ См. выше сноску 11.

¹⁶ <http://unfccc.int/resource/docs/publications/ldc_brochure2009.pdf>.

¹⁷ <http://unfccc.int/resource/docs/publications/09_ldc_sn_napa.pdf>.

¹⁸ <http://unfccc.int/resource/docs/publications/ldc_napa2009.pdf>.

¹⁹ Может быть получен по запросу в секретариате.

²⁰ <<http://unfccc.int/ldc>>.

f) перечень часто задаваемых вопросов о НРС, ГЭН и НПДА²¹.

2. Обучение экспертов из наименее развитых стран по вопросам подготовки и осуществления национальных программ действий в области адаптации

13. ГЭН провела в 2002 году глобальное рабочее совещание, на котором был дан старт НПДА, и четыре региональных учебных рабочих совещания по подготовке НПДА в 2003 году. В этих рабочих совещаниях приняли участие по три эксперта от каждой НРС, представлявшие министерства окружающей среды, планирования и/или финансов и гражданское общество. Участникам были предоставлены практические инструменты подготовки НПДА с использованием аннотированных руководящих принципов ГЭН, кроме того, был проведен обмен опытом. Эти учебные рабочие совещания проводились в тесном сотрудничестве с Учебным и научно-исследовательским институтом Организации Объединенных Наций (ЮНИТАР) и финансировались ФНРС.

14. В дополнение к данным учебным мероприятиям ГЭН в соответствии с поручением ВОО, данным ей на его двадцать пятой сессии²², созвала совещание для обзора прогресса, достигнутого Сторонами в подготовке и осуществлении НПДА²³. Данное совещание, состоявшееся 3–5 сентября 2007 года, позволило провести дискуссии по наилучшей практике, ограничениям и препятствиям, связанным с подготовкой и осуществлением НПДА, поддержке со стороны ГЭФ и его учреждений и других агентств и учреждений Организации Объединенных Наций, а также по интеграции НПДА в процесс национального планирования. Кроме того, участники совещания рассмотрели перечень возможных мер для принятия ГЭН и другими заинтересованными субъектами в поддержку подготовки и осуществления НПДА.

15. В 2009 году ГЭН приступила к проведению второго раунда региональных учебных рабочих совещаний по вопросам осуществления НПДА²⁴. Эти рабочие совещания также предусматривали участие трех экспертов от каждой НРС, а именно координатора проекта НПДА, специалиста по планированию, отвечающего за проекты по тематике изменения климата в рамках национальной системы планирования в области развития, и отраслевого эксперта, представлявшего один или несколько основных секторов, охватываемых НПДА, который планировал принять участие в осуществлении проекта НПДА. Цель этих рабочих совещаний заключалась в оказании технической поддержки группам НРС в деле разработки стратегий осуществления своих НПДА и укреплении их потенциала в области подготовки и представления проектной документации ГЭФ для получения доступа к финансированию из ФНРС. Рабочие совещания также оказали техническую поддержку тем являющимся НРС Сторонам, которые находились в стадии подготовки своих НПДА, и послужили платформой для обмена опытом, наилучшей практикой и извлеченными уроками в деле подготовки и осуществления НПДА.

3. Оказание специальной консультационной помощи являющимся наименее развитыми странами Сторонам по запросу

16. ГЭН оказывала специальную поддержку являющимся НРС Сторонам одновременно по запросу и в случаях, когда явной становилась необходимость

²¹ <<http://unfccc.int/4743>>.

²² FCCC/SBI/2006/28, пункт 84.

²³ FCCC/SBI/2007/32.

²⁴ FCCC/SBI/2010/15.

проработки и преодоления технических вопросов в процессе НПДА. Данная поддержка включала в себя переписку по электронной почте между ГЭН и являющимися НРС Сторонами и прямое взаимодействие со страновыми группами НПДА в ходе сессий органов РККООН.

17. На завершающей стадии подготовки своих документов по НПДА Стороны, являющиеся НРС, обращались с запросами к ГЭН о предоставлении замечаний по проектам их документов. В этом деле ГЭН оказала поддержку более 25 являющимся НРС Сторонам, представив замечания, направленные главным образом на повышение ясности описания используемых методологий, консультаций с заинтересованными сторонами, критериев приоритизации и представляемых описаний проектов. Кроме того, ГЭН внесла значительный вклад в разработку НПДА тех являющихся НРС Сторон, которые принимали у себя совещания или рабочие совещания ГЭН. ГЭН использовала такие мероприятия для встречи с национальными группами НПДА с целью обмена опытом о процессе НПДА на национальном уровне, обсуждения возможных областей оказания поддержки и консультационной помощи по вопросам разработки стратегий реализации их НПДА.

18. В соответствии со своей программой работы на 2008–2010 годы ГЭН провела обследование являющихся НРС Сторон на сессиях вспомогательных органов и через национальные координационные пункты с целью сбора информации о ходе подготовки и осуществления НПДА, а также о любых препятствиях, которые Стороны могли встретить. ГЭН начала проведение этих обследований на двадцать восьмых сессиях вспомогательных органов. В результате ГЭН в сотрудничестве с ГЭФ и его учреждениями смогла решить большинство проблем, выявленных НРС, которые были связаны главным образом с потенциалом национального уровня и уровня учреждений в области разработки проектов, доступа к финансированию и обмена информацией. В рамках этих обследований многие НРС признали ту важную роль, которую играет ГЭН в оказании ключевой поддержки через процесс НПДА, и заявили о том, что такая поддержка должна оказываться и далее.

4. Мониторинг подготовки и осуществления национальных программ действий в области адаптации

19. ГЭН включила мониторинг подготовки и осуществления НПДА в свою программу работу и представляла обновленную информацию ВОО на каждой последующей сессии. Такая обновленная информация включала в себя:

- a) замечания стран в отношении их опыта подготовки и реализации своих НПДА;
- b) число стран, завершивших подготовку НПДА, и число стран, еще находящихся в процессе их подготовки;
- c) число стран, приступивших в процесс получения доступа к финансированию из ФНРС на цели осуществления своих НПДА;
- d) число стран, приступивших к фактическому осуществлению своих проектов НПДА;
- e) анализ секторов, охватываемых проектами НПДА.

5. Сотрудничество с другими группами экспертов в рамках Конвенции

20. В соответствии со своим мандатом ГЭН развивала эффективное сотрудничество с Консультативной группой экспертов по национальным сообщениям

Сторон, не включенных в приложение I к Конвенции (КГЭ) и Группой экспертов по передаче технологии (ГЭПТ) в целях осуществления своей программы работы. ГЭН представляла технические материалы с целью наращивания ресурсов для руководства подготовкой национальных сообщений и оценки технологических потребностей (ОТП) и вносила предложения по путям интеграции информации, содержащейся в НПДА, в национальные сообщения и ОТП, и наоборот.

21. Председатель ГЭН проводил встречи с председателями КГЭ и ГЭПТ на сессиях вспомогательных органов с целью дальнейшего изучения возможных областей сотрудничества в рамках осуществления мандатов каждой из групп. ГЭН имела два общих члена с КГЭ, и этим членам было поручено поощрять обмен соответствующей информацией между двумя группами и обеспечивать распространение на совещаниях другой группы документов, разрабатываемых в рамках работы каждой из групп.

6. Сотрудничество с соответствующими международными учреждениями и другими многосторонними природоохранными соглашениями по вопросам, связанным с подготовкой и осуществлением национальных программ действий в области адаптации

22. ГЭН задействовала многочисленных заинтересованных субъектов в целях оказания поддержки и консультационной помощи НРС в деле подготовки и осуществления их НПДА, включая КГЭ, учреждения Организации Объединенных Наций, различные неправительственные организации и индивидуальных экспертов. В ходе своей четвертой программы работы ГЭН посвящала первый день своих совещаний (или часть его) взаимодействию с ГЭФ и его учреждениями по вопросам достигнутого прогресса и оказанной поддержки НРС в области подготовки и осуществления НПДА²⁵. ГЭН и ГЭФ и его учреждения наладили диалог, сосредоточенный на изучении путей оказания эффективной поддержки НРС в деле осуществления их НПДА, особенно с точки зрения процесса получения доступа к финансированию из ФНРС с целью адекватного реагирования на актуальный и неотложный характер приоритетных мероприятий и проектов НПДА.

23. Что касается практической деятельности, то в тесном сотрудничестве с ЮНИТАР были проведены региональные учебные рабочие совещания по подготовке НПДА в 2003 году. В 2009–2010 годах региональные рабочие совещания по осуществлению НПДА проводились в партнерстве с ГЭФ и его учреждениями²⁶. ГЭН также предоставляла ГЭФ конкретные материалы по стратегиям осуществления НПДА и новые предложения по способам реализации всех других элементов программы работы в интересах НРС²⁷. Данное сотрудничество содействовало достижению прогресса в процессе НПДА за счет устранения препятствий и барьеров, с которыми являющиеся НРС Стороны сталкивались при подготовке и реализации своих НПДА.

²⁵ Решение 8/CP.13, пункт 4.

²⁶ FCCC/SBI/2010/15.

²⁷ FCCC/SBI/2010/5, пункты 31–33.

7. Содействие повышению осведомленности по вопросам изменения климата и интеграции связанных с изменением климата соображений в процессы разработки политики и планирования в области развития

24. В рамках своего сотрудничества с КГЭ, ГЭПТ и другими соответствующими субъектами ГЭН содействовала налаживанию обмена информацией о НПДА. В рамках этих усилий ГЭН содействовала налаживанию регионального синергизма и синергизма с другими многосторонними природоохранными конвенциями в деле подготовки НПДА и стратегий их осуществления.

25. ГЭН участвовала в усилиях секретариатов РКИКООН и Конвенции по борьбе с опустыниванием Организации Объединенных Наций (КБОООН) по развитию синергизма в рамках осуществления национальных планов действий под эгидой КБОООН и НПДА. ГЭН также участвовала в обзоре Брюссельской программы действий для наименее развитых стран на десятилетие 2001–2010 годов. В рамках этого обзора Генеральная Ассамблея Организации Объединенных Наций намеревается осуществить всеобъемлющую оценку осуществления программы действий, определить эффективные международные и национальные стратегии, подтвердить глобальную приверженность искоренению нищеты в НРС, их успешной интеграции в мировую экономику и принять новые рамки партнерства в поддержку НРС.

26. На национальном уровне ГЭН разработала в интересах НРС в рамках своего руководства по осуществлению НПДА варианты наращивания усилий по адаптации и определила пути развития синергизма с национальным процессом планирования в области развития²⁸.

27. С целью максимального охвата всех НРС ГЭН разработала внутреннюю систему докладчиков, одного – для англоязычных НРС, одного – для франкоязычных НРС и одного – для португалоязычных НРС. Докладчики активно контактировали с НРС в ходе межправительственных совещаний и других мероприятий и готовили отчеты о совещаниях. Кроме того, докладчики для франкоязычных и португалоязычных НРС также участвовали в поиске соответствующей литературы на французском или португальском языках для использования ГЭН и удовлетворения конкретных запросов НРС в рамках своих соответствующих языковых групп.

28. ГЭН наращивала свои усилия в интересах португалоязычных стран путем перевода на португальский язык и распространения избранных материалов в поддержку подготовки и осуществления НПДА, а также проведения в сентябре 2010 года на Сан-Томе и Принсипи регионального рабочего совещания по осуществлению НПДА для этих стран на португальском языке.

29. Мероприятия, организованные ГЭН, послужили платформой для налаживания взаимодействия между НРС, обмена между ними наилучшей практикой и извлеченными уроками в области подготовки и осуществления НПДА и усиления связей между ними. Так, например, учебное рабочее совещание по осуществлению НПДА для франкоязычных НРС, которое состоялось в феврале 2010 года²⁹, позволило участникам сформировать сеть по вопросам адаптации для франкоязычных НРС.

²⁸ Поэтапное руководство по осуществлению НПДА. Размещено по адресу: <http://unfccc.int/resource/docs/publications/ldc_napa2009.pdf>.

²⁹ FCCC/SBI/2010/15.

III. Обобщение мнений Сторон и Группы экспертов по наименее развитым странам в отношении будущего мандата Группы экспертов по наименее развитым странам

A. Введение

30. Настоящая глава содержит резюме мнений Сторон и ГЭН по будущему мандату ГЭН³⁰. Она содержит краткое описание деятельности по поддержке, осуществленной ГЭН в интересах НРС, о которой говорится в представлениях Сторон и докладах о работе совещаний ГЭН, а также описание набора функций, выполнение которых Стороны и ГЭН предлагают поручить ГЭН в рамках нового мандата.

B. Общая работа Группы экспертов по наименее развитым странам

31. Стороны в своих представлениях и сама ГЭН подчеркнули ту важнейшую роль, которую играет ГЭН в оказании поддержки НРС, и представили примеры позитивного вклада ГЭН в деятельность в интересах НРС в контексте подготовки и осуществления НПДА (ЕС, Группа НРС, Чад, Гвинея, Гаити, Малави). Стороны отметили надлежащий прогресс, достигнутый ГЭН в осуществлении программы работы на 2008–2010 годы (ЕС, Малави, Группа НРС). Кроме того, они признали полезность тесного сотрудничества, налаженного ГЭН с являющимися НРС Сторонами и соответствующими субъектами в интересах содействия прогрессу в осуществлении НПДА (ЕС, Группа НРС).

32. Все представления содержат призыв к продлению мандата ГЭН (СЕ). В них указано на необходимость дальнейшего оказания технической поддержки и консультационной помощи НРС по НПДА, причем в ряде представлений отмечено, что, поскольку осуществление НРС только началось, НРС потребуются дальнейшая поддержка и техническая консультационная помощь (Гвинея, Малави). Кроме того, представления свидетельствуют о консенсусе между Сторонами в отношении сохраняющейся актуальности круга ведения ГЭН, содержащегося в приложении к решению 29/СР.7 (ЕС, Бенин, Кирибати, Группа НРС, Того). Кроме того, в них предложены дополнительные потенциальные области оказания поддержки для включения в возобновленный мандат и излагаются мнения по составу ГЭН и продолжительности ее мандата.

C. Оказание поддержки подготовке и осуществлению национальных программ действий в области адаптации

33. В представлениях указано, что ГЭН оказывает эффективную поддержку НРС путем представления информации и руководящих указаний в отношении того, когда начинать, что делать и как делать в рамках процесса подготовки и осуществления НПДА, и приводятся конкретные примеры областей оказания поддержки:

³⁰ FCCC/SBI/2010/MISC.10, FCCC/SBI/2010/5 и FCCC/SBI/2010/26.

а) техническая поддержка и консультационная помощь в связи с подготовкой НПДА и стратегией их осуществления путем: разработки и распространения руководящих принципов; проведение региональных учебных рабочих совещаний; подготовки технических документов, докладов и публикаций, содержащих информацию, описания методов и инструментов подготовки НПДА; поддержания тесной связи с НРС, оказания специальной консультационной помощи и поощрения налаживания связей с соответствующими учреждениями и представления замечаний по проектам документов НПДА до их представления в секретариат (ЕС, Группа НРС, Непал, Гаити, Мали, Гвинея, Группа НРС, Малави, Непал);

б) регулярное представление обновленной информации в докладах ГЭН на параллельных мероприятиях ВОО и по НПДА о ходе подготовки и осуществления НПДА, помогающей НРС в участии в межправительственном процессе и подготовке и осуществлении их НПДА (Группа НРС);

в) оказание поддержки НРС с использованием трех наиболее широко используемых в них языков (английского, португальского и французского) (Группа НРС);

г) сотрудничество с соответствующими учреждениями, включая облегчение плодотворных дискуссий между группами НПДА и ГЭФ и учреждениями в целях обеспечения понимания процесса подготовки и осуществления НПДА и соответствующих препятствий для нахождения решений по преодолению препятствий и облегчению прогресса (ЕС, Группа НРС);

д) обмен опытом и расширение охвата консультационных услуг в области подготовки и осуществления НПДА.

34. В представлениях также указываются дополнительные области подготовки и осуществления НПДА, в которых ГЭН способна оказывать техническую поддержку и консультационную помощь НРС:

а) пересмотр и обновление НПДА с использованием руководящих принципов, подготовленных ГЭН³¹, и укрепление сотрудничества с ГЭФ и его учреждениями и исследовательскими организациями с целью проведения технического анализа и генерирования идей в рамках пересмотра и обновления НПДА (Группа НРС, Чад, Гаити, Группа НРС, Малави, ГЭН);

б) проведение углубленных оценок уязвимости и адаптации по ключевым социально-экономическим секторам (Бенин);

в) разработка средне- и долгосрочных стратегий адаптации, обеспечивающих учет адаптационных потребностей в процессе планирования в области развития (ЕС);

г) более тщательный учет гендерных соображений в НПДА (ЕС);

д) оптимизация и интеграция НПДА и планов адаптации в национальный процесс планирования в области развития и программы сокращения рисков бедствий (ЕС, Чад, Кирибати, Группа НРС, Малави, Гаити);

е) разработка местных планов адаптации (Непал);

ж) разработка, осуществление, мониторинг и оценка проектов при поддержке с помощью следующих средств:

³¹ FCCC/SBI/2009/13, приложение I.

- i) руководящие принципы, источники данных и техническая поддержка при разработке имплементационных стратегий с использованием программных подходов и подготовка образцов-прототипов проектов в ключевых тематических областях (Бенин, Чад, Кирибати, Группа НРС, Малави, Мали, Того);
- ii) укрепление потенциала национальных учреждений и национальных экспертов по вопросам адаптации на непрерывной основе (Гвинея, Кирибати, Группа НРС, Малави);
- iii) внутристрановая помощь, включая обучение и повышение осведомленности общественности для обеспечения распространения информации об изменении климата на национальном уровне (Бенин, Группа НРС, Малави, Мали);
- iv) укрепление и/или налаживание связей с существующими региональными сетями по вопросам изменения климата и смежной тематике (ГЭН);
- v) создание региональных служб поддержки благодаря финансированию в рамках Конвенции и усилиями развитых стран через секретариат в поддержку национальных мероприятий (Непал);
- vi) оказание поддержки получению доступа к адаптационным технологиям и их использованию (Чад, Группа НРС, Малави);
- vii) привлечение местных и частных субъектов к осуществлению национальных приоритетных задач в области адаптации (Кирибати).

35. В своих представлениях НРС призвали разработать программу технической поддержки, охватывающую ГЭН, ГЭФ и его учреждения и другие соответствующие организации, в целях оказания содействия осуществлению НПДА и национальных планов адаптации в НРС (Группа НРС). Такая программа могла бы осуществляться при финансировании из средств ФНРС, а также за счет добровольных взносов. Она дополняла бы работу ГЭН, опираясь на нее, и обеспечила бы более широкое и неофициальное участие других заинтересованных сторон. Такая программа могла бы также служить платформой для оказания поддержки НРС в деле адаптации.

D. Области оказания поддержки помимо национальных программ действий в области адаптации

36. В представлениях были определены следующие области, в которых ГЭН должна принимать меры по оказанию поддержки НРС в рамках нового мандата в дополнение к поддержке, оказываемой в деле подготовки и осуществления НПДА:

- а) осуществление всех элементов программы работы в интересах НРС, включая сотрудничество "Юг-Юг", с учетом элементов сферы охвата деятельности по укреплению потенциала в НРС³² и сотрудничества с соответствующими организациями в деле сбора и анализа информации, необходимой для периодического обзора осуществления программы работы (Бенин, Чад, Группа НРС, Малави, Мали, Непал);

³² Решение 2/CP.7, приложение, пункт 17.

b) пересмотр программы работы в интересах НРС с целью включения в ее охват новых важных для НРС областей, таких как стратегии механизма чистого развития, низкоуглеродное развитие, "зеленые" технологии, сокращение выбросов в результате обезлесения и деградации лесов (Группа НРС);

c) поощрение синергизма между НПДА, Программой работы в интересах НРС, Брюссельской программой действий для НРС под руководством Канцелярии Высокого представителя по наименее развитым странам, не имеющим выхода к морю, и малым островным развивающимся государствам Организации Объединенных Наций и другими многосторонними природоохранными соглашениями (Группа НРС);

d) оказание поддержки в решении вопросов адаптации в НРС в более широком контексте, выходящем за рамки НПДА, и распространение мер поддержки на другие уязвимые страны (Бенин, Группа НРС);

e) поощрение деятельности по управлению знаниями и их распространению за счет создания платформы для обмена наилучшей практикой и извлеченными уроками в области осуществления программы работы в интересах НРС (Группа НРС, Малави, Непал);

f) оказание поддержки деятельности по укреплению потенциала, включая создание стимулирующих условий для разработки стратегий роста с низким уровнем выбросов углерода в НРС (ГЭН).

Е. Состав Группы экспертов по наименее развитым странам

37. В представлениях указывается на необходимость расширения состава ГЭН с использованием следующих вариантов:

a) включение членов, обладающих знаниями в области разработки, осуществления, мониторинга и оценки проектов в ключевых тематических областях, таких как сельское хозяйство, водные ресурсы и прибрежные районы. Это могло бы также предусматривать задействование внешних тематических экспертов в тех случаях, когда ГЭН не располагает искомыми экспертными знаниями (Бенин, Группа НРС, Малави, Мали);

b) расширение членского состава за счет охвата других не являющихся НРС развивающихся стран с целью поощрения сотрудничества "Юг-Юг" (Малави) и других Сторон, включенных в приложение II к Конвенции, с целью расширения регионального охвата, например стран – членов Зонтичной группы (Бенин);

c) увеличение числа экспертов, представляющих малые островные развивающиеся государства (МОРАГ), до трех с учетом субрегионов, в которых расположены МОРАГ (т.е. регионы Карибского бассейна, Тихого океана, Индийского океана – Атлантического океана) (Кирибати);

d) предоставление всем региональным группам НРС из Азии, Карибского бассейна и Тихоокеанского бассейна возможности быть представленными с учетом разнообразия их условий и потребностей (Кирибати, ГЭН);

e) поощрение участия женщин в работе Группы (ГЭН).

38. В представлениях отмечается, что такое расширение не должно привести к избыточному размеру группы. ГЭН обсудила оптимальный размер группы и предложила ограничить ее состав 15 экспертами. В представлениях также предлагается, чтобы региональные группы при выдвижении членов обеспечи-

вали частичное совпадение сроков полномочий старых и новых членов с целью сохранения институциональной памяти Группы и преемственности в ее работе (ГЭН).

Е. Продолжительность мандата Группы экспертов по наименее развитым странам

39. В большинстве представлений предлагается продолжительность мандата от пяти до 10 лет. Стороны заявляют, что увеличение продолжительности мандата (например, от более двух до трех лет) обеспечит оказание устойчивой и предсказуемой поддержки НРС, что является необходимым условием, поскольку они лишь приступают к осуществлению своих НПДА при поддержке ФНРС и пытаются заручиться также поддержкой со стороны других источников для финансирования мер по адаптации (например, Адаптационного фонда) (Бенин, Чад, Кирибати, Группа НРС, Малави, ГЭН). Одна Сторона предложила, чтобы ГЭН стала постоянным органом Конвенции, оказывающим поддержку НРС, с продлением ее мандата до 2020 года (Непал).

Г. Сотрудничество с являющимися наименее развитыми странами Сторонами и другими соответствующими заинтересованными субъектами

40. В представлениях указывается, что тесное сотрудничество ГЭН с являющимися НРС Сторонами позволяет оказание специальных консультационных услуг по подготовке НПДА и стратегий их осуществления. В них также сообщается, что данное сотрудничество содействует налаживанию связей с различными заинтересованными субъектами и учреждениями (например, ГЭФ и его учреждениями и КГЭ), результатом чего являются обмен опытом и расширение охвата консультационной помощи по вопросам подготовки и осуществления НПДА. В них также указывается, что ГЭН осуществляет многие из своих мероприятий в сотрудничестве с соответствующими учреждениями и что этот подход, как представляется, является эффективным способом обмена опытом и расширения охвата консультационной помощи по вопросам подготовки и осуществления НПДА (Группа НРС, ЕС).

IV. Резюме возможных элементов будущего мандата Группы экспертов по наименее развитым странам

41. Исходя из мнений Сторон и ГЭН, кратко изложенных выше в главе III, ВОО, возможно, пожелает сосредоточить свое внимание на следующих вопросах, рекомендуя КС продлить мандат и расширить состав ГЭН.

42. ГЭН может быть поручено:

а) предоставление технических руководящих указаний и консультационной помощи по вопросам подготовки, обновления и осуществления НПДА, включая выявление возможных источников данных и их последующее применение и толкование;

б) предоставление технических руководящих указаний и консультационной помощи по вопросам проектирования программных подходов в стратегиях осуществления НПДА;

с) предоставление технических руководящих указаний и консультационной помощи по вопросам интеграции гендерных соображений в проекты НПДА;

д) предоставление технических руководящих указаний и консультационной помощи по вопросам интеграции НПДА в регулярный процесс планирования в области развития в контексте устойчивого развития;

е) предоставление технических руководящих указаний и консультационной помощи НРС по методике разработки средне- и долгосрочных адаптационных планов, обеспечивающих интеграцию потребностей в области адаптации в процесс планирования в области развития, на основе своих НПДА;

ф) предоставление технических руководящих указаний и консультационной помощи по вопросам пересмотра, мониторинга и осуществления программы работы в интересах НРС в контексте адаптации;

г) предоставление консультационной помощи по потребностям в укреплении потенциала в деле подготовки, обновления и осуществления НПДА и осуществления других элементов программы работы в интересах НРС и предоставление в соответствующих случаях рекомендаций по другим инициативам в области укрепления потенциала;

h) поощрение обмена информацией и оказание содействия налаживанию регионального синергизма, а также синергизма с другими многосторонними природоохранными конвенциями и соответствующими организациями в деле подготовки, обновления и осуществления НПДА и программы работы в интересах НРС.

43. Состав НРС может быть расширен с учетом разнообразия регионального представительства НРС и знаний, необходимых для оказания поддержки осуществлению НПДА и программы работы в интересах НРС. Выдвигаемые эксперты должны обладать признанной компетенцией и соответствующими экспертными знаниями в области оценок уязвимости и адаптации и в вопросах разработки, осуществления, мониторинга и оценки проектов и программ адаптации в ключевых тематических областях, таких как сельское хозяйство, водные ресурсы и прибрежные районы. ГЭН, если сочтет это необходимым, могла бы задействовать дополнительных экспертов.

44. Срок полномочий ГЭН мог бы составить по меньшей мере пять лет с двухгодичной возобновляемой программой работы для осуществления ее деятельности, что дополнялось бы частичным совпадением сроков полномочий экспертов.

45. ГЭН при разработке своей программы работы могла бы учитывать приоритеты, определенные НРС на следующие пять лет, включающие в себя совершенствование технического руководства и поддержки в деле осуществления НПДА, региональные рабочие совещания по обмену опытом и извлеченными уроками в области осуществления НПДА и пересмотр программы работы в интересах НРС.

46. ВОО, возможно, также пожелает поручить ГЭН учесть при разработке своей программы работы представления, содержащие информацию о подготовке и осуществлении НПДА, в том числе о получении доступа к финансированию из ФНРС³³, идеи и предложения, содержащиеся в докладах о работе семна-

³³ FCCC/SBI/2010/MISC.9 и FCCC/SBI/2010/17.

дцатого и восемнадцатого совещаний ГЭН³⁴, настоящий обобщающий доклад и другие соответствующие документы, подготовленные для тридцать третьей сессии ВОО.

³⁴ FCCC/SBI/2010/5 и FCCC/SBI/2010/26.