



附属履行机构

第三十三届会议

2010年11月30日至12月4日，坎昆

临时议程项目 4(a)

非《公约》附件一所列缔约方的国家信息通报

非《公约》附件一所列缔约方国家信息通报问题

专家咨询小组的工作

非《公约》附件一所列缔约方国家信息通报问题
专家咨询小组工作进度报告

秘书处的说明*

内容提要

重新设立的非《公约》附件一所列缔约方国家信息通报问题专家咨询小组(专家咨询小组)于2010年9月27日至29日在菲律宾马尼拉举行了第二次会议。专家咨询小组分析了为查明影响到非《公约》附件一所列缔约方(非附件一缔约方)国家信息通报进程和编制工作的技术问题和障碍因素而进行的调查的结果。专家咨询小组还分析了与非附件一缔约方强调的在其国家信息通报编制工作方面的关注问题和困难相关的资料汇编。这些资料是从非附件一缔约方最近提交的国家信息通报中收集到的。本报告概述了专家咨询小组对它有关向非附件一缔约方国家信息通报编制工作提供技术援助的任务执行情况进行讨论的结果。

* 本文件逾期提交，是为了列入2010年9月27日至29日举行的非《公约》附件一所列缔约方国家信息通报问题专家咨询小组第二次会议的讨论结果。

目录

	段次	页次
一. 导言.....	1-8	3
A. 任务.....	1-3	3
B. 本说明的范围.....	4-5	3
C. 附属履行机构可采取的行动.....	6-8	3
二. 会议议事纪要.....	9-17	4
A. 选举报告员.....	14	5
B. 工作安排.....	15-17	5
三. 专家咨询小组工作方案执行情况.....	18-25	5
四. 专家咨询小组今后的工作安排.....	26-30	7
下次会议的日期和地点.....	30	8
五. 其它事项.....	31-34	8

一. 导言

A. 任务

1. 缔约方会议根据其第 5/CP.15 号决定重新设立了非《公约》附件一所列缔约方国家信息通报问题专家咨询小组，从 2010 至 2012 年任期三年，目的是改进非《公约》附件一所列缔约方(非附件一缔约方)国家信息通报进程及编制工作。
2. 专家咨询小组在 2010 年 3 月 29 日至 31 日在德国波恩举行的第一次会议上制定了其 2010 至 2012 年度工作方案。¹ 附属履行机构在其第三十二届会议上注意到并欢迎专家咨询小组的工作方案。
3. 专家咨询小组按照其工作方案开展了两项调查，一项是与第 5/CP.15 号决定附件所载的专家咨询小组职权范围第 2(a-b)段相应的调查，另一项是与第 2(c)段相应的调查。专家咨询小组在第二次会议期间分析了第一项调查涉及第 2(a)段的部分，目的是查明非附件一缔约方在其国家信息通报进程和编制工作中面临的技术问题和障碍因素。

B. 本说明的范围

4. 本报告是重新设立的专家咨询小组第二次会议的会议纪要，其中载有对上述调查结果分析的讨论摘要，以及对非附件一缔约方最近提交的国家信息通报所载资料汇编分析的讨论摘要，目的是评估这些缔约方在编制国家信息通报进程中的能力建设需求。本报告还载有关于专家咨询小组工作方案执行情况的讨论摘要，包括其 2011 年的工作安排摘要。
5. 专家咨询小组对第一项调查中涉及其工作方案第 2(a)段的部分以及非附件一缔约方最近提交的国家信息通报的资料汇编的分析结果载于一份技术报告(FCCC/SBI/2010/21/Add.1)。该技术报告还载有专家咨询小组就如何应对非附件一缔约方在编制国家信息通报方面的能力建设需求所提的建议。调查问卷载于文件 FCCC/SBI/2010/21/Add.1 附件。

C. 附属履行机构可采取的行动

6. 附属履行机构在审议本报告后，不妨就专家咨询小组执行其向非附件一缔约方编制国家信息通报工作提供技术援助的任务提供进一步的指导，包括对咨询小组计划于 2011 年开展的活动提供指导。

¹ 载于文件 FCCC/SBI/2010/INF.2 附件一。

7. 附属履行机构还不妨请有能力的缔约方向专家咨询小组提供财政援助，用于实施其工作方案，特别是用于定于 2011 年举办的培训讲习班，并请多边和双边支助方案与专家咨询小组合作，向非附件一缔约方的国家信息通报编制工作提供技术援助。

8. 附属履行机构不妨建议缔约方会议请全球环境基金在 2011 年以后继续资助联合国开发计划署(开发署)和联合国环境规划署(环境署)国家信息通报支助方案，确保持续地提供技术支助，尤其是支助正在编制第三次国家信息通报的非附件一缔约方。

二. 会议议事纪要

9. 重新设立的专家咨询小组第二次会议是在由国家信息通报支助方案同专家咨询小组合作举办的关于非附件一缔约方初次国家信息通报问题讲习班结束后立即举行的。

10. 专家咨询小组第二次会议的目的是通过分析专家咨询小组工作方案第 2(a)段相应的调查结果以及分析非附件一缔约方最近提交的国家信息通报所载的资料汇编，确定非附件一缔约方在编制国家信息通报方面的能力建设需求，并提出如何应对这些需求的建议。

11. 专家咨询小组来自阿尔及利亚、安哥拉、安提瓜和巴布达、巴西、智利、欧洲联盟、芬兰、日本、斯威士兰、瑞士、泰国、土库曼斯坦和坦桑尼亚联合共和国的 17 名成员、包括代表开发署、环境署和政府间气候变化专门委员会(气专委)的 3 名专家、以及来自加拿大的观察员出席了会议。专家咨询小组的 7 名成员因未能与会向会议发了道歉信。

12. 专家咨询小组主席 Eric Kamoga Mugurusi 先生(坦桑尼亚联合共和国)在致开幕词时向专家咨询小组成员表示欢迎。他感谢菲律宾环境和自然资源署副署长 Demetrio Ignacio 先生拨冗在会议上发言。他感谢菲律宾政府通过环境和自然资源署环境管理局主办这次会议，并感谢开发署驻马尼拉办事处为会议筹备工作提供了行政支助。他还代表专家咨询小组感谢巴西政府将调查报告译成葡萄牙文，并感谢开发署将调查报告译成西班牙文和法文。同样，他还感谢智利政府汇编了以西班牙文提交秘书处的第二次国家信息通报所载的资料，并感谢美利坚合众国政府为开展上述调查提供了技术支助。

13. 主席向专家咨询小组成员通报了第一次会议以来在成员组成方面的如下变化：(a) Sangchan Limjirakan 女士(泰国)接替了 Vute Wangwacharakul 先生(泰国)的职位；(b) Matti Nummelin 先生(芬兰)接替了 Tara Shine 女士(爱尔兰)的职位；(c) Beth Lavender 女士(加拿大)已辞职，专家咨询小组正在等待确认接替她职位的人选。

A. 选举报告员

14. 主席通知小组成员，由于在专家咨询小组第一次会议上当选为专家咨询小组报告员的 Wangwacharakul 先生不再是咨询小组成员，因此必须选举新的报告员。按照第 5/CP.15 号决定和第 3/CP.8 号决定附件第 6 条的规定，专家咨询小组报告员应从非附件一缔约方三个区域集团中选出轮流担任。经非附件一缔约方的专家咨询小组成员提名，小组选举了 Limjirakan 女士为新的报告员。

B. 工作安排

15. 主席概述了专家咨询小组该次会议的工作安排。他告知小组成员，该次小组会议的目标是编写一份有关非附件一缔约方在国家信息通报进程和编制工作中面临的问题和制约因素的技术报告，供在墨西哥坎昆举行的附属履行机构第三十三届会议审议。他提出了技术报告的内容，并请小组成员就以下问题发表意见：报告的范围应该包括与专家咨询小组职权范围第 2(a-b)段相应的调查结果分析，还是只应包括与第 2(a)段相应的调查结果分析。经过一番讨论后，会议决定该报告将仅包括第一项调查中与第 2(a)段相应的部分(即为查明非附件一缔约方在国家信息通报的进程和编制工作中面临的技术问题和制约因素并评估其能力建设需要而开展的那部分调查)相关的分析和建议。

16. 主席提议，专家咨询小组成员应按第一次会议商定的意见，在 4 个专题组(温室气体清单、脆弱性和适应能力评价、缓解评估、以及被视为与实现《公约》目标相关的资料)开展工作，分析调查结果以及非附件一缔约方最近提交的国家信息通报所载的资料汇编，并编写建议。

17. 专家咨询小组注意到对调查的答复率有限，并认识到征求缔约方对调查作出更多的答复很有益，在与专家咨询小组职权范围第 2(c)段相应的第二项调查方面尤其如此。咨询小组还指出必须避免仅仅依赖调查结果，而强调必须利用额外来源提供的资料，例如非附件一缔约方最近提交的国家信息通报，以及专家和相关国际机构在制定改善非附件一缔约方国家信息通报进程和编制工作的措施方面的经验。咨询小组的一些成员还确认技术报告必须载有资料，说明通过专家咨询小组过去提供的技术支助在非附件一缔约方国家信息通报的进程和编制工作方面取得的进展。

三. 专家咨询小组工作方案执行情况

18. 专家咨询小组确认了在执行其向非附件一缔约方提供技术援助的任务(第 5/CP.15 号决定附件第 2(a)段)方面取得的下列成果：

(a) 编写了一份说明影响到非附件一缔约方国家信息通报进程和编制工作的问题及制约因素并评估它们能力建设需求的技术报告；

- (b) 根据技术报告所载的建议提供了技术援助；
- (c) 向尚未完成初次国家信息通报的非附件一缔约方提供了技术援助；
- (d) 更新了专家咨询小组培训材料。

1. 编写说明影响到非附件一缔约方国家信息通报进程和编制工作的问题及制约因素并评估它们能力建设需求的技术报告

19. 小组成员在专题组工作，分析涉及专家咨询小组职权范围第 2(a)段的调查结果并分析载于非附件一缔约方最近提交的国家信息通报中的资料汇编。各专题组根据分析结果编写了一份载有建议的书面报告，并向专家咨询小组报告调查结果以便获得反馈信息。咨询小组参与了对重要调查结果的建设性讨论，同时应对对调查作出的冲突性答复，综合协调各专题组的报告，并确认报告的要旨。

20. 经讨论确认的主要调查结果包括不仅在个别专家一级而且在机构一级建设国家信息通报编制能力的必要性和重要性，以确保国家信息通报进程的发展和长期的可持续性。专家咨询小组还指出，非附件一缔约方只有人数有限的专家以理想的方式参与国家信息通报编制工作，并认为应该有由有关专家组成的常设小组参与编制工作。咨询小组还指出，由于数据不足和不可靠，绝大多数非附件一缔约方依然在这方面遇到种种困难。咨询小组还确认，国家一级现有资料管理不善以及各利益攸关方之间协调程度不高的现象，也是非附件一缔约方在编制国家信息通报时面临的制约因素。

21. 其他的关键调查结果包括缺乏特定国家和区域的气候情景以及缺乏据以评估不同部门脆弱性的气候预报模型和缩小比例的模型。缺乏设计良好的用以进行脆弱性和适应性评估的方法和工具，特别是用于卫生和社会经济部门的此种方法和工具，也被确认为妨碍大力进行脆弱性和适应性评估的障碍因素，而此种评估对于确保充分适应气候变化的影响至关重要。没有国家一级或次区域一级的特定排放系数，是若干非附件一缔约方在编制其温室气体清单时确认的障碍因素之一。会议指出，没有国家或次区域一级的特定排放系数意味着若干国家会使用气专委的默认排放系数，从而造成高度的不确定性。

22. 专题组成员报告指出，一些非附件一缔约方确认了在确保国家信息通报进程的发展和长期的可持续性并为持续编制国家信息通报建立和维持国家技术工作队这一工作中遇到的若干挑战，其中包括：专家更替迅速，体制不稳定，或有时完全没有专门从事编制国家信息通报的机构；需要使用国际顾问；缺乏数据归档工作；缺乏有关数据收集、质量保证和质量控制以及数据共享的体制安排。

23. 专题组的工作成果已汇编成为一份载于文件 FCCC/SBI/2010/21.Add.1 的技术报告。

2. 向尚未提交初次国家信息通报的非附件一缔约方提供技术援助

24. 国家信息通报支助方案在专家咨询小组合作下，于 2010 年 9 月 29 日至 10 月 1 日在菲律宾马尼拉为正在编写初次国家信息通报的国家举办了一次讲习班。该讲习班是专家咨询小组 2010 年的主要活动之一，其主要目的是就涉及编制初次国家信息通报的技术和政策问题向国家工作队提供一般性指导意见，并促进在它们之间进行经验交流。

25. 来自 8 个国家(安哥拉、孟加拉国、波斯尼亚和黑塞哥维那、黑山、缅甸、塞尔维亚、阿拉伯叙利亚共和国和东帝汶)的 16 名与会者参加了讲习班。与会者包括初次国家信息通报项目协调员、各专题领域的专家、以及国家政府和联合国机构的代表。讲习班由专家咨询小组主席 Mugurusi 先生主持，专家咨询小组的若干成员、包括气候公约秘书处、气专委、环境署和开发署的代表为讲习班提供了便利条件。

四. 专家咨询小组今后的工作安排

26. 秘书处简述了专家咨询小组工作方案概述的该小组 2011 年的如下活动：

(a) 分析与专家咨询小组工作方案第 2(b)段相关的第一项调查的结果；

(b) 分析与专家咨询小组工作方案第 2(c)段相关的第二项调查的结果；

(c) 举办一次讲习班，目的是对今后修订《气候公约》的“非《公约》附件一所列缔约方国家信息通报编制指南”时可能考虑的内容交换意见(定于 2011 年第一季度举办)；

(d) 举办一次培训讲习班，目的是改善非附件一缔约方国家信息通报编制进程(定于 2011 年第二季度举办)；

(e) 举办一次培训讲习班，内容是如何促进国家信息通报进程的发展和长期的可持续性，并为编制国家信息通报建立和维持国家技术工作队。(定于 2011 年年初举办)；

(f) 编写技术文件，供附属履行机构第三十四届会议审议。

27. 主席提议于 2011 年 3 月随同旨在对今后修订《气候公约》的“非《公约》附件一所列缔约方国家信息通报编制指南”时可能考虑的内容交换意见的讲习班一起召开专家咨询小组第四次会议。预计该讲习班的成果将成为专家咨询小组就今后修订《气候公约》的“非《公约》附件缔约方国家信息通报编制指南”时可能考虑的内容向附属履行机构提出的建议的组成部分，同时考虑到非附件一缔约方在其最近的国家信息通报进程和编制工作中遇到的困难。

28. 主席还提议专家咨询小组在 2011 年第二季度举办一次旨在改进非附件一缔约方国家信息通报编制进程的培训讲习班。他提议专家咨询小组下次会议应重点讨论该培训讲习班的筹备工作，包括确定举办讲习班的计划和方式，还应重点讨

论计划于 2011 年 3 月举办的旨在对在今后修订《气候公约》的“非《公约》附件一缔约方国家信息通报编制指南”时可能考虑的内容交换意见的讲习班的筹备工作。主席最后提议于 2011 年年初举办一次区域培训讲习班，内容是如何促进国家信息通报进程的发展和长期的可持续性，并为编制国家信息通报建立和维持国家技术工作队。

29. Ruleta Camacho 女士以安提瓜和巴布达政府的名义表示有意主办专家咨询小组第四次会议以及定于 2011 年 3 月举办的旨在对在今后修订《气候公约》的“非附件一缔约方国家信息通报编制指南”时可能考虑的内容交换意见的讲习班。Fernando Farias 先生以智利政府的名义表示有意主办计划于 2011 年举办的其他培训讲习班之一。专家咨询小组感谢并接受了安提瓜和巴布达政府以及智利政府表示的关于主办专家咨询小组 2011 年活动的意愿。

下次会议的日期和地点

30. 主席提议咨询小组于 2010 年 11 月 24 日和 25 日在墨西哥坎昆举行下一次会议，目的是审查专家咨询小组现有的培训材料对计划于 2011 年举办的培训讲习班是否适宜。会议商定将请一名顾问与秘书处合作，根据文件 FCCC/SBI/2010/21/Add.1 概述的建议对现有的培训材料进行初步审查，并将审查的结果向在坎昆举行的专家咨询小组会议报告。专家咨询小组还计划在下次会议上审查这些材料，包括审查定于 2011 年 3 月举行的旨在对在今后修订《气候公约》的“非附件一缔约方国家信息通报编制指南”时可能考虑的内容交换意见的讲习班的临时议程和被邀请者初步名单。为此，秘书处将提供一份文件，其中将载有与专家咨询小组工作方案第 2(b)段即查明和评估非附件一缔约方在使用《气候公约》的“指南”编制最新国家信息通报时遇到的困难、挑战和问题相关的第一项调查的结果。

五. 其它事项

31. 专家咨询小组成员讨论了定于在缔约方会议第十六届会议期间的 2010 年 12 月 3 日举办的小组会外活动。会外活动期间将介绍载于文件 FCCC/SBI/2010/21/Add.1 的技术报告。咨询小组成员决定，每个专题组将由一名成员在会外活动期间说明该专题组的分析结果并提出建议。

32. 秘书处还概述了 2010 年 8 月在德国波恩举行的《公约》之下的长期合作行动问题特设工作组第十一届会议的成果。阿根廷在会上介绍了该国的第二次国家信息通报，东帝汶和不丹向与会者通报了它们编制国家信息通报的经验。

33. 专家咨询小组成员提议，秘书处应在小组在坎昆举行下次会议前分发计划于 2011 年上半年举办的两次讲习班的暂定日期，以便小组成员能切实安排自己的时间。

34. 国家信息通报支助方案概述了它讨论初次国家信息通报的讲习班的目标和方案。该讲习班将在专家咨询小组协作下，在紧接着专家咨询小组会议结束后的9月29日至10月1日在菲律宾马尼拉举行，并邀请咨询小组的所有成员参加。虽然专家咨询小组只有一些成员担任讲习班主持人，但该支助方案邀请咨询小组的所有成员都出席讲习班的开幕式。
