



**СПЕЦИАЛЬНАЯ РАБОЧАЯ ГРУППА ПО ДАЛЬНЕЙШИМ
ОБЯЗАТЕЛЬСТВАМ ДЛЯ СТОРОН, ВКЛЮЧЕННЫХ
В ПРИЛОЖЕНИЕ I, СОГЛАСНО КИОТСКОМУ ПРОТОКОЛУ**

**Доклад Специальной рабочей группы по дальнейшим обязательствам для Сторон,
включенных в приложение I, согласно Киотскому протоколу о работе первой части
ее пятой сессии, состоявшейся в Бангкоке 31 марта - 4 апреля 2008 года**

СОДЕРЖАНИЕ

	<i>Пункты</i>	<i>Стр.</i>
I. ОТКРЫТИЕ СЕССИИ (Пункт 1 повестки дня)	1 - 4	3
А. Приветственная церемония принимающего правительства	1 - 2	3
В. Открытие сессии	3 - 4	3
II. ОРГАНИЗАЦИОННЫЕ ВОПРОСЫ (Пункт 2 повестки дня)	5 - 8	4
А. Утверждение повестки дня	5 - 6	4
В. Организация работы сессии	7 - 9	5
III. АНАЛИЗ СРЕДСТВ ДЛЯ ДОСТИЖЕНИЯ ЦЕЛЕВЫХ ПОКАЗАТЕЛЕЙ В ОБЛАСТИ СОКРАЩЕНИЯ ВЫБРОСОВ И ОПРЕДЕЛЕНИЕ ПУТЕЙ ПОВЫШЕНИЯ ИХ ЭФФЕКТИВНОСТИ И ВКЛАДА В УСТОЙЧИВОЕ РАЗВИТИЕ (Пункт 3 повестки дня)		

СОДЕРЖАНИЕ (продолжение)

	<i>Пункты</i>	<i>Стр.</i>
Торговля выбросами и механизмы, основанные на проектах		
Землепользование, изменения в землепользовании и лесное хозяйство		
Парниковые газы, секторы и категории источников		
Возможные подходы в отношении секторальных выбросов.....	10 - 22	5
IV. РАССМОТРЕНИЕ СООТВЕТСТВУЮЩИХ МЕТОДОЛОГИЧЕСКИХ ВОПРОСОВ (Пункт 4 повестки дня).....	23	9
V. ПРОЧИЕ ВОПРОСЫ (Пункт 5 повестки дня).....	24	9
VI. ДОКЛАД О РАБОТЕ СЕССИИ (Пункт 6 повестки дня).....	25	10
VII. ЗАКРЫТИЕ СЕССИИ	26	10
<u>Приложения</u>		
I. Доклад сессионного тематического рабочего совещания по средствам достижения целевых показателей в области сокращения выбросов.....		11
II. Документы, которые были представлены Специальной рабочей группе по дальнейшим обязательствам для Сторон, включенных в приложение I, согласно Киотскому протоколу на первой части ее пятой сессии.....		24

I. Открытие сессии (Пункт 1 повестки дня)

A. Приветственная церемония принимающего правительства

1. Официальному открытию сессии предшествовала приветственная церемония, организованная правительством Таиланда в связи с открытием первой сессии Специальной рабочей группы по долгосрочным мерам сотрудничества согласно Конвенции (СРГ-ДМС) и первой части пятой сессии Специальной рабочей группы по дальнейшим обязательствам для Сторон, включенных в приложение I, согласно Киотскому протоколу.
2. С заявлениями выступили г-н Сахас Бундиткул, заместитель премьер-министра Таиланда, г-жа Ноэлин Хейзер, Исполнительный секретарь Экономической и социальной комиссии для Азии и Тихого океана Организации Объединенных Наций (ЭСКАТО ООН), г-н Рашмат Витоелар, государственный министр по вопросам окружающей среды Индонезии и Председатель тринадцатой сессии Конференции Сторон (КС) и третьей сессии Конференции Сторон, действующей в качестве Совещания Сторон Киотского протокола, г-н Януш Залески, заместитель государственного секретаря, министерство окружающей среды Польши, и г-н Иво де Бур, Исполнительный секретарь РКИКООН. Была показана видеозапись послания Генерального секретаря Организации Объединенных Наций г-на ПАН Ги-Муна.

B. Открытие сессии

3. Первая часть пятой сессии СРГ состоялась в Центре конференций Организации Объединенных Наций ЭСКАТО ООН в Бангкоке, Таиланд, 31 марта - 4 апреля 2008 года.
4. Председатель СРГ г-н Харальд Довланд (Норвегия) открыл сессию и приветствовал все Стороны и всех наблюдателей. Он также приветствовал г-на Мама Конате (Мали) в качестве заместителя Председателя СРГ и г-на Боо-Нам Шина (Корейская Республика) в качестве Докладчика. Г-н Довланд подчеркнул, что основная задача СРГ в 2008 году будет заключаться в достижении выводов по вопросу о средствах, которые могут иметься в распоряжении Сторон, включенных в приложение I, для достижения их целевых показателей в области сокращения выбросов, и отметил, что четкие правила позволят обеспечить определенность, которая необходима этим Сторонам для взятия на себя выполнимых обязательств.

II. Организационные вопросы

(Пункт 2 повестки дня)

A. Утверждение повестки дня

(Пункт 2 а) повестки дня)

5. На своем 1-м заседании 31 марта СРГ рассмотрела записку Исполнительного секретаря, содержащую предварительную повестку дня и аннотации (FCCC/KP/AWG/2008/1).

6. На этом же заседании была утверждена следующая повестка дня:

1. Открытие сессии.
2. Организационные вопросы:
 - a) Утверждение повестки дня;
 - b) Организация работы сессии.
3. Анализ средств для достижения целевых показателей в области сокращения выбросов и определение путей повышения их эффективности и вклада в устойчивое развитие¹:
 - a) Торговля выбросами и механизмы, основанные на проектах;
 - b) Землепользование, изменения в землепользовании и лесное хозяйство;
 - c) Парниковые газы, секторы и категории источников;
 - d) Возможные подходы в отношении секторальных выбросов.
4. Рассмотрение соответствующих методологических вопросов².
5. Прочие вопросы.
6. Доклад о работе сессии.

¹ Эта работа будет начата на первой части пятой сессии СРГ.

² Эта работа будет начата на возобновленной пятой сессии СРГ.

В. Организация работы сессии
(Пункт 2 b) повестки дня)

7. СРГ рассмотрела данный подпункт на своем 1-м заседании 31 марта.
8. Председатель напомнил Сторонам, что в соответствии с выводами, которые были приняты на возобновленной четвертой сессии СРГ³, пятая сессия СРГ разделена на две части и что эта сессия будет возобновлена и завершена в Бонне, Германия, в июне 2008 года. Он проинформировал участников о том, что в ходе первой части пятой сессии основное внимание будет уделено пункту 3 и что рассмотрение пункта 4 будет проведено на возобновленной пятой сессии.
9. На этом же заседании Председатель проинформировал делегатов о том, что 1-3 апреля под сопредседательством Председателя и заместителя Председателя СРГ будет проведено сессионное тематическое рабочее совещание по средствам достижения целевых показателей в области сокращения выбросов.

Ш. Анализ средств для достижения целевых показателей в области сокращения выбросов и определение путей повышения их эффективности и вклада в устойчивое развитие:

(Пункт 3 повестки дня)

Торговля выбросами и механизмы, основанные на проектах

(Пункт 3 а) повестки дня)

Землепользование, изменения в землепользовании и лесное хозяйство

(Пункт 3 b) повестки дня)

Парниковые газы, секторы и категории источников

(Пункт 3 c) повестки дня)

Возможные подходы в отношении секторальных выбросов

(Пункт 3 d) повестки дня)

³ FCCC/KP/AWG/2007/5, пункт 18.

1. Ход работы

10. СРГ рассмотрела данные подпункты вместе на своих 1 и 2-м заседаниях 31 марта и 4 апреля соответственно. Она имела в своем распоряжении документы FCCC/KP/AWG/2008/INF.1 и FCCC/KP/AWG/2008/MISC.1 и Add.1–3.

11. На 1-м заседании с заявлениями выступили представители 21 Стороны, в том числе один, выступивший от имени Группы 77 и Китая, один, выступивший от имени Группы африканских государств, один, выступивший от имени Альянса малых островных государств, один, выступивший от имени Европейского сообщества и его государств-членов⁴, один, выступивший от Группы по охране окружающей среды, и один, выступивший от имени наименее развитых стран.

12. На этом же заседании Председатель призвал представителей Сети для действий в защиту климата и Международной конфедерации профсоюзов выступить с заявлениями по данному пункту. СРГ приняла решение продолжить рассмотрение этого пункта в контактной группе.

13. На 2-м заседании 4 апреля Председатель сообщил об итогах сессионного тематического рабочего совещания, упомянутого в пункте 9 выше. Он проинформировал Стороны о том, что цели рабочего совещания были достигнуты и что резюме итогов этого рабочего совещания было размещено на вебсайте РКИКООН⁵. Он объявил, что это резюме будет включено в качестве приложения к докладу о работе первой части пятой сессии СРГ (см. приложение I).

14. На этом же заседании Председатель сообщил об итогах консультаций в контактной группе, упомянутой в пункте 12 выше. СРГ рассмотрела проект выводов⁶, предложенный Председателем. Представитель Швейцарии предложил перенести слово "дополнять" из последнего предложения пункта 4 проекта выводов (пункт 18 ниже) в первое предложение этого же пункта после слов "должны и далее". Такое изменение позволит исключить последнее предложение этого пункта. Представитель Швейцарии отметил, что его делегация не будет выступать против консенсуса, если такое изменение не будет принято

⁴ Позиция, отраженная в этом заявлении, была поддержана Боснией и Герцеговиной, Турцией, Черногорией и Хорватией.

⁵ <http://unfccc.int/kyoto_protocol/items/4336.php>.

⁶ FCCC/KP/AWG/2008/L.2.

пленарным заседанием, и просил занести это предложение в отчет о заседании. После этого СРГ приняла эти выводы без каких-либо изменений.

2. Выводы

15. (СРГ) приняла к сведению информацию и мнения, представленные Сторонами в отношении средств достижения Сторонами, включенными в приложение I, целей в области предотвращения изменения климата⁷. Она также приняла к сведению представленную секретариатом информацию о положениях Киотского протокола и решениях КС/СС в отношении средств достижения Сторонами, включенными в приложение I, целевых показателей в области сокращения выбросов⁸.

16. СРГ начала работу по анализу средств, которые могут иметься в распоряжении Сторон, включенных в приложение I, для достижения их целевых показателей в области сокращения выбросов, и по определению путей повышения их эффективности и вклада в устойчивое развитие и в достижение конечной цели Конвенции, как она изложена в статье 2.

17. С 1 по 3 апреля 2008 года СРГ провела сессионное тематическое рабочее совещание по вопросу о средствах, которые могут иметься в распоряжении Сторон, включенных в приложение I, для достижения их целевых показателей в области сокращения выбросов. Председатель и заместитель Председателя СРГ сопредседательствовали на рабочем совещании и перед его закрытием представили резюме хода обсуждений. СРГ приняла к сведению мнения и информацию, представленные на рабочем совещании, краткий доклад сопредседателей (см. приложение I) и возможные пути повышения эффективности этих средств и их вклада в устойчивое развитие, которые были обсуждены на рабочем совещании.

18. СРГ приняла решение о том, что механизмы торговли выбросами и основанные на проектах механизмы согласно Киотскому протоколу должны и далее иметься в распоряжении Сторон, включенных в приложение I, в качестве средств достижения их целевых показателей в области сокращения выбросов и в случае необходимости могут совершенствоваться. При рассмотрении возможных усовершенствований этих механизмов должное внимание следует уделять поощрению, в частности, экологической целостности Киотского протокола и вклада этих механизмов в устойчивое развитие. Она

⁷ FCCC/KP/AWG/2008/MISC.1 и Add.1–3.

⁸ FCCC/KP/AWG/2008/INF.1.

далее отметила, что использование таких механизмов должно дополнять осуществление внутренних мер, имеющихся в распоряжении Сторон, включенных в приложение I.

19. СРГ также приняла решение о том, что меры по ограничению выбросов парниковых газов (ПГ) и по увеличению абсорбции в результате антропогенной деятельности в секторах землепользования, изменений в землепользовании и лесного хозяйства (ЗИЗЛХ) должны и далее иметься в распоряжении Сторон, включенных в приложение I, в качестве средства достижения их целевых показателей в области сокращения выбросов. СРГ отметила, что некоторые определения, условия, правила и руководящие принципы, которые связаны с деятельностью в области ЗИЗЛХ согласно статьям 3, 6 и 12 Киотского протокола и которые содержатся в приложении к решению 16/СМР.1, применяются только к первому периоду действия обязательств по Киотскому протоколу. Она признала, что при дальнейшем обсуждении этого вопроса следует принимать во внимание принципы, которые регулируют режим ЗИЗЛХ, как они изложены в решении 16/СМР.1.

20. СРГ признала, что выбор и эффективное использование - в соответствии с согласованными правилами и соответствующими решениями по Киотскому протоколу, когда они применяются, - средств, которые могут иметься в распоряжении Сторон, включенных в приложение I, для достижения их целевых показателей в области сокращения выбросов, зависят от национальных условий и международного контекста.

21. На своей возобновленной пятой сессии и на первой части своей шестой сессии СРГ продолжит работу по анализу средств, которые могут иметься в распоряжении Сторон, включенных в приложение I, для достижения их целевых показателей в области сокращения выбросов, и путей повышения их эффективности и вклада в устойчивое развитие. Для проведения СРГ работы по этим вопросам потребуется участие экспертов, и необходимо будет принимать во внимание соответствующие достигнутые результаты и проводимую работу в рамках других органов и процессов по линии Конвенции, в особенности по линии Киотского протокола. СРГ приняла решение рассмотреть, уделяя надлежащее внимание укреплению экологической целостности Киотского протокола, в частности следующие вопросы:

- а) возможные усовершенствования механизмов торговли выбросами и основанных на проектах механизмов согласно Киотскому протоколу, в том что касается их охвата, эффективности, действенности, доступности, вклада в устойчивое развитие, способности создавать параллельные преимущества и передачи технологии;

- b) каким образом рассматривать, когда это применимо, определения, условия, правила и руководящие принципы в отношении ЗИЗЛХ в ходе второго периода действия обязательств;
- c) каким образом подходы в отношении секторальных выбросов могут использоваться Сторонами, включенными в приложение I, в качестве средства для достижения их целевых показателей в области сокращения выбросов;
- d) возможное расширение, на базе надежных научных знаний, охвата ПГ, секторов и категорий источников и его последствия;
- e) каким образом подходы к ограничению или сокращению выбросов ПГ, не регулируемых Монреальским протоколом, в результате использования авиационного и морского бункерного топлива могут применяться Сторонами, включенными в приложение I, в качестве средства достижения их целевых показателей в области сокращения выбросов с учетом пункта 2 статьи 2 Киотского протокола.

22. В контексте своей текущей работы СРГ также рассмотрит последствия для углеродного рынка, в особенности для предложения являющихся объектом торговли единиц согласно Киотскому протоколу и спроса на них, в результате изменений в средствах, которые могут иметься в распоряжении Сторон, включенных в приложение I, для достижения их целевых показателей в области сокращения выбросов.

IV. Рассмотрение соответствующих методологических вопросов (Пункт 4 повестки дня)

23. Работа над этим пунктом повестки дня будет начата на возобновленной пятой сессии СРГ (см. пункт 8 выше).

V. Прочие вопросы (Пункт 5 повестки дня)

24. Не было затронуто или рассмотрено никаких других вопросов.

VI. Доклад о работе сессии
(Пункт 6 повестки дня)

25. На своем 2-м заседании 4 апреля СРГ рассмотрела и утвердила проект доклада о работе первой части пятой сессии⁹. На этом же заседании по предложению Председателя СРГ уполномочила Докладчика, при содействии секретариата и под руководством Председателя, завершить подготовку доклада о работе сессии.

VII. Закрытие сессии

26. На 2-м заседании 4 апреля Председатель поблагодарил делегатов за их вклад в работу. Он также выразил признательность секретариату за оказанную поддержку.

⁹ FCCC/KP/AWG/2008/L.1.

Приложение I

ДОКЛАД СЕССИОННОГО ТЕМАТИЧЕСКОГО РАБОЧЕГО СОВЕЩАНИЯ ПО СРЕДСТВАМ ДОСТИЖЕНИЯ ЦЕЛЕВЫХ ПОКАЗАТЕЛЕЙ В ОБЛАСТИ СОКРАЩЕНИЯ ВЫБРОСОВ

I. Введение

1. На своей возобновленной четвертой сессии Специальная рабочая группа по дальнейшим обязательствам для Сторон, включенных в приложение I, согласно Киотскому протоколу (СРГ) просила секретариат организовать под руководством Председателя СРГ сессионное тематическое рабочее совещание по анализу средств, которые могут иметься в наличии Сторон, включенных в приложение I, для достижения их целевых показателей в области сокращения выбросов и для выявления путей повышения эффективности этих средств и их вклада в устойчивое развитие¹.
2. Это рабочее совещание состоялось в Бангкоке, Таиланд, 1-3 апреля 2008 года в ходе первой части четвертой сессии СРГ и проходило под совместным председательством Председателя СРГ г-на Харальда Довланда и заместителя Председателя г-на Мама Конате.
3. Цель рабочего совещания заключалась в том, чтобы создать возможности для проведения неофициальных дискуссий в отношении каждого из возможных средств, которые могут иметься в распоряжении Сторон, включенных в приложение I, для достижения их целевых показателей в области сокращения выбросов, как они были определены СРГ на ее второй сессии² и, в особенности, для выявления вопросов, которые требуют рассмотрения СРГ в связи с каждым из этих средств, а также для выявления возможных вариантов решения этих вопросов.
4. Рабочее совещание было открыто для всех Сторон и наблюдателей. Оно было разделено на четыре сегмента в соответствии со средствами, определенными СРГ на ее четвертой сессии следующим образом:
 - а) торговля выбросами и основанные на проектах механизмы согласно Киотскому протоколу;

¹ FCCC/KP/AWG/2007/5, пункт 19 b) i).

² FCCC/KP/AWG/2006/4, пункт 17 b) i).

- b) правила, регулирующие подход к землепользованию, изменениям в землепользовании и лесному хозяйству (ЗИЗЛХ);
- c) возможные подходы в отношении секторальных выбросов;
- d) парниковые газы (ПГ), секторы и категории источников, которые должны быть охвачены.

5. При открытии рабочего совещания Председатель призвал участников рассмотреть следующие три вопроса:

- a) Будет ли каждое из этих средств продолжать применяться после завершения первого периода действия обязательств?
- b) Есть ли необходимость в изменении правил для каждого из этих средств либо по правовым соображениям, либо в целях повышения их эффективности и вклада в устойчивое развитие?
- c) Какие конкретные изменения предлагаются?

6. Каждый из сегментов был организован аналогичным образом. Секретариат напомнил участникам о положениях Киотского протокола и решений Конференции Сторон, действующей в качестве Совещания Сторон Киотского протокола, которые имеют отношение к темам, рассматриваемым в рамках конкретного сегмента. За этим следовали выступления экспертов и выступления различных Сторон по вопросу об их мнениях в отношении таких средств и накопленного опыта. Затем проводились целенаправленные обсуждения, с тем чтобы определить пути повышения эффективности средств и их вклада в устойчивое развитие.

7. При закрытии рабочего совещания Председатель представил резюме основных моментов, обсужденных в ходе рабочего совещания.

II. РЕЗЮМЕ ОБСУЖДЕНИЙ

A. Торговля выбросами и основанные на проектах механизмы

1. Структура сегмента

8. Сегмент, посвященный торговле выбросами и основанным на проектах механизмам, был разделен на три части. В ходе первой части основное внимание уделялось обзору роли основанных на проектах механизмов в деле оказания помощи Сторонам, включенным в приложение I, в достижении их целевых показателей в области сокращения выбросов. В ходе второй части была предоставлена возможность конкретно рассмотреть вопрос о торговле выбросами, а в ходе третьей части основное внимание было уделено основанным на проектах механизмам, а именно механизму чистого развития (МЧР) и совместному осуществлению (СО).

9. В целях внесения вклада в обсуждение в рамках каждой части Председатель и заместитель Председателя пригласили экспертов, которые выступили в ходе сегмента (см. таблицу 1). Кроме того, в ходе третьей части сегмента следующим Сторонам было предложено изложить свои мнения и рассказать о своем опыте в связи с МЧР и СО: Европейскому сообществу (ЕС), Китаю, Объединенной Республике Танзания, Тувалу, Украине и Японии.

Таблица 1. Эксперты, которым было предложено выступить в ходе первого сегмента

Общий обзор

Г-н Деннис Терпак, ведущий автор-координатор, четвертый доклад об оценке Межправительственной группы экспертов по изменению климата

Г-н Хенри Дервент, Международная ассоциация торговли выбросами

Торговля выбросами

Г-н Артур Рунге Метцгер, Европейская комиссия

Г-н Марк Стори, Новая Зеландия

Основанные на проектах механизмы

Г-н Раджеш Кумар Сети, Председатель Исполнительного совета механизма чистого развития

Г-н Георг Борстинг, Председатель Комитета по надзору за совместным осуществлением

Г-н Мартин Краузе, Программа развития Организации Объединенных Наций

2. Продолжение использования средств после завершения
первого периода действия обязательств

10. Среди участников был отмечен широкий консенсус по вопросу о том, что все три рыночных механизма согласно Киотскому протоколу должны по-прежнему иметься в распоряжении Сторон, включенных в приложение I, для достижения их целевых показателей в области сокращения выбросов. Было отмечено, что такая поддержка дает рынкам позитивный сигнал о том, что Стороны желают обеспечить непрерывность функционирования Киотского протокола в будущем.

11. Участники также поддержали дальнейшее расширение сферы охвата этих механизмов и переход к глобальному углеродному рынку с единой рыночной ценой на углерод. Было отмечено, что такого расширения можно достичь путем увеличения диапазона технологий, секторов и газов, охватываемых рыночными механизмами и путем активизации участия Сторон в таких мерах. Многие участники отметили важнейшую роль, которую цены на углерод играют в деле вовлечения частного сектора в принятие долгосрочных инвестиционных решений и определения степени предотвращения климата, которая может быть достигнута.

12. В ходе обсуждений была отмечена необходимость осуществления и других мер, дополняющих рыночные подходы. В качестве примеров упоминались меры повышения экономичности дорогостоящих технологий, создание возможностей для технического сотрудничества и обеспечения достаточных финансовых и инвестиционных потоков, а также охват тех источников выбросов, которые не включены в рыночные подходы. Участники напомнили, что использование рыночных подходов должно дополнять внутренние меры по достижению Сторонами, включенными в приложение I, их целевых показателей в области сокращения выбросов.

13. Участники также подчеркнули важность строгого подхода к установлению обязательств по сокращению выбросов в качестве важнейшего фактора для обеспечения достаточно высокого уровня рыночных цен, с тем чтобы стимулировать действия по предотвращению изменения климата. Некоторые участники выразили обеспокоенность по поводу того, что высокий потенциал для компенсации по линии основанных на проектах механизмов может, в зависимости от степени жесткости обязательств, привести к тому, что цены на углерод будут слишком низкими, для того чтобы обеспечить достаточную степень предотвращения изменения климата.

3. Вопросы, выявленные в связи с торговлей выбросами

14. Участники подчеркнули, что развитие глобального рынка углерода требует дальнейшего увязывания рыночных мер между Сторонами и создания кредитов в результате использования основанных на проектах механизмов. Возможно, существует необходимость в дальнейших руководящих указаниях, которые предусматривали бы такую увязку и стимулировали необходимую общность систем, осуществляемых на национальном уровне, при уважении прерогативы Сторон определять различные аспекты рыночных мер с учетом своих собственных национальных условий.

15. Ряд участников заявили, что рынки торговли выбросами должны быть более прозрачными в целом ряде аспектов - в частности, требуются надежные данные о выбросах и рынках, с тем чтобы надлежащим образом распределять квоты выбросов и обеспечивать адекватный уровень строгости обязательств по сокращению выбросов. Также важно обеспечить наличие заслуживающих доверие механизмов мониторинга, проверки, представления информации и повышения прозрачности информации об операциях.

16. Участники также отметили необходимость обеспечения того, чтобы правила не создавали ненужных препятствий для гибкости и эффективности рыночных мер. В этой связи, возможно, необходимо вновь провести рассмотрение всего диапазона видов учреждаемых единиц, уровней, устанавливаемых для резерва на период действий обязательств, и предельных величин для переноса единиц на последующие периоды действия обязательств.

17. Несколько участников отметили целесообразность рассмотрения вопроса о том, можно ли использовать торговлю выбросами в качестве источника для финансирования мер по поддержке предотвращения изменения климата и адаптации. Такие финансовые средства можно было бы мобилизовать, например, путем проведения аукционов на квоты выбросов. Необходимо изучить вопросы, связанные с методами мобилизации таких финансовых средств и управлением ими, получателями финансовой помощи и методами ее распределения.

4. Вопросы, выявленные в связи с основанными на проектах механизмами

18. Многие участники рабочего совещания подчеркивали важное значение обеспечения экологической целостности деятельности по проектам в рамках МЧР. В этой связи, возможно, необходимо рассмотреть новые подходы к обеспечению дополнительного характера деятельности по проектам в рамках МЧР, включая возможности для более

широкого использования подходов, предусматривающих базовые уровни и стандартизованные исходные условия, применимые для многочисленных проектов.

19. Участники также подчеркнули большое значение обеспечения эффективного функционирования МЧР, с тем чтобы реализовать возможности для затратоэффективного предотвращения изменения климата и расширения доступа к МЧР для Сторон, не включенных в приложение I. Возможно, необходимо будет рассмотреть ряд вопросов, включающих:

- a) потенциал для упрощения условий и процедур МЧР при обеспечении его экологической целостности;
- b) возможную активизацию надзорной роли и повышение эффективности работы Исполнительного совета МЧР, в том числе в том, что касается его процедур, и поддержки, оказываемой ему секретариатом;
- c) роль назначенных оперативных органов в рамках МЧР;
- d) включение новых видов деятельности в сферу действия МЧР, в частности других видов деятельности в секторе ЗИЗЛХ;
- e) новые подходы к приемлемым видам деятельности в секторе ЗИЗЛХ в рамках МЧР;
- f) дальнейшие меры в целях увеличения вклада МЧР в устойчивое развитие.

20. Многие участники затронули вопрос о справедливом региональном распределении проектов в рамках МЧР и настоятельно призвали усовершенствовать распределение проектов, в частности в том, что касается наименее развитых стран и стран Африки. Они отметили, что, возможно, потребуется рассмотреть целый ряд проблем, в том числе:

- a) потенциал для активизации укрепления потенциала и создания стимулирующих условий;
- b) потенциал для дифференциации подхода к Сторонам в рамках МЧР;
- c) устранение препятствий на пути доступа к МЧР, с тем чтобы стимулировать осуществление проектов.

21. Хотя до настоящих пор основной опыт в области использования основанных на проектах механизмов был получен в рамках МЧР, участники также отметили необходимость усиления деятельности по линии СО, в особенности в том, что касается роли и эффективности Комитета по надзору за совместным осуществлением и проводимой под его эгидой процедуры проверки.

5. Вопросы, выявленные в связи с новыми подходами к основанным на проектах механизмам

22. Отметив, что существующие рыночные механизмы, возможно, недостаточны для того, чтобы в полной мере использовать потенциальный вклад рынка углерода в решение проблем, связанных с изменением климата, участники предложили несколько новых подходов к рыночным механизмам. Такие подходы включают более широкое использование национальных или секторальных программ и "беспроектные" механизмы секторального кредитования.

В. Землепользование, изменения в землепользовании и лесное хозяйство

1. Структура сегмента

23. С тем чтобы внести вклад в проведение дискуссии, Председатель и заместитель Председателя СРГ пригласили экспертов, которые выступили в ходе сегмента (см. таблицу 2). Кроме того, изложить свое мнение и рассказать о своем опыте в области осуществления правил для ЗИЗЛХ было предложено следующим Сторонам: Австралии, Бразилии, Канаде, Новой Зеландии, Тувалу и Японии.

Таблица 2. Эксперты, которым было предложено выступить в ходе второго сегмента

Г-н Петер Холмгрен, Продовольственная и сельскохозяйственная организация Объединенных Наций

Г-н Джим Пенман, автор, *Руководящие принципы МГЭИК 2006 года для национальных кадастров парниковых газов*

2. Продолжение использования средств после завершения первого периода действия обязательств

24. Было признано огромное значение сектора ЗИЗЛХ для изменения климата, и был отмечен широкий консенсус в отношении продолжения деятельности в секторе ЗИЗЛХ после завершения первого периода действия обязательств в качестве одного из средств, имеющих в распоряжении Сторон, включенных в приложение I, для достижения их

целевых показателей в области сокращения выбросов. Участники отметили, что важно обеспечить непрерывность этой деятельности и ее согласованность с существующими правилами для этого сектора.

25. Участники также подчеркнули большое значение обеспечения экологической целостности Киотского протокола при рассмотрении любых изменений к существующим правилам для ЗИЗЛХ. Они подчеркнули важное значение принципов, принятых в решении 16/СМР.1, при этом некоторые из них отметили, что наиболее важный основополагающий принцип заключается в том, что следует учитывать лишь абсорбцию и выбросы, которые имеют чисто антропогенный характер.

3. Вопросы, выявленные в связи с землепользованием, изменениями
в землепользовании и лесным хозяйством

26. Большинство участников подчеркнули, что упрощенные и более прозрачные правила будет легче применять в последующие периоды действия обязательств и что более четкое признание национальных условий предоставит Сторонам возможность более эффективно осуществлять положения, касающиеся ЗИЗЛХ.

27. Некоторые участники высказали обеспокоенность по поводу того, что существующие правила и условия не предусматривают инициатив для полной реализации потенциала этого сектора в области предотвращения изменения климата. Они высказались в пользу более целостного подхода, который предусматривает охват всей суши и включает выбросы и абсорбцию в результате деятельности в углеродных пулах, которые не охватываются существующими правилами. В этой связи сведение сельского хозяйства и ЗИЗЛХ в единый сектор облегчило бы разработку более эффективной национальной политики.

28. Многие участники подчеркнули, что устойчивое управление лесным хозяйством и лесными услугами следует поощрять как один из путей обеспечения долгосрочной эффективности мер, принимаемых в секторе ЗИЗЛХ.

29. Некоторые участники отметили, что следует рассматривать лишь минимальные изменения к существующим правилам. Было выражено общее мнение о том, что необходимо тщательно рассмотреть вопрос о включении новых видов деятельности и новых углеродных пулов, таких, как заготавливаемые древесные товары.

30. Как и в ходе первого сегмента рабочего совещания, была поддержана идея расширения сферы деятельности по проектам в рамках МЧР после первого периода действия обязательств, с тем чтобы включить в нее другие виды деятельности в области ЗИЗЛХ.

31. Несколько участников предложили, чтобы ввиду сложного и технического характера затронутых вопросов дальнейшие обсуждения по вопросу о ЗИЗЛХ подкреплялись работой, проделанной экспертами.

**С. Парниковые газы, секторы и категории источников,
которые должны быть охвачены**

1. Структура сегмента

32. В целях внесения вклада в дискуссии Председатель и заместитель Председателя СРГ пригласили экспертов, которые выступили в ходе сегмента (см. таблицу 3). Кроме того, ЕС и Норвегии было предложено изложить свои мнения и рассказать о своем опыте в этой области.

Таблица 3. Эксперты, которым было предложено выступить в ходе третьего сегмента

Г-жа Тельма Круг, заместитель Председателя, Целевая группа по национальным кадастрам парниковых газов МГЭИК

Г-жа Джейн Хьюп, Международная организация гражданской авиации

2. Продолжение использования средств после завершения первого периода действия обязательств

33. Между участниками был достигнут консенсус в отношении того, что существующий подход к ПГ, секторам и источникам в контексте дальнейших обязательств должен продолжаться без каких-либо серьезных изменений. Было достигнуто общее мнение о том, что руководящие принципы, касающиеся национальных кадастров ПГ, разработанные Межправительственной группой экспертов по изменению климата (МГЭИК), как они применяются Сторонами согласно Протоколу, закладывают надежную основу для оценки выбросов из источников и абсорбции поглотителями и что они должны использоваться и в будущем.

3. Вопросы, выявленные в связи с парниковыми газами, секторами и категориями источников

34. Обратив внимание на тот факт, что авиационное и морское бункерное топливо является одним из наиболее быстро растущих секторов выбросов, участники признали важность этих выбросов и необходимость для Сторон продолжать усилия по их ограничению и сокращению в будущем. В то же время были высказаны различные мнения в отношении того, каким образом эти выбросы следует включать в дальнейшие обязательства и каким образом должна эволюционировать роль Международной организации гражданской авиации (ИКАО) и Международной морской организации (ММО) в решении вопросов, связанных с этими выбросами.

35. Участники предложили несколько подходов к решению вопросов, связанных с выбросами ПГ в результате использования авиационного и морского бункерного топлива, в контексте будущих обязательств. Такие подходы включали установление в рамках РКИКООН глобальной цели для таких выбросов; осуществление подходов на уровне стран, которые включают выбросы в результате использования бункерного топлива в общие национальные показатели выбросов; и применение секторальных подходов.

36. Участники признали, что в рамках таких подходов может применяться широкий круг политических инструментов, например торговля выбросами и сборы за выбросы углерода. Ряд участников высказались в поддержку использования части поступлений, полученных в результате применения таких инструментов, для дальнейшего сокращения выбросов в результате использования авиационного и морского бункерного топлива или для оказания поддержки осуществлению адаптационных мер в развивающихся странах.

37. Несколько участников подчеркнули необходимость укрепления сотрудничества между РКИКООН, ИКАО и ММО в целях выявления и использования эффективных средств ограничения и сокращения выбросов ПГ в результате использования авиационного и морского бункерного топлива.

38. Участники также подчеркнули необходимость учета национальных условий и озабоченностей стран, которые в большой степени зависят от международного транспорта, при рассмотрении вопроса о выбросах в результате использования авиационного и морского бункерного топлива. Они далее указали на необходимость рассмотрения других вопросов, таких, как потенциальное воздействие на конкурентоспособность и международную торговлю; пути недискриминационного рассмотрения вопроса о выбросах в результате использования авиационного и морского

бункерного топлива; и возможные различия в подходе к авиационному и морскому бункерному топливу.

39. Участники выразили различные мнения по вопросу о возможности расширения приложения А к Киотскому протоколу путем включения в него дополнительных газов, в отношении которых МГЭИК располагает методологиями оценки. Участники обратили внимание на тот факт, что включение дополнительных газов связано с вопросом о потенциалах глобального потепления, который должен быть рассмотрен СРГ на ее возобновленной пятой сессии.

40. Что касается возможности включения сектора ЗИЗЛХ, то участники отметили, что следует тщательно изучить вопрос о взаимосвязи между этим сектором и сельским хозяйством. Некоторые участники отметили, что если деятельность в области ЗИЗЛХ будет включена в приложение А к Киотскому протоколу, то необходимо будет рассмотреть возможные последствия для целевых показателей Сторон, включенных в приложение I, в области сокращения выбросов.

D. Возможные подходы в отношении секторальных выбросов

1. Структура сегмента

41. Председатель открыл этот сегмент, подчеркнув, что подходы в отношении секторальных выбросов отличаются от других средств достижения целевых показателей в области сокращения выбросов, поскольку такие подходы в настоящее время не включены в Киотский протокол. Поэтому Председатель отметил необходимость широкого обсуждения, которое позволило бы уточнить различные виды секторальных подходов и выяснить их возможную роль в качестве средств достижения целевых показателей в области сокращения выбросов.

42. С тем чтобы внести вклад в обсуждение Председатель и заместитель Председателя СРГ пригласили экспертов, которые выступили в ходе сегмента (см. таблицу 4).

Таблица 4. Эксперты, которым было предложено выступить в ходе четвертого сегмента

Г-н Ричард Бейрон, Международное энергетическое агентство

Г-н Джейк Шмидт, Центр по политике чистого воздуха

Г-жа Джейн Хьюп, Международная организация гражданской авиации

Г-н Брайан Флэннери, Международная торговая палата

2. Вопросы, выявленные в связи с подходами в отношении секторальных выбросов

43. Приглашенные эксперты отметили, что уже осуществляется ряд секторальных инициатив и добровольных соглашений, например по линии Международного института алюминия, Международного института черной металлургии, Инициативы по обеспечению устойчивости производства цемента, реализуемой в рамках Всемирного совета деловых кругов по вопросам устойчивого развития и по линии ИКАО.

44. Участники отметили, что подходы к секторальным выбросам должны дополнять национальные целевые показатели в области сокращения выбросов для Сторон, включенных в приложение I, а не подменять их.

45. В дискуссиях, состоявшихся в ходе этого сегмента, были подчеркнуты следующие подходы к секторальным выбросам:

- a) секторальное технологическое сотрудничество путем обмена информацией и передачи технологии и наилучшей практики;
- b) добровольные или обязательные секторальные меры, определенные в количественном выражении (например, стандарты) или в качественном выражении (например, применение наилучшей практики);
- c) кредитование мер, специфических для конкретных секторов, в развивающихся странах, в том числе путем "секторального МЧР", в качестве одного из средств, имеющихся в распоряжении Сторон, включенных в приложение I, для достижения их целевых показателей в области сокращения выбросов;
- d) отдельный учет секторов в отрыве от общенациональных показателей выбросов.

46. Участники определили несколько вопросов, которые требуют решения при дальнейшем рассмотрении подходов к секторальным выбросам, в том числе: определение секторов как таковых; необходимость гибкости и учета национальных условий, таких, как национальная политика, национальная энергетическая база и наличие природных ресурсов; взаимосвязи между секторами; и необходимость в надежных методологиях и достаточных данных, в особенности в отношении потенциала в области предотвращения изменения климата на секторальном уровне.

47. Участники также указали на потенциальное преимущество применения таких подходов: например, такие подходы могут эффективно приносить преимущества в области предотвращения изменения климата, они могут способствовать мобилизации разработки и передачи технологии в конкретных секторах, они могут создавать основу для финансирования, а также они могут упрощать некоторые сложности, связанные с сотрудничеством на базе проектов.

48. И наконец, сославшись на всеобъемлющий характер секторальных подходов, некоторые участники указали на необходимость более широкого рассмотрения этого вопроса Специальной рабочей группой по долгосрочным мерам сотрудничества согласно Конвенции. Другие участники отметили, что СРГ, тем не менее, необходимо будет продолжить изучение конкретных аспектов таких подходов.

Приложение II

Документы, которые были представлены Специальной рабочей группе по дальнейшим обязательствам для Сторон, включенных в приложение I, согласно Киотскому протоколу на первой части ее пятой сессии

Документы, подготовленные для сессии

- | | |
|--------------------------------------|---|
| FCCC/KP/AWG/2008/1 | Предварительная повестка дня и аннотации. Записка Исполнительного секретаря |
| FCCC/KP/AWG/2008/INF.1 | Provisions of the Kyoto Protocol and decisions by the Conference of the Parties serving as the meeting of the Parties to the Kyoto Protocol relating to the means to reach emission reduction targets of Annex I Parties. Note by the secretariat |
| FCCC/KP/AWG/2008/MISC.1
и Add.1–3 | Views and information on the means to achieve mitigation objectives of Annex I Parties. Submissions from Parties |
| FCCC/KP/AWG/2008/L.1 | Проект доклада Специальной рабочей группы по дальнейшим обязательствам для Сторон, включенных в приложение I, согласно Киотскому протоколу о работе первой части ее пятой сессии |
| FCCC/KP/AWG/2008/L.2 | Анализ средств для достижения целевых показателей в области сокращения выбросов и выявление путей повышения их эффективности и вклада в устойчивое развитие. Проект выводов, предложенный Председателем |

Другие документы, которые имелись на сессии

- | | |
|--------------------|---|
| FCCC/KP/AWG/2007/5 | Доклад Специальной рабочей группы по дальнейшим обязательствам для Сторон, включенных в приложение I, согласно Киотскому протоколу о работе ее возобновленной четвертой сессии, состоявшейся на Бали 3-15 декабря 2007 года |
|--------------------|---|
