



ОРГАНИЗАЦИЯ
ОБЪЕДИНЕННЫХ НАЦИЙ



РАМОЧНАЯ КОНВЕНЦИЯ
ОБ ИЗМЕНЕНИИ КЛИМАТА

Distr.
GENERAL

FCCC/SBI/2007/23
26 September 2007

RUSSIAN
Original: ENGLISH

ВСПОМОГАТЕЛЬНЫЙ ОРГАН ПО ОСУЩЕСТВЛЕНИЮ

Двадцать седьмая сессия

Бали, 3-11 декабря 2007 года

Пункт 7 предварительной повестки дня

Осуществление пунктов 8 и 9 статьи 4 Конвенции

Прогресс в области осуществления решения 1/СР.10

**Обобщение имеющейся информации, касающейся воздействия мер реагирования,
в соответствии с пунктом 20 решения 1/СР.10**

Записка секретариата*

Резюме

Настоящий обобщающий доклад содержит информацию, которая была взята из компиляции и обобщения национальных сообщений Сторон, включенных в приложение I к Конвенции, и Сторон, не включенных в приложение I к Конвенции, и которая касается воздействия мер реагирования и осуществления решения 5/СР.7.

* Настоящий документ был представлен позднее установленного срока из-за необходимости включения в него информации, которая ранее отсутствовала.

СОДЕРЖАНИЕ

	<i>Пункты</i>	<i>Стр.</i>
I. ВВЕДЕНИЕ	1 - 3	3
A. Мандат	1	3
B. Сфера охвата записки	2	3
C. Возможное решение Вспомогательного органа по осуществлению	3	3
II. ОБЗОР ИМЕЮЩЕЙСЯ ИНФОРМАЦИИ	4 - 29	4
A. Информация, представленная Сторонами, не включенными в приложение I к Конвенции	4 - 8	4
B. Информация, представленная Сторонами, включенными в приложение I к Конвенции	9 - 29	5

I. ВВЕДЕНИЕ

A. Мандат

1. В пункте 20 своего решения 1/СР.10 Конференция Сторон (КС) просила Вспомогательный орган по осуществлению (ВОО) рассмотреть на его двадцать седьмой сессии имеющиеся доклады о компиляции и обобщении¹ национальных сообщений Сторон, включенных в приложение I к Конвенции (Стороны, включенные в приложение I), и Сторон, не включенных в приложение I к Конвенции (Стороны, не включенные в приложение I), которые касаются воздействия мер регулирования и осуществления решения 5/СР.7.

B. Сфера охвата записки

2. В настоящей записке содержится информация, взятая из компиляции и обобщения национальных сообщений Сторон, включенных в приложение I, и Сторон, не включенных в приложение I. В ней также приводится информация из других источников, включая доклад Глобального экологического фонда (ГЭФ)² для КС и информацию Организации экономического сотрудничества и развития - Комитета содействия развитию (ОЭСР-КСР)³. Настоящий документ подготовлен в целях содействия обсуждениям в соответствии с пунктом 20 решения 1/СР.10.

C. Возможное решение Вспомогательного органа по осуществлению

3. ВОО, возможно, пожелает принять к сведению информацию, представленную в настоящем обобщающем докладе, вместе с документами, перечисленными в выводах по данному вопросу, содержащихся в пункте 67 документа FCCC/SBI/2007/15 и приложении III нему, при рассмотрении вопроса о прогрессе в области осуществления решения 1/СР.10 в целях определения, какие дополнительные меры могут потребоваться со стороны КС на ее тринадцатой сессии.

¹ FCCC/SBI/2003/7, FCCC/SBI/2005/18 и FCCC/SBI/2007/INF.6.

² Включен в документ FCCC/CP/2006/3.

³ <<http://www.oecd.org/dataoecd/17/42/36805328.xls>>.

II. ОБЗОР ИМЕЮЩЕЙСЯ ИНФОРМАЦИИ

A. Информация, представленная Сторонами, не включенными в приложение I к Конвенции

4. В решении 5/CP.7 к Сторонам, не включенным в приложение I, обращен призыв представлять в их национальных сообщениях и/или других соответствующих докладах информацию относительно их особых потребностей и озабоченностей, обусловленных воздействием осуществления мер реагирования. Все национальные сообщения, полученные от Сторон, включенных в приложение I, были тщательно рассмотрены на предмет выявления такой информации, и полученные результаты отражены в пунктах ниже.

5. В национальном сообщении Исламской Республики Иран представлены результаты построения моделей, позволяющие прогнозировать снижение дохода от продаж нефти по ряду различных сценариев. В соответствии со сценарием, предполагающим применение предусмотренных в Киотском протоколе механизмов обеспечения гибкости, но не предусматривающим участия Соединенных Штатов Америки, мировые цены на сырую нефть должны, согласно оценкам, снизиться на 3,54% по сравнению с базовым уровнем, что означает недополучение дохода в 2010 году в размере 900 млн. долл. США. Эта модель позволяет также прогнозировать ряд неблагоприятных последствий в области торговли, включая повышение цен на импортные товары из Сторон, включенных в приложение B к Киотскому протоколу (Стороны, включенные в приложение B) из-за более высоких цен на энергоносители.

6. Согласно результатам построения моделей, представленным Саудовской Аравией, осуществление мер реагирования Сторонами, включенными в приложение B, в период до 2030 года чревато нанесением ущерба ее экономике, стоимость которой в настоящее время оценивается в 100-200 млрд. долл. США. Саудовская Аравия утверждает, что ее экономика является особо уязвимой в этом отношении вследствие недифференцированности индустриальной базы страны.

7. Южная Африка отмечает, что пока еще неизвестно, к каким результатам приведет в конечном итоге осуществление мер реагирования Сторонами, включенными в приложение B, и что их характер является предметом проводимых в настоящее время исследований. Она прогнозирует сокращение объема экспорта угля в Стороны, включенные в приложение I (на их долю приходится 80% ее нынешних поставок), что может привести к серьезным последствиям для страны, которая в 2000 году была вторым экспортером угля в мире.

8. Объединенные Арабские Эмираты утверждают, что согласно результатам значительного числа исследований осуществление мер реагирования Сторонами, включенными в приложение I, приведет к негативным последствиям для стран, которые в значительной степени зависят от доходов, получаемых за счет продажи нефти, таких, как Объединенные Арабские Эмираты. В своем мнении эта страна опирается на третий Доклад об оценке Межправительственной группы экспертов по изменению климата и указывает на возможность принятия ряда мер Сторонами, включенными в приложение I, способных смягчить такие последствия, включая упразднение субсидий на нефть, структурирование налогов на энергоносители таким образом, чтобы они рассчитывались исходя из содержания углерода, и более интенсивное использование природного газа.

В. Информация, представленная Сторонами, включенными в приложение I к Конвенции

9. В пунктах 22-29 решения 5/СР.7 предусмотрен ряд мер, направленных на поддержку ответных действий в связи с последствиями осуществления мер реагирования. В данный раздел включена информация о таких ответных действиях, приведенная в национальных сообщениях. Также во внимание были приняты и другие возможные меры противодействия, упомянутые в представленной информации, с целью обеспечить рассмотрение соответствующей информации, не охваченной указанными категориями. Практически все Стороны, включенные в приложение II к Конвенции, сообщили о внесении ими вклада в деятельность многосторонних учреждений, работа которых направлена на достижение целей, связанных с положениями решения 5/СР.7⁴.

1. Национальные и региональные инициативы

10. Ряд Сторон, включенных в приложение II, сообщили, что они занимаются исследованиями и разработками, связанными с технологиями, упомянутыми в пункте 26 решения 5/СР.7.

11. Канада представила информацию об усилиях одного из ее правительственных центров по обеспечению передачи технологии из частного сектора в развивающиеся страны и о его роли в содействии передаче экологически чистой технологии сжигания угля Китаю. Она также сообщила об усилиях в рамках партнерства государственного и

⁴ Хотя в положениях пункта 20 решения 5/СР.7 речь идет о представлении информации Сторонами, включенными в приложение I, в данном разделе основное внимание уделено Сторонам, включенным в приложение II, с учетом их приверженности оказанию поддержки Сторонам, являющимся развивающимися странами, в соответствии с пунктами 3-5 статьи 4 Конвенции.

частного секторов, направленных на разработку и демонстрацию конечного этапа разработки технологий в областях, в которых имеются потенциальные возможности для сокращения выбросов парниковых газов (ПГ), и о роли этого партнерства в деятельности по переоборудованию двигателей автобусов в Дели и Мумбаи с целью использования в качестве топлива сжатого природного газа. Европейское сообщество сообщило об инициативе "Партнерство ЕС и Китая в области изменения климата", в рамках которой предусмотрено развитие сотрудничества в отношении технологий по целому ряду направлений. Одним из таких направлений является улавливание и хранение углерода (УХУ), в отношении которого участники партнерства преследуют цель разработать и продемонстрировать работающую на угле электростанцию с нулевым уровнем выбросов, в которой будет использоваться технология УХУ. Соединенное Королевство Великобритании и Северной Ирландии сообщило о своей ведущей роли в проведении технико-экономического обоснования в рамках этого партнерства, на подготовку которого им было выделено 3,5 млн. фунтов стерлингов, с целью создать функционирующую экспериментальную установку УХУ к 2020 году.

12. Франция сообщила, что созданный ею Французский фонд для глобальной окружающей среды (ФФГОС) оказывает поддержку деятельности в области УХУ. Хотя средства ФФГОС реализуются в масштабах всего мира, конкретных данных об их расходовании с разбивкой по странам-получателям помощи, участвующим в инициативе по осуществлению данного проекта, не приводится.

13. Норвегия упомянула о своем участии в проектах по сокращению сжигания попутного газа в факелах, осуществляемых в Исламской Республике Иран и Нигерии, и о своем сотрудничестве с Всемирным банком в рамках Глобального партнерства государственного и частного секторов по сокращению сжигания попутного газа в факелах.

14. Соединенные Штаты Америки представили информацию об инициативе, проводимой Американско-китайским центром технологий в областях энергетики и охраны окружающей среды. Они сообщили о том, что в период 2004-2005 годов ими было израсходовано примерно 2 млн. долл. США на оказание содействия передаче технологий частным сектором, прежде всего в области экологически чистых технологий сжигания угля, в рамках данной инициативы. Соединенные Штаты Америки сообщили также о существенной финансовой поддержке, оказанной ими партнерству "Метан - на рынки" (53 млн. долл. США за пять лет), цель которого заключается в развитии международных партнерских связей для содействия сотрудничеству по сокращению выбросов метана из различных источников, включая нефтегазовый сектор. В число членов этого партнерства входит ряд развивающихся стран и стран с переходной экономикой.

15. Несколько Сторон, включенных в приложение II, представили в своих национальных сообщениях информацию об инициативах, связанных с сотрудничеством со Сторонами, являющимися развивающимися странами, в деле разработки, производства, распределения и транспортировки местных, обеспечивающих меньшие выбросы парниковых газов и экологически безопасных энергоносителей, включая природный газ (решение 5/CP.7, пункт 28). Австралия высказала то предположение, что Азиатско-Тихоокеанское партнерство в области чистого развития и климата предоставляет хорошую возможность для двустороннего и многостороннего сотрудничества по вопросам экологически чистого развития энергетики, в том числе в областях экологически чистого сжигания угля, применения природного газа, улавливания и использования метана и использования атомной энергии и биоэнергии⁵.

16. Европейское сообщество сообщило, что в рамках его Программы осуществления энергетической политики "Синерджи" была оказана поддержка ряду инициатив, включая проведение оценки потенциальных возможностей для производства и использования природного газа на Филиппинах.

17. Почти все Стороны, включенные в приложение II, представили в своих национальных сообщениях информацию о деятельности в области оказания помощи в проведении исследований, разработке и применении возобновляемых источников энергии, включая энергию солнца и ветра (решение 5/CP.7, пункт 29). Каждая Сторона с самого начала указала объемы целевых средств в рамках официальной помощи на цели развития, предназначенные для сектора энергетики; однако ни в одном из сообщений эти данные не были представлены в такой разбивке, которая позволила бы проанализировать, какая процентная доля этих средств выделена на поддержку развитию возобновляемых источников энергии. Большинство Сторон также сообщили о проводимых или планируемых инициативах по разработке и применению возобновляемых источников энергии в развивающихся странах.

18. В обследовании, проведенном для целей подготовки настоящего обобщающего доклада, не удалось надлежащим образом охватить весь диапазон сообщенных видов деятельности, осуществляемой вне рамок процесса РККООН, которые можно было бы рассматривать в качестве выполнения обязательства Сторон, включенных в

⁵ Другими участниками этого партнерства являются: Индия, Китай, Республика Корея, Соединенные Штаты Америки и Япония.

приложение II, по оказанию помощи в проведении исследований, разработке и применении возобновляемых источников энергии. Однако две организации были особо отмечены сразу в нескольких национальных сообщениях в качестве организаций, осуществляющих проекты в области возобновляемых источников энергии в развивающихся странах:

- a) объем инвестиций группы Всемирного банка в проекты по разработке возобновляемых источников энергии и по обеспечению эффективного использования энергии в 2006 года составил 871 млн. долл. США, что свидетельствует о достижении 20-процентного целевого показателя роста по данному комплексу проектов на период 2005-2009 годов. Это соответствует 37% инвестиций группы Всемирного банка в сектор электроэнергетики и 20% ее инвестиций в сектор энергоресурсов. Из указанного общего объема в 871 млн. долл. США на осуществление новых проектов в области возобновляемых источников энергии было зарезервировано 190 млн. долл. США;
- b) Партнерство по вопросам возобновляемых источников энергии и повышения энергоэффективности (ПВЭЭЭ) представляет собой партнерство государственного и частного секторов, в рамках которого насчитывается более 200 партнеров. Из 36 национальных партнеров 15 являются Сторонами, включенными в приложение II, большинство из которых предоставляют средства на осуществление этой инициативы. Деятельность ПВЭЭЭ направлена на поощрение разработки и применения возобновляемых источников энергии и повышение энергоэффективности в развивающихся странах. На осуществление текущей очереди его проектов будет предоставлено финансирование в размере 3,2 млн. евро.

2. Взносы в многосторонние учреждения и программы

19. Помимо информации об их двусторонних или региональных инициативах в национальных сообщениях содержится информация о взносах, которые каждая из Сторон, включенных в приложение II, внесла в ГЭФ. Однако в национальных сообщениях данные о размерах взносов не представлены в достаточно подробной разбивке, которая позволила бы проанализировать, для достижения каких конкретных целей, сформулированных в решении 5/CP.7, были внесены взносы той или иной отдельной страной. Но имеющийся уровень разбивки дает возможность описать направления деятельности, на поддержку которых ГЭФ выделяет свои средства, поскольку они связаны с упомянутыми целями.

20. В своем докладе, представленном КС на ее двенадцатой сессии⁶, ГЭФ привел подробные сведения об оказываемой им поддержке в рамках тематической области изменения климата, объем которой за период с сентября 2005 года по август 2006 года составил 358,1 млн. долл. США. Если же говорить о воздействии осуществления мер реагирования, то, согласно ГЭФ, значительная часть оказываемой им помощи на реализацию проектов в области возобновляемых источников энергии была направлена на поддержку исследований и разработок и применение возобновляемых источников энергии наряду с выявлением возможностей для диверсификации источников энергии. В течение отчетного периода ГЭФ предоставил 123 млн. долл. США на осуществление 18 проектов в области возобновляемых источников энергии, причем эти усилия можно рассматривать в качестве деятельности, направленной на выполнение обязательства, закрепленного в пункте 29 решения 5/CP.7.

21. Несколько Сторон представили информацию о своих взносах в Специальный фонд для борьбы с изменением климата (СФБИК). Согласно решению 7/CP.7 СФБИК должен использоваться для финансирования деятельности, программ и мер в областях адаптации; передачи технологий; энергетики, транспорта, промышленности, сельского хозяйства, лесного хозяйства и удаления отходов; и экономической диверсификации. Решением 1/CP.12 финансирование мероприятий в этих областях в рамках СФБИК было переведено в плоскость практической деятельности. Некоторые из этих мероприятий будут иметь актуальное значение для усилий, направленных на ослабление неблагоприятного воздействия осуществления мер реагирования, как это предусмотрено в пунктах 22-29 решения 5/CP.7.

22. В национальных сообщениях Сторон, включенных в приложение II, также были представлены сведения о взносах в другие многосторонние учреждения и программы. Несколько стран привели данные о своих взносах в Международное энергетическое агентство, а одна страна сообщила о взносах в Программу по экологически более чистому производству Организации Объединенных Наций по промышленному развитию. Практически во всех национальных сообщениях Сторон, включенных в приложение I, содержатся сведения об общем объеме взносов в другие учреждения, включая Всемирный банк, Международную финансовую корпорацию, Африканский банк развития, Азиатский банк развития, Европейский банк реконструкции и развития, Межамериканский банк развития, Программу развития Организации Объединенных Наций и Программу Организации Объединенных Наций по окружающей среде.

⁶ FCCC/CP/2006/3.

3. Факторы, ограничивавшие проведение обследования

23. В ходе изучения национальных сообщений были выявлены существенные различия в представленной информации о различных типах мер поддержки, предусмотренных в решении 5/СР.7. В частности, значительный объем информации был представлен в отношении оказания поддержки развитию возобновляемых источников энергии, а некоторые сообщения касались снижения уровня выбросов ПГ из обычных источников энергии, в том числе за счет использования средств УХУ.

24. Как было отмечено несколькими Сторонами в их национальных сообщениях, в некоторых случаях трудно судить о том, какие меры по оказанию поддержки развитию связаны с деятельностью в области изменения климата, а какие - с конкретными требованиями в отношении представления отчетности. Одни Стороны использовали систему анализа оказываемой помощи на основе применения "Рио-де-Жанейрских ориентировочных показателей"⁷ ОЭСР - КСР для оценки своих мероприятий по оказанию поддержки в связи с целями Конвенции, а другие - нет. Точно также трудности могут возникнуть с определением того, какие виды деятельности представляют собой выполнение соответствующих положений решения 5/СР.7. Например, ряд двусторонних программ, осуществляемых в настоящее время Сторонами, включенными в приложение II, направлены на диверсификацию экономики стран, испытывающих значительную зависимость от экспорта ископаемых видов топлива. Об этих программах ничего сообщено не было, но они могли бы оказаться столь же значимыми, что и многие элементы политики, указанные в национальных сообщениях.

4. Усилия по сведению к минимуму воздействия мер реагирования

25. Несколько Сторон сообщили об усилиях, направленных на сведение к минимуму неблагоприятного воздействия осуществления мер реагирования. Дания указала, что проводимая ею деятельность по ослаблению этого воздействия будет содействовать решению проблем, связанных с изменением климата, помогая тем самым избежать неблагоприятных последствий самого изменения климата в уязвимых развивающихся странах.

26. Европейское сообщество высказало то предположение, что сведению к минимуму неблагоприятного воздействия мер реагирования способствует ряд характерных черт, присущих Киотскому протоколу. К ним относятся:

⁷ See the OECD Development Database on Aid Activities: CRS online, at <www.oecd.org>.

- a) его режим регулирования, охватывающий шесть газов (а не только диоксид углерода) и все секторы. Это служит стимулом к сокращению выбросов парниковых газов в тех случаях, когда они являются наиболее экономически эффективными и наименее вредными для окружающей среды, и позволяет избежать ситуаций, когда в невыгодном положении оказывается какой-то один источник выбросов парниковых газов;
- b) включение в него механизмов обеспечения гибкости, которые расширяют секторальный охват за счет придания сфере его применения международного характера. В результате за счет выявления наиболее эффективных средств смягчения неблагоприятного воздействия мер реагирования это воздействие может быть сведено к минимуму;
- c) элементы передачи технологии, которые применяются в рамках механизма чистого развития (МЧР) и процесса совместного осуществления (СО) и благодаря которым результатами усилий по ослаблению неблагоприятного воздействия могут пользоваться развивающиеся страны, указанные в пунктах 8 и 9 статьи 4 Конвенции;
- d) закрепленные в статьях 10 и 11 Киотского протокола обязательства относительно сотрудничества между Сторонами в областях передачи технологии, исследований, укрепления потенциала и финансовой поддержки.

27. Греция представила информацию о своей стратегии сведения к минимуму неблагоприятных последствий проводимых ею политики и мер в области изменения климата для других Сторон, и в частности для развивающихся стран. Во-первых, эта Сторона будет применять широкий подход, охватывающий большое число газов. Во-вторых, Греция будет участвовать в системе торговли выбросами Европейского союза, расширяя сферу ее применения в отношении мер по сокращению выбросов с целью охвата широкого диапазона секторов. В-третьих, она отмечает возможность использования выгод от ее усилий по сокращению выбросов развивающимися странами через механизмы МЧР и СО.

28. Португалия также указала на охват шести газов в рамках Киотского протокола, на предусмотренный в нем широкий комплекс инструментальных средств и на его широкий секторальный охват. Она отметила, что, хотя такие направления политики, как диверсификация на основе использования природного газа в качестве источника топлива, способны привести к нанесению ущерба интересам некоторых Сторон, экспортирующих конкурирующие виды топлива, они будут выгодны Сторонам, экспортирующим природный газ.

29. Соединенное Королевство сообщило, что оно провело исследование с целью определения масштабов любых неблагоприятных последствий осуществления им мер реагирования, но не представило подробной информации о его результатах. Для сведения к минимуму этих неблагоприятных последствий данная Сторона предпринимает такие шаги, как использование торговли углем и осуществление собственных инициатив по сокращению выбросов на основе применения средств УХУ и поглотителей.
