



联合国



## 气候变化框架公约

Distr.  
GENERAL

FCCC/SBI/2007/27  
19 October 2007

CHINESE  
Original: ENGLISH

附属履行机构

第二十七届会议

2007年12月3日至11日，巴厘

临时议程项目4(a)

非《公约》附件一所列缔约方的国家信息通报

非《公约》附件一所列缔约方国家信息通报

问题专家咨询小组的工作

### 将国家适应行动方案所载信息收入第二次及 以后的国家信息通报的问题

#### 非《公约》附件一所列缔约方国家信息通报问题 专家咨询小组主席的说明\*

#### 概 要

本报告根据附属履行机构第二十三届会议的请求，提出一些在将国家适应行动方案所载信息收入第二次及以后的国家信息通报方面需要考虑的要点。

\* 本文件逾期提交，是因为专家咨询小组会议时间的安排以及需要进行进一步磋商。

## 目 录

	<u>段 次</u>	<u>页 次</u>
一、导 言.....	1 - 4	3
A. 任 务.....	1 - 2	3
B. 本说明的范围.....	3	3
C. 附属履行机构可采取的行动.....	4	3
二、将国家适应行动方案所载信息收入国家信息通报.....	5 - 12	3
A. 将国家适应行动方案所载信息收入国家信 息通报的重要性.....	6 - 9	4
B. 将信息收入第二次和以后的国家信息通报 方面的一些考虑.....	10 - 11	6
C. 建 议.....	12	6

## 一、导 言

### A. 任 务

1. 非《公约》附件一所列缔约方(非附件一缔约方)国家信息通报编制指南(第17/CP.8, 附件, 第36段)规定的报告含有促进充分适应气候变化的措施的方案。该指南鼓励缔约方在相关情况下, 报告国家适应方案(如国家适应行动方案(适应方案))、适应战略和措施的制订和执行计划和政策等政策框架的使用情况。

2. 附属履行机构(履行机构)第二十三届会议请非《公约》附件一所列缔约方国家信息通报问题专家咨询小组(专家咨询小组)与最不发达国家专家组合作, 就如何将适应方案所载信息收入第二次及以后的国家信息通报问题, 向缔约方提出咨询意见(FCCC/SBI/2005/23, 第26段)。在履行机构第二十四届会议上, 最不发达国家专家组报告了2006-2007年工作方案, 该方案包括在将适应方案所载信息收入国家信息通报方面与专家咨询小组合作这项内容(FCCC/SBI/2006/9, 附件一)。

### B. 本说明的范围

3. 本文件载有在将适应方案所载信息收入第二次及以后的国家信息通报过程中可能需要考虑的要点, 同时述及这项工作可能存在的一些困难和机会。

### C. 附属履行机构可采取的行动

4. 履行机构似可考虑请最不发达国家缔约方在编制第二次国家信息通报时, 在顾及本文件所载要点的前提下利用它们在适应方案中提供的信息。

## 二、将国家适应行动方案所载 信息收入国家信息通报

5. 本报告在与最不发达国家专家组的合作下编写, 这是履行机构规定开展的工作, 也是专家咨询小组同最不发达国家专家组持续进行的合作的一部分。在履行机构第二十五届会议上, 专家咨询小组和最不发达国家专家组主席进行了会晤, 目的是讨论本报告编写方面的安排和时间范围。他们商定编写一份报告草稿供履行机

构第二十七届会议审议，该报告草稿将于 2008 年 8 月分发给两个专家小组。在于泰国曼谷举行的第十二次会议上，最不发达国家专家组审议了这份报告草稿，并提出了意见，供专家咨询小组在埃及开罗举行的第九次会议审议。

A. 将国家适应行动方案所载信息收入  
国家信息通报的重要性

6. 专家咨询小组指出，有必要将适应方案所载信息收入第二次国家信息通报，因为适应方案和国家信息通报具有一些共同特点，包括在易受气候影响的程度和适应方面。例如：

- (a) 适应方案的方法具有创新性，而且适应方案所载的一些内容，可能有助于缔约方编写其第二次国家信息通报关于脆弱性和适应的章节；
- (b) 适应方案旨在通报优先活动，并列明最不发达国家在适应气候变异和极端事件的不利影响方面的紧迫和直接需求和关切。这些优先活动依据的前提是：最不发达国家的适应能力较弱，因此，为了开始适应气候变化和极端事件的目前和预计影响，它们需要得到紧急支援；而且这些活动或许不会随着时间的推移而变化；
- (c) 第二次国家信息通报的编制和适应方案的项目拟订都包括一项清点工作。除了其他规定以外，适应方案编制指南<sup>1</sup>强调需要实行可持续发展，还需要一个包括各个利害关系方在内的参与进程。该指南还规定汇总有关气候变化负面影响及应对战略的可得资料，并且对于当前气候变化和极端天气事件下的脆弱性开展参与型评估；
- (d) 当前，不论是在国家信息通报方面还是在适应方案方面，都在进行成立专家小组和征求各利害关系方意见的工作。最不发达国家缔约方似可在第二次国家信息通报中，列入有关成立此种专家小组以及让部门和社区利害关系方参与的信息；
- (e) 适应方案在方法上采用自下而上的做法，据以评估气候变化和变异情况下的脆弱性及对此种变化和变异的适应状况，并分析未来的气候变

---

<sup>1</sup> 第 28/CP.7 号决定，附件。

化情景。这一做法及其结果可在编制第二次国家信息通报过程中得到使用；

(f) 适应方案分析气候变化对生计和社会的影响；

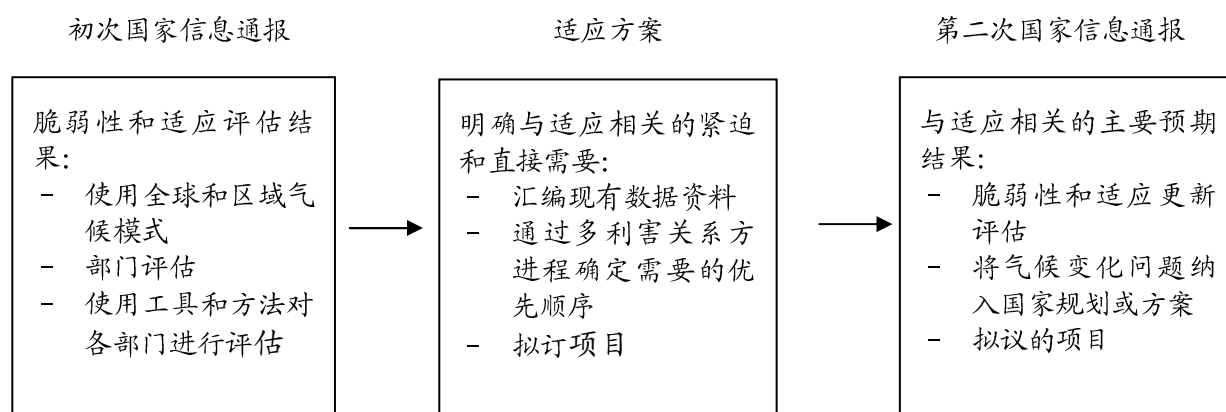
(g) 适应方案包含一系列优先活动和国家适应战略的关键内容。

7. 应当指出，《政府间气候变化专门委员会第四次评估报告》载有关于脆弱性程度的最新资料。这可能要求适应方案所载信息得到更新，还要求此种信息在第二次国家信息通报中得到考虑。

8. 截至 2007 年 9 月，已有 43 个最不发达国家缔约方提交了初次国家信息通报，其中，已有 22 个国家完成了适应方案的编制工作。多数已经完成适应方案编制工作的国家目前正在编制第二次国家信息通报。在多数最不发达国家，初次国家信息通报的结果，特别是脆弱性和适应评估结果，都为适应方案的编制提供了有益的投入。认识到适应方案框架在编制第二次及以后的国内信息通报方面发挥的重要作用，缔约方会议在第 17/CP.8 号决定中规定，可将这一框架包括在关于含有促进充分适应气候变化的措施的方案这一节之下。

9. 初次和第二次国家信息通报与适应方案之间的联系，为最不发达国家缔约方提供了一个以一致、合理和渐进方式处理气候变化问题的独特的机会(图 1)。

图 1. 国家信息通报与国家适应行动方案之间的联系

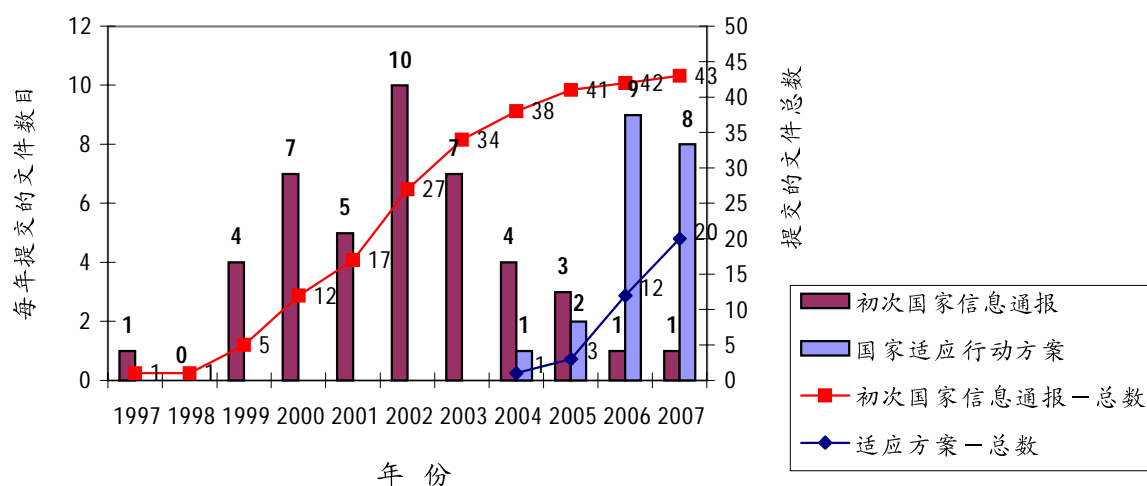


## B. 将信息收入第二次和以后的国家 信息通报方面的一些考虑

10. 应当指出，第二次国家信息通报涉及多方面的问题，尤其是适应方面的问题。适应方案涉及的是一些直接的适应需要(短期的脆弱性)，而第二次国家信息通报则涵盖对一国脆弱性的短期和长期评估。

11. 在开始拟订适应方案之前已经提交了初次国家信息通报的国家，可将初次国家信息通报所载信息收入其适应方案(图 2)。不过，已经完成适应方案拟订工作的最不发达国家缔约方，或许可将适应方案所载信息收入其第二次国家信息通报。

图 2. 国家信息通报和国家适应行动方案的提交状况



## C. 建议

12. 适应方案应当作为第二次国家信息通报脆弱性和适应章节的分析的一部分，并作为国情和跨部门主题(尤其是利害关系方协商和公众意识)等其他相关方面的一部分。因此，专家咨询小组提出以下建议：

- (a) 已经编制适应方案的最不发达国家缔约方，可以利用适应方案所载信息编制第二次国家信息通报。国家信息通报和适应方案之间的互补性将会加强这两者之间的协调，并使脆弱性和适应信息能够持续流动；

- (b) 最不发达国家缔约方应当让既负责适应方案又负责国家信息通报的专家们进行参与，以确保所报告的信息的一致性，并加强国内专家评估和制订适应战略的能力；
- (c) 最不发达国家缔约方应当利用拟订适应方案过程中生成的数据，尤其是气候变化与经济发展之间的联系方面的数据，将其作为对国家信息通报编制的投入。这两项工作所依据的指导思想是：有必要处理气候变化问题，并在同时改善社会经济状况尤其是最不发达国家的社会经济状况；
- (d) 最不发达国家缔约方在将信息收入国家信息通报的过程中，可以考虑到国家信息通报和适应方案编制方面不同的阶段。最不发达国家缔约方将适应方案所载信息收入第二次国家信息通报的可能性，将取决于这两项工作在长期内开展的情况；
- (e) 缔约方可以考虑在国家和区域两级建立机构，以便加强国家信息通报和适应方案工作，便利国家信息通报和适应方案的拟订，从而对任何适应活动作出反应。专家咨询小组注意到，除了适应方案组以外，还新成立了一些委员会、小组委员会和工作组，目的是确保国家信息通报工作具有透明度并得到众多利害关系方的参与；
- (f) 最不发达国家缔约方似可侧重国家信息通报和适应方案提出的措施的执行，从而使这两项工作在国家一级发挥作用；
- (g) 缔约方可将国家信息通报和适应方案提出的措施纳入国家发展方案和规划，以确保可持续性。

-- -- -- -- --