ОРГАНИЗАЦИЯ ОБЪЕДИНЕННЫХ НАЦИЙ

РАМОЧНАЯ КОНВЕНЦИЯ ОБ ИЗМЕНЕНИИ КЛИМАТА

Distr.
GENERAL

FCCC/CP/2007/4/Add.1
19 November 2007

RUSSIAN
Original: ENGLISH

КОНФЕРЕНЦИЯ СТОРОН
Тринадцатая сессия
Бали, 3-14 декабря 2007 года

Пункт 4 предварительной повестки дня
Доклад посредников по проведению диалога по вопросу о долгосрочных мерах сотрудничества в целях решения проблем, связанных с изменением климата, путем активизации осуществления Конвенции

Доклад об итогах диалога по вопросу о долгосрочных мерах сотрудничества в целях решения проблем, связанных с изменением климата, путем активизации осуществления Конвенции

Записка посредников*

Добавление

Резюме

Конференция Сторон (КС) в своем решении 1/CP.11 приняла решение начать диалог, без ущерба для любых других будущих переговоров, обязательств, процессов и мандатов согласно Конвенции, в целях обмена опытом и анализа стратегических подходов для долгосрочных мер сотрудничества в целях решения проблем, связанных с изменением климата.

В соответствии с этой просьбой КС секретариат организовал в 2006 и 2007 годах в рамках диалога четыре рабочих совещания. Проведению диалога способствовали два посредника г-н Ховард Бамси (Австралия) и г-жа Самдеа де Уэт (Южная Африка).

КС просила посредников доложить об итогах диалога и об информации и различных мнениях, представленных Сторонами на ее двенадцатой и тринадцатой сессиях. Настоящий документ представляет собой вторую часть заключительного доклада посредников об итогах обсуждения в рамках диалога. В нем содержится информация об организации рабочих совещаний, а также изложение информации и различных мнений, представленных в ходе диалога. В нем также приведена информация, представленная участниками по комплексным и междисциплинарным вопросам.

* Настоящий документ был представлен с запозданием ввиду недостаточного времени для его подготовки в период между четвертым рабочим совещанием в рамках Диалога и крайним сроком представления документации.

СОДЕРЖАНИЕ

		Пункты	*Стр.*
I.	ВВЕДЕНИЕ	1 - 4	3
II.	ОРГАНИЗАЦИЯ РАБОЧИХ СОВЕЩАНИЙ В РАМКАХ ДИАЛОГА О ДОЛГОСРОЧНЫХ МЕРАХ СОТРУДНИЧЕСТВА В ЦЕЛЯХ РЕШЕНИЯ ПРОБЛЕМ, СВЯЗАННЫХ С ИЗМЕНЕНИЕМ КЛИМАТА, ПУТЕМ АКТИВИЗАЦИИ ОСУЩЕСТВЛЕНИЯ КОНВЕНЦИИ	5 - 10	4
III.	ПРОДВИЖЕНИЕ ВПЕРЕД В ДЕЛЕ ДОСТИЖЕНИЯ ЦЕЛЕЙ РАЗВИТИЯ НА УСТОЙЧИВОЙ ОСНОВЕ	11 - 22	6
	A. Политика и меры в области устойчивого развития	15 - 19	9
	B. Сокращение выбросов в результате обезлесения	20 - 22	10
IV.	РАССМОТРЕНИЕ МЕР, КАСАЮЩИХСЯ АДАПТАЦИИ	23 - 36	11
V.	РЕАЛИЗАЦИЯ В ПОЛНОЙ МЕРЕ ПОТЕНЦИАЛА В ОБЛАСТИ ТЕХНОЛОГИИ	37 - 57	18
VI.	РЕАЛИЗАЦИЯ В ПОЛНОЙ МЕРЕ ПОТЕНЦИАЛА РЫНОЧНЫХ ВОЗМОЖНОСТЕЙ	58 - 68	26
VII.	КОМПЛЕКСНЫЕ И МЕЖДИСЦИПЛИНАРНЫЕ ВОПРОСЫ	69 - 93	30
	A. Общее видение и долгосрочные цели	69 - 72	30
	B. Экономические аспекты изменения климата	73 - 80	33
	C. Инвестиционные и финансовые потоки	81 - 93	39

I. Введение

1. Доклад об итогах диалога по вопросу о долгосрочных мерах сотрудничества в целях решения проблем, связанных с изменением климата, путем активизации осуществления Конвенции (Диалога) состоит из двух частей. В первой части (FCCC/CP/2007/4) содержатся замечания посредников Диалога об обсуждении основных элементов и подходов, а также возможных путей их объединения в целях формирования эффективных глобальных мер реагирования на изменение климата. В нее также включены комментарии к предложенным Сторонам возможным вариантам рассмотрения путей их дальнейшей работы после тринадцатой сессии Конференции Сторон (КС).

2. Настоящий документ является второй частью этого доклада. Он включает информацию об организации рабочих совещаний, созванных в рамках Диалога, и приведенный в описательной форме отчет о представленной информации и выраженных мнениях. В силу необходимости пришлось пойти на некоторое сокращение и упрощение материалов, и были приложены максимальные усилия к тому, чтобы они были представлены в сбалансированном виде. Изначально была поставлена задача сохранить приведенные мнения в той форме, в какой они были выражены докладчиками, участниками и наблюдателями. Более полное представление о проделанной работе можно получить, ознакомившись с рабочими документами Диалога, сообщениями в электронной форме и записями вебтрансляции состоявшегося обмена мнениями[1]. Попытки обобщить рассматривавшиеся вопросы или сформулировать замечания в отношении взаимосвязи между ними не предпринимались.

3. По своей структуре документ опирается на следующие четыре темы Диалога:

a) продвижение вперед в деле достижения целей развития на устойчивой основе;

b) рассмотрение мер, касающихся адаптации;

c) реализация в полной мере потенциала в области технологии;

d) реализация в полной мере потенциала рыночных возможностей.

4. К другой информации, представленной в настоящем документе, относятся мнения Сторон о комплексных и междисциплинарных вопросах, таких, как экономические аспекты изменения климата и финансовые вопросы.

---

[1] <http://unfccc.int/meetings/dialogue/items/3668.php>.

II. Организация рабочих совещаний в рамках диалога по вопросу о долгосрочных мерах сотрудничества в целях решения проблем, связанных с изменением климата, путем активизации осуществления Конвенции

5. На своей одиннадцатой сессии КС постановила, что Диалог будет проводиться под ее руководством и будет осуществляться в форме вплоть до четырех рабочих совещаний, открытых для всех Сторон, которые будут организовываться секретариатом (решение 1/CP.11). В соответствии с этим мандатом секретариат в течение 2006 и 2007 годов организовал четыре рабочих совещания. Сроки и место проведения и тема каждого из рабочих совещаний указаны в таблице ниже.

6. Во всех рабочих совещаниях в рамках Диалога принимали участие представители Сторон и организаций-наблюдателей. На первом рабочем совещании участники провели первоначальное обсуждение четырех тем Диалога, упомянутых в пункте 2 выше, и приступили к анализу стратегических подходов к реагированию на изменение климата. На втором и третьем рабочих совещаниях основное внимание в ходе обсуждений было уделено конкретным действиям по четырем темам Диалога, а также принятию эффективных и надлежащих мер реагирования на изменение климата на национальном и международном уровнях. На четвертом рабочем совещании участникам была предоставлена возможность провести обмен мнениями о составляющих элементах эффективного реагирования на изменение климата, комплексных и междисциплинарных вопросах, включая финансирование, и предложениях, касающихся дальнейших мер, видов деятельности и подходов.

Сроки и место проведения и темы четырех рабочих совещаний в рамках диалога по вопросу о долгосрочных мерах сотрудничества в целях решения проблем, связанных с изменением климата, путем активизации осуществления Конвенции

Сроки и место проведения	Темы
Первое рабочее совещание (15–16 мая 2006 года, Бонн, Германия)	a) Обмен опытом и анализ стратегических подходов к долгосрочным мерам сотрудничества для решения проблем, связанных с изменением климата, в следующих четырех тематических областях: - продвижение вперед в деле достижения целей развития на устойчивой основе; - рассмотрение мер, касающихся адаптации; - реализация в полной мере потенциала в области технологии; - реализация в полной мере потенциала рыночных возможностей; b) обмен мнениями, информацией и идеями о мерах, видах деятельности и подходах, направленных на:

	- обеспечение Сторон необходимыми возможностями для дальнейшей разработки эффективных и надлежащих мер реагирования на изменение климата на национальном и международном уровнях; - оказание содействия исследованиям, разработке и внедрению экологически более чистых технологий и созданию инфраструктуры, а также инвестированию средств в эту деятельность; - оказание поддержки и создание стимулирующих условий для принятия развивающимися странами добровольных мер по предотвращению изменения климата и адаптации к нему; - оказание содействия доступу развивающихся стран к экологически более чистым и климатически приемлемым технологиям и технологиям в области адаптации на основе создания стимулирующих условий и принятия конкретных мер и программ.
Второе рабочее совещание (15–16 ноября 2006 года, Найроби, Кения)	a) Продвижение вперед в деле достижения целей развития на устойчивой основе; b) реализация в полной мере потенциала рыночных возможностей; c) конкретные меры, направленные на: - обеспечение Сторон необходимыми возможностями для дальнейшей разработки эффективных и надлежащих мер реагирования на изменение климата на национальном и международном уровнях; - оказание поддержки и создание стимулирующих условий для принятия дальнейших мер реагирования на изменение климата в контексте устойчивого развития; - задействование в полной мере потенциала рыночных возможностей.
Третье рабочее совещание (16-17 мая 2007 года, Бонн, Германия)	a) Рассмотрение мер, касающихся адаптации; b) реализация в полной мере потенциала в области технологии; c) конкретные меры, направленные на: - оказание поддержки и предоставление необходимых возможностей странам, прежде всего развивающимся странам, для принятия рациональных мер в связи с изменением климата и адаптации к нему; - оказание содействия исследованиям, разработке и внедрению экологически более чистых технологий и созданию инфраструктуры, а также инвестированию средств в эту деятельность; - оказание содействия доступу развивающихся стран к экологически более чистым и климатически приемлемым технологиям и технологиям в области адаптации.
Четвертое рабочее совещание (27–29 августа 2007 года, Вена, Австрия)	a) Комплексные и междисциплинарные вопросы, включая финансирование; b) предложения относительно дальнейших мер, видов деятельности и подходов.

7. Некоторые участники представили свои мнения и идеи в письменном виде, и секретариат распространил их в качестве рабочих документов. В общей сложности было

распространено 37 таких документов. Правительственным экспертам и представителям деловых кругов, неправительственных организаций (НПО) со статусом наблюдателей, органов Организации Объединенных Наций и инициатив, осуществляемых вне рамок процесса РКИКООН, была предоставлена возможность поделиться своими мнениями и опытом посредством сообщений и целевых выступлений. Повестки дня рабочих совещаний, замечания посредников Диалога, рабочие документы с изложением мнений Сторон, сообщения, сделанные на каждом из рабочих совещаний, и другая соответствующая информация размещены на вебсайте РКИКООН.

8. КС постановила, что Диалог будет основываться на наилучшей имеющейся научной, технической, социальной и экономической информации. С целью выполнения этого мандата были предприняты меры для представления целевых сообщений. В частности, в ходе второго и третьего рабочих совещаний были представлены соответственно выводы, сделанные в докладе Стерна об обзоре экономических аспектов изменения климата[2], и ключевые выводы, сформулированные рабочими группами в подготовленных ими материалах для четвертого доклада об оценке (ДО4) Межправительственной группы экспертов по изменению климата.

9. Диалог предоставил уникальную возможность для укрепления доверия между правительствами за счет неформального и открытого обмена опытом, не ограничиваемого рамками какого-то официального переговорного процесса. Этот неформальный характер работы создал условия для весьма оживленных, интересных и открытых дискуссий, охвативших широкий ряд вопросов, нуждающихся в рассмотрении в контексте разработки стратегических подходов к проблематике изменения климата.

10. Все участники представили высококачественную информацию и активно участвовали в дискуссиях. Правительства развили идеи, изложенные в ходе Диалога, продемонстрировав их более глубокое осмысление в своих сообщениях и выступлениях. Представители деловых кругов и НПО с большой заинтересованностью отнеслись к процессу Диалога и подготовили содержательные материалы.

III. Продвижение вперед в деле достижения целей развития на устойчивой основе

11. Несколько участников заявили, что изменение климата уже происходит, а его последствия видны во всех регионах мира. Было упомянуто о том, что изменение климата оказывает неблагоприятное воздействие на регион Арктики и что в настоящее время наблюдается ускорение темпов таяния ледяного покрова Гренландии. Другие участники

---

[2] Stern N. 2007. *The Economics of Climate Change: The Stern Review*. Cambridge: Cambridge University Press.

сослались на ситуацию в Африке, страны которой уже страдают от изменчивости и изменения климата, которые ведут к сокращению продовольственных ресурсов, нехватке водных ресурсов и отрицательным последствиям для производства гидроэлектроэнергии, ускорению темпов опустынивания, отрицательным последствиям для туризма и состояния национальных парков, ухудшению здоровья населения из-за увеличения числа больных малярией и ВИЧ/СПИДом и участившимся конфликтам из-за ресурсов. Один участник указал на то, что в результате комбинированного воздействия усилившейся засухи и изменения климата могут вновь прийти в движение поля дюн в Калахари и эта система может приобрести подвижное и неустойчивое к ветру состояние, что серьезным образом отразится на возможностях получения средств к существованию местного населения. Участники из нескольких малых островных развивающихся государств (МОРАГ) отметили некоторые из серьезных проблем, обусловленных ростом интенсивности ураганов и увеличением частотности засух, а также повышением уровня моря, в результате чего в ряде случаев возникала необходимость в переселении общин и переносе поселков.

12. Имеется четкое понимание того, что изменение климата ведет к подрыву устойчивого развития в различных частях планеты. Развитие было определено всеми участниками в качестве самой приоритетной задачи и отправной точки для любых будущих мер реагирования на изменения климата. Было признано, что для обеспечения эффективности деятельности в области изменения климата ее необходимо рассматривать в контексте устойчивого развития, отдавая приоритет взаимоусиливающим действиям, которые могли бы приносить преимущества как в долгосрочной, так и краткосрочной перспективе на местном и глобальном уровнях. В этом контексте было отмечено, что осуществление деятельности по предотвращению изменения климата и адаптации к нему должно полностью согласовываться с усилиями по достижению целей в области развития и с путями достижения устойчивого роста. Технические и рыночные возможности могли бы содействовать устранению связи между экономическим развитием и увеличением объема выбросов. Два примера существующих проблем и возможностей в плане реагирования на изменения климата и решения задач в области устойчивого развития в развивающихся странах приведены во вставке 1.

13. Для реализации своих задач в области устойчивого развития развивающиеся страны, и в первую очередь самые малые, наименее развитые и наиболее уязвимые среди них, нуждаются в конкретном и эффективном международном сотрудничестве (прежде всего в достижении основных целей развития, таких, как продовольственная безопасность и доступ к энергоснабжению). Некоторые участники заявили, что совместные усилия на уровне международной политики должны предусматривать тесное сотрудничество между международными организациями и органами и конвенциями Организации Объединенных

Наций, включая, например, три Рио-де-Жанейрские конвенции (РКИКООН, Конвенцию о биологическом разнообразии и Конвенцию Организации Объединенных Наций по борьбе с опустыниванием). Несколько участников призвали к усилению двустороннего сотрудничества и инициатив, включая партнерские связи между государственным и частным секторами, в целях обеспечения доступа к финансовым ресурсам для тех стран, которые нуждаются в них в наибольшей степени.

14. Были высказаны предложения относительно применения различных подходов к достижению устойчивого развития, включая подготовку программы работы в области устойчивого развития; содействие разработке и осуществлению политики и мер в области устойчивого развития (ПМУР); интегрирование устойчивого уклада жизни и моделей потребления; сосредоточение усилий на действиях, позволяющих получить целый комплекс преимуществ, таких, как обеспечение энергетической безопасности, снижение уровня загрязнения, экономическое развитие и сокращение масштабов нищеты; и разработку просветительских программ по вопросам устойчивого развития и изменения климата.

Вставка 1. Реагирование на изменение климата и реализация задач в области устойчивого развития в развивающихся странах: примеры Китая и Гренады

В число основных проблем, с которыми сталкивается Китай, входят значительные межсезонные и региональные колебания температур в пределах страны; рост экономических потерь, обусловленных экстремальными климатическими явлениями; большая численность населения и существенное давление на рынок труда; низкий уровень экономического развития; и доминирующая роль угля в структуре энергоснабжения. Усилия Китая по предотвращению изменения климата включают в себя: разработку и осуществление стратегии устойчивого развития; принятие ряда политических решений и мер, благоприятствующих предотвращению изменения климата; повышение энергоэффективности и энергосбережения; разработку технологий производства энергии при низком уровне выбросов диоксида углерода и технологий освоения возобновляемых источников энергии; совершенствование структуры энергоснабжения страны; и осуществление программ лесовозобновления.

Один из принципов, которыми Китай руководствуется при проведении своей политики и мер по предотвращению изменения климата, заключается в реагировании на изменение климата в рамках деятельности по достижению устойчивого развития. Основными контрольными показателями устойчивого развития в Китае в контексте одиннадцатого пятилетнего плана являются: снижение энергоемкости производства примерно на 20%; сокращение выбросов из всех основных источников загрязнения на 10%; и увеличение лесного покрова на 20%. Китай планирует оказывать содействие осуществлению ключевых проектов в области энергосбережения и прилагает усилия в других областях, включая развитие гидроэнергетики наряду с защитой окружающей среды; содействие развитию атомной энергетики; оптимизацию использования термальной энергии; поощрение использования угольного метана; проведение соответствующих разработок и использование энергии ветра, солнца, геотермальных источников и приливов; обеспечение контроля за выбросами парниковых газов (ПГ) в сельскохозяйственном секторе; и усиление поглотителей углерода.

Гренада является одной из самых малых по территории стран мира. В ней отмечаются высокий уровень нищеты, значительная зависимость от туризма и сельского хозяйства и большая внешняя задолженность. Ее экономика весьма уязвима к внешним потрясениям, таким, как нападение террористов 11 сентября 2001 года, приведшее к резкому сокращению числа туристов, или экстремальным климатическим явлениям, таким, как ураган "Иван" в 2004 году.

Гренада уязвима к последствиям изменения климата, включая участившиеся ураганы, повышение уровня моря, рост температур, отрицательно влияющий на урожайность сельхозкультур, нехватку водных ресурсов, зависящих от осадков, в засушливый сезон и рост заболеваемости лихорадкой денге. Согласно результатам недавних исследований по вопросу о предполагаемом воздействии повышение уровня моря на 1 м приведет к выводу из строя или уничтожению 80% основной туристической инфраструктуры Гренады. Перенос инфраструктуры в глубь территории в случае Гренады невозможен, поскольку по рельефу местности ее территория представляет собой горный массив, резко спускающийся к протянувшейся вдоль побережья очень узкой низменной полосе.

Гренада имеет низкий уровень выбросов ПГ, но тем не менее эта страна взяла на себя обязательства по их сокращению. Однако национальные усилия осуществляются медленно, что объясняется нехваткой необходимых ресурсов. Гренада слишком мала для привлечения проектов механизма чистого развития, она имеет ограниченный доступ к альтернативному финансированию и сталкивается с трудностями в плане получения необходимых технологий. Гренада воспользовалась поддержкой многих стран, стремившихся оказать ей помощь в преодолении последствий урагана "Иван", хотя финансовой помощи было объявлено больше, нежели фактически предоставлено.

A. Политика и меры в области устойчивого развития

15. Южная Африка выдвинула предложение[3] относительно осуществления ПМУР, которые позволили бы эффективным образом задействовать потенциал сокращения выбросов парниковых газов (ПГ) в развивающихся странах. В контексте многосторонних переговоров в рамках Конвенции ПМУР обеспечили бы более широкое признание деятельности, проводимой развивающимися странами.

16. В основу ПМУР должны быть положены действующие обязательства развивающихся стран, согласно Конвенции, и в первую очередь обязательства по статье 4.1 b), в которой предусмотрено, что все Стороны, формулируют, осуществляют, публикуют и регулярно обновляют национальные и, в соответствующих случаях, региональные программы, содержащие меры по смягчению последствий изменения климата путем решения проблемы антропогенных выбросов из источников и абсорбции поглотителями всех ПГ. Кроме того, они должны согласовываться со статьей 10 Протокола, которая подтверждает существующие обязательства по Конвенции и направлена на содействие осуществлению этих обязательств для достижения устойчивого развития.

---

[3] См. Dialogue working paper 18 (2006) at <http://unfccc.int/meetings/dialogue/items/3759.php>.

17. Согласно этому предложению, ПМУР должны будут стимулировать деятельность в области изменения климата в развивающихся странах и вписываться в общий подход к инициированию деятельности и к последующей корректировке выбранного курса с учетом извлеченных уроков и накопленного опыта. Основным стимулом для развивающихся стран будет получение совместных выгод в плане достижения более устойчивого развития на местном уровне. Внесение изменений в выбранные направления развития представляет собой полезный вклад в деятельность по предотвращению изменения климата, и ПМУР могут стать важным элементом перехода к справедливому и адекватному климатическому режиму. Однако сами по себе ПМУР будут недостаточны для решения проблемы изменения климата и должны будут осуществляться в увязке с другими стратегическими подходами.

18. Для осуществления ПМУР в контексте Конвенции, по-видимому, потребуется предварительно решить ряд вопросов. К ним следовало бы отнести следующие: определение того, какие программы и меры должны признаваться в качестве ПМУР в рамках РКИКООН; разработка надлежащего процесса объявления ПМУР (например, на основе составления перечня соответствующих стран в виде приложения или же реестра объявленных политических решений и программ); разработка методологий для количественной оценки как выгод для устойчивого развития на местном уровне, так и совместных выгод с точки зрения развития глобальных синергических связей; установление надлежащего(их) показателя(ей) для сопоставления климатических совместных выгод ПМУР с совместными выгодами других подходов; и разработка процедур или механизмов учета, отчетности и обзора.

19. Успешное осуществление ПМУР зависит от наличия внутреннего или международного финансирования из источников, как связанных, так и не связанных с проблематикой климата. Учитывая, что ПМУР должны будут содействовать развитию на местном уровне, можно ожидать, что будут мобилизованы внутренние инвестиции. Кроме того, развивающиеся страны должны будут получить доступ к финансированию из международных источников на цели адаптации и предотвращения изменения климата. На национальном уровне потребуются усилия для обеспечения вовлечения в разработку и осуществление ПМУР широкого ряда заинтересованных кругов.

B. Сокращение выбросов в результате обезлесения

20. Сокращение выбросов в результате обезлесения (которое, согласно ДО4, является значительным источником выбросов ПГ) часто упоминалось в качестве области, имеющей особое значение для эффективного реагирования на изменение климата. В настоящее

время этот вопрос рассматривается в рамках процесса РКИКООН[4], причем основное внимание в ходе обсуждений уделяется возможным вариантам достижения соглашения в рамках Конвенции относительно введения позитивных стимулов для развивающихся стран в целях сокращения выбросов в результате обезлесения. Такие стимулы могли бы включать в себя направление новых и дополнительных финансовых ресурсов, передачу технологии и предоставление средств для укрепления потенциала и расширения внутренних возможностей.

21. В ходе Диалога с предложением по этому вопросу[5] выступила Бразилия. Основная цель этого предложения заключается в разработке в рамках процесса РКИКООН договоренности, направленной на применение позитивных стимулов в интересах добровольного сокращения выбросов в результате обезлесения в развивающихся странах в увязке с национальным базовым уровнем выбросов. Такой базовый уровень устанавливался бы (и периодически пересматривался бы) с учетом усредненных темпов обезлесения в течение конкретного периода времени на основе средней величины накопления углерода в биомассе на единицу площади и применительно к конкретным биомам или типам растительности.

22. Такая система позитивных стимулов основывалась бы на транспарентной, последовательной и научно подкрепленной методологии. Развитые страны, учитывая свои обязательства по Конвенции, предоставляли бы новые и дополнительные ресурсы развивающимся странам, которые в свою очередь были бы обязаны демонстрировать реальные сокращения выбросов.

IV. Рассмотрение мер, касающихся адаптации

23. Адаптация к неблагоприятным последствиям изменения климата стала одним из ключевых приоритетов в глобальных усилиях по предотвращению изменения климата. Ссылаясь на выводы, сделанные в ДО4, несколько участников поддержали то мнение, что вне зависимости от глобальных усилий по предотвращению изменения климата адаптация к последствиям этого явления имеет и будет иметь в будущем важное значение для всех стран. Наиболее уязвимыми в этом плане являются развивающиеся страны, и прежде всего наименее развитые страны (НРС) и МОРАГ. В то же время это именно те страны, которые в наименьшей степени способствовали возникновению этой проблемы. Для

---

[4] Пункт о сокращении выбросов в результате обезлесения в развивающихся странах был включен в повестку дня Конференции Сторон на ее одиннадцатой сессии по просьбе Папуа-Новой Гвинеи и Коста-Рики. Эту просьбу поддержали также восемь других Сторон.

[5] See Dialogue working paper 21 (2006) at <http://unfccc.int/meetings/dialogue/items/3759.php>.

наиболее уязвимых общин последствия изменения климата создают непосредственную угрозу дальнейшему существованию либо в результате опустошительного воздействия внезапно возникающих явлений на населенные пункты и инфраструктуру, либо в результате долгосрочных неблагоприятных последствий для секторов, имеющих исключительное значение для получения этими общинами средств к существованию. К числу таких секторов обычно относят прибрежные зоны, водные ресурсы, сельское хозяйство и обеспечение продовольственной безопасности, а также здравоохранение.

24. Хотя некоторые адаптационные меры уже применяются на практике для противодействия нынешним и ожидаемым изменениям, несколько участников заявили, что существует множество рисков, которые потребуют дальнейшего планирования и принятия мер в области адаптации. Было признано, что адаптационные возможности варьируются как между сообществами и странами, так и в их пределах и что применительно к адаптации по-прежнему сохраняются существенные ограничения и барьеры, причем даже в развитых странах, примером чего является необычная жара, поразившая Европу в 2003 году. Некоторые участники выступали с предостережением относительно того, что сосредоточение внимания на предотвращении изменения климата и совместном несении соответствующего бремени может привести к ослаблению усилий по адаптации, которая имеет исключительно важное значение для большинства НРС. Один участник отстаивал ту точку зрения, что конечный результат усилий по одновременному решению задач предотвращения изменения климата и адаптации к нему может оказаться менее значительным, чем в случае проведения отдельной политики в каждой области.

25. Несколько участников высказали ту точку зрения, что тщательная оценка и определение первоочередности удовлетворения адаптационных потребностей могли бы помочь в восполнении существующего пробела в знаниях о потребностях, связанных с адаптацией, и избежать неэффективности адаптационных усилий. Такая оценка могла бы помочь странам в разработке как их информационной базы, так и политики и инструментов, необходимых для выявления наиболее затрагиваемых секторов и определения надлежащих национальных и даже субнациональных адаптационных мер. Участники подчеркивали, что традиционные знания могут служить дополнением к научным источникам знаний и интегрироваться и использоваться на более широкой основе в рамках оценок уязвимости и адаптационных потребностей. Несмотря на то, что в отношении моделирования и оценочного процесса сохраняются некоторые неопределенности, большинство участников подчеркивали наличие достаточной информации для немедленного начала осуществления конкретных мер в области адаптации.

26. Было отмечено однозначное признание того, что адаптационная деятельность осуществляется не изолированно, а должна учитываться в более широком контексте устойчивого развития. В ходе обсуждения того, каким образом меры реагирования на неблагоприятные последствия изменения климата могли бы быть наилучшим образом интегрированы в национальные планы достижения устойчивого развития, акцент был сделан на такие приоритетные области политики, как облегчение бремени нищеты, национальная безопасность, просвещение, здравоохранение, водные ресурсы и продовольственная безопасность. Было заявлено, что на национальном уровне правительствам необходимо будет создать стимулирующие условия для обеспечения того, чтобы все заинтересованные круги были вовлечены за счет использования подходов, основанных на широком участии, в деятельность по планированию и осуществлению адаптационных мер и чтобы при формулировании политики в области развития должным образом учитывались аспекты изменения климата. К числу примеров адаптационной деятельности, способной снизить уязвимость и повысить устойчивость к последствиям изменения климата, относятся такие непрямые усилия, как сохранение мангровых лесов и коралловых рифов и ослабление неклиматических стрессов, например загрязнения из наземных источников.

27. Процесс интеграции мог бы быть осуществлен с использованием различных подходов. Например, одни участники высказывались в пользу комплексного подхода, в рамках которого адаптация является частью более широкого процесса развития, в то время как другие считали целесообразным проведение адаптации в качестве самостоятельного вида деятельности в том случае, например, если встанет вопрос о принятии секторальных стратегий в области адаптации.

Вставка 2. Связи между предотвращением изменения климата и адаптацией, основанные на выводах, сформулированных в четвертом докладе об оценке Межправительственной группы экспертов по изменению климата

Эффективная политика в области климата, направленная на уменьшение рисков изменения климата для природных и антропогенных систем, включает в себя портфель различных мер по адаптации и предотвращению изменения климата. Даже самые эффективные усилия по предотвращению изменения климата не позволят избежать последствий этого явления, которые будут ощущаться в ближайшие несколько десятилетий, что указывает на неизбежность деятельности по адаптации. Вместе с тем без принятия мер по предотвращению изменения климата это явление способно достичь таких масштабов, при которых принятие адаптационных мер в случае некоторых природных систем оказалось бы невозможным, а в случае большинства антропогенных систем было бы сопряжено со значительными социальными и экономическими издержками.

Налаживание синергических связей между адаптационной деятельностью и деятельностью по предотвращению изменения климата способно повысить затратоэффективность принимаемых мер и сделать их более привлекательными для заинтересованных кругов, включая потенциальные финансирующие учреждения. Анализ

взаимосвязей между адаптационной деятельностью и деятельностью по предотвращению изменения климата может выявить пути оказания содействия эффективному совместному осуществлению этих двух направлений деятельности. В одних секторах (таких, как сельское хозяйство и лесное хозяйство, здания и городская инфраструктура) возможности для налаживания синергических связей более значительны, чем в других (таких, как прибрежные системы, энергетика и здравоохранение).

Пока еще невозможно ответить на вопрос о том, позволят ли инвестиции в адаптационную деятельностью выиграть время для предотвращения изменения климата. Конкретные варианты адаптационных мер и мер по предотвращению изменения климата предусматривают их применение в различных пространственных, временных и институциональных масштабах и привлечение различных субъектов деятельности с различными интересами, убеждениями, системами ценностей и имущественными правами. Для принятия решения об "оптимальной комбинации" адаптационный мер и мер по предотвращению изменения климата потребовалось бы произвести тщательный анализ потенциальных последствий для благосостояния населения в масштабах всего мира.

Возможности населения в плане адаптации к изменению климата и предотвращения этого явления обусловлены схожими факторами. Укрепление потенциала общества для принятия ответных мер на основе достижения устойчивого развития является одним из путей содействия как адаптации к изменению климата, так и его предотвращению. Такой подход содействовал бы эффективному осуществлению обоих вариантов, а также их интеграции в рамки секторального планирования и развития.

28. Некоторые участники придерживались той точки зрения, что в настоящее время не существует механизмов, которые стимулировали или обеспечивали бы кредитование деятельности, направленной исключительно на адаптацию к изменению климата, или дестимулировали бы неэффективную адаптацию, в отличие от существующих нормативных и налоговых стимулов для деятельности по предотвращению изменения климата. Была выражена обеспокоенность в связи с недостаточностью имеющихся ресурсов для оказания поддержки деятельности по адаптации. Несколько участников конкретно упомянули о трех имеющихся в настоящее время источниках финансирования, которые действуют в рамках Глобального экологического фонда (ГЭФ): Целевом фонде ГЭФ и его стратегическом приоритете "Экспериментальное внедрение оперативного подхода к адаптации"; Специальном фонде для борьбы с изменением климата; и Фонде для наименее развитых стран.

29. Была широко признана недостаточность имеющегося опыта в использовании рыночных механизмов для содействия адаптационной деятельности. Некоторые участники указали на Адаптационный фонд в рамках Киотского протокола в качестве примера инструмента, связанного с финансированием деятельности по сокращению выбросов углерода, и выразили то мнение, что за первый период действия обязательств этому Фонду вряд ли удастся осуществить большое число адаптационных проектов.

Вставка 3. Рассмотрение мер, касающихся адаптации: перспективы трех развивающихся стран

Индия приняла политические решения, направленные на укрепление адаптационного потенциала большинства уязвимых секторов и групп населения в стране. Однако в основном эти усилия были обусловлены не столько необходимостью адаптации к изменению климата, сколько решением задач по оказанию содействия созданию устойчивых источников средств к существованию и облегчению бремени нищеты. Всеобщая забота об обеспечении продовольствия для более чем миллиардного населения и обеспокоенность неблагоприятными климатическими условиями, которые могут иметь катастрофические последствия для продовольственной безопасности, указывают на то, что самым приоритетным сектором для Индии является сельское хозяйство. К числу других приоритетных областей относятся: водные ресурсы; прибрежные районы; здравоохранение и санитария; лесное хозяйство; и уменьшение опасности бедствий.

Были определены семь основных компонентов адаптационной деятельности: улучшение сельхозкультур и исследовательская деятельность; защита от засухи и борьба с наводнениями; улучшение здоровье населения и профилактика заболеваний; финансирование рисков; ликвидация последствий бедствий; сохранение лесов; и облегчение бремени нищеты и сохранение источников средств к существованию. По каждому из этих компонентов был определен ряд проектов, направленных на достижение целей адаптации. Основываясь на имеющихся у нее данных, Индия пришла к тому выводу, что даже при том значительном объеме ресурсов, которые выделяются из национального бюджета на адаптационную деятельность, для осуществления всех необходимых мер потребуются новые ресурсы. Эти новые ресурсы могли бы быть получены за счет продажи квот на выбросы на рынке углерода. Отвлечение средств по линии официальной помощи на цели развития (ОПР) не относится к числу возможных вариантов, поскольку развитие рассматривается в качестве наилучшей формы адаптации.

Несмотря на усилия, предпринимаемые в настоящее время в **Южной Африке**, обеспечить успешную интеграцию адаптационной деятельности в планирование и практику на национальном уровне не удалось. Для повышения уровня осведомленности об адаптации и оказания поддержки в осуществлении соответствующей деятельности Южная Африка предложила создать в рамках Конвенции комитет экспертов по вопросам адаптации.

По мнению Южной Африки, существует необходимость в разработке новых концептуальных рамок для адаптационной деятельности. Такие рамки включали бы в себя два типа адаптации - устойчивость (способность к восстановлению) и акклиматизацию (приспособление к изменению окружающей среды), для которых предусматривались бы различные временны́е графики и объемы расходов. Для успешного оказания поддержки мерам по адаптации потребовались бы дополнительные финансовые ресурсы, в том числе финансирование видов деятельности, предусмотренных для этапа III, т.е. мер, направленных на содействие надлежащей адаптации, включая страхование, по линии Глобального экологического фонда (ГЭФ), а также инновационные источники, такие, как рыночные механизмы, которые вводили бы сбор за совместное осуществление и торговлю квотами на выбросы; добровольные взносы в Адаптационный фонд, адаптационный сбор за пользование воздушным транспортом; или меры стимулирования в области страхования.

Уязвимость **Китая** к изменению климата отчасти обусловлена тем фактом, что большинство его населения и экономической структуры сосредоточено вдоль береговой линии протяженностью в 18 000 км или в прибрежной зоне его рек и озер. В течение последних нескольких лет общинам в этой стране приходится все чаще сталкиваться с последствиями наводнений и засухи, которые привели к потерям в валовом национальном продукте, исчисляющимся миллиардами долларов США.

По мнению Китая, экспериментальные проекты в области адаптации могли бы осуществляться до тех пор, пока не сформируется международная адаптационная политика, при возможном финансировании по линии многосторонних фондов, таких, как фонды ГЭФ и Адаптационный фонд, и даже по линии двусторонней ОПР. Уже накопленный опыт указывает на необходимость практических исследований, экспериментов по определению воздействия на ключевые секторы и экспериментальных исследований по вопросам учета последствий изменения климата в рамках долгосрочного планирования в области развития. Китай подчеркнул, что укрепление адаптационного потенциала является предварительным условием для принятия последующих мер в области адаптации, и призвал развитые страны к оказанию соответствующей помощи.

30. Несколько участников, признавая важность действий на национальном уровне, призвали к налаживанию международного и регионального сотрудничества в области адаптации. Они выразили то мнение, что такое сотрудничество могло бы содействовать увеличению имеющихся финансовых средств, людских ресурсов, экспертных знаний и научной и технической поддержки. К числу примеров программ сотрудничества между развитыми и развивающимися странами, которые были упомянуты в ходе Диалога, относятся экспериментальное исследование по вопросам интеграции деятельности в области адаптации в план развития на долгосрочную перспективу в провинции Нинся (в контексте сотрудничества между Китаем и Соединенным Королевством Великобритании и Северной Ирландии) и мероприятия по адаптации в областях сельского хозяйства и водных ресурсов в рамках Иберoамериканской программы оценки воздействий, уязвимости и адаптации к изменению климата (ПИАКК), относящейся к Иберoамериканской сети учреждений, занимающихся проблемами изменения климата (ИАСИК).

31. Некоторые участники упомянули об усилиях международных и межправительственных организаций, которые все активнее проводят работу по вопросам последствий изменения климата и уязвимости и адаптации к нему. Осуществляемые ими мероприятия значительно варьируются по тематическому охвату и масштабам деятельности: если в рамках одних внимание полностью сосредоточено на вопросах, связанных с уязвимостью и адаптацией, то в контексте других эти вопросы включены в качестве одного из компонентов более широких усилий. Если же говорить о масштабах осуществляемой деятельности, то некоторые из этих мероприятий представляют собой программы, включающие несколько крупных совместных инициатив ряда стран,

проводимых в различных регионах мира. Некоторые участники упомянули о конкретных инициативах, таких, как Программа оказания поддержки в подготовке национальных сообщений ГЭФ, ПРООН и ЮНЕП и проект Всемирного банка по обеспечению уделения приоритетного внимания адаптации к изменению климата в регионе Карибского бассейна, в рамках которых оказывается поддержка многим странам.

32. Участники неоднократно упоминали о том, что международная поддержка деятельности по адаптации в развивающихся странах практически всегда оказывается на основе добровольного финансирования, вне зависимости от того, используются ли двусторонние или многосторонние каналы. Было заявлено, что согласно ДО4 в будущем последствия изменения климата приведут к необходимости финансирования адаптационной деятельности в значительно больших объемах по сравнению с нынешними объемами добровольного финансирования. Было подчеркнуто, что достижение устойчивости, достаточности и предсказуемости долгосрочной поддержки адаптационных мер как на национальном, так и международном уровнях представляют собой основную задачу с точки зрения осуществления адаптационных мер в будущем.

33. Некоторые участники выступали за то, чтобы дополнительная поддержка оказывалась на основе использования страхования, перестрахования и других механизмов распределения рисков. Однако в масштабах всего мира степень доступности страхования варьируется. Было высказано предложение относительно того, что в будущем связанное со страхованием финансирование должно основываться не на традиционных формах страхования, а могло бы получить дальнейшее развитие за счет задействования инновационных механизмов и других финансовых инструментов. Кроме того, в рамках любого будущего адаптационного режима более активному использованию инструментов, связанных с частным страхованием, могло бы содействовать развитие партнерских связей между государственным и частным секторами. Однако один из участников обратил внимание на то, что, хотя схемы финансирования могут положить начало принятию адаптационных мер, существует необходимость в обеспечении того, чтобы они не провоцировали неэффективную адаптацию.

34. Роль технологии и механизмов, обеспечивающих доступ к ней для секторов и общин, была определена в качестве ключевого вопроса целым рядом участников. Было заявлено, что существующие адаптационные технологии, включая системы раннего предупреждения, доказали свою эффективность в снижении степени уязвимости к стихийным бедствиям. Внедрение имеющихся технологий в определенной мере содействовало бы успешной адаптации за счет оказания содействия секторам и общинам в преодолении трудностей, связанных с климатической изменчивостью. Однако некоторые

участники заявили, что использования одних только существующих технологий будет недостаточно и что потребуется разработка новых технологий.

35. Для оказания поддержки странам (в первую очередь развивающим странам) в удовлетворении их адаптационных потребностей и достижении целей устойчивого развития потребуются дополнительные усилия по укреплению потенциала. К числу направлений деятельности по укреплению потенциала, упомянутых в ходе Диалога относятся: создание национальных и региональных сетей и сообществ практических работников; распространение и применение инструментов оценки на национальном и региональном уровне; и осуществление на текущей основе программ подготовки кадров. Некоторые участники указали на необходимость разработки новых институциональных механизмов для содействия обмену информацией и планированию, осуществлению и мониторингу адаптационной деятельности. Было предложено привлечь к осуществлению деятельности по укреплению потенциала соответствующие органы Организации Объединенных Наций, международные организации и другие заинтересованные круги.

36. В качестве еще одного элемента, способного активизировать усилия по адаптации, был упомянут систематический обмен информацией и знаниями об адаптации и опытом деятельности в этой области. Такой обмен мог бы содействовать выявлению рациональной практики и межобщинной передаче знаний. Эти усилия могли бы также помочь в поиске возможностей для налаживания регионального сотрудничества в проведении оценки уязвимости и адаптации, а также в осуществлении мероприятий по уменьшению уязвимости. Несколько участников выразили мнение, что рамками, стимулирующими продвижение к такой передаче знаний, могла бы служить Найробийская программа работы в области воздействий, уязвимости и адаптации к изменению климата.

V. Реализация в полной мере потенциала в области технологии

37. Внедрение, распространение и передача существующих климатически приемлемых технологий, а также разработка новых и более эффективных технологий были определены в качестве ключевых параметров развития экономики с более низким уровнем углеродоемкости.

38. Несколько участников сослались на выводы, сформулированные в ДО4, и на проводимую Международным энергетическим агентством (МЭА) работу в области энерготехнологий (см. вставку 4), которые затрагивают широкий диапазон технологий и их потенциала по предотвращению изменения климата применительно ко всем экономическим секторам и различным регионам. К числу упомянутых в ходе Диалога

примеров технологических решений, направленных на сокращение выбросов ПГ, относятся: повышение эффективности производства и распределения электроэнергии; переход на другие виды топлива; разработка и применение технологий освоения возобновляемых источников энергии; улавливание и хранение углерода (УХУ); создание экологически более чистых транспортных средств и двигателей; использование более эффективных систем освещения и электрического оборудования; улучшение теплоизоляции и вентиляции зданий.

Вставка 4. Перспективы развития энерготехнологий с точки зрения Международного энергетического агентства

По мнению Международного энергетического агентства (МЭА), мировые энергетические потребности большей частью напрямую связаны с производством материалов (например, алюминия, стали, сырья для химической промышленности, цемента и бумаги), а сокращения выбросов достигаются преимущественно за счет повышения эффективности в секторах производства и конечного потребления энергии.

Нынешней политики, направленной на поиск технологических решений в энергетическом секторе, недостаточно для обеспечения устойчивого энергетического будущего. В перспективе потребуется целый комплекс экологически более чистых и более эффективных технологий, и в этом отношении основополагающую роль будет играть сотрудничество между развивающимися и развитыми странами. По мнению МЭА:

a) одной из наиболее приоритетных задач является обеспечение эффективности конечного потребления энергии, учитывая, что за счет повышения энергоэффективности в глобальном масштабе к 2050 году можно добиться сокращения выбросов примерно на 15 000 Мт CO_2. Около 45% потенциального сокращения должно быть получено в секторе эффективного конечного использования энергии за счет применения технологий, которые предлагаются на рынке уже сейчас. По-видимому, необходимо будет дополнительно изучить вопрос о проведении таких затратоэффективных мер, как распространение информации и маркировка бытовых электроприборов;

b) к 2050 году более 5 000 млрд. кВт.ч энергии могут производиться в масштабах всего мира на угольных ТЭЦ, оборудованных системой улавливания и хранения углерода (УХУ), и в этой связи существует насущная необходимость в проведении дополнительных исследований и разработок в отношении технологии УХУ, а также в создании полномасштабных демонстрационных электростанций, оборудованных системой УХУ. К 2050 году энергопроизводство на основе использования возобновляемых источников энергии может возрасти в четыре раза (по сравнению с нынешними уровнями), а также может усилиться роль атомной энергетики в тех странах, в которых ее использование считается приемлемым;

c) необходимо принять срочные меры в секторе транспорта, в котором, согласно прогнозам, наблюдающийся сейчас рост сохранится в течение еще 30-40 лет. К числу таких мер следует отнести пересмотр роли биотоплива в глобальной системе энергоснабжения и принятие политики и нормативных положений, направленных на повышение эффективности автодорожного транспорта за счет, к примеру, более широкого использования гибридных автомобилей с внешней электроподзарядкой и электромобилей.

39. Некоторые участники упомянули о том, что с учетом важной роли угля в структуре глобальной системы энергоснабжения для осуществления проектов, связанных с экологически чистыми угольными технологиями, требуется существенная финансовая поддержка, в том числе в виде дополнительных инвестиций со стороны частного сектора. Действующие в настоящее время программы финансирования оказывают поддержку, направленную на сокращение выбросов при энергоснабжении, конечном использовании энергии и в рамках энергетической инфраструктуры; измерение и мониторинг выбросов; и стимулирование научных исследований. Реализация инициатив, касающихся водородного топлива, привела к разработке ряда демонстрационных проектов. Некоторые участники упомянули о своих инициативах по освоению биотоплива, включающих производство этанола из сельскохозяйственных продуктов, таких, как кукуруза в Соединенных Штатах Америки и сахарный тростник в Бразилии.

40. Вместе с тем широко признавалось, что ни одна из вышеперечисленных технологий, взятая отдельно, не способна обеспечить всего объема сокращений выбросов, необходимого для достижения стабилизации ПГ в атмосфере. Для этого потребуется комплекс технологических решений и мер, направленных на предотвращение изменений климата. Некоторые из таких технологий уже предлагаются на рынки и обладают значительным потенциалом для предотвращения изменения климата в краткосрочной и среднесрочной перспективе, а другие находятся на демонстрационном этапе. Кроме того, ожидается, что в ближайшие 30-40 лет станут доступными новые технологии, которые будут вносить свой вклад в решение проблем, связанных с изменением климата.

41. Технологии повышения энергоэффективности и освоения возобновляемых источников энергии и адаптационные технологии были признаны в качестве фактора, имеющего ключевое значение как для адаптации к изменению климата, так и для предотвращения этого явления, а также для достижения устойчивого развития и обеспечения экономической независимости. Кроме того, было подчеркнуто, что благодаря использованию существующих экологически чистых технологий можно добиться таких сопутствующих преимуществ, как позитивные сдвиги в доступе к энергоресурсам и обеспечении энергобезопасности, в здравоохранении и занятости, а также в улучшении качества воздуха.

42. Сектором, упоминавшимся особо, является сектор строительства, на который в настоящее время приходится значительная доля прямых и непрямых глобальных выбросов ПГ. Эффективные технологии в этом секторе охватывают широкий ряд технологических решений, включая теплоизоляцию окон, стен, крыш и полов и применение эффективных электроприборов. К числу политических мер, которые могут оказаться эффективными в плане направления инвестиций в развитие таких технологий,

относятся принятие усовершенствованных строительных кодексов в отношении нового строительства и введение портфельных стандартов в области энергоэффективности.

43. В ходе Диалога некоторые МОРАГ упомянули о том, что они приняли решение обеспечить удовлетворение 100% своих энергетических потребностей за счет возобновляемых источников энергии при условии предоставления им необходимого финансирования их партнерами и финансовыми учреждениями. Согласно мнению, выраженному участниками из многих НРС, существует необходимость в дополнительных усилиях по удовлетворению их технологических потребностей, включая широкое распространение имеющихся местных технологий, допускающих немедленное применение. К примеру, многие такие страны уже используют такие инновационные виды биотоплива местного производства, как кокосовое и пальмовое масло. Предполагается, что использование местных технологий способно принести ощутимую пользу в плане стимулирования маломасштабных проектов по предотвращению изменения климата, которые могли бы быть сочтены приемлемыми в рамках механизма чистого развития (МЧР).

44. Несколько участников из развивающихся стран заявили, что возрастающий спрос на энергию в сочетании с ограниченностью финансовых ресурсов и неразвитостью технологического потенциала приведет к тому, что в процессе развития наметятся направления, предполагающие резкое увеличение выбросов ПГ. Многие развивающиеся страны в настоящее время расширяют свою инфраструктуру за счет использования низкоэффективных технологий. В других развивающихся странах, прежде всего в странах с более развитой промышленностью, существует риск того, что развитию их экономики будет присущ высокий уровень выбросов углерода вследствие относительно высокой стоимости низкоуглеродных технологий. Недопущение любых подобных "блокирующих" последствий имело бы особое значение для таких энергоемких секторов, как выработка энергии, тепло- и холодоснабжение, промышленное производство и транспорт.

45. Несколько участников упомянули о предпринимаемых в настоящее время в рамках РКИКООН усилиях по разработке и передаче технологии, непосредственно отметив работу Группы экспертов по передаче технологии (ГЭПТ). Сопредседатель ГЭПТ представил краткую информацию о работе ГЭПТ, направленной на содействие и развитие деятельности по передаче технологии в рамках Конвенции (см. вставку 5).

46. Участники разошлись в оценке уже достигнутых результатов в области передачи технологии. По мнению нескольких из них, несмотря на тот факт, что вопрос о передаче технологии обсуждается в рамках процесса РКИКООН уже более десяти лет, в практическом плане достигнутый прогресс носит ограниченный характер. Было заявлено,

что некоторые развивающиеся страны действительно укрепили свой потенциал для внедрения или приобретения новой технологии и передача технологии уже осуществляется, но в то же время в других развивающихся странах, и прежде всего в развивающихся странах Африки, ощутимых результатов пока еще не видно.

Вставка 5. Текущие усилия по осуществлению сотрудничества в области технологии в контексте процесса РКИКООН

Деятельность по осуществлению сотрудничества в области технологии в контексте процесса РКИКООН определяется рамками для конструктивных и эффективных действий по активизации осуществления пункта 5 статьи 4 Конвенции, которые были приняты в качестве составной части Марракешских договоренностей (решение 4/СР.7). Эти рамки включают в себя комплекс мероприятий по передаче технологии, распределенных по пяти тематическим областям: технологические потребности и оценка потребностей; технологическая информация; стимулирующие условия; укрепление потенциала; и механизм для передачи технологии. Для решения задачи по облегчению и продвижению вперед деятельности по передаче технологии в контексте Конвенции и осуществления данных рамок была учреждена Группа экспертов по передаче технологии (ГЭПТ).

В течение последних пяти лет ГЭПТ в сотрудничестве с Глобальным экологическим фондом, Программой развития Организации Объединенных Наций, Программой Организации Объединенных Наций по окружающей среде, Инициативой по климатической технологии и другими международными организациями предпринимала действия по осуществлению данных рамок. Деятельность ГЭПТ была сосредоточена на выявлении первоочередных технологических потребностей развивающихся стран; создании стимулирующих условий для передачи технологии за счет активного вовлечения государственного и частного секторов; поощрении новаторских форм финансирования передачи технологии; и повышении уровня современных знаний и понимания в отношении адаптационных технологий и проведении оценки их потенциальных возможностей и недостатков. Кроме того, ГЭПТ изучила вопрос о роли займов, налоговых стимулов и других финансовых и налоговых инструментов и вопрос о правах интеллектуальной собственности. К числу других мероприятий относится опубликование руководства для практических работников по вопросам разработки проектных предложений, информации об адаптационных технологиях и примеров рациональной практики проведения оценок технологических потребностей.

47. Некоторые участники отметили, что процесс передачи технологии не следует понимать упрощенно. К примеру, они упомянули о том, что просто передать проектную документацию по какой-то технологии недостаточно, а в некоторых случаях даже неприемлемо. Другие участники подчеркнули, что необходимо не только выявлять конкретные технологические потребности развивающихся стран, но и уделять пристальное внимание тем технологиям, которые соответствуют национальным условиям, с тем чтобы они действительно могли применяться в стране, в том числе местными общинами.

48. Различия в характеристиках тех или иных технологических решений указывают на необходимость выявления конкретных барьеров, связанных с их проникновением на

рынок (включая нехватку финансирования, низкий уровень общественного признания, недостаточность развития инфраструктуры, необходимость укрепления потенциала, права интеллектуальной собственности (ПИС) и "протекционизм"), а также разработки подходов и осуществления мер, обеспечивающих увеличение удельного веса желаемых технологий на рынке.

49. Наиболее часто упоминавшимися барьерами на пути распространения и передачи имеющихся технологий, прежде всего в развивающихся странах, являются экономические, институциональные и информационные барьеры, а также барьеры, обусловленные недостаточным уровнем осведомленности. Международное сотрудничество по вопросам регулирования, маркировки, товарных стандартов и государственных закупок было упомянуто в качестве механизма для поощрения распространения имеющихся технологий и содействия повышению энергоэффективности, а также для усиления стимулов к осуществлению инновационной деятельности, повышению уровня транспарентности и активизации международной торговли. В отношении осведомленности были приведены примеры национальных инициатив, включая онлайновые программные средства, позволяющие проводить технические и финансовые оценки проектов, направленных на повышение энергоэффективности домохозяйств, бытовой электротехники и промышленного оборудования.

50. Для демонстрации или внедрения технологий, которые будут доступны через 20-30 лет, потребуются меры стимулирования, а наличие новых технологий будет определяться инвестициями в научные исследования и опытно-конструкторские работы (НИОКР). Непосредственно в отношении НИОКР некоторые участники высказали то предположение, что для стимулирования НИОКР в отношении тех технологий, проникновению которых на рынок, как правило, предшествует длительный путь, могли бы использоваться государственные финансовые средства и другие меры, такие, как налоговые кредиты для НИОКР. Кроме того, было упомянуто о том, что в рамках НИОКР необходимо предусматривать местную составляющую для обеспечения того, чтобы технологические решения могли эффективно применяться на местном уровне.

51. Неоднократно высказывались предположения относительно потенциальной роли политики в областях ПИС и торговли для реализации потенциала технологий в полном объеме. В этом контексте могли бы быть предприняты усилия для изучения того, каким образом политика в этих двух областях может содействовать распространению и передаче экологически более чистых технологий. Что касается передачи климатически приемлемых технологий, то защита ПИС была определена в качестве потенциального барьера. На национальном же уровне, напротив, недостаточная защита ПИС способна дестимулировать распространение таких технологий. Было признано, что защита ПИС

является ключевым условием для инвестирования средств в НИОКР, в то время как совместные усилия в области НИОКР позволили бы расширить число участников процесса разработки технологий.

52. Создание справедливых "условий игры" было признано в качестве основного предварительного требования для мобилизации финансовой поддержки со стороны частного сектора. Было высказано предложение относительно того, что процесс РКИКООН мог бы сыграть каталитическую роль и послужить рамками для привлечения частного и государственного секторов. В этом отношении правительствам развитых и развивающихся стран отводилась бы важнейшая роль в содействии разработке, внедрению, распространению и передаче технологий на основе осуществления как национальных, так и международных инициатив.

Вставка 6. Деловые перспективы в отношении реализации в полной мере потенциала в области технологии

По мнению Всемирного совета деловых кругов по вопросам устойчивого развития, декарбонизация экономического роста будет непростой задачей для всех стран. Потребуется приложить значительные усилия с учетом необходимости принятия мер по повышению энергоэффективности; обеспечения более глубокого проникновения возобновляемых источников энергии; ускорения коммерциализации улавливания и хранения углерода; повышения энергоэффективности транспортных средств; и более активного использования альтернативных видов топлива. При разработке новых технологий и ускоренном внедрении новых и существующих технологий необходимо будет учитывать финансовые соображения, наличие природных ресурсов, бесперебойность поставок и природоохранные задачи. Для демонстрации эффективности технологий потребуется создать партнерства и программы в области экологически чистого развития.

В цементной промышленности Австралии сокращение выбросов ПГ достигается за счет использования при производстве цемента золы-уноса и шлака. В число других усилий входит участие в азиатско-тихоокеанском партнерстве в области чистого развития и климата. К числу основных факторов, сдерживающих сокращение выбросов в цементной промышленности (прежде всего в Австралии), относится нехватка квалифицированного инженерного состава и недостаток в специалистах по производственной базе.

Осуществляемая компанией "Дженерал электрик" инициатива "Экомаджинэйшн" направлена на развитие производства и сбыта экологичных продуктов и услуг. "Дженерал электрик" ожидает увеличения поступлений от реализации продуктов " Экомаджинэйшн", роста инвестиций в НИОКР (например, для разработки технологии производства наиболее перспективных аккумуляторных батарей; газификации отходов; и производства усовершенствованных солнечных батарей) и сокращения выбросов ПГ за счет технологического обновления. " Дженерал электрик" сосредоточивает свою природоохранную деятельность на четырех основных направлениях: эффективность; декарбонизация энергии; декарбонизация топлива; и леса и сельское хозяйство. Основными объектами исследовательской работы являются: жилые и коммерческие здания, сокращение использования автотранспорта, эффективные транспортные средства, высокоэффективные угольные ТЭЦ, возобновляемые источники энергии, улавливание CO_2; и альтернативные виды топлива.

Согласно данным компании "Рио Тинто", технологии улавливания и хранения углерода могут успешно использоваться в угольной промышленности в масштабах всей планеты и содействовать устойчивому развитию. В этом отношении основу политики, направленной на поощрение внедрения угольных технологий, могла бы составить комплексная стратегия разработки и внедрения технологий с низким уровнем выбросов, которая включала бы в себя целостный набор политических решений, предусматривающих возможные пути преодоления барьеров на пути распространения энерготехнологий.

53. Было выдвинуто несколько предложений относительно ускорения процесса передачи экологически безопасных технологий развивающимся странам в краткосрочной и среднесрочной перспективе, включая заключение в контексте процесса РКИКООН соглашения об усовершенствованных рамках для разработки и передачи технологии; учреждение органа по вопросам передачи технологии и обеспечение его всеми необходимыми ресурсами; создание фондов (например, фонда многостороннего сотрудничества в области технологии или фонда венчурного капитала); разработку рамок для международного сотрудничества, совместных НИОКР и развития и целевого укрепления потенциала развивающихся стран. Также было высказано предложение относительно возможного принятия в долгосрочной перспективе протокола о разработке и передаче технологии на рыночной основе в целях обеспечения финансовых стимулов и вознаграждения для инвесторов из государственных и частных секторов.

54. В целях создания необходимых стимулирующих условий могли бы быть установлены нормативные рамки, включающие в себя различные подходы, такие, как использование политических инструментов, мобилизация международной финансовой поддержки и оказание содействия обмену информацией. В таких рамках необходимо было бы обеспечить учет национальных параметров и условий, включая укрепление человеческого и институционального потенциала, национальные возможности в плане освоения технологии, емкость рынка и существование (или отсутствие) необходимой инфраструктуры.

55. Внедрению возникающих технологий, которые либо находятся на этапе демонстрации, либо еще не готовы к ускоренному внедрению, могут препятствовать значительные капитальные затраты, недостаточная конкурентоспособность, торговые барьеры и неопределенные права собственности. Некоторые участники поддержали то мнение, что как иностранные, так и внутренние частные инвестиции являются и, вероятно, будут оставаться основным средством для финансирования внедрения и распространения технологии. Для привлечения потоков частных инвестиций в область разработки и распространения технологий, обеспечивающих сокращение выбросов ПГ, могли бы использоваться такие стимулы, как вычеты налоговых обязательств, связанные с затратами капитальных активов, схемы амортизационных списаний, налоговые кредиты, сертификаты и тарифы, а также стимулы, создаваемые сокращением выбросов ПГ.

Государственные фонды могли бы эффективным образом использоваться для мобилизации значительных частных инвестиций и создания эффекта финансовой мультипликации.

56. Несколько участников отметили, что для решения проблем, создаваемых изменением климата, в долгосрочной перспективе потребуется постоянное совершенствование технологии на основе инноваций. Поскольку применительно к некоторым технологиям для проведения соответствующих НИОКР требуется продолжительный период времени, существует необходимость в увеличении объема инвестиций в НИОКР для обеспечения своевременной подготовки таких технологий. Хотя финансирование на международном уровне будет являться важным средством стимулирования разработки технологий, существуют и другие альтернативы, такие, как соглашения о совместном использовании технологий и партнерства между правительствами и частным сектором, которые направлены на мобилизацию экспертных знаний и инвестиционных возможностей частного сектора и на оказание поддержки в осуществлении демонстрационных проектов, распространении передовых видов практики и разработки технологий, которые требуют дополнительных полевых испытаний. Некоторые участники упомянули об Азиатско-Тихоокеанском партнерстве в области чистого развития и климата в качестве примера партнерства, содействующего налаживанию партнерских связей между частным сектором и правительствами в развитии низкоуглеродной экономики.

57. Неоднократно упоминалось о том, что для большинства развивающихся стран сложной задачей является обеспечение необходимого контингента квалифицированных кадров. С учетом быстрых темпов развития технологии развивающимся странам в будущем потребуется большое число исследователей, специалистов в области торговли, технических кадров и операторов, которые помогли бы этим странам реализовать в полной мере потенциал технологии.

VI. Реализация в полной мере рыночных возможностей

58. Рыночные подходы, включая недавно созданные рынки углерода и механизмы в рамках Киотского протокола, были признаны в качестве средства поощрения и стимулирования глобальной деятельности по реагированию на изменение климата. Несколько участников высказали то предположение, что существует определенный разрыв между тем, что необходимо, и тем, что может быть достигнуто с помощью существующих международных финансовых инструментов в рамках процесса РКИКООН и существующих механизмов финансирования. Они предположили также, что для достижения на практике необходимого глобального перехода к экологически более

чистым системам энергообеспечения требуется на порядок усилить существующие стимулы. Кроме того, было отмечено, что для достижения устойчивого развития должен быть полностью реализован потенциал технологии, а это в свою очередь зависит от реализации в полной мере рыночных возможностей.

59. Сформировавшиеся в последние 10 лет рынки квот на выбросы углерода с самого начала своего функционирования демонстрируют неуклонный рост. Было отмечено, что в 2006 году стоимость мирового рынка углерода превысила 30 млрд. долл. США. Объемы реализуемых квот в рамках региональных механизмов торговли выбросами, например в рамках системы торговли выбросами Европейского союза, значительно возросли в 2006 году по сравнению с предыдущими годами, а рыночная стоимость всех проектов МЧР оценивалась в 2006 году в 5 млрд. долл. США. Если же говорить о практической стороне такого роста, то было отмечено, что за последние 14 лет правительства смогли обеспечить финансирование в размере 3,3 млрд. долл. США наряду с дополнительной мобилизацией 14,3 млрд. долл. США на осуществление проектов в области изменения климата по линии ГЭФ.

60. Хотя внимание участников дискуссий в ходе Диалога и было сосредоточено на рынках углерода, вместе с тем признавалось, что существуют самые различные рыночные возможности, включая секторальные подходы; подходы, основанные на мерах стимулирования; налоговые и финансовые инструменты и стимулы; добровольные программы; информационные программы; стандарты и контрольные показатели для конкретных ключевых отраслей и секторов; и политика и меры в области устойчивого развития. Для реализации всех этих возможностей в полной объеме необходимо активно привлекать к этой деятельности всех участников рынка во всех странах, используя для этого, например, партнерства между государственным и частным секторами.
В отношении укрепления потенциала было сформулировано предложение относительно того, что важную роль в этой области могли бы сыграть международные финансовые учреждения, такие, как Всемирный банк.

61. Усилившийся в последнее время интерес к проектам МЧР вызвал обширные дискуссии в отношении осуществления МЧР и уже извлеченных уроков из его функционирования. Несколько участников выразили то мнение, что МЧР продемонстрировал полезность рыночных механизмов. Было признано, что проекты МЧР внесли свой вклад в деятельность по достижению устойчивого развития в развивающихся странах и, в какой-то мере, в передачу технологии, несмотря на то, что специально для решения этих задач МЧР не предназначен. Вместе с тем звучали призывы к совершенствованию МЧР за счет его укрепления и сокращения транзакционных издержек без ущерба для экологической целостности его проектов.

62. Было высказано замечание относительно того, что поскольку МЧР приступил к своей деятельности лишь недавно, вносить поправки или радикальные изменения в порядок его функционирования в данный момент времени, возможно, было бы неосмотрительно. Вместо этого было предложено приложить усилия для расширения его использования и облегчения доступа к нему для стран Африки и Латинской Америки и МОРАГ за счет, например, снижения барьеров для малых и средних предприятий. Это имело бы особое значение с точки зрения улучшения географического распределения проектов МЧР, учитывая, что лишь 2% текущих проектов осуществляются в Африке.

63. Принятие последовательной, слаженной и долгосрочной политики и сообщение долгосрочного ценового сигнала были сочтены необходимыми для наличия у частного сектора достаточной определенности и повышения уровня осуществляемых инвестиций в деятельность по предотвращения изменения климата. Элемент гибкости при разработке политики необходим для учета новых научных доказательств и корректировки любых нежелательных последствий предыдущих усилий. В долгосрочной перспективе страны могли бы использовать дальнейшие добровольные подходы и стимулировать НИОКР и укрепление потенциала, прежде всего в развивающихся странах.

64. Некоторые участники выразили обеспокоенность в связи с рыночными диспропорциями и уровнем конкурентоспособности промышленных секторов в странах, которые ввели в действие механизмы рыночных отношений, в отличие от стран, не принимавших таких мер. В отношении одной группы стран речь, как представляется, идет об одной ключевой проблеме, обусловленной тем, что эти страны поставили свои предприятия в условия конкурентной борьбы. Отметив, что уровни энергоэффективности среди стран мира варьируются, один участник подчеркнул важность принятия надлежащих национальных уровней или нормативов выбросов для недопущения рыночных диспропорций.

65. Было признано, что для содействия формированию новых рынков в интересах всех стран необходимы новые финансовые ресурсы и гибкий набор мер стимулирования. Участники призвали к продолжению функционирования МЧР после 2012 года. Дальнейшее развитие глобальных рынков углерода может содействовать мобилизации финансовых ресурсов, необходимых для глобального реагирования на изменение климата.

66. Несколько участников заявили, что применение рыночных подходов является не единственным путем решения проблем, связанных с изменением климата, и высказали то предположение, что те позитивные изменения, которые могут быть достигнуты за счет их использования, небезграничны. В этой связи были отмечены имеющиеся возможности для принятия правительственных мер, а также более широкие перспективы деятельности,

включающие применение подходов, основанных на стимулировании, и использование информационных средств. По мнению некоторых участников, система добровольных обязательств является недостаточной, а успех применения рыночных подходов зависит от достижения договоренностей о принятии обязательств по существенному сокращению выбросов, которые согласуются с выводами самых последних научных исследований (например, с выводами, сформулированными в ДО4).

67. Существующие механизмы в рамках Киотского протокола не должны быть единственными каналами участия в проводимой деятельности для развивающихся стран. Некоторые участники указали на имеющиеся возможности для расширенного применения рыночных подходов в целях содействия внесению развивающимися странами своего вклада в глобальные усилия по предотвращению изменения климата. К числу упомянутых примеров дополнительных рыночных видов деятельности относятся участие развивающихся стран в торговле в области возобновляемых источников энергии, ПМУР и деятельность по сокращению выбросов в результате обезлесения. Некоторые участники поддержали ту точку зрения, что будущие рыночные подходы должны быть ориентированы на решение задач устойчивого развития в развивающихся странах, а не рассматриваться исключительно в качестве механизма соблюдения для развитых стран. Кроме того, было предложено внимательно следить за тем, чтобы их дальнейшее развитие не приводило к усилению экономических диспропорций между различными категориями развивающихся стран. В целях удовлетворения потребностей уязвимых стран в преодолении последствий изменения климата было предложено рассмотреть возможность применения целевых и гибких методов финансирования, включая отчисление доли поступлений от аукционной продажи квот на выбросы углерода в рамках систем торговли выбросами.

68. Одна коммерческая организация, представляющая 140 корпораций из развитых и развивающихся стран, выразила ту точку зрения, что для реализации в полной мере потенциала рыночных возможностей необходимо будет прийти к однозначному общемировому консенсусу относительно сокращений выбросов ПГ в период после 2012 года. По ее мнению, предоставление всем осуществляющим выбросы субъектам во всех стран доступа к рыночным механизмам (например, системам торговли выбросами, МЧР, механизмам совместного осуществления и/или механизмам, которые придут им на смену) в интересах соблюдения обязательств по достижению целей сокращения выбросов ПГ обеспечило бы равные "условия игры" и позволило бы избежать перекосов в уровнях конкурентоспособности и активизировало бы сотрудничество. Единая общемировая цена на углерод может быть достигнута либо за счет непосредственной взаимоувязки различных систем, либо за счет установления опосредованных связей между ними на

основе всеобщего признания единых валютных единиц (таких, как сертифицированные сокращения выбросов и единицы сокращений выбросов).

Вставка 7. Промышленные перспективы реализации рыночных возможностей

По мнению группы "ЭДФ", корпорации, занимающейся комплексным энергоснабжением, в рамках усилий по реагированию на изменение климата необходимо повысить энергоэффективность и усилить управление спросом на энергоресурсы, обеспечить внедрение низкоуглеродных или безуглеродных технологий и ускорить исследования и разработки в отношении перспективных технологий, включая технологии поглощения углерода. ЭДФ добилась сокращения своих выбросов в расчете на один произведенный киловатт-час электроэнергии за счет использования атомной энергии и гидроэнергии и увеличила объем своих инвестиций в осуществление проектов по созданию ветропарков. Ее проекты, осуществляемые в различных развивающихся странах, включая Мали, Марокко, Сенегал и Южную Африку, направлены на реализацию концепции развития компаний децентрализованного обслуживания.

Южноафриканская энергетическая компания "Эском" для производства электроэнергии использует главным образом уголь. Найти баланс между одним из самых дешевых процессов производства электроэнергии и необходимостью реагирования на изменение климата оказалось для нее непростой задачей. В этой связи были рассмотрены различные технологические решения, включая создание угольных электростанций сверхкритического и суперсверхкритического давления. Еще одна трудность заключается в том, что Южная Африка производит больше половины всей электроэнергии, вырабатываемой в странах Африки, а ее экономика неуклонно развивается. Доля африканских стран в мировом потреблении электроэнергии по-прежнему невелика, а общее число населения, не имеющего доступа к электроэнергии, сократится в ближайшие десятилетия лишь незначительно. По мнению "Эском", для того чтобы сотрудничающие страны могли на совместной основе пользоваться выгодами диверсификации энергетики и наличия доступа к электроэнергии, представляется необходимым развивать африканские энергосистемы и использовать произведенную в Африке электроэнергию в целях развития африканских стран. Повышение степени приоритетности задач в области развития потребует ориентации рынков на освоение новаторских решений в целях увеличения потоков капитала и технологий.

VII. Комплексные и междисциплинарные вопросы

A. Общее видение и долгосрочные цели

69. В ходе Диалога широко признавалось, что изменение климата представляет собой глобальный вызов и что для эффективного реагирования на него требуются глобальные усилия. Несколько участников выразили то мнение, что дискуссии по будущим мерам реагирования на изменения климата должны определяться общим видением и быть направлены на решение долгосрочных задач в рамках Конвенции. В этой связи несколько раз упоминались конечная цель Конвенции, включая меры по недопущению того, что стоит за термином "опасное антропогенное воздействие", и принципы Конвенции.

70. Участники неоднократно упоминали о том, что при рассмотрении долгосрочных задач необходимо будет опираться на самую свежую научную информацию, включая прогнозируемое в ДО4 повышение глобальной средней поверхностной температуры. Некоторые участники предложили принять обязательства по удержанию роста глобальной средней температуры в течение XXI века в пределах максимум 2°C. Согласно этому предложению, объем глобальных выбросов должен достигнуть своей пиковой величины в ближайшие два десятилетия, а затем быть сокращен примерно на 50% к 2050 году, для чего потребуются значительные усилия. Однако МОРАГ указали на то, что целевой показатель даже в 2°C окажется недопустимо высоким, и заявили, что, по их мнению, процесс глобального потепления уже достиг опасного уровня. Другие участники предостерегли от начала углубленных обсуждений по температурным пределам и предложили обратиться к другим заслуживающим внимание альтернативным решениям (например, установлению целевых показателей по снижению энергоемкости).

Вставка 8. Международные усилия в области изменения климата в период после 2012 года

Диалог, организованный Центром Пью в Покантико: в проходивших в режиме оффлайн обсуждениях возможных направлений развития международных усилий в области изменения климата в период после 2012 года приняли участие выступавшие в личном качестве 25 высокопоставленных представителей директивных органов из 15 стран. Все участники сошлись во мнении о неизбежности принятия ответных мер в виду того, что:

a) имеются однозначные научные доказательства, указывающие на необходимость активизации усилий в настоящее время и в ближайшие десятилетия;

b) имеются веские экономические причины для принятия в настоящее время мер по сокращению выбросов и разработке новых технологий;

c) промедление с принятием мер может привести к увеличению издержек в долгосрочной перспективе и подрыву экономического роста.

По мнению участников диалога в Покантико, требуется глобальное реагирование на изменение климата. Участники сошлись во мнении о том, что РКИКООН заложила фундамент и разработала основополагающие руководящие принципы для глобального подхода. Кроме того, был зафиксирован консенсус относительно необходимости вовлечения в эту деятельность стран с крупной экономикой; применения гибкого подхода к различным национальным стратегиям и условиям; интеграции усилий в области изменения климата и деятельности в области развития; увязки мер, намеченных на ближайшую перспективу, и долгосрочных целей; и рассмотрения потребностей в адаптации. Участники диалога в Покантико согласовали возможные элементы будущих рамок деятельности, включая контрольные показатели и торговлю; секторальные подходы; подходы, применяемые в рамках проводимой политики; сотрудничество в области технологии; адаптацию; и желаемые долгосрочные цели.

Диалог по будущим международным мерам реагирования на глобальное изменение климата, организуемый Центром по вопросам политики обеспечения чистоты воздуха (ЦПЧВ): этот диалог позволяет собираться вместе высокопоставленным участникам

переговоров по климатическим проблемам из 15 развитых и 15 развивающихся стран, а также представителям ограниченного числа компаний для проведения неформальных и не заносимых в протокол обсуждений по имеющимся вариантам мер для предотвращения изменения климата и адаптации к нему в целях разработки возможных международных рамок деятельности в период после 2012 года для проведения соответствующей климатической политики. Одно из направлений работы этого диалога заключается в изучения секторального подхода к созданию стимулов к сокращению выбросов парниковых газов в период после 2012 года с уделением особого внимания ключевым секторам в ключевых странах на основе установления контрольных показателей снижения энергозатрат и создания возможностей для продажи чистых сокращений выбросов сверх добровольных обязательств.

Согласно ЦПЧВ, для поощрения развивающихся стран к достижению более смелых и выгодных для всех контрольных показателей промышленно развитые страны, международные финансовые учреждения и агентства по кредитованию экспорта могли бы предусмотреть комплекс стимулирующих мер в отношении финансирования и помощи в области технологии, направленных на поощрение демонстрации более дорогостоящих инновационных технологий, таких, как технология комбинированного цикла производства электроэнергии из газифицированного угля и технология улавливания и хранения углерода.

71. Участники указывали на связь между принципом общей, но дифференцированной ответственности и вопросами, обсуждавшимися в ходе Диалога. Многие из них излагали в общих чертах возможный порядок применения этого важного принципа на практике, когда уже будет определено, какой вклад предстоит внести той или иной стране в долгосрочные совместные действия. Было отмечено значительное расхождение мнений по вопросу о том, каким образом этот принцип должен определять предпринимаемые усилия. Неоднократно упоминалось о том, что развитые страны должны и далее играть ведущую роль в сокращении выбросов ПГ и прилагать дополнительные усилия в целях выполнения своих обязательств по Конвенции, касающихся предоставления финансовой помощи и технологии для оказания помощи развивающимся странам в выполнении ими своих обязательств.

72. Другие обсуждавшиеся в этой связи вопросы касались активизации деятельности развивающихся стран в контексте глобальных усилий по реагированию на изменение климата. Некоторые участники из развивающихся стран предоставили информацию о мерах по предотвращению изменения климата, предпринимаемых в настоящее время в контексте усилий по достижению устойчивого развития. Другие участники заявили о готовности принять на себя обязательства по сокращению выбросов и участвовать в будущих глобальных усилиях по предотвращению изменения климата. Некоторые участники выступили с предложением относительно вовлечения всех субъектов, осуществляющих значительные выбросы, в рамки любых будущих действий. Другие предложили создать новые механизмы для стимулирования добровольных сокращений выбросов развивающимися странами.

B. Экономические аспекты изменения климата

73. Участникам Диалога были представлены выводы, сформулированные Стерном по итогам проведенного им обзора экономических аспектов изменения климата[6]. В этом обзоре дана оценка большого объема фактологических материалов о последствиях изменения климата и о соответствующих экономических издержках, связанных с деятельностью по адаптации к изменению климата и по предотвращению этого явления. Представленная информация позволяет прийти к тому заключению, что с точки зрения экономических издержек принятие значимых, эффективных и ранних мер намного выгоднее отказа от каких-либо действий. Некоторые из ключевых идей, сформулированных в обзоре Стерна, приведены во вставке 9.

74. Согласно оценкам, основанным на результатах построения экономических моделей, в случае непринятия странами соответствующих мер в ближайшее время совокупные издержки и риски, обусловленные изменением климата, будут отныне и впредь равноценны ежегодной потере по крайней мере 5% общемирового внутреннего продукта (ВВП). Если же учитывать более широкий диапазон рисков и последствий, то оцениваемый ущерб может возрасти до 20% ВВП и более. Напротив, расходы на принятие соответствующих мер - мер по сокращению выбросов ПГ в целях недопущения наихудших последствий изменения климата - могут ограничиваться примерно 1% общемирового ВВП в год.

75. Выбор направлений инвестиционной политики в ближайшие 10-20 лет будет иметь существенные последствия для климатической ситуации во второй половине текущего столетия и в следующем столетии. Решения, которые могут быть приняты сейчас и в ближайшие десятилетия, способны создать угрозу серьезных нарушений нормальной экономической и социальной жизни, масштабы которых сопоставимы с масштабами потрясений, вызванных крупными войнами и экономической депрессией в первой половине XX века. Обращение вспять этих изменений в последующий период может оказаться трудной и даже невыполнимой задачей.

76. В обзоре также сделан вывод о том, что противодействие такому глобальному вызову, как изменение климата, требует принятия международных ответных мер, которые должны основываться на общем видении долгосрочных целей и согласованных рамках, способных ускорить деятельность в течение ближайшего десятилетия. Такие ответные меры должны опираться на взаимоусиливающиеся подходы на национальном, региональном и международном уровнях. Согласно обзору, для эффективного

---

[6] См. рабочие документы Диалога 20 (2006 год) и 20/Add.1 (2006 год) по адресу <http://unfccc.int/meetings/dialogue/items/3759.php>.

глобального реагирования требуются три элемента политики: установление цен на выбросы углерода, осуществляемое посредством налогов, торговли и регулирования; политические меры, направленные на поддержание инноваций и использование низкоуглеродных технологий; и устранение барьеров на пути к энергоэффективности. К числу ключевых элементов будущих международных рамок могли бы быть отнесены:

a) торговля выбросами: за счет расширения становящихся все более многочисленными систем торговли выбросами и установления связей между ними можно было бы придать мощный импульс дальнейшим затратоэффективным сокращениям выбросов и ускорению деятельности в развивающихся странах;

b) технологическое сотрудничество: неформальная координация, а также заключение формальных соглашений могут резко повысить эффективность инвестиций в инновации во всем мире. В глобальном масштабе поддержка исследований и разработок в области энергетики должна, по крайней мере, быть удвоена, а поддержка развертыванию новых низкоуглеродных технологий увеличена в пять раз. Международное сотрудничество в области товарных стандартов является мощным фактором повышения энергоэффективности;

c) меры по сокращению обезлесения: предотвращение обезлесения является весьма эффективным средством сокращения выбросов. Широкомасштабные международные экспериментальные программы по выявлению наиболее эффективных путей проведения этой деятельности могли бы быть выведены на этап практического осуществления в короткие сроки;

d) адаптация: беднейшие страны являются наиболее уязвимыми к изменению климата. Насущно необходимо, чтобы меры по борьбе с изменением климата были полностью интегрированы в политику в области развития и чтобы богатые страны обеспечили выделение необходимых ресурсов для финансирования деятельности по адаптации. Источники международного финансирования также должны оказывать поддержку в улучшении информационной ситуации в регионах в отношении последствий изменения климата и в проведении прикладных исследований с целью разработки возможных вариантов адаптации.

77. Создание необходимых рамок для инвестиций в экологически чистую энергетику и развитие было признано одним из ключевых направлений деятельности по реагированию на изменение климата. В ответ на просьбы правительств Всемирный банк рассмотрел

различные варианты инвестиционной деятельности с учетом того, что экологически чистая энергетика позволила бы также решить и другие смежные проблемы, такие, как:

a) проблемы загрязнения на уровне хозяйств;

b) неблагоприятные последствия для состояния окружающей среды на местном, национальном и региональном уровнях, включая загрязнение воздуха в городах и кислотное осаждение в региональном масштабе;

c) неблагоприятные последствия для состояния глобальной окружающей среды выбросов ПГ, связанных с производством энергии, включая неблагоприятные последствия для производительности в сельском хозяйстве, водных ресурсов, здоровья человека, населенных пунктов и экологических систем.

78. В основе работы, проделанной Всемирным банком, лежали следующие три основных направления или компонента деятельности (см. дополнительные разъяснения во вставке 10):

a) энергетика в целях развития и обеспечение доступа для малоимущих слоев населения: роль энергетики в обеспечении экономического роста и сокращении масштабов нищеты;

b) политические решения и финансовые потребности для оказания поддержки переходу к низкоуглеродной экономике;

c) инвестиции в деятельность по снижению уязвимости к климатической изменчивости и климатическим рискам, прежде всего в отношении малоимущих слоев населения, которые в наибольшей степени страдают от этой проблемы.

79. Нынешние политические решения и инвестиционная деятельность недостаточны для удовлетворения энергетических потребностей всех стран. Потребности в энергоснабжении оцениваются в 165 млрд. долл. США в год (включая 35 млрд. долл. США на обеспечение доступа к энергоснабжению для малоимущих слоев населения); в настоящее время примерно половина этих средств (80 млрд. долл. США в год) обеспечивается за счет ресурсов частного и государственного секторов. Было высказано предложение, согласно которому Всемирный банк мог бы приступить к работе со странами в целях выявления их энергетических потребностей. Всемирный банк намеревается ускорить процессы технологических преобразований на основе принятия различных мер, включая осуществление демонстрационных проектов ГЭФ, подключения к этой деятельности частного сектора и использования собственного механизма гарантий.

Вставка 9. Основные положения обзора Стерна по экономическим аспектам изменения климата

Затраты на стабилизацию климата существенны, но реалистичны; задержки будут опасны и намного более затратны:

a) риск наихудших последствий изменения климата можно значительно снизить, если стабилизировать уровень парниковых газов (ПГ) в атмосфере в пределах 450-550 млн.$^{-1}$ в эквиваленте диоксида углерода (CO_2). Для обеспечения стабилизации в этом диапазоне потребуется сократить объем выбросов к 2050 году по крайней мере на 25% по сравнению с нынешними объемами, а может и более;

b) в конечном счете для стабилизации - на любом уровне - требуется снизить годовые выбросы до уровня, не превышающего 80% нынешнего. Это серьезная задача, но она может быть решена благодаря целенаправленным и долгосрочным мерам, причем соответствующие затраты будут небольшими по сравнению с теми потерями, которыми может обернуться бездействие. Если страны приступят к решительным действиям уже сейчас, то, согласно оценкам, ежегодные затраты на достижение стабилизации на отметке 500-550 млн.$^{-1}$ в эквиваленте CO_2 составят примерно 1% мирового валового внутреннего продукта;

c) затраты могут быть еще ниже, если существенным образом повысится эффективность или если будут получены значительные дополнительные преимущества, например за счет снижения уровня загрязненности воздуха. Если же внедрение низкоуглеродных инновационных технологий будет происходить медленнее чем планировалось или если политики не смогут оптимальным образом использовать экономические инструменты, позволяющие снижать выбросы наиболее дешевым способом, затраты возрастут.

Меры по борьбе с изменением климата необходимы во всех странах, и они не должны ограничивать стремление к экономическому росту развивающихся и развитых стран:

a) затраты на осуществление соответствующих мер распределяются по секторам экономики и странам мира неравномерно. Даже если развитые страны возьмут на себя обязательства по абсолютному сокращению выбросов на 60-80% к 2050 году, развивающимся странам также необходимо будет предпринять значительные меры. В то же время развивающиеся страны не должны в одиночку внести все расходы по осуществлению таких действий. Рынки углерода уже начинают предоставлять финансирование, направляемое на поддержку развития при низких уровнях выбросов углерода, в том числе через механизм чистого развития. Для оказания поддержки этим действиям в необходимых масштабах в настоящее время стоит задача преобразования этих финансовых потоков;

b) меры по борьбе с изменением климата также создадут широкие возможности для предпринимательской деятельности, поскольку будут появляться все новые рынки для низкоуглеродных технологий и других низкоуглеродных товаров и услуг. Оборот этих рынков может возрасти до сотен миллиардов долларов США в год с соответствующим расширением занятости в этих секторах;

c) мир не должен выбирать между предотвращением изменения климата и поощрением экономического роста и развития. Изменения в энергетических технологиях и в структуре экономики уже позволяют разорвать связь между экономическим ростом и увеличением выбросов ПГ. Игнорирование же изменения климата может в конечном

счете подорвать экономический рост;

d) борьба с изменением климата - это стратегия роста на долгосрочный период, и ее вполне можно реализовать, не ограничивая стремления к экономическому росту всех стран.

Существует целый ряд возможных вариантов сокращения выбросов; чтобы создать побуждающий импульс к началу их осуществления, требуются решительные и продуманные политические меры:

a) выбросы могут быть сокращены за счет повышения энергоэффективности, внесения изменений в структуру спроса и применения чистых технологий в производстве энергии, тепла и на транспорте. Для того чтобы стабилизировать атмосферные концентрации на уровне 550 млн.-1 в эквиваленте CO_2 или ниже, использование угля в секторе электроэнергетики в масштабах всего мира должно быть снижено к 2050 году по меньшей мере на 60%, и, кроме того, значительное сокращение выбросов потребуется в секторе транспорта;

b) в 2050 году - даже при значительном увеличении использования возобновляемых источников энергии и других низкоуглеродных энергоресурсов - ископаемые виды топлива могут все еще составлять более половины мировых энергоресурсов. Уголь будет оставаться важной составляющей структуры энергоснабжения во всем мире, и в том числе в странах с быстро развивающейся экономикой. Для обеспечения дальнейшего использования ископаемых видов топлива без вреда для атмосферы необходимо будет обеспечить на широкой основе улавливание и хранение углерода;

c) дополнительные сокращения могут быть достигнуты в неэнергетических секторах, таких как промышленные процессы, сельское хозяйство и лесное хозяйство (прежде всего за счет решения проблемы обезлесения).

80. Результаты проведенного Всемирным банком обзора существующих финансовых инструментов, имеющихся в распоряжении международных финансовых учреждений (МФУ), указывают на то, что одной из серьезных задач является обеспечение надлежащей политики в секторе энергетики и нормативных рамок, которые позволили бы на основе использования этих финансовых инструментов ликвидировать имеющуюся нехватку в финансировании. За счет расширения сферы охвата имеющихся на данный момент инструментов и устранения ограничивающих факторов, возможно, удастся активизировать участие частного сектора и обеспечить мобилизацию еще 11 млрд. долл. США (приблизительно) в год путем привлечения ресурсов частного сектора, МФУ, доноров и агентств по кредитованию экспорта. Для обеспечения доступа к электроснабжению в странах Африки, расположенных к югу от Сахары, потребуется увеличить объем финансирования на льготных условиях за счет повышения в два раза нынешнего уровня инвестиций, с тем чтобы вместо 2 млрд. долл. США в год на данный момент они составляли 4 млрд. долл. США в год. В отношении финансирования адаптационной деятельности было выражено то мнение, что средства, поступающие через имеющиеся основные финансовые механизмы (официальная помощь в целях развития,

специальные фонды ГФЭ для деятельности в области адаптации и Адаптационный фонд) нуждаются в существенном увеличении.

Вставка 10. Принятые Всемирным банком Рамки для инвестиций в чистую энергетику и развитие

Компонент 1: Энергетика в целях развития и обеспечение доступа для малоимущих слоев населения. К числу возможных вариантов обеспечения электроснабжения в странах со средним уровнем дохода относятся следующие: совершенствование управления в целях повышения эффективности коммунальных предприятий; расширение торговли для снижения издержек; привлечение частного сектора для снижения издержек; обеспечение устойчивого финансового положения сектора, позволяющего ему осуществлять осмотрительные инвестиции; сокращение дефицита финансирования за счет проведения реформ и увеличение объема финансовых ресурсов, предоставляемых международными финансовыми учреждениями и частным сектором; совершенствование технологии для ослабления неблагоприятных последствий загрязнения воздуха и водных ресурсов; повышение эффективности конечного использования; и управление спросом. Возможные варианты привлечения дополнительных инвестиций в энергетику в случае стран с низким уровнем доходов включают в себя: создание дополнительных генерирующих мощностей (в том числе в рамках региональных проектов); осуществление расширенных программ электрификации домохозяйств (с подключением и без подключения к энергосистеме); обеспечение доступа к экологически чистым видам топлива для приготовления пищи, производства тепла и освещения (на основе устойчивого регулирования в области лесного хозяйства и совершенствования печей для приготовления пищи); обеспечение школ и больниц услугами энергоснабжения; обеспечение домохозяйств, не имеющих доступа к энергоснабжению, современными системами освещения. Особое внимание уделяется осуществлению плана действий по обеспечению доступа к энергоснабжению для малоимущих слоев населения в странах Африки, расположенных к югу от Сахары, поскольку энергоснабжение играет важную роль в достижении экономического роста и облегчении бремени нищеты и поскольку в странах Африки, расположенных к югу от Сахары, и в странах Южной Азии проблема доступа к энергоснабжению стоит наиболее остро.

Компонент 2: Политические решения и финансовые потребности для содействия переходу к низкоуглеродной экономике. Расходы на сокращение выбросов парниковых газов могли бы быть уменьшены за счет участия в международной торговле и принятия стратегии, охватывающей целый ряд газов/секторов, что позволит сократить финансовые потребности. Учитывая, что технологии, необходимые для перехода к низкоуглеродной экономике, уже предлагаются или будут предлагаться в ближайшем будущем на коммерческой основе, для такого перехода потребуются ежегодные дополнительные инвестиции, исчисляющиеся десятками миллиардов долларов США, в энергетический сектор, и прежде всего в производство энергии. Хотя существующие инструменты могли бы быть усилены и расширены для оказания более значительного воздействия на развитие рынков технологий, позволяющих повышать энергоэффективность и осваивать возобновляемые источники энергии, тем не менее имеются проблемы масштаба, с которыми сталкиваются такие существующие структуры, как Глобальный экологический фонд, и проблемы, касающиеся дальнейшего функционирования рынка углерода в период после 2012 года. Жизнеспособный рынок углерода необходим для создания долгосрочных стабильных глобальных рамок деятельности с дифференцированной ответственностью. Это могло бы оказаться стимулом к развитию рынка углерода, позволяющего развивающимся странам ежегодно получать средства в размере десятков миллиардов долларов США.

Компонент 3: Инвестиции в деятельность по снижению уязвимости к климатической изменчивости и климатическим рискам. Беднейшие страны в несоразмерной степени страдают от последствий климатической изменчивости. По оценкам, ежегодно 300 млн. человек в развивающихся странах страдают от бедствий (засухи, наводнений и ураганов), связанных с изменением климата, и это число увеличивается. Из-за неспособности обеспечить адаптацию к рискам, возникающим в связи с изменением климата, под угрозой могут оказаться дальнейший прогресс в области развития и достижение целей развития, сформулированных в Декларации тысячелетия. Десятки миллиардов долларов США, ежегодно выделяемые по линии официальной помощи в целях развития, и предоставляемые на льготных условиях инвестиции оказались заложниками климатических рисков, а климатическая составляющая портфеля проектов Всемирного банка в области развития уже исчисляется по крайней мере 1 млрд. долл. США в год. Если же говорить о подверженности этим рискам частных инвестиций, то возможности принятия частным сектором ответных мер оказались ограниченными в силу нехватки информации о характере рисков и адаптационных возможностях, а также недостаточности таких механизмов распределения этих рисков, как страхование.

C. Инвестиционные и финансовые потоки

81. На завершающем этапе второго рабочего совещания Диалога Стороны просили секретариат подготовить до четвертого рабочего совещания анализ существующих и планируемых потоков инвестиций и систем финансирования, имеющих отношение к разработке эффективных международных мер реагирования на изменение климата[7]. Работа, связанная с выполнением этой просьбы, была завершена в августе 2007 года и секретариат внес свой вклад в Диалог, представив соответствующий рабочий документ[8].

82. Временны́е рамки проведенных анализа и оценки инвестиционных и финансовых потоков были ограничены 2030 годом. Потребности в предотвращении изменения климата и адаптации к нему в масштабах всего мира была рассчитаны на основе различных сценариев социально-экономического развития. В максимально возможной степени были использованы результаты уже проделанной работы, включая информацию, приведенную в ДО4, материалах МАЭ, обзоре Стерна и в других опубликованных материалах. По сути результаты анализа зависели от допущений в использованных сценариях. Результаты анализа указывают на потребность в дополнительных финансовых ресурсах и необходимость внесения изменений в структуру инвестиционных потоков до 2030 года. По результатам анализа были сделаны следующие выводы:

---

[7] На своей двенадцатой сессии КС, действуя по предложению своего Председателя, также поддержала эту просьбу, адресованную секретариату (см. пункт 62 документа FCCC/CP/2006/5).

[8] See Dialogue working paper 8 (2007) at <http://unfccc.int/meetings/dialogue/ items/4048.php>.

a) для принятия мер по предотвращения изменения климата, необходимых для того, чтобы глобальные выбросы ПГ вернулись в 2030 году на нынешние уровни, прирост глобальных инвестиционных и финансовых потоков в 2030 году должен будет составить 200-210 млрд. долл. США. Предполагается, что основные сокращения выбросов будут достигнуты за счет повышения энергоэффективности (наиболее перспективное средство сокращения выбросов ПГ в краткосрочной перспективе); перехода в энергетике от ископаемых видов топлива на возобновляемые источники энергии, ядерную энергию и гидроэнергию; и широкомасштабного внедрения УХУ;

b) в отношении адаптации дополнительные инвестиционные и финансовые потоки, которые будут необходимы в 2030 году, достигают нескольких десятков миллиардов долларов США. Ожидается, что расходование этих средств, весьма значительных в абсолютном выражении, позволит избежать заметно более масштабных последствий изменения климата.

83. Упомянутые выше средства значительно превосходят по своему объему ресурсы, имеющиеся в настоящее время в рамках Конвенции и Киотского протокола к ней, но являются относительно небольшими в сравнении с прогнозируемыми мировым ВВП (0,3-0,5%) и мировыми инвестициями (1,1 и 1,7%) в 2030 году. Ожидается, что самую крупную долю мировых инвестиций (86% общего объема) составят инвестиции частного сектора.

84. Особое внимание необходимо будет уделять положению развивающихся стран, учитывая, что именно они располагают основной частью выгодных с точки зрения затрат возможностей для сокращения выбросов и являются наиболее уязвимыми к воздействию изменения климата. Согласно оценкам, инвестиционные потоки в развивающиеся страны составят в 2030 году примерно 46% всех необходимых инвестиций и позволят добиться сокращения выбросов в развивающихся странах, которое составит около 68% глобального сокращения выбросов.

85. При рассмотрении средств увеличения инвестиционных и финансовых потоков для реагирования на изменение климата в будущем важно обратить особое внимание на роль инвестиций частного сектора, поскольку они составляют самую крупную долю мировых инвестиционных и финансовых потоков (86%). Хотя средства, предоставляемые по линии ОПР, не превышают 1% общемировых инвестиционных потоков, в некоторых странах, таких, как НРС, они составляют значительную долю общих инвестиций (6%) и играют важную роль в стимулировании инвестиций в деятельность по реагированию на изменения климата.

86. Рынки углерода, которые уже играют важную роль в переориентации инвестиционных потоков частного сектора, необходимо будет значительно расширить для удовлетворения потребностей в дополнительных инвестициях и финансовых потоках. Своей политикой страны могут помочь в переориентации инвестиционных и финансовых средств, предоставляемых государственным и частным секторам для разработки альтернативных решений, предусматривающих более бережное отношение к климату, и в оптимизации использования имеющихся фондов за счет распределения рисков между государственными и частными инвесторами. Необходимо будет обеспечить дополнительное внешнее финансирование для проведения деятельности по предотвращению изменения климата и адаптации к этому явлению, прежде всего для тех секторов в развивающихся странах, которые зависят от государственных инвестиционных и финансовых потоков.

87. Если средства для целей финансирования, которыми располагает финансовый механизм Конвенции, останутся на их нынешнем уровне и по-прежнему будут формироваться главным образом за счет добровольных взносов, их будет недостаточно для обеспечения прогнозируемых будущих финансовых потоков, которые потребуются для проведения деятельности по предотвращению изменения климата и адаптации к нему. Было предложено несколько других возможных вариантов мобилизации дополнительных средств. Как представляется, некоторые из них способны обеспечить приток поступлений, соизмеримых по объему с дополнительными потребностями.

88. Осуществление мер по предотвращению изменения климата и адаптации к нему зависит от наличия финансовых ресурсов и обеспечения благоприятных условий для инвестиций. При проведении соответствующей политики и/или применении соответствующих стимулов значительная часть необходимых дополнительных инвестиционных и финансовых потоков могла бы быть получена из имеющихся в настоящее время источников. Однако для дальнейшего увеличения инвестиционных и финансовых потоков потребовалось бы применение стратегического подхода к расходованию имеющихся ресурсов в целях повышения эффективности мер реагирования. В этой связи представляется целесообразным подумать вопрос о применении возможных сочетаний следующих мер:

a) дальнейшее выполнение Сторонами, включенными в приложение II к Конвенции, закрепленных в Конвенции обязательств по предоставлению финансовой помощи развивающимся странам;

b) расширение рынка углерода за счет повышения уровня обязательств в целях увеличения спроса и благодаря созданию возможных дополнительных механизмов в целях роста предложения;

c) выявление возможностей для увеличения дополнительных и предсказуемых финансовых потоков из новых источников;

d) международная координация политики, направленной на поощрение частных инвестиций и внутренних государственных инвестиций в осуществление таких мер по предотвращению изменения климата и адаптации к нему, как установление стандартов энергоэффективности в отношении электрооборудования, поступающего в международную продажу, или стандартов в отношении устойчивой к изменению климата инфраструктуры.

89. Несколько участников выразили мнение, согласно которому активизация осуществления Конвенции развивающимися странами зависит от предоставления финансовой помощи развитыми странами. Кроме того, они поддержали то мнение, что, хотя частный сектор играет и будет играть в будущем ключевую роль в предоставлении такой помощи, это не единственное решение для ликвидации существующего разрыва между тем, что имеется в настоящее время, и тем, что потребуется в будущем с точки зрения инвестиционных и финансовых потоков. Для направления частных инвестиций в те области, в которых они будут наиболее необходимы, потребуются соответствующие политические решения и инициативы. Важную роль будет играть и государственное финансирование, прежде всего для областей, в которых частный сектор, возможно, и не будет испытывать желания направлять свои ресурсы. В этом отношении государственное финансирование могло бы использоваться для содействия укреплению потенциала, адаптационной деятельности и НИОКР, связанных с созданием новых технологий.

90. Некоторые участники выступили за то, что приступать к действиям необходимо уже сейчас, до того как будут приняты окончательные решения о направлении долгосрочных инвестиций в развитие технологий с высоким уровнем выбросов ПГ, что чревато увеличением расходов на сокращение выбросов в будущем. Такие национальные политические решения, как содействие принятию стандартов энергоэффективности, были признаны полезными инструментами, которые могут сыграть значимую роль в увеличении инвестиционных и финансовых потоков. Было сочтено важным выявлять пути оказания содействия принятию таких политических решений и усиливать международную координацию в целях повышения их эффективности.

91. Несколько участников упомянули о том, что рынки углерода служат примерами того, каким образом может осуществляться мобилизация инвестиционных и финансовых потоков на цели осуществления деятельности по предотвращению изменения климата. Другие выразили то мнение, что концептуальная структура любых будущих рынков не должна нарушать экологическую целостность любых усилий по сокращению выбросов ПГ, которые будут предприниматься в будущем.

Вставка 11. Реакция экспертов и предпринимателей на результаты проведенной секретариатом аналитической работы в отношении инвестиционных и финансовых потоков

a) К числу основных факторов, сдерживающих инвестирование частным сектором своих средств, относятся: приростные издержки, связанные с технологиями; поведенческие барьеры, причем даже в случае экономически обоснованных инвестиций; необходимость разработки основ долгосрочной политики рынков углерода, которые позволили бы частным инвесторам составить четкое представление об их перспективах; и необходимость создания надлежащей нормативной базы на национальном уровне;

b) межправительственный процесс может стимулировать и расширять возможности для инвестиций за счет выполнения связующей роли в деятельности по снижению приростных издержек, связанных с технологией, по уменьшению рисков для инвесторов и по обеспечению принятия правительствами необходимых обязательств относительно расширения рынка. Рыночные механизмы могут обеспечить достижение затратоэффективных сокращений выбросов и содействовать развитию развивающихся стран. Необходимо создавать новые учреждения для решения поставленных задач, прежде всего для оказания помощи в стабилизации цен на углерод, необходимых для поддержания требуемого уровня инвестиций. Инициативы на национальном уровне также имеют важное значение в плане дополнения усилий на международном уровне;

c) в целях оказания помощи в финансовом восполнении потерь, обусловленных последствиями изменения климата, можно было бы создать такие новые продукты, как облигационные займы на случай катастроф и микрофинансирование. Хорошим примером партнерства между государственным и частным секторами, в котором участвуют частные компании, правительства стран региона Карибского бассейна и Всемирный банк, является Карибский механизм страхования на случай катастроф (КМСК), поскольку он позволяет оперативным образом направлять потоки капитала в страны, пострадавшие от стихийного бедствия;

d) без учета потребностей в адаптации достичь поставленных целей в области развития будет сложнее. Более существенную роль в создании благоприятных условий для частных инвестиций в адаптационную деятельность могли бы играть официальная помощь в целях развития и льготное финансирование.

92. К числу тех некоторых идей, которые были высказаны в отношении поиска новых источников финансирования, относятся: установление международной цены на углерод; введение налога на выбросы Сторон, включенных в приложение I к Конвенции (Сторон, включенных в приложение I), в целях финансирования адаптационной деятельности в рамках Конвенции в дополнение к Адаптационному фонду в рамках Киотского протокола;

создание нового финансового механизма для содействия доступу к чистой энергии; погашение задолженности обязательствами по освоению возобновляемых источников энергии; и создание новых инструментов для мобилизации финансирования вне рамок процесса Конвенции.

93. Некоторые участники призвали к обеспечению более глубокого понимания синергических связей между инвестиционными и финансовыми потоками на цели предотвращения изменения климата и на цели адаптации к его последствиям, а также к дальнейшему рассмотрению адаптационных потребностей. Они рекомендовали, чтобы размеры ущерба, причиненного неблагоприятным воздействием изменения климата, принимались в расчет при рассмотрении вопроса о направлении инвестиционных и финансовых потоков на цели адаптационной деятельности. В отношении адаптации участники также отметили, что, хотя расходы на адаптацию связаны с развитием, они не всегда направлены только на цели развития. Было выражено мнение относительно нецелесообразности пропагандирования благоприятной с точки зрения изменения климата направленности инвестиций в качестве единственного решения задачи по обеспечению финансирования адаптационной деятельности. И, наконец, некоторые участники предложили продолжить рассмотрение вопроса о роли процесса РКИКООН с точки зрения стимулирования дальнейших инвестиционных и финансовых потоков.