



联合国



气候变化框架公约

Distr.
GENERAL

FCCC/KP/AWG/2007/5
5 February 2008

CHINESE
Original: ENGLISH

附件一缔约方在《京都议定书》之下的
进一步承诺问题特设工作组

附件一缔约方在《京都议定书》之下的进一步承诺 问题特设工作组第四届会议续会报告 2007年12月3日至15日在巴厘举行

目 录

	<u>段 次</u>	<u>页 次</u>
一、会议开幕(议程项目 1).....	1 - 5	2
二、组织事项(议程项目 2).....	6 - 9	3
A. 安排会议工作	6 - 7	3
B. 选举主席团成员	8 - 9	3
三、审查工作方案、工作方法和未来届会时间表 (议程项目 4).....	10 - 26	3
四、其他事项(议程项目 5).....	27	9
五、会议报告(议程项目 6).....	28	10
六、会议闭幕.....	29	10
 <u>附 件</u>		
一、指导附件一缔约方在《京都议定书》之下的进一步承诺问题特 设工作组完成工作的时间表		11
二、附件一缔约方在《京都议定书》之下的进一步承诺问题特设工 作组第四届会议续收到的文件.....		13

一、会议开幕

(议程项目 1)

附件一缔约方在《京都议定书》之下的进一步 承诺问题特设工作组第四届会议续会

1. 附件一缔约方在《京都议定书》之下的进一步承诺问题特设工作组(特设工作组)第四届会议续会于 2007 年 12 月 3 日至 11 日在印度尼西亚巴厘岛巴厘国际会议中心举行。

2. 特设工作组主席 Leon Charles 先生(格林纳达)主持会议开幕,他向所有缔约方和观察员表示欢迎。他还欢迎特设工作组副主席 Outi Berghäll 女士(芬兰)和报告员 Ephraim Mwepya Shitima(赞比亚)。他强调,会议应当明确特设工作组工作方案的时间表、2008 年将要审议的问题以及特设工作组应当完成工作的时间框架。

3. 主席提醒各缔约方,第四届会议的议程已在 2007 年 8 月 27 日至 31 日于奥地利维也纳举行的第四届会议第一期会议上获得通过。他还提醒各缔约方,在该次会议上,特设工作组通过了关于议程项目 3“分析附件一缔约方在缓解方面的潜力和确定其减排量目标的范围”¹ 的实质性结论。

4. 主席告知各缔约方,第四届会议续会将仅处理第一期会议没有完成的第四届会议议程的项目,即:

2. 组织事项:

(a) 安排会议工作;

(b) 选举主席团成员。

4. 审查工作方案、工作方法和未来届会时间表。

5. 其他事项。

6. 会议报告。

5. 由于谈判正在进行,特设工作组第四届会议续会闭幕会议推迟到 12 月 15 日下午举行。本次全体会议由特设工作组副主席主持。

¹ 特设工作组第四届会议第一期会议报告载于 FCCC/KP/AWG/2007/4 号文件。

二、组织事项 (议程项目 2)

A. 安排会议工作 (议程项目 2(b))

6. 特设工作组 12 月 3 日第 1 次会议审议了这个分项目。

7. 主席提议特设工作组第四届会议续会的工作重点应是议程项目 4, “审查工作方案、工作方法和未来届会时间表”。特设工作组同意按此提议行事。

B. 选举主席团成员 (议程项目 2 (c))

8. 特设工作组分别在 12 月 3 日、11 日和 15 日举行的第 1、2 和 3 次会议上审议了本分项目。在第 1 次会议上, 主席回顾说, 根据目前暂时适用的议事规则草案第 27 条, 特设工作组应选出自己的主席、副主席和报告员。主席告知特设工作组, 正在就提名进行磋商, 他将随时向各位代表通报进展情况。在进行这些磋商方面, 请缔约方注意第 36/CP.7 号决定, 积极考虑提名妇女担任履行机构的选任职位。

9. 在第 3 次会议上, 特设工作组在收到副主席关于空缺职位提名的资料后, 选举 Harald Dovland 先生(挪威)为主席, Mama Konate 先生(马里)为副主席, Boo-Nam Shin 先生(大韩民国)为报告员。特设工作组被告知, 新当选的主席团成员任期为特设工作组第五和第六届会议。

三、审查工作方案、工作方法和未来届会时间表 (议程项目 4)

1. 议事情况

10. 特设工作组分别在 12 月 3 日、11 日和 15 日举行的第 1、2 和 3 次会议上审议了本项目。特设工作组收到了 FCCC/KP/AWG/2007/MISC.3 和 FCCC/KP/AWG/2007/MISC.6 和 Add.1 号文件。在第 1 次会议上, 28 个缔约方的代表做了发言, 包括一位以 77 国集团和中国的名义发言、一位以“伞状”集团的名义发言、

一位以欧洲共同体及其成员国名义发言²、一位以小岛屿国家联盟的名义发言、一位以最不发达国家的名义发言。主席请气候行动网和支持可持续能源商业理事会做了发言。

11. 在同次会议上，特设工作组商定由一个联络小组进一步审议本项目。在第2次会议上，主席报告了联络小组的磋商情况，并提出了结论草案³供特设工作组审议。他向各位代表通报说，尽管取得了进展，但联络小组却未能就本项目得出结论。他指出，需要进一步磋商。

12. 在第3次会议上，特设工作组进一步审议了主席提出的结论草案⁴，并在会上通过了经修订的结论草案。

13. 在第3次会议上，加拿大代表团还表示，为了记录的目的，该国代表团希望指出，该国代表团相信，完全应该提到特设工作组第四届会议第一期会议所注意到的政府间气候变化专门委员会(气专委)的科学结论，同样重要的是要将这些结论放在正确的背景之下看待。然而，人们指出，仅仅注意到报告相关段落的某些部分是不必要或不恰当的，应当避免这种情况可能引起的任何混淆或误解。

2. 结 论

14. 特设工作组回顾 FCCC/KP/AWG/2006/4 号文件所载的工作方案，并注意到缔约方为指导其完成工作而就时间表提出的意见。⁵

15. 特设工作组重申，主要由于各缔约方的工作，特设工作组工作方案的完成会提前，特设工作组将与《公约》之下的其他机构和进程协调工作，并涉取这些机构和进程所取得的结果，以避免重复，特别是《京都议定书》在这方面的作。

16. 特设工作组还回顾，在对其工作进行指导时，应该依据《公约》及其《京都议定书》的原则和其他有关条款，对《公约》最终目标所确立的挑战有共同的认

² 该发言反映的立场得到阿尔巴尼亚、波斯尼亚和黑塞哥维那、克罗地亚、前南斯拉夫的马其顿共和国、塞尔维亚、黑山和乌克兰的支持。

³ FCCC/KP/AWG/L.6。

⁴ FCCC/KP/AWG/L.6/Rev.1。

⁵ FCCC/KP/AWG/2007/MISC.3 和 FCCC/KP/AWG/2007/MISC.6 和 Add.1。

识。特设工作组注意到第三工作组在提供给气专委第四次评估报告(第四次评估报告)的文件中所提到的范围的有用性,这一报告还指出,温室气体全球排放量需要在今后 10-15 年里达到峰值,然后应降到极低水平,到 21 世纪中期降到远远低于 2000 年水平的一半以下,这样才能使温室气体在大气层中的浓度按照气专委迄今为止所设想的情景稳定在最低的水平。因此解决气候变化问题是具有急迫性的。在第四届会议第一期会议上,特设工作组承认,第三工作组对第四次评估报告的贡献表明,若要达到气专委目前所评估的最低水平,及相应地限制可能的损害,就要求附件一缔约方作为整体在 2020 年之前将其排放量降到比 1990 年水平低 25%-40%的范围,这些缔约方已经具有一些办法,能够达到其减排目标。气专委的数值范围没有考虑到生活方式的变化,这种变化有可能增加减排的幅度。如果在分析时认定减排完全由附件一缔约方来承担,那么对于附件一缔约方来说,减排幅度会更高。特设工作组还承认,附件一缔约方实现这些减排目标,将对全球为实现《公约》第二条所确定的最终目标而做出的整体努力作出重要的贡献。

17. 特设工作组注意到小岛屿发展中国家和一些发展中国家缔约方所提出的关切,它们关切的是对于低于 450 ppmv 二氧化碳当量的稳定情景缺乏分析。有鉴于工作方案的反复性质,上文第 16 段所提到的信息将参照特设工作组收到的资料⁶来审查,包括围绕稳定情景而可能开展的进一步科学工作的资料。

18. 特设工作组决定在 2008 年 3 月或 4 月举行其第五届会议第一期会议,并在 2008 年 6 月的第一个会期复会并完成第五届会议。

19. 特设工作组决定按照下列方式组织其第五届会议的工作:

- (a) 在第五届第一期会议上,特设工作组将着手开始其工作方案(FCCC/KP/AWG/2006/4)第 17 段(b)(一)所规定的任务⁷并考虑到它将就这些问题举行的会期专题讨论会的结果;
- (b) 为筹备第五届第一期会议,特设工作组将:

⁶ 第三工作组为政府间气候变化专门委员会第四次评估报告提供的材料,技术摘要,第 39 页和第 90 页。

⁷ 分析附件一缔约方达到减排目标的途径和方式,包括:《京都议定书》之下的排放量交易和基于项目的机制;对待土地利用和土地利用的变化和林业的指导规则;准备涵盖的温室气体、部门和源类别,以及针对部门排放量的可能方针;确定如何增进这些途径的有效性及其对可持续发展的贡献。

- (一) 在特设工作组主席的指导下，请秘书处组织上文第 19 段(a)项所提到的会期讨论会，并方便有关专家和组织参加这次讨论会；
 - (二) 提醒各缔约方和资格得到认可的观察员组织注意到其邀请，⁸ 即在 2008 年 2 月 15 日之前，就如何实现 FCCC/KP/AWG/2006/4 号文件第 17 段(b)所提到的附件一缔约方的减排目标提供意见和信息，另外请附件一缔约方在其提交的文件中列入下列资料：附件一缔约方所能使用的工具、政策、措施和方法可能产生的环境、经济和社会影响，包括对所有缔约方特别是发展中国家缔约方的溢出影响。特设工作组还请缔约方在其提交的文件中列入对拟讨论的题目的意见，以及拟邀请参加上文第 19 段(a)所提到的会期专题讨论会的专家/组织；
 - (三) 请秘书处在 2008 年 3 月之前编写一份情况说明，载述与下述方面有关的《京都议定书》规定和作为《京都议定书》缔约方会议的《公约》缔约方会议的决定：附件一缔约方可实现其减排目标的手段，包括排放量贸易和基于项目的机制；对待土地利用、土地利用的变化和林业的指导规则；涵盖的温室气体、部门和源类别。
- (c) 在第五届会议续会上，特设工作组将：
- (一) 继续完成其工作方案(FCCC/KP/AWG/2006/4)第 17 段(b)(一)所规定的任务，并考虑到它将就这些问题开展的圆桌会议的结果；
 - (二) 就工作方案(FCCC/KP/AWG/2006/4)第 17 段(b)(二)所规定的任务⁹开展工作，并考虑到它将围绕这些问题开展的会期讨论会的结果；
- (d) 为筹备第五届第二期会议，特设工作组：
- (一) 请缔约方在 2008 年 2 月 15 日之前向秘书处提交对拟讨论的问题的意见以及拟邀请参加上文第 19 段(c)(一)所提到的圆桌讨论的专家/组织；

⁸ FCCC/KP/AWG/2007/2, 第 24 段, 和 FCCC/KP/AWG/2007/4, 第 24 段。

⁹ 审议有关的方法学问题, 包括用于估算温室气体人为排放量和全球升温潜能值的方法。

- (二) 请秘书处在特设工作组主席的指导下，组织上文第 19 段(c)(一)所提到的圆桌会议，并方便有关专家和组织参加这次圆桌会议；
- (三) 还请各位缔约方在 2008 年 3 月 21 日之前向秘书处就 FCCC/KP/AWG/2006/4 号文件第 17 段(b)(一)和(二)所提到的事项的方法学问题提供意见和资料，并就拟讨论的题目以及拟邀请参加上文第 19 段(c)(二)所提到的会期讨论会的专家/组织提供意见和资料；
- (四) 请秘书处在特设工作组主席的指导下，组织上文第 19 段(c)(二)所提到的会期讨论会，并方便有关专家和组织参加这次讨论会。

20. 特设工作组决定在 2008 年 8 月或 9 月举行第六届第一期会议，并在 2008 年 12 月第二个会期复会并完成第六届会议。

21. 特设工作组决定，第六届会议工作安排如下：

- (a) 特设工作组第六届会议第一期会议将：
 - (一) 着手审议关于对环境、经济和社会所带来的潜在影响的信息，包括附件一缔约方目前可利用的工具、政策、措施和方法对所有缔约方，特别是发展中国家缔约方的外溢效应；
 - (二) 通过关于工作方案(FCCC/KP/AWG/2006/4)第 17 段(b)(一)和(二)所述任务的结论；
- (b) 在筹备第六届会议第一期会议中，特设工作组请秘书处在特设工作组主席的指导下：
 - (一) 在 2008 年 7 月以前，汇编和综合上文第 19 段(d)(三)所指提交的材料，以及上文第 19 段(c)(一)所指圆桌会议上介绍的材料及其结果；
 - (二) 在 2008 年 7 月以前，在包括来自发展中国家的有关专家和组织参与下，就其工作方案(FCCC/KP/AWG/2006/4)第 17 段(b)(一)和(二)所述任务相关的事项编写一份技术文件；
- (c) 在第六届会议续会上，特设工作组将：
 - (一) 继续审议关于对环境、经济和社会所带来的潜在影响的信息，包括附件一缔约方目前可利用的工具、政策、措施和方法对所有缔约方，特别是发展中国家缔约方的外溢效应，并通过有关结论；

- (二) 回复到其工作方案(FCCC/KP/AWG/2006/4)第 17 段(a)(¹⁰) (二) ¹¹ 所述任务, 并通过结论, 要考虑到将就这些事项举行的届会期间研讨会的成果;
- (三) 审议其工作方案并决定在 2009 年采取的行动;
- (四) 着手审议附件一缔约方所要达到的减排总规模;
- (d) 在筹备第六届会议续会中, 特设工作组将:
- (一) 请附件一缔约方在 2008 年 9 月 5 日前向秘书处提交额外和更新的现有信息, 以及与其工作方案(FCCC/KP/AWG/2006/4)第 17 段(a)(¹⁰)和(二)所述任务相关的数据; 以及关于附件一缔约方所要达到的减排总规模的数据; 和关于上文第 21 段(c)(二)所指会期研讨会所涉专题和应邀与会的专家/组织的资料;
- (二) 请缔约方在 2008 年 10 月 3 日前向秘书处提交其关于根据特设工作组工作方案将在 2009 年采取的进一步行动的意见;
- (三) 请秘书处在特设工作组主席的指导下, 在有关专家和组织的参与下, 在 2008 年 10 月之前更新有关技术文件, 涉及附件一缔约方在缓解方面的潜力和确定可能达到的减排目标范围的信息¹²;
- (四) 进一步请秘书处在特设工作组主席的指导下, 安排上文第 21 段(c)(二)所指会期研讨会, 并便利有关专家和组织参加这次研讨会。

22. 特设工作组商定, 其第七和第八届会议将在 2009 年举行并结束。在这两届会议上, 特设工作组的任务将是:

- (a) 通过关于其工作方案(FCCC/KP/AWG/2006/4)第 17 段(c)分段 ¹³ 所述任务的结论;

¹⁰ 分析附件一缔约方可使用的当前和未来适合不同国情的政策、措施和技术的环节潜力、有效性、效率、费用和收益, 为此应考虑到它们的环境、经济和社会后果、它们的部门影响, 以及在运用中涉及的国际氛围。

¹¹ 决定附件一缔约方通过国内和国际努力可能达到的减排范围, 分析对《公约》最终目标的贡献, 确保适当注意《公约》第二条第二句所提及的问题。

¹² FCCC/TP/2007/1。

¹³ 审议附件一缔约方累计将实现的减排规模和相应环节努力的分配, 议定其进一步的承诺, 包括限制和减少排放的新的量化承诺, 并商定(各)承诺期的持续时间, 为此应考虑到 FCCC/KP/AWG/2006/4 号文件第 17 段(a)和(b)分段所述的分析。

- (b) 通过关于特设工作组按照《京都议定书》第三条第 9 款开展工作引起的法律影响问题的结论；
- (c) 向《议定书》第五届会议转交其关于审议《公约》附件一缔约方以后各期在《京都议定书》第三条第 9 款之下的承诺的工作成果，供《议定书》缔约方会议审议，以期获得通过。

23. 在筹备第七届会议续会和第八届会议中，特设工作组请缔约方在 2009 年 2 月 15 日之前向秘书处提交关于下列问题的意见：

- (a) 特设工作组按照《京都议定书》第三条第 9 款开展工作引起的法律影响；
- (b) 附件一缔约方累计将实现的减排规模，和相应缓解努力分配的备选办法，及其对实现《公约》最终目标全球努力的贡献。

24. 特设工作组请秘书处尽最大可能，将特设工作组之下的所有会议和活动安排在与《公约》及其《京都议定书》之下其他相关进程的会议和活动同期举行，以期确保有效利用资源。

25. 特设工作组注意到，上文第 19(b) (一)、第 19(b) (三)、第 19(d) (二)和 (四)、第 21(b)、第 21(d) (三)和 (四)段所述对秘书处的要求，以及额外届会的时间安排(见上文第 18 和第 20 段)，均为额外的要求，取决于是否具备补充资金。秘书处已向缔约方通报了有关补充资金的要求。

26. 附件提供了特设工作组活动概述。

四、其他事项 (议程项目 5)

27. 没有提出或审议任何其他事项。

五、会议报告 (议程项目 6)

28. 在 12 月 11 日第 2 次会议上,特设工作组审议并通过了第四届会议续会的报告¹⁴。在同次会议上,经主席提议,特设工作组授权报告员在秘书处的协助和主席的指导下完成会议报告。

六、会议闭幕

29. 在 12 月 15 日第 3 次会议上,副主席感谢各国代表的贡献以及秘书处对会议的支持。

¹⁴ FCCC/KP/AWG/2007/L.5。

附件一

指导附件一缔约方在《京都议定书》之下的进一步承诺问题
特设工作组完成工作的时间表

日期/届会	活 动	在本文件中的参考段落
2008年2月15日	提交关于实现缓解目标的途径的信息和意见，包括关于潜在环境、经济和社会影响及溢出效应	19(b) (ii)
2008年2月15日	提交的关于圆桌会议所涉专题的材料	19(d) (i)
2008年3月	秘书处关于《京都议定书》的条款和〈议定书〉缔约方会议有关途径的决定的情况说明	19(b) (iii)
2008年3月21日	提交的关于相关方法学问题的材料	19(d) (iii)
AWG 5.1 2008年3月/4月	着手关于 FCCC/KP/AWG/2006/4 第 17(b) (i)段(途径)的工作 途径分析问题会期专题研讨会	19(a) 19 (a), 19 (b) (i)
AWG 5.2 2008年6月2日至13日	继续关于 FCCC/KP/AWG/2006/4 第 17(b) (i)段(途径)的工作 关于加强有关途径方法的圆桌会议 着手关于 FCCC/KP/AWG/2006/4 第 17(b)(ii)(方法学问题)的工作 相关方法学问题会期研讨会	19(c) (i) 19(c)(i) , 19(d) (ii) 19(c) (ii) 19(c)(ii) , 19(d) (iv)
2008年7月	秘书处汇编和综合关于方法学问题的提交材料和圆桌会议的材料和结果	21(b) (i)
2008年7月	秘书处就与 FCCC/KP/AWG/2006/4 号文件第 17(b)(i)和(ii)段有关的事项编写一份技术文件	21(b) (ii)
AWG 6.1 2008年8月/9月	着手审议潜在的环境、经济和社会影响，包括溢出效应 通过关于 FCCC/KP/AWG/2006/4 号文件第 17(b)(i)和(ii)段(途径)的结论	21(a) (i) 21(a) (ii)

日期/届会	活 动	在本文件中的参考段落
2008年9月5日	提交的关于 FCCC/KP/AWG/2006/4 号文件第 17(a)(i)和(ii)段和关于减排规模的额外和更新的资料	21(d) (i)
2008年10月3日	提交的关于 2009年进一步活动的材料	21(d) (ii)
2008年10月	更新有关缓解潜力的因素和指标的技术文件	21(d) (iii)
AWG 6.2 2008年12月1日至12日	继续审议潜在环境、经济和社会影响及溢出效应并通过结论	21(c) (i)
	回到 FCCC/KP/AWG/2006/4 号文件第 17(a)(i)和(ii)段(缓解潜力和范围)并通过结论	21(c) (ii)
	缓解潜力问题会期研讨会	21(c) (ii), 21 (d) (iv)
	审议 2009年工作方案	21(c) (iii)
	着手审议附件一缔约方将实现的减排规模	21(c) (iv)]
2009年2月15日	提交的关于法律影响的材料	23(a)
2009年2月15日	提交的关于附件一缔约方将实现的减排规模的材料	23(b)
AWG 7 和 8 (2009年)	通过关于 FCCC/KP/AWG/2006/4 号文件第 17(c) 段(附件一缔约方的进一步承诺)的结论	22(a)
	通过关于特设工作组工作引起的法律影响问题的结论	22 (b)
	向《议定书》缔约方会议第五届会议转交关于进一步承诺的决定草案	22 (c)

缩略语: AWG = 附件一缔约方在《京都议定书》之下的进一步承诺问题特设工作组, CMP = 作为《京都议定书》缔约方会议的《公约》缔约方会议。

说 明: “5.1”指特设工作组第五届会议第一期会议, “5.2”指特设工作组第五届会议续会, “6.1”指特设工作组第六届会议第一期会议, “6.2”指特设工作组第六届会议续会。

附件二

附件一缔约方在《京都议定书》之下的 进一步承诺问题特设工作组第四届会议 续会收到的文件

为届会准备的文件

FCCC/KP/AWG/2007/3	临时议程和说明：执行秘书的说明
FCCC/KP/AWG/2007/MISC.3	关于指导完成工作的时间表的意见。缔约方提交的材料
FCCC/KP/AWG/2007/MISC.6 和 Add.1	关于拟定指导附件一缔约方在《京都议定书》之下的进一步承诺问题特设工作组完成工作的时间表的进一步意见。缔约方提交的材料
FCCC/KP/AWG/2007/L.5	附件一缔约方在《京都议定书》之下的进一步承诺问题特设工作组第四届会议第二期会议报告草稿
FCCC/KP/AWG/2007/L.6	审查工作方案、工作方法和未来届会时间表。 主席提出的结论草案
FCCC/KP/AWG/2007/L.6/ Rev.1	审查工作方案、工作方法和未来届会时间表。 主席提出的结论草案

会议收到的其他文件

FCCC/KP/AWG/2007/4	附件一缔约方在《京都议定书》之下的进一步承诺问题特设工作组第四届会议第一期会议报告， 2007年8月27日至31日在维也纳举行
FCCC/KP/AWG/2006/4	附件一缔约方在《京都议定书》之下的进一步承诺问题特设工作组第二届会议报告， 2006年11月6日至14日在内罗毕举行

-- -- -- -- --