ОРГАНИЗАЦИЯ
ОБЪЕДИНЕННЫХ НАЦИЙ

РАМОЧНАЯ КОНВЕНЦИЯ
ОБ ИЗМЕНЕНИИ КЛИМАТА

Distr.
GENERAL

FCCC/KP/AWG/2007/2
29 June 2007

RUSSIAN
Original: ENGLISH

СПЕЦИАЛЬНАЯ РАБОЧАЯ ГРУППА ПО ДАЛЬНЕЙШИМ ОБЯЗАТЕЛЬСТВАМ ДЛЯ СТОРОН, ВКЛЮЧЕННЫХ В ПРИЛОЖЕНИЕ I, СОГЛАСНО КИОТСКОМУ ПРОТОКОЛУ

Доклад Специальной рабочей группы по дальнейшим обязательствам для Сторон, включенных в приложение I, согласно Киотскому протоколу о работе ее третьей сессии, состоявшейся 14-18 мая 2007 года в Бонне

СОДЕРЖАНИЕ

		Пункты	*Стр.*
I.	ОТКРЫТИЕ СЕССИИ (Пункт 1 повестки дня).....	1 - 3	3
II.	ОРГАНИЗАЦИОННЫЕ ВОПРОСЫ (Пункт 2 повестки дня).....	4 - 11	3
	A. Утверждение повестки дня.....	4 - 8	3
	B. Организация работы сессии	9 - 11	3
III.	АНАЛИЗ ПОТЕНЦИАЛА В ОБЛАСТИ ПРЕДОТВРАЩЕНИЯ ИЗМЕНЕНИЯ КЛИМАТА И ДИАПАЗОНОВ ЦЕЛЕВЫХ ПОКАЗАТЕЛЕЙ В ОБЛАСТИ СОКРАЩЕНИЯ ВЫБРОСОВ ДЛЯ СТОРОН, ВКЛЮЧЕННЫХ В ПРИЛОЖЕНИИ I (Пункт 3 повестки дня		
	ОБЗОР ПРОГРАММЫ РАБОТЫ, МЕТОДЫ РАБОТЫ И РАСПИСАНИЕ БУДУЩИХ СЕССИЙ (Пункт 4 повестки дня)	12 - 25	5

СОДЕРЖАНИЕ (продолжение)

		Пункты	*Стр.*
IV.	ПРОЧИЕ ВОПРОСЫ (Пункт 5 повестки дня)	26	10
V.	ДОКЛАД О РАБОТЕ СЕССИИ (Пункт 6 повестки дня)	27	10
VI.	ЗАКРЫТИЕ СЕССИИ	28 - 29	10

Приложения

I.	Итоговый доклад, подготовленный сопредседателями дискуссии "за круглым столом"	12
II.	Документы, которые были представлены Специальной рабочей группе по дальнейшим обязательствам для Сторон, включенных в приложении I, согласно Киотскому протоколу на ее третьей сессии ...	20

I. Открытие сессии
(Пункт 1 повестки дня)

1. Третья сессия Специальной рабочей группы по дальнейшим обязательствам для Сторон, включенных в приложение I, согласно Киотскому протоколу (СРГ) состоялась в гостинице "Маритим", Бонн, Германия, 14-18 мая 2007 года.

2. Председатель СРГ г-н Леон Чарльз (Гренада) открыл сессию и приветствовал все Стороны и всех наблюдателей. Он также приветствовал г-жу Ути Бергхяль (Финляндия) в качестве заместителя Председателя СРГ и г-на Эфраима Муэпия Шитма (Замбия) в качестве Докладчика.

3. Исполнительный секретарь РКИКООН г-н Иво де Бур также приветствовал участников и поздравил Председателя и заместителя Председателя СРГ с назначением на эти должности. Он призвал Группу и впредь уделять первоочередное внимание рассмотрению дальнейших обязательств для Сторон, включенных в приложение I, на период после 2012 года и отметил в этой связи четвертый Доклад об оценке Межправительственной группы экспертов по изменению климата (МГЭИК).

II. Организационные вопросы
(Пункт 2 повестки дня)

A. Утверждение повестки дня
(Пункт 2 a) повестки дня)

4. На своем 1-м заседании, состоявшемся 14 мая, СРГ рассмотрела записку Исполнительного секретаря, содержащую предварительную повестку дня и аннотации (FCCC/KP/AWG/2007/1).

5. На том же заседании была утверждена следующая повестка дня:

1. Открытие сессии.

2. Организационные вопросы.

   a) Утверждение повестки дня;

   b) Организация работы сессии.

3. Анализ потенциала в области предотвращения изменения климата и диапазонов целевых показателей в области сокращения выбросов для Сторон, включенных в приложение I.

4. Обзор программы работы, методы работы и расписание будущих сессий.

5. Прочие вопросы.

6. Доклад о работе сессии.

6. На 1-м заседании с заявлениями выступили представители четырех Сторон, в том числе один выступивший от имени Группы 77 и Китая, один выступивший от имени Зонтичной группы, один выступивший от имени Европейского сообщества и его государств-членов[1], а также один выступивший от имени Группы за целостность окружающей среды.

7. На 2-м заседании, состоявшемся 15 мая, с заявлениями выступили представители 16 Сторон, в том числе один выступивший от имени Альянса небольших островных развивающихся государств, один выступивший от имени наименее развитых стран и один выступивший от имени Европейского сообщества и его государств-членов[2].

8. На том же заседании Председатель предложил выступить с заявлениями представителям Международной ассоциации торговли выбросами, советов деловых кругов за устойчивую энергетику Австралии, Европы, Соединенного Королевства Великобритании и Северной Ирландии и Соединенных Штатов Америки, Сети для действий в защиту климата и Международной и европейской конфедерациям профсоюзов.

B. Организация работы сессии
(Пункт 2 b) повестки дня)

9. СРГ рассмотрела этот подпункт на своем 1-м заседании, в ходе которого Председатель обратил внимание на программу работы, опубликованную в Интернете. По предложению Председателя СРГ постановила действовать в соответствии с этой программой работы.

---

[1] Позиция, отраженная в этом заявлении, была поддержана Хорватией, Сербией и бывшей югославской Республикой Македонией.

[2] Позиция, отраженная в этом заявлении, была поддержана Хорватией, Сербией и бывшей Югославской Республикой Македонией.

10. На том же заседании Председатель информировал делегатов о мерах по подготовке к дискуссии "за круглым столом", которая пройдет 14 мая под совместным руководством Председателя и заместителя Председателя СРГ.

11. Председатель также информировал СРГ о том, что Пакистан от имени Группы 77 и Китая просил отметить в Протоколе сессии его разочарования в отношении одновременного планирования совещаний СРГ и диалога о долгосрочных мерах сотрудничества в целях решения проблем, связанных с изменением климата, путем активизации осуществления Конвенции (Диалог).

III. Анализ потенциала в области предотвращения изменения климата и диапазонов целевых показателей в области сокращения выбросов для Сторон, включенных в приложение I

(Пункт 3 повестки дня)

Обзор программы работы, методы работы и расписание будущих совещаний

(Пункт 4 повестки дня)

1. Ход работы

12. СРГ рассмотрела пункты 3 и 4 совместно на своем 2-м и 3-м заседаниях, состоявшихся соответственно 15 и 18 мая. Она имела в своем распоряжении документы FCCC/KP/AWG/2007/MISC.1 и Add.1, а также FCCC/KP/AWG/2007/MISC.2 и Add.1. Стороны не выступали с дополнительными заявлениями.

13. На 2-м заседании Председатель сообщил об итогах обсуждения за круглым столом по анализу потенциала политики, мер и технологий в области предотвращения изменения климата, имеющихся в распоряжении Сторон, включенных в приложение I. Он информировал Стороны о том, что резюме дискуссии опубликовано на вебсайте РКИКООН, и предложил включить это резюме в качестве приложения в доклад о работе третьей сессии СРГ (см. приложение I).

14. На том же заседании СРГ постановила рассмотреть пункты 3 и 4 совместно в рамках контактной группы.

15. На 3-м заседании Председатель сообщил об итогах консультаций в рамках контактной группы. СРГ рассмотрела и утвердила выводы[3], предложенные Председателем.

2. Выводы

16. СРГ приняла к сведению представленную Сторонами в их сообщениях информацию, касающуюся потенциала политики, мер и технологий в области предотвращения изменения климата (FCCC/KP/AWG/2007/MISC.1 и Add.1) и внешних органов и форумов, которые способны предоставить экспертные услуги СРГ (FCCC/KP/AWG/2007/MISC.2 и Add.1), а также заявлений, сделанных Сторонами, организациями, имеющими статус наблюдателя, и представителями гражданского общества в ходе третьей сессии СРГ.

17. СРГ провела 14 мая 2007 года в Бонне, Германия, обсуждение "за круглым столом", которое было посвящено потенциалу в области предотвращения изменения климата, эффективности, действенности, затратам и выгодам текущих и будущих политики, мер и технологий, имеющихся в распоряжении Сторон, включенных в приложение I. Обсуждением "за круглым столом" руководили Председатель СРГ г-н Леон Чарльз (Гренада) и заместитель Председателя СРГ г-жа Ути Бергхяль (Финляндия), которые представили СРГ доклад о ходе обсуждения и основных затронутых вопросах.

18. СРГ приветствовала информацию, представленную в ходе обсуждения "за круглым столом", а также итоговый доклад сопредседателей (см. приложение I к докладу о работе третьей сессии СРГ). Она выразила признательность Председателю, заместителю Председателя, докладчикам и секретариату.

19. СРГ вновь подтвердила, что во исполнение своего мандата согласно решению 1/CMP.1, в соответствии с пунктом 9 статьи 3 Киотского протокола ее обсуждения будут сосредоточены на рассмотрении дальнейших обязательств Сторон, включенных в приложение I, которые будут установлены в поправках к приложению B к Киотскому протоколу. Она постановила, что ее работа по дальнейшим обязательствам для Сторон, включенных в приложение I, должна основываться на общем видении задачи, вытекающей из конечной цели Конвенции, а также на принципах и других соответствующих положениях Конвенции и Киотского протокола к ней. Приняв к сведению доклад сопредседателей, СРГ отметила, что информация, представленная в ходе обсуждения "за круглым столом", содержит полезные параметры для общей оценки дальнейшего сокращения выбросов Сторон, включенных в приложение I, в частности информацию о том, что согласно сценариям Межправительственной группы экспертов по

---

[3] Утверждено в виде документа FCCC/KP/AWG/2007/L.2.

изменению климата (МГЭИК) глобальные выбросы парниковых газов (ПГ) должны быть сокращены до очень низкого уровня - значительно ниже половины уровня 2000 года к середине XXI века с целью стабилизации их концентрации в атмосфере на наиболее низких уровнях, определенных на сегодняшний день МГЭИК в ее сценариях.

20. СРГ отметила полезность информации, касающейся потенциала в области предотвращения изменения климата Сторон, включенных в приложение I, которая содержится в материалах рабочих групп МГЭИК для четвертого доклада об оценке, в частности в материалах Рабочей группы III по предотвращению изменения климата. Она отметила, что важную информацию о потенциале имеющихся в распоряжении Сторон, включенных в приложение I, политики, мер и технологий в области предотвращения изменения климата также представили Стороны и организации в ходе рабочих совещаний по вопросам предотвращения изменения климата, организованных в соответствии с поручением Вспомогательного органа для консультирования по научным и техническим аспектам на его двадцать третьей сессии[4].

21. СГР приступила к осуществлению своей программы работы, согласованной на ее второй сессии[5]. Она отметила, что информация, представленная в пунктах 1, 3 и 5 выше, создает хороший задел для выполнения СРГ своей программы работы, включая анализ потенциала в области предотвращения изменения климата, эффективности, действенности, затрат и выгод текущей политики, мер и технологий, имеющихся в распоряжении Сторон, включенных в приложении I, применительно к различным национальным условиям с учетом их экологических, экономических и социальных последствий, их секторальных аспектов и международного контекста, в котором они применяются. В этой связи в материалах, представленных рядом Сторон, докладчиков и наблюдателей в ходе сессии, было, в частности, подчеркнуто следующее:

а) настоятельная необходимость сокращения выбросов ПГ, поскольку меры по предотвращению изменения климата в течение следующих нескольких десятилетий будут в значительной степени определять повышение средней глобальной температуры в долгосрочном плане (до конца XXI века) и соответствующее воздействие изменения климата, которое может быть предотвращено. В целях ограничения такого повышения температур уровень выбросов ПГ в течение следующих 10-15 лет должен прекратить свой рост. Для этого необходимо, чтобы Стороны, включенные в приложение I, взяли на

---

[4] FCCC/SBSTA/2005/10, пункт 26.

[5] FCCC/KP/AWG/2006/4, пункт 17.

себя обязательства по сокращению выбросов ПГ в диапазоне 25-40% ниже уровней 1990 года на период после 2012 года;

b) Стороны, включенные в приложение I, располагают значительным экономическим потенциалом[6] в области сокращения выбросов ПГ в течение следующих десятилетий, и этот потенциал, в частности, определяет тот вклад, который эти Стороны способны внести в усилия по стабилизации концентрации ПГ в атмосфере;

c) уже сегодня на рынке имеются стратегии и технологии сокращения выбросов, и в течение будущих десятилетий, как ожидается, появятся новые такие стратегии и технологии, в том числе предусматривающие многочисленные варианты сокращения выбросов с негативными затратами. Ускоренное внедрение низкоуглеродных технологий создает экономические выгоды с точки зрения новых инвестиций и благодаря созданию новых рабочих мест и обеспечению устойчивой занятости;

d) экономический потенциал политики, мер и технологий, имеющихся в распоряжении Сторон, включенных в приложение I, ограничивается социальными, экономическими, политическими, техническими и иными барьерами, при этом возможности применения этих политики, мер и технологий зависят от национальных условий. В этой связи признается, что ряд Сторон, включенных в приложение I, находятся в особых условиях, в частности Стороны, являющиеся странами с переходной экономикой. Стимулы, согласующиеся с другими соответствующими международными обязательствами Сторон, включенных в приложение I, известны и могут помочь в устранении ряда из этих барьеров;

e) роль сигналов, связанных с ценой на углерод, имеет важное значение для изменения поведения широкого спектра игроков, а также для реализации потенциала в области предотвращения изменения климата во всех секторах;

---

[6] Согласно МГЭИК, экономический потенциал представляет собой потенциал в области предотвращения, который учитывает социальные затраты и выгоды, а также норму социальной компенсации, принимая предположение о том, что политика и меры будут способствовать повышению рыночной эффективности, а также устранению барьеров.

f) сопутствующие выгоды мер по сокращению ПГ могут быть значительными и способны компенсировать значительную долю затрат на предотвращение изменения климата;

g) любые неблагоприятные социальные, экологические и экономические последствия, включая побочные эффекты, связанные с осуществлением политики, мер и технологий по предотвращению изменения климата, имеющихся в распоряжении Сторон, включенных в приложение I, могут быть сведены к минимуму благодаря выбору правильных вариантов;

h) потенциал политики, мер и технологий, имеющихся в распоряжении Сторон, включенных в приложение I, в области предотвращения изменения климата, может быть дополнительно увеличен за счет применения механизмов гибкости и поглотителей.

22. СРГ приняла к сведению меры по подготовке первой части ее четвертой сессии, которая состоится 27-31 августа 2007 года в Вене, Австрия, в связи с последним рабочим совещанием в рамках диалога по вопросу о долгосрочных мерах сотрудничества в целях решения проблем, связанных с изменением климата, путем активизации осуществления Конвенции. Она постановила продолжить на этой сессии, которая будет возобновлена в декабре 2007 года, анализ потенциала политики, мер и технологий, имеющихся в распоряжении Сторон, включенных в приложение I, в области предотвращения изменения климата, а также рассмотреть вопрос об определении возможных диапазонов сокращения выбросов Сторонами, включенными в приложение I, а также анализ их вклада в достижение конечной цели Конвенции, как это указано в документе FCCC/KP/AWG/2006/4, пункт 17 a) ii). СРГ приняла решение приступить к анализу возможных средств достижения целей в области предотвращения изменения климата, как это указано в пункте 17 b) документа FCCC/KP/AWG/2006/4, на своей пятой сессии.

23. В целях содействия обсуждениям на своей четвертой и последующих сессиях СРГ предложила Сторонам, включенным в приложение I, которые имеют возможность сделать это, представить до 22 июня 2007 года в секретариат информацию и данные по имеющимся в их распоряжении политике, мерам и технологиям в области предотвращения изменения климата в целях создания базы для расчета примерных диапазонов целевых показателей в области сокращения выбросов для Сторон, включенных в приложение I. Она поручила секретариату подготовить под руководством Председателя СРГ и при условии наличия ресурсов технический документ, в котором были бы обобщены представленные материалы и имеющаяся информация, в частности касающаяся коэффициентов и критериев, относящихся к определению потенциала в

области предупреждения изменения климата, представляющих интерес с точки зрения определения диапазонов целевых показателей Сторон, включенных в приложение I, в области сокращения выбросов.

24. СРГ предложила Сторонам и аккредитованным организациям, имеющим статус наблюдателей, представить до 15 февраля 2008 года в секретариат информацию и мнения о средствах достижения целей Сторон, включенных в приложение I, в области предупреждения изменения климата, которые указаны в пункте 17 b) документа FCCC/KP/AWG/2006/4. Она поручила секретариату обобщить эти материалы для рассмотрения СРГ на ее пятой сессии.

25. СРГ постановила продолжить выполнение своей программы работы, утвержденной на ее второй сессии. Она также постановила рассмотреть на своей возобновленной четвертой сессии эту программу работы и составить расписание ее осуществления во избежание возникновения разрыва между первым и вторым периодами действия обязательств.

IV. Прочие вопросы
(Пункт 5 повестки дня)

26. В рамках данного пункта повестки дня другие вопросы не затрагивались и не рассматривались.

V. Доклад о работе сессии
(Пункт 6 повестки дня)

27. На своем 3-м заседании СРГ рассмотрела и утвердила доклад о работе своей третьей сессии (FCCC/KP/AWG/2007/L.1). На том же заседании по предложению Председателя СРГ поручила Докладчику подготовить доклад о работе сессии при содействии секретариата и под руководством Председателя.

VI. Закрытие сессии

28. На 3-м заседании Председатель выразил признательность делегатам за их вклад в работу, а также поблагодарил секретариат за оказанную поддержку. Он также поблагодарил правительство Австрии за его предложение провести у себя в стране четвертую сессию СРГ и последнее рабочее совещание в рамках Диалога.

29. Представитель Пакистана, выступая от имени Группы 77 и Китая, обратился с просьбой о включении следующего заявления в текст доклада СРГ: "Мы постановляем, что в ходе первой и второй частей четвертой сессии СРГ в Вене и на Бали будет продолжена работа по анализу потенциала в области предотвращения изменения климата и определения диапазонов целевых показателей в области сокращения выбросов для Сторон, включенных в приложение I. Этой работе будут способствовать материалы, представленные Сторонами, а также сводный документ, подготовленный секретариатом. Кроме того, Группа 77 также выражает удовлетворение в отношении достигнутой нами договоренности о том, что СРГ произведет анализ средств для достижения целей в области предотвращения изменения климата на пятой сессии в мае 2007 года".

Приложение I

Итоговый доклад, подготовленный сопредседателями дискуссии "за круглым столом"

I. Введение

1. На своей второй сессии Специальная рабочая группа по дальнейшим обязательствам Сторон, включенных в приложение I, согласно Киотскому протоколу (СРГ) просила секретариат организовать под руководством Председателя дискуссию "за круглым столом" по анализу потенциала в области предотвращения изменения климата, эффективности, действенности, затратам и выгодам текущей и будущей политики и мерам и технологиям, имеющимся в распоряжении Сторон, включенных в приложение I, применительно к различным национальным условиям с учетом их экологических, экономических и социальных последствий, их секторальных аспектов и международного контекста, в котором они применяются (FCCC/KP/AWG/2006/4, пункт 22).

2. Дискуссия "за круглым столом" состоялась в Бонне, Германия, в понедельник 14 мая 2007 года. Дискуссия прошла под руководством Председателя СРГ г-на Леона Чарльза и заместителя Председателя СРГ г-жи Ути Бергхяль.

3. Дискуссия "за круглым столом" была открыта для всех Сторон и наблюдателей, и в ней приняли участие большое количество представителей. Она была разделена на два следующих сегмента:

a) в рамках первого сегмента участники обсудили общие и межсекторальные вопросы, относящиеся к анализу потенциала политики, мер и технологий в области предотвращения изменения климата;

b) в рамках второго сегмента участники обсудили потенциал предотвращения изменения климата в трех конкретных областях:

i) энергоэффективность и низкоуглеродная энергетика;

ii) выбросы парниковых газов (ПГ), не содержащих диоксид углерода, и поглотители;

iii) объединение усилий в различных секторах.

4. Среди выступивших в ходе первого сегмента дискуссии "за круглым столом" были эксперты из Межправительственной группы экспертов по изменению климата (МГЭИК), Европейской комиссии, компании Vattenfall AB, Норвегии, Саудовской Аравии и Международного института прикладного системного анализа. В ходе второго сегмента выступили эксперты из Международного энергетического агентства, Японии, Исландии, Международного центра научных исследований в области агролесоводства, Новой Зеландии, МГЭИК, Европейского союза и Швейцарии. С докладами и другой документацией можно ознакомиться на вебсайте РКИКООН по адресу http://unfccc.int/kyoto_protocol/items/3951.php.

II. Резюме обсуждений

A. Обзор и межсекторальные вопросы

5. В ходе обсуждений "за круглым столом" было подчеркнуто, что для стабилизации концентраций ПГ в атмосфере необходимо остановить рост объема выбросов ПГ с их последующим сокращением; чем ниже будет установленный целевой уровень стабилизации, тем раньше можно будет обеспечить прекращение роста выбросов ПГ. Было также отмечено, что для достижения уровня концентрации в диапазоне 450-550 част./млн. эквивалента диоксида углерода (экв. CO_2) рост объема выбросов ПГ должен быть остановлен в следующие 10-25 лет, при этом было также указано на отсутствие научных исследований в области стабилизации концентрации на уровне ниже 450 част./млн. экв. CO_2. Кроме того, было подчеркнуто, что более низкий уровень стабилизации означает снижение рисков для окружающей среды.

6. Выступавшие отметили, что в период до 2030 года имеется значительный глобальный потенциал в области предотвращения выбросов ПГ, который является достаточным для компенсации роста глобальных выбросов или для снижения объема выбросов ниже нынешних уровней. Степень, в которой Стороны, включенные в приложение I, реализуют этот потенциал в области предотвращения изменения климата, определяется глобальными показателями стабилизации концентрации ПГ и социальной стоимостью мер по сокращению выбросов углерода. Согласно данным МГЭИК, расчетный экономический потенциал Сторон, включенных в приложение I, в области предотвращения изменения климата составляет около 6-11 Гт экв. CO_2 в 2030 году с предельной стоимостью мер по сокращению выбросов до 100 долл. США на тонну экв. CO_2. Этот потенциал в области предотвращения изменения климата распределен по экономическим секторам.

7. Участники обсуждений подчеркнули, что экономическое измерение играет важную роль в определении целевых показателей в области предотвращения изменения климата для Сторон, включенных в приложение I. Было отмечено, что имеется целый ряд возможностей по предотвращению изменения климата с негативными затратами, которые, по оценкам, способны обеспечить сокращение выбросов ПГ приблизительно на 6 Гт экв. CO_2 в 2030 году. Было обращено внимание на то, что сопутствующие преимущества мер по предотвращению изменения климата могли бы позволить реализовать синергизм с другими целями в области устойчивого развития и тем самым существенно снизить нетто-затраты на меры по предотвращению изменения климата. Среди этих сопутствующих преимуществ следует отметить снижение уровня смертности и заболеваемости в результате сокращения загрязнения атмосферы, расширение возможностей занятости, снижение подкисления почвы, вклад в устойчивое сельское и лесное хозяйство, а также защиту биоразнообразия.

8. Ряд выступавших отметили инициативы их стран или групп стран по определению целевых показателей в области предотвращения изменения климата, включая целевые показатели в области сокращения выбросов ПГ на 2020 год и на период до 2050 года. Среди них было отмечено заявление о взятии на себя обязательств Норвегией по сокращению глобальных выбросов в объеме, эквивалентном 100% их внутренних выбросов к 2050 году.

9. Было подчеркнуто, что для достижения целей в области сокращения выбросов необходимо сочетание различных стратегий, мер и технологий, а также что ни одна отдельная стратегия, мера или технология не способна обеспечить требуемый уровень предотвращения изменения климата. Выступавшие отметили, что обеспечить затратоэффективность можно лишь в случае совместного использования целого комплекса стратегий, мер и технологий применительно ко всем газам и по широкому спектру секторов экономики.

10. Выступавшие назвали стратегии, меры и технологии, которые способны обеспечить высокий потенциал в области предотвращения изменения климата с минимальными побочными последствиями, включая социальное воздействие, в развивающихся странах. Эти стратегии, меры и технологии включают ликвидацию искажающих субсидий, такие технологии, как каптация и хранение диоксида углерода, а также инвестиции в научные исследования и разработку таких технологий.

11. Выступавшие признали важность участия частного сектора в полной реализации потенциала стратегий, мер и технологий в области предотвращения изменения климата. Вместе с тем для того чтобы приступить к действиям, рыночным игрокам необходимы

ценовые сигналы, которым они могли бы доверять. Такие сигналы смогут обеспечить долгосрочную перспективу в целях стимулирования правильных инвестиционных решений, зачастую предполагающую длительные периоды окупаемости.

12. В ходе дискуссии "за круглым столом" было отмечено, что механизм чистого развития (МЧР) является инструментом, который существенно увеличивает потенциал Сторон, включенных в приложение I, в области предотвращения изменения климата.

13. Выступавшие отметили несколько исследований, посвященных вопросам глобального потенциала политики, мер и технологии в области предотвращения изменения климата, которые создают основу для количественной оценки совокупного потенциала Сторон, включенных в приложение I, в области предотвращения изменения климата. Применительно к определению потенциала в области предотвращения изменения климата в качестве важных были названы следующие факторы: 1) экологическая эффективность; 2) затратоэффективность; 3) эффект масштаба, включая воздействие за пределами соответствующей страны; и 4) институциональная реализуемость. Было также отмечено, что для определения потенциала в области предотвращения изменения климата для отдельных Сторон, включенных в приложение I, необходима дальнейшая работа по определению критериев и факторов на национальном уровне.

B. Потенциал в области предотвращения изменения климата, эффективность, действенность, затраты и выгоды, связанные с перспективными нынешними и будущими политикой, мерами и технологиями

1. Энергоэффективность

14. В ходе обсуждений "за круглым столом" было отмечено, что повышение энергетической эффективности обладает значительным потенциалом в области предотвращения изменения климата. Сегодня энергетические потребности были бы на 56% выше, если бы не улучшения в сфере энергоэффективности, внедренные после взлета цен в результате нефтяных кризисов 70-х годов прошлого века. Примерно половину или две трети расчетного потенциала в области предотвращения изменения климата на период до 2050 года можно было бы реализовать за счет повышения энергоэффективности.

15. Выступавшие отметили широкий спектр мер и технологий в области энергоэффективности, имеющихся в распоряжении Сторон, включенных в приложение I. Наиболее важные из них включают улучшения в сфере производства и распределения энергии, повышение эффективности автотранспортных средств, освещения, изоляции и

электробытовых приборов, а также повышение эффективности использования промышленного оборудования. В качестве примера было отмечено, что наиболее передовые из имеющихся на сегодняшний день технологий в области освещения могут обеспечить совокупную экономию для потребителей в размере около 2,6 трлн. долл. США за период 2008-2030 годов и обеспечить сокращение выбросов в суммарном объеме 16 млрд. тонн CO_2 с негативными затратами в размере 156 долл. США на тонну CO_2.

16. В ходе обсуждений было также подчеркнуто, что потенциал мер по энергоэффективности в Сторонах, включенных в приложение I, полностью не реализуется, несмотря на тот факт, что ряд мер может быть внедрен с негативными затратами. В этой связи выступавшие, в частности, отметили такие препятствия, как низкий уровень осведомленности, нехватку или лишь частичное наличие информации, разрозненность инициатив и отсутствие общей системы показателей. Участники обсуждения отметили, что для преодоления этих препятствий следует, в частности, использовать стандарты, маркировку и информационные системы.

2. Низкоуглеродная энергетика

17. Потенциал Сторон, включенных в приложение I, в области предотвращения изменения климата был также проиллюстрирован на примерах низкоуглеродной энергетики. Выступавшие отметили, что в распоряжении Сторон, включенных в приложение I, имеется широкий спектр стратегий, мер и технологий, обладающих значительным потенциалом в области предотвращения изменения климата на секторальном уровне, в том числе: переход на альтернативные виды топлива, освоение возобновляемых энергоисточников (гидроэлектроэнергия, солнечная, ветровая, термальная и биоэнергия), гибридные транспортные средства, а также рециклизация и замена материалов.

18. Потенциал возобновляемых энергоисточников и источников с нулевым уровнем выбросов ПГ был проиллюстрирован на примерах из двух стран. В Исландии доля выбросов ПГ сектора энергетики в общем объеме выбросов составляет лишь 4%, поскольку в этой стране энергия вырабатывается главным образом на основе возобновляемых энергоисточников, в частности с использованием геотермальной энергии. В Швейцарии в секторе энергетики отсутствуют выбросы ПГ благодаря использованию сочетания возобновляемых энергоисточников и атомной энергетики.

19. Ряд выступавших указали на значительный рост объемов выбросов в транспортном секторе и необходимость уделения особого внимания этому сектору. Выбросы в нем могут быть снижены за счет использования самых различных стратегий, мер и

технологий, имеющихся в распоряжении Сторон, включенных в приложение I, включая планирование перевозок, использование биотоплива, гибридных автомобилей и автомобилей на топливных элементах, а также систем экономии топлива для грузовых и рыболовецких флотов. Ряд из этих мер и технологий можно внедрить с негативными затратами, поскольку они обеспечивают сбережение топлива. Другие могут обеспечить попутные преимущества, в числе которых следует отметить снижение интенсивности транспортных потоков и загрязнения атмосферы.

20. В ходе обсуждения была также отмечена роль промышленности в предотвращении изменения климата. В частности, выступавшие упомянули цементную промышленность, силикатное производство и металлургию, которые таят в себе относительно широкие возможности в области предотвращения изменения климата для Сторон, включенных в приложение I, за счет использования мер в области энергоэффективности или путем внедрения конкретных технологий сокращения выбросов ПГ.

3. Выбросы парниковых газов, не содержащих диоксид углерода, и поглотители

21. Выступавшие отметили, что в ряде Сторон, включенных в приложение I, важное значение с точки зрения потенциала в области предотвращения изменения климата имеет сельское хозяйство. Бóльшая часть выбросов в этом секторе связана с интенстинальной ферментацией и эмиссией из почвы, при этом, как ожидается, объем выбросов к 2030 году возрастет на 60%. По оценкам, уровень затрат на меры по предотвращению изменения климата будет умеренным, при этом реализация глобального потенциала по предотвращению изменения климата в секторе сельского хозяйства может быть достигнута с предельными затратами на снижение выбросов ниже уровня 45 долл. США за тонну экв. CO_2. Потенциал в области предотвращения изменения климата необходимо оценивать для отдельных агросистем и условий, поскольку в ряде случаев он ограничивается отсутствием технических решений.

22. Ряд выступавших отметили значительный потенциал восстановления деградированных земель и водно-болотных угодий, агролесоводства и пастбищных угодий, сельскохозяйственных угодий и земель для выращивания риса. Дополнительные меры и технологии, имеющиеся в распоряжении Сторон, включенных в приложение I, по снижению эмиссии газов, не содержащих CO_2, включают изменения в схемах применения удобрений, переход на альтернативные сельскохозяйственные культуры, изменения схем кормления, а также в животноводстве и системах уборки, хранения и использования навоза. Они также несут с собой существенные сопутствующие выгоды с точки зрения устойчивого развития и адаптации: от более устойчивого сельскохозяйственного

производства и продовольственной безопасности до содействия сохранению биоразнообразия.

23. Были отмечены несколько факторов, мешающих реализации потенциала предотвращения изменения климата в этом секторе, среди которых были названы высокая стоимость мер и технологий, отсутствие стимулов для производителей, сложность осуществления на практике некоторых мер, трудность составления кадастров ПГ, технические просчеты и приемлемость для потребителей. Выступавшие предложили несколько вариантов для устранения этих препятствий, среди которых были названы инвестиции в научные исследования, добровольные схемы представления отчетности, передача технологий и государственные механизмы ценоформирования.

24. Было отмечено, что деятельность в лесном хозяйстве также предоставляет Сторонам, включенным в приложение I, возможности в области предотвращения изменения климата за счет реализации функции лесов как поглотителей CO_2. К этой деятельности относятся лесоводство, облесение, лесовосстановление, агролесоводство и управление лесозаготовками. Меры по реализации потенциала поглотителей включают финансовые стимулы, направленные на поддержание и рациональное использование лесных ресурсов, а также регулирование и контроль за землепользованием.

4. Объединение усилий в различных секторах

25. Было отмечено, что эффективность политики, мер и технологий в области предотвращения изменения климата, имеющихся в распоряжении Сторон, включенных в приложение I, может быть повышена за счет объединения усилий на секторальном уровне путем использования надлежащего сочетания стратегий и мер. Примеры таких стратегий и мер включают интеграцию политики в области борьбы с изменением климата в более широкую политику развития, использование норм и стандартов, продажу разрешений, финансовые стимулы, добровольные соглашения, информационные инструменты и научные исследования и разработки. В качестве примера механизма консолидации усилий на секторальном уровне была отмечена схема торговли разрешениями на выбросы Европейского союза, которая выдает сигналы по ценам на углерод широкому спектру участников, с тем чтобы они могли выбирать наименее затратные варианты сокращения выбросов.

26. Были отмечены некоторые ключевые различия в разных секторах экономики, включая следующие: для энергетики и промышленности характерны высокие издержки на сокращение выбросов при небольшом количестве крупных источников выбросов, а также проблемы конкурентоспособности; транспортный и строительный секторы

характеризуются низкими или негативными затратами при значительном количестве небольших источников выбросов; секторы отходов, сельского хозяйства и лесного хозяйства характеризуются средними/высокими затратами, при этом важное значение имеют социальные последствия и проблемы, касающиеся мониторинга и проверки.

27. Ряд выступавших отметили, что сигналы по ценам на углерод имеют важное значение в изменении поведения широкого спектра участников, а также для реализации потенциала в области предотвращения изменения климата во всех секторах. Политика, устанавливающая реальную или косвенную цену на углерод, может стимулировать производителей и потребителей к инвестициям в продукты, технологии и процессы с низким уровнем выбросов ПГ. Было отмечено, что для стабилизации значений концентрации на уровне 550 част./млн. экв. CO_2 цены на углерод должны достигнуть к 2030 году 20-80 долл. США за тонну экв. CO_2.

28. Выступавшие подчеркнули, что в средне- и долгосрочном плане важнейшее значение для повышения потенциала в области предотвращения изменения климата в различных секторах имеют технологическое развитие, инновации и внедрение. Правительствам отводится важное место в реализации потенциала технологий с учетом того, что общественные выгоды в данном случае будут более ощутимыми, чем в частном секторе. Государственная политика и меры, имеющиеся в распоряжении Сторон, включенных в приложение I, включают финансирование научных исследований и разработок, налоговые кредиты, установление стандартов и создание рынка.

29. В ходе дискуссии "за круглым столом" неоднократно отмечалась двусторонняя зависимость между климатическими изменениями и устойчивым развитием. Было подчеркнуто, что политика, не связанная с климатом, может столь же значительно влиять на выбросы ПГ, что и конкретные климатические стратегии. Вопросы изменения климата должны быть интегрированы в процесс принятия решений в широком спектре областей, к примеру, в сферах макроэкономического планирования, лесного хозяйства, электроэнергетики и страхования.

Приложение II

Документы, которые были представлены Специальной рабочей группе по дальнейшим обязательствам для Сторон, включенных в приложение I, согласно Киотскому протоколу на ее третьей сессии

Документы, подготовленные для сессии

FCCC/KP/AWG/2007/1	Предварительная повестка дня и аннотации. Записка Исполнительного секретаря
FCCC/KP/AWG/2007/MISC.1 and Add.1	Information and views on the mitigation potential at the disposal of Annex I Parties. Submissions from Parties
FCCC/KP/AWG/2007/MISC.2 and Add.1	Information on external bodies and forums that could provide expert input to the work of the Ad Hoc Working Group on Further Commitments for Annex I Parties under the Kyoto Protocol. Submissions from Parties
FCCC/KP/AWG/2007/L.1	Проект доклада Специальной рабочей группы по дальнейшим обязательствам для Сторон, включенных в приложение I, согласно Киотскому протоколу о работе ее третьей сессии
FCCC/KP/AWG/2007/L.2	Анализ потенциала в области предотвращения изменения климата и программа работы. Проект выводов, предложенный Председателем

Другие документы, представленные на сессии

FCCC/KP/AWG/2006/4	Доклад Специальной рабочей группы по дальнейшим обязательствам для Сторон, включенных в приложение I, согласно Киотскому протоколу о работе ее второй сессии, состоявшейся в Найроби 6-14 ноября 2006 года

- - - - -