



联合国



气候变化框架公约

Distr.  
GENERAL

FCCC/KP/AWG/2006/4  
14 December 2006

CHINESE  
Original: ENGLISH

附件一缔约方在《京都议定书》  
之下的进一步承诺问题特设工作组

附件一缔约方在《京都议定书》之下的进一步  
承诺问题特设工作组第二届会议报告  
2006年11月6日至14日  
在内罗毕举行

目 录

	<u>段 次</u>	<u>页 次</u>
一、会议开幕(议程项目 1).....	1 - 2	3
二、组织事项(议程项目 2).....	3 - 10	3
A. 通过议程 .....	3 - 6	3
B. 安排会议工作 .....	7 - 8	4
C. 选举主席团成员 .....	9 - 10	4
三、附件一缔约方的进一步承诺及其期限(议程项目 3).....	11 - 25	5
工作计划和未来届会时间表(议程项目 4)		
四、其他事项(议程项目 5).....	26	8
五、会议报告(议程项目 6).....	27	9
六、会议闭幕.....	28	9

目 录(续)

页 次

附 件

一、附件一缔约方在《京都议定书》之下的进一步承诺问题特设工作组第一次会期研讨会。副主席的报告 .....	10
二、为附件一缔约方在《京都议定书》之下的进一步承诺问题特设工作组第二届会议编写的文件 .....	14

## 一、会议开幕

(议程项目 1)

1. 附件一缔约方在《京都议定书》之下的进一步承诺问题特设工作组(特设工作组)第二届会议于 2006 年 11 月 6 日至 14 日在肯尼亚内罗毕联合国办事处举行。

2. 特设工作组主席 Michael Zammit Cutajar 先生(马耳他)主持会议开幕, 并向所有缔约方和观察员表示欢迎。

## 二、组织事项

(议程项目 2)

### A. 通过议程

(议程项目 2 (a))

3. 在 11 月 6 日第 1 次会议上, 特设工作组审议了执行秘书的说明, 其中载有临时议程和说明(FCCC/KP/AWG/2006/3)。

4. 在同次会议上, 特设工作组通过议程如下:

1. 会议开幕。
2. 组织事项:
  - (a) 通过议程;
  - (b) 安排会议工作;
  - (c) 选举主席团成员。
3. 附件一缔约方的进一步承诺及其期限。
4. 工作计划和未来届会时间表。
5. 其他事项。
6. 会议报告。

5. 在 11 月 7 日第 2 次会议上, 21 个缔约方的代表发了言, 其中包括 1 名以非洲集团名义发言、1 名以 77 国集团和中国的名义发言、1 名以欧洲共同体及其成员国名义发言<sup>1</sup>、1 名以最不发达国家名义发言。1 个观察员国家也发了言。

6. 在同次会议上, 主席请下列组织的代表发言: 国际绿色和平运动(代表气候行动网)、支持可持续能源商业理事会(代表美利坚合众国支持可持续能源商业理事会、欧洲支持可持续能源未来商业理事会、大不列颠及北爱尔兰联合王国支持可持续能源商业理事会、澳大利亚支持可持续能源商业理事会)、热带森林土著人民和部落人民国际联盟(代表土著人民组织)。

## B. 安排会议工作

(议程项目 2 (b))

7. 在 11 月 6 日的第 1 次会议上, 特设工作组审议了这个分项目, 主席在会上提请注意《气候公约》网站上张贴的拟议工作方案。经主席提议, 特设工作组同意以这个工作方案为基础开展工作。

8. 在同次会议上, 副主席向代表们通报了为 11 月 7 日由他主持举行的会期研讨会所做的安排。

## C. 选举主席团成员

(议程项目 2 (c))

9 特设工作组分别在 11 月 6 日和 14 日的第 1 次和第 3 次会议上审议了这个分项目。

10. 在第 3 次会议上, 由于尚未收到关于主席和副主席职位的提名, 特设工作组请作为《京都议定书》缔约方会议《公约》缔约方会议(《议定书》/《公约》缔约

---

<sup>1</sup> 参加该项发言的还有保加利亚、罗马尼亚、波斯尼亚和黑塞哥维那、前南斯拉夫的马其顿共和国、塞尔维亚。

方会议)在其 11 月 17 日的闭幕全体会议上, 作为对目前暂时适用的议事规则草案第 27 条第 5 款的例外, 选出特设工作组主席团成员。<sup>2</sup>

### 三、附件一缔约方的进一步承诺及其期限 (议程项目 3)

#### 工作计划和未来届会时间表 (议程项目 4)

##### 1. 议事情况

11. 特设工作组分别在 11 月 8 日和 14 日的第 2 次和第 3 次会议上一并审议了项目 3 和项目 4。特设工作组收到了文件 FCCC/KP/AWG/2006/MISC.2 和 Add.1 以及 FCCC/KP/AWG/2006/2。8 个缔约方的代表发了言, 其中包括 1 名以欧洲共同体及其成员国名义发言<sup>3</sup>、1 名以 77 国集团和中国的名义发言、1 名以非洲集团名义发言。

12. 在第 2 次会议上, 副主席报告了 2006 年 11 月 7 日由他主持举行的会期研讨会的情况。

13. 在同次会议上, 特设工作组同意在一个联系小组内审议项目 3 和项目 4。在第 3 次会议上, 主席报告了联系小组的磋商情况。

14. 在第 3 次会议上, 特设工作组审议并通过了主席提议的结论<sup>4</sup>。结论通过后, 1 个缔约方就其对结论的理解作了限定表述。

---

<sup>2</sup> 《议定书》/《公约》缔约方会议第二届会议闭幕全体会议选举 Leon Charles 先生(格林纳达)为特设工作组主席、Outi Berghäll 女士(芬兰)为副主席、Ephraim Mwepya Shitma 先生(赞比亚)为报告员。

<sup>3</sup> 参加该项发言的还有保加利亚、罗马尼亚、波斯尼亚和黑塞哥维那、前南斯拉夫的马其顿共和国、塞尔维亚。

<sup>4</sup> 作为 FCCC/KP/AWG/2006/L.4 通过。

## 2. 结 论

15. 特设工作组于 2006 年 11 月 7 日举行了一次研讨会，由各缔约方交流和讨论有关确定附件一缔约方进一步承诺的科学基础以及它们的排放趋势和缓解潜力的信息。特设工作组副主席 Luiz Figueiredo Machado 先生主持了研讨会，并向特设工作组报告了研讨会的讨论情况和提出的主要问题(见届会报告附件一)。特设工作组满意地注意到研讨会上介绍了大量材料和进行了丰富的讨论，对副主席、各专题陈述人和秘书处表示感谢。特设工作组一致认为，研讨会为其进一步工作提供了有益的背景投入。

16. 特设工作组一致认为，关于附件一缔约方进一步承诺的工作应根据《公约》及其《京都议定书》的原则和其他有关条款，以对《公约》最终目标所确定的挑战的共同认识为指导。注意到副主席的报告，特设工作组认为，研讨会收到的信息为附件一缔约方进一步减少排放的总体目标水平提供了有用的参数，特别是以下信息：根据政府间气候变化专门委员会(气专委)第三次评估报告的假设情景来看，全球二氧化碳排放量必须降到非常低的水平，大大低于 2000 年水平一半以下，才能稳定其在大气层中的浓度。

17. 特设工作组回顾关于其未来工作规划的第一届会议通过的结论(FCCC/KP/AWG/2006/2, 第 18-27 段), 决定完成其授权的工作方案将包括下述任务：

**(a) 分析附件一缔约方在缓解方面的潜力和减排目标的范围：**

- (一) 分析附件一缔约方可使用的当前和未来适合不同国情的政策、措施和技术的缓解潜力、有效性、效率、费用和收益，为此应考虑它们的环境、经济和社会后果、它们的部门影响，以及在运用中涉及的国际氛围；
- (二) 确定附件一缔约方通过国内和国际努力可能达到的减排范围，分析对《公约》最终目标的贡献，确保适当注意《公约》第二条第二句所提及的问题；

**(b) 分析实现缓解目标的可能途径：**

- (一) 分析附件一缔约方达到排减目标的途径和方式，包括：《京都议定书》之下的排放量交易和基于项目的机制；对待土地利用、土地利用的变化和林业的指导规则；准备涵盖的温室气体、部门和源类别，以及针对部门排放量的可能方针；确定如何增进这些途径的有效性及其对可持续发展的贡献；
- (二) 审议有关的方法学问题，包括用于估算温室气体人为排放量和全球升温潜能值的方法；

**(c) 审议附件一缔约方的进一步承诺：**

审议附件一缔约方累计将实现的排减规模和相应缓解努力的分配，议定其进一步的承诺，包括限制和减少排放的新的量化承诺，并商定(各)承诺期的持续时间，为此应考虑到以上第 17(a)和(b)段所述的分析。

18. 特设工作组还决定在适当的时候处理根据《京都议定书》第三条第 9 款确定的职权范围所引起的法律事项。

19. 特设工作组重申，推动完成工作方案的主要途径将是缔约方的工作，特设工作组将参考利用《公约》和《京都议定书》之下其他机构和程序所取得的有关结构和所开展的工作。

20. 特设工作组认为宜寻求在其工作方面具有相关专门知识并能提供多种多样的经验和视角的外部机构和论坛的投入。因此，特设工作组请秘书处在主席的指导下，在为未来届会进行准备的过程中，参考利用气专委的分析和信息，特别是气专委的第四次评估报告，以及政府间组织的分析和信息，并在适当情况下参考利用非政府组织以及国家研究机构和方案的分析和信息。这是工作组请缔约方在 2007 年 2 月 23 日前向秘书处提交关于可为特设工作组的工作提供专家投入的外部机构和论坛的信息。

21. 特设工作组认为，对这种投入的审议和讨论可以通过会期活动，如帮助缔约方与专家互动的研讨会和圆桌讨论会等，予以促进。这种活动应该在主席的指导下，由秘书处筹备妥当，重点应该放在界定明确的问题上，并通过预先提交主要材料给予支持。

22. 特设工作组 2007 年将在第三届会议(2007 年 5 月)上开始工作，重点将放在上文第 17(a)段所载的主题上。特设工作组注意到，气专委各工作组关于它们对第

四次评估报告的贡献的报告并于 2007 年的该届会议期间提交。特设工作组请缔约方就附件一缔约方可资利用并适合各国不同情况的当前和今后的政策、措施和技术等的减缓潜力、效力、效益、费用和收益等等问题，在 2007 年 2 月 23 日之前向秘书处提供资料和意见，同时也要考虑到这些政策、措施和技术的环境、经济和社会影响，它们的部门性问题以及国际背景，即上文第 17(a)(一)段规定的任务。特设工作组要求秘书处在主席的指导下，在第三届会议期间就这个主题主办一次圆桌讨论会，并确保与参加气专委第四次评估报告的专家进行充分的互动。

23. 特设工作组决定，如果 2007 年 9 月或 10 月份举行关于通过加强执行《公约》来处理气候变化问题的长期合作行动的第四次对话研讨会，那么特设工作组第四届会议将结合这次研讨会举行，在 2007 年 12 月第二会期期间复会并结束。

24. 特设工作组将不断审查它的工作方案和工作方法。还将计划召开会议，以尽早完成特设工作组的工作，及时确保《京都议定书》的第一个承诺期与第二个承诺期之间没有空白。

25. 研讨会上对气候变化的不利影响，包括不可逆转的严重损害的可能性表示了关注，还说这会影响到所有人类，但对穷人和脆弱人群的影响最严重，特设工作组也表示同样的关注。它强调必须积极及时地努力落实工作方案，以明确显示《京都议定书》附件一缔约方在率先开展缓解努力，它们在采取行动，通过国内和国际的努力，包括利用市场机制和《京都议定书》的机制，争取将总排放量的下降趋势保持到 2012 年以后。这也将向经济行为者发出关于国际碳市场延续性的明确信号。

#### 四、其他事项

(议程项目 5)

26. 没有提出或审议任何其他事项。



## 五、会议报告 (议程项目 6)

27. 在 11 月 14 日第 3 次会议上，特设工作组审议并通过了第二届会议报告草稿(FCCC/KP/AWG/2006/L.3)。在同次会议上，经主席提议，特设工作组授权主席在秘书处的协助下完成会议报告。

## 六、会议闭幕

28. 在 11 月 14 日第 3 次会议上，主席表示感谢各位代表所做贡献。他还感谢秘书处给予的支持。

## 附件一

### 附件一缔约方在《京都议定书》之下的进一步 承诺问题特设工作组第一次会期研讨会

#### 副主席的报告

#### 一、导 言

1. 在第一届会议上，附件一缔约方在《京都议定书》之下的进一步承诺问题特设工作组(特设工作组)同意在第二届会议上举行一次会期研讨会。该次研讨会于2006年11月7日星期二在肯尼亚内罗毕举行。特设工作组副主席 Luiz Figueiredo Machado 先生主持了研讨会。

2. 研讨会旨在便利介绍有关特设工作组工作的信息，并为澄清这种信息进行公开的意见交换和酌情找出信息方面的空白。

3. 研讨会对所有缔约方和观察员开放，出席情况十分踊跃。研讨会围绕以下两类议题安排：

(a) 有关确定附件一缔约方进一步承诺的科学基础的工作，包括关于稳定温室气体大气浓度的假设情景及关于这些假设情景的影响的工作；

(b) 附件一缔约方的排放趋势、不同国情下政策和技术的缓解潜力，包括已取得的经验，以及减排所涉的费用和效益。

4. 作专题陈述的有：巴西、欧洲共同体、日本、新西兰、挪威、南非、政府间气候变化专门委员会(气专委)、《气候公约》秘书处。这些专题陈述和辅助文件可在《气候公约》网站 <[http://unfccc.int/meetings/cop\\_12/in-session\\_workshops/items/3884.php](http://unfccc.int/meetings/cop_12/in-session_workshops/items/3884.php)>上查阅。

#### 二、专题陈述和讨论中所提出的关键问题概要

5. 专题陈述广泛涉及与特设工作组工作有关的各类问题。许多发言者强调了取得进展的迫切性，提到气候变化的不利影响，包括造成严重和不可逆转的损害的威胁，而这些损害将对人人产生影响，但对穷人的影响将最为严重。

6. 主席在报告中着重叙述了根据丰富的专题陈述和讨论归纳的下列要点(见下文第 7-21 段)。

7. 研讨会上,有人提到,特设工作组的任务与《公约》第二条列出的最终目标密切相关。《京都议定书》在为此取得进展方面十分重要,但从第一个承诺期来看尚不足以实现该目标。因此,第二个承诺期必须产生更大成效,才能迅速接近目标。

8. 一些专题陈述提到宜以长期期望目标指导特设工作组的努力。可为这种目标提出不同的衡量参数,包括从海平面上升、温度上升、辐射强制、大气温室气体浓度或全球排放水平等角度确定这种目标。缔约方强调以恰当的科学认识和可靠的经济估量为依据确定进一步承诺的重要性。

9. 在第三次评估报告中,气专委评述了意在将大气二氧化碳浓度稳定在 450 到 1000ppm 之间不同水平上的各种排放假设情景。这些假设情景分别与各种相差很大的预期影响相联系,其中有些明显会严重威胁生态系统和人类健康及福祉。任何战略中都将包含对影响的适应,但是,如果排放量仍然居高不下,则适应的难度还要增大。

10. 根据各种假设情景来看,需要将温室气体排放量降到很低的水平,才能稳定其大气浓度。为了使排放量与地球的吸收能力达到平衡,全球温室气体排放量必须减少到大大低目前水平一半以下。

11. 在排放量降低之后,还要经过一段时滞才能达到大气浓度的稳定,而平均温度和海平面停止上升则要经过一段更长的时滞。

12. 不同的期望水平关系到不同的气候变化影响、不同的减排努力和不同的费用水平。为了确定期望水平,必须权衡行动不足与行动过度的风险。为此,至关重要的是避免使经济或部门锁定在某些情况下经济周期很长的不当技术上。有人指出,按照审慎方针,不能用缺乏充分的确定性作为推迟行动的理由。

13. 有人提出,已加入《京都议定书》的《公约》附件一缔约方的排放量在全球温室气体排放量中只占相对较小的份额(估计大致为 30%)。如果考虑到累计排放量(而不是年度排放量),情况就不是如此。有人指出,《公约》其他缔约方采取具有鼓励作用的行动,就可以影响已加入《京都议定书》的《公约》附件一缔约方作出重大承诺的意愿。

14. 平等、公平和效率是确定未来承诺时必须遵循的关键。审视历史责任以及未来和当前能力，有助于为各个缔约方分划所需达到的总体排减量。负担分摊的确定也需遵循污染者付费原则。

15. 根据提交给《气候公约》秘书处的数据，可以将排放量增长与经济增长分开对待。所有附件一缔约方温室气体排放量合计，从 1990 年到 2004 年减少了 3.3%。在排放量减少的同时，国内总产值增长了 30% 以上。就已加入《京都议定书》的《公约》附件一缔约方而言，温室气体排放量从 1990 年到 2004 年减少了约 15%。其中的经济转型期国家排放量减少了 37%，而《京都议定书》的非经济转型期缔约方的排放量则增加了 3.7%。

16. 一些缔约方提到关于排减代价的研究报告。存在着多种多样代价合理的、以可持续方式减少排减量的缓解办法。一些新技术已接近投放市场的程度。范围广泛的一系列政策和措施已经成功落实。积极的公共政策是与气候变化作斗争的关键，越来越多的证据表明，这样的政策符合可持续发展和经济增长的战略，有的甚至已成为这种战略的一部分。

17. 一些专题陈述强调，碳市场扩展迅猛，为私营部门设法减少排放量提供了激励。国家的区域两级的排放量交易已证明是确保节约有效地减少排放量的有力工具。清洁发展机制在发展中国家启动了很有价值的可持续发展项目，并帮助附件一缔约方在履行《京都议定书》之下承诺的道路上不断前进。联合执行工作也体现了良好的开局。

18. 碳市场仍有巨大的潜力，但京都机制要求在第一个承诺期后保持延续性，以便继续扩大。对通过这些机制所产生的入计量的需求预计在未来的承诺期内还会增长，从而使碳的市场价值得以维持。

19. 有效的缓解战略应涵盖所有部门，并利用所有可资利用的节约有效的技术。私营部门在技术开发和向发展中国家转让技术方面可发挥关键作用。为了成功地开发和转让技术，各国政府需要确保私营部门的密切参与。

20. 农业的排放量在全球温室气体排放量中占很大一部分(估计约为 14%)。农业是保证全球粮食安全的关键，因而对于可持续发展十分重要。减少农业甲烷和氧化氮排放量的可选办法比较有限，需要开展进一步研究。

21. 能源部门的气候变化行动可增进能源服务的获取途径、提高能源安全，以及减少地方和区域空气污染。一些专题陈述强调了通过提高能源效率减少排放量的巨大潜力。

22. 最后，副主席表示感谢专题陈述人所作的宝贵贡献、感谢各位代表有益的提问、意见和讨论，并感谢秘书处在组织研讨会方面所给予的支助。

附件二

为附件一缔约方在《京都议定书》之下的进一步  
承诺问题特设工作组第二届会议编写的文件

为会议编写的文件

FCCC/KP/AWG/2006/3	临时议程和说明。执行秘书的说明
FCCC/KP/AWG/2006/MISC.2 和 Add.1	会期研讨会的议题。缔约方提交的材料
FCCC/KP/AWG/2006/L.3	附件一缔约方在《京都议定书》之下的进一步 承诺问题特设工作组第二届会议报告草稿
FCCC/KP/AWG/2006/L.4	附件一缔约方的进一步承诺和工作方案。结论 草案

会议收到的其他文件

FCCC/KP/AWG/2006/2	附件一缔约方在《京都议定书》之下的进一步 承诺问题特设工作组第一届会议报告草稿， 2000年5月17日至25日在波恩举行
--------------------	--

-- -- -- -- --