

Distr.

GENERAL

FCCC/SBI/2005/18/Add.1 25 October 2005

ARABIC

Original: ENGLISH

الاتفاقية الإطارية بشأن تغير المناخ



الهيئة الفرعية للتنفيذ

الدورة الثالثة والعشرون

مونتريال، ٢٨ تشرين الثاني/نوفمبر - ٦ كانون الأول/ديسمبر ٢٠٠٥

البند ٤ (ب) من حدول الأعمال المؤقت البلاغات الوطنية المقدمة من الأطراف غير المدرجة في المرفق الأول للاتفاقية تجميع وتوليف البلاغات الوطنية الأولية

سادس تجميع وتوليف للبلاغات الوطنية الأولية الواردة من الأطراف غير المدرجة في المرفق الأول للاتفاقية

مذكرة من الأمانة*

إضافة

التنمية المستدامة ودمج الشواغل المتعلقة بتغير المناخ في التخطيط في الأجلين المتوسط والطويل

ملخص

تجمع هذه الوثيقة وتوجز معلومات ذات صلة بدمج الشواغل المتعلقة بتغير المناخ في التنمية المستدامة، بما في ذلك المبادرات والبرامج، والمعلومات المحددة المقدمة من الأطراف غير المدرجة في المرفق الأول للاتفاقية (الأطراف غير المدرجة في المرفق الأول) عن احتياجاتها والعوائق والقيود التي تواجهها في هذا الصدد. كما تتضمن معلومات عن خطط العمل الوطنية المتعلقة بتغير المناخ، ومبادرات التنمية المستدامة والترتيبات المؤسسية التي تبلغ عنها الأطراف غير المدرجة في المرفق الأول في بلاغاتها الوطنية.

تقدم هذه الوثيقة بعد الموعد المحدد لها نظراً لعدم توافر المعلومات الضرورية في حينها.

المحتويات

			الفقــــرات الع	الصفحة
أولاً –	مقدمة		۲ – ۱	٣
ثانياً –	الإبلاغ		0 - ٣	٣
ثالثاً –	استعراض الم	المعلومات	۳۷ - ٦	٤
	ألف - تغير	ير المناخ والتنمية المستدامة	Y 0 - A	٥
		اج تغير المناخ في عمليات التخطيط الوطني للتنمية	77 - Y7	١.
رابعاً –	الاحتياجات	ت والقيود	٤٢ -٣٨	١٣
خامساً	- الاستنتاجات	ت	٤٤ - ٤٣	١٤

أولاً - مقدمة

1- تشكل الحاجـة إلى التصدي لمشكلة تغير المناخ والاستجابة لاحتياجات البلدان النامية ذات الأولوية لتحقيق النمو الاقتصادي المستدام واستئصال شأفة الفقر أحد المبادئ التوجيهية التي تحكم تنفيذ الاتفاقية. وتنص المادة ٣-٤ من الاتفاقية على أن للأطراف حق تعزيز التنمية المستدامة وعليها هذا الواجب. كما تنص على أن تكون السياسات والتدابير المتخذة للتصدي لتغير المناخ، ملائمة للظروف المتخذة لكل طرف، كما ينبغي لها أن تتكامل مع برامج التنمية الوطنية، مع مراعاة أن التنمية الاقتصادية ضرورية لاتخاذ تدابير للتصدي لتغير المناخ.

٢- وبغية التركيز على أهمية العلاقة بين تغير المناخ والتنمية المستدامة، فإن المبادئ التوجيهية لإعداد البلاغات الأولية للأطراف غير المدرجة في المرفق الأول من الاتفاقية (الأطراف غير المدرجة في المرفق الأول) المرفقة بالمقر ١٠/م أ-٢^(١)، ترجو من الأطراف غير المدرجة في المرفق الأول أن تسعى إلى إدراج برامج تتعلق بالتنمية المستدامة في بلاغاتها الوطنية الأولية. وقد تم تجميع المعلومات الواردة في هذه الوثيقة بالاستناد إلى أنشطة وبرامج أبلغت عنها الأطراف تتعلق بالتنمية المستدامة وإدماج تغير المناخ في التخطيط المتوسط والطويل الأجل.

ثانياً - الإبلاغ

٣- تشير المعلومات المقدمة في البلاغات الوطنية الأولية التي قدمتها الأطراف غير المدرجة في المرفق الأول إلى أفسا تسترشد في عملها المتعلق بالتنمية المستدامة بالإطار الدولي الذي تمت صياغته منذ عام ١٩٨٧ وكذلك بالإعلان السياسي لمؤتمر القمة العالمي للتنمية المستدامة، الذي يؤكد على أن القضاء على الفقر وتغير أنماط الإنتاج والاستهلاك غير المستدامة وحماية قاعدة الموارد الطبيعية وإدارتها من أجل التنمية الاقتصادية والاجتماعية هي أهداف شاملة ومتطلبات أساسية للتنمية المستدامة. ويشكل جدول أعمال القرن الـ ٢١ والأهداف الإنمائية للألفية وخطة التنفيذ المعتمدة في مؤتمر القمة العالمي للتنمية المستدامة، المخطط الأولي لأعمالها والأهداف التي يمكن قياسها لتنمية مستدامة على المستوى الوطني.

٤- واصلت الأطراف غير المدرجة في المرفق الأول عملها من أجل تحقيق التنمية المستدامة وأبلغت في بلاغاتما الوطنية الأولية عن الاضطلاع بأنشطة وتنفيذ برامج ذات صلة بالموضوع. وخصص معظم الأطراف الذين قدموا الستقارير، فصلاً أو فرعاً للتنمية المستدامة وإدماج تغير المناخ في التخطيط المتوسط والطويل الأجل (انظر الإطار ١). وأدرجت الأطراف التي لم تخصص في تقاريرها فرعاً يتناول التنمية المستدامة، رغم ذلك، معلومات ذات صلة وردت في فروع أحرى من بلاغاتما الوطنية.

		_	_			_	
المستدامة	i!	- 1-	à/N -à	أه ۔ س		1-211	11-411
المستدامه	ن التنميه	ی ر	قصال اور ا	ادر جب	اک التی	ו בשק	الإطاد

بلدان أخرى	أمريكا اللاتينية والبحر الكاريبي	آسيا والمحيط الهادئ	أفريقيا
ألبانيا، أرمينيا،	أنتــيغوا وبربودا، جزر البهاما،	بنغلادیش، بوتان، کمبودیا،	بنن، بوتسوانا، بوركينا
أذربيجان، جورجيا،	بربادوس، شیلی، کولومبیا،	حزر الكوك، الهند، إيران	فاســو، تشــاد، جزر
جمهورية مقدونيا	كوســـتاريكا، كوبا، دومينيكا،	(جمهوريـــة - الإســـــلامية)،	القمر، الكونغو، مصر،
اليوغو سلافية السابقة	الجمهورية الدومينيكية، إكوادور،		
	غريـنادا، غـيانا، هـندوراس،	غينيا الجديدة	السودان، سوازيلند
	جامایکا، بنما، سانت کیتس		

٥- وقدم معظم الأطراف معلومات عن أنشطة وبرامج تتعلق بالتنمية المستدامة تسهم أيضاً في التصدي لتغير المسناخ. وقدم بعض الأطراف مثل حورجيا وكيريباني وليسوتو ونيكاراغوا معلومات مفصلة عن خطط عملها الوطنية المتعلقة بتغير المناخ، وقدمت أطراف أخرى مثل أنتيغوا وبربودا، والبرازيل، والهند، وماليزيا، معلومات عن خططها لإدماج تغير المناخ في عملياتها لوضع خطط التنمية الوطنية. وأدرجت الأطراف التي قدمت معلومات عن خطط عملها الوطنية المتعلقة بالتنمية المستدامة وتغير المناخ معلومات عن الإجراءات الواجب اتخاذها للتكيف مع أثار تغير المناخ والسياسات والتدابير التي تستهدف خفض انبعاثات غازات الدفيئة القطاعية، وإشراك أصحاب المصالح الرئيسين والجمهور.

ثالثاً – استعراض المعلومات

7- توسع التقرير الذي أعدته اللجنة العالمية المعنية بالبيئة والتنمية في عام ١٩٨٧ في مفهوم التنمية المستدامة. وتلا ذلك أن اعتمد مؤتمر الأمم المتحدة المعني بالبيئة والتنمية المعقود في ريو دي جانيرو بالبرازيل، في عام ١٩٩٢ البرنامج العالمي المعنون حدول أعمال القرن الـ ٢١. وحدول أعمال القرن الـ ٢١ هو برنامج عمل شامل من المزمع أن تعستمده على المستويات العالمية والوطنية والمحلية مؤسسات منظومة الأمم المتحدة، وحكومات، ومجموعات رئيسية، في كل مجال تؤثر فيها أنشطة الإنسان على البيئة. وهو يتضمن أبعاداً احتماعية واقتصادية للتنمية، ويؤكد على الحد من الفقر وإدماج البيئة والتنمية في عملية صنع القرار. ويحث على صون وإدارة الموارد من أجل التنمية مثل الماء والتربة والنظام الإيكولوجي، بما في ذلك التصدي لتغير المناخ.

٧- ويشتمل مبدأ التنمية المستدامة، الذي حدده مؤتمر الأمم المتحدة المعني بالتنمية المستدامة، صون الموارد الطبيعية للأجيال الحاضرة والمقبلة، واستغلال هذه الموارد بصورة قابلة للدوام، وتحقيق التوازن العادل بين استخدامات إحدى الدول واحتياجات الدول الأخرى، وإدماج معايير البيئة في القضايا الاقتصادية والاجتماعية والإنمائية. وفي عام ٢٠٠٠، اعتمدت الجمعية العامة للأمم المتحدة إعلان الألفية الذي تعهدت بموجبه جميع الدول الأعضاء بتحقيق الأهداف الإنمائية للألفية بحلول عام ٢٠١٥. ويتراوح نطاق هذه الأهداف الثمانية بين استئصال شأفة الفقر المدقع، وتوفير التعليم الابتدائي الشامل، والحد من المخاطر الصحية، وضمان استدامة البيئة. ويتطلب الهدف الأحير صراحة إدماج مبدأ التنمية المستدامة في السياسات والبرامج القطرية.

ألف - تغير المناخ والتنمية المستدامة

١- تغير المناخ وجدول أعمال القرن الـ ٢١

٨- رسمت معظم الأطراف غير المدرجة في المرفق الأول، خلال التسعينات، خطط عملها الوطنية المتعلقة بجدول أعمال القرن الـ ٢١ الذي طالب جميع الحكومات باعتماد استراتيجية وطنية للتنمية المستدامة تستند إلى تنفيذ القرارات التي اتخذها مؤتمر الأمم المتحدة المعني بالبيئة والتنمية. وذكر عدد من الأطراف أن إعداد ونشر جداول أعمالها الوطنية للقرن الـ ٢١ يشكلان إحدى أول المبادرات المتعلقة بالتنمية المستدامة وتغير المناخ. ولتنفيذ حدول أعمال القرن الـ ٢١، تعين إنشاء مؤسسات وتحديد الجهات الفاعلة لتنفيذ استراتيجيات تخفيف حدة الفقر، وتوفير التعليم الأساسي والخدمات العامة، وحماية البيئة وعناصر التنمية المستدامة ذات الصلة بالتصدي لتغير المناخ مثل الاستخدام الرشيد للطاقة والتشجيع على استخدام التكنولوجيات السليمة إيكولوجياً.

9- وأبلغت أطراف أحرى صراحة عن قيامها بصياغة استراتيجيتها وخطة عملها للتنمية المستدامة بالاستناد إلى جدول أعمالها الوطني للقرن الـ ٢١ (مثل البرازيل وماليزيا وسوازيلند) وإلى الأولويات الوطنية وفقاً للأهداف الإنمائية للألفية. وبذلت بعض الأطراف قصارى الجهود لإدماج حدول أعمال القرن الـ ٢١ في خططها الوطنية للتنمية الاقتصادية والاجتماعية (مثل تايلند). وأبلغت تونس أن قدرتها على التنسيق هي أحد المنجزات حققتها من تنفيذ حدول أعمالها للقرن الـ ٢١) الذي يشجع على اتباع لهج متكامل إزاء التخطيط على المستويين الوطني والقطاعي.

٢- الأولويات الوطنية للتنمية

10 حددت جميع الأطرف في بلاغاتها أولوياتها الوطنية للتنمية. ووفقاً للمعلومات التي قدمتها الأطراف غير المدرجة في المرفق الأول، في بلاغاتها الوطنية، تشكل المسائل المتعلقة بالتنمية الوطنية، التي تتصدى للاحتياجات الأساسية للسكان مثل الغذاء والمأوى والماء والتعليم والصحة، القلق الرئيسي. وبعد أن سلمت معظم الأطرف بالآثار المحستملة لتدهور البيئة وتغير المناخ على النمو الاجتماعي - الاقتصادي المستدام، أشارت إلى جهودها لمواصلة برامج التنمية التي تفيد البيئة وتغير المناخ أيضاً. ويوضح الإطار ٢ بعض أهداف التنمية التي حددتها الأطراف في بلاغاتها الوطنية.

الإطار ٢- نماذج عن أهداف التنمية التي أبلغت عنها الأطراف

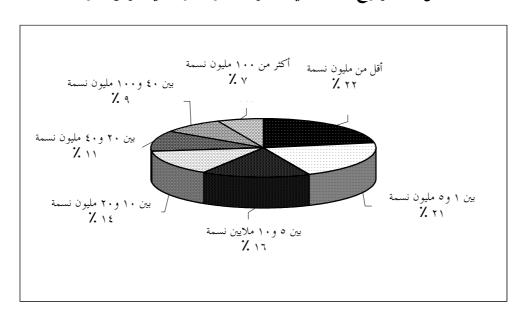
- أرمينيا: بلوغ نسبة ٧٠ في المائة من المستوى الاقتصادي لعام ١٩٩٠ بحلول عام ٢٠١٠
- الصين: نتيجة الخطة الخمسية للتنمية الوطنية الاقتصادية والاجتماعية، تمكنت الصين بحلول عام ٢٠٠٠ مـن إنشاء ٤٠٠٠ محطة لتوليد القوة الكهرومائية في الأرياف بسعة إجمالية قدرها ٢٤,٨ غاغاواط
 - الهند: الحد من معدلات الفقر بنسبة ٥ و ١٥ في المائة بحلول العامين ٢٠٠٧ و٢٠١٢، على التوالي
- سانت كيستس ونيفيس: تخفيض تلوث الهواء بالمواد والجسيمات الكيمائية بنسبة ٥٠ في المائة بحلول عام ٢٠٢٠
- جنوب أفريقيا: يحدد مشروع جنوب أفريقيا للحركة استراتيجية لقطاع النقل لتنفيذ خطط إنمائية متكاملة وتعزيز النقل العام بحلول عام ٢٠٢٠
- السودان: تنمية البيئة الريفية للتنمية المستدامة وإعادة تأهيل وصون النظم الإيكولوجية للتنمية المستدامة (١٩٩٢-٢٠٠٢)

11- تندرج الأولويات الوطنية للتنمية التي حددها الأطراف غير المدرجة في المرفق الأول التي قدمت بلاغاها في الفروع التي تتناول الظروف الوطنية والتنمية المستدامة وخطط العمل الوطنية المتعلقة بتغير المناخ. وقدمت بعض الأطراف معلومات مفصلة عن أولوياها للتنمية وخططاً للتصدي لها في سياق خطط التنمية في الأجلين القصير والطويل، بينما لم تقدم أطراف أخرى إلا معلومات عامة عن الموضوع. ومع ذلك، أكد معظم الأطراف على أن تدابير تغيير المناخ، ولا سيما المتعلقة بالحد من انبعاثات غازات الدفيئة، هي تدابير تستهدف بالدرجة الأولى التصدي للاحتياجات من الطاقة. وتحدد الظروف الوطنية المختلفة، إلى درجة كبيرة، أولويات البلدان والأهداف المستعلقة بالتنمية المستدامة. والملامح المناخية والجغرافية والديمغرافية واستخدام الأراضي، والثروات من الموارد الطبيعية وخليط مصادر الطاقة والهياكل الاقتصادية هي من بين أهم جوانب الظروف الوطنية التي تؤثر على ملامح انبعاثات غازات الدفيئة لبلد ما، وشدة تعرضه لتغير المناخ والتحديات الأحرى التي يواجهها.

٣- النمو السكاني المستدام

11 - حددت بعض الأطراف العلاقة بين حجم السكان والتغير في المناخ كجزء من إطار سياستها لتحقيق التنمية المستدامة. وأبلغت الأطراف التي تصل أعداد سكالها إلى مستويات مرتفعة أو منخفضة بصورة خاصة، عن العوامل التي تجعلها أكثر تأثراً بتغير المناخ. وسلطت الأطراف التي تتجاوز أعداد سكالها ١٠٠ مليون نسمة، والتي تشكل نسبة ٧ في المائة من الأطراف غير المدرجة في المرفق الأول التي قدمت البلاغات الوطنية، بصفة عامة، الضوء على التحكم بالسكان كسياسة هامة للتصدي للتنمية المستدامة ولا سيما لألها تتعلق بالحد من الفقر والصحة والتعليم وكذلك للمشاركة في الحد من الزيادة في الانبعاثات الوطنية لغازات الدفيئة. وأكدت بعض الأطراف على درجة تعقيد هياكلها الإدارية وعملية اتخاذ القرارات المتعلقة بالعمران الحضري والتصنيع وتعزيز السنمو في الناتج المحلي الإجمالي بصورة مؤاتية للمناخ بوصفها عوامل تؤثر على قدرة تلك البلدان على التصدي المستعر المناخ وآثاره السلبية. ومن جهة أحرى، أبلغت جميع الأطراف التي تقل سكالها عن مليون نسمة، والعديد مسنها هي من البلدان الأقل نمواً، ألها معرضة بوجه خاص للآثار السلبية لتغير المناخ. ويقدم الشكل ١ تقسيماً لتشكيلات السكان من الأطراف غير المدرجة في المرفق الأول.

الشكل ١- تراوح السكان في الأطراف غير المدرجة في المرفق الأول



17- أشارت أوغندا إلى أن الضغط السكاني يؤدي إلى حدوث تغييرات في ممارسات استخدام الأرض التي تسهم في تغير المناخ وتقلبه وتنبأت بأن آثار تغير المناخ ستكون شديدة على المناطق الكثيفة السكان. وفي ضوء هذه التحديات، اعتمدت أطراف عديدة أو ألها تنوي اتباع لهج "لا ندامة فيه" يولى الأولوية إلى التنمية وتنفيذ استراتيجيات مفيدة بالنسبة لكل من البيئة ورفاه السكان.

31- فمثلاً أشارت الهند، في بلاغها الوطني الأولي، إلى ألها تسعى إلى مواصلة التنمية المستدامة المقرونة بخفض السنمو السكاني، وتوجيه الاقتصاد نحو الأسواق والعمل على رفع مستوى قطاع العلم والتكنولوجيا إلى أرقى مستوى. وأكدت الصين في استراتيجيتها للتنمية المستدامة، جدول أعمال الصين للقرن الـ ٢١ - الورقة البيضاء المتعلقة بسكان الصين، البيئة والتنمية في القرن الـ ٢١، أيضاً على الجوانب الديمغرافية للتنمية المستدامة على النحو الذي أوضحته في بلاغها الوطني الأولي.

٤ - الحد من الفقر

٥١- يحتل موضوع الحد من الفقر الأولوية الإنمائية الأولى بالنسبة لمعظم الأطراف وهو مفتاح بلوغ الأهداف الإنمائيية الأولى الإنمائيية الأولى عن أن الحد هو الأولوية الإنمائية الأولى بسبب مستويات الفقر العالية فيها. وأبلغت بعض الأطراف أن أكثر من ٢٠ في المائة من مجموع سكانها يعيشون دون خط الفقر (بوليفيا وهايتي وملاوي والسودان وأوغندا). ولمكافحة الفقر، قام عدد من الأطراف بإعداد برامج خاصة لمكافحة الفقر. فمثلاً قامت حكومة ملاوي بإعداد ورقة استراتيجية الحد من الفقر لتوجيه جميع الأنشطة الإنمائية في البلد.

17- وسلمت الأطراف بأن الفقر يؤدي إلى الاعتماد الكبير على الموارد الطبيعية والبيئة مما يفضي إلى الإفراط في استخدامها. وتعتمد أطراف عديدة (الصين والهند وملاوي وزامبيا وغيرها) اعتماداً كبيراً على طاقة الكتلة الإحيائية، الأمر الذي يسهم في إزالة الحراج. فالفقراء يعتمدون، عادة، على إنتاج وبيع حطب الوقود والفحم النباتي كمصدر للدخل مما يؤدي إلى إزالة الحراج. وسلمت الأطراف بأن الفقر يؤدي أيضا إلى تفاقم التعرض لأحطار صحية كبيرة، مثل الإصابة بالملاريا والسل والإيدز. ومن المتوقع أن يؤدي التغير في المناخ إلى زيادة نسبة الإصابة بالملاريا المتوطنة حالياً في أطراف عديدة غير مدرجة في المرفق الأول.

17- وأبلغت الأطراف أن النهج الذي تتبعه في مكافحة التغير في المناخ سيتأثر، وفقاً لذلك، بقضايا مثل تحسين الإنتاج وكفاءة استخدام الموارد، وتحسين مستوى الصحة من خلال خفض مستويات التلوث، وإيجاد فرص إضافية للعمالة والثروة. وذكرت أوغندا وجنوب أفريقيا وأطراف أخرى ألها ستركز على تدابير مجزية ولا ندامة عليها بشأن تغير المناخ، بسبب أوجه عدم اليقين المتعلقة بآثار تغير المناخ. وسيتأثر الفقراء أكثر من غيرهم بالآثار السلبية لتغير المناخ، كما أن الاستراتيجيات الوطنية التي تستهدف الحد من الفقر ستعزز أيضاً القدرة على التصدي لتغير المناخ. وسيطت جميع الأطراف الضوء على الحاحة الملحة لاعتماد لهج متكامل في معالجة القضايا البيئية والاجتماعية والاقتصادية.

٥- الأمن الغذائي

1 \ \ \ اشارت الأطراف إلى أن العديد من التدابير التي تعالج سرعة التأثر في قطاع واحد لها أيضاً فوائد تبعية في قطاعات أخرى شديدة التأثر بتغير المناخ. وقد تمت الإشارة إلى الزراعة كقطاع نموذجي له إمكانية كبيرة لا لإدماج التخفيف والتكيف فحسب، بل لإدماج التخفيف في التنمية الاقتصادية والريفية أيضاً. ويصدق ذلك بوجه الخصوص على الأطراف غير المدرجة في المرفق الأول بسبب أهمية الزراعة، لا من حيث مساهمتها في الاقتصاد الوطيني والمحلي فحسب، بل أيضاً من حيث أهميتها بالنسبة للعمالة وإنتاج الغذاء والأمن الغذائي بالنسبة لغالبية السكان في العديد من الأطراف غير المدرجة في المرفق الأول.

91- وأشارت أطراف عديدة إلى ألها ستأخذ في حسبالها موضوع التغير في المناخ في عمليات التخطيط الوطنية الراهينة والمقيلة: تتضمن استراتيجية إريتريا الاستثمار في الهياكل الأساسية الريفية، وتطوير الزراعة ومصائد الأسماك؛ وسلطت أوغندا الضوء في خططها على تحديث قطاعها الزراعي؛ وأشارت غينيا إلى الحاجة إلى تغيير السياسات لضمان قدرة قطاع صيد الأسماك على البقاء. ولاحظت إثيوبيا أن نمو اقتصادها يتأثر بصورة كبيرة بتقلب المناخ، ولا سيما بالجفاف، ولذلك فإن إحدى سياسالها الزراعية هي زيادة إنتاج (نوعاً وكماً على السواء) المحاصيل الغذائية لضمان الاكتفاء الذاتي في الأغذية.

٦- الاستراتيجيات الاقتصادية المستدامة

تنمية الطاقة المستدامة

71- وتم الإبلاغ عن أن العديد من المبادرات والبرامج التي تعالج تغير المناخ لها فوائد تبعية على التنمية والبيئة المحلية. انظر الإطار ٣ للاطلاع على نماذج لمشاريع تعود بالنفع على التنمية وتغير المناخ. فمثلاً، أبلغت بعض الأطراف عن الحاجة إلى استيراد مبالغ كبيرة من الوقود الأحفوري للوفاء بطلبها المتزايد للطاقة والنمو الاقتصادي، وإخراج السكان من الفقر. وأشارت أطراف عديدة إلى الطاقة المتحددة وكفاءة الطاقة كوسيلتين للحد لا من انبعاثات غازات الدفيئة فحسب بل من اعتمادها على الواردات أيضاً، وبالتالي توفير عملات أجنبية ثمينة للوفاء بأغراض إنمائية أخرى تحتاجها بصورة أكبر.

77- وأشارت بعض الأطراف إلى الحاجة إلى إعادة بحث وتقييم التغيير الهيكلي المخطط له أو المعمول به في الطاقة والصناعة من منظور تغير المناخ. وتنطوي هذه التغييرات على إعادة استثمار المخزون الرأسمالي وتجنب الاحتفاظ بالميزة التنافسية في الأجل الطويل لتكنولوجيا تستخدم الكربون بشكل مكثف. وأكدت بعض الأطراف على أن هذه التغييرات يمكن أن تعود بالنفع على التنمية المستدامة وأنه ينبغي القيام بها في أسرع وقت ممكن. ويمكن لمثل هذه السياسات أن تكون لها آثار طويلة الأجل على الكفاءة وبالتالي على الانبعاثات، مما يؤثر بدوره على الجهود المبذولة في مجالي استدامة البيئة لأغراض التنمية والحد من الفقر. وأكدت بعض الأطراف على أنه ينبغي، في أقرب وقت ممكن، إحراء التغييرات الهيكلية والمنتظمة التي من شألها أن تعود بالنفع على التنمية المستدامة.

الإطار ٣- نماذج عن مشاريع ذات منافع في مجالي التنمية وتغير المناخ

منافع تغير المناخ	منافع التنمية	المشروع	الطرف
تحنب ٤٠٠ مليون طن من انـبعاثات ثـاني أكسـيد	توفير ٥٥٠ مليون برميل من النفط (١٩٧٥-٠٠٠) وفــــورات في	الــــبرنامج الوطــــني للكحـــول الطبـــيعي	البرازيل
the state of the s		(أثينول)	
تجنب كمية مماثلة من انبعاثات غازات الدفيئة	تحقیق وفرات قدرها ۱۷,۲ میغاواط/ساعة (۱۹۹۱–۱۹۹۸)	برنامج الضوء الأخضر للصين	الصين
تجنب ۳۳۰ ملیون طن من انــبعاثات ثـــانی أکســـید الکربون	توفير الطاقة للسكان وتحنب استهلاك الفحم	تعزيــز الطاقة المتجددة وصون الطاقة	الهند
امتصاص ۱۸۵ طناً من ثابي أكسيد الكربون لكل هكتار	زيــــادة غطـــاء الغابـــات إلى ٢٠٣٠ هكتار بحلول عام ٢٠٣٠	إعادة تحريج غابات السكان الأصليين	ليسوتو
توفــير ۲۰۰، ۲۰۰ طن من الخشب بحلول عام ۲۰۱۰	تحسين طرق الطهى والأخذ بالطاقة البديلة	,	ملاوي

77- واعتمد بعض الأطراف نهج "التدرج من القمة إلى القاعدة"، أي لإدراج وسائل ومصادر لإدماج قضايا تغير المناخ في التخطيط الوطني (مثل باراغواي). واعتمدت أطراف أخرى نهجاً يجمع بين "التدرج من القمة إلى القاعدة" والنهج القطاعي، أي لإدماج المخاوف المتعقلة بالمناخ وغيرها من المخاوف المتعلقة بالبيئة، في الخطط الوطنية للتنمية القطاعية، مثل خطط التنمية للعرض والطلب في سوق الطاقة. فمثلاً، تم في قطاعات عديدة تحسين فعالية الطاقة واستخدام المواد في إطار مبادرات الإنتاج الأنظف وإدارة البيئة. وهذه التدابير هي تدابير"لا تبعث على الندم" لأنها غالباً ما تؤدي إلى الحد من تكاليف الإنتاج والنفايات ولها فوائد اقتصادية وبيئية على السواء إلى جانب كونها مفيدة في الحد من انبعاثات غازات الدفيئة. وأبلغت غانا عن أن مهمة لجنتها الوطنية المعنية بتغير المساهمة في الحد من انبعاثات وبرامج قادرة على استكمال أولويات التنمية الوطنية، وفي الوقت نفسه، المساهمة في الحد من انبعاثات غازات الدفيئة وزيادة أحواض تصريف الكربون.

تنفيذ تدابير الاستجابة

27- لاحظ بعض الأطراف (إيران وسنغافورة وجنوب أفريقيا) أن آثار تنفيذ تدابير الحد من انبعاثاتها لغازات الدفيئة قد يؤثر بصورة كبيرة على اقتصاداتها التي تعتمد إلى درجة كبيرة على الدخل الذي يولده إنتاج وتجهيز وتصدير واستهلاك الوقود الأحفوري مثل الفحم والمواد البترولية. وأشير إلى هذا الموضوع بالنسبة لجنوب أفريقيا، في سياق كونها ثاني أكبر مصدر للفحم وأكبر منتج في العالم للزيت الاصطناعي المستخرج من الفحم. وقد تم إنشاء صندوق البحوث من أجل التنمية والنمو والمساواة لتقييم الأثر المحتمل لتدابير الاستجابة، على اقتصاد جنوب أفريقيا.

٥٢- وقدمت إيران تقديراً كمياً لأثر السياسات والتدابير التي تنفذها الأطراف المدرجة في المرفق الأول من الاتفاقية (الأطراف في الاتفاقية) للوفاء بالتزاماتها بالحد من انبعاثات غازات الدفيئة بموجب اتفاقية الأمم المتحدة الإطارية بشأن تغير المناخ. وقد تم تقدير هذه الآثار باستخدام نموذج التوازن العام (التجارة المتعددة القطاعات المستعددة الأقاليم) وتم دعمها بمعلومات من تقرير التقييم الثالث للفريق الحكومي الدولي المعني بتغير المناخ. وتم تقديم أربعة سيناريوهات: "استمرار الأمور على حالها"؛ بروتوكول كيوتو "بدون آليات مرنة" وبدون تكييف ضريي؛ وبروتوكول كيوتو بآليات مرنة وبدون تكييف ضريي، وقد تم استخدام النموذج أيضاً لتقدير الآثار السلبية التي يمكن أن تترتب على التفاعلات بين البلدان المدرجة في المرفق باء والبلدان غير المدرجة في المرفق باء. وقد تم تقدير الآثار الاقتصادية لكل سيناريو للفترة بين المدرجة في المرفق باء والبلدان على الاقتصاد الإيراني بموجب هذه السيناريوهات الأربع بين حسائر محتملة قدرها ٢٠٠٠ مليار دولار من دولارات الولايات المتحدة وأرباح محتملة قدرها ٢٠٠ مليار دولار من دولارات الولايات المتحدة وأرباح محتملة قدرها ٢٠٠ مليار دولار من دولارات الولايات المتحدة وأرباح محتملة قدرها ٢٠٠ مليار دولار من دولارات الولايات المتحدة وأرباح محتملة قدرها ١٠ مليار دولار من دولارات الولايات المتحدة وأرباح التحدة وأرباح التحدة وأرباح عدملة قدرها ٢٠٠ مليار دولار من دولارات الولايات المتحدة وأرباح التحدة وأرباح عدم ١٠٠٠ و ١٠٠ و ١٠٠٠ و ١٠٠ و ١٠٠٠ و ١٠٠ و ١

باء - إدماج تغير المناخ في عمليات التخطيط الوطني للتنمية

971 إن إدماج تغير المناخ في عمليات التخطيط الوطني للسياسات والتنمية الوطنية هو أحد الاستراتيجيات التي حدد تقي معظم الأطراف كوسيلة لضمان إبراز دور تغير المناخ على المستوى الوطني. وقدمت معظم الأطراف معلومات عن خططها الوطنية للتنمية و/أو خطط عملها الوطنية المتعلقة بتغير المناخ. واعتمد بعض الأطراف لهجا قطاعياً لإدماج الشواغل المتعلقة بتغير المناخ في وضع خطط للاقتصاد والتحضر والبيئة والنظم الإيكولوجية والحراجة. وأبلغت الأطراف أن احتيارها للقطاعات ذات الأولوية استند إلى الأهمية الاقتصادية والبيئية والفعالية من حيث التكلفة والحد من الانبعاثات والمشاركة في الأهداف الإنمائية الأحرى (مثل ألبانيا)، والفوائد التكنولوجية والحواجز التي تعترض سبيل تحقيق أهدافها والقدرة على جذب التمويل من مرفق البيئة العالمية وغيره من الموارد والمشاركة في تقليل حدة المخاطر.

٧٢ - وحددت بوتان في مسيرتها الإنمائية التي قطعت نصفها، ثلاثة مبادئ رئيسية: إدارة الموارد الطبيعية بفعالية؟ إدماج التخطيط الحضري والريفي؟ ووضع خطط إنمائية تراعي القيم التقليدية. ومن المتوقع أن تكون هذه الخطة الإنمائية مفيدة في صون الموجودات الطبيعية والثقافية التي تشكل أساس قطاع السياحة، والهامة بالنسبة لاقتصاد البلد. وحددت جامايكا أيضاً برنامجاً للتنمية المستدامة لقطاع السياحة.

٢٨ كما قدمت أطراف عديدة معلومات عن خطط عملها الوطنية المتعلقة بتغير المناخ. وحددت خطط العمل هذه إطاراً لتشغيل مركز تنسيق وطني معني بتغير المناخ وبناء القدرات في وكالات وقطاعات ذات أولوية. ومن المتوقع أن تؤدي خطط العمل هذه إلى تحسين التفاعل بين خطط العمل المتعلقة بتغير المناخ وخطط العمل المتعلقة بقدي بتعلق بالبيئة.

١- التآزر مع أهداف بيئية أخرى

97- . بما أن موضوع تغير المناخ هو موضوع يمس مواضيع بيئية أخرى، فإن أطرافاً عديدة سلمت بفوائد اتباع لهج متكامل للتصدي للقضايا البيئية الشاملة بما في ذلك تغير المناخ، وأكدت على الحاجة إلى اتباع ذلك النهج. وفي هذا الصدد، أبلغت الأطراف في سياسات يتم معالجتها من خلال التشريعات الوطنية المتعلقة بتعزيز البيئة وحمايتها وإدارتها. وأشارت أطراف مثل جزر البهاما وكوستاريكا وإندونيسيا ومدغشقر إلى أنها اعتمدت قوانين وطنية تتعلق بالبيئة تتضمن تدابير للتصدي لتغير المناخ والتنوع البيولوجي والحراجة وصون السواحل البحرية.

•٣٠ واتضحت كفاءة استخدام وتعزيز الآليات القائمة للتنسيق فيما بين الوكالات من أجل تنفيذ مشاريع وسياسات تتعلق بالاتفاقات البيئية المتعددة الأطراف، وكذلك فعاليتها من حيث التكلفة. وقد قامت بعض الأطراف مثل تشاد وغابون وهايتي بتنفيذ أنشطة تتضمن عناصر لتغير المناخ والتنوع البيولوجي. وأشارت جامايكا في إطار جهودها المبذولة لإقامة تعاون أوثق بين الوكالات، إلى الحاجة إلى إنشاء لجنة متعددة التخصصات مؤلفة من مراكز تنسيق وطنية للاتفاقيات المتعلقة بتغير المناخ والتنوع البيولوجي والتصحر. وستشرك هذه اللجنة أيضاً القطاع الخاص وممثلين من وكالات حكومية أحرى.

٢ - الترتيبات المؤسسية

71- وصفت معظم الأطراف الهياكل والترتيبات المؤسسية لتعزيز إدماج معايير تغير المناخ في التنمية. ولم يتم إلا قريباً إنشاء الإطار المؤسسي لإدارة البيئة بوجه عام، وتغير المناخ بوجه خاص. فقد استخدمت الأطراف إما المؤسسات القائمة أو ألها أنشأت لجاناً لتنسيق التنمية المستدامة وتغير المناخ وتنفيذ البرامج. وتم في معظم الأحيان الحتيار لجنة مشتركة بين الوزارات معنية بالبيئة كمحفل المناقشة، وكوسيلة لتنسيق سياسات وأنشطة تغير المناخ مع سياسات وأنشطة التنمية. وقد تم تصميم اللجان للمناقشة، وكوسيلة لتنسيق على تبادل المعلومات والتنسيق فيما بين اللجان الرئيسية المسؤولة عن إدارة الموارد الطبيعية وتغير المناخ.

77- ومن الناحية المؤسسية، قامت معظم الأطراف مبدئياً بتعيين هيئة حكومية مسؤولة عن العلوم والتكنولوجيا أو الأرصاد الجوية، تكون مسؤولة عن تغير المناخ على المستوى القطري. ولا تزال بعض الأطراف تحينفظ بمثل هذه الترتيبات المؤسسية. وهذا الخيار له علاقة كبيرة بالظروف الوطنية لبلدان محددة، مثل حجم الاقتصاد وعدد السكان والهيكل السياسي والعوامل التاريخية. ويتمثل الترتيب الأكثر شيوعاً في أن تضطلع وزارة البيئة بالمسؤولية الكلية فيما يتعلق بتغير المناخ وأن تكون هي مركز التنسيق الوطني. ويمكن أن يؤدي ذلك إلى

تحسين التآزر فيما بين الأهداف الإنمائية الأحرى لأن هذه الوزارة غالباً ما تكون مسؤولة عن معالجة قضايا محلية وعالمية أحرى تتعلق بالبيئة مثل الحد من التلوث والتنوع البيولوجي والتصحر واستنفاد الأوزون.

٣٣- وفي بعض البلدان، مثل الصين، تحولت المسؤولية الكلية من مرفق الأرصاد الجوية إلى وزارة العلوم ومن ثم إلى لجنة تنسيق معنية بتغيير المناخ مؤلفة من وزارات متعددة، بعد أن أدركت الصين أن تغير المناخ ليس قضية تستعلق بالبيئة فحسب، بل إنها تؤثر على كل جانب من جوانب الاقتصاد والمجتمع. وتقدم هذه اللجنة تقاريرها مباشرة إلى اللجنة الوطنية للتنمية والإصلاح، وهي هيئة حكومية تعمل مع جميع الوزارات المسؤولة عن التخطيط الاقتصادي الكلي وتنسيق التنمية القطاعية. وأنشأت بوليفيا وزارة للتنمية المستدامة والتخطيط تقوم بإدارة جميع البرامج والمشاريع التي تستجيب للشواغل البيئية والإنمائية على السواء.

٣- إدماج تغير المناخ في التشريعات الوطنية

٣٤- كان التشريع ولا يزال الإطار والأداة الرئيسية لتيسير تنفيذ خطة العمل الوطنية المتعلقة بتغير المناخ في العديد من الأطراف غير المدرجة في المرفق الأول. ولمعظم البلدان تشريعات ذات صلة بالبيئة مطبقة، بدرجات متفاوتة، لدعم تحقيق أهداف التنمية المستدامة وتغير المناخ. فقانون الإدارة الوطنية للبيئة لجنوب أفريقيا هو، مثلاً، قانون تمكيني يستهدف تحسين إدارة البيئة وييسر، في الوقت نفسه، التنمية المستدامة ويحسن التنسيق والإدارة الرشيدة للقضايا المتعلقة بالبيئة. إن جنوب أفريقيا، على النحو المشار إليه في بلاغاتها الوطنية الأولية، ستستند في نحجها المقبل للحد من الانبعاثات إلى تقييم شامل للخيارات، مع مراعاة عمليات تقييم دورات الحياة، وأثر ذلك على الاقتصاد الكلى للبلد، والأولوية الوطنية للتخفيف من حدة الفقر.

--- ويرد في دستور البرازيل لعام ١٩٨٨ إعلان عن أن غابات الأمازون البرازيلية هي منطقة من مناطق الستراث الوطيني وأن أي استخدام لها يخضع للقانون. كما أن البرازيل سنت قانون الجرائم البيئية لعام ١٩٩٨ لتوسيع نطاق العقوبات المنصوص عليها في نظامها القانوي لتشمل الجرائم التي ترتكب ضد النباتات بصفة خاصة. كما يعتقد عدد من الأعضاء (مثل مصر) أنه يملك تشريعات بيئية مناسبة. ويتمثل التحدي الرئيسي في التنفيذ والإعمال بسبب الصعوبات الإدارية والمؤسسية، والسياسات غير المتجانسة فيما بين مختلف القطاعات، وانعدام الاحترام الكافي للقانون أو انعدام القدرات والموارد.

٣٦- وعلى الرغم من أن بعض الأطراف تجسد في دساتيرها حق مواطنيها في العيش في حو حال من التلوث (مــثل شيلي) فإن العديد من الأطراف أشارت إلى الحاجة إلى تحديث التشريعات البيئية المعمول بها لكي تعكس الشواغل العالمية المنصوص عليها في الاتفاقيات الدولية مثل اتفاقية الأمم المتحدة الإطارية بشأن تغير المناخ. وتبذل بعض الأطراف غير المدرجة في المرفق الأول جهوداً لتعديل واستيفاء التشريعات ذات الصلة.

٣٧- وينبغي النظر إلى اختيار الخيارات المقبلة في سياق عام للتنمية المستدامة يملي إجراءات موازية ومكملة وعلى أن يصاحب ذلك دعوة إلى التوعية والتغيير في المواقف عبر الاقتصاد والمجتمع. ولهذا الغرض، أكدت أطراف عديدة على الحاجة الملحة لمعالجة مسألة تعلم القراءة والكتابة كجزء من استراتيجيتها المتعلقة بالمناخ.

رابعاً – الاحتياجات والقيود

77- أبلغت معظم الأطراف عن احتياجاتها لإدماج اعتبارات تغير المناخ في خططها للتنمية المستدامة. ويبين الإطار ٤ بعض الأمثلة على الاحتياجات التي حددتها الأطراف غير المدرجة في المرفق الأول. فقد حددت الأطراف الحواجز التي تعترض سبيل التنسيق والإبلاغ الفعالين فيما يتعلق بأنشطة تغير المناخ. ووفقاً لأحد التوصيات المبلغ عنها، ينبغي إشراك أصحاب المصالح في صنع القرارات الوطنية والأنشطة ذات الصلة. وأوصى طرف آخر ببث التوعية في صفوف صانعي القرارات وأصحاب المصالح والحاجة إلى مزيد من العمل وأهمية ذلك في إدماج اعتبارات تغير المناخ في التنمية. ومن شأن مشاركة القطاع الخاص والأوساط الأكاديمية والمنظمات المحتمعية بصورة فعالة في وضع سياسة إنمائية متكاملة أن يكفل التنفيذ الفعال والقبول الواسع النطاق للاستراتيجيات والتدابير.

الإطار ٤- أمــثلة عــلى ما حددت الأطراف غير المدرجة في المرفق الأول من احتياجات الإدماج الفعال لاعتبارات تغير المناخ في التنمية المستدامة

- القدرة على إدماج تغير المناخ وغيره من قضايا البيئة في الخطط الاجتماعية الاقتصادية و/أو القطاعية وتحقيق الأهداف الإنمائية للألفية
 - القدرة على إدماج استراتيجية التخفيف والتكيف في تنمية وطنية أوسع نطاقاً
 - القدرة على صياغة وتحليل وتنفيذ استراتيجيات وسياسات متكاملة
 - الحاجة إلى تعزيز التنسيق ودعم الآليات على المستويين الوطني والمحلى
 - القدرة على تقييم أنشطة التخفيف والتكيف والإدماج والتخطيط لها
 - جمع البيانات وتجهيزها وإدارتها من أحل التقييم المتكامل وصنع القرارات
 - القدرة على تقييم احتياجات نقل التكنولوجيا والقدرة على وضع المشاريع والبرامج
 - الموارد البشرية في وضع السياسات وتحليلها والتفاوض والمهارات التقنية
 - تعزيز المؤسسات والقدرة على تحقيق التآزر فيما بين الاتفاقيات على المستوى الوطني
 - التعليم وتوعية الجمهور ومواصلة التدريب في مجال إدماج تغير المناخ في التنمية المستدامة

97- أشارت أطراف عديدة إلى الحاجة إلى تعزيز التنسيق الوطني فيما بين القطاعات ومختلف أهداف السياسة لضمان سياسة متسقة في مجال تغير المناخ. وقدمت هذه الأطراف معلومات عن الاحتياجات والجهود لتعزيز المؤسسات، وهو أمر ضروري للتنفيذ الفعال لأنشطة تغير المناخ. وقدمت أطراف أحرى معلومات عن احتياجات ومبادرات لتحسين التنسيق وذلك مثلاً فيما بين القطاعات والوزارات، وإقامة الروابط بين البحوث وصانعي القرارات، وفيما بين الحكومات الوطنية، والسلطات المحلية والمجتمعات الريفية. وتتضمن جهود التنسيق الأحرى إدماج قواعد البيانات وتحسين المعلومات والربط الشبكي.

• ٤- ينبغي تحسين تماسك واتساق السياسات والقوانين والأنظمة ذات الصلة لإزالة بعض الحواجز التي تعترض سبيل تنفيذ استراتيجيات تغير المناخ. واستنتجت البرازيل أن تشتيت التشريعات المتعلقة بالبيئة في عدة قوانين يعود أساساً إلى سياقات سياسية ومؤسسية مختلفة شهدها تاريخها الحديث. واعترفت بعض الأطراف (مثل منغوليا)

بالحاجـة إلى سياسـات واستراتيجيات ملائمة على المستويين الوطني والمحلي، والحاجة إلى أطر قانونية وتنظيمية وتوحيدية مناسبة لتنفيذ سياسات التكيف والتخفيف تنفيذاً فعالاً.

25 وأبلغت أطراف عديدة عن الحاجة إلى تحسين القدرة على تنفيذ البرامج والقيام بعمل يتعلق بتغير المناخ. وركزت اهتمامها بصورة رئيسية على بناء القدرات على المستويين الفردي (الموارد البشرية) والمؤسسي. وأشارت أطراف قليلة إلى بناء القدرات على المستوى العام مما يعني إيجاد بيئة مؤاتية لتنفيذ السياسات والبرامج. وأبلغ عدد من الأطراف عن انعدام البيانات المحلية الشاملة والمعلومات الخاصة بقطر بعينه لدعم عمليات التقييم والدراسات اللازمة لصنع القرارات. والبيانات والنظم الأساسية لجمع وإدارة الإحصاءات ضرورية إلى درجة ألها تشكل جزءاً من البيئة المؤاتية.

27 - كما ذكرت بعض الأطراف أن إحراز تقدم في مجالي العلم والمنهجيات يتطلب مواصلة تنمية القدرات على مستوى القطر لكي تمتثل الأطراف لالتزاماتها بموجب الاتفاقية. ولتحقيق ذلك، يحتاج الخبراء وصانعو القرارات المعنيون بتخطيط الاقتصاد على المستويين الوطني والقطاعي، تدريباً متواصلاً.

خامساً - الاستنتاجات

73- اتبعت معظم الأطراف غير المدرجة في المرفق الأول، بدرجات متفاوتة، المبادئ التوجيهية لاتفاقية الأمم المتحدة الإطارية بشأن تغير المناخ لإدراج استراتيجيات التنمية المستدامة، والأولويات والبرامج، في بلاغاتها الوطنية الأولية. وأشار البعض، صراحة، إلى حدول أعمال القرن الـ ٢١ كإطار للتنمية المستدامة، وهو ما وجه الأطراف في صياغة وتنفيذ سياسات تغير المناخ المدمجة بالتنمية المستدامة. واتخذت الأطراف غير المدرجة في المرفق الأول ميبادرات مؤسسية وتشريعية وحكومية عديدة لإدماج وتنسيق وتنفيذ أنشطة تغير المناخ على المستويين المحلي والوطني. وقد حددت الأطراف احتياجاتها والحواجز والقيود المشتركة التي تواجهها في إدماج سياسات وأنشطة تغير المناخ في الخطط والإجراءات الوطنية للتنمية المستدامة. وبإمكان التآزر والمنافع التبعية للأهداف البيئية والإنمائيية الإدماج الفعال لتغير المناخ وغيره من الشواغل البيئية في خطط وطنية مختلفة لاستدامة تنمية احتماعية واقتصادية طويلة الأجل.

33- ولاحظت أطراف عديدة إنها تمكنت، بالرغم من أن تغير المناخ سيجعل بلوغ أهدافها المتمثلة في استئصال شأفة الفقر والتنمية المستدامة أكثر صعوبة، من تحديد فرص عديدة لتخفيف الضغط على الموارد الطبيعية والتصدي للتحديات التي يطرحها تغير المناخ، مع سلوك سبيل التنمية المستدامة.

_ _ _ _ _