

11 May 2006

ENGLISH/FRENCH ONLY

UNITED NATIONS FRAMEWORK CONVENTION ON CLIMATE CHANGE

Dialogue on long-term cooperative action to address climate change by enhancing implementation of the Convention

First workshop

Bonn, 15–16 May 2006

Dialogue working paper 16 (2006)

Submission from Canada *

* This submission was submitted on 11 May 2006 and has been electronically imported in order to make it available on electronic systems, including the World Wide Web. The secretariat has made every effort to ensure the correct reproduction of the text as submitted.

CANADA

**CANADA'S SUBMISSION TO THE
UNITED NATIONS FRAMEWORK CONVENTION ON CLIMATE CHANGE
(UNFCCC)**

**DIALOGUE ON LONG-TERM COOPERATIVE ACTION TO ADDRESS CLIMATE CHANGE BY
ENHANCING IMPLEMENTATION OF THE
UNITED NATIONS FRAMEWORK CONVENTION ON CLIMATE CHANGE**

I KEY MESSAGES

Climate change is a significant, long-term challenge facing the international community today. Canada supports continued scientific efforts on the global and regional impacts of climate change.

To be truly effective, future action on climate change will need to allow all countries to choose the best combination of results-oriented actions that lead to real reductions in greenhouse emissions. Future global cooperation on climate change will need to be based on principles such as flexibility, cost-effectiveness and national circumstances and recognize a broad range of approaches to mitigating greenhouse gas emissions. Approaches could include sectoral, intensity-based, regional, graduated and/or differentiated as well as commitments by sub-national jurisdictions, municipalities and industry.

Broad participation by developed and developing countries in long-term approaches to address climate change is needed. To date, developed countries have generated the largest share of historical greenhouse emissions and have taken the lead in their reduction. It is estimated that by 2030 the cumulative emissions from developing countries will exceed those of developed countries. Canada is responsible for approximately 2.3% of global emissions; developed countries will not be able to combat climate change on their own.

Addressing climate change in the face of rising global energy demand will require a transformation in the way the world produces and consumes energy. Since fossil fuels are expected to dominate well into this century, advanced fossil fuel technologies and energy efficiency measures will play an important role. As well, a portfolio of breakthrough technologies and more efficient deployment and diffusion of current technologies, both to developed and developing countries, will be required.

Action on climate change has other co-benefits. The most successful greenhouse gas mitigation projects are often those that provide co-benefits at the local level. For example, integrated measures that address both greenhouse gas emissions and air quality can have local health benefits. In addition, many actions that further climate change objectives are taken for other reasons (e.g., energy security and economic competitiveness considerations) and do not have climate change as the primary objective.

II. VIEWS ON THE DIALOGUE

The four themes in the Convention Decision 1/CP.11 are important components of an effective and inclusive international approach to climate change that will help to advance the ultimate objective of the Convention: advancing development goals in a sustainable way; addressing action on adaptation; realizing the full potential of technology; and, realizing the full potential of market-based opportunities.

These themes should form the basis for the organization of the Dialogue workshops. Under each theme the Dialogue should examine a variety of approaches to commitments as well as cross-cutting issues such as investment, competitiveness and energy security.

The Dialogue should examine how to stimulate technological innovation and potential drivers to move the world consistently toward a low carbon economy. Governments have a role in working with industry to overcome barriers to technology development and deployment and in creating the appropriate enabling environment for private sector investment. Parties should also share experiences and discuss what can be done well within the Convention process and what may work better outside of it.

Cost-effective market-based approaches will continue to be important. Innovative new approaches should be examined and existing approaches continually improved. From building a long-term investment framework for low-carbon economic growth to implementing effective emissions trading systems, Parties should continue to engage with companies, multilateral development banks, export credit agencies, private sector financiers, and re-insurers to explore how market-based opportunities interact with future approaches.

Important progress has been made in addressing adaptation in the Convention process, but much more needs to be done. The Dialogue should build on existing adaptation activities and mechanisms of the UNFCCC such as the five-year programme of work on adaptation. As well, Parties will need to remain open to new and innovative options within and outside the UN process and examine the role of multilateral and regional organizations, the private sector, aid agencies and civil society organizations in facilitating adaptation, including as the community level.

Developed and developing countries share common challenges in meeting their economic, social and environmental needs, but capacities differ considerably. To be successful, greenhouse gas mitigation, coupled with adaptation measures, should be integrated into broader sustainable development objectives, such as economic development, energy security, public health, air quality and local environmental protection.

III. APPROACH TO THE STRUCTURE AND FORMAT OF THE DIALOGUE

The Dialogue needs to promote a meaningful exchange of views as it provides an important opportunity for innovative thinking and for making progress on analyzing effective approaches to climate change for the future. The format should include breakout groups to discuss each of the four themes and focus on lessons learned, best practices and the path forward. Party submissions would be useful to structure the workshop agendas. The final workshop should focus on consolidating views on options for going forward.

There should be transparent information sharing between processes both within and outside the UN. The Dialogue should build on information from complementary UN processes including the Ad hoc Working Group examining further commitments under the Kyoto Protocol, as well as the consultations on voluntary commitments that are to be undertaken by the Conference President later this year. The Dialogue should also examine relevant non-UN fora, including the G8 Dialogue on Climate Change, Clean Energy and Sustainable Development, the Asia-Pacific Partnership, as well as important technology initiatives such as Methane to Markets, Carbon Sequestration Leadership Forum, and Renewable Energy and Energy Efficiency Partnership.

FRENCH VERSION

**PRÉSENTATION DU CANADA À LA CONVENTION-CADRE
DES NATIONS UNIES SUR LES CHANGEMENTS CLIMATIQUES (CCNUCC)**

**DIALOGUE SUR LES EFFORTS CONCERTÉS À LONG TERME POUR LUTTER CONTRE LES
CHANGEMENTS CLIMATIQUES EN AMÉLIORANT LA MISE EN OEUVRE DE LA CONVENTION-
CADRE DES NATIONS UNIES SUR LES CHANGEMENTS CLIMATIQUES**

I. PRINCIPAUX MESSAGES

Les changements climatiques sont un défi important et à long terme auquel fait face actuellement la communauté internationale. Le Canada appuie les efforts scientifiques continus pour contrer les impacts régionaux et mondiaux des changements climatiques.

Pour être vraiment efficaces, les mesures futures pour contrer les changements climatiques devront permettre aux pays de choisir la meilleure combinaison de mesures axées sur les résultats qui permettent de réelles réductions des émissions de gaz à effet de serre. La coopération mondiale future au niveau des changements climatiques devra être fondée sur des principes tels que la flexibilité, la rentabilité et la situation nationale et reconnaître une grande variété d'approches pour atténuer les émissions de gaz à effet de serre. Les approches pourraient inclure celles de nature sectorielle, axées sur l'intensité, régionales, progressives et/ou différenciées de même que des engagements de la part des administrations infranationales, des municipalités et de l'industrie.

Une grande participation de la part des pays développés et en développement est requise au niveau d'approches à long terme pour lutter contre les changements climatiques.

Jusqu'à présent, les pays développés ont généré la plus grande part des émissions historiques de gaz à effet de serre et ont pris la direction de leurs réductions. On estime que d'ici 2030, les émissions cumulatives des pays en développement excéderont celles des pays développés. Le Canada est responsable d'environ 2.3 p. cent des émissions mondiales; les pays développés ne seront pas en mesure de lutter seuls contre les changements climatiques.

La lutte contre les changements climatiques face à la demande mondiale croissante d'énergie requerra une transformation de la façon dont le monde produit et consomme l'énergie. Puisque l'on prévoit que les combustibles fossiles domineront largement au cours de ce siècle, les technologies de pointe dans le domaine des combustibles fossiles et les mesures d'efficacité énergétique joueront un rôle important. De même, un portefeuille de technologies révolutionnaires ainsi qu'un déploiement plus efficace et une diffusion plus large des technologies actuelles, tant dans les pays développée qu'en développement, seront requis.

Les mesures pour lutter contre les changements climatiques ont d'autres avantages conjoints. Les projets d'atténuation des gaz à effet de serre qui réussissent le mieux sont souvent ceux qui procurent des avantages conjoints au niveau local. Par exemple, les mesures intégrées qui visent tant les émissions de gaz à effet de serre que la qualité de l'air peuvent procurer des avantages locaux pour la santé. De plus, plusieurs mesures qui favorisent les objectifs de la lutte contre les changements climatiques sont prises pour d'autres raisons (p. ex. pour des considérations de sécurité énergétique et de compétitivité économique) et n'ont pas la lutte contre les changements climatiques comme objectif principal.

II. POINTS DE VUE SUR LE DIALOGUE

Les quatre thèmes de la décision de la Convention 1/CP.11 sont des éléments importants d'une approche internationale efficace et inclusive à l'égard des changements climatiques qui aideront à faire progresser l'objectif ultime de la Convention : promouvoir les objectifs de développement d'une manière durable, prendre des mesures sur l'adaptation et réaliser le plein potentiel des technologies, réaliser le plein potentiel des possibilités axées sur les marchés.

Ces thèmes devraient former la base de l'organisation des ateliers du Dialogue. Dans le cadre de chacun des thèmes, le Dialogue devrait examiner une variété d'approches à l'égard des engagements de même que des enjeux transversaux tels que les investissements, la compétitivité et la sécurité énergétique.

Le Dialogue devrait examiner la façon de stimuler l'innovation technologique et les facteurs potentiels permettant au monde de se diriger constamment vers une économie à faibles émissions de carbone. Les gouvernements ont un rôle à jouer pour collaborer avec l'industrie afin de surmonter les obstacles au développement et au déploiement de la technologie et pour créer l'environnement favorable approprié aux investissements du secteur privé. Les parties devraient également partager leurs expériences et discuter de ce qui peut être accompli correctement au sein du processus de la Convention et de ce qui pourrait mieux fonctionner hors de ce processus.

Les approches commerciales rentables continueront d'être importantes. Il faudrait examiner de nouvelles approches innovatrices et améliorer continuellement les approches existantes. De l'établissement d'un cadre d'investissement à long terme pour une croissance économique à faibles émissions de carbone jusqu'à la mise en oeuvre d'un système d'échange efficace d'émissions, les parties devraient continuer à s'engager avec les entreprises, les banques de développement multilatéral, les organismes de crédit à l'exportation, les financiers du secteur privé et les réassureurs pour examiner la façon dont les débouchés commerciaux interagissent avec les approches futures.

Des progrès importants ont été accomplis au niveau de la prise en compte de l'adaptation dans le processus de la Convention mais il y a encore beaucoup de travail à accomplir. Le Dialogue devrait s'inspirer les activités et des mécanismes d'adaptation existants de la CCNUCC, par exemple le programme de travail quinquennal sur l'adaptation. De même, les parties devront continuer à faire preuve d'ouverture à l'égard des nouvelles options innovatrices au sein et à l'extérieur du processus des NU et examiner le rôle des organisations régionales et multilatérales, du secteur privé, des organismes d'aide et des organisations de la société civile au niveau de la facilitation, y compris au niveau communautaire.

Les pays développés et les pays en développement partagent des défis communs lorsqu'il s'agit de répondre à leurs besoins économiques, sociaux et environnementaux mais leurs capacités diffèrent considérablement. Pour en assurer la réussite, l'atténuation des gaz à effet de serre, combinée à des mesures d'adaptation, devrait être intégrée à des objectifs plus larges de développement durable tels que le développement économique, la sécurité énergétique, la santé publique et la qualité de l'air ainsi que la protection environnementale locale.

III. APPROCHE À L'ÉGARD DE LA STRUCTURE ET DU FORMAT DU DIALOGUE

Le Dialogue doit promouvoir un échange significatif de points de vue puisqu'il donne une occasion importante de faire une réflexion innovatrice et d'accomplir des progrès au niveau de l'analyse efficace des approches à l'égard des changements climatiques pour le futur. Le format devrait inclure de petits groupes pour discuter de chacun des quatre thèmes et mettre l'accent sur les leçons apprises, les pratiques exemplaires et la voie à suivre. Les présentations des parties seraient utiles pour structurer l'ordre du jour des ateliers. Le dernier atelier devrait mettre l'accent sur le regroupement des points de vue concernant les options pour aller de l'avant.

Il devrait y avoir un échange transparent d'informations entre les deux processus, tant au sein qu'à l'extérieur des NU. Le Dialogue devrait s'inspirer des informations provenant des processus complémentaires des NU, incluant l'examen par le Groupe de travail ad hoc des autres engagements dans le cadre du Protocole de Kyoto, de même que des consultations sur les engagements volontaires qui doivent être entreprises par le président de la Conférence plus tard au cours de l'année. Le Dialogue devrait également examiner les forums pertinents non liés aux NU, incluant le Dialogue du G8 sur les changements climatiques, l'Énergie propre et le Développement durable ainsi que le Partenariat Asie-Pacifique, de même que les initiatives technologiques importantes telles que *Methane to Markets* (« Méthane aux marchés »), le Forum de leadership sur le piégeage du carbone et le Partenariat sur l'efficacité énergétique et l'énergie renouvelable.
