

# ¿Qué se necesita para hacer REDD+ funcionar en el campo?

Lecciones aprendidas de iniciativas piloto de carbono forestal

**Resumen Ejecutivo + Recomendaciones**



## **Autores principales:**

Celia A. Harvey, Olaf Zerbock  
Stavros Papageorgiou y Angel Parra

**Co-autores:** Juan Acay, Jr., Ingrid Arias, Fabio Arjona, Patricia Bejarano, Miriam Castillo, Joanna Durbin, Free de Koning, Qiang Deng, Cristina Félix, Monica Fonseca, Juan Carlos Franco, Toby Janson-Smith, Thais Kasecker, Andréa Leme da Silva, Ying Liu, Eddy Mendoza, Pauline Moore, Kelly Moore Brands, Eduard Niesten, Artur Paiva, Steve Panfil, Estrella Pasion, Pierrot Rakotoniaina, Jeannicq Randrianarisoa, Claudio Schneider, Sandra Sguerra, Marc Steininger, Luis Suarez, Christopher Tuite, Kana Yamashita, Yatziri Zepeda y Patricia Zurita



# ¿Qué se necesita para hacer REDD+ funcionar en el campo?

## Lecciones aprendidas de iniciativas piloto de carbono forestal

### Resumen Ejecutivo + Recomendaciones

Para mayor información por favor contacte a:

**Olaf Zerbock**

Advisor, Climate Change Initiatives  
Global Change + Ecosystem Services, Science + Knowledge  
T: +1 703 341-2784  
o.zerbock@conservation.org

**La versión electrónica de esta publicación, así como el reporte completo, pueden ser descargados del siguiente sitio:**

[www.conservation.org/REDDLessonsLearned](http://www.conservation.org/REDDLessonsLearned)

Esta publicación está disponible en inglés, español, portugués, francés y chino.

**Citación sugerida:**

Harvey C. A., Zerbock O., Papageorgiou S. and Parra A. 2010 What is needed to make REDD+ work on the ground? Lessons learned from pilot forest carbon initiatives. Executive Summary and Recommendations. Conservation International, Arlington, Virginia, USA. 29 pp.



# Contenidos

<b>1. Resumen Ejecutivo</b> . . . . .	1
Alianzas institucionales para iniciativas de carbono forestal . . . . .	5
Aspectos técnicos de iniciativas de carbono forestal . . . . .	6
Financiación de iniciativas de carbono forestal. . . . .	7
Participación de los actores locales en iniciativas de carbono forestal	9
Participación del Gobierno en iniciativas de carbono forestal . . . . .	11
<b>2. Recomendaciones</b> . . . . .	13
<b>Recomendaciones para los desarrolladores de iniciativas de carbono forestal</b>	
Alianzas estratégicas y gestión . . . . .	13
Aspectos técnicos. . . . .	16
Recaudación y administración de fondos . . . . .	17
Involucramiento de los actores locales. . . . .	19
Participación del gobierno. . . . .	21
<b>Recomendaciones para formuladores de políticas</b>	
Políticas gubernamentales y medidas legales . . . . .	24
Participación de los actores interesados. . . . .	25
Aspectos técnicos. . . . .	27
Aspectos financieros . . . . .	29

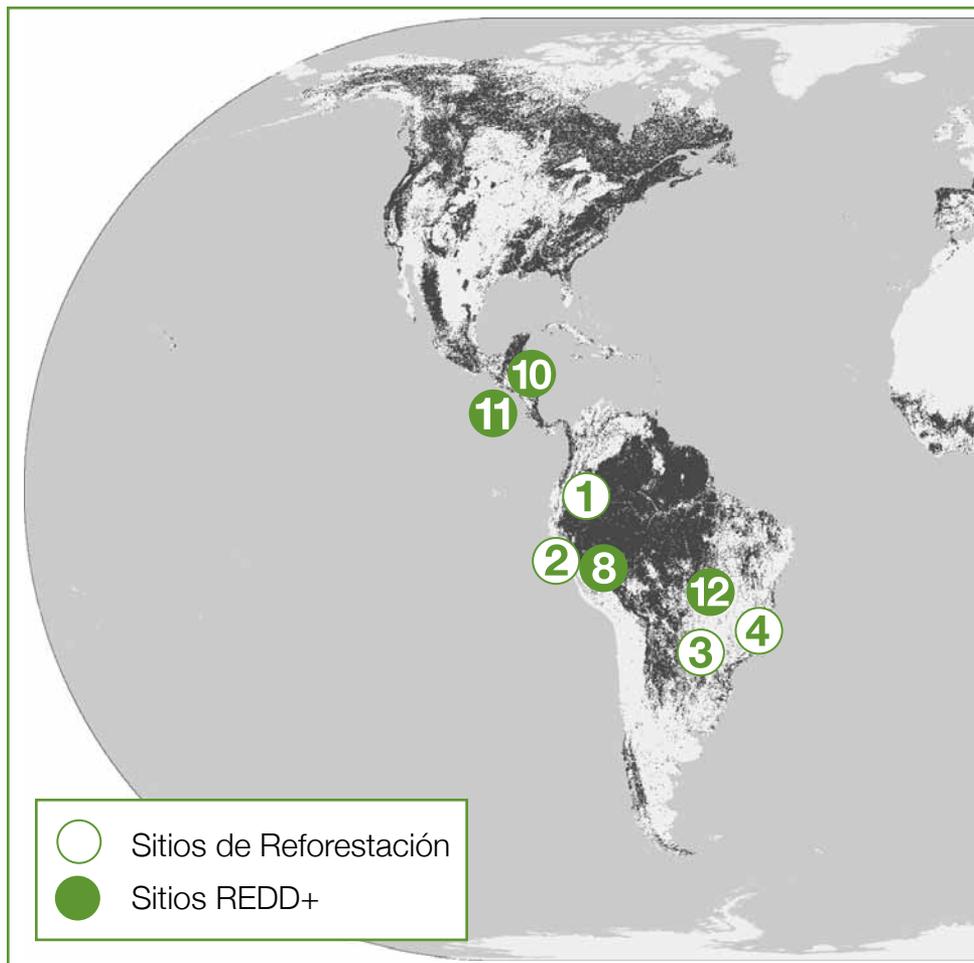


El sitio arqueológico de Tikal, localizado en la reserva de la Biosfera Maya, Peten Guatemala .

# Resumen Ejecutivo

En la actualidad existe un reconocimiento sin precedentes a nivel global, sobre la urgente necesidad de reducir de manera drástica las tasas de deforestación y degradación de los bosques, para mitigar los efectos adversos del cambio climático. En las negociaciones de las Naciones Unidas sobre el clima en Copenhague, en diciembre de 2009, la comunidad internacional reconoció en el Acuerdo de Copenhague “el papel crucial de la reducción de emisiones de la deforestación y la degradación forestal y la necesidad de aumentar la remoción de las emisiones de gases de efecto invernadero por los bosques” y coincidieron en la necesidad de proporcionar incentivos para REDD+. Con este nuevo mandato internacional para hacer frente a la deforestación y la degradación de los bosques, existe la urgente necesidad de contar con guías detalladas que orienten la manera de diseñar e implementar actividades en el campo, que logren de manera eficaz reducción de emisiones.

Con el fin de ofrecer información preliminar de lo que será necesario para hacer funcionar REDD+ en el campo, el presente reporta ha analizado 12 experiencias piloto de iniciativas de carbono forestal en nueve países (cinco iniciativas REDD+ y siete de reforestación), en las que Conservación Internacional (CI) ha participado como socio (Figura 1). Las 12 iniciativas analizadas incluyen actividades de reforestación en Brasil, China, Colombia, Ecuador, Madagascar y Filipinas, e iniciativas piloto de REDD+ a escala de sitio en Brasil, Guatemala, Madagascar, México y Perú. Situadas en nueve países que abarcan las regiones de Asia, Latinoamérica y África, estas iniciativas representan una amplia gama de condiciones geográficas, socioeconómicas y biofísicas y brindan una oportunidad única para examinar los retos y oportunidades para el desarrollo de iniciativas de carbono forestal en diferentes contextos. Las 12 iniciativas están en su fase inicial de diseño y/o aplicación y proporcionan una ventana de análisis frente a los principales desafíos que se deben enfrentar para aplicar REDD+ en el campo.



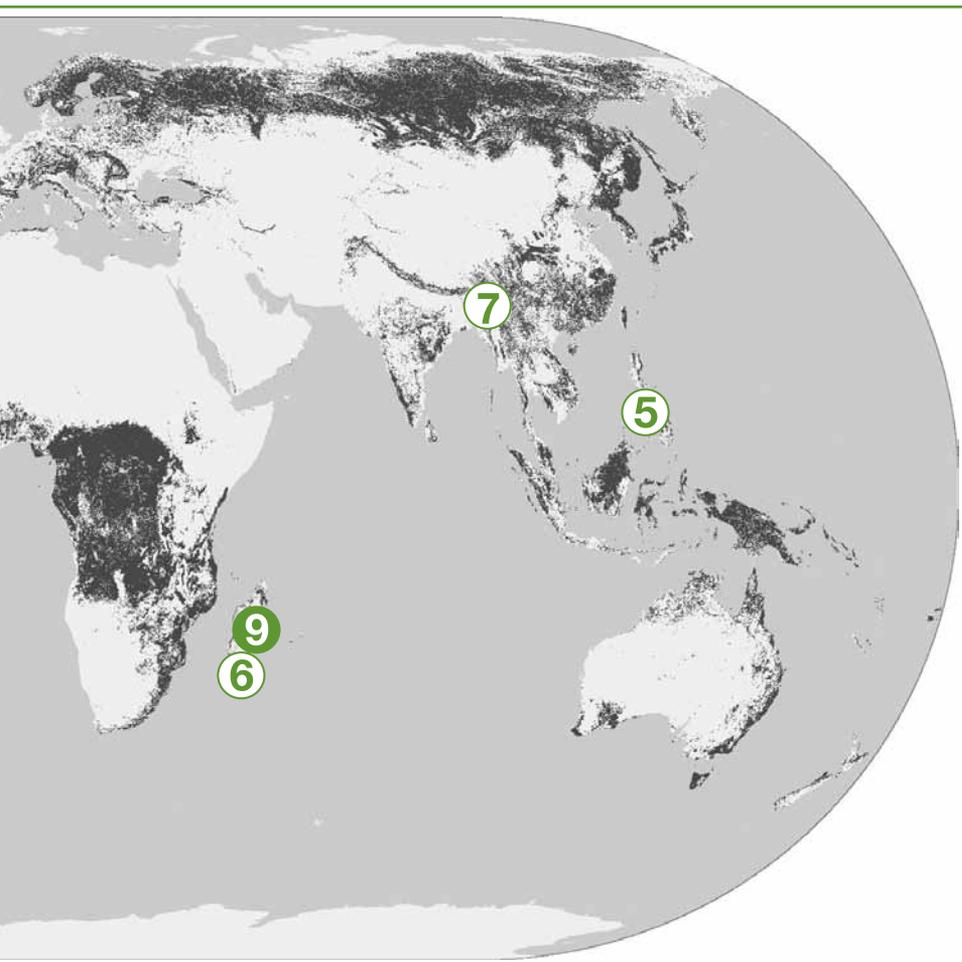
**Figura 1: Localización de las 12 iniciativas de carbono forestal encuestadas\***

**Iniciativas de Reforestación**

- 1 Corredor Bogotá, Colombia
- 2 ChoCO<sub>2</sub>, Ecuador
- 3 Emas, Brasil
- 4 Muriqui, Brasil
- 5 Quirino, Filipinas
- 6 TAMS, Madagascar
- 7 Tengchong, China

**Iniciativas REDD+**

- 8 Alto Mayo, Perú
- 9 CAZ, Madagascar
- 10 Reserva de la Biosfera Maya, Guatemala
- 11 Selva Lacandona, México
- 12 Xingu Basin, Brasil



\*Las áreas en gris oscuro representan la cobertura forestal en el año 2000 (Joint Research Centre, European Commission, 2003. Global Land Cover 2000 database. Para la documentación completa vea: <http://bioval.jrc.ec.europa.eu/products/glc2000/glc2000.php3>)

Enfocamos nuestro análisis en cinco temas principales que serán críticos para el éxito de REDD+: 1) creación de alianzas eficaces y con suficiente capacidad; 2) asegurar que las iniciativas de carbono forestal estén respaldadas por análisis técnicos y científicos rigurosos; 3) atraer recursos financieros necesarios para el desarrollo; 4) participación exitosa de los actores locales en el diseño y ejecución de las iniciativas, y 5) garantizar el apoyo activo del gobierno en las actividades de campo. Para cada uno de estos aspectos, proporcionamos información general sobre la forma en que las 12 iniciativas de carbono forestal han tratado estos temas, resaltando los retos y las oportunidades encontradas desde la perspectiva de los gestores de proyectos y de los socios participantes. Además ofrecemos recomendaciones clave tanto para los gestores de las iniciativas de



Staff de CI con un socio local, la fundación Maquipucuna, durante una visita de campo al proyecto CHOCO<sub>2</sub>, Ecuador.

carbono forestal en campo, como para los formuladores de políticas sobre la forma de garantizar que estas actividades resulten en una efectiva reducción de emisiones. Nuestro análisis es basado en los resultados de encuestas detalladas (n = 124) y entrevistas (n = 86) de los socios y gestores de proyectos, visitas de campo a ocho experiencias, un taller de expertos con aproximadamente 30 gestores de proyectos de CI, así como análisis detallados de estudios de caso individuales. La información presentada en este estudio se refiere principalmente a la etapa inicial del desarrollo de iniciativas de carbono forestal (diseño y puesta en marcha), y se basan desde la perspectiva de los gestores y/ o desarrolladores de proyectos.

## Alianzas institucionales para iniciativas de carbono forestal

### Descripción de alianzas existentes:

Las 12 iniciativas de carbono forestal encuestadas han establecido una diversidad de alianzas multidisciplinarias para garantizar las habilidades y experiencia necesarias para el éxito en la reducción de emisiones. El tamaño y la composición de estas asociaciones es muy variable, desde aquellas conformadas por sólo tres organizaciones, a otras más complejas con más de 15 organizaciones, incluyendo organizaciones no gubernamentales, agencias del gobierno, comunidades locales, grupos indígenas y el sector privado. Dado que la mayoría de los socios encuestados tuvieron poca o ninguna experiencia previa en temas de carbono forestal, las asociaciones a menudo tuvieron que recurrir a otros socios técnicos, o contrataron consultores externos para ayudar a diseñar e implementar las actividades de carbono de forestal. Además, todas las iniciativas han debido dedicar tiempo y recursos significativos en la creación de capacidades en aspectos relacionados con carbono forestal (tanto para las asociaciones mismas como para los actores locales que participan en la iniciativa). A pesar de estos esfuerzos, varias de las asociaciones aun presentan vacíos de conocimientos en temas clave, particularmente en lo relacionado con aspectos jurídicos y financieros de las iniciativas de carbono forestal.

### Factores que han facilitado alianzas efectivas en carbono forestal:

Para que una iniciativa de carbono forestal sea exitosa, una alianza debe contar con una combinación de experiencia técnica en silvicultura, medición de biomasa y contabilidad de carbono; experiencia en participación social; familiaridad con las condiciones locales; sólidas habilidades en gestión de proyectos; y conocimiento detallado de las principales normas y políticas nacionales e internacionales. Más allá de la experiencia necesaria, para tener éxito, las asociaciones también deben incluir a socios con previas y sólidas relaciones de trabajo; con significativo conocimiento del área del proyecto y con una fuerte credibilidad por parte de las comunidades locales; que se relacionen con organizaciones que tienen amplia experiencia en temas de carbono forestal; y deben contar con una visión común con respecto a los objetivos de las iniciativas de carbono forestal; desear lograr múltiples beneficios a través de las iniciativas (para que el proyecto ofrezca más que carbono), y contar con un socio fuerte que coordine las actividades, clarifique roles y responsabilidades y facilite la comunicación.

### **Desafíos encontrados en las alianzas de carbono forestal:**

Algunas de las dificultades más comunes que enfrentaron las 12 iniciativas de carbono forestal para el mantenimiento de alianzas eficaces, incluyen la limitación de recursos por parte de los socios para invertir en las actividades de carbono forestal (especialmente en actividades de capacitación y vinculación de actores interesados), grandes vacíos de capacidad dentro de las asociaciones (particularmente en lo relacionado con la participación de actores y aspectos legales y financieros) y diferentes niveles de experiencia y conocimiento sobre temas de carbono forestal. Además, en al menos dos iniciativas, el extenso lapso de tiempo entre el desarrollo de la iniciativa de carbono forestal y la disponibilidad de fondos para su diseño y aplicación, ha dado lugar a que algunos socios pierdan el interés en la iniciativa. Algunas asociaciones han tenido problemas debido a la falta de un fuerte liderazgo, coordinación y comunicación entre los diferentes socios, aspectos que son fundamentales dado el carácter multidisciplinario y novedoso de estas iniciativas.

## **Aspectos técnicos de iniciativas de carbono forestal**

### **Estado actual en la formulación técnica de las 12 iniciativas:**

Con el fin de medir los beneficios potenciales de mitigación de las iniciativas de carbono forestal, debe llevarse a cabo una amplia gama de análisis técnicos. Estos incluyen, la identificación y delimitación de las fronteras del proyecto, evaluación de la elegibilidad de las tierras (para las actividades de reforestación), medición de las reservas (stocks) de biomasa, realización de análisis históricos de los cambios del uso de la tierra, cálculo de las emisiones en el escenario sin proyecto y cálculo de los beneficios que se generarían con la implementación del mismo, así como creación de un plan de monitoreo, entre otros. Las 12 iniciativas de carbono forestal encuestadas han dedicado tiempo y recursos significativos a esta labor técnica, y han completado o están en proceso de identificar las fronteras del (las) área(s) donde las actividades de carbono forestal serán desarrolladas, estimar las reservas de carbono (biomasa) en el área del proyecto y establecer las líneas base de emisiones. Muchas de las iniciativas también han llevado a cabo análisis socioeconómicos y de tenencia de la tierra a fin de ser considerados para el diseño de las actividades de campo. En la mayoría de los casos, el trabajo técnico se ha llevado a cabo por personal de Conservación Internacional o consultores contratados.

### **Factores que facilitan el desarrollo de los aspectos técnicos:**

En las 12 iniciativas encuestadas, varios factores han facilitado el desarrollo de las actividades técnicas. Contar con socios que hayan tenido experiencia previa en los aspectos técnicos requeridos para la formulación de iniciativas de

carbono forestal (como estimación de la biomasa, aplicación de metodologías existentes para la contabilidad del carbono y desarrollo de nuevas metodologías) ha sido clave para garantizar que los análisis estén realizados de forma científicamente rigurosa y siguiendo las directrices del (los) estándar(es) de carbono aplicado(s). En algunas iniciativas, la disponibilidad de información existente, con detalles específicos del sitio en cuanto al uso de la tierra, reservas de carbono, tenencia y condiciones socioeconómicas, ha facilitado enormemente el desarrollo de las iniciativas. La buena coordinación técnica entre los socios y la experiencia previa con iniciativas de carbono forestal también ha sido clave.

### **Desafíos encontrados en los aspectos técnicos:**

Los principales desafíos técnicos encontrados por los gestores de proyectos se relacionan principalmente con la obtención y acceso a la información necesaria para la estimación de las reservas de biomasa y el establecimiento de las líneas base para las emisiones de carbono. Muchas iniciativas han tenido dificultades para la obtención de datos científicamente rigurosos y/o específicos del sitio por ej. imágenes de sensores remotos, biomasa y patrones de deforestación. Otro obstáculo citado a menudo en las iniciativas de reforestación, ha sido la falta de inventarios forestales científicamente rigurosos en cuanto a silvicultura de árboles nativos en el área del proyecto. En adición a lo anterior, el desarrollo de líneas base de carbono para las iniciativas de REDD+ ha sido obstaculizada por la falta de metodologías de líneas de base para REDD aprobadas.. Las iniciativas de reforestación han enfrentado retos adicionales relacionados con la identificación de tierras elegibles para actividades de reforestación bajo los estándares de carbón aplicados.

## **Financiación de iniciativas de carbono forestal**

### **Estado de financiación de las 12 iniciativas:**

Las iniciativas de carbono forestal normalmente requieren de una cantidad significativa de recursos financieros de manera previa para cubrir los costos de su desarrollo, ejecución y monitoreo, antes de poder acceder a fuentes de financiación a través de los mercados de carbono. Asegurar esta financiación previa puede ser una de las actividades más difíciles para el desarrollo del proyecto. Las 12 iniciativas analizadas en este informe han utilizado diversas fuentes de financiación que incluyen una mezcla de donaciones filantrópicas— por lo general procedentes de múltiples donantes—finanza del carbono y apoyo gubernamental. Sin embargo, la obtención de un flujo constante de recursos para las iniciativas ha sido difícil y por ello varias de ellas han experimentado retrasos en su desarrollo o ejecución.

### **Factores que facilitan la financiación de iniciativas de carbono forestal:**

Una variedad de factores han facilitado la recaudación de fondos para las iniciativas de carbono forestal. Todas las iniciativas han sido específicamente diseñadas para generar co-beneficios ambientales y sociales adicionales a los climáticos, lo que ha demostrado ser útil para atraer a los donantes e interesar a los inversionistas. Demostrar que las iniciativas de carbono forestal son científicamente rigurosas, bien diseñadas y respaldadas por una gran experiencia técnica, también ha favorecido la inversión. En algunos casos, el desarrollo de iniciativas piloto de pequeña escala (por ej. actividades de reforestación de pequeña escala) también ha atraído inversionistas, al demostrar en el campo que las actividades son viables y al proporcionar



Reunión para involucrar a los actores locales en la iniciativa REDD+ en Alto Mayo, Perú.

experiencia para ampliar su replicación en otras áreas. Algunas iniciativas han obtenido financiación adicional mediante la realización de estudios de factibilidad que pueden ser utilizados para atraer a donantes o inversionistas, o por medio de alianzas con otras organizaciones interesadas en la reforestación o en actividades específicas de las iniciativas de carbono forestal. El desarrollo de las iniciativas de carbono forestal en las zonas donde los socios ya tienen una trayectoria de trabajo exitoso con las comunidades locales, también ha tranquilizado y estimulado a los donantes a ofrecer un mayor apoyo sobre la base de su posible éxito.

### **Desafíos para la obtención de financiación:**

A pesar de que las 12 iniciativas de carbono forestal han conseguido algunos fondos para el desarrollo de los proyectos, la recaudación de estos sigue siendo un desafío clave. Casi todos los proyectos han tenido dificultades para obtener financiación previa suficiente que permita cubrir los altos costos del diseño inicial de las iniciativas. Un desafío adicional ha sido garantizar la continuidad de la financiación para apoyar de manera continua las actividades de campo, los procesos de participación, el monitoreo, y mantener el impulso y vigencia de las iniciativas. Otro reto es que la cantidad prevista de financiación del carbono generada por el proyecto puede ser que no sea siempre suficientemente alta como para cubrir los costos completos de diseño, ejecución, y transacción de las iniciativas (incluyendo la formulación del documento de diseño del proyecto y su validación, verificación y certificación). Los altos costos de actividades no técnicas (como la participación de los actores locales, la difusión, comunicación y capacitación de funcionarios del gobierno) también han elevado significativamente los costos totales de los proyectos, haciéndolos menos atractivos para potenciales inversionistas de carbono y/o donantes.

## **Participación de los actores locales en iniciativas de carbono forestal**

**Estado de la participación de los actores en las 12 iniciativas:** El éxito de las iniciativas de carbono forestal depende en gran medida de la efectiva participación y apoyo de los actores locales. Todas las iniciativas de carbono forestal encuestadas en este informe han invertido considerable tiempo y recursos en involucrar a los actores interesados (incluyendo las comunidades locales y los propietarios que viven dentro o en zonas adyacentes a las áreas de los proyectos) a través de reuniones comunitarias, visitas de campo y talleres de capacitación.

**Factores que han facilitado la participación de los actores locales interesados:** Uno de los principales factores que ha contribuido a motivar a los actores locales para participar en las iniciativas de carbono forestal, ha sido la posibilidad de recibir beneficios directos de las actividades de reforestación o de conservación de los bosques. Los beneficios percibidos como más importantes incluyen los posibles incrementos en los ingresos por los réditos de carbono, el desarrollo de actividades que garanticen medios de vida sostenibles y el empleo generado por el proyecto. Otras motivaciones incluyen la posibilidad de aprender nuevas habilidades a través de eventos

o talleres de capacitación, el apoyo en el cumplimiento de normatividades ambientales y la posibilidad de que el proyecto contribuya a clarificar la tenencia de la tierra. En muchas de las iniciativas, la participación local es alta cuando existen buenas relaciones previas entre los socios del proyecto y las comunidades locales, pueblos indígenas y otros propietarios; y cuando se cuenta con una comprensión clara del contexto local y una trayectoria exitosa en otras actividades relacionadas con el medio ambiente. En algunos sitios, la participación de los actores interesados se ha facilitado gracias a la participación de líderes locales que han promovido la iniciativa, o a la existencia de estructuras sociales formales o informales (como asociaciones de agricultores locales).

### **Desafíos encontrados en la participación de los actores interesados:**

Más de un tercio de los encuestados indicó que la participación de los actores locales fue uno de los aspectos más difíciles de desarrollar en las iniciativas de carbono forestal, debido a la necesidad de generar el apoyo y compromiso con la iniciativa en el largo plazo (> 20 años), la dificultad de garantizar a los actores locales beneficios tangibles en el corto plazo y la necesidad de llevar a cabo una amplia campaña educativa, de capacitación y de negociación con un gran número de interesados. Uno de los desafíos mencionados con mayor frecuencia ha sido la forma de explicar claramente las iniciativas de carbono forestal a los actores locales, articular los beneficios y los riesgos potenciales y manejar las expectativas de los interesados. De otro lado, el horizonte de tiempo (a veces varios años) entre el inicio del proyecto y la generación de ciertos beneficios también resultó ser un desafío. Muchas de las iniciativas habían subestimado la cantidad de tiempo y recursos necesarios para contactar, vincular y capacitar a los actores locales y con frecuencia los recursos fueron escasos en estos componentes. Varias iniciativas también han tenido dificultades para llegar a los interesados o para organizar actividades con grupos, ya sea debido a la lejanía de los poblados, el gran número de actores o la presencia de actores locales establecidos ilegalmente. Trabajar con colonos establecidos ilegalmente en la zona del proyecto, que estaban violando algún tipo de norma ambiental, o que han tenido experiencias negativas anteriores trabajando con proyectos de conservación, hace más difícil su vinculación debido a la desconfianza entre ellos y el gobierno o las ONGs.

## Participación del Gobierno en iniciativas de carbono forestal

**Descripción de la participación del gobierno en las 12 iniciativas:** Los gobiernos pueden jugar un papel importante como respaldo al desarrollo y ejecución de iniciativas de carbono forestal proporcionando financiación y/o asistencia técnica, facilitando el acceso a la información, asegurando el apoyo político, creando mecanismos legales y políticas que faciliten las actividades de carbono forestal e integrando las iniciativas dentro de estrategias y programas nacionales de desarrollo. Todas las 12 iniciativas de carbono forestal encuestadas han recibido algún nivel de apoyo gubernamental, ya sea a nivel local, regional/estatal o nacional, y 10 de ellas han recibido el apoyo del gobierno en múltiples niveles. El tipo de apoyo por parte de los gobiernos ha sido variable. Todos han recibido algún tipo de soporte técnico y la mayoría ha recibido ayuda en la identificación y vinculación de los actores locales. En casi la mitad de las iniciativas, los gobiernos han proporcionado un apoyo político importante a través de su reconocimiento oficial o la promoción de las iniciativas en las estrategias nacionales. Algunas de las iniciativas han recibido también el apoyo directo de los gobiernos en la provisión de recursos humanos, infraestructura y, en algunos casos, financiación.

### **Factores que han facilitado la participación efectiva del gobierno:**

Una variedad de factores han sido importantes para contar con el apoyo y participación del gobierno en las iniciativas de carbono forestal. Un factor clave ha sido la pre-existencia de buenas relaciones entre los socios y el gobierno, así como la voluntad de funcionarios clave o de alto nivel para promover las iniciativas dentro y fuera del gobierno. Las iniciativas han sido en general bien recibidas y apoyadas por los gobiernos debido a su interés en el fortalecimiento de capacidades y en el desarrollo de iniciativas de carbono forestal y REDD+ en general. Los gobiernos también han apoyado iniciativas de carbono forestal como medio de promover la conservación de la biodiversidad y las políticas de desarrollo rural existentes, y como una forma de obtener importantes co-beneficios tales como conservación, el suministro de agua y el mejoramiento de la seguridad alimentaria.

### **Desafíos encontrados en la participación efectiva de los gobiernos:**

Si bien los gobiernos han sido de apoyo, todas las iniciativas de carbono forestal periódicamente han encontrado dificultades al trabajar con los gobiernos. Estas dificultades han surgido principalmente por la falta de políticas nacionales y regulaciones claras de cambio climático, que orienten el diseño y la ejecución de las actividades de carbono forestal en el campo, en particular REDD+, y la falta de claridad respecto a los derechos de carbono. En casi la mitad de las iniciativas, la falta de claridad sobre la tenencia y los derechos de uso de la tierra también han sido una barrera crítica. Otro problema frecuente ha sido la falta



Entrenamiento para el desarrollo de inventarios forestales a miembros de la comunidad local de la Selva Lacandona, México.

de integración de las actividades de carbono forestal con otras estrategias y programas gubernamentales más amplios que afectan los recursos forestales y el uso de la tierra (p.ej., políticas de desarrollo rural, políticas agrícolas y programas de infraestructura), y que han afectado o pueden afectar de manera negativa a las iniciativas de carbono forestal. Otras limitaciones frecuentes han sido la falta de experiencia y capacidad del gobierno en las actividades de carbono forestal y la consecuente necesidad continua de entrenamiento y fortalecimiento de capacidades debido a la rápida rotación del personal gubernamental, la falta de recursos públicos suficientes para apoyar las actividades de campo y en algunos casos, los procedimientos lentos del gobierno, la escasa comunicación y el inconsistente apoyo político.

# Recomendaciones

## Recomendaciones para los desarrolladores de iniciativas de carbono forestal

En base a los desafíos y condiciones favorables encontrados en las 12 iniciativas de carbono forestal encuestadas, presentamos aquí, un listado de las principales recomendaciones para diseñar, implementar y manejar actividades de carbono forestal a nivel de sitio. Aunque esta lista no es exhaustiva, la misma resalta aspectos que son fundamentales para el éxito de iniciativas de reforestación y REDD+, y se refieren principalmente a las primeras etapas de desarrollo. Es probable que en las etapas posteriores de implementación surjan desafíos y recomendaciones adicionales.

### Alianzas estratégicas y gestión

- **Establezca un equipo multidisciplinario fuerte y experimentado que oriente la iniciativa de carbono forestal**, que cuente con los conocimientos técnicos en silvicultura, estimaciones de biomasa y contabilidad del carbono; que posea experiencia en participación de actores interesados, familiaridad con el contexto local; capacidad de gestión de proyectos; habilidad para crear buenas relaciones con funcionarios del gobierno, y conocimiento detallado de las principales leyes y políticas nacionales e internacionales. Garantizar la suficiente experiencia en aspectos sociales es tan importante como garantizar buenas habilidades técnicas.
- **Involucre socios con amplia experiencia en procesos de participación con los actores locales interesados**, que hayan trabajado exitosamente con comunidades y/o pueblos indígenas en el área donde se desarrollarán las actividades de reforestación o REDD+, y que su conocimiento y trayectoria brinde credibilidad y facilite el trabajo de campo. En las áreas

donde sea apropiado, se recomienda involucrar a los pueblos indígenas y/o las organizaciones de las comunidades locales como socios en el diseño y ejecución de proyectos. Tal participación directa aumenta el sentido de apoderamiento y credibilidad del proyecto entre actores locales, y trae el conocimiento y experticia local con lo que se podrían aumentar las posibilidades de éxito en el largo plazo.

- **Defina un mecanismo de arreglo institucional simple, con un número manejable de socios.** El número óptimo de los asociados será variable según el tamaño y la complejidad de lo que busca la iniciativa. Sin embargo, las estructuras simples (y pequeñas pero bien definidas) generalmente facilitan la toma de decisiones, la comunicación y la coordinación.



Visita de campo al parque nacional Mantadia, como parte del taller para el desarrollo de proyectos de carbono forestal en Madagascar.

- **Identifique un “socio central” para coordinar las actividades, gerenciar la iniciativa y mantener informados a los demás socios sobre los progresos y dificultades.** Este socio central debe ser técnicamente fuerte, debe comprender todos los aspectos de la iniciativa de carbono forestal (políticas, aspectos técnicos, participación de actores interesados, actividades de campo) y debe tener suficiente capacidad y recursos para liderar la iniciativa. El socio central debe tener una fuerte capacidad de gestión, que incluye la habilidad de mantener la integridad de las finanzas del proyecto, manejar de forma clara y transparente procesos como la contratación y el reporte a donantes e inversionistas. El socio central puede cambiar durante

el periodo de ejecución del proyecto, sin embargo, es fundamental para mantener la continuidad, sobre todo en la etapa de diseño e implementación inicial de las iniciativas.

- **Construya sobre alianzas previas y relaciones exitosas** para garantizar la confianza entre los socios y los actores locales y crear una cultura de confianza y cooperación. Dado que los proyectos de carbono son complejos y novedosos, y continuarán durante al menos 20 años, los socios tienen que estar cómodos trabajando unos con otros en el largo plazo.
- **Establezca una visión clara de los objetivos de la iniciativa de carbono forestal y asegure que tanto los socios como los actores locales están de acuerdo con esos objetivos.** Además de establecer objetivos claros de mitigación (p. ej., número de hectáreas reforestadas o hectáreas de bosques protegidos de la deforestación), los socios también deben discutir y acordar los objetivos de la iniciativa en términos de co-beneficios, como por ejemplo la conservación de la biodiversidad y la reducción de la pobreza, ya que muchos pueden tener un fuerte interés en tales resultados.
- **Especifique claramente los roles y responsabilidades de cada socio dentro de la iniciativa de carbono forestal y formalice la estructura de la asociación a través de acuerdos y contratos apropiados.** Asegure que todos los socios comprendan cómo se articulan sus “componentes” con las actividades de otros socios, cuáles son los resultados esperados del proyecto y cuáles son sus roles en asegurar el logro de dichos resultados, y además asegure que tengan las habilidades y conocimientos necesarios para ser participantes activos.
- **Evalúe la capacidad y los conocimientos de todos los socios al comienzo de la iniciativa para determinar las deficiencias y las necesidades de entrenamiento sobre temas de carbono forestal, y diseñe un programa de capacitación para satisfacer esas necesidades.** Si bien los socios no necesitan ser expertos en todos los aspectos técnicos, deben estar familiarizados con los conceptos básicos de carbono forestal y comprender claramente cómo funcionan estas iniciativas.
- **Diseñe una estrategia detallada para la comunicación y coordinación entre los socios** que contemple reuniones periódicas y canales de comunicación efectivos, establezca mecanismos (p. ej., reuniones mensuales o semanales o visitas a los sitios) para retroalimentar periódicamente el trabajo de campo, facilite la toma de decisiones y la solución de problemas, garantice una presencia constante en campo, ofrezca suficiente capacitación para los socios e interesados y permita un manejo adaptativo.

## Aspectos técnicos

- **Utilice los mejores expertos disponibles para desarrollar los aspectos técnicos de las iniciativas de carbono forestal (p. ej., estimaciones de la biomasa, análisis de deforestación, establecimiento de la línea base y cálculo de las reducciones de emisiones) y para escribir el Documento de Diseño de Proyecto (PDD), para garantizar el rigor científico y la credibilidad.** Los expertos técnicos deben estar familiarizados con los procedimientos de la CMNUCC, las directrices de buenas prácticas del IPCC para LULUCF y las metodologías de los proyectos MDL o REDD+. De igual forma los expertos deben ser conscientes de los requerimientos de los diferentes sistemas de certificación (p. ej., MDL, VCS, CCB etc.) y deben tener un conocimiento detallado del área y el contexto del proyecto.
- **Antes de comenzar el diseño del proyecto, identifique, recoja y sistematice todos los datos biofísicos y socioeconómicos disponibles para la región donde se llevarán a cabo las actividades de carbono forestal,** incluyendo imágenes de satélite, datos sobre el uso de la tierra, datos de biomasa, información sobre los cambios de uso y agentes de la deforestación, tenencia de la tierra e información socioeconómica de los actores interesados.
- **Identifique vacíos clave de información que puedan requerir recolección de datos adicionales y establezca un procedimiento que permita obtenerla en un plazo realista, teniendo en cuenta que puede requerirse un extenso trabajo de campo.** Integre y coordine este proceso dentro de planes de trabajo del proyecto. Además, es necesario crear y actualizar periódicamente una base de datos detallada con toda la información relativa al proyecto (incluyendo la nueva información generada) para facilitar la gestión de datos, la formulación del PDD y los procesos de validación, monitoreo y verificación.
- **Defina cuidadosamente los estándares de certificación, la metodología y/o enfoque (proyecto o programa de actividades) lo cual es fundamental para una iniciativa de carbono forestal,** teniendo en cuenta las diferencias en cuanto a los datos requeridos, los criterios de elegibilidad de la tierra, la participación del gobierno, la dificultad técnica, los procesos de auditoría y el interés para los donantes e inversionistas. Cuando sea posible, adopte o adapte las metodologías existentes en lugar de crear nuevas (que es más costoso, difícil y consume mucho tiempo).

- **Identifique y aprenda de otras iniciativas de carbono forestal desarrolladas en contextos similares con utilización de técnicas comprobadas o adapte los enfoques exitosos a los contextos locales.** La creación de grupos de diálogo y mesas redondas sobre aspectos técnicos entre los profesionales de carbono forestal en un país/región, puede ser una buena forma de intercambiar experiencias y lecciones sobre cómo superar obstáculos técnicos particulares, e incluso fomentar la colaboración.

## Recaudación y administración de fondos

- **El diseño de iniciativas de carbono forestal debe generar co-beneficios ambientales y sociales** adicionales a los generados por la mitigación del clima. Aunque la generación de emisiones de carbono reducidas o secuestradas es el principal promotor de la inversión en el mercado del carbono, la incorporación de fuertes y claros componentes de co-beneficio en el diseño de la iniciativa la hará más atractiva para los donantes e inversionistas, así como para el gobierno y los actores locales, facilitando al mismo tiempo su sostenibilidad en el largo plazo.
- **Desarrolle una clara estrategia de comunicación y mercadeo para promover la iniciativa y atraer la inversión.** Identifique características especiales o únicas de la iniciativa que la hagan más atractiva para los inversionistas (p. ej., resalte los beneficios únicos para la conservación o para las comunidades locales).
- **Explore diversas fuentes de financiación (filantrópicas, privadas, etc.) que garanticen una financiación inicial suficiente para cubrir los costos del diseño del proyecto (incluyendo tanto los aspectos técnicos, como la participación de los actores locales) y la formulación del PDD.** Una iniciativa bien diseñada aumentará las posibilidades de una implementación exitosa y la probabilidad de conseguir fondos adicionales. Siempre que sea posible, busque donantes que estén dispuestos a comprometerse con todo el ciclo de vida de la iniciativa para asegurar que existan recursos suficientes que cubran todas las fases del desarrollo del proyecto, evitando posibles vacíos en cuanto a la disponibilidad de fondos.
- **Tenga en cuenta que los ingresos de carbono pueden cubrir sólo una parte de los costos del diseño, ejecución y gestión de la iniciativa, y por lo tanto es probable que los costos adicionales requieran otras fuentes de financiación.** Además, se debe tener en cuenta que los ingresos

por el carbono sólo se obtendrán después de que los créditos de carbono se hayan generado y verificado, así que normalmente existirá en un lapso de varios años entre el inicio de las actividades de campo y la generación de fondos del carbono. Estos aspectos deben ser considerados cuidadosamente en el diseño del presupuesto y en la coordinación de las actividades de recaudación de fondos.



Tomando muestras de biomasa herbácea en la iniciativa Tengchong, China.

- **Prepare un plan financiero para el proyecto, mostrando los costos previstos y los ingresos esperados basados en las estimaciones preliminares de carbono y los flujos de caja proyectados.** Esto no sólo contribuye a que el proyecto sea más sólido ante los ojos de un donante, sino que puede favorecer la negociación sobre el precio de carbono si se puede demostrar que cantidad de dinero y que precio del carbono (es decir, dólares por tonelada de CO<sub>2</sub> secuestrado o reducido) es necesario para cubrir los costos del proyecto.
- **Utilice algún fondo semilla u otras oportunidades de financiación a corto plazo de manera estratégica para apalancar recursos financieros de largo plazo** mediante la realización de un estudio de factibilidad detallado (incluyendo la factibilidad financiera, técnica, social y política) que pueda demostrar a los posibles financiadores que la iniciativa de carbono forestal es una buena inversión. El desarrollo de un documento conceptual con el que se negocien los proyectos, es una buena manera de obtener financiación inicial para el desarrollo del PDD a cambio de la

obtención créditos futuros. Invertir en el desarrollo de alianzas estratégicas también puede resultar en aportes de recursos no monetarios, tales como apoyo técnico o compromisos por parte de los actores locales.

- **Desarrolle actividades piloto para demostrar que las iniciativas de reforestación o REDD+ son viables**, lo cual también es útil para lograr el apoyo de los actores locales y atraer a los inversionistas y donantes, mientras se adquiere experiencia en la ejecución del proyecto.
- **Asegure contar con fondos suficientes no solo para el desarrollo de los aspectos técnicos (relacionados con el carbono), sino también para la participación, divulgación y capacitación de las partes interesadas.** Si algunas oportunidades de financiación son muy específicas para actividades directamente relacionadas con el carbono (p. ej. el desarrollo de líneas de base), se debe encontrar financiación complementaria para cubrir las otras actividades no relacionadas, ya que pueden ser igualmente importantes para el desarrollo y el éxito de la iniciativa.
- **Promueva la transparencia financiera entre todos los socios y partes interesadas** de modo que sea clara la disponibilidad de fondos y la forma en que se están utilizando, evitando desconfianza o malos entendidos. Si los recursos financieros son escasos, se debe ser muy claro respecto a los aportes de cada socio al proyecto (p. ej. contribuciones no monetarias) para evitar conflictos. Es importante crear expectativas realistas sobre los montos y las fechas estimadas para generar ingresos de carbono y acordar desde el principio la distribución de dichos ingresos.

## Involucramiento de los actores locales

- **Cree un plan de participación de actores locales interesados, detallado y adaptable, que oriente la divulgación, comunicación y las actividades de capacitación, garantizando una justa y equitativa vinculación de todos los actores locales**, incluyendo pueblos indígenas, poseedores legales o ilegales de tierras, comunidades locales y propietarios privados. Este plan de participación debe ser adaptado a las particularidades y contexto socioeconómico de los actores locales involucrados en la iniciativa (tomando en consideración diferentes aspectos culturales), y debe ser desarrollado con el aporte de los mismos actores locales si es posible.
- **Trabaje sobre estructuras y relaciones sociales existentes formales o informales** (p. ej. asociaciones de campesinos, sistemas tradicionales de gobierno, comités locales), como un medio para facilitar reuniones, talleres

y visitas de campo, intercambiar información y organizar actividades de capacitación. Proporcione información y capacitación a líderes comunitarios locales para contribuir a la formación de sus comunidades y ganar espacios para el apoyo y consentimiento de la iniciativa.

- **Asegúrese de que todos los actores locales comprendan las actividades, los requisitos y condiciones de las iniciativas de carbono forestal, que sean conscientes de sus roles y responsabilidades, entiendan tanto los beneficios como los riesgos potenciales y puedan tomar decisiones informadas sobre su participación.** Es

particularmente importante garantizar que los actores locales cuenten con información suficiente para tomar decisiones sobre su participación, roles y responsabilidades dentro del proyecto. También es imprescindible para crear expectativas realistas acerca de la magnitud potencial de los beneficios generados por la iniciativa de carbono forestal, así como el plazo durante el cual estos beneficios pueden conseguirse, con el fin de evitar posibles conflictos en el futuro y prevenir la pérdida de fe y entusiasmo en la iniciativa.

- **Dedique recursos significativos para crear capacidades entre los actores locales, para que tengan las habilidades y la información necesarias para participar efectivamente en las iniciativas.**

Brinde capacitación en aspectos técnicos (p. ej. el diseño del proyecto de carbono forestal, la contabilidad del carbono), sobre temas referentes a la implementación tales como la forma de establecer las plantaciones forestales y mejorar el manejo de las fincas, en aspectos jurídicos y de gestión tales como los derechos sobre la tierra y el carbono y cómo gestionar y compartir nuevos ingresos y otros beneficios que resultan de la iniciativa de carbono. En las iniciativas de reforestación, asegúrese de que los participantes tengan la capacidad necesaria para recoger las semillas, producir las plántulas, mantener las plantaciones, monitorear su crecimiento y controlar el fuego. En las iniciativas de REDD+, asegúrese que los actores locales tengan acceso a la información sobre las estrategias alternativas de uso de la tierra (p. ej. diversidad de sistemas agroforestales, arbolados, jardines con árboles frutales), que serán utilizados para ayudar a reducir la deforestación y la degradación de los bosques.

- **Usando métodos participativos, diseñe cuidadosamente la iniciativa de carbono forestal de tal manera que ofrezca beneficios claros y tangibles a los actores locales, más allá de los ingresos previstos a futuro por el carbono.** Ejemplos de posibles beneficios, además de los ingresos potenciales de carbono, incluyen la capacitación en mejores

técnicas agrícolas, el desarrollo de sistemas agroforestales diversificados, subvenciones para proyectos comunitarios, sistemas de microcrédito para los pequeños propietarios y acuerdos con el gobierno para aclarar o formalizar la tenencia de la tierra. Es importante que los beneficios que no están relacionados con el carbono sean visibles desde el principio, de modo que los actores locales se animen a continuar su participación y no se sientan frustrados por la espera de los ingresos futuros por el carbono.

- **Si es posible, cree una pequeña actividad “piloto” para demostrar que la iniciativa de carbono forestal es viable y para aumentar la comprensión de cómo será desarrollada.** Por ejemplo el establecimiento de un proyecto de reforestación en unas pocas hectáreas, o con una comunidad piloto, puede brindar un ejemplo de lo que el proyecto tiene la intención de cumplir, demostrando los beneficios potenciales, con lo cual se puede lograr una mayor participación. Del mismo modo, la creación de sistemas agroforestales piloto o pequeñas parcelas puede ayudar a despertar interés adicional de la comunidad. Las actividades piloto también son útiles para demostrar a los auditores externos e inversionistas potenciales que el proyecto es factible.
- **Establezca un procedimiento formal para el monitoreo del impacto social de las actividades de carbono forestal y para solicitar o recibir retroalimentación regular de los actores locales sobre la forma en que perciben la iniciativa.** Crear un sistema para ajustar las actividades en caso de que no se estén logrando los beneficios esperados o la actividad este generando impactos negativos inesperados. Si es posible, vincule y capacite los miembros de las comunidades para que puedan realizar o liderar las actividades de monitoreo por sí mismos.

## Participación del gobierno

- **Involucre activamente a los representantes del gobierno en todas las etapas del diseño, gestión y ejecución de la iniciativa de carbono forestal para asegurar el apoyo gubernamental de la iniciativa y su posible vínculo con los futuros sistemas de contabilidad nacional.** Esto se puede hacer, invitando a representantes del gobierno a las reuniones, talleres, eventos de capacitación y visitas de campo, proporcionando actualizaciones periódicas sobre las actividades de campo e incluyendo funcionarios del gobierno en los procesos de toma de decisión, campañas de sensibilización y estrategias de comunicación. De ser posible, busque el reconocimiento oficial del gobierno.

- **Asegure la participación de representantes del gobierno en varios niveles (p.ej. local, regional, nacional), para garantizar un amplio apoyo y compromiso** y busque “aliados” dentro del gobierno que puedan ayudar a promover el proyecto al interior y externamente (p. ej., en foros internacionales).
- **Demuestre a los representantes de los gobiernos como la iniciativa de carbono forestal puede contribuir a otras iniciativas clave del gobierno o planes de desarrollo nacional**, y así ayudarlos a alcanzar sus objetivos



El encargado del vivero del socio local, Oreades, explica la selección de plantones para la iniciativa Emas, Brasil.

de política, para garantizar su apoyo y aceptación. Si es oportuno, alentar al gobierno a incluir las iniciativas de carbono forestal en sus políticas públicas, para garantizar apoyo y financiación a largo plazo.

- **Identifique las políticas gubernamentales o programas que pueden entrar en conflicto con los objetivos de la iniciativa de carbono forestal** (p. ej. el desarrollo de infraestructura en terrenos forestales programados para REDD+) y trabaje con el gobierno para resolver los intereses en conflicto.

- **Construya capacidades dentro del gobierno (tanto a nivel político como técnico) para que puedan participar y apoyar eficazmente las iniciativas de carbono forestal**, a través de la organización de eventos y talleres periódicos de capacitación, la coordinación de visitas de campo a sitios demostrativos y la prestación de asistencia técnica específica. La formación es a menudo necesaria en temas de manejo de iniciativas de carbono forestal, los procesos de participación local, el monitoreo y la verificación de la contabilidad del carbono, entre otros; mientras el apoyo técnico es requerido frecuentemente en sensores remotos, inventarios forestales y establecimiento de líneas base de emisiones. Para evitar problemas debidos a la rotación de los empleados del gobierno, se deben facilitar periódicamente nuevas oportunidades de formación o cursos de “actualización” para el personal del gobierno.
- **Apoye al gobierno en el desarrollo de políticas nacionales y marcos jurídicos necesarios para desarrollar las iniciativas de carbono forestal** (como la legislación sobre los derechos de carbono y la distribución de beneficios) destacando los vacíos, brindando retroalimentación desde las actividades piloto en el campo, llevando a cabo revisiones jurídicas de la legislación existente o relacionada a los recursos forestales y manteniendo informado al gobierno sobre los instrumentos de política que surjan y los marcos jurídicos de otros lugares. En particular, se debe trabajar con el gobierno para aclarar temas de tenencia de la tierra, propiedad del carbono, derechos y repartición de beneficios antes de la implementación de la iniciativa de carbono forestal.
- **Desarrolle una estrategia de comunicación conjunta con el gobierno para dar a conocer la iniciativa de carbono forestal**, tanto interna como externamente, mediante el desarrollo de campañas de sensibilización, creación de materiales de difusión efectiva (p.ej. folletos, programas de radio) y presentaciones en eventos de gran visibilidad política y científica.

# Recomendaciones para formuladores de políticas

Los formuladores de políticas juegan un papel crítico en el éxito de las iniciativas de carbono forestal, ya que definen la acción internacional sobre el cambio climático, y establecen las políticas, medidas y regulaciones nacionales, que determinan la forma de implementar las actividades de reforestación y conservación de los bosques en el campo. Basados en nuestra experiencia con 12 iniciativas piloto de carbono forestal, brindamos recomendaciones para los formuladores de políticas sobre cómo facilitar el diseño y ejecución de actividades de carbono forestal efectivas en el campo (REDD+ especialmente), asegurando políticas y medidas apropiadas en relación al carbono, promoviendo la participación de actores, garantizando una suficiente capacidad técnica en el país para aplicar REDD+, y orientando las inversiones a esfuerzos para reducir la deforestación.

## Políticas gubernamentales y medidas legales

- **Integrar las futuras políticas nacionales de REDD+ con estrategias de desarrollo más amplias para evitar conflictos con las políticas de uso de la tierra que puedan debilitar los esfuerzos para reducir la deforestación y la degradación.** Los planes de desarrollo económico, políticas de infraestructura, subsidios agrícolas y políticas de planeación del uso de la tierra deben revisarse para garantizar la coherencia con la política de REDD+. En particular, los países deberían prestar especial atención a la reforma de políticas específicas sobre la propiedad y uso de la tierra, como la tenencia, derechos de uso y subsidios agrícolas, para asegurar que no se creen incentivos para transformar los bosques en usos no forestales.
- **Fortalecer las capacidades de todas las instituciones gubernamentales pertinentes para comprender las implicaciones que las políticas nacionales de REDD+ pueden tener sobre sus actividades, y cómo sus políticas podrían afectar la efectividad de REDD+.** Es fundamental que todas las agencias del gobierno relacionadas con los bosques y el uso de la tierra - ya sea directa o indirectamente - comprendan como funciona REDD+, y qué tipo de actividades, políticas y medidas son necesarias para garantizar su éxito. Debería hacerse especial énfasis en la creación de capacidades dentro de los ministerios responsables del desarrollo de la infraestructura, la minería, energía y agricultura, para garantizar la coherencia entre los planes de desarrollo en curso y las iniciativas de REDD+.

- **Elaborar disposiciones legales para establecer y transferir los derechos de carbono e incluir regulaciones específicas para un mecanismo transparente y equitativo de distribución de los beneficios de los ingresos de carbono.** Tales disposiciones deberán aclarar quienes son los dueños del carbono en cualquier terreno, y quien tiene el derecho de usar, comprar o comercializar los potenciales créditos de carbono generados. Además, estas disposiciones deberían proporcionar orientación sobre la manera de abordar los derechos de carbono en las tierras con derechos de uso tradicionales, en las tierras comunales y en las zonas donde hay asentamientos ilegales.
- **Crear sistemas transparentes de monitoreo y transferencia para reportar como los ingresos de carbono son distribuidos entre las distintas partes interesadas, y para asegurar su distribución equitativa.** Se puede considerar el uso de esquemas nacionales de pago por servicios ambientales (PSA) como plataformas para los pagos por carbono, ya que el secuestro de carbono es un servicio ambiental que proporcionan los bosques.
- **Considerar cuidadosamente cómo las Áreas Naturales Protegidas (ANPs) pueden ser integradas en la estrategia nacional de REDD+, ya que ellas a menudo mantienen reservas importantes de carbono y pueden ser instrumentos eficaces en reducir las tasas de deforestación.** Se debe prestar especial atención a mejorar la gobernanza en las ANPs para asegurar la permanencia del carbono almacenado en estas tierras.

## Participación de los actores interesados

- **Promover actividades de subsistencia alternativas y sostenibles para las comunidades locales, como la agricultura sostenible, la gestión forestal sostenible y la gestión de tierras comunales, para asegurar que tengan suficiente empleo y oportunidades de generar ingresos.** Estas actividades pueden ayudar a reducir la tasa de deforestación y degradación (y por lo tanto son altamente compatibles con REDD+), al mismo tiempo que proporcionan importantes co-beneficios sociales y ambientales.
- **Desarrollar un proceso de consulta incluyente y participativo y un programa de divulgación para educar a los interesados, tanto a nivel nacional y local sobre REDD+, y permitir un proceso regular de retroalimentación sobre el diseño de la estrategia nacional REDD+**

**para asegurar que las preocupaciones de los interesados se traten adecuadamente. A nivel nacional, dicho programa debería asegurar la divulgación de información adecuada al público en general, a todas las agencias del gobierno y al sector privado sobre los enfoques nacionales y locales para REDD+.** A nivel local, el programa debe prever la participación y vinculación apropiada de todos los grupos de interés locales (incluidas las comunidades locales, pueblos indígenas, campesinos, propietarios individuales, colonos ilegales, etc.) que pueden impactar o ser impactados por las políticas y actividades gubernamentales de REDD+. El programa de divulgación debe incluir actividades de capacitación para que los actores locales tengan las habilidades y capacidades para participar en las iniciativas de carbono forestal, y debe contar con mecanismos claros para brindar actualizaciones regulares sobre políticas y actividades de REDD+, así como posibilitar recibir aportes y responder a los interesados.



Miembros de la asociación de agricultores locales plantando en un sitio piloto de 20 hectáreas, iniciativa Quirino, Filipinas.

- **Asegurar de que todas las partes interesadas entiendan el concepto de REDD+ y puedan tomar decisiones informadas acerca de su participación en este mecanismo mediante la articulación de la política de REDD+ en un lenguaje sencillo, ofreciendo materiales de comunicación comprensibles.** Elaborar y difundir información básica de manera clara y sencilla sobre los conceptos de cambio climático, el carbono forestal y REDD+ a través de talleres, reuniones y programas de radio, para construir capacidades en los interesados y facilitar su participación. Cuando sea posible, sacar provecho de cualquier capacitación previa y

materiales de divulgación que hayan sido desarrollados por organizaciones no gubernamentales, consultores y universidades con experiencia previa en iniciativas de carbono forestal.

- **Trabajar con las organizaciones locales o grupos de la sociedad civil como mecanismos para la divulgación y la participación de los actores interesados en REDD+.** Las estructuras locales, tales como redes de concesiones forestales, cooperativas de campesinos, organizaciones de pueblos indígenas, redes de gobiernos regionales y otros, pueden ser aliados útiles para organizar actividades de divulgación de información, organizar actividades de capacitación y canalizar los comentarios y retroalimentación de los actores locales.

## Aspectos técnicos

- **Proporcionar directrices y marcos claros para la aplicación de iniciativas de carbono forestal en diferentes escalas y su relación con la estrategia nacional de REDD+ y los sistemas de contabilidad de carbono.** Se debe asegurar que las directrices sean claras, con metodologías aplicables para el desarrollo de iniciativas de REDD+ y lo más importante, deben establecer la forma en que la contabilidad sub-nacional del carbono estará vinculada a los marcos nacionales de contabilidad. Se debe prestar atención para evitar los errores del Mecanismo de Desarrollo Limpio (MDL) al establecer regulaciones complejas en los que muy pocos proyectos forestales han sido aprobados; además, estas directrices nacionales, deben estipular claramente la forma en que las iniciativas sub-nacionales deben afrontar los retos sociales y ambientales.
- **Mejorar la capacidad técnica en los ministerios y agencias gubernamentales para asegurar que el gobierno tenga la capacidad de establecer líneas de base nacionales, puedan establecer un sistema de contabilidad nacional de carbono y aplicar con éxito REDD+ y pueda proveer apoyo técnico a las iniciativas de carbono forestal.** En particular, crear o mejorar la capacidad para la contabilidad del carbono, el desarrollo de línea base, análisis y modelaciones de la deforestación, el inventario forestal, los inventarios nacionales de gases de efecto invernadero y el monitoreo de los bosques.

- **Obtener, organizar y centralizar los datos técnicos y socioeconómicos necesarios para las iniciativas de REDD+, y facilitar el acceso a esta información para las iniciativas de carbono forestal a nivel de sitio.**

Particularmente importante es incluir información con datos técnicos tales como imágenes de satélite, información sobre los bosques y el uso de la tierra, datos de biomasa, así como datos sobre la propiedad de la tierra, actividades de uso de la tierra y condiciones socioeconómicas.



Visita de campo a la comunidad de Junín en el corredor de Bogotá, Colombia, para involucrar a los actores locales.

- **Promover el desarrollo de una plataforma de intercambio de experiencias mediante el cual los gestores de campo puedan tener acceso a los conocimientos y la experiencia adquirida en otras iniciativas de carbono de los bosques, y mediante el cual las agencias gubernamentales puedan aprender de experiencias de campo colectivas e informar sobre el diseño de políticas nacionales de REDD+.** Organizar talleres entre todos los socios que trabajan en actividades de carbono forestal (A/R y REDD+) en el país o región para compartir experiencias y analizar periódicamente los factores favorables y las dificultades.

## Aspectos financieros

- **Considerar la creación o el apoyo a mecanismos que provean un financiamiento anticipado a las iniciativas de carbono forestal durante sus fases iniciales, ya que el acceso a fondos suficientes durante estas fases es crítico para las iniciativas.** Tales mecanismos podrían canalizar las donaciones e inversiones de una variedad de fuentes nacionales e internacionales, incluyendo fondos públicos y privados. Es crítico que estos mecanismos financieros sean diseñados y manejados de una manera transparente para asegurar el uso más efectivo de los fondos REDD+.
- **Facilitar el flujo de fondos provenientes de una fuente diversificada de donantes y/o inversionistas para el desarrollo de actividades de carbono forestal en el campo, mediante la creación de las condiciones necesarias para acceder a esos fondos.** Los gobiernos pueden promover la inversión privada para el desarrollo de iniciativas REDD+ al crear condiciones favorables de inversión, por ej. regulaciones claras para los derechos del carbono y su posterior comercialización, y además de la creación de políticas REDD+ nacionales claras, que incluyan mecanismos para el endorso de las iniciativas REDD+ y permitiendo la generación de créditos para las actividades sub-nacionales una vez que se tenga un sistema de contabilidad nacional desarrollado. Los gobiernos podrían considerar al mercado voluntario como un medio para cubrir el vacío de financiamiento que existe para las "acciones o iniciativas tempranas" de REDD+, hasta que el régimen oficial de la CMNUCC esté en funcionamiento.

## NUESTRA VISIÓN

Imaginamos un mundo saludable y próspero, en el cual las sociedades están comprometidas con el cuidado y la valoración de la naturaleza, nuestra biodiversidad global, para el beneficio a largo plazo del ser humano y de todas las formas de vida en la Tierra.

## NUESTRA MISIÓN

Centrados en una sólida base científica, con alianzas y proyectos demostrativos en el campo, Conservación Internacional apoya y fortalece a las sociedades para el cuidado responsable y sostenible de la naturaleza, nuestra biodiversidad global, para el bienestar de la humanidad.



**CONSERVACIÓN  
INTERNACIONAL**

2011 Crystal Drive, Suite 500  
Arlington, VA 22202 USA

800.406.2306

[www.conservation.org](http://www.conservation.org)

PHOTOS TOP TO BOTTOM, LEFT TO RIGHT:

© ROBIN MOORE; © CI-GUATEMALA/ PHOTO BY MIRIAM CASTILLO; © CI/ PHOTO BY CELIA HARVEY; © AMPF PARK SERVICE/ PHOTO BY RAMIRO GALOC; © AMBIO; © CI/ PHOTO BY CELIA HARVEY; © CI-CHINA; © CI/ PHOTO BY OLAF ZERBOCK; © CI-PHILIPPINES/ PHOTO BY ESTRELLA PASION; © CI-COLOMBIA/ PHOTO BY SANDRA SGUERRA