

МИНИСТЕРСТВО ПРИРОДНЫХ РЕСУРСОВ  
И ЭКОЛОГИИ РОССИЙСКОЙ ФЕДЕРАЦИИ



MINISTRY OF NATURAL RESOURCES  
AND ECOLOGY  
OF THE RUSSIAN FEDERATION

**ФЕДЕРАЛЬНАЯ СЛУЖБА  
ПО ГИДРОМЕТЕОРОЛОГИИ  
И МОНИТОРИНГУ ОКРУЖАЮЩЕЙ  
СРЕДЫ**

*(Rosgidromet)*  
123995, г. Москва  
Нововаганьковский пер., 12  
Тел.: +7 (499) 252-38-73, 252-08-08  
Факс: +7 (499) 255-52-26, 252-55-04  
E-mail: [unmc@mcc.mecom.ru](mailto:unmc@mcc.mecom.ru)

**FEDERAL SERVICE FOR  
HYDROMETEOROLOGY AND  
ENVIRONMENTAL MONITORING**

*(Roshydromet)*  
Novovagan`kovsky Street, 12  
123995, Moscow  
Tel.: +7 (499) 252-38-73, 252-08-08  
Fax: +7 (499) 255-52-26, 252-55-04  
E-mail: [unmc@mcc.mecom.ru](mailto:unmc@mcc.mecom.ru)

20.03.2013... № *80-90-39 42 м*

*Facsimile*

Ms. Christina Figueres  
Executive Secretary  
UNFCCC  
Bonn, Germany  
Fax: (49-228) 815-1999

Уважаемая г-жа Фигерес,

Российская Федерация представляет взгляды и предложения по землепользованию, изменению землепользования и лесному хозяйству в рамках статьи 3, пунктов 3 и 4 Киотского протокола и механизмов чистого развития в соответствии с приглашением, содержащимся в решении 37-й сессии Вспомогательного органа по научным и техническим аспектам (FCCC/SBSTA/2012/L.30).

Приложение: на 2 листах.

С уважением,

А.В. Фролов  
Руководитель Росгидромета,  
Национальный координатор по РКИК ООН  
и Киотскому протоколу

**Взгляды и предложения Российской Федерации  
в соответствии с приглашением, содержащимся в решении Вспомогательного органа по  
научным и техническим аспектам, 37-й сессии, по Землепользованию, изменению  
землепользования и лесному хозяйству в рамках статьи 3, пунктов 3 и 4 Киотского  
протокола и механизмов чистого развития (FCCC/SBSTA/2012/L.30)**

Российская Федерация выражает признательность за возможность представления своих взглядов и предложений по возможностям расширения учета выбросов и стоков парниковых газов в секторе землепользования, изменения землепользования и лесного хозяйства (ЗИЗЛХ) в соответствии с приглашением, содержащимся в документе FCCC/SBSTA/2012/L.30 (пункты 3-6).

РФ выражает надежду на конструктивное обсуждение предложений сторон, принципов и подходов к более полному учету в секторе ЗИЗЛХ на следующих сессиях ВОКНТА, а также рассматривает результат этой работы ВОКНТА как основу для выработки правил учета выбросов и стоков в секторе в новом глобальном соглашении на период после 2020 года в рамках работы Специальной рабочей группы по Дурбанской платформе.

В ходе переговорного процесса РФ неоднократно подчеркивала важность принципа адекватного учета роли лесного сектора в национальных целях по сокращению выбросов и усилению стоков парниковых газов. ЗИЗЛХ является важным элементом противодействия глобальному потеплению. В частности, зона бореальных лесов представляет собой устойчивый сток CO<sub>2</sub> из атмосферы и имеет значительный потенциал по дальнейшему сокращению выбросов и усилению стоков парниковых газов. Бореальные леса депонируют больше углерода, чем любая иная наземная экосистема, и почти вдвое больше, чем тропические леса. Однако этот потенциал до сих пор используется не в полной мере, в том числе, в связи с сохранением практики искусственных ограничений в существующих системах учета.

Для многих стран деятельность в секторе ЗИЗЛХ является критически важной, а также способствующей получению дополнительных выгод в области природопользования и устойчивого развития. Поэтому разработка недискриминационных, стимулирующих к дальнейшей деятельности правил учета в секторе, без сомнения будет способствовать достижению глобального климатического соглашения на период после 2020 года.

Таким образом, РФ не поддерживает любые подходы учета, содержащие установление искусственных ограничений в виде предельных значений, поправочных коэффициентов и/или пороговых значений.

РФ считает целесообразным учесть также ряд других принципов при разработке новых подходов к более полному учету выбросов и стоков парниковых газов в секторе ЗИЗЛХ.

Так, необходимо учитывать национальные особенности хозяйства, специфику природных экосистем разных регионов и стран, а также исходные состояния углеродных резервуаров. Унифицированность подходов учета может выразиться в неравноценных результатах, неоправданных выгодах или потерях единиц учета. Определенная гибкость в выборе опций учета была согласована для отчетности второго периода Киотского протокола (КП), в частности, установление базового уровня поглощения на основе исторических или прогнозных данных. Эта возможность должна быть сохранена в отчетности будущего глобального соглашения.

Учитывая значительный опыт, накопленный сторонами Приложения I по отчетности в секторе, а также степень развития систем мониторинга земель и хозяйственной деятельности, необходимо обеспечить преемственность в методологических принципах и подходах оценки антропогенных потоков парниковых газов, а также сохранить сопоставимость и согласованность временных рядов. В этой связи РФ считает целесообразным сохранение установленных для отчетности второго периода КП базовых уровней с учетом возможных технических коррекций к ним.

Согласованность временных рядов может быть нарушена при изменении принципов учета от видов деятельности к полному земельному учету. РФ разделяет мнения сторон по необходимости расширения учета деятельности в области ЗИЗЛХ, однако выражает некоторые опасения в применении полного земельного учета, поскольку он может привести к проблемам в разделении антропогенных и естественных стоков и источников парниковых газов для стран,



обладающих большими природными территориями, не контролируемые антропогенной деятельностью. Кроме того, общая точность оценок может снизиться при обязательном учете земельных категорий с незначительным вкладом в антропогенные потоки парниковых газов и высокой степенью неопределённости (например, постоянные пастбища, населенные пункты, другие земли). Такие категории земель должны оставаться добровольными для отчетности Сторон.

Более полный учет в секторе ЗИЗЛХ не должен быть ассоциирован с дальнейшим усложнением правил отчетности. Напротив, следует рассмотреть возможности упрощения систем оценки, включающих, при этом, только антропогенные потоки парниковых газов. Необходимо добиться совмещения правил «двойной» отчетности по ЗИЗЛХ развитых стран в рамках РКИК и КП, а также принять во внимание правила отчетности в рамках REDD+ и NAMA. Учитывая возможность более широкого охвата стран в глобальном соглашении на период после 2020 года, следует разработать сходные правила учета деятельности в лесном секторе, включая лесное хозяйство как развитых, так и развивающихся стран, обеспечивая преемственность в подходах, в частности, по базовым уровням лесного хозяйства.

РФ считает целесообразным использовать недавние усовершенствования в подходах по учету выбросов и стоков в секторе в будущем, а именно, подходов по учету выбросов от экстремальных естественных нарушений и изменения запасов углерода в продуктах лесозаготовок (отказа от концепции мгновенного окисления), учету изменений углеродных резервуаров при осушении или обводнении торфяников. При этом необходимо сохранить гибкий и добровольный характер данной отчетности.

РФ отмечает, что данное представление содержит предварительные взгляды на методологические возможности расширения учета выбросов и стоков в ЗИЗЛХ и не может рассматриваться как окончательная позиция РФ по данному вопросу.