

Решение в отношении экспертного заключения

Затрагиваемая Сторона: *Украина*

В соответствии с "Процедурами и механизмами, связанными с соблюдением согласно Киотскому протоколу", которые содержатся в приложении к решению 27/СМР.1 (процедуры и механизмы)¹ и которые были приняты согласно статье 18 Киотского протокола, и с "Правилами процедуры Комитета по соблюдению Киотского протокола" (правила процедуры)² подразделение по обеспечению соблюдения принимает следующее решение.

I. Справочная информация

1. 8 апреля 2016 секретариат получил вопросы, касающиеся осуществления, указанные в докладе группы экспертов по рассмотрению (ГЭР) об индивидуальном рассмотрении доклада, подготовленного по истечении дополнительного периода для выполнения обязательств (корректировочного периода) на первый период действия обязательств Украины согласно Киотскому протоколу, который содержится в документе FCCC/KP/СМР/2016/TPR/UKR (ДКП). Централизованное рассмотрение докладов, подготавливаемых по истечении дополнительного периода для выполнения обязательств (корректировочного периода), в отношении всех Сторон, включенных в приложение I, с обязательствами, зафиксированными в приложении В к Киотскому протоколу (Стороны, включенные в приложение В), состоялось 8–12 февраля 2016 в соответствии с "Руководящими принципами для рассмотрения согласно статье 8 Киотского протокола" (приложение к решению 22/СМР.1). Отвечая на проект варианта ДКП, Украина впервые представила свой доклад, подготовленный по истечении корректировочного срока, и сопроводительные документы³, которые были рассмотрены ГЭР при завершении подготовки ДКП. В соответствии с пунктом 1 раздела VI⁴ и пунктом 2 правила 10 правил процедуры считается, что эти вопросы, касающиеся осуществления, были получены Комитетом по соблюдению 11 апреля 2016 года.

¹ Все ссылки на разделы в настоящем документе касаются процедур и механизмов.

² Все ссылки на правила процедуры в настоящем документе касаются правил, содержащихся в приложении к решению 4/СМР.2, с поправками, внесенными решениями 4/СМР.4 и 8/СМР.9.

³ Представлены таблицы в стандартной электронной форме за период с 1 января по 18 ноября 2015 года (ТСЭФ за 2015 год), список серийных номеров единиц Киотского протокола, "которые по истечении корректировочного срока следует перевести на счет изъятия из обращения", а также список серийных номеров единиц сокращения выбросов (ЕСВ), сертифицированных сокращений выбросов (ССВ) и единиц установленного количества (ЕУК), которые Украина просила перенести на второй период действия обязательств. См. пункт 4 ДКП.

⁴ Все ссылки на разделы в настоящем документе касаются процедур и механизмов.

-
2. В соответствии с пунктами 4 и 6 раздела V и пунктом 1 правила 19 правил процедуры Бюро Комитета по соблюдению передало эти вопросы, касающиеся осуществления, подразделению по обеспечению соблюдения 18 апреля 2016 года согласно пункту 1 раздела VI.
3. 19 апреля 2016 года секретариат в соответствии с пунктом 2 правила 19 правил процедуры уведомил членов и заместителей членов подразделения по обеспечению соблюдения о данных вопросах, касающихся осуществления, и об их передаче подразделению по обеспечению соблюдения.
4. 3 мая 2016 года подразделение по обеспечению соблюдения в соответствии с пунктом 2 раздела VII и пунктом 1 а) раздела X постановило приступить к рассмотрению вопросов, касающихся осуществления (СС-2016-1-2/Ukraine/EB).
5. Первый вопрос, касающийся осуществления, относится к соблюдению "Условий учета установленных количеств согласно пункту 4 статьи 7 Киотского протокола" (приложение к решению 13/СМР.1) и "Руководящих принципов для подготовки информации, требуемой согласно статье 7 Киотского протокола" (приложение к решению 15/СМР.1)⁵. В частности, ГЭР отметила, что Украина не представила свой доклад, подготавливаемый по истечении корректировочного периода, к крайнему сроку, установленному на 2 января 2016 года⁶, или ко времени централизованного рассмотрения докладов, подготавливаемых по истечении корректировочного периода, для всех Сторон, включенных в приложение В⁷. Кроме того, ГЭР отметила, что информация, представленная Украиной в ее докладе, подготовленном по истечении корректировочного периода, и в сопроводительных документах, не согласуется с информацией, представленной в международный регистрационный журнал операций (МРЖО)⁸. ГЭР также указала, что она не смогла оценить точность части информации, представленной в украинском докладе, подготовленном по истечении корректировочного периода, поскольку национальный реестр Украины был отключен от МРЖО с августа 2015 года⁹.

⁵ См. пункт 11 ДКП.

⁶ В пункте 3 решения 3/СМР.10 (Дата завершения процесса экспертного рассмотрения согласно статье 8 Киотского протокола за первый период действия обязательств) предусмотрено, что доклад, подготавливаемый по истечении дополнительного срока для выполнения обязательств на первый период действия обязательств согласно Киотскому протоколу, должен быть представлен не позднее 45 дней после истечения дополнительного периода для выполнения обязательств на первый период действия обязательств. В соответствии с разделом XIII процедур и механизмов дополнительный период для выполнения обязательств на первый период действия обязательств завершается на сотый день, установленный Конференцией Сторон, действующей в качестве совещания Сторон Киотского протокола (КС/СС), для завершения процесса экспертного рассмотрения в соответствии со статьей 8 Киотского протокола за последний год этого периода действия обязательств. В решении 3/СМР.10 (пункт 1) КС/СС постановила, что процесс экспертного рассмотрения согласно статье 8 Киотского протокола за последний год первого периода действия обязательств должен быть завершён к 10 августа 2015 года. Следовательно, дополнительный срок для выполнения обязательств на первый период действия обязательств завершился 18 ноября 2015 года, а доклады, подготавливаемые по истечении корректировочного срока, должны были быть представлены 2 января 2016 года.

⁷ См. пункты 4, 7 и 11 ДКП.

⁸ См. пункт 11 и таблицы 1 и 2 ДКП.

⁹ См. пункт 8 и таблицу 2 ДКП.

6. Второй вопрос, касающийся осуществления, относится к соблюдению пункта 1 статьи 3 Киотского протокола¹⁰. В частности, ГЭР пришла к выводу о том, что совокупные антропогенные выбросы парниковых газов Украины для первого периода действия обязательств превышают количества ЕСВ, ССВ, временных ССВ, долгосрочных ССВ, ЕУК и единиц абсорбции на счете изъятия из обращения Украины для первого периода действия обязательств¹¹.

7. Принимая решение приступить к рассмотрению вопросов, касающихся осуществления, подразделение по обеспечению соблюдения постановило запросить заключение экспертов в отношении содержания и обоснования ДКП, а также по вопросам, связанным с любым решением подразделения по обеспечению соблюдения в отношении указанных вопросов, касающихся соблюдения.

II. Причины и выводы

8. В центре рассмотрения подразделения по обеспечению соблюдения вопросов, касающихся осуществления, которые были описаны в пунктах 5 и 6 выше, находится отключение Украиной своего национального реестра от МРЖО с августа 2015 года. Для более полного понимания обстоятельств отключения от МРЖО и связи между этой ситуацией и неспособностью ГЭР оценить точность части информации, представленной в украинском докладе, подготовленном по истечении корректировочного периода, а также вопроса о соблюдении Украиной пункта 1 статьи 3 Киотского протокола подразделению по обеспечению соблюдения необходимо обратиться за экспертной помощью. Консультативная помощь экспертов поможет подразделению по обеспечению соблюдения лучше понять вопросы, касающиеся осуществления, а также провести оценку любого письменного представления этой Стороны. В число этих экспертов следует включить как минимум одного ведущего эксперта по рассмотрению из состава ГЭР.

9. Заключение экспертов потребуется в ходе совещания, на котором подразделение обсудит, разработает и примет предварительные выводы или решение о прекращении дальнейшего рассмотрения вопросов, касающихся осуществления. Это совещание планируется провести 20–21 июня 2016 года. Экспертам, у которых запрашивается консультативная помощь, предлагается присутствовать в течение этого периода.

10. В контексте вопросов, касающихся осуществления, подразделение по обеспечению соблюдения, в частности, запросит мнения приглашенных экспертов и задаст им вопросы по следующим темам:

а) связь между отключением Украиной своего национального реестра от МРЖО и способностью ГЭР оценивать точность информации, представленной Украиной в докладе, подготовленном по истечении корректировочного периода;

б) связь между этим отключением и вопросом о соблюдении Украиной пункта 1 статьи 3 Киотского протокола.

¹⁰ См. пункт 12 ДКП.

¹¹ См. пункты 8–12 и таблицы 1–3 ДКП.

11. Подразделение по обеспечению соблюдения может задать приглашенным экспертам на совещании, упомянутом в пункте 9 выше, более подробные вопросы.

III. Решение

12. В соответствии с пунктом 5 раздела VIII, правилом 21 правил процедуры и соображениями, изложенными в пункте 8 выше, подразделение по обеспечению соблюдения постановляет запросить на совещании, упомянутом в пункте 9 выше, консультативное заключение у:

а) г-жи Хелен Плюм (Новая Зеландия), являющейся одним из двух ведущих экспертов ГЭР, которые участвовали в рассмотрении представленного украинского доклада, подготовленного по истечении корректировочного периода;

б) г-на Дарио Гомеса (Аргентина), являющегося другим ведущим экспертом ГЭР, который участвовал в рассмотрении представленного украинского доклада, подготовленного по истечении корректировочного периода

с) г-на Питера Батена (Бельгия), эксперта по национальным реестрам, который не является членом ГЭР¹².

13. Экспертные заключения должны быть получены в соответствии с процедурами и механизмами, а также правилами процедуры.

Члены и заместители членов, участвовавшие в рассмотрении и разработке решения: Ева АДАМОВА, Жозеф АИТАРО, Мохаммад АЛАМ, Себастьян БЛОХ, Чжихуа ЧЭНЬ, Виктор ФОДЕКЕ, Антонио ГОНСАЛЕС НОРРИС, Туомас КУОККАНЕН, Герхард ЛОЙБЛ, Леонардо МАССАИ, Мохаммед НАСР, Ахмад РАДЖАБИ, Орландо Эрнесто РЕЙ САНТОС, Ирина РУЦКО, Джекоб ВЕРКСМАН, Милан ЗВАРА.

Члены, которые участвовали в принятии решения: Жозеф АИТАРО, Мохаммад АЛАМ, Чжихуа ЧЭНЬ, Туомас КУОККАНЕН, Герхард ЛОЙБЛ, Мохаммед НАСР, Ахмад РАДЖАБИ, Ирина РУЦКО, Милан ЗВАРА.

Настоящее решение было принято единогласно в Бонне 30 мая 2016 года.

¹² В состав ГЭР, проводившей рассмотрение представленного Украиной доклада, подготовленного по истечении корректировочного периода, не входил эксперт по национальным реестрам. В своей оценке ГЭР учла выводы, включенные в доклад об оценке украинского доклада, подготовленного по истечении корректировочного периода для первого периода выполнения обязательств (можно ознакомиться по адресу http://unfccc.int/files/kyoto_protocol/reporting/true-up_period_reports_under_the_kyoto_protocol/application/pdf/true-up_period_assessment_report_ua_final_1.pdf), которые были подготовлены внешними экспертами по оценке (администраторами систем реестров). См. пункт 5 ДКП.