

Решение согласно пункту 2 раздела X в отношении просьбы о восстановлении права на участие

Затрагиваемая сторона: Литва

В соответствии с "Процедурами и механизмами, связанными с соблюдением согласно Киотскому протоколу", содержащимися в приложении к решению 27/CMP.1 и принятыми согласно статье 18 Киотского протокола, а также с "Правилами процедуры Комитета по соблюдению Киотского протокола" (правила процедуры)¹, подразделение по обеспечению соблюдения принимает нижеследующее решение.

I. Справочная информация

1. Окончательное решение подразделения по обеспечению соблюдения, принятое 21 декабря 2011 года (CC-2011-3-8/Lithuania/EB), ввело в действие последствия, изложенные в пункте 24 предварительных выводов подразделения, подтвержденные окончательным решением и включенные в приложение к нему. В соответствии с подпунктом а) этого пункта Литва была объявлена находящейся в состоянии несоблюдения; в соответствии с подпунктом б) Литва должна была разработать план, указанный в пункте 1 раздела XV², в соответствии с пунктами 2 и 3 раздела XV и пунктом 1 правила 25-бис; и в соответствии с подпунктом с) действие права Литвы на участие в механизмах согласно статьям 6, 12 и 17 Киотского протокола было приостановлено согласно соответствующим положениям этих статей вплоть до разрешения вопроса осуществления.

2. 26 марта 2012 года Литва представила документ, озаглавленный "План, представленный согласно пункту 2 раздела XV процедур и механизмов, связанных с соблюдением согласно Киотскому протоколу, и правилу 25-бис правил процедуры Комитета по соблюдению Киотского протокола в ответ на окончательное решение подразделения по обеспечению соблюдения Комитета по соблюдению, касающееся Литвы (CC-2011-3-8/Lithuania/EB)" (CC-2011-3-9/Lithuania/EB; далее упоминается как "план"). Во исполнение пункта 24 б) ii) предварительных выводов план Литвы включает первый доклад о прогрессе в деле его осуществления. В соответствии с пунктом 2 правила 10 правил процедуры план и доклад о прогрессе были сочтены полученными подразделением по обеспечению соблюдения 27 марта 2012 года.

3. 13 апреля 2012 года после завершения рассмотрения в стране, проводившегося с 26 сентября по 1 октября 2011 года, был опубликован доклад об индивидуальном рассмотрении ежегодного представления Литвы, сделанного в 2011 году, содержащийся в FCCC/ARR/2011/LTU (2011 ARR). 13

¹ Все ссылки на правила процедуры в настоящем документе относятся к правилам, содержащимся в приложении к решению 4/CMP.2, с поправками, внесенными в них на основании решения 4/CMP.4.

² Все ссылки на разделы в настоящем документе относятся к "Процедурам и механизмам, связанным с соблюдением Киотского протокола", которые содержатся в приложении к решению 27/CMP.1.

апреля 2012 года секретариат в соответствии с пунктом 3 раздела VI препроводил 2011 ARR Комитету по соблюдению, включая членов и заместителей членов подразделения по обеспечению соблюдения.

4. 20 апреля 2012 года в ответ на письмо секретариата, содержащее уточнение в отношении того, что окончательное решение подразделения по обеспечению соблюдения дает Литве возможность представить свой план до 22 июня 2012 года, Литва обратилась к подразделению по обеспечению соблюдения с просьбой приступить к рассмотрению и оценке плана, содержащегося в документе CC-2011-3-9/Lithuania/EB (CC-2011-3-10/Lithuania/EB).

5. В соответствии с пунктом 2 раздела XV и пунктом 3 правила 25 правил процедуры подразделение провело рассмотрение и оценку плана, представленного Литвой. 2 мая 2012 года подразделение приняло с помощью электронных средств решение о рассмотрении и оценке плана, представленного согласно пункту 2 раздела XV (CC-2011-3-11/Lithuania/EB), в котором был сделан вывод о том, что план излагает и надлежащим образом рассматривает каждый из элементов, указанных в пункте 2 раздела XV, и при условии осуществления в соответствии с настоящим решением, как ожидается, устранил факт несоблюдения. Подразделение отметило, что не все меры, описанные в плане, уже выполнены, и настоятельно призвало Литву реализовать все меры, изложенные в плане³.

6. 14 июня 2012 года Литва представила второй доклад о прогрессе в осуществлении плана и обратилась с просьбой восстановить ее право на участие в механизмах согласно статьям 6, 12 и 17 Киотского протокола в соответствии с пунктом 2 раздела X (CC-2011-3-12/Lithuania/EB).

7. 27 июня 2012 года подразделение по обеспечению соблюдения приняло решение пригласить трех экспертов из реестра экспертов РКИКООН для оказания консультативной помощи подразделению (CC-2011-3-13/Lithuania/EB). В их число входили один из ведущих экспертов по рассмотрению, который входил в группу экспертов по рассмотрению (ГЭР), рассматривавшую представление Литвы, сделанное в 2011 году, который также является специалистом по землепользованию, изменениям в землепользовании и лесному хозяйству (ЗИЗЛХ); один из экспертов, оказывавших консультативную помощь в ходе совещания, на котором проводилось слушание и были приняты предварительные выводы; и один эксперт, который не входил в состав групп экспертов по рассмотрению, подготовивших соответствующие доклады.

8. В ходе двадцатого совещания подразделения по обеспечению соблюдения, проведенного в Бонне 9–14 июля 2012 года, подразделение рассмотрело просьбу о восстановлении права Литвы на участие в соответствии с пунктом 2 раздела X. Литва была представлена на этом совещании в соответствии с пунктом 2 раздела VIII. В ходе совещания подразделение по обеспечению соблюдения получило заключение от трех приглашенных экспертов. В ходе своей работы подразделение по обеспечению соблюдения рассмотрело 2011 ARR, два доклада о прогрессе в осуществлении плана и дополнительную информацию, представленную Литвой на двадцатом совещании подразделения, а также полученное заключение экспертов.

³ Пункт 5 решения о рассмотрении и оценке плана, представленного согласно пункту 2 раздела XV (CC-2011-3-11/Lithuania/EB).

II. Обоснования и выводы

9. ГЭР в 2011 ARR сделала вывод о том, что национальная система выполняет свои функции в целом в соответствии с требованиями, содержащимися в приложении к решению 19/СМР.1. Вместе с тем ГЭР определила, что архивирование и идентификация участков земли, на которых осуществляется деятельность согласно пунктам 3 и 4 статьи 3 Киотского протокола (деятельность в области КП-ЗИЗЛХ), не полностью отвечают требованиям, содержащимся в приложении к решению 19/СМР.1⁴. Она также выявила следующие сквозные проблемы, в связи с которыми требуются усовершенствования⁵:

а) транспарентность представления информации, особенно в отношении информации об институциональных механизмах; осуществленная деятельность по обеспечению/контролю качества; обоснования перерасчетов; объяснения вариации трендов; и причины выбора специфических для страны факторов выбросов, данных о деятельности и методов;

б) использование анализа ключевых категорий при установлении приоритетов для разработки и совершенствования кадастра, включая выбор методологии и деятельность по обеспечению/контролю качества, в соответствии с разработанными Межправительственной группой экспертов по изменению климата (МГЭИК) "Руководящими указаниями по эффективной практике и учету факторов неопределенности в национальных кадастрах парниковых газов";

с) согласованность информации, сообщаемой в национальном докладе о кадастре и таблицах общей формы докладов, а также в отношении полных временных рядов.

10. Хотя в ходе рассмотрения ГЭР не определила никаких вопросов, касающихся осуществления⁶, ГЭР высказала ряд рекомендаций⁷, в том числе:

а) осуществить "План совершенствования работы с архивами кадастров парниковых газов Литвы" и обеспечить принятие дополнительных мер в целях укрепления системы архивирования в соответствии с требованиями, содержащимися в приложении к решению 19/СМР.1;

б) осуществить план действий по совершенствованию представления информации по сектору ЗИЗЛХ и сообщить информацию о том, каким образом была осуществлена гармонизация данных в целях облегчения определения видов деятельности согласно пунктам 3 и 4 статьи 3 Киотского протокола с 1990 года;

с) улучшить полноту кадастра, особенно по сектору ЗИЗЛХ.

11. В ответ на вопросы, поставленные в решении в отношении заключения экспертов, упомянутого в пункте 7 выше, а также на двадцатом совещании, в полученном заключении экспертов поясняется ряд моментов, касающихся 2011 ARR, включая нижеследующее:

а) Литва смогла подготовить и представить национальный кадастр и дополнительную информацию в соответствии с пунктами 1 и 2 статьи 5 и

⁴ Пункты 13 и 200, 2011 ARR.

⁵ Пункт 203, 2011 ARR.

⁶ Пункт 205, 2011 ARR.

⁷ Пункт 204, 2011 ARR.

пунктами 1 и 4 статьи 7 Киотского протокола, в том числе более полную информацию об антропогенных выбросах парниковых газов и их абсорбции поглотителями в результате деятельности в области КП-ЗИЗЛХ в предписанные сроки, и эта информация была оценена в ходе рассмотрения;

b) в отношении представления информации о ЗИЗЛХ:

i) в силу недостатка данных не все участки земли, на которых осуществляется деятельность в области КП-ЗИЗЛХ, могут быть идентифицированы начиная с 1990 года, как того требует пункт 20 приложения к решению 16/СМР.1, вследствие чего возникает потребность в дальнейшем улучшении положения в области определения ролей различных учреждений, участвующих в сборе данных;

ii) имеющейся информации недостаточно для того, чтобы продемонстрировать отсутствие двойного учета участков земли, на которых ведется деятельность в области КП-ЗИЗЛХ;

iii) оценки были подготовлены не в полном соответствии с Пересмотренными руководящими принципами МГЭИК 1996 года для национальных кадастров парниковых газов и Руководящими указаниями МГЭИК по эффективной практике в области землепользования, изменений в землепользовании и лесного хозяйства;

c) сохраняются также нерешенные проблемы, связанные со сбором достаточных данных о деятельности и факторов выбросов, полнотой оценок выбросов гидрофторуглеродов, а также системой архивирования Литвы;

d) хотя на момент рассмотрения в стране некоторые серьезные вопросы оставались неразрешенными, им было уделено внимание, о чем свидетельствует "План совершенствования работы с архивами кадастров парниковых газов" и план действий по совершенствованию представления информации по сектору ЗИЗЛХ;

e) хотя не все проблемы, связанные с поднятым в 2010 ARR вопросом об осуществлении, были разрешены к моменту завершения работы над 2011 ARR, в решении этих проблем был достигнут существенный прогресс, и в ходе рассмотрения в стране не было выявлено новых вопросов, касающихся осуществления.

12. Кроме того, на основе итогов предварительного ознакомления с ежегодным представлением Литвы за 2012 год и информацией, представленной Литвой в ее втором докладе о прогрессе в деле осуществления ее плана, а также в ходе совещания, эксперты отметили, что, как представляется, с момента рассмотрения ежегодного представления за 2011 год был достигнут значительный дальнейший прогресс. Тем не менее они высказали мнение, что для углубленной оценки хода осуществления этих мер необходимо рассмотрение ежегодного представления Литвы за 2012 год в стране.

13. В своем втором докладе о прогрессе в осуществлении плана и в своем сообщении на совещании Литва представила информацию о дальнейшем прогрессе в этих областях, в том числе в связи с ежегодным представлением за 2012 год. В контексте своего сообщения Литва заявила, что к концу июня 2012 года национальная система стала в полной мере работоспособной.

14. Подразделение по обеспечению соблюдения высоко оценивает прогресс, достигнутый Литвой в осуществлении мер, направленных на обеспечение выполнения национальной системой всех общих и специальных функций,

описанных в приложении к решению 19/СМР.1, как было указано в 2011 АРР. Подразделение с удовлетворением отмечает неизменную готовность и решимость Литвы решить вопрос осуществления, касающийся ее национальной системы.

15. Основываясь на представленной и сообщенной ему информации, подразделение по обеспечению соблюдения делает вывод о том, что наличие нерешенных проблем, указанных в пунктах 9–11 выше, по-прежнему свидетельствовало о несоблюдении приложения к решению 19/СМР.1 на момент завершения работы над 2011 АРР.

16. Хотя Литва представила и сообщила информацию о предпринятых ею положительных мерах до и после завершения работы над 2011 АРР в целях разрешения остающихся проблем, указанных в пунктах 9–11 выше, эта информация не позволила подразделению по обеспечению соблюдения прийти к выводу о том, что вопрос осуществления был разрешен.

17. Подразделение по обеспечению соблюдения делает вывод о том, что для того, чтобы подразделение могло оценить соблюдение приложения к решению 19/СМР.1, требуется еще одно рассмотрение в стране.

18. Подразделение по обеспечению соблюдения отмечает, что официальный доклад о следующем рассмотрении в стране не будет готов своевременно для того, чтобы подразделение могло рассмотреть такой доклад согласно процедуре, указанной в пункте 1 раздела X, и в контексте этой процедуры принять решение о том, был ли разрешен вопрос осуществления. Поэтому подразделение считает целесообразным позволить Литве обратиться к подразделению с просьбой не возбуждать ускоренную процедуру, указанную в пункте 1 раздела X, в свете его решения не восстанавливать право Литвы на участие согласно пункту 2 раздела X.

III. Решение

19. В соответствии с пунктом 2 раздела X подразделение постановляет, что вопрос осуществления в отношении права Литвы на участие согласно статьям 6, 12 и 17 Киотского протокола сохраняется, и, таким образом, также постановляет:

- а) не восстанавливать право Литвы на участие; и
- б) возбудить процедуру, указанную в пункте 1 раздела X, если Литва не обратится в подразделение до 31 июля 2012 года с просьбой о невозбуждении данной процедуры.

Члены и заместители членов, участвовавшие в рассмотрении и разработке решения: Мохаммад АЛАМ, Джозеф АМУГУ, Мирза Салман БАБАР БЕГ, Сандеа ДЕ ВЕТ, Виктор ФОДЕКЕ, Хосе Антонио ГОНСАЛЕС НОРРИС, Александр КОРДЖАБАШЕВ, Рене ЛЕФЕБЕР, Герхард ЛОЙБЛ, Айнун НИШАТ, Себастьян ОБЕРТЮР, Олег ШАМАНОВ.

Члены, участвовавшие в принятии решения: Мохаммад АЛАМ (заместитель члена, действующий в качестве члена), Сандеа ДЕ ВЕТ, Виктор ФОДЕКЕ, Антонио ГОНСАЛЕС НОРРИС (заместитель члена, действующий в качестве члена), Александр КОРДЖАБАШЕВ, Рене ЛЕФЕБЕР, Герхард ЛОЙБЛ, Айнун НИШАТ, Себастьян ОБЕРТЮР.

Настоящее решение было принято консенсусом в Бонне 14 июля 2012
года.
