

## **ПРЕДЛОЖЕНИЯ РОССИЙСКОЙ ФЕДЕРАЦИИ К РАБОТЕ СПЕЦИАЛЬНОЙ РАБОЧЕЙ ГРУППЫ ПО ДУРБАНСКОЙ ПЛАТФОРМЕ ДЕЙСТВИЙ**

Работа Специальной рабочей группы по Дурбанской платформе действий (СРГ-ДП) должен быть сфокусирован на своевременном и полном выполнении мандата – разработке всеобъемлющего по сути и универсального по составу участников международно-правового инструмента, ориентированного на укрепление многостороннего режима под эгидой Рамочной конвенции ООН об изменении климата (РКИК) и осуществление эффективных мер реагирования на глобальное изменение климата в целях реализации конечной цели РКИК.

Работа СРГ-ДП должна выстраиваться с опорой на безусловное соблюдение всех принципов РКИК и подходов, закрепленных в решении об учреждении СРГ-ДП, принятом на 17-й сессии Конференции Сторон РКИК.

Новое всеобъемлющее соглашение должно стать документом, который, сохранив позитивный багаж и наработки Киотского протокола, устранил бы все его слабые стороны и стал прочной основой справедливого долгосрочного климатического урегулирования, сбалансированного во всех его аспектах — научном, экологическом, экономическом и политическом. Оно должно соответствовать реалиям XXI века и объединять усилия всех основных эмитентов парниковых газов. Принцип общей, но дифференцированной ответственности не должен трактоваться как основание для отказа принятия юридически закрепленных обязательств всеми Сторонами РКИК, прежде всего из числа основных эмитентов парниковых газов. Принципиально важно, чтобы будущее соглашение зафиксировало в едином договоре обязательства не только развитых стран, но и меры, которые могли бы быть предприняты развивающимися странами. Содержание климатических обязательств и действий развитых и развивающихся стран может быть различным, но они должны быть отражены в рамках единого международно-правового документа.

Работы СРГ-ДП должна выстраиваться с учетом таких критериев, как комплексность в сочетании с максимальной конкретностью, выполнимость, учет итогов переговорного процесса под эгидой РКИК и устранение излишней детализации.

Переговорный процесс под эгидой СРГ-ДП должен обеспечивать сбалансированное рассмотрение климатической проблематики в интересах целостности международно-правового режима и эффективности мер реагирования на глобальное изменение климата и включать следующие тематические блоки:

- ограничение и снижение эмиссий парниковых газов (митигация), включая разделяемую всеми Сторонами долгосрочную цель снижения глобальных выбросов и конкретные международно-правовые обязательства Сторон с учетом уровня их социально-экономического развития и других соответствующих факторов;
- адаптация;
- вопросы финансирования;
- разработка и передача технологий;
- оказание финансово-технологического содействия Сторонам и укрепление их потенциала реагирования на глобальное изменение климата;
- использование рыночных механизмов и секторальный подход;

- обзор и оценка хода разработки международно-правового инструмента и отчетности о мерах реагирования на глобальное изменение климата, осуществляемых Сторонами;
- режим соблюдения обязательств;

Работа СРГ-ДП должна быть надлежащим образом спланирована, необходимо предусматривать количество переговорных сессий достаточное для полного и своевременного выполнения мандата СРГ-ДП ( 2-3 сессии в год, до 2015 года включительно). Следует предусмотреть адекватное финансирование для обеспечения работы СРГ-ДП

Для успеха переговорного процесса СРГ-ДП принципиально важное значение имеет безусловное соблюдение духа и буквы правил процедуры Конференции Сторон РКИК и ее вспомогательных органов. Необходимо обеспечить гарантии для осуществления переговорного процесса по разработке протокола, иного правового акта или согласованного итогового документа, имеющего юридическую силу, согласно Конвенции, применимого ко всем Сторонам, с учетом общепризнанных международно-правовых норм и практики работы системы ООН.

По итогам 19-й Конференции Сторон РКИК работа СРГ-ДП должна быть максимально четко сфокусирована и переведена в формат подготовки конкретного проекта текста протокола, иного правового акта или согласованного итогового документа, имеющего юридическую силу, согласно Конвенции, применимого ко всем Сторонам. С учетом соответствующих решений 17-й Конференции Сторон РКИК, мандата СРГ-ДП и применяемых Правил процедуры Конференции Сторон РКИК и ее вспомогательных органов проект текст такого документа должен быть представлен Сторонам на всех официальных языках Конференции Сторон РКИК не менее чем за шесть месяцев до начала сессии, на которой планируется его принятие.

В интересах целостности международно-правового режима на период до вступления в силу нового инструмента, который призвана разработать СРГ-ДП, необходимо обеспечить адекватное официальное закрепление целевых ориентиров и мер по сокращению антропогенных выбросов парниковых газов, которые были объявлены Сторонами РКИК в ходе процесса ассоциации с "Копенгагенским соглашением". В этой связи может быть рассмотрен ряд вариантов: решение Конференции Сторон, фиксирующее заявленные целевые ориентиры и меры; решение Конференции Сторон, призывающее Стороны РКИК к законодательному закреплению целевых ориентиров и мер на национальном уровне; иные опции в рамках существующих норм международного права (официальное заявление или подписание государством/государствами юридически необязательного, но имеющего характер политического обязательства документа, например, декларации).