

**РОССИЙСКАЯ ФЕДЕРАЦИЯ**  
**ИНФОРМАЦИЯ, МНЕНИЯ И ПРЕДЛОЖЕНИЯ В ОТНОШЕНИИ**  
**СПЕЦИАЛЬНОЙ РАБОЧЕЙ ГРУППЫ ПО ДУРБАНСКОЙ ПЛАТФОРМЕ ДЛЯ**  
**БОЛЕЕ АКТИВНЫХ ДЕЙСТВИЙ (СРГ-ДП)**  
**Осуществление всех элементов Решения 1/СР.17,**  
**(а) вопросы, относящиеся к пунктам 2-6**

**Применение принципов Конвенции**

Стратегическим ориентиром следует считать адекватное вовлечение в решение климатической проблемы всех без исключения стран мира, прежде всего, из числа основных эмитентов парниковых газов. Будущий климатическому режим должен быть всеобъемлющим по сути и универсальным по кругу участников.

Новый климатический режим необходимо выстраивать на прочном фундаменте всех согласованных принципов РКИК. Вместе с тем, следует учитывать современные реалии социально-экономического развития и избегать односторонней трактовки этих принципов: принципы Конвенции, закрепленные статьей 3, являются не самоцелью, а средством реализации Конвенции.

Мандат СРГ-ДП предусматривает разработку "протокола, иного правового акта или согласованного итогового документа, имеющего юридическую силу, согласно Конвенции, применимого ко всем Сторонам". Он сфокусирован на достижении цели Конвенции и, соответственно, охват обязательствами всех стран, в первую очередь тех, которые имеют существенные антропогенные выбросы парниковых газов в настоящее время. В этой связи необходимо пересмотреть подходы к принципу разделения стран на категории "развитых" и "развивающихся" в рамках Конвенции. Решение, принятое в 1992 году, было адекватно своему времени, однако в нынешних условиях требует пересмотра, так как многие развивающиеся страны достигли значительного успеха в своем экономическом развитии и вышли на новый уровень в плане имеющегося у них потенциала по реагированию на климатические изменения. Такой пересмотр подходов не только не нарушает соблюдение принципа общей, но дифференцированной ответственности и соответствующих возможностей стран, но и полностью ему соответствует. Это также полностью соответствует духу и букве преамбулы РКИК, прямо указывающей на то, что меры, требующиеся для понимания и решения проблем изменения климата, будут наиболее эффективными с экологической, социальной и экономической точек зрения в том случае, если они будут основаны на соответствующих научных, технических и экономических соображениях и будут постоянно пересматриваться в свете новых результатов, полученных в этих областях. Руководствуясь именно этими соображениями, Российская Федерация в 2011 году внесла

предложение о поправке к подпункту f пункта 2 Статьи 4 Конвенции, создающей механизм регулярного пересмотра приложений I и II к Конвенции.

Новое соглашение в рамках климатического режима на период после 2020 г. должно предусматривать создание стимулов для всех стран в целях реализации политики и мер, направленных на борьбу с изменением климата, экономически эффективным образом.

По мнению Российской Федерации, новое соглашение должно сбалансированно учитывать ключевые составляющие международного климатического сотрудничества: смягчение последствий изменения климата, адаптация, финансирование и технологии.

### **Опыт и уроки, извлеченные из других процессов в рамках Конвенции,**

#### **а также других многосторонних процессов**

Многими международными организациями проводится активная работа по изучению последствий изменения климата в различных секторах экономики и адаптации к изменениям климата, подготовке кадров и т.д. (ВМО, ЮНЕП, ПРООН, ВОЗ, ИКАО и др.). Реализуются двусторонние и многосторонние проекты и инициативы, направленные на решение конкретных климатических задач. Эта деятельность является важным дополнительным вкладом в противодействие изменению климата и адаптацию.

Полагаем полезным учесть в новом соглашении опыт Монреальского протокола по веществам, разрушающим озоновый слой, который является примером глобального природоохранного соглашения, обеспечившего универсальное членство и внедрившего эффективный механизм регулярной корректировки целей на основе появляющейся новой научной информации.

Соответственно, при разработке нового соглашения следует также извлечь уроки из опыта КП, касающегося принятия обязательств Сторон по сокращению эмиссий. Необходимы такие процедуры, которые бы открывали возможности для эффективного продвижения инициатив всех без исключения Сторон в отношении собственных индивидуальных обязательств: режим должен обеспечивать достаточно простой, гибкий и не затяжной по времени порядок их согласования, принятия и вступления в силу, а также предусматривать перспективу последующего пересмотра, по мере необходимости, уровня обязательств в сторону их повышения. При этом в максимальной степени следует использовать позитивный опыт КП (система мониторинга и отчетности, система соблюдения и т.п.).

### **Охват, структура и общая модель нового соглашения**

Определение общего целевого ориентира и конкретных обязательств стран по срокам и объемам сокращения антропогенных выбросов (в первую очередь, основных глобальных эмитентов) является главной задачей нового климатического соглашения.

Усилия членов международного сообщества по борьбе с изменениями климата должны быть сопоставимыми, справедливыми, полностью реализуемыми и универсальными, объединяя в едином правовом формате действия всех развитых и развивающихся стран, прежде всего основных эмитентов парниковых газов.

Экологическая, экономическая и социальная эффективность политики и мер, предусматриваемых Соглашением для решения проблемы изменения климата, будет зависеть от того, насколько полно они будут учитывать современные научные, технические и экономические знания и насколько регулярно будут корректироваться в свете этих знаний. В новом соглашении необходимо предусмотреть эффективно работающую процедуру пересмотра политики и мер.

Новое соглашение должно предусматривать создание стимулов для всех стран для реализации политики и мер, направленных на борьбу с изменением климата, экономически эффективным образом, включая создание различных рыночных и нерыночных механизмов, рамок для совместного выполнения обязательств.

Новое соглашение, основываясь на принципах Конвенции, должно также определить цели и способы международного сотрудничества в области адаптации, финансов, разработки и передачи технологии, транспарентности действий и поддержки и укрепления потенциала. Кроме того, важно поддерживать международные и межправительственные усилия по укреплению систематического наблюдения и национального потенциала и возможностей в области научных и технических исследований и по содействию доступу к данным и результатам их анализа, полученным из районов, находящихся за пределами действия национальной юрисдикции, и обмена ими.

Обеспечение транспарентности и эффективности процесса РКИК означает не только систему измерений/отчетности/верификации, но и неукоснительное соблюдение правил процедуры Конференции Сторон, а также практики и норм работы ООН, основополагающих принципов международного права. Российская Федерация обращает внимание на то, что на протяжении всей истории климатического переговорного процесса, Сторонам удавалось находить решения на основе консенсуса. Произвольная интерпретация понятия консенсуса и правовой нигилизм, проявившиеся в последние годы

на площадке РКИК, способны подорвать доверие к процессу РКИК и свести на нет усилия международного сообщества по противодействию одному из серьезнейших экологических вызовов нового времени. Необходимо предусмотреть действенные способы недопущения указанных негативных проявлений. Важно добиться, наконец, официального утверждения Правил процедуры РКИК. Секретариат РКИК должен эффективно выполнять свои функции и обеспечивать необходимую поддержку сторонам по этому вопросу, руководствуясь Правилами процедуры и соответствующими положениями РКИК.

### **Способы определения и отражения активизации действий**

Принятые в 2011 году Руководящие принципы РКИКООН для представления развитыми и развивающимися сторонами двухгодичных докладов являются рамками для отчетности заявленных копенгагенских/канкунских обязательств/намерений стран на период до 2020 года.

Российская Федерация подтверждает свои копенгагенские/канкунские обязательства по снижению уровня антропогенных выбросов парниковых газов 25 % к 2020 году по сравнению с уровнем 1990 года, которые будут выполняться в рамках Конвенции. В настоящее время завершается работа о закреплении на национальном уровне цели по сокращению выбросов на период до 2020 года.

Политика и меры в области защиты климатической системы в Российской Федерации интегрированы в национальные программы развития:

- Концепция долгосрочного социально-экономического развития Российской Федерации на период до 2020 года (принята в 2008 г.),
- Государственная программа Российской Федерации «Энергосбережение и повышение энергетической эффективности на период до 2020 года» (принята в 2010 г.),
- Стратегия деятельности в области гидрометеорологии и смежных с ней областях на период до 2030 года (с учетом аспектов изменения климата) (принята в 2010 г.);
- Государственная программа развития сельского хозяйства и регулирования рынков сельскохозяйственной продукции, сырья и продовольствия на 2013 - 2020 годы (принята в 2012 г.).
- Государственная программа Российской Федерации «Охрана окружающей среды» на 2012 - 2020 годы (принята в 2012 г.).