



Reducción del Riesgo de Desastres y Adaptación al Cambio Climático

Taller del UNFCCC, Lima, 18-20 Abril 2006

Silvia Llosa
Estrategia Internacional de Reducción de Desastres
(ONU/EIRD)



Estrategia Internacional de Reducción de Desastres

La Asamblea General de la ONU lanzó la Estrategia Internacional para la Reducción de Desastres (EIRD) en el 2000

“... para construir comunidades resilientes a los desastres, incrementando la conciencia sobre la importancia de la reducción de desastres como un componente integral del desarrollo sostenible.”

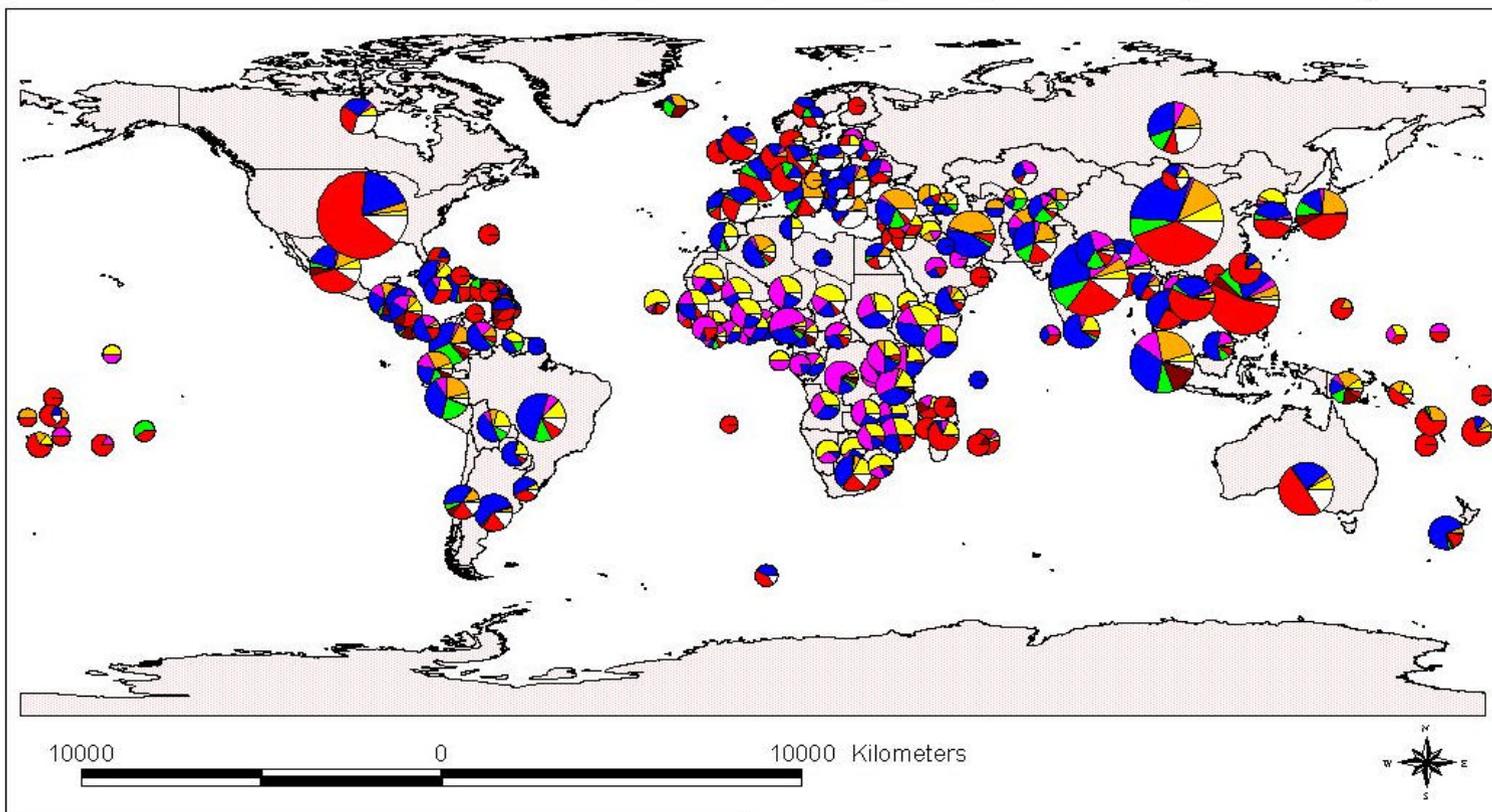


Objetivos de la EIRD

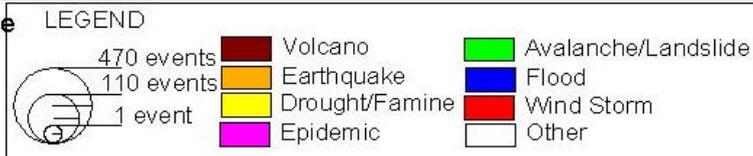
- Incrementar la **conciencia pública** sobre la reducción de los riesgos (vulnerabilidades y amenazas).
- Lograr un **compromiso por parte de las autoridades públicas** dirigido a la implementación de políticas y acciones para la reducción de desastres.
- **Estimular alianzas** interdisciplinarias e intersectoriales, incluyendo la expansión de las redes para la reducción de desastres.
- Lograr el mejoramiento del **conocimiento científico** sobre las causas de los desastres.

Distribución espacial de desastres “naturales”

Distribution of natural disasters, by country and type of phenomena (1975-2001)

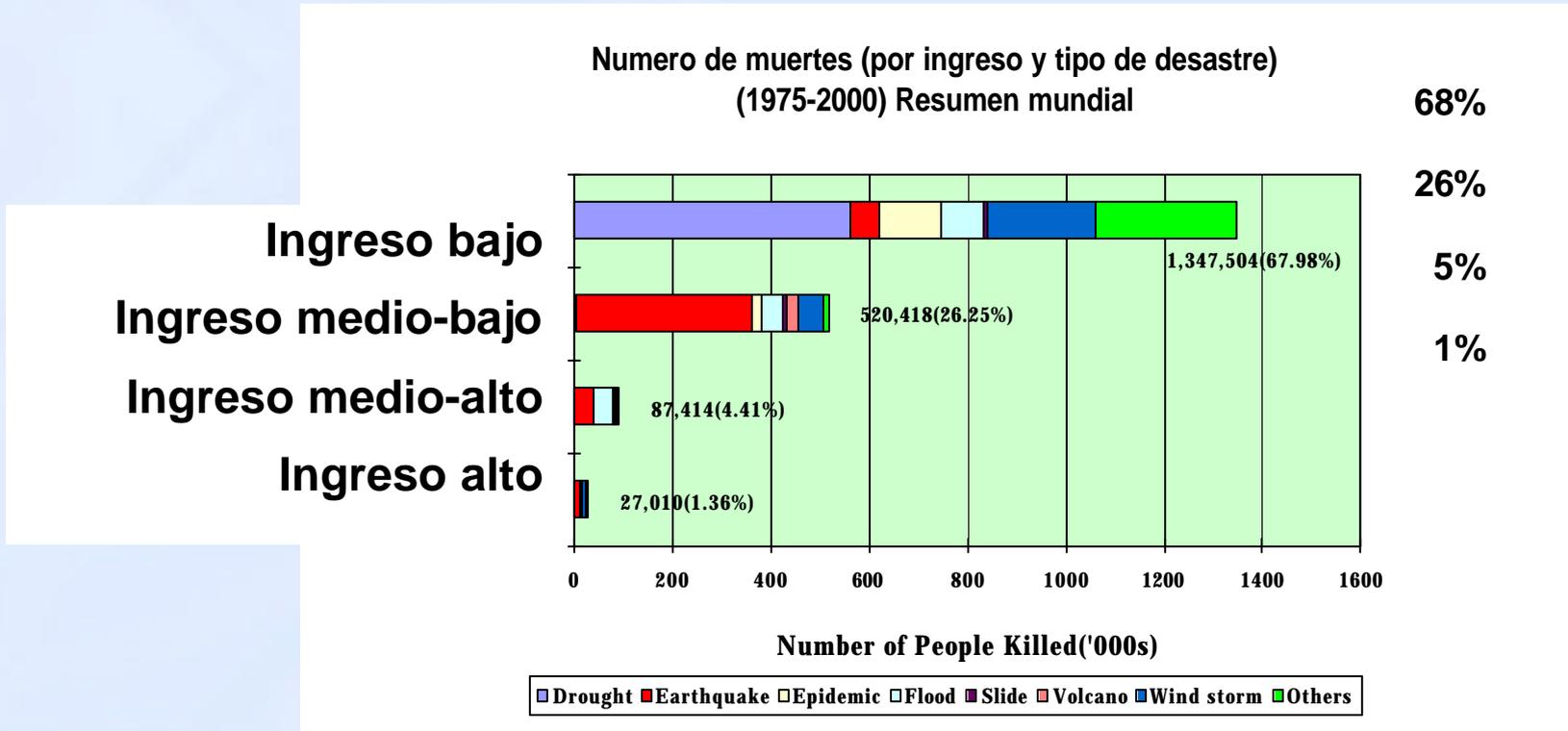


EM-DAT: The OFDA/CRED International Disaster Database
 (<http://www.cred.be>; email: cred@epid.ucl.ac.be)



¿Quiénes están más afectados por los desastres?

Los pobres. Son los más vulnerables al impacto de las amenazas actuales y a las esperadas en relación al cambio climático.



Tendencias globales y componentes del riesgo

Amenazas naturales y antrópicas
Cambio climático: aumento en
intensidad y frecuencias esperadas

Socio-económica: pobreza, desarrollo
urbano no planificado, falta de
sensibilización y capacidades
institucionales...

Física: infraestructura localizada en áreas
de amenazas ...

Degradación ambiental:
degradación de costas, cuencas, manglares,
suelos y bosques



**Amenazas +
Eventos extremos**



VULNERABILIDAD

Vínculos entre la Reducción del Riesgo de Desastres y Cambio Climático

- El clima es fundamental para ámbos temas: 75% de los desastres actuales son de origen hidro-meteorológicos
- Ambos son temas del desarrollo que apuntan a aumentar la sostenibilidad y la resiliencia de las sociedades
- La reducción de desastres puede promover una temprana adaptación al CC
- La reducción de desastres brinda una estrategia para adaptarse a la variabilidad climática actual y los eventos extremos: “de arriba abajo”
- La reducción de desastres ofrece una forma de abordar algunos de los obstáculos económicos, políticos, sociales, tecnológicos e institucionales para desarrollar el potencial total de la adaptación

Enfoque de reducción de desastres

Reducir la vulnerabilidad humana y social a través:

- Conocimiento de amenazas y de vulnerabilidades
- Compilación de datos y evaluación de riesgos
- Mejores políticas and mecanismos de transferencia del riesgo
- Ordenamiento territorial
- Manejo integrado ambiental
- Sistemas de alerta temprana
- Protección de instalaciones críticas
- Sensibilización pública, educación y motivación

Marco de Acción de Hyogo 2005-2015: Aumentando la Resiliencia de las Naciones y Comunidades a los Desastres

1. Gobernabilidad / base institucional y legal
2. Identificación del riesgo y alerta temprana
3. Conocimiento y educación
4. Factores subyacentes de riesgo: **cambio climático**
5. Respuesta efectiva



Conferencia Mundial sobre la Reducción de Desastres, 2005

Cambio Climático en el Marco de Hyogo

Los Estados acuerdan reducir el riesgo de desastres relacionado con el cambio climático (sección 4.i.c) a través:

- **Identificación del riesgo** relacionado con el clima
- Diseño de **medidas específicas** de reducción del riesgo
- Mejora y uso rutinario de **información sobre riesgo** climático por parte de planificadores y otros tomadores de decisión
- **Integración** de la reducción de desastres y la adaptación al cambio climático (IV.B.g)

Mobilizar recursos: integrar la RRD en el desarrollo y en la adaptación al cambio climático (IV.F.c)

Implementando la adaptación

- Nivel internacional: actividades del Grupo de trabajo del IATF
- Nivel regional: intercambio de experiencias y fortalecimiento conjunto
- Nivel nacional: medidas para adaptarse a riesgos climáticos actuales. Ej.: plataformas nacionales

Implementación de las provisiones sobre cambio climático del Marco de Hyogo

Grupo de Trabajo
IATF sobre
Cambio Climático
y RRD:



Foto: Yann Arthus-Bertrand

- Estudio con el VARG sobre RRD y CC en países piloto (Méjico, Vietnam y Kenia)
- Documento sobre términos y conceptos importantes para ambas comunidades
- Documento sobre herramientas de RRD útiles para la adaptación al cambio climático
- Producción continuada de la revista *RD+CC Infolink*
- Revisión del cuarto informe especial del IPCC

Estudio piloto del VARG: Méjico

- Comisión Europea con el EIRD, DFID, Cruz Roja.
- Estudio de las políticas e instituciones para RRD: listas para adaptación al CC?
- Progresos: creación de Comisión Interministerial de CC, actividades para el 4to estudio del IPCC y la 3ra comunicación nacional, y en financiamiento para reducir vulnerabilidad.
- Pero fragmentación institucional:
 - RRD por defensa civil y CC por medio ambiente.
 - CC aislado de planes de desarrollo.
 - RRD falta de coordinación institucional entre prevención y respuesta, enfoque técnico y falta de fondos.
 - Falta de continuidad institucional: cambios de personal

Implementación: herramientas para la adaptación

Las herramientas que los países están usando para adaptarse a los riesgos climáticos de hoy incluyen:

- *Dimensión política e institucional*, Ej.: “CHARM” de SOPAC para producir una matriz de los riesgos nacionales y las actividades de reducción de riesgo de cada agencia para identificar vacíos.
- *Evaluación de riesgo, monitoreo y alerta temprana*, Ej.: Guía para producir alertas climáticas de la OMM; guía para evaluación de riesgo de la Cruz Roja, ActionAid, Tearfund...

Cont. herramientas para la adaptación

- **Conocimiento y educación**, Ej.: guía del EMA (Australia) para desarrollar una campaña de educación para la comunidad
- **Reducción de riesgos específicos**: Ej.: guía de PAHO para la evaluación de la vulnerabilidad de sistemas de agua y desagüe



Foto: Claudia Castillo

- **Respuesta efectiva**, Ej.: guía para evaluación de emergencias de la Cruz Roja

Implementación en Latinoamérica

- **Intercambio de experiencias en la región** en reuniones y estudios
 - El Salvador y Guatemala: la CEPAL realizó dos estudios sobre el impacto del huracán Stan a solicitud de los gobiernos
 - Caribe: Reuniones anuales regionales de preparación para huracanes. Asociación de Estados del Caribe organizó taller para autoridades nacionales sobre experiencias exitosas de la gestión del riesgo
- **Fortalecimiento regional:**
 - Apoyo a la Prevención de Desastres en la Comunidad Andina- PREDECAN: fortalecimiento de sistemas y políticas nacionales, sistemas de información evaluación y monitoreo del riesgo, proyectos pilotos

Cont. Implementación en Latinoamérica

- **Medidas nacionales:**

- Jamaica y Cuba: sistemas de alerta temprana
- Colombia: Campaña Bogotá Sin Indiferencia: reforzamiento estructural de escuelas, hospitales y centros de atención social, protección de áreas de alta amenaza por deslizamientos e inundaciones, recuperación de quebradas y mitigación de riesgos en los ríos Tunjuelo y Bogotá
- Venezuela: Universidad Central: premio al periodismo y curso de prevención de riesgos
- Uruguay: ONG “Amigos del Viento” de meteorólogos y profesores enfocados en educación sobre CC y riesgos climáticos
- Brasil: aprobo Ley Nacional de Defensa Civil
- El Salvador, Bolivia y Argentina: creación o fortalecimiento de plataformas nacionales

Implementación: establecimiento de plataformas nacionales

Las plataformas nacionales para la reducción de desastres:

- Un mecanismo a nivel nacional que puede adoptar la forma de foro o comité
- Sirve para promover la reducción del riesgo de desastres en diferentes ámbitos
- Contribuye a analizar, guiar y dar seguimiento a las acciones de reducción de desastres **mediante un proceso coordinado y participativo**

Las plataformas incluyen:

Todos los sectores y áreas:

- Público
- Privado
- Sociedad Civil
- Medios de comunicación
- Instituciones académicas
- Agricultura
- Educación
- Finanzas
- Medio ambiente
(cambio climático?)
- Planificación
- Protección civil
- Salud

Implementación y seguimiento: Plataformas Nacionales

- el establecimiento de una línea de base;
- la identificación de las tendencias actuales;
- Identificación de prioridades nacionales;
- el establecimiento de indicadores simples para determinar el progreso alcanzado;
- la redirección y el mejoramiento de esfuerzos;
- el intercambio de las lecciones aprendidas y las prácticas más adecuadas;
- sustentar su credibilidad entre las diferentes instituciones y grupos de interés;

Red de Plataformas Nacionales

AMERICA

- Canadá
- Colombia
- Costa Rica
- Ecuador
- Nicaragua
- Panamá
- EEUU

EUROPA

- Bulgaria
- República Checa
- Francia
- Alemania
- España
- Suiza
- Hungría

ASIA

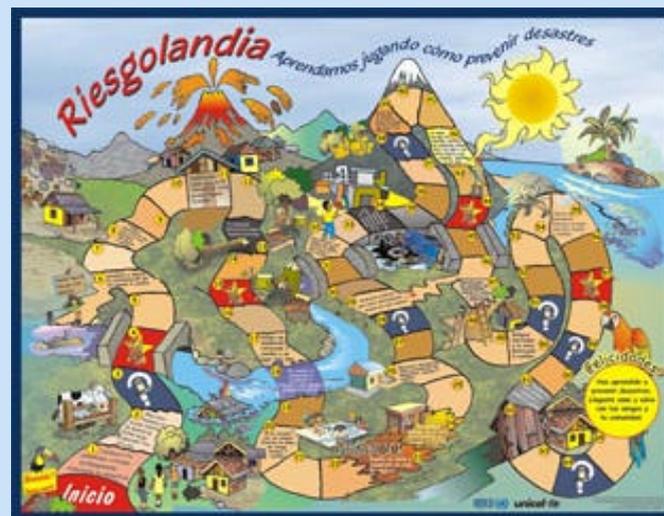
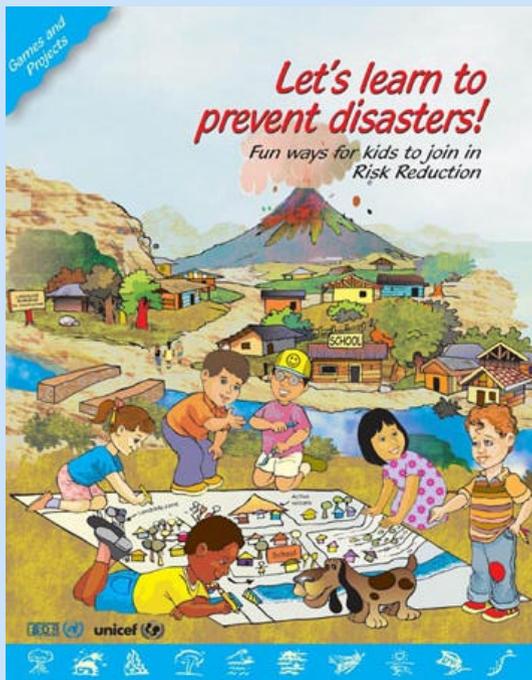
- China
- Iran
- Japón
- Filipinas
- Rusia

AFRICA

- Botswana
- Comoros
- Djibouti
- Gabón
- Kenia
- Madagascar
- República de Congo
- Uganda
- Zambia



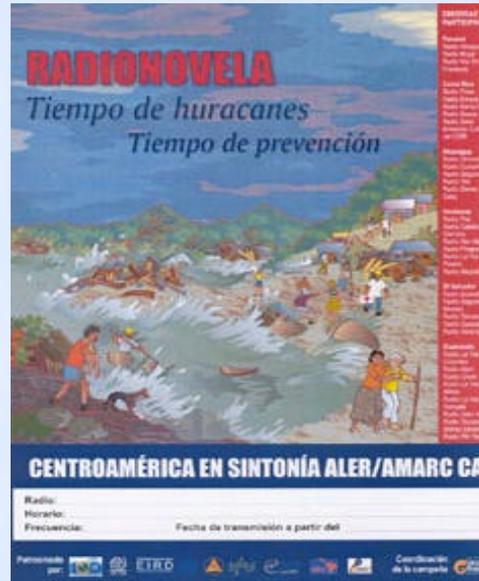
Implementación: educación en las escuelas



- **Riesgolandia:** validado en Costa Rica, El Salvador, Colombia y Cuba desde 2003.
- Ahora solicitudes de toda América y mundo.
- Traducido del Español al Quechua y Portugués, otros.

Implementación: educación de las comunidades

- Radionovela “Tiempo de huracanes”: en Centroamérica, México, Perú, Cuba y República Dominicana.
- Ahora en el Caribe de habla inglesa también.



¿Cómo estrechar los vínculos?

- Concienciar a ambas comunidades sobre los vínculos entre CC y RRD en el país para integrar RRD y CC en los planes de desarrollo
- Incluir a la comunidad de RRD en el desarrollo de planes de adaptación y en actividades de CC como Comunicaciones Nacionales, informes del IPCC, etc e incluir esta información en el informe nacional sobre implementación del MH
- Crear o fortalecer las plataformas nacionales con la inclusión del personal climático
- Desarrollar políticas y actividades que contribuyan a la reducción de riesgos actuales y a la adaptación al cambio climático, usando las áreas de prioridad del MH como guía
 - Ejemplo: sistemas de alerta temprana

Conclusiones

- ✓ Tomar acción para reducir el riesgo de desastres ahora ofrece oportunidades para adaptación al cambio climático
- ✓ Los países de la región están fortaleciendo sus capacidades para reducción de riesgo pero hay que promover conciencia y actividades conjuntas sobre cambio climático
- ✓ El Marco de Acción de Hyogo brinda un plataforma sólida de prioridades de acción para los Gobiernos y las organizaciones regionales e internacionales, gubernamentales y no gubernamentales



Para mayor información sobre la EIRD:
www.eird.org, www.unisdr.org

Para información sobre alerta temprana:
www.unisdr-earlywarning.org

" Estrategias más efectivas de prevención salvarían no solo miles de millones de dólares, sino también salvarían miles de vidas. Fondos que actualmente se dedican a las tareas de socorro y reconstrucción podrían ser dedicados a alcanzar un desarrollo sustentable y equitativo, y por ende avanzar la reducción del riesgo de guerras y de desastres. Construir una cultura de prevención no es fácil. Mientras que los costos de prevención deben ser pagados en el presente, sus beneficios se ven en un futuro distante. Es más, los beneficios no son tangibles, ellos son "los desastres que NO ocurren."

**Kofi Annan, "Facing the Humanitarian Challenge:
Towards a Culture of Prevention", UNGA, A/54/1**