



ВСПОМОГАТЕЛЬНЫЙ ОРГАН ПО ОСУЩЕСТВЛЕНИЮ

Вторая сессия

Женева, 27 февраля - 4 марта 1996 года

Пункт 4 а) предварительной повестки дня

ВОПРОСЫ, ОТНОСЯЩИЕСЯ К ФИНАНСОВОМУ МЕХАНИЗМУ

Договоренности между Конференцией Сторон и органом или органами по
по управлению финансовым механизмом: информация о соответствующих
мерах Совета Глобального экологического фонда

Записка секретариата

СОДЕРЖАНИЕ

	Пункты	Стр.
I. ВВЕДЕНИЕ	1 - 4	3
II. ОПЕРАТИВНАЯ СТРАТЕГИЯ	5 - 25	3
А. Деятельность, финансируемая Глобальным экологическим фондом	7 - 10	4
В. Долгосрочные меры	11 - 17	5
С. Стимулирующие мероприятия в рамках поддержки подготовки национальных сообщений	18 - 21	7

СОДЕРЖАНИЕ (продолжение)

	<u>Пункты</u>	<u>Стр.</u>
D. Прочая стимулирующая деятельность	22	9
E. Краткосрочные проекты	23 - 25	9
III. ПРОГРАММА РАБОТЫ	26	10
IV. КОНСУЛЬТАТИВНАЯ ГРУППА ПО НАУЧНО- ТЕХНИЧЕСКИМ ВОПРОСАМ	27 - 28	10

I. ВВЕДЕНИЕ

1. На своей первой сессии Вспомогательный орган по осуществлению (ВОО) просил секретариат предоставлять на последующих сессиях информацию о соответствующих мерах, принятых Советом Глобального экологического фонда (см. FCCC/SBI/1995/5, пункт 24). Настоящий доклад представлен в порядке удовлетворения этой просьбы.
2. Со времени завершения первой сессии ВОО Совет ГЭФ провел одно совещание в Вашингтоне, округ Колумбия, 23–25 октября 1995 года.
3. Ниже приведены вопросы из числа тех, которые были рассмотрены на данном совещании и которые непосредственно относятся к Конвенции:
 - принятие оперативной стратегии ГЭФ;
 - утверждение программы работы по проектам;
 - начало деятельности Консультативной группы по научно-техническим вопросам (ГКНТВ).
4. Информация о соответствующих мерах Совета ГЭФ приведена ниже.

II. ОПЕРАТИВНАЯ СТРАТЕГИЯ

5. Совет рассмотрел проект оперативной стратегии, содержащийся в документе ГЭФ GEF/C.6/3. Этот проект оперативной стратегии включает оперативные механизмы, применимые ко всем ключевым областям и разделам конкретных ключевых областей, касающихся биоразнообразия, изменения климата, международных вод и разрушения озонового слоя. Совет утвердил оперативную стратегию ГЭФ, содержащуюся в пересмотренном проекте, с учетом изменений, согласованных в ходе работы совещания. Совет отметил, что документ с изложением данной стратегии открыт для изменений и что Совет должен ежегодно рассматривать вопрос о необходимости пересмотра стратегии.
6. Оперативная стратегия в области изменения климата охватывает стимулирующую деятельность, а также долгосрочные и краткосрочные меры по смягчению последствий изменения климата. Оперативная стратегия была разработана в соответствии с руководящими указаниями первой сессии Конференции Сторон (КС 1), включая выбор смешанной стратегии, сочетающей мероприятия по обеспечению долгосрочной и краткосрочной эффективности затрат. Ее основные элементы кратко рассмотрены ниже.

А. Деятельность, финансируемая Глобальным экологическим фондом

7. Общая стратегическая цель деятельности в области изменения климата, финансируемой ГЭФ, заключается в поддержке осуществления устойчивых мер по сведению к минимуму ущерба от изменения климата путем снижения уровня риска или негативных последствий изменения климата. ГЭФ будет финансировать утвержденные и соответствующие установленным критериям стимулирующие меры, а также мероприятия по адаптации и смягчению последствий изменения климата в соответствующих странах-получателях, включая:

а) стимулирующие мероприятия, способствующие осуществлению эффективных мер реагирования. КС определила программные приоритеты для этих мероприятий ГЭФ. Некоторые из них будут относиться к мероприятиям, покрываемым за счет "всех согласованных издержек" и направленным на поддержку выполнения странами обязательств, предусмотренных в пункте 1 статьи 12 Рамочной конвенции Организации Объединенных Наций об изменении климата (национальные сообщения); а другие – к мероприятиям, покрываемым за счет "всех согласованных дополнительных издержек", на выполнение других соответствующих обязательств;

б) деятельность по адаптации в целях сведения к минимуму отрицательных последствий изменения климата. На начальном этапе, согласно решению 11/CP.1, пункт 1 d) iv), ГЭФ будет покрывать "все согласованные издержки на соответствующую адаптационную деятельность, проводимую в контексте подготовки национальных сообщений" (FCCC/CP/1995/7/Add.1). К ней относится "адаптационная деятельность этапа I", предусмотренная КС 1. Финансирование адаптационной деятельности после осуществления этапа I будет зависеть от руководящих указаний КС. В среднесрочном и долгосрочном плане, при условии наличия соответствующих руководящих указаний от КС, ГЭФ мог бы финансировать осуществление согласованной и соответствующей установленным критериям деятельности (включая дальнейшее наращивание потенциала), предпринимаемой в целях подготовки к адаптации, как это предусмотрено в пункте 1 e) статьи 4, а также мер по содействию адекватной адаптации, включая страхование, и других мер по адаптации к изменению климата, предусмотренных в пунктах 1 b) и 4 статьи 4 Конвенции;

в) меры по смягчению последствий изменения климата, которые имеют целью снизить или содействовать снижению антропогенных выбросов парниковых газов, а также защите и повышению качества поглотителей таких газов (что снижает риск изменения климата). ГЭФ будет содействовать осуществлению национальных программ путем поддержки согласованных мероприятий по смягчению отрицательных последствий изменения климата, которые удовлетворяют долгосрочным или краткосрочным критериям.

8. Оперативные критерии для деятельности ГЭФ будут разработаны в соответствии с оперативной стратегией и политикой ГЭФ. Первоначальный комплекс мероприятий, финансируемых ГЭФ, будет включать:

а) долгосрочные меры, включающие долгосрочные проекты по смягчению последствий изменения климата и определенную стимулирующую деятельность. Указанные проекты и деятельность осуществляются с учетом характерных особенностей стран и разрабатываются в контексте оперативных программ ГЭФ;

б) стимулирующую деятельность в поддержку подготовки национальных сообщений, включая адаптационную деятельность этапа I. Указанная деятельность осуществляется с учетом характерных особенностей стран и разрабатывается и планируется в соответствии с оперативными критериями ГЭФ;

с) краткосрочные проекты по смягчению последствий изменения климата. Эти проекты учитывают характерные особенности стран и будут утверждаться в индивидуальном порядке на основе оперативных критериев ГЭФ.

9. Поскольку стимулирующая деятельность лежит в основе значительной части комплекса мероприятий ГЭФ, на начальном этапе им будет уделено основное внимание. По мере развития деятельности ГЭФ на этой основе акцент будет постепенно переноситься на другие виды деятельности. Долгосрочные меры представляют собой основную долю комплекса мер ГЭФ в области изменения климата, при этом доля в нем стимулирующей деятельности по оказанию поддержки в подготовке национальных сообщений является относительно небольшой и характеризуется сокращением. Краткосрочные проекты по смягчению последствий изменения климата составляют лишь небольшую часть этого комплекса, что имеет целью сосредоточить внимание на долгосрочных мерах.

10. В той мере, насколько это возможно, проекты будут разрабатываться и размещаться таким образом, чтобы выполнить глобальные экологические цели в других ключевых областях и предупредить или уменьшить деградацию земель.

в. Долгосрочные меры

11. Рабочая группа I Международной группы экспертов по изменению климата (МГЭИК) подчеркивает, что степень воздействия парниковых газов на климат определяется не в момент выбросов парниковых газов, а их накоплением с течением времени. В долгосрочных мерах по смягчению последствий изменения климата этот аспект учитывается.

12. Долгосрочные меры, финансируемые ГЭФ, будут разрабатываться в контексте оперативных программ. Оперативные программы в области изменения климата, направленные на достижение долгосрочного воздействия, частично построены на концепции, предлагаемой в базовом аналитическом исследовании КГНТВ. КГНТВ рекомендовала поощрять применение "опорных" технологий, таких, как технология использования возобновляемых видов энергии, которые потребуются в долгосрочной перспективе для предотвращения выбросов парниковых газов, в качестве стратегии, стимулирующей сокращение расходов. КГНТВ отметила, что "для ГЭФ важны ... не только а)

текущие расходы [, связанные с опорными технологиями] , но и б) перспективы сокращения расходов на эти технологии и с) возможный вклад ГЭФ в сокращение расходов" .

13. В соответствии с рекомендациями КГНТВ будут разработаны оперативные программы, направленные на расширение, развитие и объединение рынков для необходимых технологий и повышение эффективности их освоения и использования, что будет способствовать ускорению внедрения и распространения этих технологий. Основное внимание в оперативных программах уделяется двум аспектам:

- а) устранению препятствий на пути внедрения безопасных для климата, экономически жизнеспособных технологий и
- б) сокращению расходов, связанных с пока еще нерентабельными перспективными технологиями, с тем чтобы повысить степень их экономической жизнеспособности.

1. Оперативные программы

14. В обоих указанных выше случаях в рамках оперативных программ будут определены меры и технологии, которые будут финансироваться, с тем чтобы обеспечить достижение целей данной программы. Оперативные программы создают благоприятные условия для притока инвестиций, укрепления потенциала, расширения технического содействия, научных исследований, участия общественности, а также проведения стимулирующей деятельности в целом.

15. В пункте 1 статьи 4 Конвенции содержится перечень обязательств всех Сторон, включая обязательства, для соблюдения которых необходима поддержка со стороны ГЭФ. Обязательства, оговоренные в пункте 1 статьи 4, охватывают антропогенные выбросы из источников и абсорбцию поглотителями, меры по смягчению последствий и адаптации к изменению климата, все соответствующие экономические секторы, все парниковые газы, не регулируемые Монреальским протоколом по веществам, разрушающим озоновый слой, а также различные виды мероприятий. Позднее Совету ГЭФ будут предложены дополнительные оперативные программы, относящиеся к вопросам, которые не рассматриваются в рамках первоначальных оперативных программ. Эти программы должны:

- а) соответствовать руководящим указаниям Конференции Сторон Конвенции,
- б) быть наиболее перспективными с технической точки зрения в соответствии с последними научно-техническими оценками МГЭИК и КГНТВ,

c) обеспечивать эффективное с точки зрения затрат выполнение программных целей, и

d) соответствовать другим оперативным принципам и стратегическим целям ГЭФ.

16. Разработка оперативных программ представляет собой динамический процесс, в основе которого лежит принцип обучения на собственном опыте. В этой связи будет обеспечиваться распространение практического опыта успешной реализации мер странами-получателями и органами по осуществлению в рамках ГЭФ, корректировка программ, обобщение полученных результатов и применение принятой надлежащей практики в новых условиях. Будущие оперативные программы будут также охватывать меры, указанные странами в своих национальных сообщениях и соответствующие положениям пункта 1 статьи 4 Конвенции. В ближайшей краткосрочной перспективе возможности программирования ограничены имеющимися финансовыми средствами на данный период пополнения ресурсов и возможностями ГЭФ, его органов по осуществлению и стран-получателей в области разработки и осуществления проектов.

17. Предлагаемые три первоначальные оперативные программы основаны на результатах анализа технических оценок, в том числе на результатах проведенной недавно для ГЭФ работы по оценке сокращения расходов в области новых энергетических технологий. Указанные программы согласуются с руководящими указаниями КС и самыми последними результатами МГЭИК. На начальном этапе будут разработаны три следующие оперативные программы:

- a) устранение препятствий на пути сбережения энергии и обеспечения ее эффективного использования,
- b) содействие использованию возобновляемых источников энергии путем ликвидации существующих здесь барьеров и сокращения расходов на внедрение, и
- c) сокращение долгосрочных издержек, связанных с энергетическими технологиями с низким уровнем выбросов парниковых газов.

С. Стимулирующие мероприятия в рамках подготовки национальных сообщений

18. Стимулирующие мероприятия представляют собой основу для решения вопросов, связанных с изменением климата, с помощью осуществления мероприятий, учитывающих характерные особенности стран. Эти мероприятия определены КС в ее решении 11/CP.1 как "планирование и развитие внутреннего потенциала, включая укрепление институциональной инфраструктуры, подготовку кадров, научные исследования и образование, что будет способствовать осуществлению эффективных мер реагирования в соответствии с Конвенцией" (FCCC/CP/1995/7/Add.1).

1. Помощь в подготовке национальных сообщений

19. ГЭФ покрывает "все согласованные издержки", связанные со стимулирующей деятельностью, непосредственно относящейся к обязательствам стран по подготовке национальных сообщений, предусмотренных в пункте 1 статьи 12 Конвенции. В ходе такой стимулирующей деятельности будут подготовлены планы, которые послужат основой для национальных сообщений; на базе этих планов будут разработаны устойчивые и эффективные меры реагирования. Содействие, оказанное в рамках этой стимулирующей деятельности, будет полностью соответствовать руководящим указаниям КЕС по подготовке национальных сообщений. Поскольку форма национальных сообщений все еще находится в стадии рассмотрения, временно будут использоваться положения пункта 1 статьи 12. ГЭФ разработал оперативные критерии с целью обеспечить руководство процессом подготовки и планирования поддержки этой деятельности, а также:

- a) избежать дублирования в работе с другими органами (включая исследования, финансируемые на двусторонней основе);
- b) обеспечить надлежащую последовательность выполнения мероприятий;
- c) использовать наилучшую имеющуюся практику;
- d) обеспечить эффективность затрат (включая использование норм).

2. Адаптационная деятельность этапа I

20. ГЭФ обеспечивает полное покрытие издержек на адаптационную деятельность этапа I, проводимую в контексте подготовки национальных сообщений. Такая деятельность может включать изучение возможных последствий изменения климата; определение различных вариантов осуществления адаптационных положений, в частности обязательств, предусмотренных в пунктах 1 b) и 1 e) статьи 4; а также соответствующее укрепление потенциала. Адаптационная деятельность этапа I, проводимая при поддержке ГЭФ, окажет содействие КС в выявлении стран и регионов, которые особенно уязвимы для отрицательных последствий изменения климата. Финансирование последующей деятельности будет зависеть от будущих руководящих указаний КС.

21. В ходе осуществления такой адаптационной деятельности этапа I будут выявлены варианты обеспечения достаточной адаптации к изменению климата. Указанная деятельность может включать следующие моменты:

- a) оценка степени национальной, региональной и/или субрегиональной уязвимости к изменению климата; при необходимости использование соответствующих систем сбора данных для измерения последствий изменения климата, особенно в

уязвимых странах или регионах, а также укрепление таких систем по мере необходимости; подготовка программы научных исследований и разработок на ближайшее время в целях изучения степени чувствительности к климатическим изменениям;

- b) оценка различных принципов построения адекватных систем мониторинга и стратегий реагирования на воздействие изменения климата на наземные и морские экосистемы;
- c) оценка политической основы осуществления адаптационных мер и стратегий реагирования в контексте регулирования деятельности в прибрежных районах, готовности к стихийным бедствиям, с учетом сельского, рыбного и лесного хозяйства, в целях учета аспектов, связанных с изменением климата, при планировании соответствующих национальных стратегий;
- d) укрепление национального, регионального и/или субрегионального потенциала в контексте подготовки национальных сообщений и соответствующий учет аспектов, связанных с изменением климата, в среднесрочных и долгосрочных планах.

Д. Прочая стимулирующая деятельность

22. Прочая стимулирующая деятельность будет финансироваться ГЭФ на основе принципа покрытия "всех согласованных дополнительных издержек". Аналогично другим инициативам, учитывающим характерные особенности стран, эта деятельность будет разработана в контексте оперативных программ в целях обеспечения устойчивости, непрерывности и интеграции стимулирующих мероприятий в последующую деятельность по привлечению инвестиций, укреплению потенциала, оказанию технического содействия, проведению целевых научных исследований и обеспечению участия общественности.

Е. Краткосрочные проекты

23. ГЭФ может финансировать проекты по смягчению последствий изменения климата, которые приводят к снижению выбросов парниковых газов в краткосрочной перспективе, даже если они и не являются элементом оперативной программы. Такие проекты будут финансироваться, если они относятся к категории национальных приоритетов и если они являются эффективными с точки зрения затрат в краткосрочной перспективе и потенциально успешными. Обоснованием для поддержки проекта является не его программное воздействие, а прежде всего ожидаемое сокращение выбросов парниковых газов. Для проверки выполнения или превышения первоначальных прогнозов в области сокращения фактических выбросов парниковых газов потребуются тщательный мониторинг.

24. Краткосрочные проекты могут иметь различный характер, включая инициативы по использованию непредусмотренных возможностей и реагированию на непредвиденные обстоятельства. Краткосрочные проекты могут включать меры по смягчению последствий изменения климата, но не ограничиваться ими, в таких областях, где еще не разработаны оперативные программы, например транспорт, ограничение выбросов углерода и сельскохозяйственные отходы. Опыт, накопленный при осуществлении этих проектов, будет ценным вкладом в будущую разработку таких оперативных программ. Проекты, для обеспечения экономичности и устойчивости которых требуется осуществление соответствующей политики, будут финансироваться ГЭФ при наличии такой политики.

25. Краткосрочные проекты должны быть эффективными с точки зрения затрат, потенциально успешными, а также учитывать характерные особенности стран.

III. ПРОГРАММА РАБОТЫ

26. Совет ГЭФ рассмотрел и утвердил программу работы по проектам, содержащуюся в документе GEF/C.6/4. Десять видов деятельности по данной программе работы будут осуществляться в ключевой области, связанной с изменением климата (шесть стимулирующих мероприятий, четыре проекта). Таким образом, в целом за 1995 год Совет ГЭФ утвердит деятельность в ключевой области, связанной с изменением климата, на запланированную сумму 71,59 млн. долл. США из общего объема расходов 240,46 млн. долл. США по всем ключевым областям в совокупности. Таким образом, доля деятельности, связанной с изменением климата, составляет несколько менее 30% от общего объема расходов, предусмотренных в 1995 году. Однако предполагается, что доля деятельности, связанной с изменением климата, в общем объеме расходов в предстоящие годы значительно возрастет.

IV. КОНСУЛЬТАТИВНАЯ ГРУППА ПО НАУЧНЫМ И ТЕХНИЧЕСКИМ ВОПРОСАМ

27. Совет ГЭФ рассмотрел бюджет и бизнес-план КГНТВ. Совет утвердил бюджет и принял к сведению бизнес-план. Председателем КГНТВ является д-р Пьер Веллинга.

28. В ходе обсуждения оперативной стратегии в рамках Совета ГЭФ КГНТВ было предложено провести дальнейшее изучение следующих вопросов, связанных со стратегией в области изменения климата:

- a) научные и технические вопросы и возможные варианты в транспортном секторе. В этой связи должна быть подготовлена записка о возможных вариантах;
- b) научно-технические аспекты адаптации этапа I с точки зрения выявления уязвимых районов на основе оценок, произведенных МГЭИК и Вспомогательным органом для консультирования по научно-техническим аспектам (ВОКНТА). КГНТВ должна подготовить оценочный документ;

- с) оценка положения в области освоения технологий использования возобновляемых источников энергии и выявление наиболее экономически перспективных технологий. КГНТВ должна подготовить оценочный документ.
