



ВСПОМОГАТЕЛЬНЫЙ ОРГАН ДЛЯ КОНСУЛЬТИРОВАНИЯ
ПО НАУЧНЫМ И ТЕХНИЧЕСКИМ АСПЕКТАМ

Восьмая сессия

Бонн, 2-12 июня 1998 года

Пункт 2 d) и e) предварительной повестки дня

ВСПОМОГАТЕЛЬНЫЙ ОРГАН ПО ОСУЩЕСТВЛЕНИЮ

Восьмая сессия

Бонн, 2-12 июня 1998 года

Пункт 2 d) и e) предварительной повестки дня

РАСПРЕДЕЛЕНИЕ РАБОТЫ МЕЖДУ ВСПОМОГАТЕЛЬНЫМИ ОРГАНАМИ
ПРИ ПОДГОТОВКЕ ПЕРВОЙ СЕССИИ КОНФЕРЕНЦИИ СТОРОН,
ДЕЙСТВУЮЩЕЙ В КАЧЕСТВЕ СОВЕЩАНИЯ СТОРОН
КИОТСКОГО ПРОТОКОЛА

Записка Председателей

СОДЕРЖАНИЕ

	<u>Пункты</u>	<u>Стр.</u>
I. ВВЕДЕНИЕ	1 - 11	3
А. Мандат	1 - 2	3
В. Охват записки	3 - 8	3
С. Меры, которые могут быть приняты вспомогательными органами	9 - 11	4

СОДЕРЖАНИЕ (продолжение)

	<u>Пункты</u>	<u>Стр.</u>
II. РАСПРЕДЕЛЕНИЕ РАБОТЫ МЕЖДУ ВСПОМОГАТЕЛЬНЫМИ ОРГАНАМИ ПРИ ПОДГОТОВКЕ ПЕРВОЙ СЕССИИ КС/СС	12 - 20	4
А. Задачи, возлагаемые на КС/СС на ее первой сессии	12 - 17	4
В. Задачи, возлагаемые на КС/СС на первой сессии или впоследствии, как только это будет практически возможно	18 - 20	8

Приложение I

А. Краткий перечень задач, возлагаемых на ВОКНТА	10
В. Краткий перечень задач, возлагаемых на ВОО	10

Приложение II

А. Задачи, возлагаемые на КС/СС для выполнения в конкретные установленные сроки	12
В. Задачи, возлагаемые на КС/СС без указания конкретных сроков	12

I. ВВЕДЕНИЕ

A. Мандат

1. В своем решении 1/CP.3 о принятии Киотского протокола к Рамочной конвенции Организации Объединенных Наций об изменении климата Конференция Сторон (КС) предложила Председателям Вспомогательного органа для консультирования по научным и техническим аспектам (ВОКНТА) и Вспомогательного органа по осуществлению (ВОО) "внести на восьмых сессиях этих органов совместное предложение о распределении между ними подготовительной работы, с тем чтобы Конференция Сторон, действующая в качестве совещания Сторон, на своей первой сессии после вступления в силу Протокола могла выполнить задачи, возложенные на нее согласно Протоколу" (FCCC/CP/1997/7/Add.1, решение 1/CP.3, пункт 6).

2. В свете этой просьбы Председатели ВОКНТА и ВОО подготовили совместное предложение, которое излагается в настоящей записке.

B. Охват записки

3. В разделе II настоящей записки определены задачи, которые были поставлены в Киотском протоколе перед КС, действующей в качестве совещания Сторон (СС), для принятия мер на ее первой сессии (КС/СС 1), в том числе задачи, которые могут быть выполнены и "впоследствии, как только это будет практически возможно". Далее в нем предлагается, как распределить работу между соответствующими вспомогательными органами по каждой задаче, и даются краткие пояснения к предложениям.

4. В основе предлагаемого варианта распределения работы лежат функции вспомогательных органов, предусмотренные в статьях 9 и 10 Конвенции и уточненные КС в ее решениях 6/CP.1 и 13/CP.3. В нем также учитывается роль, отводимая вспомогательным органам в статье 15 Киотского протокола.

5. Записка подготовлена в целях сведения к минимуму дублирования и частичного совпадения усилий и обеспечения максимальной преемственности и интеграции в существующие программы работы вспомогательных органов. Записка также согласуется с просьбой в адрес Председателей о том, чтобы они распределили работу по тем вопросам, которые были перечислены в пункте 5 решения 1/CP.3 (см. FCCC/SBSTA/1998/1, пункты 6 и 7 и FCCC/SBI/1998/1, пункты 6 и 7).

6. Для удобства работы с документом в приложении I приводится краткий перечень задач, поставленных перед каждым вспомогательным органом для принятия мер в ходе подготовки к КС/СС 1.

7. В Протоколе на КС/СС возложен ряд дополнительных задач, которые должны быть выполнены либо в конкретные сроки после КС/СС 1, либо в процессе осуществления

нынешней программы работы без ограничений по срокам. Чтобы помочь ВОКНТА и ВОО эффективно организовать свою долгосрочную деятельность после принятия Киотского протокола, эти задачи перечислены в приложении II к настоящей записке.

8. После неформальных консультаций Председатели, возможно, сформулируют для ВОКНТА и ВОО дополнительные предложения о распределении и организации работы в процессе подготовки к КС/СС 1.

С. Меры, которые могут быть приняты вспомогательными органами

9. ВОКНТА и ВОО предложено рассмотреть на их восьмых сессиях совместное предложение Председателей, которое содержится в настоящей записке, на предмет его одобрения. Созыв объединенной контактной группы, возможно, поможет ВОКНТА и ВОО сформулировать на их восьмых сессиях рекомендацию в отношении решения по данному вопросу для КС 4 (см. FCCC/SBSTA/1998/1, пункт 13, и FCCC/SBI/1998/1, пункт 13).

10. Кроме того, Стороны, возможно, пожелают на восьмых сессиях вспомогательных органов начать рассмотрение программ работы ВОКНТА и ВОО по подготовке КС/СС 1. В частности, Стороны, возможно, пожелают рассмотреть вопрос о том, как лучше интегрировать подлежащие выполнению задачи в существующие программы работы соответствующих вспомогательных органов и целесообразно ли определять первоочередные вопросы для скорейшего рассмотрения. Вышеупомянутая объединенная контактная группа могла бы также стать полезной структурой для проведения обсуждения по этому вопросу (см. FCCC/SBSTA/1998/1, пункт 14, и FCCC/SBI/1998/1, пункт 14).

11. ВОКНТА и ВОО, возможно, также пожелают рассмотреть перечень дополнительных задач, содержащийся в приложении II к настоящей записке, чтобы определить те или иные действия, которые могут потребоваться на этом этапе, и вернуться к рассмотрению этого перечня на одной из будущих сессий.

**II. РАСПРЕДЕЛЕНИЕ РАБОТЫ МЕЖДУ ВСПОМОГАТЕЛЬНЫМИ ОРГАНАМИ
ПРИ ПОДГОТОВКЕ ПЕРВОЙ СЕССИИ КС/СС**

А. Задачи, возлагаемые на КС/СС на ее первой сессии

12. **Статья 3, пункт 14**

Задача: "Согласно соответствующим решениям Конференции Сторон об осуществлении этих пунктов 1/ Конференция Сторон, действующая в качестве

1/ Пункты 8 и 9 статьи 4 Конвенции.

совещания Сторон настоящего Протокола, на своей первой сессии рассмотрит, какие действия необходимо предпринять для сведения к минимуму неблагоприятных последствий изменения климата и/или последствий мер реагирования для перечисленных в упомянутых выше пунктах Сторон. К числу вопросов, подлежащих рассмотрению, относятся: обеспечение финансирования, страхование и передача технологии".

- Предлагаемый вариант распределения: ВОО
- Пояснение: Задачи, которые должны быть выполнены КС/СС в соответствии с положениями этого пункта, тесно связаны с задачами, поставленными в решении 3/СР.3, принятом вместе с Киотским протоколом. Поскольку в решении 3/СР.3 содержится конкретная просьба в адрес ВОО начать процесс для рассмотрения данного вопроса, с точки зрения институциональной эффективности было бы целесообразно возложить на него также и ответственность за осуществление действий, которые должны быть предприняты в соответствии со статьей 3.14. Для облегчения своей работы ВОО мог бы запрашивать помощь по техническим вопросам у ВОКНТА 2/.

13. **Статья 5, пункты 1 и 2**

- Задача: "Каждая Сторона, включенная в приложение I, создает не позднее, чем за один год до начала первого периода действия обязательств национальную систему для оценки антропогенных выбросов из источников и абсорбции поглотителями всех парниковых газов, не регулируемых Монреальским протоколом. Руководящие принципы для таких национальных систем, которые включают в себя методологии, указанные в пункте 2 ниже, принимаются Конференцией Сторон, действующей в качестве совещания Сторон настоящего Протокола, на ее первой сессии" (статья 5.1).

"Методологиями для оценки антропогенных выбросов из источников и абсорбции поглотителями всех парниковых газов, не регулируемых Монреальским протоколом, являются методологии, принятые Межправительственной группой экспертов по изменению климата и одобренные Конференцией Сторон на ее третьей сессии. Когда такие методологии не используются, вносятся надлежащие коррективы в соответствии с методологиями, одобренными Конференцией Сторон, действующей в качестве совещания Сторон настоящего Протокола, на ее первой сессии" (статья 5.2).

2/ В статье 2.3 предусмотрены соответствующие действия КС/СС без указания конкретных крайних сроков (см. ниже приложение II, пункт 4).

- Предлагаемый вариант распределения: ВОКНТА
 - Пояснение: Эти задачи согласуются с возложенной на ВОКНТА ответственностью за "разработку руководящих принципов представления сопоставимой информации, включая все связанные с этим методологические вопросы" (решение 13/СР.3, пункт 3 b) i)).
14. **Статья 7, пункт 4**
- Задача: "Конференция Сторон, действующая в качестве совещания Сторон настоящего Протокола, принимает на своей первой сессии и впоследствии периодически пересматривает руководящие принципы для подготовки информации, требуемой в соответствии с настоящей статьей, с учетом принятых Конференцией Сторон руководящих принципов для подготовки национальных сообщений Сторон, включенных в приложение I".
 - Предлагаемый вариант распределения: ВОКНТА и ВОО
 - Пояснение: Руководящие принципы для подготовки национальных сообщений в соответствии с Конвенцией разрабатываются обоими вспомогательными органами, при этом ВОКНТА консультирует ВОО по методологическим вопросам (см. решения 3/СР.1, 4/СР.1, 6/СР.1, 9/СР.2 и 13/СР.3). В интересах институциональной эффективности предлагается продолжать распределять работу между вспомогательными органами таким же образом и применительно к Протоколу.
15. **Статья 8, пункт 4**
- Задача: "Конференция Сторон, действующая в качестве совещания Сторон настоящего Протокола, принимает на своей первой сессии и впоследствии периодически пересматривает руководящие принципы для рассмотрения хода осуществления настоящего Протокола группами экспертов по рассмотрению с учетом соответствующих решений Конференции Сторон".
 - Предлагаемый вариант распределения: ВОО
 - Пояснение: Эта задача согласуется с возложенной на ВОО ответственностью за "разработку руководящих принципов, касающихся процессов рассмотрения национальных сообщений" (решение 13/СР.3, пункт 3 a) i)).

16. **Статья 12, пункт 7**

- **Задача:** "Конференция Сторон, действующая в качестве совещания Сторон настоящего Протокола, на своей первой сессии вырабатывает условия и процедуры 3/ с целью обеспечения транспарентности, эффективности и подотчетности путем независимой ревизии и проверки деятельности по проектам".
- **Предлагаемый вариант распределения:** ВОКНТА и/или ВОО
- **Пояснение:** В решении 1/СР.3 вопрос о статье 12.10 отнесен к числу вопросов, подлежащих рассмотрению на КС4 (см. FCCC/СР/1997/7/Add.1, решение 1/СР.3, пункт 5 e)). Этот вопрос включен в предварительные повестки дня восьмых сессий как ВОКНТА, так и ВОО, и Председатели сформулируют предложение об организации работы по этому пункту (см. FCCC/SBSTA/1998/1, пункты 6 и 7 и FCCC/SBI/1998/1, пункты 6 и 7). Исходя из этого, Стороны, возможно, пожелают рассмотреть вопрос о распределении работы по статье 12.7 в свете выводов вспомогательных органов относительно организации работы по статье 12.10. Кроме того, в статье 12 перед КС/СС поставлен ряд задач без указания конкретных сроков для принятия мер (см. ниже приложение II, пункт 10). Стороны, возможно, пожелают рассмотреть вопрос о том, чтобы обсудить эти задачи при рассмотрении статьи 12.7 с целью выработки комплексной программы работы по статье 12 в процессе подготовки к КС/СС 1.

17. **Статья 18**

- **Задача:** "Конференция Сторон, действующая в качестве совещания Сторон настоящего Протокола, на своей первой сессии утверждает надлежащие и эффективные процедуры и механизмы для определения случаев несоблюдения положений настоящего Протокола и реагирования на такие случаи несоблюдения, в том числе путем разработки ориентировочного перечня последствий, принимая во внимание причину, вид, степень и частотность несоблюдения".
- **Предлагаемый вариант распределения:** ВОО
- **Пояснение:** Эта задача согласуется с возложенной на ВОО функцией разработки "рекомендаций для оказания КС помощи в проведении ею обзора и оценки осуществления Конвенции и в выработке и осуществлении ее решений" (решение 6/СР.1, подпункт b) и 13/СР.3 пункт 2 b)).

3/ Речь идет о механизме экологически чистого развития, предусмотренном в статье 12.

В. Задачи, возлагаемые на КС/СС на ее первой сессии или впоследствии, как только это будет практически возможно

18. Статья 2, пункт 1 б)

- **Задача:** "Каждая Сторона, включенная в приложение I... сотрудничает с другими такими Сторонами в целях повышения индивидуальной и совокупной эффективности их политики и мер, принимаемых согласно настоящей статье, в соответствии с пунктом 2 е) i) статьи 4 Конвенции. С этой целью эти Стороны предпринимают шаги для распространения своего опыта и обмена информацией о таких политике и мерах, включая разработку способов повышения их сопоставимости, транспарентности и эффективности. Конференция Сторон, действующая в качестве совещания Сторон настоящего Протокола, на ее первой сессии или впоследствии, как только это будет практически возможно, рассмотрит пути содействия такому сотрудничеству с учетом всей соответствующей информации".

Предлагаемый вариант распределения: ВОО при содействии ВОКНТА

- **Пояснение:** Комплексный характер подлежащей выполнению задачи может потребовать участия обоих вспомогательных органов. ВОКНТА может предоставлять соответствующую информацию и консультировать ВОО по методологическим и техническим аспектам, чтобы помочь ему в разработке рекомендаций для КС/СС.

19. Статья 3, пункт 4

- **Задача:** "Конференция Сторон, действующая в качестве совещания Сторон настоящего Протокола, на своей первой сессии или впоследствии, как только это будет практически возможно, примет решение в отношении условий, правил и руководящих принципов, касающихся того, как и какие дополнительные виды деятельности человека, связанные с изменениями в выбросах из источников и абсорбции поглотителями парниковых газов в категориях изменений в использовании сельскохозяйственных земель и в землепользовании и лесного хозяйства, прибавляются к количествам, установленным для Сторон, включенных в приложение I, или вычитаются из них, с учетом факторов неопределенности, транспарентности при представлении докладов, возможности проверки, методологической работы Межправительственной группы экспертов по изменению климата, консультаций, представляемых Вспомогательным органам для консультирования по научным и техническим аспектам в соответствии со статьей 5, и решений Конференции Сторон".

- **Предлагаемый вариант распределения:** ВОКНТА

- **Пояснение:** В статье 3.4 ВОКНТА конкретно поручено взять на себя ответственность за осуществление действий, требуемых согласно этому пункту. Следует напомнить, что в решении 1/CP.3 этот вопрос также отнесен к числу вопросов, подлежащих

рассмотрению на КС4. Как отмечается в его предварительной повестке дня и аннотациях, ВОКНТА рассмотрит этот вопрос на своей восьмой сессии (см. FCCC/SBSTA/1998/1, пункт 31).

20. **Статья 6, пункт 2**

- Задача: "Конференция Сторон, действующая в качестве совещания Сторон настоящего Протокола, может на своей первой сессии или впоследствии, как только это будет практически возможно, выработать дальнейшие руководящие принципы для осуществления настоящей статьи, в том числе для проверки и представления докладов".
- Предлагаемый вариант распределения: ВОКНТА и/или ВОО
- Пояснение: В решении 1/СР.3 определено, что эта задача должна быть рассмотрена на КС4 (решение 1/СР.3, пункт 5 с)), в связи с чем соответствующий вопрос включен в предварительные повестки дня восьмых сессий ВОКНТА и ВОО. В соответствии с пунктом 5 решения 1/СР.3 Председатели ВОКНТА и ВОО сформулируют для вспомогательных органов совместное предложение об организации работы по этому пункту (см. FCCC/SBSTA/1998/1, пункты 6 и 7 и FCCC/SBI/1998/1, пункты 6 и 7).

Приложение I

А. Краткий перечень задач, возлагаемых на ВОКНТА

Для КС/СС 1

- Разработать руководящие принципы для национальных систем оценки выбросов в соответствии со статьей 5.
- Согласовать методологии для внесения коррективов в соответствии со статьей 5.
- Совместно с ВОО разработать руководящие принципы для подготовки информации, требуемой в соответствии со статьей 7.
- Совместно с ВОО выработать условия и процедуры для механизма чистого развития в соответствии со статьей 12.

Для КС/СС 1 или впоследствии как только это будет практически возможно

- При необходимости помогать ВОО в рассмотрении путей содействия сотрудничеству между Сторонами, включенными в приложение I, в осуществлении политики и мер в соответствии со статьей 2.
- Разработать условия, правила и руководящие принципы для учета дополнительных видов деятельности человека, связанных с категориями изменений в использовании сельскохозяйственных земель и в землепользовании и лесного хозяйства, в рамках обязательств по статье 3 (статья 3.4).
- Совместно с ВОО выработать дальнейшие руководящие принципы для осуществления статьи 6.

В. Краткий перечень задач, возлагаемых на ВОО

Для КС/СС 1

- Рассмотреть вопрос о том, какие действия необходимо предпринять для сведения к минимуму неблагоприятных последствий изменения климата и/или последствий мер реагирования для Сторон, упомянутых в статьях 4.8 и 4.9 Конвенции (статья 3.14).
- Совместно с ВОКНТА разработать руководящие принципы для подготовки информации, требуемой в соответствии со статьей 7.
- Разработать руководящие принципы для рассмотрения вопроса об осуществлении в соответствии со статьей 8.

- Совместно с ВОКНТА выработать условия и процедуры для механизма чистого развития в соответствии со статьей 12.
- Разработать процедуры и механизмы для определения случаев несоблюдения положений Протокола и реагирования на такие случаи несоблюдения (статья 18).

Для КС/СС 1 или впоследствии, как только это будет практически возможно

- Рассмотреть пути содействия сотрудничеству между Сторонами, включенными в приложение I, в осуществлении политики и мер в соответствии со статьей 2.
- Совместно с ВОКНТА выработать дальнейшие руководящие принципы для осуществления статьи 6.

Приложение II

А. Задачи, возлагаемые на КС/СС для выполнения в конкретные установленные сроки

Вторая сессия КС/СС

1. Статья 9, пункт 2

- Провести на второй сессии КС/СС рассмотрение Протокола и принять на его основе соответствующие решения.

К 2005 году

2. Статья 3, пункт 9

- Начать рассмотрение обязательств на последующие периоды для Сторон, включенных в приложение I, не менее чем за семь лет до конца первого периода действия обязательств.

До 2008 года

3. Статья 7, пункт 4

- Принять решение о порядке учета установленных количеств до начала первого периода действия обязательств.

В. Задачи, возлагаемые на КС/СС без указания конкретных сроков

4. Статья 2, пункты 3 и 4

- КС/СС может, когда это необходимо, предпринимать дальнейшие действия в целях содействия осуществлению политики и мер в соответствии со статьей 2 таким образом, чтобы свести к минимуму неблагоприятные последствия (статья 2.3) 4/.
- Если КС/СС примет решение о полезности координации любых политики и мер, предусмотренных в статье 2.1 а), рассмотреть пути и средства налаживания такой координации (статья 2.4).

4/ В статье 3.14 предусмотрены меры, которые должны быть приняты в этой связи на первой сессии КС/СС (см. выше раздел II, пункт 12).

5. **Статья 3, пункты 5 и 6**

- Решать вопрос о принятии любых уведомлений от Сторон, включенных в приложение I, которые являются странами с переходной экономикой, о намерении использовать иной, чем 1990 год, базовый год или период (статья 3.5).
- Предоставлять определенную степень гибкости Сторонам, включенным в приложение I, которые являются странами с переходной экономикой, при выполнении ими других обязательств по Протоколу, помимо обязательств по данной статье (статья 3.6).

6. **Статья 5, пункты 2 и 3**

- Регулярно проводить обзор методологий оценки выбросов и коррективов и, когда это необходимо, пересматривать их в соответствии со статьей 5 (статья 5.2).
- Регулярно рассматривать величины потенциалов глобального потепления и, когда это необходимо, пересматривать их в соответствии со статьей 5 (статья 5.3).

7. **Статья 7, пункты 3 и 4**

- Определять периодичность последующего представления информации, требуемой согласно статье 7 (статья 7.3).
- Периодически пересматривать руководящие принципы для подготовки информации, требуемой в соответствии со статьей 7 (статья 7.4).

8. **Статья 8, пункты 4, 5 и 6**

- Периодически пересматривать руководящие принципы для рассмотрения хода осуществления Протокола группами экспертов по рассмотрению (статья 8.4).
- Рассматривать:
 - информацию, представленную Сторонами в соответствии со статьей 7, и доклады экспертов о ее рассмотрении;
 - те вопросы, касающиеся осуществления, которые были включены секретариатом в перечень, а также любые вопросы, поднятые Сторонами (статья 8.5).
- После рассмотрения вышеупомянутой информации принимать решения по любым вопросам, которые необходимы для осуществления Протокола (статья 8.6).

9. **Статья 9, пункт 1**

- Периодически рассматривать Протокол и принимать на этой основе соответствующие решения.

10. **Статья 12, пункты 3 б), 4, 5 и 8 5/**

- Определить, как Стороны могут использовать сертифицированные сокращения выбросов в результате деятельности по проектам в рамках механизма чистого развития (МЧР) с целью содействия выполнению части их обязательств в отношении выбросов (статья 12.3 б)).
- Управлять и руководить МЧР (включая, в частности, создание исполнительного совета) (статья 12.4).
- Назначить оперативные органы для сертификации сокращений выбросов в результате деятельности по проектам в рамках МЧР (статья 12.5).
- Обеспечивать, чтобы часть поступлений от сертифицированных видов деятельности по проектам в рамках МЧР использовалась для покрытия административных расходов, а также для оказания помощи Сторонам, являющимся развивающимися странами, которые особенно уязвимы к неблагоприятному воздействию изменения климата, в погашении расходов, связанных с адаптацией (статья 12.8).

11. **Статья 13**

- В соответствии с этой статьей на КС/СС возлагается ряд постоянных задач, многие из которых перенесены *mutatis mutandis* из перечня задач КС, которые предусмотрены в статье 7 Конвенции. Стороны, возможно, пожелают рассмотреть вопрос о том, следует ли заниматься решением любых таких задач на КС/СС 1.
- Стороны, возможно, пожелают рассмотреть вопрос о целесообразности уточнения условий и процедур функционирования КС/СС в процессе подготовки к его первой сессии, в частности в контексте взаимоотношений этого органа с КС Конвенции.

12. **Статья 16**

- Как только это будет возможно, рассмотреть вопрос о применении к Протоколу многостороннего консультативного процесса, упомянутого в статье 13 Конвенции, и о модификации этого процесса, если это будет необходимо.

5/ Эти задачи можно объединить с действиями, которые КС/СС 1 должна предпринять в соответствии со статьей 12 (см. выше раздел II, пункт 16).