



СПЕЦИАЛЬНАЯ ГРУППА ПО БЕРЛИНСКОМУ МАНДАТУ

Третья сессия

Женева, 5-8 марта 1996 года

Пункт 4 b) предварительной повестки дня

**УКРЕПЛЕНИЕ ОБЯЗАТЕЛЬСТВ, СОДЕРЖАЩИХСЯ
В ПУНКТАХ 2(A) И (B) СТАТЬИ 4:**

ПОЛИТИКА И МЕРЫ

Записка секретариата

СОДЕРЖАНИЕ

	<u>Пункты</u>	<u>Стр.</u>
I. ВВЕДЕНИЕ	1 - 11	3
A. Мандат	1	3
B. Сфера охвата записки	2 - 8	3
C. Возможные действия Специальной группы по берлинскому мандату	9 - 11	5
II. СЕКТОРАЛЬНЫЕ ПОЛИТИКА И МЕРЫ	12 - 54	5
A. Производство и преобразование энергии	12 - 20	5
B. Промышленность	21 - 26	8
C. Жилищный, коммерческий и институциональный секторы	27 - 31	9

СОДЕРЖАНИЕ (продолжение)

	<u>Пункты</u>	<u>Стр.</u>
D. Транспорт	32 - 39	10
E. Промышленные процессы	40 - 42	12
F. Сельское хозяйство	43 - 46	12
G. Изменения в землепользовании и лесное хозяйство ..	47 - 51	13
H. Обработка и удаление отходов и очистка сточных вод	55 - 54	14
III. МЕЖСЕКТОРАЛЬНЫЕ ЭКОНОМИЧЕСКИЕ ИНСТРУМЕНТЫ	55 - 58	15

Приложение

Секторальные "цели политики", изложенные в
документе FCCC/AGBM/1995/6

Г. ВВЕДЕНИЕ

А. Мандат

1. Специальная группа по Берлинскому мандату (СГБМ) на своей второй сессии предложила секретариату, опираясь на национальные сообщения* имеющиеся доклады о проведении подробных обзоров, второй доклад Межправительственной группы экспертов по изменению климата об оценке и замечания Сторон, разработать для рассмотрения на третьей сессии документ, который основывался бы на документе FCCC/AGBM/1995/6 (см. FCCC/AGBM/1995/7, пункт 30).

В. Сфера охвата записки

2. Настоящая записка подготовлена в ответ на вышеупомянутое предложение. С целью оказания помощи СГБМ в рассмотрении вопроса об укреплении обязательств, содержащихся в пунктах 2 а) и б) статьи 4, благодаря тщательной проработке направлений политики и мер. Ее структура построена в соответствии с классификациями секторов, используемыми в документе FCCC/AGBM/1995/6. По каждому сектору дается краткий обзор следующих элементов:

а) относительное влияние сектора на остроту проблемы – на основе документа FCCC/SB/1996/1;

б) обзор мер политического реагирования, принимаемых Сторонами, включенными в приложение I, – на основе документов FCCC/AGBM/1995/6 и A/AC.237/81;

в) оценка выявленных МГЭИК возможностей сокращения выбросов в секторе – обычно в глобальном масштабе (с учетом признания того факта, что возможности Сторон, включенных в приложение I, представляют больший интерес, но что они не всегда имеются; и

г) возможные объекты для будущих анализа, оценки и действий СГБМ, указанные Сторонами в представленных в секретариат материалах (включая сообщения для СГБМ), а также определенные МГЭИК.

Межсекторальные экономические средства рассматриваются в заключительной части.

* Термин "национальные сообщения" охватывает сообщения региональной организации по экономической интеграции, включенной в приложение I к Конвенции.

3. На этой основе вносится ряд предложений и ставится ряд вопросов с учетом того, что цель работы состоит в определении направлений политики и мер, которые можно было бы конкретизировать в протоколе или другом правовом документе. При проработке этих предложений и вопросов ставилась задача реализовать на практике сделанный на второй сессии вывод о необходимости сузить (но не полностью) диапазон рассматриваемых направлений политики и мер и продвигать вперед данную работу на этой сессии, с тем чтобы процесс успешно развивался в период до третьей сессии Конференции Сторон (КС 3) (FCCC/AGBM/1995/7, пункт 23).

4. Авторы записки пытаются определить возможные направления или особо важные сферы, которые могли бы помочь СГБМ при целенаправленном анализе и оценке политики и мер, а также при ведении переговоров по протоколу или другому правовому документу. В ней не проводится анализ или оценка политики и мер с технической или экономической точек зрения и не рассматриваются их экономические и социальные последствия. Осуществлять такие оценки можно было бы после сужения диапазона направлений политики и мер.

5. В документе FCCC/AGBM/1995/6 также перечислен – применительно к каждому сектору – ряд "целей политики". В настоящей записке понятие "цели политики" используется как средство осмысления и группирования направлений политики и мер, а также как возможный соединительный элемент между общей обязанностью проводить политику и принимать меры, содержащиеся в пункте 2 статьи 4, и необходимостью конкретизировать их, чтобы укрепить данное обязательство, как это предусмотрено в Берлинском мандате (FCCC/CP/1995/Add.1, решение 1/CP.1). Цели политики, изложенные в документе FCCC/AGBM/1995/6, приводятся в разбивке по секторам в приложении к настоящей записке.

6. Ввиду важности развития и распространения технологий для сокращения выбросов большое значение для данного пункта повестки дня также имеет документ FCCC/SBSTA/1996/4 и Add.1 о реестре и оценке технологий, который может быть прочитан вместе с настоящей запиской. Неофициальное рабочее совещание по направлениям политики и мерам, которое должно быть созвано 4 марта, также внесет свой вклад в дискуссию, ведущуюся СГБМ.

7. Позиция, излагаемая в настоящей записке при рассмотрении вопроса о направлениях политики и мерах, согласуется с подходом к протоколу, предложенным Европейским сообществом на второй сессии СГБМ (см. FCCC/AGBM/1995/MISC.1/Add.3, pp. 33-42). Однако она не ограничивается этим подходом.

8. Включенная в приложение I Группа экспертов по Рамочной конвенции ООН об изменении климата представила в секретариат перечень направлений политики и мер для "исследования по общим действиям" вместе с документами, в которых даны оценки альтернативных вариантов и описана проводимая работа по каждой мере для первого этапа реализации политики и мер (см. FCCC/AGBM/1996/MISC.1). Подробные результаты

анализа, проведенного в рамках этих исследований, будут предоставлены СГБМ после завершения этой Группой экспертов своей работы.

**С. Возможные действия Специальной группы по
Берлинскому мандату**

9. Если некоторые из предложений по направлениям политики и мерам, подлежащим анализу и оценке, а, возможно, и согласованию, будут признаны полезными, их можно будет отразить в выводах сессии в виде руководящих указаний по дальнейшей работе и последующим шагам. Например, СГБМ, возможно, следовало бы на этой сессии:

- определить ряд секторов, которым следует уделять первоочередное внимание исходя из относительной важности каждого сектора для решения проблемы, предполагаемого роста объем выбросов в секторе, степени значимости сектора для Сторон, включенных в приложение I, взятых в целом, и/или заинтересованности этих Сторон в достижении прогресса в секторе;
- согласовать на временной основе сбалансированный перечень возможных направлений политики и мер (возможно, для приоритетных секторов), которым следовало бы в дальнейшем уделять больше внимания.

10. Можно было бы также рассмотреть некоторые из предложений по возможным подходам к политике и мерам. Например, является ли полезной для организации дальнейшей работы используемая в записке концепция "целей политики" и будут ли для нее полезны дальнейшие исследования и уточнения? Можно ли в некоторых секторах применять такие подходы, как согласованные руководящие принципы для наилучшей практики руководящие принципы либо исследования и разработки, в отличие от тех секторов, для которых может потребоваться общая политика и меры? Может ли быть полезной дальнейшая работа по оценке технологий?

11. СГБМ, возможно, пожелает максимально эффективно использовать возможности секретариата и других организаций для того, чтобы добиться прогресса в работе за то короткое время, которое осталось до следующей сессии, с учетом того, что КС-2 позволит "подвести итоги процесса в целом и активизировать усилия, направленные на принятие протокола или иного правового документа на КС-3" (FCCC/AGBM/1995/2, пункт 19 с)).

II. СЕКТОРАЛЬНЫЕ ПОЛИТИКА И МЕРЫ

А. Производство и преобразование энергии

12. Производство и преобразование энергии является крупнейшим источником выбросов двуокси углерода для Сторон, включенных в приложение I, на долю которых приходится более одной трети всего объема выбросов. Однако между Сторонами существуют большие

различия, которые объясняются несхожестью структур потребления топлива и отношений собственности и неодинаковыми объемами импорта электроэнергии.

13. Согласно документу FCCC/AGBM/1995/6, Стороны, включенные в приложение I, начали принимать меры для определения некоторых целей политики в этом секторе. Более половины Сторон, входящих в эту группу, сообщают о шагах, предпринимаемых для поддержки исследований и разработок и в целях содействия применению технологий, связанных с возобновляемыми источниками энергии. Ряд Сторон, включенных в приложение I, уже также приняли меры для стимулирования нового комбинированного производства тепла и энергии. Кроме того, ряд Сторон, включенных в приложение I, сообщают о шагах, предпринимаемых с целью расширения доступа к электроэнергетическим сетям для мелких независимых производителей энергии. Однако относительно немногие сообщают о принятии мер для повышения эффективности существующих объектов по производству энергии, поощрения в этом секторе методов планирования, обеспечивающих минимальные затраты/комплексное использование ресурсов, или для разрешения проблемы выбросов при передаче и распределении энергии.

14. МГЭИК указывает, что в данном секторе возможны значительные сокращения выбросов парниковых газов. Рабочая группа II пришла к выводу о наличии технических возможностей для резкого сокращения выбросов парниковых газов в секторе энергоснабжения в течение 50-100 лет (WGII, Report, стр. 19-3)**.

15. Одним из источников таких сокращений является повышение эффективности производства электроэнергии. МГЭИК сообщает, что "эффективность производства энергии, составляющая сейчас в мире в среднем примерно 30%, в долгосрочной перспективе может быть повышена до более чем 60%", и отмечает, что "использование методов комбинированного производства тепла и энергии... делает возможным значительное повышение эффективности преобразования топлива" (WGII, Summary, стр. 14). Другим важным потенциальным источником сокращения является переход на

** Делаются ссылки на следующие документы:

WGII, Report:	"Report forming part of the contribution of Working Group II to the IPCC Second Assessment Report", vols. I and II.
WGII, Summary:	"Summary for policymakers: Scientific and Technical Analysis of Impacts, Adaptations, and Mitigation of Climate Change" IPCC Working Group II.
WGIII, Summary:	"Summary for policymakers: The Economic and Social Dimensions of Climate Change" IPCC Working Group III.

другие виды топлива. Рабочая группа II пришла к выводу, что "в долгосрочной перспективе большая часть мирового спроса на энергию могла бы удовлетворяться за счет возобновляемых источников энергии" (WGII, Summary, стр. 14), а Рабочая группа III отмечает, что правительства могли бы рассмотреть вопрос об "...осуществлении экономически эффективных мер по переходу на использование топлив с меньшим содержанием углерода или топлив, не содержащих его, в том числе на возобновляемые источники энергии..." (WGIII, Summary, стр. 3).

16. То, что вопрос о повышении эффективности производства электроэнергии заслуживает рассмотрения, также отмечается и в ряде материалов, представленных в секретариат Сторонами. Стороны обращают внимание и на проблему перехода на новые виды топлива, делая при этом акцент на развитии и стимулировании применения возобновляемых источников энергии. К другим приоритетным направлениям, упоминаемым в представленных в секретариат документах, относятся сокращение выбросов из неточечных источников вне системы дымовых труб при добыче ископаемых топлив и поощрение планирования на основе принципа минимальных затрат.

17. СГБМ, возможно, пожелает рассмотреть наиболее подходящие и эффективные направления политики и меры по повышению эффективности производства энергии. В этой связи, может быть, целесообразно отделить кратко- и среднесрочные перспективы от долгосрочных, особенно при рассмотрении роли комбинированного производства тепла и энергии, а также применительно к обороту основного реального капитала. Хотя вопросу об использовании рыночных сигналов и устранении субсидий посвящена одна из последующих частей, уже сейчас можно сказать, что эти два фактора могут играть важную роль в этой связи.

18. Второй возможной сферой концентрации усилий СГБМ могли быть подходы к обеспечению ускоренного внедрения и стимулирования разработки и коммерциализации технологий использования возобновляемых источников энергии. Рабочая группа II МГЭИК отмечает, что доступность, стоимость и проникновение на рынок таких технологий, как технологии использования возобновляемых источников, будут сильно зависеть от повышения эффективности рынка, интернализации внешних эффектов и ускорения темпов проведения исследований, разработок и демонстрационных мероприятий, а также от предоставления временных льгот на раннем этапе внедрения этих технологий на рынок, когда они приближаются к стадии коммерческой готовности (WGII, Report, стр. 19-3). Можно также рассмотреть направления политики и меры, нацеленные на стимулирование использования биотоплив, топлив, не содержащих углерод, или топлив с меньшим содержанием углерода.

19. Другим смежным направлением, которым СГБМ, возможно, пожелает заняться в сфере энергетики, являются научные исследования и разработки (НИОКР). В этой связи, в частности, возникает вопрос, можно ли на международном уровне достичь согласия в вопросе о приоритетных направлениях НИОКР в области энергетики? Существуют ли возможности для укрепления международного сотрудничества в целях демонстрации и

коммерциализации технологий, основанных на использовании возобновляемых источников энергии? Могут ли Стороны достичь согласия по руководящим принципам государственной политики в области закупок, с тем чтобы она стимулировала бы использование возобновляемых источников энергии?

20. Наконец, перспективным направлением является сокращение выбросов при добыче и распределении ископаемых топлив, для обеспечения которого, вероятно, могут быть приняты некоторые предварительные меры (например, утечки/выбросы метана).

В. Промышленность

21. На долю промышленности как конечного потребителя энергии приходится одна пятая часть выбросов CO₂ на территории Сторон, включенных в приложение I. Названные Стороны сообщили о принятии значительного числа разнообразных программ и мер в этом секторе, особенно по таким аспектам, как стимулирование энергоэффективности и использования возобновляемых источников энергии, переход на другие виды топлива, добровольные соглашения и программы информационной деятельности.

22. МГЭИК, хотя и отмечает, что в большинстве промышленно развитых стран связанные с энергетикой выбросы парниковых газов в промышленном секторе должны стабилизироваться или уменьшиться в результате структурной перестройки промышленности и технологических нововведений, в то же время оценивает в 25% "возможности повышения энергоэффективности в обрабатывающей промышленности ведущих промышленно развитых стран в краткосрочной перспективе", а "возможности сокращения выбросов парниковых газов - в еще большей мере" (WGII, Summary, стр. 14).

23. В докладе Рабочей групп II МГЭИК делается вывод о том, что:

"Внимания заслуживают различные стратегии сокращения выбросов парниковых газов, особенно замещение топлив - с переходом к более широкому использованию топлив с меньшим содержанием углерода, биомассы и возобновляемых источников энергии в промышленных процессах - и повышение эффективности энергоснабжения (например, комбинированное производство электроэнергии и тепла) и использования энергии в промышленных процессах, в том числе за счет применения менее материалоемких методов производства и возобновляемых видов сырья. Имплементационные меры были бы максимально эффективными с экономической точки зрения в процессе нормального оборота реального основного капитала" (WGII, Report, стр. 20-3).

24. Ряд Сторон в представленных материалах указывают на то, что промышленный сектор заслуживает того, чтобы СГБМ уделяла ему внимание. Особенно интересной была бы оценка возможностей сокращения выбросов CO₂ в этом секторе с помощью добровольных соглашений. Кроме того, МГЭИК отмечает, что правительства могли бы рассмотреть вопрос о последовательной реализации "добровольных программ и согласованных договоренностей с промышленностью" (WGII, Summary, стр. 18).

25. СГБМ, возможно, пожелает рассмотреть вопрос о том, как лучше стимулировать дальнейшие действия в этом секторе, особенно с учетом проблемы конкурентоспособности. Если добровольные соглашения представляют интерес, то СГБМ, возможно, пожелает рассмотреть вопрос о целесообразности принятия предварительных мер в каких-либо конкретных отраслях промышленности. Могут ли способствовать обеспечению активного, действенного и эффективного участия промышленности согласованные руководящие принципы для добровольных программ? Далее, СГБМ могла бы определить, существуют ли промышленные секторы в которых целесообразно реализовывать добровольные программы или согласованные договоренности на международном уровне. Если да, то каким образом их можно разработать?

26. СГБМ, возможно, также пожелает рассмотреть альтернативные политические подходы, например вопрос об использовании инструментов нормативного регулирования и/или экономических рычагов.

C. Жилищный, коммерческий и институциональный секторы

27. На долю жилищного, коммерческого и институционального секторов приходится примерно одна восьмая часть общего объема выбросов CO₂ на территории Сторон, включенных в приложение I. Из национальных сообщений Сторон, входящих в эту группу, следует, что этот сектор является сферой первоочередного внимания при выработке политики и мер. Большинство мероприятий, о которых сообщалось, направлено на повышение энергоэффективности новых зданий и новых приборов и оборудования, меньше внимания уделяется энергоэффективности существующих зданий. Рабочая группа II МГЭИК пришла к выводу о том, что технические и экономические возможности энергосбережения, а следовательно, и сокращения выбросов CO₂ остаются значительными в глобальном масштабе, имеется много экономически эффективных технологий (WGII, Report, стр. 22-2-3).

28. В этом секторе Стороны обычно определяют в качестве центрального направления деятельности разработку стандартов энергоэффективности для приборов и продуктов. Такого же подхода придерживается МГЭИК.

29. Если разработка стандартов энергоэффективности для продуктов и оборудования будет признана заслуживающей дальнейшего внимания, то СГБМ, возможно, пожелает рассмотреть следующие вопросы:

- следует ли ставить перед собой цель выработать международное соглашение, которое охватывало принципы утверждения минимальных стандартов энергоэффективности, конкретные согласованные стандарты, методологические проблемы и процедуры испытаний, вопросы маркировки и/или какие-либо другие подходы или их комбинации;

- какие виды приборов, оборудования или продуктов могут быть лучше всего охвачены в международном соглашении.

30. СГБМ, возможно, также пожелает рассмотреть вопрос о том, существуют ли какие-либо средства для более активного использования потенциала энергоэффективности существующих зданий (например, обмен информацией, кодексы наилучшей практики, механизмы финансирования нововведений), которые можно было бы соответствующим образом выдвинуть на передний план с помощью международного соглашения.

31. В этой связи СГБМ могла бы также изучить средства содействия обмену информацией о сооружении новых энергоэффективных зданий, включая стандарты, а также о совместных действиях по изучению, разработке и демонстрации новых энергоэффективных технологий строительства.

D. Транспорт

32. На долю транспортного сектора приходится приблизительно четвертая часть всех выбросов CO₂ на территории Сторон, включенных в приложение I. У некоторых из названных Сторон этот показатель приближается к уровню 50%. Кроме того, некоторые Стороны, включенные в приложение I, отмечают, что транспорт в настоящее время является одним из быстро растущих источников выбросов. МГЭИК сообщает, что выбросы парниковых газов от транспортных средств в мире растут быстрее, чем рос объем выбросов в любом из энергопотребляющих секторов в последние 20 лет (WGII, Summary, стр. 12).

33. Стороны, включенные в приложение I, сообщили о том, что в настоящее время в этом секторе выполняется целый ряд программ и мер, направленных на достижение разнообразных целей политики. Чаще всего упоминаются налоги на топливо, повышение эффективности регулирования дорожного движения и усиление поддержки общественного транспорта. Реже упоминаются действия по повышению топливной экономичности новых транспортных средств и по расширению и стимулированию использования альтернативных видов топлива для транспортных средств.

34. Рабочая группа II МГЭИК пришла к выводу о том, что:

"Прогнозируемые объемы потребления энергии в 2025 году могут быть снижены примерно на одну треть... благодаря транспортным средствам с высокоэффективными системами привода, легкой конструкцией и низким сопротивлением воздуху, в то же время обеспечивающим надлежащий комфорт и имеющим хорошие технические характеристики. Дальнейшее сокращение энергопотребления возможно за счет использования транспортных средств меньшего размера и изменения структуры землепользования, транспортных систем, схем передвижения и образа жизни, а также перехода на использование менее энергоемких видов транспорта. Сокращение удельных выбросов парниковых газов в расчете на единицу потребляемой энергии можно снизить благодаря использованию альтернативных видов топлива и

электроэнергии, получаемой с помощью возобновляемых источников энергии. Совокупность этих мер позволит сократить к 2025 году общий объем выбросов в транспортном секторе на 40% по отношению к прогнозируемому уровню" (WGII, Summary, стр. 14).

35. Выбросы в транспортном секторе актуальны для всех Сторон, включенных в приложение I. Ввиду ожидаемого в будущем продолжения быстрого роста выбросов в этом секторе и масштабов дальнейших действий, планируемых многими Сторонами, включенными в приложение I, выбросы парниковых газов в транспортном секторе, по-видимому, должны стать ключевым направлением действий в рамках Берлинского мандата. Эта точка зрения находит отражение в материалах, представляемых Сторонами в секретариат.

36. Рабочая группа II МГЭИК пришла к следующему выводу: "... начинает вырисовываться консенсус в отношении того, что успешность попыток снизить энергоемкость транспортных перевозок зависит от использования комплексных стратегий, специально выработанных с учетом положения на местах..." (WGII, Report, стр. 21-2). Сокращение транспортных субсидий, ведущих к увеличению объема выбросов парниковых газов, также рассматривается МГЭИК в качестве одной из возможных точек приложения усилий правительств (WGII, Summary, стр. 18).

37. Некоторые Стороны отмечают, что СГБМ следует рассмотреть подходы к сокращению выбросов парниковых газов от новых транспортных средств; МГЭИК также указывает на актуальность этой проблемы. Важное значение могут иметь некоторые формы международного сотрудничества. В этой связи СГБМ, возможно, пожелает изучить роль согласованных на международном уровне стандартов, а также согласованных национальных стандартов (выработанных с учетом различных исходных посылок), добровольных соглашений с производителями транспортных средств (международных или национальных), соглашений о целях или задачах политики и/или соглашений о совместном осуществлении исследований и разработок. Для решения проблемы выбросов от транспортных средств можно также использовать экономические рычаги (например, налоги на автомобили и/или топливо) (см. ниже раздел III).

38. Для ограничения выбросов от транспортных средств потребуется более широкий комплекс программ и мер, многие из которых могут быть осуществлены в основном на национальном уровне. В некоторых случаях такие действия на национальном уровне могут быть усилены международными соглашениями о стимулировании или развитии различных аспектов устойчивой транспортной политики (например, в таких аспектах, как общественный транспорт, грузовые перевозки, устранение субсидий, налоги и установление цен, планирование).

39. Кроме того, некоторые Стороны определяют в качестве заслуживающих внимание политику и меры по ограничению выбросов в секторах международных воздушных и морских перевозок. Такие выбросы составляют приблизительно 2-3% всех выбросов CO₂,

приходящихся на долю Сторон, включенных в приложение I, причем, согласно прогнозам, они будут увеличиваться. СГБМ, возможно, примет решение о том, как решать эту проблему, учитывая функции и полномочия вспомогательных органов и других международных организаций, а также тот факт, что эти выбросы не находят отражения в общенациональных кадастрах выбросов парниковых газов.

Е. Промышленные процессы

40. На промышленные процессы приходится незначительная часть выбросов CO₂ на территории Сторон, включенных в приложение I, но большая доля выбросов других парниковых газов, например N₂O, PFC и SF₆ (например, в процессе производства адипиновой и азотной кислот, азотных удобрений и алюминия). Однако о реализации политики и мер по сокращению этих выбросов сообщает лишь ограниченное число Сторон, включенных в приложение I, хотя благодаря им было обеспечено некоторое сокращение выбросов, что заслуживает внимания. МГЭИК отмечает, что "основная часть промышленных выбросов закиси азота и галогенизированных соединений обычно имеет место в небольшом числе ключевых секторов и поэтому их, как правило, легче контролировать. Меры по ограничению этих выбросов могут быть привлекательными для некоторых стран" (WGIII, Summary, стр. 18-19). Ряд Сторон также указывает в представленных материалах и сообщениях на желательность действий в этом секторе.

41. СГБМ, возможно, пожелает определить возможные способы стимулирования дальнейшей деятельности в этом секторе. В этой связи, например, возникает вопрос, могут ли здесь сыграть свою роль национальные и/или международные добровольные соглашения с согласованными секторами и, если да, какие аспекты должны в них затрагиваться? Можно было бы также изучить возможности, открывающиеся благодаря обмену информацией и руководящим принципам наилучшей практики, особенно в секторах с большим числом производителей.

42. Особого внимания могут потребовать выбросы ГФУ, учитывая их связь с Монреальским протоколом по веществам, разрушающим озоновый слой. Можно ли применять регламентационный подход (как в Монреальском протоколе) или же следует ориентироваться на другие имеющиеся подходы?

Ф. Сельское хозяйство

43. На долю сельского хозяйства приходится примерно одна треть выбросов метана и около 40% выбросов закиси азота на территории Сторон, включенных в приложение I. Если брать название Стороны в целом, то по обоим газам сельское хозяйство является крупнейшим источником выбросов. Однако из их национальных сообщений следует, что они принимают лишь ограниченные меры для решения проблемы выбросов в сельском хозяйстве. Если для пропаганды некоторых целей политики применяется широкий круг мер и инструментов, то на практике какие-либо конкретные меры реализуются лишь довольно небольшим числом Сторон, включенных в приложение I.

44. Рабочая группа II МГЭИК выявила значительные возможности сокращения выбросов парниковых газов в сельском хозяйстве в глобальном масштабе (WGII, Report, стр. 23-2). В число выделенных ею некоторых ключевых мер по сокращению выбросов метана в сельском хозяйстве входят совершенствование режима кормления жвачных животных, изменение практики обработки и удаления отходов животноводства, улучшение ухода за рисовыми полями и – в случае CO_2 – уменьшение масштабов сжигания биомассы. Рабочая группа II считает, что ключевое значение для сокращения выбросов закиси азота в сельском хозяйстве имеет совершенствование организации сельскохозяйственного производства (например, использование удобрений и практика механической обработки почвы). Она также указывает на возможности более интенсивного связывания углерода в сельскохозяйственных почвах.

45. Учитывая значительную долю этого сектора в общем объеме выбросов метана и закиси азота, СГБМ, возможно, пожелает рассмотреть возможные варианты активизации деятельности в этом секторе. В частности, она, возможно, пожелает изучить вопрос о том, какие механизмы больше всего подходят для сектора, характеризуемого большим числом хозяйствующих субъектов и специфической для каждой Стороны базой управления.

46. Как можно наладить обмен примерами "наилучшей практики между Сторонами"? Могут ли Стороны достичь соглашения по "руководящим принципам" наилучшей практики, которое предусматривало бы их гибкое применение на национальном уровне, возможно в контексте согласованных целей политики (например, в отношении использования удобрений, кормления жвачных животных, обработки отходов животноводства и/или практики механической обработки почвы)? Существуют ли возможности для совместного проведения исследований в целях сокращения выбросов парниковых газов в этом секторе?

G. Изменения в землепользовании и лесное хозяйство

47. Данные, приведенные в национальных сообщениях, указывают на то, что благодаря изменениям в землепользовании и лесохозяйственной деятельности выбросы CO_2 на территории Сторон, включенных в приложение I, могут быть сокращены примерно на 10%, а в ограниченном числе стран, являющихся Сторонами, размер сокращения может составить более одной трети от общенационального объема выбросов CO_2 .

48. В документе FCCC/AGBM/1995/6 четко показано, что многие Стороны, включенные в приложение I, принимают меры для стимулирования работ по облесению сельскохозяйственных и заброшенных земель и городских зон. В большинстве случаев Стороны используют для достижения этой цели финансовые стимулы, хотя некоторые из них применяют также и другие политические инструменты. Меньшее число Сторон предпринимает действия для совершенствования лесохозяйственной деятельности в существующих лесных зонах, – хотя и в этом случае в первую очередь используются финансовые стимулы.

49. Рабочая группа II МГЭИК указывает на наличие значительных возможностей для обеспечения более активного поглощения углерода лесами в течение ближайших 50-100 лет в глобальном масштабе, хотя почти весь этот потенциал находится за пределами территорий Сторон, включенных в приложение I (WGII, Report, стр. 24-2).

50. Мало кто из Сторон упоминает в представленных в секретариат материалах о политике и мерах в этом секторе, хотя на улучшение лесохозяйственной деятельности в существующих лесных зонах внимание обращается. МГЭИК высказывает мысль о том, что политики могли бы рассмотреть возможность "принятия мер для усиления "поглотителей" или "резервуаров" парниковых газов, в частности путем совершенствования управления лесным хозяйством и практики землепользования" (WGIII, Summary, стр. 4).

51. СГБМ, возможно, пожелает рассмотреть меры по усилению "поглотителей" и/или сокращению выбросов в этом секторе с учетом результатов работы Межправительственной группы экспертов по проблемам лесов. Возможно ли соглашение об установлении общих целей политики в области управления лесным хозяйством? Можно ли определить общие цели для мероприятий по облесению территорий? Могут ли Стороны достичь соглашения по "руководящим принципам" наилучшей практики, которое предусматривало бы их гибкое применение на национальном уровне? Существуют ли возможности для совместного проведения исследований в целях сокращения выбросов парниковых газов в этом секторе?

Н. Обработка и удаление и ликвидация отходов и очистка
сточных вод

52. На долю сектора по обработке и удалению отходов и очистке сточных вод приходится приблизительно четверть всех выбросов CH_4 на территории Сторон, включенных в приложение I. Согласно сообщениям названных Сторон, в этом секторе применяется лишь ограниченный набор мер. Усилия направлены в первую очередь на стимулирование рециркуляции, минимизацию отходов и улавливание выбросов метана на свалках, сокращению же выбросов при очистке сточных вод внимание уделяется меньше.

53. Рабочая группа II МГЭИК отмечает, что "согласно результатам недавних исследований, общий объем выбросов метана при удалении твердых отходов можно сократить примерно на 30% за счет широкомасштабного применения существующих технологий и практики, что целесообразно с экономической и экологической точек зрения..." (WGII, Report, стр. 22-20).

54. СГБМ, возможно, пожелает рассмотреть вопрос о том, как лучше решать проблемы в этом секторе. Относительная ограниченность набора мер, о которых сообщают Стороны, включенные в приложение I, свидетельствует о том, что, возможно, еще существуют определенные возможности для принятия мер на национальном уровне. Как лучше содействовать реализации этих возможностей (например, с помощью соглашений по таким аспектам, как цели политики, "наилучшая практика", инструменты регулирования, включая налоги и нормативные акты)? СГБМ, возможно, также пожелает рассмотреть

вопрос о том, как согласовывалось бы с задачами сокращения выбросов метана со свалок соглашение по более конкретным мерам или целям политики, касающимся практики рекуперации, применения технологии в конкретных условиях или рециркуляции и сокращения отходов.

III. МЕЖСЕКТОРАЛЬНЫЕ ЭКОНОМИЧЕСКИЕ СРЕДСТВА

55. Согласно документу FCCC/AGBM/1995/6, лишь от ограниченного числа Сторон, включенных в приложение I, поступают сообщения о применении налогов на энергию и уголь и других налогов с широкой базой для сокращения выбросов парниковых газов или о принятии мер по устранению субсидий, ведущих к увеличению объема выбросов, в том числе для потребителей и производителей ископаемых видов топлива. Некоторые Стороны указывают на связанные с этими средствами проблемы торговли и конкурентоспособности. Эти средства также называют инструментами, требующими определенной степени международной координации, и приоритетными объектами для анализа и оценки. В этом контексте актуальны подпункты i) и ii) пункта e) статьи 4.2.

56. МГЭИК рассматривает межсекторальные экономические средства довольно обстоятельно. Рабочая группа III отмечает, что "на международном и национальном уровнях в работах по экономическим вопросам указывается на то, что применение инструментов, обеспечивающих экономические стимулы, например налогов и переуступаемых квот/разрешений, вероятно, экономически более эффективно по сравнению с другими подходами" (WGIII, Summary, стр. 26). Рассуждая аналогичным образом, Рабочая группа II пришла к выводу о целесообразности рассмотрения правительствами "стратегий установления цен в секторе энергетики" (например, налоги на уголь или энергию и сокращение размера субсидий на энергоносители) (WGII, Summary, стр. 18). Рабочая группа III также пришла к выводу о том, что "ряд исследований по этой проблеме указывает на возможность сокращения общего объема выбросов на 4-18% при одновременном росте реальных доходов в случае постепенного устранения субсидий на топливо" (WGIII, Summary, стр. 26).

57. С учетом этого СГБМ, возможно, пожелает рассмотреть вопрос о том, как лучше двигаться вперед при рассмотрении межсекторальных экономических средств. Рассмотрения заслуживает, пожалуй, целый ряд направлений:

- осуществление общих международных или согласованных национальных усилий для принятия новых мер в области налогообложения и/или устранения субсидий или рыночных диспропорций;
- выработка соглашения с целью поощрения предпринимаемых на национальном уровне усилий по пересмотру существующих налогов и субсидий и рассмотрения возможностей изменения их структуры для сокращения выбросов парниковых газов;

- выработка соглашения по некоторым принципам или общему набору рыночных сигналов, которое Стороны, включенные в приложение I, могли бы осуществлять путем принятия на национальном уровне мер, подходящих для каждой Стороны.

Если бы возникла необходимость в дальнейшем анализе и оценке, то максимальную пользу они принесли бы при наличии определенных руководящих указаний в отношении характера программных мер, подлежащих оценке.

58. Ряд Сторон упомянули в качестве меры, которую СГБМ следовало бы рассмотреть, использование переуступаемых разрешений или квот на выбросы. Хотя КС 3 в случае рассмотрения такого подхода могла бы прийти к каким-то предварительным выводам, представляется маловероятным, чтобы к этому времени удалось полностью разработать и согласовать соответствующую систему.

Приложение

**СЕКТОРАЛЬНЫЕ "ЦЕЛИ ПОЛИТИКИ", ИЗЛОЖЕННЫЕ
В ДОКУМЕНТЕ FCCC/AGBM/1995/6**

1. ПРОИЗВОДСТВО И ПРЕОБРАЗОВАНИЕ ЭНЕРГИИ
 - a) Перестройка рынков энергии
 - b) Действующие объекты: повышение энергоэффективности и уменьшение поступления загрязняющих веществ в атмосферу вне системы дымовых труб
 - c) Более широкое использование в качестве топлива неископаемых источников энергии и ископаемых топлив с низким содержанием углерода
 - d) Передача и распределение энергии
2. ПРОМЫШЛЕННОСТЬ
3. ЖИЛИЩНЫЙ, КОММЕРЧЕСКИЙ И ИНСТИТУЦИОНАЛЬНЫЙ СЕКТОРЫ
 - a) Повышение энергоэффективности новых зданий
 - b) Повышение энергоэффективности существующих зданий
 - c) Повышение энергоэффективности приборов и оборудования
4. ТРАНСПОРТ
 - a) Повышение эффективности использования топлива автомобилями
 - b) Расширение использования альтернативных видов топлива на транспорте
 - c) Усиление контроля за выбросами, производимыми транспортными средствами
 - d) Повышение роли альтернативных видов транспортных перевозок
 - e) Повышение эффективности грузовых перевозок
 - f) Совершенствование планирования в области транспорта и землепользования в городах
5. ПРОМЫШЛЕННЫЕ ПРОЦЕССЫ

6. СЕЛЬСКОЕ ХОЗЯЙСТВО

- a) Сокращение выбросов в результате интестинальной ферментации у животных
- b) Сокращение выбросов из отходов животноводства в сельском хозяйстве
- c) Сокращение выбросов, возникающих в результате применения азотных удобрений
- d) Усиление связывания и удержания диоксида углерода в сельскохозяйственных почвах
- e) Сокращение выбросов метана при производстве риса

7. ИЗМЕНЕНИЯ В ЗЕМЛЕПОЛЬЗОВАНИИ И ЛЕСНОЕ ХОЗЯЙСТВО

- a) Сохранение биомассы
- b) Облесение и лесовосстановление

8. ОБРАБОТКА И УДАЛЕНИЕ ОТХОДОВ И ОЧИСТКА СТОЧНЫХ ВОД

- a) Поощрение рециркуляции и минимизации
- b) Сокращение выбросов, происходящих в результате очистки сточных вод
- c) Сокращение выбросов метана со свалок

9. МЕЖСЕКТОРАЛЬНЫЕ ЭКОНОМИЧЕСКИЕ СРЕДСТВА
