



联合国



气候变化框架公约

Distr.
GENERAL

FCCC/SBSTA/1996/16
14 November 1996
CHINESE
Original: ENGLISH

附属科学技术咨询机构

第四届会议

1996年12月16日至18日，日内瓦

临时议程项目 4 (a)

方法问题：长期工作方案

秘书处的说明

目 录

	段 次	页 次
一、导 言.....	1 - 10	2
A. 任 务.....	1 - 4	2
B. 本说明的范围.....	5 - 9	2
C. 附属科学技术咨询机构可能采取的行动.....	10	3
二、背 景.....	11 - 13	4
三、各国际组织进行的与方法有关的工作.....	14 - 19	6
四、附属科学技术咨询机构有待审议的问题.....	20 - 28	7

附 件

出席会议情况.....	12
-------------	----

一、导言

A. 任务

1. 公约在好几个地方承认了方法的重要性，例如在第 4 条第 1(a)款、第 1(f)款、第 2(c)款、第 7 条第 2(d)款、第 9 条第 2(e)款和第 12 条第 1(a)款。另外，编写国家信息通报和审查此种通报的经验也突出说明了充分有效和可比的方法的重要性 (FCCC/CP/1996/12 和 Add.1 和 2)。

2. 第一届缔约方会议在其第 4/CP.1 号决定里曾决定，“附属科学技术咨询机构应该借鉴政府间气候变化专门委员会等现有有关国际机构的工作，……应审议由审查国家信息通报所引起的方法问题，包括在编辑和综合国家信息通报时在现有的深入的审查报告中查明的方法问题，向第二届缔约方会议提出有关建议”并且“提出进行同方法(包括编写清单的方法和分析影响及减轻影响备选办法的方法)问题有关的、较为长期的活动的的工作计划和时间表，包括同其他机构(特别是政府间气候变化专门委员会及其工作组和方案)建立工作关系” (FCCC/CP/1995/7/Add.1)。

3. 附属科学技术咨询机构(科技咨询机构)第三届会议注意到秘书处编写的关于与有关国际组织一道举行的方法问题会议的报告(下文讨论)。科技咨询机构请秘书处就此问题为第四届会议编写一份报告(FCCC/SBSTA/1996/13)。

4. 此外，为了准备第三届缔约方会议讨论的 1998-1999 两年期预算，秘书处需在 1997 年初编写一份预算草案。为编写此草案，秘书处需要就它应采取什么样的活动以支持公约各机构在方法问题工作上的需要而得到指示。

B. 本说明的范围

5. 本说明是针对上述要求而编写的。本说明的目的是向科技咨询机构概括地介绍现有各种关于方法的方案，以便找出重要的差距，确定待审议的备选办法，以确保今后能获得适当的方法。

6. 本说明所根据的是一些联合国机构或专门机构以及其他政府间组织提供的资料，这些资料说明了研订和传播与公约有关的方法的现有和未来各种方案。本说明还根据了秘书处在审查各国信息通报和编写关于国家信息通报的汇编和综合报告

过程中所得的经验(FCCC/CP/1996/12 和 Add.1 和 2)以及协助其他组织向各国的研究提供支持的经验。本文件没有具体讨论各国政府的活动。

7. 为了编写本说明, 执行秘书召开了一次由有关国际组织包括政府间气候变化专门委员会(气专委)的代表参加的会议(参加人员名单见下文附件)。此次会议于 1996 年 7 月 4 日至 5 日在日内瓦举行。代表们向秘书处提供了关于其现有和预计的活动的资料, 见 FCCC/SBSTA/1996/16/Add.1 号文件所述。本说明的初步草稿后来发给了参加会议的代表, 以确定所载的资料是否准确。在这次初步审查过程中, 气专委秘书处提供了一项特别说明, 指出该秘书处认为它不应该就本文件的 C 节发表评论。

8. 秘书处集中论述能有助于缔约方履行其承诺的实际可行的工具和产品, 包括模型, 例如有助于缔约方编写国家信息通报, 评估影响, 评价技术以及评估政策和措施的工具和产品。一些活动虽然不涉及具体的产品, 但有助于方法的一般改善和发展, 在有些地方也提到了, 但没有特别强调。本文件没有讨论培训活动, 但是, 秘书处认识到培训活动也可视作研订方法工作的重要一步, 能为改进方法的工作提供重要信息。培训是一些双边支助方案和多边培养能力活动的组成部分。

9. 科技咨询机构第三届会议还审议了《公约》附件一所列缔约方提交信息通报的问题, 包括 FCCC/SBSTA/1996/9/Add.1 和 2 号文件所查明的的问题。这些文件中提到的问题, 即电力贸易、与舱载燃油有关的国际排放、全球升温潜能值的使用、土地使用的变化和森林业、温度调整等, 基本上涉及的是在近期内计算、分配和报告排放量所需要的方法。科技咨询机构请各缔约方就这些问题提交意见, 供科技咨询机构第四届会议审议(见 FCCC/SBSTA/1996/MISC.5)。本文件没有讨论这些问题, 但会在本议程项目下单独审议。

C. 科技咨询机构可能采取的行动

10. 科技咨询机构不妨审议下文第四节中的问题, 并在此基础上:
 - (a) 结合《公约》的需要, 并考虑到下文第 23 段中的建议, 初步地指明哪些方面的工作应获得最高的优先;
 - (b) 请气专委和《公约》联合工作组就下列问题提出咨询意见: 如何在气专委与《公约》各机构之间就方法方面的工作恰当地分工, 特别是调

查排放情况、评估气候变化影响和评估减轻与适应方案的方法，同时考虑到这些任务的长期资金需求以及其他国际组织正在进行的工作(见 FCCC/SBSTA/1996/16/Add.1 号文件)。

- (c) 在其第五届会议上审查联合工作组的意见，并在此基础上决定《公约》各机构应作些什么，并酌情向气专委表达其意见；
- (d) 在第五届会议上，参照比如联合工作组的咨询意见，审查秘书处编写的 1998-1999 两年度《公约》预算概要中有关方法的部分，并向附属执行机构提出建议；
- (e) 请附属执行机构审议缔约方会议向全球环境贷款设施(全球环贷)提出的政策指导意见能否突出强调为《公约》所需的优先方法工作征取全球环贷的充足支持的重要性，同时确保这种工作与缔约方会议所确定的方案优先目标以及全球环贷相应的业务方案相一致，并确保以高效益和不重叠的方式完成这些工作；
- (f) 在每年一届的会议上审议有关方法问题的工作进展及其资金问题，并且为支持这种审查，请其副主席在每年的届会期间就这些问题召开非正式的自由参加的磋商。

二、背景

11. 秘书处已经初步列出了与公约有关的方法清单,见下文第 13 段所列。在本文件里,方法的定义是缔约方为支持履行按照公约所承担的义务所需的方法、程序、模型或类似工具。科学研究所需的方法例如系统观测大气层或海洋的方法,虽然与公约明显有关,但没有被列入。¹

12. 各国际组织为研订方法而开展的活动包括:

- 方法的研订
- 文件的编写
- 在国家一级的测试

¹ 例如,世界气象组织气候学技术委员会正在审查一些数据和方法,以检测全球气候变化。

- 修订
- 同行评审
- 传播
- 培训²

13. 下面所述是与公约执行有关的各个方面,在这些方面需要研讨或在一定时间内修订方法。

国家/区域一级方法举例

编写温室气体排放清单--这是从排放源估计温室气体排放情况的方法或估计汇的吸纳情况的方法

预测各国的温室气体排放量--估计未来的温室气体排放量或汇清除量的方法,例如外插法、专家判断法、线性规划法和宏观经济模型法

评估各国技术需要和财务需要--结合一国经济和社会目标,确定其为实现本国气候变化目标而需要的技术类型,包括有关的财务需要。

评估技术转让活动--查明并评估从一个缔约方转让到另一个缔约方的技术的影响和效力的程序

评估减轻和适应技术--例如通过确定不同的技术在一段时间内的效果、费用、环境影响等而进行评估的方法³

评估减轻措施和政策--在一段时间内对单一的措施或措施和政策的组合所具有的降低排放潜力、费用和其它实施要求进行估计的方法

评估用于限制排放或提高温室气体清除量或适应气候变化的政策和措施的效力--确定一项措施或一项政策是否或在多大程度上实现了其预定目标

² 这里列出来是为了完整,但本文没有加以讨论。

³ 关于技术的定义,缔约方不妨参见 FCCC/SBSTA/1996/4 号文件。

评价联合开展的活动并制定与联合开展活动有关的方法--用于确定缔约方所查明的联合活动方案和项目的效率的程序和进一步发展联合执行概念的程序

评估气候变化的影响--预测气候变化对一个地理区域、经济部门、人类健康、粮食生产以及生态系统的影响的方法⁴

评价各种适应对策--比较不同的适应气候变化的技术或做法的方法,例如通过确定在一段时间内的费用和影响生态系统和社会经济活动影响的方法相同。

全球一级方法举例

全球温室气体排放量预测--对未来全球温室气体排放量或汇的清除量进行估计的方法

评估政策和措施的总体效应--评估所有缔约方就全球排放问题采取的各种不同措施(经济杠杆、自愿协议、规章等)综合效应的方法

投资资金的流动--评估目前和未来很可能影响温室气体排放和汇清除量的投资流动

三、各国际组织进行的与方法有关的工作

各国际组织正在做或正在计划做的事情

14. 经过审查发现,有两个议题已得到或正在得到气专委的特别注意,即关于编写温室气体排放清单的方法和评估气候变化影响的方法。此外,气专委已研订了评估减轻措施和政策(备选方案)的方法。

15. 气专委与经济合作与发展组织和国际原子能机构合作,领导了研订和改进各国编写温室气体清单方法的工作。最近于1996年9月11日至13日在墨西哥城举行的气专委第十二届全体会议核准了修订的1996年编写温室气体国家清单指南

⁴ 应该指出,许多评估气候变化影响的方法与评估气候及其通常的变异对自然

(FCCC/SBSTA/1996/18/Add.1)。气专委第十二届全体会议的报告中载述了关于就此议题进行另外工作的计划,FCCC/SBSTA/1996/18号文件对这些计划也有简要叙述。气专委的编写温室气体清单方案,其目的在于出版已经修订的1996年编写温室气体国家清单指南并对若干特别议题进行评估,这一方案在1997年约需要100万瑞士法郎的费用,将从气专委的预算中支出。

16. 联合国环境规划署正与阿姆斯特丹大学合作,调查在下列部门评估气候变化影响的方法:水资源、沿海地区、农业、人类健康、能源与工业、人类住区、森林、野生物和生物多样性以及渔业。已经编写的一个手册草稿,正在八个发展中国家试用。这一手册没有包含“软件”,而是告诉缔约方可以从哪里获得这些软件。在经过修订之后,环境规划署将把手册的一个高级文本提交给同行审议,并由1997年年底举行的气专委审核。环境规划署还与能源和环境中心(里瑟)协作,就评估减轻措施和政策的方法开展工作。目标是为分析如何减轻气候变化拟定一个方法框架。这项工作的完成日期是1998年4月。上述项目的资金基本由全球环贷和各国政府提供。

17. 联合国工业发展组织(工发组织)正在拟定评估工业部门备选方案的方法。拟定方法的工作将在1996年12月完成,实地测试、传播和培训将在1997年展开。

18. 其他国际组织正在拟定可能在长远上具有潜在适用性的一般性方法和数据。它们一方面支持发展各缔约方都可使用的数据库的基本工作,另一方面举行讨论会,对方法方面的问题进行评估。这些活动是否有用,以及所出现的产品是否适用,相互差别很大。

19. 对与方法有关的研究、印发和培训活动的财政支持说得好听一点也是朝不保夕。大多数组织用于研订支持公约的方法的经费都在下降。然而,第一届缔约方会议目前给全球环贷提供的指示以及全球环贷规定的指南都限制了为支持方法工作提供资源的前景。对于全球环贷的任务,应该指出,研订方法不同与进行研究工作。这两个题目都在由科技咨询小组进行审议。

四、附属科学技术咨询机构有待审议的问题

20. 科技咨询机构不妨审议下列实质性、体制性和财务问题。

需优先审议的议题

21. 科技咨询机构需要首先确定本文件中所列的哪些方法值得在国际一级给予注意,其次哪些议题应该优先给予注意。铭记进行另外的活动可用的财力和人力都有限,在确定今后工作的优先项目时,下列标准似乎可以参考(顺序是任意的):

- 该方法是否有助于理解全球问题的规模?
- 该方法是否能使缔约方理解气候变化的破坏性和益处?
- 该方法对于列入公约附件一的缔约方(附件一缔约方)和/或未列入公约附件一的缔约方(非附件一缔约方)编写国家信息通报是否必要?
- 该方法是否有助于对信息通报的审查、是否有助于建立缔约方之间的信任以及鼓励报告的透明和前后一致?
- 该方法是否有助于改善决策并降低方案的执行费用?
- 该方法是否能够使缔约方吸引投资用于引进限制温室气体排放或适应气候变化的技术?
- 该方法从技术讲是否可行?是否能够以合理的成本和及时地生产出来?

22. 此外还需要考虑到下列因素:

- (a) 是否能够更多地利用在国家一级研订出来的方法。这些方法如果经过修改以适应各种不同的情况,往往能够获得国际社会的承认,但这种修改需要另外的资助;
- (b) 是否需要在所有方法的研订、传播和培训上将公约进程牵涉进来。例如,目前有好几个技术工作组得到各国政府的支持,他们正在研订预测全球排放的方法。虽然这些活动的成果需要综合并得到同行的评审,但不一定需要商定出一个统一的“标准”方法来并分发给所有缔约方;
- (c) 附件一缔约方和非附件一缔约方对方法的需求是否在很大程度上具有区别,如果是这样,如何在缔约方可能考虑的优先项目上反映出这些需求。⁵

⁵ 每一项这样的方法应该足够透明,使第三方都能够理解。

值得特别审议的方法问题

23. 认识到气专委以及其他组织的工作方案,特别是在温室气体清单、影响和减轻方法等领域的工作,并考虑到审查工作所得的经验,秘书处提议下列议题是在国际一级值得给予另外特别考虑的议题:

- 评估减轻措施和政策的方法--缔约方往往没有在其国家信息通报中指明各种措施预期对本国温室气体排放的影响。在另一些时候,措施可能具有的相互作用没有得到清楚的说明。需要有一些方法,用来确定政策是否属于效费比高的措施并且用来以透明的方式向其他缔约方提供资料
- 预测排放的方法--在许多时候,缔约方在其国家信息通报中没有写上对所有重要温室气体源的排放情况的预测;例如,土地使用变化和森林部门温室气体排放和清除量的预测往往没有写
- 用于评估和监测具体政策效力和用于限制温室气体或提高其清除量的措施的方法--许多措施正在执行的过程中,在近期的将来应该有可能评估某些措施在减少排放量方面效果如何。换言之,这些措施是否如预期的那样发挥了作用?这将使缔约方能够跟踪各种措施的效果并从其他缔约方的成败中吸取教训
- 评估减轻技术的方法--秘书处已经查明了好几类软件,缔约方特别是发展中国家缔约方可以利用这些软件对技术进行评价(FCCC/SBSTA/1996/4/Add.2)。有了这些软件不等于说许多发展中国家的分析员可以很容易地使用这些软件。为了测试、修订以及为了培训发展中国家的人员,都可能需要做更多的工作。另外也请注意 FCCC/SBSTA/1996/16/Add.1 号文件中的项目 16
- 评价联合开展的活动的的方法以及发展联合开展这一概念的方法--秘书处提出了一系列需要进一步做工作的方法问题,例如研订统一基线和计算排放量减少幅度的方法(FCCC/CP/1996/14,第 27 段)。秘书处将举行一次专家会议,把方法问题名单列出来(FCCC/SBSTA/1996/19)。

此外,秘书处建议有必要分析各缔约方在其国家信息通报中是如何运用方法的。比如,对于缔约方如何利用编写温室气体国家清单的指南(1995年)或备选方法,至今尚未作出评估。这种分析对于修订现有的方法将是有益的。它将有助于确定各国清单是否一致。

公约各机构与其他国际组织例如环境规划署、卫生组织、工发组织以及经合发组织的关系?

24. 这种工作安排可以采取多种形式。首先,科技咨询机构不妨确定,它是否只是单纯地想监督各种活动,促进其协调以及/或经过磋商后,将有关具体活动的“领头”责任分给具体的国际组织。关于监督,可以请秘书处负责跟踪并评估其他组织的工作并向科技咨询机构报告。如果科技咨询机构希望促进更大程度的协调,可以参照与气专委一起成立的联合工作组的做法,与各国际组织单独或集体制订特别的机制。如果科技咨询机构喜欢请单一的一个国际组织负责某一方法的研订和协调,可对此作出具体的安排。

25. 在近期内,科技咨询机构不妨鼓励环境规划署与气专委一道合作,以尽快测试、修订关于评估气候变化影响的方法的手册并进行同行审议,科技咨询机构还可鼓励经合发组织和能源机构继续支持气专委的方法研订活动。另外,鉴于这些活动与国家信息通报的关系,这些活动还可从审查过程中所得的反馈中受益。可以请秘书处加强与这些以及其他国际组织的协调,以便提高它们的工作对公约的益处。

气专委在支持公约方面的作用

26. 气专委与其他国际组织协作,在支持公约方面发挥了独特的作用,特别是在制订关于编写温室气体国家清单的指南方面;进行气候变化影响的评估以及制订评估减轻方案的方法方面。气专委出版了一些文件有时进行了培训方面的协作;气专委为了确保具体备选方案的适宜性,开展了自己的专家和政府审查工作。⁶ 另一方面,许多方法问题与政策考虑密切相关,这些考虑需要由公约机构直接处理。在一些问题

⁶ 其他国际组织也至少有科学审查工作。一般来说,这些审查过程侧重于确保上级组织的需要得到满足。

上,现在的重点正由制订方法转移到根据国家信息通报应用方法的经验而对方法进行改进上。科技咨询机构不妨考虑今后气专委应侧重于哪些方法,是否应鼓励气专委在协调与研订方法方面发挥更广泛的作用。

科技咨询机构的活动

27. 到目前为止,科技咨询机构尚未确定应对哪些方法进行审议,它想发挥什么样的作用。鉴于方法对于公约工作的重要性、确立优先项目的必要以及处理复杂的体制问题的必要,科技咨询机构不妨确定它在这方面的作用并考虑作出适当的组织安排。

资助方法方面的活动

28. 对方法进行研订、测试以及传播都很可能要求提供额外的财政支持,虽然需要多少支持取决于这项工作的广泛程度。可以考虑好几种备选方案,诸如:(a)鼓励各国政府向国家、区域和国际机构提供更多的支持;(b)请各国际组织的理事机构对于支持联合国气候变化框架公约进程的工作给予高度优先重视;(c)修改给全球环贷的指示,以便鼓励向具体的方法问题提供支持;(d)增加秘书处的预算和/或为1998--1999年度期间的补充基金增加捐款。

附件

出席会议情况

秘书处于 1996 年 7 月 4 日至 5 日主持召开的关于方法问题的会议(见上文第 7 段)的参加者是下列组织的代表:

- 联合国环境规划署(环境署)
- 联合国开发计划署(开发署)
- 联合国工业发展组织(工发组织)
- 联合国粮食及农业组织(粮农组织)
- 政府间海洋委员会(教科文组织)/海洋委员会)
- 世界卫生组织(卫生组织)
- 世界气象组织(气象组织)
- 全球环境贷款设施的科学技术咨询小组
- 政府间气候变化专门委员会(气专委)
- 国际能源机构(能源机构)
- 经济合作与发展组织(经合发组织)

下列组织未能参加会议:

- 联合国贸易和发展会议(贸发会议)
- 欧洲经济委员会(欧经会)
- 亚洲及太平洋经济及社会委员会(亚太经社会)
- 世界银行
- 国际原子能机构(原子能机构)
- 国际科学联盟理事会(科盟理事会)

-- -- -- -- --