



联合国



气候变化框架公约

Distr.  
GENERAL

FCCC/SB/1996/1  
19 February 1996  
CHINESE  
Original: ENGLISH

附属科学和技术咨询机构  
第二届会议  
1996年2月27日至3月4日,日内瓦  
临时议程项目5(a)(二)

附属履行机构  
第二届会议  
1996年2月27日至3月4日,日内瓦  
临时议程项目3(a)(二)

国家通报

《公约》附件一所列缔约方的国家通报

第一部分:第二次汇编和综合报告的内容\*

秘书处的说明

---

\* 由于技术上的原因,本说明的第二部分另编为FCCC/SB/1996/1/Add.1号文件印发。

目 录

	<u>段 次</u>	<u>页 次</u>
一、 导言.....	1 - 11	3
A. 授权.....	1 - 2	3
B. 本说明的范围.....	3 - 6	3
C. 附属机构可能采取的行动.....	7 - 11	4
二、 国家情况和基本数据.....	12 - 14	4
三、 人为排放和清除清单.....	15 - 20	5
四、 限制人为排放和保护并增强温室气体库和汇的 政策及措施.....	21 - 22	6
五、 预测和政策及措施的效应.....	23 - 27	7
六、 财力援助.....	28	8
七、 技术转让.....	29	8
八、 其他问题.....	30	8

第二部分：表--1990年人为排放和清除清单  
和2000年人为排放预测\*

一般说明.....	
解释性说明.....	
表A.1-A.8 1990年人为排放和清除清单.....	
表B.1-B.5 2000年人为排放预测.....	

---

\* 见FCCC/SB/1996/1/Add.1。

## 一、导 言

### A. 授 权

1. 缔约方会议第一届会议(第一届缔约方会议)\* 通过了与审查《公约》附件一所列缔约方首次通报(FCCC/CP/1995/7/Add.1)有关的第2/CP.1号决定,其中除其他外请秘书处就首次国家通报<sup>1</sup>编成第二次汇编和综合报告,同时要考虑到关于个别国家通报的现有审查报告,供各附属机构和第二届缔约方会议审议。

2. 附属科学和技术咨询机构(科技咨询机构)第一届会议在其通过的结论(FCCC/SBSTA/1995/3)中除其他外请秘书处提出深入审查综合报告的基本内容供其第二届会议审议,以便在稍后一届会议上将报告定稿后递交第二届缔约方会议。

### B. 本说明的范围

3. 本说明的目的有二。其一,就第二次汇编和综合报告提出指示性纲要,说明秘书处拟在编写这份文件时采取的办法并酌情征求各附属机构提供指导。其二,则就取自国家通报和深入审查的一些数字数据初步加以汇编。

4. 现设想科技咨询机构所要求的深入审查综合报告将成为缔约方会议所要求的第二次汇编和综合报告的一部分。在编写第二次报告时秘书处打算依据第一次汇编和综合期间以及深入审查进程中取得的经验。设想第二次报告的长度将约为50页。

5. 缔约方应当认识到,审查进程中出现的问题也都已并入其他文件:关于附件一缔约方首次通报编写准则的报告,现编为FCCC/SBSTA/1996/3号文件印发;关于技术转让的报告,则编为FCCC/SBI/1996/5号文件分发;附件一缔约方国家通报中查明的政策和措施综合一览表,已载于FCCC/AGBM/1995/6号文件。鉴于迄今印发的深入审查报告为数有限,本说明不拟提出已提供给审查小组和秘书处的新的和额外的资料,而是集中注意于秘书处拟在提交各附属机构第三届会议的第二次汇编和综合报告中予以列入的问题种类。

---

\* 关于缔约方会议第一届会议通过的決定,见FCCC/CP/1995/7/Add.1号文件。

6. 秘书处至今已收到31份国家通报(29份系来自附件一缔约方,<sup>2</sup>另加上摩纳哥和列支敦士登公国<sup>3</sup>),其中有些尚须经深入审查(见FCCC/SB/1996/2)。在深入审查期间缔约方提出的补充资料对它们迄今为止提交的文件而言都是很有价值的最新材料(如A/AC.237/81和Corr.1、FCCC/1995/INF.4和FCCC/CP/1995/INF.4/Corr.1号文件内所载),并在某一程度上并入了本说明,其中包括载有国家清单和预测数据的表列。这些表中所列的大量订正和(或)补充资料均在脚注里予以说明。

### C. 附属机构和缔约方可能采取的行动

7. 各附属机构或可注意到本文件,并就第二次汇编和综合首批国家通报期间行将采取的拟议纲要和处理办法提供指导。科技咨询机构也可审议与第二次汇编和综合有关的一些技术性特定问题,而履行机构则可审议政治性的特定问题并酌情提供指导。

8. 科技咨询机构可回顾,在第3/CP.1号决定中第一届缔约方会议请附件一缔约方于1996年4月15日之前向秘书处提交1990-1993年期间的国家清单数据,如果有的话则也提交1994年的数据。考虑到秘书处在第二届缔约方会议之前汇编和综合这类数据的可得时间有限,科技咨询机构或许愿意鼓励各有关缔约方依照时限或可能的话尽早提交数据。

9. 各附属机构可审议这一初步纲要中的任何特定资料是否与柏林授权特设组相关,如果相关,则提请该特设组给予注意。(另见FCCC/AGBM/1995/2)。

10. 请与本说明增编(FCCC/SB/1996/1/Add.1,仅有英文本)所载各表内所列数据有关的缔约方向秘书处指明需要作出的改正。如能在1996年4月1日之前收到此类改正,则势必有所帮助。

11. 科技咨询机构或愿请缔约方在1996年4月1日之前就与本说明所述第二次汇编和综合的处理办法有关的技术性问题提出意见。

## 二、国家情况和基本数据

12. 从迄今完成的深入审查访问来看,对了解气候变化政策的一般状况而言,考虑到国家情况看来是尤其重要的。这种情况常可帮助确定一缔约方正在执行或探讨的各种办法以及它为减缓气候变化而作出的努力范围。

13. 缔约方在它们的国家通报和补充文件中提出了述及下列问题的资料, 诸如: 在国家和地方各级部署气候变化努力; 政府各级的责任; 国家计划的执行状况; 一般政策状况和与减少温室气体排放有关的重大政治决定; 经济成长率和国内总产值水平; 经济转型国家的特殊情况; 能源价格; 能源部门的体制结构; 反映目前排放量和影响到政策及措施备择办法的能源概况; 气候和地域条件。这些问题也都是深入审查访问期间讨论的一个中心主题。

14. 关于国家情况的详细说明, 在国家通报和深入审查报告中都可见到。尽管如此, 仍可设想在第二次汇编和综合报告中应当载列一些关于国家情况和基本数据的实例, 以及诸如政府间气候变化专业组、经济合作与发展组织、国际能源机构等国际来源提供的相关资料也应当酌情予以提出。

### 三、人为排放和清除清单

15. 根据《公约》第四条第1款(a)项和第十二条第1款(a)项, 缔约方通报了关于《蒙特利尔议定书》未予管制的温室气体各种源人为排放的1990年国家清单。秘书处已把1994年10月之前提交的国家通报中所提出的清单数据加以汇编载于A/AC.237/81号文件, 1995年3月提交的国家通报中所提出的清单数据则经汇编后载于FCCC/1995/INF.4号文件。

16. 在1995年3月开始的深入审查进程中, 有些缔约方向审查小组和秘书处通报了关于1990年国家清单的额外和最新资料, 自1995年3月以来秘书处也收到一些国家通报, 因此亦应当把这些额外和最新数据加以并入。这些数据均载列于本说明增编(仅有英文本)内表A.1至A.8。这些数据将在第二次汇编和综合期间以及在深入审查期间进一步予以反复核对和核实。然而可予说明的是, 这些表中所列数据涉及的缔约方占1990年矿物燃料燃烧产生的全球二氧化碳排放估计量的60%以上。<sup>4</sup>

17. 根据第3/CP.1号决定, 《公约》附件一所列缔约方被要求向秘书处在1996年4月15日之前提出国家清单数据, 列出1990-1993年期间--如果有的话则包括1994年--各种源的排放量和各种汇的清除量。现设想, 在可能的程度上但须视所要求的资源和数据可得情况而定, 在第二次汇编和综合国家通报期间将就1990年以后各年汇编清单资料。这类数据可用于分析温室气体排放方面的趋势, 并同与预测和政策及措施效应有关的资料进行比较。为了使清单数据有其意义并为了增强可比较性和便利比较, 第二次汇编和综合报告可能提出1990年--如果有的话则包括其后各年--人均和可能的话每产生单位温室气体(特别是二氧化碳)排放量数据(同时要考虑到

与使用一特定货币衡量国内总产值有关的问题)。

18. 从迄今作出的深入审查来看,还需要增加努力改进关于土地使用变化和林业特别是关于处理森林所储碳化物的清单数据。这些深入审查已进一步证实,这一部门的变化估计是很不定的,常常需要作出大量订正。再者,有些方法上的问题看来易引起争论,尤其是与措施效应和预测相关的那些问题,因此需由科技咨询机构加以审议,可能的话如设立一个技术咨询小组由该小组提供协助。在第二次汇编和综合期间,设想会突出这些问题。因此秘书处目前仅提供关于土地使用变化和林业清单的表列,而不提供关于这些类别的预测。

19. 附件一缔约方中有少数几个经济转型国家,根据《公约》第四条第6款,在它们的国家通报中采用另一年而非1990年作为通报基准年。此外,对择定的基准年和对1990年有时采取不同的方法(并不始终符合现已不履行的气候变化专业组方法),因此使得汇编和比较不同缔约方的数据更为复杂。但秘书处的设想是,把这些数据一并纳入第二次汇编和综合报告,酌情附以解释性说明。

20. 气候变化专业组的清单方法方案至少会一直继续到1997年(见FCCC/SBSTA/1996/6,关于同气候变化专业组的合作)。这一方案正在取得稳步进展,尤其有助于解决同欧洲经委会《远距离越界空气污染公约》所采用的1990年大气排放物清单方法之间的差异。但不预期这一方案取得的进展足以对第二次汇编和综合报告的编写有所影响。

#### 四、限制人为排放和保护并增强温室气体库和 汇的政策及措施

21. 深入审查提供的机会将有助于取得更多关于政策和措施的资料,这将使得秘书处能够依据第一次汇编和综合的结果和缔约方在国家通报中提出的资料以及提供给审查小组的补充文件,进行更详细的分析。其目的是突出针对温室气体排放的主要来源的政策和措施,报告缔约方和审查小组认为这类政策和措施也值得其他缔约方给予更密切的注意。这些政策和措施或是具有创新意义或是十分成功,或是两者兼备。由于关于政策和措施的数量资料并不很多,故设想这一分析将作为质量方面而非数量方面的评价和评估。鉴于在方法上的主要疑难与此问题有关,各附属机构,尤其是附属履行机构,或许愿在稍后届会上再予处理。

22. 还设想在第二次汇编和综合报告中提供一些关于缔约方所执行的特定措施和政策备择办法的实例,适当时根据第2/CP.1号决定提及缔约方的国名。这些实例除其他外可能包括措施和政策备择办法的种类,例如征税、规章、标准和自愿协定。这类实例可用来举例说明个别缔约方采取的处理办法,而对它们的比较优点或对其他缔约方的适用性则不作判断,同时要考虑到审查进程的促进性质而非对抗的性质。

## 五、预测和政策及措施的效应

23. 在深入审查期间,有些缔约方向审查小组提供了关于预测和措施效应的补充或最新资料。本说明增编(仅有英文本)内的表B.1至B.5载有关于31个缔约方的预测数据(这些缔约方的国家通报是在1996年1月18日之前收到的)。这些表也考虑到上述补充资料。由于这些最新资料不一定符合原先的预测,附表中有时只表明订正方向而不提出新的数字,并附简短的解释性说明。为了符合缔约方采用的不同政策方法,关于2000年的二氧化碳预测则与1990年实际清单数字比较,并与依据温度变异或电力进口或其他统计调整加以调整的1990年数字作出比较。

24. 关于处理办法、设想和不定因素的讨论一直是深入审查的一个主要部分,这使得比起第一次汇编和综合来得以对这些问题作出更深入的分析。这对2000年以后及部门发展情况的预测而言,亦复如此。但由于关于这些问题的资料常是分散的,不易在缔约方之间作出比较,因此未反映在各表中,也不设想把这些资料并入第二次汇编和综合报告。

25. 在第一次汇编和综合期间以及稍后在深入审查和直接向缔约方征求意见这一阶段都出现一些与预测资料提出方式有关的问题。在考虑到预测和政策及措施的效应时,秘书处设想将突出引起有关缔约方反应的那些问题。

26. 有一个这样的问题是,三个通报缔约方对1990年这一基准年温度调整和电力进口/出口修正的处理;另一问题是采用全球升温潜能值。现设想这类问题都将在报告内和以表式载列的结果摘要中予以处理,--如《公约》附件一所列每一缔约方所通报的资料作出的第一次审查那样(见A/AC.237/81)。

27. 一个尚未解决的主要问题是,如何提出关于土地使用变化和林业部门以及所有温室气体人为排放和清除方面二氧化碳排放的预测。A/AC.237/81号文件内表2

系根据有些缔约方采用的办法而提出预测,这在深入审查期间引起其他缔约方提出意见,或把意见直接提交秘书处。争议所在是,这一提出方式可能引起误解,因它所集中注意的是年度增加数变化,而没有明确反映碳化物吸收库的长期变化。秘书处已认识到这一问题并打算在第二次汇编和综合报告中加以处理。各附属机构可请缔约方在1996年4月之前就改进预测资料的提出方式提出提议并在稍后一届会议上讨论这一问题。

## 六、财力援助

28. 《公约》第十二条第3款要求附件二所列每一发达国家缔约方和每一其他发达缔约方在其国家通报中提出资料说明根据第四条第3、第4和第5款就向发展中国家提供新的和额外资金一事而采取的措施详情。到目前为止已完成的深入审查访问涉及附件二所列的多数缔约方,从而得以收集到并增订关于财力援助数额和种类的资料以补充业已载入国家通报的数据。秘书处打算考虑分析和汇编缔约方提交的资料以及诸如全球环境基金和经合发组织/发展援助委员会等国际来源提供的资料。

## 七、技术转让

29. 现设想在第二次汇编和综合报告中提出与技术转让相关的活动综述,同时考虑到缔约方在深入审查期间提供的补充资料。与技术转让有关的实质性问题则在FCCC/SBI/1996/5号文件内予以考虑处理。

## 八、其他问题

30. 设想下列问题将在第二次汇编和综合报告中分节讨论,大体上将采用A/AC.237/81号文件内采取的处理办法:

### 其他承诺的履行和相关问题:

- 气候变化、脆弱性评估和应变的预期影响



- 研究和有系统的观察
- 教育、培训和提高公众意识
- 将气候变化考虑纳入政策，查明和审查引起更多排放的政策及措施

审查和综合进程

XX XX XX XX XX

注

<sup>1</sup> “国家通报”这一用语也包括《公约》附件一所列区域经济一体化组织提交的通报。

<sup>2</sup> 其中包括比利时，该国的批准书已由保存人于1996年1月16日收到；比利时将于1996年4月15日成为《公约》缔约方。

<sup>3</sup> 列支敦士登公国和摩纳哥均不在《公约》附件一名单内；摩纳哥已通知保存人说有意接受第四条第2款(a)和(b)项的约束。

<sup>4</sup> 经合发组织/国际能源机构，1994年《世界能源展望》，经合发组织，巴黎，1994年，第90页；《1992年气候变化专业组补编--对气候变化的科学评估》，气象组织/环境署，日内瓦，1992年，第8页。