



СПЕЦИАЛЬНАЯ ГРУППА ПО БЕРЛИНСКОМУ МАНДАТУ

Вторая сессия

Женева, 30 октября – 3 ноября 1995 года

Пункты 3, 4 и 5 предварительной повестки дня

ПЕРЕЧНИ ВОПРОСОВ, ВЫЯВЛЕННЫХ СТОРОНАМИ

Записка секретариата

1. На своей первой сессии Специальная группа по Берлинскому мандату (СГБМ) просила секретариат подготовить для рассмотрения на второй сессии "перечень выявленных Сторонами вопросов, выяснению которых способствовали бы анализ и оценка" (FCCC/AGBM/1995/2, пункт 19 h) iii)). Перечни этих вопросов включены в приложение к настоящей записке. При подготовке перечней секретариат стремился также охватить "вопросы существа, поднятые в ходе обсуждения и в ходе консультаций Председателя по проекту выводов" (FCCC/AGBM/1995, пункт 20).

2. Эти перечни вопросов были подготовлены на основе заявлений, сделанных на первой сессии, и документов, полученных от Сторон до 20 сентября 1995 года. Поскольку подход, применяемый рядом делегаций к рассмотрению многих вопросов, нередко практически совпадал, была предпринята попытка объединить эти вопросы и одновременно сохранить широту их трактовки, отраженную в заявлениях и представленных документах. На основе текста "Берлинского мандата" эти вопросы были разбиты на следующие категории:

- I. Политика и меры;
- II. Целевые показатели количественного ограничения и сокращения выбросов в рамках конкретно оговоренных сроков;
- III. Дальнейшее содействие осуществлению статьи 4.1;
- IV. Возможные особенности протокола или другого юридического документа.

3. По каждой категории было определено ограниченное количество общих вопросов. По многим таким вопросам можно было также привести подвопросы, примеры или подробности, а также пояснения. С тем чтобы избежать дублирования или частичного повторения вопросов, каждый вопрос включался только в одну категорию. Однако они могут также перемещаться в другие категории.

4. При составлении этих перечней секретариат приложил все силы для обеспечения их максимальной полноты. И хотя не исключена вероятность того, что некоторые вопросы неумышленно были упущены, тем не менее эти перечни являются достаточно длинными; поэтому для обеспечения любого дальнейшего анализа выявленных вопросов потребуется, возможно, установить определенный порядок очередности их рассмотрения. Порядок перечисления вопросов в перечнях не следует рассматривать как какое-либо указание на степень их приоритетности или важности.

5. Хотя этот документ и не предлагается подробно рассматривать на второй сессии, делегации, возможно, пожелают использовать его в качестве средства упрощения дискуссий по пунктам предварительной повестки дня, названия которых совпадают с заголовками соответствующих разделов в данном документе.

Приложение

I. ПОЛИТИКА И МЕРЫ 1/

- 1. Методы определения политики и мер.**
- 2. Анализ и оценка экологического и экономического воздействия предлагаемых политики и мер, предлагаемых целевых показателей (ограниченное количество сценариев) и сценария, не предусматривающего принятия каких-либо мер: 2/**
 - a) для Сторон, включенных в приложение I;
 - b) для Сторон, являющихся развивающимися странами;
 - c) на глобальном и национальном уровне;
 - d) последствия, связанные со сроками осуществления соответствующих мер, включая воздействие краткосрочных мер в сравнении с долгосрочными (5-10-летние интервалы);
 - e) использование экономических моделей ("директивные" и "многоуровневые модели", а также модели для комплексной оценки);
 - f) с учетом положений статьи 4.8, 4.9 и 4.10;
 - g) указываются следующие примеры подлежащего рассмотрению воздействия:
 - последствия для выбросов парниковых газов и изменения климата;
 - взаимосвязь политики и мер по достижению количественных целевых показателей в рамках конкретно оговоренных сроков;

1/ Более подробная информация о политике и мерах приводится в добавлении.

2/ Этот вопрос можно было бы также отнести к категории вопросов о целевых показателях количественного ограничения и сокращения выбросов в рамках конкретно оговоренных сроков (раздел II ниже), однако с целью избежать дублирования или частичного повторения вопросов он в сводном виде рассматривается в рамках данного раздела.

- другие виды воздействия на окружающую среду;
- экономические и рыночные аспекты (затраты и результаты);
- технические и технологические аспекты (возможности развития и рассеивания);
- социальные и финансовые аспекты;
- возможные изменения в структуре промышленного производства для стран, не являющихся участниками;
- последствия для цикла занятости и инвестиционного цикла;
- последствия для торговли;
- институциональные и законодательные аспекты;
- итоговые ограничения в сфере политики (например, обусловленность).

3. Характер политики и мер, которые будут составлять сущность процесса в рамках "Берлинского мандата" (более подробная информация приводится в добавлении):

- a) политика и меры, для которых требуется осуществление международного соглашения;
- b) политика и меры, осуществлению которых способствуют коллективные или согласованные действия или эффективность которых возрастает в результате таких действий;
- c) политика и меры, которые становятся успешными или обнадеживающими и которые могут стать успешными и воспроизводимыми.

4. Использование общего базового уровня затрат на предупреждение или удаление выбросов на тонну CO₂ (или эквивалентного показателя) в качестве основы для действий.

II. ЦЕЛЕВЫЕ ПОКАЗАТЕЛИ КОЛИЧЕСТВЕННОГО ОГРАНИЧЕНИЯ И СОКРАЩЕНИЯ ВЫБРОСОВ В РАМКАХ КОНКРЕТНО ОГОВОРЕННЫХ СРОКОВ

- 1. Методы определения целевых показателей и сроков (например, критерии).
- 2. Существующие меры и обязательства:

- a) проанализировать ход выполнения существующих обязательств, включая достигнутые результаты в период до 2000 года;
- b) рассмотреть эффективность применяемых в настоящее время подходов и предложить способы повышения их надежности и эффективности в будущем.

3. Прогнозы или тенденции, касающиеся выбросов и их абсорбции (включая основополагающие предположения):

- a) на глобальном, национальном и региональном уровнях;
- b) для Сторон, включенных в приложение I, и для Сторон, не включенных в приложение I;
- c) относительно временных тенденций и тенденций изменения кумулятивного уровня выбросов;
- d) относительно временных тенденций изменения показателей выбросов;
- e) относительно альтернативных показателей или этапов прогресса, включая индивидуальные количественные показатели (например, эксплуатационный пробег автотранспортного средства в милях, энергоемкость; см. также вопрос II.5 d) ниже).

4. Определение и анализ ограниченного количества сценариев, в рамках которых обеспечивается комплексный учет временных перспектив и количественных целевых показателей.

Указываются следующие подходы или сценарии:

- a) предложение АОСИС по протоколу (А/АС.237/L.23): сокращение выбросов CO₂ на 20% к 2005 году;
- b) документ Германии об элементах протокола (А/АС.237/L.23/Add.1) 3/;
- c) сохранение в течение неограниченного времени выбросов парниковых газов на уровне 1990 года после 2000 года для Сторон, включенных в приложение I;

3/ С учетом заявления Германии (см. FCCC/AGBM/1995/MISC.1/Add.1) о соответствии решению 1/CP.1 ("Берлинский мандат").

- d) сокращение выбросов парниковых газов на 5-10% по сравнению с уровнем 1990 года к 2010 году для Сторон, включенных в приложение I;
- e) прочие подходы или сценарии, включая различные сроки до 2020 года.

5. Установление различий между Сторонами, включенными в приложение I: 4/

- a) определение дифференцированной ответственности и учет различного экономического положения и национальных особенностей Сторон, включенных в приложение I;
- b) методы отражения таких особенностей, как "различия в отправных точках и подходах этих Сторон, в их экономических структурах и базах ресурсов, необходимость сохранения высоких и устойчивых темпов экономического роста, имеющиеся технологии и другие конкретные обстоятельства..." (статья 4.2 a); "Берлинский мандат", пункт 2 a));
- c) использование региональных протоколов или других документов, охватывающих различные группы Сторон, на основе, например, такого согласованного принципа, как уровень экономического развития;
- d) критерии установления различий с целью оценки индивидуального вклада какой-либо страны в общий объем выбросов; например:
 - ВВП на душу населения;
 - уровень антропогенных выбросов на душу населения и единицу площади;
 - объем поглотителей и нетто-выбросов на душу населения и единицу площади;
 - уровни производства и потребления энергии на душу населения;
- e) роль статьи 4.6.

4/ Этот вопрос можно было бы также включить в раздел, посвященный политике и мерам (см. раздел I выше).

6. Равномерное распределение расходов или коллективные целевые показатели для рассмотрения вопросов справедливого распределения затрат между Сторонами, включенными в приложение I.

Указываются следующие возможные коллективные целевые показатели:

- a) годовые показатели процентного сокращения выбросов (например, 1-2% в год после 2000 года);
- b) процентное сокращение к определенному году;
- c) верхний предел глобальных выбросов посредством действий Сторон, включенных в приложение I;
- d) баланс выбросов для определенного периода времени;
- e) сочетание коллективных абсолютных целевых показателей с индивидуальными показателями сокращения выбросов применительно к тенденции изменения уровней выбросов, а не к базисному году;
- f) показатели совершенствования энергоэффективности;
- g) показатели процентной доли возобновляемых источников энергии.

III. ДАЛЬНЕЙШЕЕ СОДЕЙСТВИЕ ОСУЩЕСТВЛЕНИЮ СТАТЬИ 4.1

- 1. **Определение видов деятельности, осуществляемой всеми Сторонами, с целью выполнения обязательств по дальнейшему содействию осуществлению статьи 4.1.**
- 2. **Роль финансовой и технологической помощи.**
- 3. **Распространение технологий и их выбор.**
- 4. **Роль исследований по странам и национальных программ.**
- 5. **Масштабы совместного участия со Сторонами, включенными в приложение I, в целях координации действий.**
- 6. **Осуществление политики и мер, способствующих экономическому развитию.**

**IV. ВОЗМОЖНЫЕ ОСОБЕННОСТИ ПРОТОКОЛА ИЛИ ДРУГОГО
ЮРИДИЧЕСКОГО ДОКУМЕНТА**

1. Полнота:

- газы;
- газы, на индивидуальной или коллективной основе;
- абсорбция поглотителями.

2. Институциональные договоренности.

3. Координационный механизм и координация соответствующих экономических и административных средств.

Добавление

Политика и меры: подробная информация

Указываются следующие категории политики и мер:

- a) имеющие международные масштабы промышленные процессы или сектора, особенно энергоемкие процессы и сектора (например, черная металлургия, производство алюминия и химических веществ);
- b) товары, включенные в оборот международной торговли (например, автомобили, бытовые электроприборы);
- c) меры с учетом соображений конкурентоспособности;
- d) сектора, в которых принимаемые решения могут иметь долгосрочные негативные последствия для изменения климата;
- e) политика и меры, с которыми связаны другие экологические выгоды.

Указывается следующая конкретная политика или меры:

- a) стандарты энергоэффективности и/или маркировка продукции (например, бытовые электроприборы);
- b) стандарты потребления топлива и/или маркировка для автотранспортных средств;
- c) добровольные соглашения;
- d) экономические, финансовые или рыночные средства и механизмы:
 - налоги за выбросы углерода и/или энергетические налоги;
 - налоги на транспорт, включая налоги на авиационное топливо;
 - перестройка существующей структуры налогов и субсидий;
 - деятельность, осуществляемая совместно; и
 - сделки по купле-продаже права на выбросы;
- e) рост масштабов использования возобновляемых источников энергии;

- f) более эффективные и безопасные средства использования существующих в настоящее время традиционных источников энергии (в частности, переход к использованию топлива с более низким уровнем выбросов, например к такому, как экологически чистый уголь и ядерные технологии);
- g) регенерация метана;
- h) альтернативные химические вещества;
- i) технологии, используемые в секторах автомобильного, железнодорожного и воздушного транспорта;
- j) меры регулирования для перфторуглеродов (ПФУ) и гидрофторуглеродов (ГФУ).
