



ОРГАНИЗАЦИЯ
ОБЪЕДИНЕННЫХ НАЦИЙ



Рамочная Конвенция об
Изменении Климата

Distr.
GENERAL

FCCC/IDR.1(SUM)/JPN
1 July 1996

RUSSIAN
Original: ENGLISH

РЕЗЮМЕ

**ДОКЛАДА ОБ УГЛУБЛЕННОМ РАССМОТРЕНИИ НАЦИОНАЛЬНОГО
СООБЩЕНИЯ ЯПОНИИ**

(Полный текст доклада (только на английском языке) содержится
в документе FCCC/IDR.1/JPN)

Группа по рассмотрению:
Джин-Гию Ох, Республика Корея
Мд. Риазуддин, Бангладеш

Поль Швенгельс, Соединенные Штаты Америки
Дебра Джустус, Международное энергетическое агентство
Лукас Ассунсан, Координатор секретариата РКИК ООН

Текст этого резюме включен также в документ FCCC/IDR.1/JPN
в сети World Wide Web (<http://www.unep.ch/iucc.html>)

Резюме 1/

1. Углубленное рассмотрение было проведено в период июнь-декабрь 1995 года и включало поездку группы экспертов, посетивших Токио в период с 3 по 7 июля 1995 года. В состав группы входили эксперты из Республики Корея, Бангладеш, Соединенных Штатов Америки и Международного энергетического агентства.

2. Япония является высокоразвитой страной, занимая второе место в мире по такому показателю, как валовой внутренний продукт (ВВП), и характеризуется одной из самых высоких плотностей населения в странах Организации экономического сотрудничества и развития (ОЭСР). Ее экономика в значительной степени зависит от импорта энергетических ресурсов, особенно нефти. Энергетическая безопасность является императивом политики Японии, четко выраженная цель которой заключается в создании более разнообразной энергетической структуры. Впечатляющим является прирост уровня энергоэффективности в японской промышленности за последние 20 лет. Правительство надеется распространить этот прогресс, касающийся достижения программных целей в области энергетической безопасности и изменения климата, на другие сектора экономики, а также изменить энергетическую структуру, увеличив вдвое долю атомных источников энергии в период 1992-2010 годов. Однако для дополнительного сокращения выбросов потребуется обеспечить еще более обширные изменения во всех секторах экономики путем перехода к использованию топлива с меньшим содержанием углерода или дальнейшего повышения уровня энергоэффективности, хотя промышленные организации и считают, что уже в настоящее время было обеспечено большинство прогрессивных экономически эффективных преобразований в этом секторе. Как ожидается, в 90-х годах объем внутреннего потребления значительно увеличится, при этом за этот период времени рост численности населения составит 3%, а ежегодный прирост ВВП, согласно прогнозам, - 3,5%. Как указывается в национальном сообщении, в Японии поставлена цель "стабилизировать выбросы CO₂ в пересчете на душу населения в 2000 году и в последующий период времени на уровне 1990 года. Однако для стабилизации общего объема выбросов CO₂ в 2000 году и в последующий период времени на уровне 1990 года предстоит предпринять дополнительные усилия". Япония занимает третье место среди Сторон, включенных в приложение I, по объему образующихся выбросов двуокиси углерода (CO₂). До настоящего времени большинство образующихся в Японии выбросов CO₂ было связано с энергетическим сектором, хотя уровень выбросов CO₂ в этом секторе в пересчете на душу населения (9,4 т) является относительно низким в сравнении со средним показателем по странам ОЭСР (12 т).

1/ В соответствии с решением 2/CP.1 (см. FCCC/CP/1995/7/Add.1) полный проект настоящего доклада был направлен правительству Японии, которое не высказало каких-либо замечаний.

3. Краеугольным камнем стратегии Японии в области изменения климата является Программа действий по сдерживанию глобального потепления, изложенная в 1990 году. В рамках этой программы проводится ряд стратегических мероприятий и мер, которые осуществляются и финансируются различными правительственными учреждениями из их основного бюджета, а не за счет специальных или дополнительных ассигнований. Совет министров отвечает за наблюдение за прогрессом в этой области и с этой целью на его рассмотрение представляются ежегодные доклады. Группа по рассмотрению располагала только ограниченным объемом информации о конкретном смягчающем воздействии отдельных мер и о положении с их осуществлением. Проводимые политика и меры в целом направлены на достижение ряда целей с уделением особого внимания вопросу о повышении энергоэффективности и создании более разнообразной энергетической структуры для того, чтобы содействовать решению поставленных задач по укреплению энергетической безопасности Японии. Рассмотренные в национальном сообщении политика и меры также основываются на Основном законе по охране окружающей среды 1993 года. Для достижения этих целей Япония использует широкий круг инструментов политики, включая стандарты и руководящие принципы, целевые показатели, подходы на основе принципа добровольности, субсидии, финансовую помощь, научно-исследовательские и опытно-конструкторские работы и обучение. Такой широкий круг мер, посредством которых правительство устанавливает целевые показатели и принципы административной деятельности, а организации частного сектора осуществляют различные мероприятия в контексте правительственного финансового стимулирования, способствовал реализации программ Японии по повышению энергоэффективности. Эти меры отражают подход на основе принципа консенсуса, который используется во многих областях государственной политики Японии. Как представляется, перспективы дальнейшего использования этой совокупности мер для достижения поставленных целей в области изменения климата являются благоприятными с учетом участия частного и государственного секторов. В соответствии с Основным законом по охране окружающей среды были проведены исследования по вопросу о возможности использования различных экономических средств, включая налоги за выбросы углерода, хотя в ходе нынешнего рассмотрения и не был затронут вопрос о возможности использования таких средств для регулирования возрастающего спроса на энергию в быстро развивающихся секторах экономики, например в секторах домашнего хозяйства и личного транспорта.

4. В целом Япония представила информацию в поддержку ее национальных оценок кадастров, которая соответствует минимальным требованиям, установленным Межправительственной группой экспертов по изменению климата (МГЭИК), и руководящим принципам представления отчетности по Конвенции. Однако группа экспертов установила несколько значительных отличий от руководящих принципов МГЭИК и руководящих принципов представления отчетности по Конвенции, в частности в том, что касается представления информации о выбросах CO₂ в результате сжигания биомассы, секторальной разбивки источников сжигания топлива и абсорбции CO₂ в управляемых лесах. Япония использует также свой финансовый год (ФГ) в качестве основы для подготовки своих статистических данных, что затрудняет сравнение данных о кадастрах с данными, представленными другими Сторонами. Процесс углубленного рассмотрения оказался весьма

полезным и важным для изучения расхождений между существующим кадастром и руководящими принципами представления отчетности. Получив согласие правительственных экспертов, группа экспертов по рассмотрению определила ряд приоритетных областей будущей деятельности, а национальные эксперты заявили о своем намерении ликвидировать различия между японскими данными о кадастрах парниковых данных и рекомендациями МГЭИК.

5. С учетом допущений и прогнозов, содержащихся в Долгосрочной перспективной оценке энергетического спроса и предложения 1994 года, которая учитывает ожидаемые последствия принимаемых в настоящее время мер, общий объем выбросов CO₂, как представляется, достигнет 1,2 млн. Гг к 2000 ФГ. Это значение на 2,3% превышает уровень 1990 года. С учетом этих допущений и вероятного роста численности населения в течение этого десятилетия в размере 3% установленный правительством целевой показатель стабилизации выбросов CO₂ в расчете на душу населения является вполне достижимым. Однако для достижения второй цели, которая указывается в Программе действий и которая предусматривает стабилизацию общих выбросов CO₂ к 2000 году и в последующий период времени на уровне 1990 года, потребуются принять дополнительные меры. С этой целью необходимо будет принять меры по разработке инновационных технологий, включая технологии, относящиеся к источникам солнечной и водородной энергии и к другим новым источникам энергии, а также осуществить более активные и широкомасштабные меры по улавливанию и удалению CO₂, чем планируется в настоящее время. Однако в ходе углубленного рассмотрения группе экспертов была представлена новая информация, свидетельствующая о том, что даже для достижения национального целевого показателя, установленного для уровней выбросов CO₂ в пересчете на душу населения, потребуется принять дополнительные меры. Эти меры были предусмотрены в перспективной энергетической оценке 1994 года, однако не были включены в национальное сообщение. В контексте последней информации в перспективной энергетической оценке 1994 года предусматривается полномасштабное осуществление принимаемых в настоящее время мер, "а также дополнительных и пока еще не установленных мер по повышению энергоэффективности" и планов стремительного развития мощностей по производству атомной энергии. Общий объем производства атомной энергии должен увеличиться с 41 ГВт в 1995 году до 70 ГВт в 2010 году. Кадастровые данные, собираемые с 1990 года, свидетельствуют о том, что объем выбросов CO₂ значительно увеличился в секторе домашних хозяйств, а также в коммерческом и транспортном секторах. Согласно прогнозам, общий объем выбросов метана (CH₄) и закиси азота (N₂O) сохранится на уровне 1990 года до 2000 года и в последующий период времени. Предварительные данные по 1991 ФГ и 1992 ФГ в целом подтверждают эту тенденцию.

6. Группа экспертов считает, что прогнозы можно будет значительно усовершенствовать в ходе дальнейшего анализа сценария, "не предусматривающего принятия каких-либо мер". И хотя в руководящих принципах представления отчетности не содержится обязательного требования в этом отношении, представление такого анализа было бы весьма желательным. Кроме того, представленная информация по одному сценарию не соответствовала

утвержденным руководящим принципам представления отчетности, поскольку она не содержала секторальной разбивки и не включала описания использовавшихся методологий.

7. Япония выполнила свои обязательства по представлению информации об адаптационной (исследовательской) деятельности, систематических наблюдениях и образовании, профессиональной подготовке и информировании общественности в целях оказания поддержки проводимой в Японии политике в области изменения климата. И хотя соответствующая информация не была включена в сообщение, группа экспертов получила полный доклад об ожидаемом воздействии изменения климата. Япония также представила информацию о финансовой помощи в контексте Конвенции и о передаче технологии некоторым из ее основных торговых партнеров с целью оказания помощи развивающимся странам в достижении целей Конвенции. Группа экспертов с удовлетворением отметила, что в 1994 году объем оказываемой Японией официальной помощи на цели развития (ОПР) увеличился на 17,4% по сравнению с 1993 годом, хотя отношение ОПР/ВНП по-прежнему сохраняется на относительно низком уровне в размере 0,29%.

8. Необходимо высоко оценить научно-исследовательскую деятельность Японии по вопросу о возможном воздействии и оценке изменения климата; ей предлагается обеспечить более широкое распространение результатов своей деятельности, что станет важным вкладом в общее осуществление Конвенции.
