



NACIONES
UNIDAS



Convención Marco sobre
el Cambio Climático

Distr.
GENERAL

FCCC/IDR.1(SUM)/DNK
4 de abril de 1997

ESPAÑOL
Original: INGLÉS

RESUMEN

del

INFORME SOBRE EL EXAMEN A FONDO DE LA COMUNICACION NACIONAL

de

DINAMARCA

(El texto completo del informe -en inglés únicamente-
figura en el documento FCCC/IDR.1/DNK)

Equipo examinador:

Liu Deshun, China

Gábor Vattai, Hungría

Marco Venanzi, Italia

Bo Lim, secretaría de la OCDE

Aniket Ghai, secretaría de la Convención Marco

Jacob Swager, Coordinador, secretaría de la Convención Marco

También está disponible en World Wide Web (<http://www.unfccc.de>)

Resumen ¹

1. El examen a fondo de la comunicación nacional de Dinamarca se realizó en el período comprendido entre agosto de 1995 y junio de 1996 e incluyó una visita del equipo a Copenhague del 14 al 18 de agosto de 1995. El equipo estaba integrado por expertos de China, Hungría, Italia y la secretaría de la Organización de Cooperación y Desarrollo Económicos (OCDE).

2. El Gobierno de Dinamarca señaló por primera vez su decidido empeño en mitigar las emisiones de gases de efecto invernadero (GEI) en el documento titulado "Nuestro Futuro Común: El plan de acción del Gobierno de Dinamarca sobre el medio ambiente y el desarrollo (aplicación de las recomendaciones formuladas en el informe de la Comisión Mundial sobre el Medio Ambiente y el Desarrollo y la Perspectiva Ambiental hasta el año 2000 de las Naciones Unidas) (1988)" (denominado en el presente documento "plan de acción del Gobierno de Dinamarca sobre el medio ambiente y el desarrollo de 1988"), elaborado como complemento nacional al informe de la Comisión Brundtland. En ese informe, el objetivo de lograr el desarrollo sostenible, local y mundialmente, se presentó como principio general que debía aplicarse en todos los sectores políticos y administrativos y, en última instancia, en toda la sociedad. Por lo tanto, la tarea de aplicar las políticas y medidas climáticas incumbe a los distintos ministerios sectoriales. Sin embargo, el Ministerio del Medio Ambiente y de la Energía, con sus dependencias, se encarga de agregar los efectos de las políticas sectoriales y sus proyecciones, así como de determinar sus consecuencias para los objetivos nacionales en relación con el total de las emisiones nacionales de dióxido de carbono (CO₂). Dinamarca tiene la experiencia especial de haber fusionado los ministerios de la energía y el medio ambiente, lo que, en opinión del equipo, ha contribuido a mejorar la coordinación de las políticas relativas al cambio climático. En 1990, las emisiones de CO₂ por habitante fueron de 10,3 toneladas aproximadamente, en comparación con una media de cerca de 12 toneladas en los países de la OCDE.

3. El inventario que figura en la comunicación nacional se basa principalmente en los métodos del CORINE-AIRE ², aunque en algunos aspectos también se basa en parte en la metodología supletoria del Grupo Intergubernamental de Expertos sobre el Cambio Climático (IPCC). Dinamarca ha hecho un ajuste en función del comercio de electricidad en los datos del inventario. Los datos correspondientes a las emisiones del año de base, 1990, se ajustaron para tener en cuenta las importaciones netas de electricidad, en relación con los seis gases de efecto invernadero. Los ajustes se basan en la hipótesis de que Dinamarca habría generado esa

¹De conformidad con la decisión 2/CP.1 de la Conferencia de las Partes, se comunicó el texto completo del proyecto de informe al Gobierno de Dinamarca, que no formuló ninguna observación.

²El CORINE-AIRE es el componente del Sistema Coordinado de Información sobre el Estado de los Recursos Naturales y el Medio Ambiente (CORINE) de la Comunidad Económica Europea, que se ocupa de los inventarios de las emisiones atmosféricas.

cantidad de electricidad de no haberse hecho esas importaciones. Las emisiones se calculan como si la cantidad neta de electricidad importada se produjese en condiciones normales en centrales eléctricas danesas que utilizan el carbón. El equipo observó que, en la comunicación, el ajuste para tener en cuenta las importaciones/exportaciones de electricidad se indica en forma transparente. Aunque el método de cálculo no era transparente, el equipo recibió una explicación clara durante su visita al país.

4. La quema de combustibles es la principal fuente de emisiones de CO₂. Estas ocurren principalmente en las industrias de la energía y de transformación. El ajuste para tener en cuenta el comercio de electricidad equivalió en 1990 al 11%, aproximadamente, del total de las emisiones brutas de CO₂, que totalizaron 58.400 Gg. La fijación de carbono derivada del cambio en la utilización de la tierra y de la silvicultura se estimó en unos 2.600 Gg de CO₂. Debido a la mala calidad de las estadísticas conexas, se da la cantidad, pero no se incluye en el total nacional de las emisiones de CO₂. En 1990 las emisiones antropógenas de metano (CH₄) ascendieron a 406,3 kilotoneladas, de las cuales el 64% correspondieron al sector agrícola y el 30% a los desechos. Las tierras agrícolas constituyen la principal fuente de emisiones antropógenas de óxido nitroso (N₂O), y representaron el 81% del total de 10,5 kilotoneladas registrado en 1990.

5. En la comunicación nacional se mencionan varios objetivos. En el plan "Energía 2000" establecido en 1990 se prevé una reducción del 28% en las emisiones de CO₂ en el año 2005, en relación con el nivel de 1988, para todo el sector energético, con exclusión de los transportes. El plan de acción del transporte de 1990 tiene como objetivo estabilizar en el año 2005 las emisiones de CO₂ a su nivel de 1990, y reducir las en un 25% en el año 2030. Se prevé que el efecto combinado de ambos planes de acción será una reducción de más del 20% del CO₂ en el año 2005, en relación con el nivel de 1988. El Parlamento de Dinamarca adoptó posteriormente este objetivo del 20%. El equipo observó que estos objetivos se especificaban en términos de emisiones ajustadas para tener en cuenta las importaciones y exportaciones de electricidad y la variación climática, incluido el tráfico aéreo internacional, pero sin incluir las emisiones por transporte marítimo y la quema de gases en antorcha.

6. Desde la primera crisis de los precios del petróleo en 1973, Dinamarca ha aplicado una política de reducción del consumo de energía. Para 1988 se habían logrado considerables economías en materia de energía y niveles más altos de eficiencia, sobre todo en la calefacción de las viviendas. A partir de 1990 la política energética ha hecho especial hincapié en la reducción de las emisiones de CO₂, principalmente mediante una mayor eficiencia en el uso final de la energía, una mayor eficiencia general de los sistemas de abastecimiento y conversión, y el empleo de combustibles y fuentes de energía más limpios, incluidas las fuentes de energía renovables. Las políticas y medidas aplicadas por Dinamarca no se limitan a las medidas "útiles en todo caso"; actualmente se tolera un costo máximo de reducción de las emisiones de CO₂ de 210 coronas danesas por tonelada de CO₂.

7. Desde hace tiempo se vienen aplicando en Dinamarca impuestos sobre la energía y el carbono sobre los combustibles fósiles y la electricidad. Hasta fecha reciente, la industria y los servicios del país han estado protegidos por amplias exenciones contra los posibles efectos negativos sobre la competitividad internacional; en la práctica, las tasas impositivas más altas gravaban los hogares y el sector público. Las redes eléctricas se dividen en dos partes, la oriental vinculada con Escandinavia y la occidental conectada al continente europeo. Existen conexiones de corriente continua de la región occidental con Noruega y Suecia, y de la oriental con Suecia y Alemania. Se prevé una conexión de corriente continua entre ambas partes en el puente Great Belt, que está en construcción. La electricidad producida en estos dos mercados independientes está sujeta a un impuesto sobre el carbono y, en el caso de la destinada a los hogares, a un impuesto sobre la energía. Se están construyendo dos nuevas centrales térmicas, mucho más eficientes que las antiguas. En el decenio de 1970 se inició la prospección de gas natural, que se usó por vez primera en el decenio de 1980. El objetivo es conectar al mayor número posible de consumidores en las regiones abarcadas por la red. En el decenio de 1980 los planes de calefacción locales y regionales tuvieron por objetivo, cuando era posible, el establecimiento o ampliación de las redes de gas natural o de calefacción a nivel de distrito, con la considerable expansión consiguiente de las zonas abarcadas por una u otra opción de servicio. Casi todas las redes de calefacción con gas natural o de calefacción centralizada, aunque no todas las viviendas están conectadas. Algunas municipalidades han preferido la opción prevista en la legislación nacional de dar carácter obligatorio a la conexión cuando haya que reemplazar partes importantes de las instalaciones de calefacción actuales o, a más tardar, cada nueve años. En general, se prohíbe la calefacción eléctrica en las zonas donde exista la calefacción con gas o centralizada. Para el año 2005 sólo quedará un 10% de los hogares por conectar en las zonas de calefacción centralizada, y un 30% sin conectar al servicio de gas en las zonas servidas por ese combustible. Se están adoptando varias medidas para promover el uso de energía renovable, incluida la subvención de hasta el 30% de la inversión inicial, financiada, en parte, con los ingresos provenientes de los impuestos sobre el carbono y la energía.

8. El sistema del transporte público está bien desarrollado, pero el número de automóviles privados va en aumento, tal vez debido al auge económico. El equipo quedó impresionado por el intenso uso de la bicicleta y por la infraestructura de caminos destinados exclusivamente a los ciclistas. Como consecuencia de una decisión adoptada en 1992 se estableció un impuesto sobre la gasolina y el gasoil. En mayo de 1993 se introdujo un impuesto sobre el consumo de gasolina, que asciende a unos 27 øre por litro. Gracias a la construcción de puentes se prevé conectar el sistema de transporte público y unir a Dinamarca con Suecia y Alemania mediante la gran carretera de circunvalación, la carretera de Øresund y la de circunvalación de Femern, respectivamente. Esos puentes podrían desplazar el tráfico al sistema ferroviario, aunque también podrían tener efectos negativos, según sean, entre otras cosas, los precios relativos de los transbordadores en comparación con los peajes que se cobren en los puentes. El control de desechos se aborda en el plan de acción de 1993-1997, en el cual se establecen los objetivos de reducir el volumen global de desechos, la

cantidad de desechos que entran en los vertederos al 21% de su volumen global y la incineración de desechos al 25%, así como de reciclar el 54% del total de desechos.

9. La comunicación nacional incluye proyecciones de las emisiones de CO₂, CH₄, N₂O, monóxido de carbono (CO), óxidos de nitrógeno (NO_x) y compuestos orgánicos volátiles distintos del metano hasta el año 2000, correspondientes a cada gas, desglosadas por sectores, tal como se recomienda en las directrices. También se proporcionan datos para el año 2005. Se incluyen en las proyecciones, aunque por separado, la absorción de CO₂ por los sumideros. Aunque se proporciona amplia información sobre los GEI, sobre la base de la comunicación solamente, el análisis de las proyecciones no era completamente transparente; sin embargo, daba una idea cualitativa de los distintos modelos usados. Durante el examen a fondo el Gobierno no escatimó esfuerzos para proporcionar información complementaria, para que el equipo pudiera comprender mejor las metodologías de las proyecciones y los parámetros clave usados en el análisis.

10. La información actualizada sobre las proyecciones presentada al equipo durante la visita indica que se prevé que, para el año 2000, las emisiones de CO₂, ajustadas para tener en cuenta el comercio de electricidad y con las medidas aplicadas o previstas, serán un 10% menores que el nivel ajustado de 1990, o un 15% menores en el año 2005. Si se realizaran las proyecciones para las emisiones ajustadas para tener en cuenta el comercio, las emisiones efectivas en los años 2000 y 2005 serían menores o mayores según que la fluctuación del comercio se tradujera en importaciones o exportaciones de electricidad en esos años. Si el comercio de electricidad sigue registrando las modalidades observadas de 1975 a 1993, el nivel más probable será de unas 2,5 megatoneladas menos que el nivel ajustado para tener en cuenta ese comercio. Las emisiones efectivas en los años 2000 y 2005 serían entonces respectivamente un 4 y un 10% menores que las emisiones efectivas en 1990, ± un 5%. Se informó al equipo de que, en general, las políticas y medidas en el sector energético se estaban aplicando conforme a lo planificado, a excepción de dos medidas que, en conjunto, representan el 3% de la reducción prevista de las emisiones de CO₂ para el año 2005. La menor reducción en el año 2005, con respecto al objetivo de una reducción del 20% en el caso de la energía, incluido el transporte, se debe principalmente a la incapacidad prevista del sector del transporte, con las medidas aplicadas actualmente, de alcanzar su objetivo de estabilización en el año 2005 al nivel de 1988. Las emisiones proyectadas de CO₂ en este sector para el año 2000 son un 5% superiores al nivel de 1990, y un 11% superiores en el año 2005. Se prevé que las emisiones de CH₄ disminuirán en un 13% en el año 2000, en relación con el nivel de 1990. Se anticipa que las de N₂O aumentarán en un 10% en el 2000, con respecto a su nivel de 1990.

11. En la comunicación nacional se siguieron las recomendaciones para la presentación de informes sobre los efectos previstos del cambio climático contenidos en las directrices del Comité Intergubernamental de Negociación. Aunque Dinamarca posee un largo litoral y sus puertos y zonas bajas se consideran vulnerables, se estima que los efectos de una elevación de las aguas podrían controlarse mediante una buena gestión. En la comunicación

nacional danesa no se hace ningún análisis específico de las medidas de adaptación actuales, aunque en el contexto de los efectos previstos del cambio climático se mencionan posibles medidas de adaptación, como la construcción de diques más altos en el futuro.

12. Dinamarca participa activamente en las actividades de cooperación internacional. En 1994 su asistencia oficial para el desarrollo (AOD) ascendió al 1,01% de su producto interno bruto (PIB). Dinamarca contribuyó con 22,8 millones de dólares de los EE.UU. al fondo básico de la fase experimental del Fondo para el Medio Ambiente Mundial y con 35,1 millones de dólares a su reposición. También presta considerable apoyo al Programa de las Naciones Unidas para el Medio Ambiente (PNUMA) en relación con diversas actividades ligadas al cambio climático. Dinamarca necesita contar con una definición convenida de transferencia de tecnología para poder incluir información al respecto en su comunicación. Sin embargo, durante la visita al país el equipo observó pruebas de corrientes de tecnología hacia los países desarrollados y en desarrollo por igual, incluida la exportación de molinos de viento daneses.

13. El equipo observó con satisfacción que se seguían las recomendaciones de las directrices en relación con la presentación de informes sobre la investigación y la observación sistemática. El país tiene una larga tradición en materia de investigación, especialmente en la esfera de la meteorología, y sus esfuerzos actuales están bien integrados en las actividades internacionales. Aunque la comunicación nacional no contiene ninguna sección o capítulo específico dedicado a la educación, formación y concienciación del público, se mencionan algunos ejemplos en las secciones sobre políticas y medidas, complementados por otra información proporcionada durante la visita al país.
