



NACIONES  
UNIDAS



Convención Marco sobre  
el Cambio Climático

Distr.  
GENERAL

FCCC/IDR.1(SUM)/AUT  
4 de abril de 1997

ESPAÑOL  
Original: INGLÉS

RESUMEN

del

INFORME SOBRE EL EXAMEN A FONDO DE LA COMUNICACION NACIONAL

de

AUSTRIA

(El texto completo del informe -en inglés únicamente-  
figura en el documento FCCC/IDR.1/AUT)

Equipo examinador :

George Manful, Ghana

André van Amstel, Países Bajos

Jan Keppler, Organismo Internacional de Energía

Peer Stiansen, Coordinador, secretaría de la Convención Marco

También está disponible en la World Wide Web (<http://www.unfccc.de>)

GE.97-60865 (S)

RESUMEN <sup>1</sup>

1. El examen a fondo se realizó en el período comprendido entre noviembre de 1995 y noviembre de 1996 e incluyó una visita del equipo al país del 3 al 7 de diciembre de 1995. El equipo estaba integrado por expertos de Ghana (examen del documento), los Países Bajos y el Organismo Internacional de Energía. Austria presentó su comunicación el 23 de septiembre de 1994 y alguna información suplementaria antes del 28 de noviembre de 1994, fecha en que debía presentarla. Se puso a disposición del equipo material adicional de referencia.

2. Austria es un Estado federal y gran parte de la responsabilidad de la aplicación de las políticas y medidas recae sobre las provincias (Länder) y los municipios. Austria linda con ocho países, cuatro de los cuales son economías en transición, y esto ejerce cierta influencia en las políticas nacionales. El país tiene un tráfico de tránsito considerable y los precios de la gasolina son más altos que los de sus vecinos orientales y más o menos equivalentes a los de sus vecinos occidentales. Por sus condiciones climáticas Austria tiene considerables necesidades en materia de calefacción. En 1994 la energía de fuentes renovables utilizada representó el 26,4% del balance energético, distribuida en forma pareja entre la biomasa y la energía hidroeléctrica. El volumen per cápita de las emisiones de dióxido de carbono (CO<sub>2</sub>) es bajo; su media fue de unas 7,5 toneladas en 1990, frente a una media de 12 toneladas en los países de la Organización de Cooperación y Desarrollo Económicos (OCDE). Ello se debe a la elevada participación de la energía de fuentes renovables y al consumo energético relativamente bajo. El sector de la electricidad se caracteriza, en gran parte, por los monopolios, así como por un importante exceso de capacidad y el poco uso que se ha hecho recientemente de las centrales que utilizan carbón. Se prevé cierta liberalización en ese sector, que podría cambiar las condiciones para la introducción de políticas y medidas. El consumo de gas natural se está extendiendo y en algunas áreas compite con el de biomasa y en otras con el de carbón.

3. En 1990 el CO<sub>2</sub> representó un 78% de las emisiones de gases de efecto invernadero (GEI), calculadas utilizando los valores del potencial de calentamiento atmosférico (PCA), correspondientes a 1994, del Grupo Intergubernamental de Expertos sobre el Cambio Climático (IPCC), y el nivel de emisión de CO<sub>2</sub> ha venido fluctuando desde 1971 entre 55 y 64 megatoneladas, principalmente a causa de las condiciones climáticas, así como de los cambios en la producción de electricidad y en el sector de los transportes. Las principales fuentes fueron las siguientes: energía y transformación (27,8%), transportes (27,3%) e industria (24,3%). Las emisiones de metano representaron un 20% y las de óxido nitroso sólo el 2% del inventario, siendo las de este último relativamente bajas gracias a la utilización limitada de fertilizantes. Los bosques cubren el 46% del territorio y las cifras

---

<sup>1</sup>De conformidad con la decisión 2/CP.1 de la Conferencia de las Partes, el texto completo del proyecto de informe se comunicó al Gobierno de Austria, que no formuló ninguna observación.

proporcionadas al equipo revelaron una fijación anual neta equivalente a 15 megatoneladas de CO<sub>2</sub>. Se proporcionaron cifras según el IPCC y el CORINE-AIRE<sup>2</sup>, y el equipo se basó para su examen principalmente en la documentación de este último. Austria tiene dos conjuntos de estadísticas energéticas que dan cifras muy distintas en relación con las emisiones y el equipo consideró que se estaba realizando una importante labor para compatibilizarlas. Austria logró armonizar ambos conjuntos estadísticos en relación con los años 1994 y 1995. El equipo observó que Austria había utilizado un coeficiente de emisión elevado para todos los hidrocarburos y que el inventario del CO<sub>2</sub> podía revisarse a la baja. Los coeficientes revisados de emisión se habían establecido en el Energy Report 1996 del Gobierno federal de Austria.

4. Austria ha aplicado, aunque en diverso grado, políticas y medidas para mitigar las emisiones de CO<sub>2</sub> en todos los sectores. También tiene algunas políticas y medidas que permiten reducir las emisiones de otros importantes gases de efecto invernadero y aumentar los sumideros, aunque esa no suele ser su principal motivación. El equipo tomó nota en particular del sistema de impuestos sobre los automóviles introducido en 1992, que fomenta la compra de coches de gran rendimiento energético, aunque aún no era seguro que ello fuera suficiente para establecer una tendencia a la compra de coches que consumen menos combustible. En mayo de 1996 el país aumentó la tasa impositiva correspondiente. El equipo también observó que muchas de las medidas descritas en la comunicación se habían previsto o estaban simplemente en la fase conceptual. En particular, observó que se había estudiado un impuesto combinado sobre carbono y energía, que se consideraba potencialmente eficaz. Se habían introducido elementos energéticos en la tributación; como primera medida, en mayo de 1995 se aumentaron del 18 al 150% los gravámenes petroleros, según los tipos de combustible; la segunda medida consistió en gravar el gas natural y la electricidad a partir del 1º de junio de 1996; además, se introdujo un límite máximo en relación con la carga impositiva (0,35% del valor agregado neto) en el caso de las industrias de gran consumo energético. La evolución futura de las políticas y medidas dependerá asimismo de las políticas de la Unión Europea, de la cual pasó a ser miembro Austria el 1º de enero de 1995.

5. El equipo observó varias situaciones hipotéticas que indicaban posibles estrategias de desarrollo destinadas a alcanzar el objetivo fijado en Toronto de reducir en un 20% las emisiones de CO<sub>2</sub> para el año 2005 respecto del nivel de 1988 y estabilizar las emisiones de CO<sub>2</sub> en su nivel de 1990. Un desafío sería encontrar los instrumentos de política que permitieran que se realizase el potencial técnico y económico identificado en esos estudios. Aunque se redujesen las emisiones de CO<sub>2</sub> para el año 2000 al nivel de 1990, se necesitaría una tasa muy elevada de mejoramiento de la intensidad energética (un 2,1% anual, con un crecimiento económico del 2,5 al 3%). Sin embargo, no

---

<sup>2</sup>El CORINE-AIRE es el componente del Sistema Coordinado de Información sobre el Estado de los Recursos Naturales y el Medio Ambiente (CORINE) de la Comunidad Europea, que se ocupa de los inventarios de emisiones a la atmósfera.

se consideraba que esto estuviera fuera de alcance, siempre que las medidas propuestas se aplicasen con suficiente rapidez. No se había estimado si la actual tasa de absorción neta de CO<sub>2</sub> podría mantenerse, ni durante cuánto tiempo. Las emisiones de metano podrían reducirse ligeramente, mientras que las de óxido nitroso podrían aumentar. El equipo dio por sentado que aumentarían las emisiones de hidrofluorocarbonos (HFC), mientras disminuirían las de perfluorocarbonos (PFC), pero ninguna de esas emisiones se mencionaba en la comunicación.

6. En el caso de Austria las hipótesis en cuanto a los efectos del cambio climático se elaboraban sobre la base de la información derivada del IPCC. Se consideraba que el sistema hidrológico era vulnerable. Se reconocía la necesidad de seguir examinando los efectos sociales y económicos, siendo un ejemplo concreto la situación de la importante industria turística, que podría cambiar mucho de modificarse la capa de nieve. No se han adoptado medidas concretas de adaptación, pero se están ejecutando algunos proyectos para estudiar esas medidas. Austria proporciona importantes emplazamientos para la vigilancia de las variables relacionadas con el clima y de la química de la atmósfera. Las actividades de investigación y desarrollo se han concentrado en el proceso de cambio climático propiamente dicho, aunque también se han llevado a cabo actividades de investigación aplicada. El país efectúa unos gastos relativamente pequeños en actividades de investigación y desarrollo de tecnologías energéticas, centrándose en las energías renovables y el rendimiento energético.

7. Austria aportó una de las contribuciones más elevadas per cápita al Fondo para el Medio Ambiente Mundial (FMAM) en su fase experimental y actualmente está aportando la parte que le corresponde a la reposición de los fondos. Desde 1991 la asistencia oficial para el desarrollo ha venido fluctuando entre 0,30 y 0,34% del PNB. Se han hecho algunos esfuerzos para sensibilizar aún más a la población acerca del cambio climático, pero la importante campaña prevista de que se da cuenta en la comunicación aún no se había realizado cuando el equipo efectuó la visita. La participación de los interlocutores sociales en la elaboración de las políticas aumenta la comprensión de las cuestiones relacionadas con el cambio climático por importantes grupos destinatarios.

-----