



ОРГАНИЗАЦИЯ  
ОБЪЕДИНЕННЫХ НАЦИЙ



РАМОЧНАЯ КОНВЕНЦИЯ  
ОБ ИЗМЕНЕНИИ КЛИМАТА

Distr.  
GENERAL

FCCC/SBSTA/2004/3  
4 May 2004

RUSSIAN  
Original: ENGLISH

**ВСПОМОГАТЕЛЬНЫЙ ОРГАН ДЛЯ  
КОНСУЛЬТИРОВАНИЯ ПО НАУЧНЫМ  
И ТЕХНИЧЕСКИМ АСПЕКТАМ**

Двадцатая сессия

Бонн, 16-25 июня 2004 года

Пункт 3 d) предварительной повестки дня

Методологические вопросы

Вопросы, связанные с кадастрами

парниковых газов

**ЕЖЕГОДНЫЙ ДОКЛАД О ДЕЯТЕЛЬНОСТИ ПО ТЕХНИЧЕСКОМУ  
РАССМОТРЕНИЮ КАДАСТРОВ ПАРНИКОВЫХ ГАЗОВ СТОРОН,  
ВКЛЮЧЕННЫХ В ПРИЛОЖЕНИЕ I К КОНВЕНЦИИ**

**Записка секретариата<sup>1</sup>**

*Резюме*

В настоящем документе содержится описание деятельности секретариата по рассмотрению кадастров парниковых газов (ПГ) в период с января 2003 года по март 2004 года, а также деятельности, запланированной на остальную часть 2004 года. Документ охватывает работу, проделанную секретариатом в целях повышения эффективности, действенности и последовательности процесса рассмотрения в соответствии с руководящими принципами для рассмотрения, и, таким образом, в целях содействия обеспечению надежности данных о выбросах и тенденциях ПГ, представляемых Конференции Сторон и ее вспомогательным органам.

<sup>1</sup> Ввиду необходимости включения последних данных настоящий документ издается позднее первоначально запланированного срока.

## СОДЕРЖАНИЕ

	<i>Пункты</i>	<i>Стр.</i>
I. ВВЕДЕНИЕ .....	1 - 2	3
А. Мандат .....	1	3
В. Охват записки .....	2	3
II. ДЕЯТЕЛЬНОСТЬ ПО РАССМОТРЕНИЮ .....	3 - 27	3
А. Индивидуальные рассмотрения кадастров .....	5 - 8	4
В. Группы экспертов по рассмотрению .....	9 - 12	5
С. Поддержка процесса рассмотрения кадастров .....	13	7
D. Совещания ведущих экспертов по рассмотрению .....	14 - 23	9
E. Предварительные результаты деятельности по рассмотрению .....	24 - 27	11
III. ОБУЧЕНИЕ ПО ВОПРОСАМ РАССМОТРЕНИЯ КАДАСТРОВ .....	28 - 35	13
А. Базовый курсы .....	28 - 32	13
В. Другие курсы .....	33 - 35	15
IV. ПРЕДСТАВЛЕНИЕ ИНФОРМАЦИИ О КАДАСТРАХ ПАРНИКОВЫХ ГАЗОВ КОНФЕРЕНЦИИ СТОРОН .....	36 - 42	16
А. Система информации о парниковых газах .....	36 - 40	16
В. Ежегодный доклад о выбросах и тенденциях выбросов парниковых газов .....	41 - 42	18

## **I. Введение**

### **A. Мандат**

1. Конференция Сторон (КС) в своем решении 12/СР.9 просила секретариат подготавливать для рассмотрения Вспомогательным органом для консультирования по научным и техническим аспектам (ВОКНТА) ежегодный доклад о деятельности по рассмотрению кадастров, включая любые рекомендации, высказанные на совещаниях ведущих экспертов по рассмотрению. КС также просила секретариат включать в этот доклад информацию об учебной программе по рассмотрению кадастров, в частности о порядке проведения экзаменов и об отборе слушателей и инструкторов. Она также просила секретариат вести архив информации о рассмотрении и включать описание видов собранной информации в его ежегодный доклад о деятельности по рассмотрению кадастров.

### **B. Охват записки**

2. В настоящей записке представляется информация о деятельности секретариата по рассмотрению кадастров парниковых газов (ПГ) в период с января 2003 года по март 2004 года, а также деятельности, запланированной на оставшуюся часть 2004 года. Она охватывает проведенную секретариатом работу по повышению эффективности, действенности и согласованности процесса рассмотрения в соответствии с руководящими принципами для рассмотрения и, следовательно, обеспечению достоверности информации о выбросах и тенденциях ПГ, представляемой КС и ее вспомогательным органам.

## **II. Деятельность по рассмотрению**

3. Деятельность по проведению технического рассмотрения национальных кадастров ПГ Сторон, включенных в приложение I к Конвенции (Сторон, включенных в приложение I), была начата в 2000 году в соответствии с решением 3/СР.5. По окончании опытного периода, предусмотренного в этом решении, ежегодное индивидуальное рассмотрение кадастров каждой Стороны, включенной в приложение I, стало обязательным в 2003 году. Руководящие принципы РККООН, принятые в 1999 году (решение 3/СР.5) и пересмотренные в 2002 году (решение 19/СР.8), обеспечивают согласованность и техническую корректность рассмотрения.

4. Наряду с деятельностью по рассмотрению кадастров ПГ, финансируемой из основного бюджета, осуществляется ряд других видов деятельности, финансируемых за счет добровольных взносов в дополнительные фонды. В частности, секретариат отмечает

щедрые взносы Австралии, Канады, Нидерландов, Новой Зеландии, Норвегии, Португалии, Соединенного Королевства Великобритании и Северной Ирландии, Соединенных Штатов Америки, Швейцарии и Японии, которые поддерживают осуществление обсуждаемых в настоящем документе видов деятельности, главным образом в связи с разработкой информационной системы ПГ, подготовкой экспертов по рассмотрению и проведением семинаров и совещаний.

#### **А. Индивидуальные рассмотрения кадастров**

5. В соответствии с решением 19/СР.8 секретариат координирует рассмотрение национальных кадастров ПГ Сторон, включенных в приложение I. В 2003 году секретариат организовал рассмотрение для каждой страны, представившей полную информацию по кадастру (т.е. содержащую общую форму представления данных и доклад по национальному кадастру) в течение шести недель с установленного срока представления. Секретариат смог также организовать рассмотрение для нескольких стран, представивших свои кадастры с опозданием.

6. Процесс рассмотрения кадастров производится в три этапа: первоначальная проверка, обобщение и оценка и индивидуальное рассмотрение. Этап первоначальной проверки предусматривает непосредственный контроль качества в целях проверки полноты кадастра и правильности формы представления. В части I обобщения и оценки производится обобщение и сопоставление базовой кадастровой информации, такой, как тренды выбросов, данные о деятельности и соответствующие коэффициенты выбросов по Сторонам и во времени; в части II производится "предварительная оценка" кадастра отдельных Сторон, а также выявляются любые потенциальные связанные с кадастром проблемы, которые затем изучаются на этапе индивидуального рассмотрения.

7. В ходе индивидуального рассмотрения международная группа экспертов, назначенных Сторонами, проводит рассмотрение технических аспектов каждого кадастра. Этот этап выполняется как централизованное рассмотрение, в ходе которого пять-восемь кадастров рассматриваются группой экспертов по рассмотрению, работающей в месторасположении секретариата; рассмотрение по месту службы, в ходе которого три-пять кадастров рассматриваются экспертами, работающими у себя в стране; и рассмотрение в стране, в ходе которого группа экспертов, работающая в соответствующей Стороне, рассматривает один кадастр. Рассмотрение по месту службы экспертов проводится только для тех Сторон, в которых в течение двух предыдущих лет проводилось рассмотрение внутри страны.

8. В 2003 году индивидуальные рассмотрения кадастров были проведены для следующих 27 Сторон, включенных в приложение I:

- **Рассмотрения в стране:** Бельгия, Болгария, Ирландия, Испания, Канада, Румыния, Чешская Республика и Япония;
- **Централизованные рассмотрения:** Австрия, Германия, Дания, Европейское сообщество, Италия, Нидерланды, Новая Зеландия, Польша, Португалия, Словакия, Словения, Соединенное Королевство, Соединенные Штаты Америки, Финляндия, Франция и Швеция;
- **Рассмотрение по месту службы экспертов<sup>1</sup>:** Венгрия, Латвия и Норвегия.

#### **В. Группы экспертов по рассмотрению**

9. В ходе индивидуального рассмотрения кадастров международные группы экспертов по кадастрам изучают данные, методологии и процедуры, используемые при составлении национального кадастра. Секретариат отбирает экспертов в такие группы из числа кандидатур, включенных Сторонами в реестр экспертов. Приглашения участвовать в рассмотрении также направляются национальному координационному пункту. В целом каждая группа состоит из "специалистов общего профиля", охватывающих межсекторальные вопросы, и одного-двух экспертов по каждому сектору кадастра - энергетике, промышленности, сельскому хозяйству, отходам, а также землепользованию, изменениям в землепользовании и лесному хозяйству (ЗИЗЛХ). Вместе с тем, при рассмотрении кадастров небольших Сторон экспертам может быть предложено охватить сразу два сектора.

10. При подборе кандидатур в группы экспертов по рассмотрению секретариат стремится обеспечить общее равновесие по количеству экспертов из Сторон, включенных и не включенных в приложение I, которые принимают участие в рассмотрениях, а также географический баланс между экспертами в рамках этих двух групп. В 2003 году в работе групп экспертов по рассмотрению кадастров приняли участие в общей сложности 95 человек из 59 Сторон (см. таблицу 1). Из числа этих экспертов 15 были из стран с переходной экономикой (СПЭ), являющихся Сторонами, включенными в приложение I, 39 – из других Сторон, включенных в приложение I, и 41 – из Сторон, не включенных в приложение I. Три эксперта из Сторон, не включенных в приложение I, и один эксперт из страны с переходной экономикой приняли участие в двух рассмотрениях каждый. Кроме

---

<sup>1</sup> В этих трех Сторонах рассмотрение в стране проводилось в 2002 году.

того, в рассмотрении участвовал один эксперт из международной организации - Международного энергетического агентства. В соответствии с правилами Организации Объединенных Наций секретариат предоставил финансирование для оплаты путевых расходов и суточных для экспертов из Сторон, не включенных в приложение I, и стран с переходной экономикой.

11. Индивидуальные рассмотрения в 2003 году были проведены после 51 рассмотрения, организованного в течение опытного периода (2000-2002 годы). С 2000 года в деятельности по рассмотрению кадастров ПГ приняли участие около 150 экспертов из 73 Сторон в составе 31 группы экспертов по рассмотрению.

12. В 2003 году секретариат пригласил для работы в качестве членов экспертных групп по рассмотрению 16 новых экспертов, которые до этого не принимали участия в рассмотрении кадастров и которые прошли экспериментальный учебный курс по вопросам рассмотрения в Женеве. В 2004 году секретариат вновь предложит участвовать в этой деятельности экспертам из Сторон, которые ранее не принимали участие в процессе рассмотрения, с тем чтобы увеличить количество и расширить географическое представительство экспертов из Сторон, не включенных в приложение I, в рассмотрении кадастров (см. главу III об обучении в области рассмотрения кадастров).

**Таблица 1: Стороны, предоставившие экспертов для рассмотрения кадастров в 2003 году**

Стороны, включенные в приложение I		Стороны, включенные в приложение I, являющиеся странами с переходной экономикой	Стороны, не включенные в приложение I	
Австралия <sup>a</sup>	Испания	Болгария	Аргентина	Маврикий
Австрия <sup>a</sup>	Швеция	Хорватия	Боливия	Мексика <sup>a</sup>
Канада <sup>a</sup>	Швейцария <sup>a</sup>	Чешская Республика	Бразилия <sup>a</sup>	Республика Молдова <sup>a</sup>
Европейское сообщество	Соединенное Королевство <sup>a</sup>	Латвия	Бурунди	Монголия
Финляндия <sup>a</sup>	Соединенные Штаты Америки <sup>a</sup>	Литва	Чили <sup>a</sup>	Нигерия <sup>a</sup>
Германия <sup>a</sup>		Польша <sup>a</sup>	Китай <sup>a</sup>	Перу <sup>a</sup>
Греция		Румыния	Куба	Таиланд
Ирландия		Россия <sup>a</sup>	Гамбия	Того
Италия <sup>a</sup>		Словакия <sup>a</sup>	Гана <sup>a</sup>	Тринидад и Тобаго
Япония <sup>a</sup>		Словения	Индия	Тунис
Нидерланды <sup>a</sup>		Украина	Индонезия	Уганда
Новая Зеландия <sup>a</sup>			Иран	Объединенная Республика Танзания
Норвегия <sup>a</sup>			Казахстан	
Португалия			Ливан	Уругвай
			Мали	Замбия

<sup>a</sup> Стороны, от которых в 2003 году в рассмотрении участвовало более двух экспертов.

### **С. Поддержка процесса рассмотрения кадастров**

13. Помимо организации рассмотрений кадастров и групп экспертов по рассмотрению, секретариат разработал описанные ниже инструменты и процедуры для повышения эффективности и действенности процесса рассмотрения.

#### Средства программного обеспечения

- a) *Указатель* – средство, позволяющее пользователям запрашивать конкретные данные по кадастрам. Этот инструмент позволяет вести поиск данных о ПГ по таким различным параметрам, как источник, газ и год для одной Стороны или для всех Сторон, а также за один год или несколько лет. Он используется при подготовке доклада об обобщении и оценке и позволяет членам группы экспертов по рассмотрению самостоятельно проводить анализ данных кадастра;
- b) *Средство обнаружения резко отклоняющихся значений* - это средство было недавно разработано секретариатом для обнаружения необычных величин (статистических выбросов) в данных о ПГ. Как правило, этот инструмент используется для сопоставления темпов роста выбросов по конкретным источникам для отдельной Стороны в течение определенного времени, или для сопоставления относительных данных, например предполагаемых коэффициентов выбросов для Сторон за конкретный год. Указанный инструмент используется при подготовке части II доклада об обобщении и оценке. Результаты анализа предоставляются как соответствующей Стороне, так и группе экспертов по рассмотрению для этой Стороны;

#### Процедуры и документы

- c) *Пособие по рассмотрению* является справочным руководством, разработанным с целью оказания помощи экспертам при рассмотрении кадастров. Оно включает в себя общую информацию по руководящим принципам и процедурам рассмотрения РКИКООН, а также подробные руководящие указания для рассмотрения общих и конкретных секторальных аспектов руководящих указаний Межправительственной группы экспертов по изменению климата (МГЭИК) по методологиям и эффективной практике. Руководство предоставляется всем экспертам, участвующим в рассмотрении;

- d) *Процедуры обращения с конфиденциальной информацией* разработаны в целях осуществления кодекса практики обращения с конфиденциальной информацией в ходе рассмотрения кадастров в 2004 году и в последующий период<sup>2</sup>. Эти процедуры регламентируют порядок представления, хранения и обработки секретариатом любой информации, обозначенной какой-либо Стороной, включенной в приложение I, как конфиденциальная, а также предоставление доступа к этой информации экспертам, участвующим в рассмотрении. С этими процедурами можно ознакомиться на вебсайте секретариата;
- e) В решении 12/CP.9 предусмотрено, что начиная с 2004 года все члены групп экспертов по рассмотрению должны подписывать *соглашение об экспертных услугах по рассмотрению*. Секретариат подготовил это соглашение на основе элементов, принятых в том же решении. В соглашении указаны функции, ожидаемые сроки выполнения работы, а также кодекс поведения для членов групп экспертов по рассмотрению, в частности в отношении защиты конфиденциальных данных о кадастрах. Соглашение, которое будет направлено участвующим в рассмотрении экспертам, будет опубликовано отдельно в виде документа FCCC/SBTA/2004/INF.6 и с ним можно будет ознакомиться на вебсайте секретариата;

#### Архивирование информации о рассмотрении

- f) *Протоколы рассмотрения* представляют собой формы, основанные на категориях общей формы докладов и предназначенные для регистрации экспертами рассмотренных в ходе индивидуального рассмотрения каждой Стороны вопросов и проблем. Заполнение и компиляция этих протоколов позволит секретариату и экспертам по рассмотрению вести учет проблем, изменений и улучшений в кадастре той или иной Стороны во временной динамике. В 2004 году форма протокола рассмотрения будет изменена, с тем чтобы протокол можно было включать в часть II доклада об обобщении и оценке, направляемого Стороне, в отношении которой проводится рассмотрение. Такая процедура позволит упростить для данной Стороны представление ответов на вопросы, затронутые в докладе;
- g) *Система отслеживания информации*: Секретариат разработал базу данных для архивирования и отслеживания информации, относящейся к

---

<sup>2</sup> См. решение 12/CP.9, содержащееся в документе FCCC/CP/2003/6/Add.1.

представлению и рассмотрению данных о кадастрах Сторон, включенных в приложение I. Эта система обеспечивает хранение информации о представленных Сторонами кадастровых данных, сроках и результатах каждого этапа процесса рассмотрения, включая любые замечания, полученные Сторонами, а также контактную информацию для экспертов по кадастрам и национальных координационных пунктов по кадастрам. В соответствии с решением 12/СР.9 секретариат также будет вести архив информации об участии экспертов в деятельности по рассмотрению и об их подготовке, а также о том, имеют ли эксперты разрешение на доступ к конфиденциальной информации в ходе рассмотрения. Эта информация будет использоваться секретариатом для облегчения отбора и организации групп экспертов по рассмотрению.

#### **D. Совещания ведущих экспертов по рассмотрению**

14. В соответствии с положениями руководящих принципов РКИКООН для рассмотрения (FCCC/СР/2002/8) работой групп экспертов по рассмотрению кадастров ПГ должны руководить два эксперта, обладающие обширным опытом в области рассмотрения кадастров. В каждой группе один ведущий эксперт должен быть из Стороны, не включенной в приложение I, и один - из Стороны, включенной в приложение I. На этих ведущих экспертов по рассмотрению возлагается особая ответственность при руководстве работой групп по рассмотрению в целях обеспечения качества, последовательности и объективности рассмотрения. Признавая особую роль ведущих экспертов по рассмотрению, КС просила секретариат организовать совещания ведущих экспертов по рассмотрению в целях выработки общего подхода групп экспертов по рассмотрению к методологическим и процедурным вопросам, которые встречаются в процессе рассмотрения кадастров, и в целях подготовки рекомендаций для секретариата по путям дальнейшего повышения эффективности и действенности рассмотрений кадастров.

15. Секретариат провел два совещания ведущих экспертов по рассмотрению. В первом совещании, проходившем в Бонне, Германия, в июне 2003 года, приняли участие 30 экспертов, равномерно представляющих Стороны, включенные и не включенные в приложение I, которые обладают опытом в области процесса рассмотрения РКИКООН, а также в разработке методологий и эффективной практики МГЭИК. В 2003 году 24 эксперта, участвовавшие в работе этих совещаний, выполняли функции ведущих экспертов по рассмотрению.

16. Второе совещание ведущих экспертов по рассмотрению кадастров состоялось в Веллингтоне, Новая Зеландия, в феврале 2004 года. Из 29 участников этого Совещания<sup>3</sup> 28 будут в 2004 году исполнять функции ведущих экспертов по рассмотрению.

17. В ходе обоих совещаний секретариат представил информацию о расписании рассмотрений и обновленную информацию о средствах, которые были разработаны в целях облегчения проведения рассмотрения и о которых говорилось в пункте 13 выше. Ведущие эксперты по рассмотрению приветствовали эти изменения и высказались за продолжение использования этих инструментов в процессе рассмотрения. Секретариат также сообщил о разработке и запланированном внедрении нового программного обеспечения для общей формы докладов (ОФД). Ведущие эксперты по рассмотрению одобрили план секретариата по внедрению этих средств и рекомендовали секретариату предоставить Сторонам, включенным в приложение I, возможность ознакомиться с этим новым программным обеспечением.

18. Ведущие эксперты по рассмотрению также обсудили вопросы надлежащего использования в процессе рассмотрения таких конкретных инструментов, как международные комплекты данных, оценка ключевых источников секретариата и средство обнаружения статистических выбросов, а также итоги их применения. Участники разработали для групп по рассмотрению руководство в отношении надлежащего применения этих инструментов в целях облегчения рассмотрения, и в частности отметили, что потенциальные расхождения, выявленные с помощью этих инструментов, вовсе не обязательно указывают на существование в кадастре проблемы как таковой, а лишь свидетельствуют о возможном наличии проблемы, которая может заслуживать дальнейшего обсуждения группами экспертов по рассмотрению.

19. Ведущие эксперты по рассмотрению также обсудили ряд технических вопросов, которые возникли в процессе рассмотрения кадастров ПГ, включая представление данных о специфических для той или иной страны источниках выбросов, не охватываемых методологиями МГЭИК, использование при подготовке кадастров данных не за календарные годы, а также применение показателя высшей теплотворной способности в секторе энергетики. Ведущие эксперты по рассмотрению пришли к выводу, что указанные проблемы не следует рассматривать как отход от руководящих указаний по эффективной практике МГЭИК при условии надлежащего применения руководящих указаний по эффективной практике и их соответствия условиям конкретной страны. Ведущие эксперты по рассмотрению также обсудили и согласовали пути содействия

---

<sup>3</sup> Три приглашенных эксперта не смогли принять участие в совещании.

выработке общего подхода в различных группах экспертов по рассмотрению к выявлению отклонений от руководящих указаний по эффективной практике.

20. Ведущие эксперты по рассмотрению рекомендовали, чтобы группы экспертов по рассмотрению в целях выработки общего подхода к проведению рассмотрений использовали подготовленные ими в коллективном порядке руководящие указания (отраженные в выводах совещаний), касающиеся технических вопросов, а также надлежащего использования инструментов рассмотрения. В этой связи ведущие эксперты по рассмотрению просили секретариат включить эти руководящие указания в руководство по рассмотрению.

21. Ведущие эксперты по рассмотрению также одобрили предложение секретариата, подготовленное в ответ на содержащую в решении 20/СР.9 просьбу в отношении накопления опыта в области расчета коррективов в процессе рассмотрения кадастров в 2004 году. С этой целью секретариат примет меры по облегчению расчета коррективов тремя группами по рассмотрению в 2004 году - двумя группами по рассмотрению в стране и одной группой по централизованному рассмотрению - с использованием технических руководящих принципов, принятых КС. Группы по рассмотрению будут отобраны в консультации с соответствующими Сторонами, с тем чтобы к этому процессу были привлечены лишь Стороны, добровольно принявшие решение участвовать в этой работе. Любой корректив, который будет применяться в рамках этого теста, будет обсуждаться со Стороной и не будет включаться в доклад о рассмотрении.

22. Ведущие эксперты по рассмотрению одобрили планы секретариата по поведению учебной программы в области рассмотрения в 2004 году, а также одобрили предложение секретариата об осуществлении в 2004 году внутренних процедур обеспечения защиты конфиденциальной информации о кадастрах; оба эти элемента требуются в соответствии с решением 12/СР.9.

23. С полным текстом выводов обоих совещаний можно ознакомиться на вебсайте секретариата<sup>4</sup>.

#### **Е. Предварительные результаты деятельности по рассмотрению**

24. С момента начала осуществления этой деятельности технические рассмотрения кадастров ПГ позволили значительно улучшить качество кадастров Сторон, включенных в приложение I. Это улучшение нашло свое отражение в увеличении числа представленных

---

<sup>4</sup> <http://unfccc.int/program/mis/ghg/index.html>

кадастров и в повышении их полноты. В своих национальных докладах по кадастрам Стороны дают более подробное описание методологий, коэффициентов выбросов и данных о деятельности, которые использовались при оценке выбросов. Рассмотрение этих кадастров показывает, что большинство стран также добились значительных методологических улучшений, таких, как дальнейшее применение руководящих указаний МГЭИК по эффективной практике, включая применение методов более высокого уровня и использование данных, специфических для конкретных стран. Вместе с тем Сторонам по-прежнему необходимо предпринять значительные усилия для полного осуществления требований, содержащихся в руководящих указаниях МГЭИК по эффективной практике и руководящих принципах РККООН для представления информации.

25. Повышение качества подготовки кадастров достигнуто как за счет факторов на национальном уровне, так и благодаря введению более жестких требований к процессу представления и рассмотрения в соответствии с Конвенцией:

- a) национальные эксперты по кадастрам накопили опыт и приобрели больше практических навыков в составлении кадастров;
- b) в ходе ежегодной подготовки кадастров были разработаны более эффективные институциональные структуры и процедуры;
- c) внимание к кадастрам на международном уровне способствует концентрации внимания и ресурсов на подготовке кадастров на национальном уровне;
- d) пересмотренные руководящие принципы для кадастров ПГ поощряют представление более подробных данных и использование руководящих указаний МГЭИК по эффективной практике;
- e) в рекомендациях, подготовленных в процессе технического рассмотрения, были выявлены области, требующие улучшения.

26. Ввиду технической сложности и обширных требований по представлению данных в рамках составления национального кадастра ПГ для улучшений требуется время. Некоторые Стороны лишь недавно представили свой первый кадастр, а другие еще не сделали этого. Даже в странах с налаженной системой подготовки кадастра процесс улучшений не стоит на месте. Процесс рассмотрения кадастров ПГ будет и впредь играть ведущую роль в поощрении дальнейшего совершенствования национальных кадастров парниковых газов.

27. Секретариат осуществляет деятельность по совершенствованию количественной оценки и демонстрации улучшений в кадастрах ПГ Сторон, включенных в приложение I, а также по выявлению других нерешенных проблем, с тем чтобы включить эту информацию в ежегодный доклад о выбросах и тенденциях ПГ. Более полная оценка улучшений в кадастрах (и остающихся проблем) будет проведена в 2006 году при подготовке доклада об оценке осуществления руководящих принципов для рассмотрения кадастров в соответствии с требованием, содержащимся в решении 12/CP.9.

### **III. Обучение по вопросам рассмотрения кадастров**

#### **A. Базовый курс**

28. В решении 12/CP.9 секретариату предлагается разработать учебную программу, включающую курсы по техническим аспектам и курсы по углублению профессиональных навыков для новых членов групп экспертов по рассмотрению кадастров, которая будет осуществляться в 2004 году и последующий период. Базовый курс для рассмотрения кадастров ПГ был разработан в 2003 и 2004 годах на основе опыта пилотного учебного семинара, проведенного в Женеве в декабре 2002 года и руководящих указаний КС, содержащихся в ее решении 12/CP.9. Были разработаны пять отдельных модулей, охватывающих следующие аспекты:

- a) общие и межсекторальные аспекты руководящих принципов и процедур рассмотрения РКИКООН и руководящих указаний МГЭИК по эффективной практике;
- b) сектор энергетики и утечки при добыче и транспортировке топлива;
- c) промышленные процессы;
- d) сельское хозяйство;
- e) отходы.

29. Базовый учебный курс был разработан шестью экспертами-консультантами, обладающими обширными знаниями и опытом в области рассмотрения кадастров ПГ. Три из них являлись представителями Сторон, включенных в приложение I, а три - представителями Сторон, не включенных в приложение I. Несколько из этих экспертов также будут выполнять функции инструкторов при проведении базового учебного курса в 2004 году.

30. Эти курсы будут организованы в период с мая по июнь 2004 года<sup>5</sup> в онлайн-режиме для 30 новых экспертов (т.е. экспертов, ранее не принимавших участие в деятельности по рассмотрению кадастров). Для экспертов, испытывающих трудности в доступе к учебному курсу через Интернет, учебные материалы будут также предоставлены на КД-ПЗУ. Каждому слушателю будет необходимо пройти общий модуль и конкретный секторальный модуль, исходя из опыта данного слушателя в составлении кадастров. Каждый модуль содержит обширную базовую информацию и справочные данные для конкретного сектора, инструкции по общим процедурам рассмотрения, упражнения по ключевым темам и конкретным источникам, а также практические тематические примеры, имитирующие реальное рассмотрение. Все модули контролируются инструктором, который также будет взаимодействовать со слушателями в электронной форме с помощью доски объявлений учебного курса, на которую будут выводиться указания и ответы на вопросы. После реализации учебного курса в онлайн-режиме входящие в его состав модули будут предоставляться в течение года всем участвующим в рассмотрении экспертам без функции диалога с инструктором<sup>6</sup>.

31. При подборе экспертов для участия в учебном курсе секретариат отдает предпочтение экспертам из Сторон, не включенных в приложение I, в частности экспертам из стран, ранее не участвовавших в процессе рассмотрения. 16 из приглашенных экспертов являются представителями Сторон, не включенных в приложение I, а 12 - представителями Сторон, ранее не участвовавших в процессе рассмотрения. Приглашения будут направлены четырем экспертам из стран с переходной экономикой. Кроме того, 10 мест будет зарезервировано для экспертов из других Сторон, включенных в приложение I. Все слушатели должны обладать базовыми знаниями и опытом в области составления кадастров ПГ.

32. После завершения онлайн-курса секретариат проведет учебный семинар для развития дополнительных практических навыков в работе с материалами, относящимися к рассмотрению кадастров. В ходе трехдневного семинара слушатели под руководством инструктора и секретариата проведут рассмотрение двух кадастров для своего сектора.

---

<sup>5</sup> Только в 2004 году общий модуль будет проведен для нескольких экспертов в области ЗИЗЛХ, ранее не принимавших участие в рассмотрении. Этим экспертам нужно будет в 2005 году пройти полный учебный курс по ЗИЗЛХ.

<sup>6</sup> Стороны, желающие ознакомиться с деятельностью учебных курсов по рассмотрению в онлайн-режиме, могут обратиться в программу "Методы, кадастры и научные знания" (МКНЗ) секретариата (адрес электронной почты: [GHGtraining@unfccc.int](mailto:GHGtraining@unfccc.int)).

В конце семинара все слушатели должны будут сдать экзамен по пройденному материалу под контролем секретариата<sup>7</sup>. Этот экзамен будет охватывать общие межсекторальные аспекты процесса рассмотрения кадастров. Для каждого сектора каждый слушатель сдает один и тот же экзамен, при этом слушатель будет заранее поставлен в известность об установленной шкале оценок. Все слушатели будут лично уведомлены об их экзаменационных результатах. Слушатели, успешно закончившие учебный курс, получают приглашения участвовать в централизованном рассмотрении или в рассмотрении в стране в 2004 или 2005 году.

## **В. Другие курсы**

33. В соответствии с требованием, содержащимся в решении 12/СР.9, секретариат также разрабатывает курс электронного обучения по рассмотрению сектора ЗИЗЛХ в кадастрах ПГ Сторон, включенных в приложение I. Целью этого курса является обучение экспертов по вопросам рассмотрения данного сектора в соответствии с Руководящими указаниями МГЭИК по эффективной практике в отношении сектора землепользования, изменении в землепользовании и лесного хозяйства. Курс будет подготовлен и проведен экспертами, принимавшими участие в составлении настоящего доклада, под руководством секретариата. Секретариат планирует провести данный курс в онлайн-режиме для 50 экспертов в начале 2005 года и организовать заключительный семинар и экзамены после завершения онлайн-курса, как это предусмотрено в пункте 32. К участию в рассмотрении по сектору ЗИЗЛХ с 2005 года и в последующий период будут допущены лишь эксперты, успешно завершившие курс обучения. С 2006 года этот курс станет составной частью базового учебного курса.

34. В настоящее время секретариат также разрабатывает курс "Улучшение коммуникации и содействие достижению консенсуса в группах экспертов по рассмотрению", который охватывает аспекты межкультурной коммуникации и предупреждения конфликтов. Этот учебный курс включает средства для улучшения работы групп экспертов по рассмотрению и для повышения эффективности коллективной работы. Секретариат планирует провести этот курс параллельно с базовым учебным курсом по рассмотрению кадастров ПГ в 2004 году и сделать его доступным для всех экспертов, которые будут участвовать в рассмотрении в 2004 году.

---

<sup>7</sup> Как предусмотрено в решении 12/СР.9, в исключительных случаях может быть предусмотрен другой порядок проведения экзаменов при условии, что секретариат не будет нести дополнительных расходов и экзамен будет проводиться под непосредственным контролем секретариата.

35. Секретариат также планирует разработать в 2004 году учебные курсы<sup>8</sup> по национальным системам оценки выбросов ПГ Сторон, включенных в приложение I, а также по коррективам в соответствии с пунктом 2 статьи 5 Киотского протокола и, при наличии ресурсов, провести эти курсы в 2005 году.

#### **IV. Представление информации о кадастрах парниковых газов Конференции Сторон**

##### **A. Система информации о парниковых газах**

36. Основой процесса РКИКООН по рассмотрению кадастров является система информации о ПГ (СИПГ), которая включает в себя базу данных и соответствующие программные средства, разработанные секретариатом для обработки, хранения, анализа и публикации данных о кадастрах ПГ, предоставляемых Сторонами. СИПГ играет важнейшую роль в деле подготовки авторитетной информации о ПГ для КС и обеспечения экономичной, своевременной и точной обработки значительного числа годовых кадастров.

37. СИПГ включает несколько взаимосвязанных инструментов/процедур для обработки кадастровых данных, предоставляемых Сторонами. Эти инструменты также используются для составления таблиц данных и анализа информации о ПГ и как таковые также играют важную роль в процессе рассмотрения кадастров ПГ:

- a) *программа импорта* используется для переноса данных национального кадастра, представленных Сторонами, включенными в приложение I, в базу данных секретариата. Процесс импорта данных начинается примерно 15 апреля каждого года, когда наступает срок представления информации о кадастрах Сторон, включенных в приложение I;
- b) *программа проверки согласованности* используется после импорта и позволяет выявить возможные несоответствия в данных в национальных кадастрах ПГ. Сторона уведомляется о любых выявленных несоответствиях в целях их устранения и повторного представления кадастра;

---

<sup>8</sup> Имеющиеся и будущие финансовые средства для организации учебных курсов в связи с Киотским протоколом, поступающие в рамках специальных взносов Сторон на эти цели, будут отделены от средств, предусмотренных для цели обучения в рамках Конвенции.

- c) *поисковое средство (краулер)* обеспечивает поиск и представление данных. Это средство используется при подготовке таблиц данных для докладов об обобщении и оценки, для документов, составляемых для КС, а также для удовлетворения других информационных запросов, поступающих как по линии РКИКООН, так и извне;
- d) *онлайновая база данных ПГ* обеспечивает удобный в использовании онлайн-интерфейс (<http://ghg.unfccc.int>), позволяющий искать и получать кадастровую информацию через Интернет. Онлайновая база данных доступна для широкого пользования через вебсайт секретариата и содержит данные по кадастрам для более чем 140 Сторон.

38. Главной задачей разработки более надежной системы информации о ПГ является разработка новых программных средств представления докладов в соответствии с общей формой докладов (ОФД). В соответствии с решением 18/СР.8 секретариат в 2003 году приступил к разработке этого программного обеспечения. Поскольку ОФД включает в себя многочисленные функции проверки вводимых данных, замена текущего программного обеспечения (на основе Excel) на более подходящее (т.е. платформу базы данных) позволит Сторонам и секретариату сократить количество ошибок в процессе представления и обработки данных. Применение этого программного обеспечения Сторонами для представления кадастров в 2005 году и последующий период должно в значительной степени повысить степень согласованности представляемых Сторонами данных о ПГ и, таким образом, повысить степень согласованности кадастровых данных о ПГ, публикуемых секретариатом. При условии наличия средств секретариат организует практическую подготовку по использованию этого программного обеспечения для разработчиков кадастров из Сторон, включенных в приложение I.

39. В соответствии с решением 13/СР.9 секретариат также планирует разработать независимый модуль для представления таблиц по сектору ЗИЗЛХ на основе общей формы докладов, который будет подготовлен с учетом руководящих указаний МГЭИК по эффективной практике в секторе землепользования, изменений в землепользовании и лесного хозяйства. Предварительная версия этого модуля в формате на основе Excel будет готова для представления данных только в 2005 году. По прошествии однолетнего испытательного периода, предусмотренного в решении 13/СР.9, и с учетом любых внесенных ВОКНТА изменений в таблицы секретариат планирует включить модуль ЗИЗЛХ в новый вариант ОФД.

40. В 2004 и 2005 годах секретариат планирует дальнейшее расширение СИПГ в целях более полного включения информации о ПГ Сторон, включенных и не включенных в

приложение I, в общую базу данных и в целях удовлетворения меняющихся требований к представлению отчетности по кадастрам, а также потребностей Сторон в информационно-аналитических и графических возможностях. В частности, данная система будет расширяться в целях учета новой формы электронного представления информации для Сторон, включенных в приложение I, удовлетворения требований новых руководящих указаний по представлению данных о секторе ЗИЗЛХ и повышения эффективности распространения данных через вебсайт РКИКООН.

## **В. Ежегодный доклад о выбросах и тенденциях выбросов парниковых газов**

41. Основным результатом использования СИПГ является представляемый в соответствии с решением 19/CP.8 ежегодный доклад для КС о выбросах и тенденциях выбросов ПГ в Сторонах, включенных в приложение I. Этот документ публикуется в электронной форме на вебсайте РКИКООН. Резюме этого документа, которое включает тренды выбросов ПГ в разбивке по источникам и поглотителям, а также оценку соответствия представленной кадастровой информации руководящим принципам для представления информации, публикуется для рассмотрения КС и вспомогательными органами каждый год в течение второго сессионного периода. Поскольку в этом докладе используется самая последняя информация о кадастрах, представленная Сторонами, включенными в приложение I, - информация, по которой также проводится рассмотрение кадастров, - он представляет собой наиболее достоверный и полный источник информации о ПГ, имеющейся в распоряжении КС.

42. Поскольку подготовка такого доклада представляет собой длительный, сложный и информационно емкий процесс в публикуемых данных, иногда возникают несоответствия. Кроме того, в этом докладе пока что не в полной мере нашли свое отражение существенные улучшения в качестве кадастров Сторон, включенных в приложение I, которых удалось достичь в результате процесса технического рассмотрения. В дополнение к внедрению нового варианта ОФД, о котором шла речь в пункте 38, секретариат также планирует следующие меры по повышению качества ежегодного доклада о тенденциях выбросов и его полезности для КС:

- a) по состоянию на 2004 год в процесс подготовки доклада о тенденциях выбросов будет включаться только информация о кадастрах, полученная в течение шести недель с установленной даты представления информации. Для Сторон, представивших свои кадастры после указанного предельного срока, в ежегодный доклад будет включаться последняя информация, полученная до этого срока. Использование такого предельного срока, соответствующее положениям руководящих принципов для представления и рассмотрения

кадастровой информации, обеспечит возможность применения стандартных процедур проверки качества путем импорта данных и проведения проверки на согласованность;

- b) при выявлении несогласованности между данными за год, охватываемый ежегодным представлением (например, если сводные таблицы или таблицы тенденций представлены лишь за определенные годы), и данными, сообщенными в предыдущем представлении, предпочтение будет отдаваться данным, содержащимся в самом последнем представлении;
- c) секретариат будет также обобщать информацию, касающуюся непрерывного совершенствования представления данных о кадастрах ПГ Сторонами, включенными в приложение I, и включать эту информацию в ежегодный доклад о тенденциях выбросов.

-----