



ОРГАНИЗАЦИЯ
ОБЪЕДИНЕННЫХ НАЦИЙ



РАМОЧНАЯ КОНВЕНЦИЯ
ОБ ИЗМЕНЕНИИ КЛИМАТА

Distr.
GENERAL

FCCC/SBI/2004/9
14 May 2004

RUSSIAN
Original: ENGLISH

ВСПОМОГАТЕЛЬНЫЙ ОРГАН ПО ОСУЩЕСТВЛЕНИЮ

Двадцатая сессия

Бонн, 16-29 июня 2004 года

Пункт 7 предварительной повестки дня

Создание потенциала

**Круг и эффективность мероприятий по укреплению потенциала
в развивающихся странах с целью осуществления решения 2/СР.7**

Записка секретариата*

Резюме

Настоящая записка содержит анализ и выводы в отношении деятельности по укреплению потенциала в развивающихся странах на основе информации, представленной Сторонами в их сообщениях; документов, подготовленных секретариатом; технического документа по вопросу об укреплении потенциала; и докладов, подготовленных Глобальным экологическим фондом и двусторонними и многосторонними агентствами. В записке также производится обзор опыта, накопленного в ходе осуществления деятельности и программ по укреплению потенциала, а также ключевых вопросов, которые Стороны, возможно, пожелают обсудить в связи с проведением всеобъемлющего рассмотрения осуществления решения 2/СР.7.

* Настоящий документ представляется позже официально установленного срока ввиду необходимости проведения обстоятельных консультаций.

СОДЕРЖАНИЕ

	<i>Пункты</i>	<i>Стр.</i>
I. ВВЕДЕНИЕ	1 - 4	4
A. Мандат	1	4
B. Охват записки	2 - 3	4
C. Возможные решения Вспомогательного органа по осуществлению	4	5
II. КРУГ И ЭФФЕКТИВНОСТЬ ПРОЕКТОВ И ПРОГРАММ ПО УКРЕПЛЕНИЮ ПОТЕНЦИАЛА	5 - 36	5
A. Справочная информация	5	5
B. Потребности и приоритеты в области укрепления потенциала	6 - 10	6
C. Описание программ и деятельности в области по укреплению потенциала	11 - 14	7
D. Основные результаты и воздействие деятельности по укреплению потенциала	15 - 18	9
E. Наличие, доступность и эффективность использования ресурсов	19 - 23	11
F. Устойчивость деятельности по укреплению потенциала	24 - 32	13
G. Показатели укрепления потенциала	33 - 36	16
III. ВОПРОСЫ ДЛЯ РАССМОТРЕНИЯ ВСПОМОГАТЕЛЬНЫМ ОРГАНОМ ПО ОСУЩЕСТВЛЕНИЮ	37	17

СОДЕРЖАНИЕ (продолжение)

Приложения

	<i>Стр.</i>
I. Уровни анализа деятельности по укреплению потенциала в области борьбы с изменением климата и рамки для укрепления потенциала	19
II. Резюме потребностей и приоритетов в области укрепления потенциала	20
III. Типы показателей укрепления потенциала, относящиеся к стратегическим областям поддержки в справочнике ГЭФ ПРООН, и потребности, указанные в рамках для укрепления потенциала	22

I. Введение

A. Мандат

1. Конференция Сторон (КС) в своем решении 9/СР.9 постановила завершить всеобъемлющее рассмотрение осуществления рамок для укрепления потенциала в развивающихся странах на своей десятой сессии. Она просила секретариат подготовить документ, содержащий технические добавления, о круге и эффективности мероприятий по укреплению потенциала в развивающихся странах, направленных на осуществление решения 2/СР.7, для рассмотрения Вспомогательным органом по осуществлению на его двадцатой сессии, при этом в основе этого документа и технических добавлений к нему должен лежать круг ведения, содержащийся в приложении III к докладу ВОО о работе его восемнадцатой сессии (FCCC/SBI/2003/8).

B. Охват записки

2. В настоящей записке проводится обзор аналитической работы, ключевых вопросов и опыта осуществления деятельности и программ в области укрепления потенциала на основе информации, содержащейся в подготовленных секретариатом документах по проблемам укрепления потенциала, информации, представленной Глобальным экологическим фондом (ГЭФ), двусторонними и многосторонними агентствами и другими международными организациями, а также дополнительной информации, представленной Сторонами (FCCC/SBI/2004/MISC.1), и на основе технического документа по кругу и эффективности мероприятий по укреплению потенциала в развивающихся странах (FCCC/TP/2004/1). Стороны, возможно, пожелают воспользоваться вышеуказанными документами для получения дополнительной информации.

3. Секретариат подготовил для девятнадцатой сессии ВОО документ под названием "Анализ хода осуществления рамок для укрепления потенциала в развивающихся странах" (FCCC/SBI/2003/14) в целях оказания помощи Сторонам в рассмотрении осуществления решения 2/СР.7. К числу ограничивающих факторов, указанных в документе FCCC/SBI/2003/14, относятся нехватка информации по таким темам, как воздействие осуществления проектов и степень участия заинтересованных кругов в деятельности по укреплению потенциала. В целях ликвидации этого информационного пробела в техническом документе используются следующие методологии: интервью и обследование с участием основных делегатов и международных организаций; обзор и анализ подготовленных секретариатом документов по укреплению потенциала, национальных сообщений Сторон, не включенных в приложение I к Конвенции (Сторон, не включенных в приложение I), и Сторон, включенных в приложение II к Конвенции

(Сторон, включенных в приложение II), документов с изложением национальных стратегий по сокращению масштабов нищеты (ДССМН) и национальных стратегий устойчивого развития, а также деятельности секретариата по укреплению потенциала в связи с подготовкой и организацией рабочих совещаний.

С. Возможные решения Вспомогательного органа по осуществлению

4. ВОО, возможно, пожелает принять к сведению выводы, содержащиеся в настоящей записке, и рассмотреть основные вопросы, выявленные в ходе подготовки выводов и решения, касающихся всеобъемлющего рассмотрения осуществления решения 2/СР.7, для принятия КС на ее десятой сессии. Стороны, возможно, также пожелают рассмотреть отраженный в настоящей записке опыт, который был накоплен в ходе осуществления деятельности по укреплению потенциала.

II. Круг и эффективность проектов и программ по укреплению потенциала

A. Справочная информация

5. Для упрощения и организации анализа деятельности по укреплению потенциала использовались три уровня: системный, институциональный и индивидуальный¹. На **системном уровне** "акцент ставится на общие политические рамки, в которых действуют частные лица и организации, взаимодействующие с внешней средой, а также формальные и неформальные взаимосвязи между учреждениями". На **институциональном уровне** "укрепление потенциала сосредоточено на общей организационной эффективности и функциональных возможностях, а также на способности организации адаптироваться к изменениям". Под укреплением потенциала на индивидуальном уровне "понимается процесс изменения подходов и поведенческих установок, передачи знаний и выработки навыков с одновременной максимальной реализацией потенциала участия, обмена знаниями и чувства личной сопричастности"². В приложении I потребности,

¹ Эти категории используются ГЭФ (в его руководящих принципах подготовки самостоятельной оценки национальных возможностей), Программой развития Организации Объединенных Наций (*Показатели укрепления потенциала, Справочник ГЭФ ПРООН (№ 4)*) и Межправительственной группой экспертов по изменению климата (*Методологические и технологические проблемы при передаче технологий*).

² Эти определения заимствованы из *Guide for Self-assessment of Country Capacity Needs for Global Environmental Management* (Руководство для проведения самостоятельной оценки потребностей стран в потенциале в области глобального природопользования) (*September 2001*), pages 32-34, подготовленного Учебным и научно-исследовательским институтом Организации Объединенных Наций/ГЭФ.

определенные в рамках, содержащихся в приложении к решению 2/CP.7, приблизительно сгруппированы по вышеуказанным категориям.

В. Потребности и приоритеты в области укрепления потенциала

6. Потребности в области укрепления потенциала указываются развивающимися странами в представляемых ими сообщениях, например национальных сообщениях и других национальных докладах. Охват потребностей, определенных в рамках для укрепления потенциала в развивающихся странах (далее по тексту именуемых рамками для УП), по-прежнему актуален и соответствует потребностям, указываемым развивающимися странами в различных оценках. Поскольку процесс укрепления потенциала является медленным, сложным и ресурсоемким, то удовлетворение потребностей в этой области обычно занимает многие годы. Процесс еще более усложняется в зависимости от того, каким образом отдельная Сторона формулирует и решает задачу укрепления потенциала в контексте изменения климата. Несмотря на продолжающуюся работу по удовлетворению этих потребностей, о чем говорится в сообщениях Сторон (FCCC/SBI/2003/MISC.5 и FCCC/SBI/2004/MISC.1) и сообщается ГЭФ и его осуществляющими учреждениями (FCCC/SBI/2003/MISC.2), они по-прежнему имеют приоритетное значение для Сторон, не включенных в приложение I.

7. Потребности и приоритеты, идентифицированные в сообщениях развивающихся стран и другой литературе, были связаны с подготовкой национальных сообщений (например, кадастры парниковых газов (ПГ), управление базами данных о выбросах, системы сбора, управления и использования данных и коэффициентов выбросов); укреплением институционального потенциала, включая усиление или, при необходимости, создание национальных секретариатов или национальных координационных пунктов по проблемам изменения климата; оценкой уязвимости и адаптации; а также укреплением потенциала для осуществления мер в области адаптации. В приложении II к настоящему документу содержится обзор потребностей и приоритетов в области укрепления потенциала на основе информации из национальных сообщений, сообщений Сторон и информационных источников, указанных в техническом документе.

8. Некоторые из развивающихся стран, которые были обследованы для целей составления технического документа, указали потребность в расширении поддержки со стороны секретариата в области распространения информации о соответствующем опыте стран, более далеко продвинувшихся в процессе осуществления РКИКООН. Они также отметили необходимость в помощи со стороны секретариата ГЭФ в деле предоставления более подробной информации о новых возможностях финансирования, с тем чтобы иметь возможность эффективного доступа к ресурсам.

9. Получить более подробную информацию о конкретных потребностях стран позволят национальные доклады по самооценке потенциала (НДСП) и национальные программы действий по адаптации (НПДА), которые будут подготавливаться начиная с 2004 года. Эти инициативы уже реализуются и их результаты могут быть учтены в процессе дальнейшего расширения охвата потребностей, выявленных в рамках УП.

10. Хотя рамки УП по-прежнему в значительной части отвечают нынешним приоритетам Сторон, не включенных в приложение I, тщательная, инициированная Сторонами оценка имеющихся и требуемых возможностей этих стран в контексте осуществления РКИКООН будет играть важнейшую роль в дальнейшем уточнении их конкретных потребностей и соответствующих первоочередных действий. Кроме того, понимание возможных взаимосвязей между такими национальными докладами, как национальные сообщения, НПДА, ДССМН, национальные стратегии в области окружающей среды и др. позволит также показать, в какой степени меры по укреплению потенциала в области изменения климата интернализированы на национальном уровне.

С. Описание программ и деятельности по укреплению потенциала

11. Приоритетными вопросами, определенными в рамках для УП, а также проблемами, выдвинутыми развивающимися странами в качестве их основных потребностей и приоритетов, занимаются многосторонние и двусторонние агентства. Развивающиеся страны в целом считают очень полезной осуществляемую при поддержке доноров стимулирующую деятельность. Вместе с тем в этой области имеются значительные пробелы, о которых пойдет речь ниже.

- а) **Укрепление институционального потенциала.** Как Стороны, не включенные в приложение I, так и Стороны, включенные в приложение II, уделяют первоочередное внимание мерам по решению проблем в области укрепления институционального потенциала, которые помогают странам выполнять их обязательства по Конвенции, а также позволяют развивающимся странам продолжать деятельность в русле их национальных приоритетов. К примеру, эта задача решается за счет создания национальных органов, координирующих деятельность в области борьбы с изменением климата (таких, как национальные комитеты и секретариаты по проблемам изменения климата), создания и реорганизации научных центров, расширения возможностей в области управления информацией, а также предоставления оборудования и организационной поддержки в целях сбора и анализа данных. Вместе с тем, с учетом активизации деятельности в области изменения климата

в развивающихся странах, институциональный потенциал остается приоритетной потребностью для обеспечения реализации долгосрочных устойчивых программ укрепления потенциала (FCCC/SBI/2003/14).

- b) **Просвещение, подготовка кадров и информирование общественности.** Многие Стороны, включенные в приложение II, включают в свою деятельность по укреплению потенциала и передачи технологий просвещение, подготовку кадров и обмен информацией. Среди конкретных усилий в области просвещения и подготовки кадров следует отметить создание системы экологического просвещения, подготовку международных курсов и программ профессиональной подготовки, оказание финансовой помощи учащимся и представителям из развивающихся стран для получения образования или участия в международных совещаниях по проблемам изменения климата (FCCC/SBI/2003/INF.9). В соответствии с решениями КС, касающимися статьи 6 Конвенции, национальные сообщения показывают, что все Стороны уже ведут и планируют продолжать наращивать и осуществлять деятельность в области просвещения, подготовки кадров и информирования общественности с привлечением различных участников из частного сектора, правительственных и неправительственных организаций (НПО), пользователей ресурсами и школ.
- c) **Оценка уязвимости и адаптации.** В сообщениях Сторон, включенных в приложение II, в отношении мер, направленных на осуществление решений 2/CP.7 и 3/CP.7 в части адаптации и уязвимости (FCCC/SBI/2003/MISC.5), показано, что деятельность по укреплению потенциала, осуществляемая этими Сторонами, варьируется от проектов по повышению готовности к стихийным бедствиям, включая прогнозирование погоды, моделирование и методы снижения ущерба, до обмена опытом и подготовки кадров по вопросам повышения готовности общин к стихийным бедствиям. Помощь также включала программы в области управления береговыми зонами, направленные на расширение возможностей в области адаптации, а также проекты по оценке воздействия климата на сельское хозяйство и издержек, связанных с причиненным ущербом и адаптацией. Необходима дальнейшая помощь в области развития навыков и повышения уровня научной работы, совершенствования системы сбора и анализа информации, относящихся к уязвимости и мерам по адаптации, и укрепления потенциала в целях оценки воздействия изменения климата и реагирования на него. Многие Стороны подчеркнули необходимость расширения возможностей в области прогнозирования изменений режима температуры и

осадков, а также повышения уровня моря, с тем чтобы снизить степень неопределенности в отношении воздействия этих факторов (FCCC/SBI/2003/14).

12. В техническом документе было отмечено, что конструктивный диалог между странами, в которых осуществляется деятельность, и донорами в ходе подготовки предложений позволил обеспечить соответствие мер в области укрепления потенциала приоритетам стран. К примеру, было отмечено, что Проект по адаптации к изменению климата в Карибском регионе (АССС), который финансируется Канадским фондом развития с учетом изменения климата (СССДФ), в значительной степени соответствует приоритетам стран Карибского бассейна в части укрепления потенциала в области адаптации.

13. Имеются также случаи, когда разработка проекта осуществляется главным образом донором ввиду отсутствия либо национальных возможностей, либо инициированного страной процесса в ходе переговоров по проекту/программе. Этот вопрос решается путем проведения оценки потребностей страны и подготовки местных экспертов.

14. В техническом документе определяются необходимые мероприятия в области укрепления потенциала двух различных видов. Под деятельностью первого вида подразумеваются мероприятия по укреплению потенциала, которые уже частично осуществляются, однако требуют дальнейшего развития. Сюда относятся возможности, создаваемые в рамках подготовки национальных сообщений, которые также требуют дальнейшего расширения, например сбор и анализ данных, а также другие такие возможности, как потенциал в области управления и принятия решений в контексте перспектив деятельности по осуществлению механизма чистого развития (МЧР). Ко второму виду относятся потребности, которые удовлетворяются лишь периферийно, например налаживание связей между учреждениями, повышение эффективности процесса принятия решений, а также осуществление мер по адаптации.

D. Основные результаты и воздействие деятельности по укреплению потенциала

15. Хотя результаты деятельности, осуществляемой в соответствии с решением 2/СР.7 или относящейся к нему, уже начинают проявляться и в ряде случаев очевидны и поддаются количественной оценке, все же для получения ощутимого эффекта потребуется некоторое время. Страны, возможно, пожелают рассмотреть вопрос об оценке имеющегося потенциала с помощью различных методов, с тем чтобы сориентироваться в будущей работе по укреплению потенциала.

16. В докладах ГЭФ, национальных сообщениях Сторон, не включенных в приложение I, и Сторон, включенных в приложение II, а также в сообщениях различных Сторон (FCCC/SBI/MISC.1) указывалось на создание **соответствующих учреждений**, специально занимающихся вопросами достижения целей РКИКООН, увеличение количества и повышение качества создаваемой и распространяемой информации, касающейся общих и технических аспектов изменения климата, а также на укрепление потенциала различных **заинтересованных сторон** в области решения широкого круга проблем изменения климата. Вместе с тем развивающиеся страны отметили необходимость дальнейшего оказания помощи в укреплении их существующих учреждений (FCCC/SBI/2003/14). **На индивидуальном уровне** к конкретным областям, в которых необходимы улучшения, относятся подготовка с целью выработки навыков ведения переговоров и подготовка по техническим вопросам, к примеру количественной оценке вариативности климатических изменений.

17. Накопленный опыт в области эффективности инициатив по укреплению потенциала включает следующее:

- a) инструменты оценки эффективности проектов и программ по укреплению потенциала могут оказывать помощь в улучшении процесса осуществления этих видов деятельности. Эти инструменты должны быть достаточно гибкими, с тем чтобы соответствовать меняющимся национальным условиям;
- b) обеспечение проведения тщательной самостоятельной оценки потребностей и придание первостепенного значения системному, институциональному и индивидуальному уровням, что является критически важным для эффективности деятельности по укреплению потенциала;
- c) долгосрочные подходы, опирающиеся на обучение в процессе работы, способствующие налаживанию партнерских связей и контактов, а также интегрирующие деятельность по укреплению потенциала в более широкие усилия в области устойчивого развития, имеют больше шансов на успех;
- d) обеспечение инициативной и руководящей роли страны, а также проведение многосторонних консультаций и участие на всех этапах осуществления создают благоприятные условия для достижения желаемых результатов;

- е) применение методов **адаптивного управления** и учет динамического характера процесса укрепления потенциала значительно повышают вероятность получения желаемых результатов³.

18. Агентства, выступающие инициаторами деятельности по укреплению потенциала, должны иметь беспрепятственный доступ к инструментам для проведения тщательной оценки потребностей в области потенциала страны. Еще более важное значение имеет активное содействие их всестороннему применению в контексте осуществляемых процессов НПДА и НДСП.

Е. Наличие, доступность и эффективное использование ресурсов

19. Развивающиеся страны имеют в своем распоряжении различные возможности финансирования для поддержки осуществления мероприятий по укреплению потенциала. Однако им необходима дополнительная помощь в процессе разработки проектных предложений в области борьбы с изменением климата в целях облегчения доступа к имеющимся финансовым ресурсам. Будучи финансовым механизмом Конвенции ГЭФ финансирует проекты и программы по укреплению потенциала в области изменения климата. В период до марта 2004 года он инвестировал более 2 млрд. долл. США в самые разнообразные мероприятия в области борьбы с изменением климата. Страны, включенные в приложение II, за счет использования своих двусторонних агентств и поддержки, предоставляемой многосторонними агентствами, также вносят значительный вклад в деятельность по укреплению потенциала в рамках МЧР и совместного осуществления (СО), например в Программу научных исследований (Программа НУС) в рамках стратегии национального совместного осуществления/механизма чистого развития (СО/МЧР) Всемирного банка; в оценку адаптации и устойчивости, например в проект Соединенного Королевства в области исследования воздействия изменения климата в масштабе региона (ПРЕСИС); в просвещение, информирование общественности и обмен информацией, например в проведение ежегодного семинара по проблемам изменения климата в Японии; а также в передачу технологии, например в экспериментальный проект в области технологического сотрудничества (ТСАРР) Соединенных Штатов Америки.

20. К другим многосторонним агентствам, участвующим в осуществлении деятельности по укреплению потенциала в области борьбы с изменением климата с помощью их собственных ресурсов и/или средств от ГЭФ, относятся Программа развития Организации

³ Адаптивное управление - метод управления, поощряющий гибкость и позволяющий учитывать меняющиеся обстоятельства, в которых осуществляется тот или иной проект, и адаптироваться к ним.

Объединенных Наций, Программа Организации Объединенных Наций по окружающей среде, Всемирный банк, Организация Объединенных Наций по промышленному развитию, Учебный и научно-исследовательский институт Организации Объединенных Наций и Конференция Организации Объединенных Наций по торговле и развитию. Деятельность по укреплению потенциала этих учреждений можно классифицировать по следующим категориям:

- a) укрепление потенциала в интересах совершенствования таких процессов в рамках РКИКООН/Киотского протокола, как подготовка национальных сообщений или НПДА; профессиональная подготовка групп по рассмотрению; и совершенствование переговорных навыков делегатов;
- b) укрепление потенциала в интересах политики и стратегий в области борьбы с изменением климата, которые должны осуществляться правительствами и другими секторами общества, например политика в области энергетики и транспорта (для сокращения выбросов) и повышение степени готовности к стихийным бедствиям и ликвидации их последствий (для адаптации);
- c) укрепление потенциала в интересах устойчивого развития в целом, которое будет иметь отношение к изменению климата и его воздействию (например, гибкая и устойчивая сельскохозяйственная политика будет включать в себя факторы воздействия изменения климата и поэтому будет менее уязвима к воздействию изменения климата), а также к самой политике в области изменения климата (например, в "устойчивых" городах будет меньше транспортных средств и, следовательно, меньше выбросов и более низкая концентрация парниковых газов).

21. В целом вопросы укрепления потенциала в области подготовки национальных сообщений Сторон, не включенных в приложение I, к примеру расширению или укреплению возможностей по составлению кадастров ПГ или подготовке оценок уязвимости, адаптации и сокращения выбросов, уделяется более пристальное внимание. Вместе с тем развивающиеся страны указали на необходимость оказания дополнительной поддержки, в частности в области разработки/укрепления национальных программ по борьбе с изменением климата, совершенствования процессов принятия решений, дальнейшего укрепления существующих институтов, профессиональной подготовки для развития навыков ведения переговоров, расширения возможностей в области осуществления проектов МЧР, а также профессиональной подготовки в области количественной оценки уязвимости к изменениям климата.

22. Дополнительно повысить эффективность деятельности в области укрепления потенциала можно за счет активизации распространения информации, расширения сотрудничества Юг-Юг и содействия обмену передовым опытом и знаниями (в дополнение к более активному задействованию местных, а не международных людских ресурсов).

23. Следует поощрять подготовку публикаций по эффективной практике и текущие усилия в области укрепления потенциала, предпринимаемые Сторонами, включенными в приложение II, и Сторонами, не включенными в приложение I. Такие публикации и ссылки на них могут размещаться на вебсайте РКИКООН.

Г. Устойчивость деятельности по укреплению потенциала

24. Хотя Стороны сходятся во мнении в отношении факторов, оказывающих неблагоприятное воздействие на устойчивость, на практике при осуществлении проектов эти факторы не всегда учитываются. На уровне стран уже начинают появляться некоторые примеры эффективной практики укрепления потенциала в области борьбы с изменением климата, которые подтверждают мысль о том, что адекватный учет стимулирующих условий при разработке и осуществлении стратегий и мер по укреплению потенциала имеет крайне важное значение. Без систематического признания присутствия или отсутствия стимулирующих условий и необходимости их создания на самом раннем этапе проекты и программы в области укрепления потенциала будут по-прежнему наталкиваться на проблемы.

25. Что касается институционального уровня, то рассмотренные национальные сообщения содержат длинные перечни национальных организаций, программ и комитетов, которые были созданы в целях решения вопросов, связанных с изменением климата на национальном уровне, а также в целях выполнения обязательств по РКИКООН. Один из позитивных аспектов этих институциональных механизмов с точки зрения устойчивости состоит в том, что ряд стран смогли обеспечивать функционирование своих секретариатов и координационных пунктов по вопросам борьбы с изменением климата в течение многих лет.

26. При рассмотрении вопросов укрепления потенциала на индивидуальном уровне, в рамках отдельных учреждений и в системе учреждений, хорошо зарекомендовали себя инициативы по укреплению потенциала, направленные на массовую профессиональную подготовку лиц из различных секторов, в частности в ходе составления первоначальных национальных сообщений. Вместе с тем на сегодняшний день в процессе укрепления индивидуального потенциала отмечается тенденция к отсутствию надлежащего внимания

к факторам, повышающим эффективность работы (включая четко определенные должностные обязанности, профессиональные навыки, функции и доступ к информации), и к таким другим ключевым стимулам, как карьерный рост, которые имеют исключительно важное значение для обеспечения устойчивости усилий по развитию людских ресурсов; подобная тенденция ограничивает возможности сохранения этого потенциала.

27. Для обеспечения устойчивости необходим комплексный подход, позволяющий интегрировать меры в области укрепления потенциала на системном, институциональном и индивидуальном уровнях. Устойчивость на этих уровнях включает создание стимулирующих условий, укрепление институциональных механизмов, а также решение вопросов, связанных с людскими ресурсами. Вместе с тем многие страны по-прежнему нуждаются в значительной помощи для решения вопросов укрепления потенциала на основе комплексного подхода.

28. Еще одним ключевым элементом обеспечения устойчивости является вовлечение в этот процесс различных заинтересованных кругов. В целом правительства привлекают к осуществлению деятельности в области укрепления потенциала такие различные заинтересованные круги, как НПО, академические учреждения, а также, в ряде случаев, частный сектор, в частности для подготовки национальных сообщений. За некоторыми исключениями другие такие группы, например коренные народы, которые могут непосредственно испытывать на себе последствия изменения климата, не привлекаются к процессу подготовки и осуществления деятельности и планов в области борьбы с изменением климата в той степени, в которой они могли бы в ней участвовать.

29. Ниже перечислены некоторые выводы, сделанные при рассмотрении устойчивости результатов деятельности по укреплению потенциала:

- a) стратегии и инициативы, учитывающие национальные возможности на основе комплексного подхода, имеют более высокие шансы на обеспечение устойчивых результатов за счет выявления и устранения потенциальных узких мест, которые способны помешать реализации создаваемого потенциала;
- b) некоторые из причин отсутствия устойчивости включают: неучастие ключевых директивных органов; сложные институциональные стратегии, включающие чрезмерно забюрократизированные системы; отсутствие интегрированных/межсекторальных подходов к вопросам охраны окружающей среды и, в частности, к проблемам изменения климата;

- c) процесс укрепления потенциала в области борьбы с изменением климата является более устойчивым в том случае, если проводится надлежащая оценка организационных потребностей ключевых органов, занимающихся проблемами изменения климата, а профессиональная подготовка осуществляется в рамках процесса укрепления национального институционального потенциала в приоритетной области изменения климата, будь то в частном секторе, государственном секторе, академических кругах или гражданском обществе;
- d) оптимальная устойчивость программ укрепления потенциала в связи с изменением климата достигается за счет их интеграции в стратегии национального планирования и устойчивого развития, а также непосредственного увязывания деятельности в области борьбы с изменением климата с национальными приоритетами;
- e) при разработке и осуществлении деятельности по укреплению потенциала необходимо держать в поле зрения различные вопросы, которые следует учитывать в процессе укрепления потенциала, будь то на системном, институциональном или индивидуальном уровне;
- f) в самом начале процесса подготовки проектов и программ в области укрепления потенциала необходимо разработать адекватные стратегии обеспечения финансовой устойчивости и распределения ресурсов.

30. Ниже приведены некоторые ключевые выводы, сделанные при анализе наиболее эффективных методов в области обеспечения устойчивости деятельности по укреплению потенциала:

- a) агентствам, осуществляющим деятельность по укреплению потенциала, следует признать необходимость обеспечения, облегчения и поощрения местных инициатив в качестве необходимого предварительного условия достижения эффективных и устойчивых результатов, что в свою очередь требует привлечения к работе местных экспертов и основных заинтересованных сторон с самого начала деятельности по планированию;
- b) процесс создания потенциала является медленным, постепенным и порой непредсказуемым;

- c) цели деятельности по укреплению потенциала должны быть соизмеримы с уже имеющимися возможностями в стране - получателе помощи;
- d) могут потребоваться процессы эффективного мониторинга и контроля достижения целей в области укрепления потенциала и устойчивости проектов и программ.

31. Особое внимание необходимо уделять комплексному характеру деятельности по укреплению потенциала, с тем чтобы обеспечить устойчивость усилий Сторон в осуществлении деятельности по укреплению потенциала. При разработке и осуществлении проектов и программ по укреплению потенциала необходимо учитывать потребности, определенные в рамках для УП.

32. На самом начальном этапе необходимо разработать план обеспечения устойчивости деятельности по укреплению потенциала, который должен исполняться в ходе реализации проектов и программ. Целесообразно проведение постпроектной/постпрограммной оценки по регионам, организациям и агентствам.

Г. Показатели укрепления потенциала

33. Одной из проблем при определении эффективности проектов и программ в области укрепления потенциала является выбор и использование показателей результативности, которые будут служить основой для оценки воздействия проектов (FCCC/SBI/2004/14). Признавая усилия ГЭФ ПРООН в этой области, КС в своем решении 4/CP.9 просила ГЭФ принять во внимание, в его деятельности по разработке показателей результативности деятельности по укреплению потенциала для приоритетного направления борьбы с изменением климата, рамки для УП, а также проводить эту работу в консультации с секретариатом Конвенции.

34. Хотя на сегодняшний день уже проделана определенная работа, в частности составлен справочник ГЭФ ПРООН, необходим дальнейший прогресс в области разработки надежных и эффективных показателей укрепления потенциала в области борьбы с изменением климата. В приложении III к настоящей записке указаны некоторые взаимосвязи между потребностями, выраженными в рамках для УП, и пятью стратегическими областями поддержки в области укрепления потенциала. В таблице также представлен приблизительный (хотя и неполный) перечень показателей, которые в той или иной степени относятся к различным областям, уровням и мероприятиям по укреплению потенциала в области борьбы с изменением климата.

35. Большая часть представляемых данных по укреплению потенциала опирается не на результаты, а на деятельность. В целях эффективной оценки итогов деятельности по укреплению потенциала следует поощрять агентства, осуществляющие проекты и программы, к тому чтобы они делали акцент на определение реалистичных результатов, выявление получателей программ, мониторинг хода работы по достижению желаемых результатов, выявление и устранение рисков и на информирование о достигнутых результатах.

36. Показатели укрепления потенциала являются по своей природе контекстуальными, и их разработка должна осуществляться с учетом этой особенности. Поэтому важно иметь не исчерпывающий или ограничительный комплект показателей, а надлежащий комплект "категорий" показателей, обеспечивающих возможность гармонизации различных типов показателей, которые будут использовать агентства, осуществляющие проекты и программы по укреплению потенциала. Четко категоризированная система показателей не только расширит возможности для оценки эффективности проектов и программ в области укрепления потенциала по достигнутым результатам и прогрессу, но также облегчит обмен информацией между географическими регионами в рамках агентства или организаций или между агентствами и организациями.

III. ВОПРОСЫ ДЛЯ РАССМОТРЕНИЯ ВСПОМОГАТЕЛЬНЫМ ОРГАНОМ ПО ОСУЩЕСТВЛЕНИЮ

37. В ходе обсуждений в связи с проведением всеобъемлющего рассмотрения осуществления решения 2/СР.7 Стороны, возможно, пожелают:

- a) обеспечить, чтобы результаты осуществляемых в настоящее время процессов НДСП и НПДА учитывались при установлении порядка очередности потребностей в области укрепления потенциала в целях дополнительной ориентации осуществления рамок для УП;
- b) предложить ГЭФ и двусторонним, многосторонним и другим международным организациям представить информацию о статусе и результатах оценки деятельности по укреплению потенциала в целях обеспечения обратной связи для принимающих решения директивных органов;
- c) поощрять подготовку публикаций по наилучшей практике и текущей деятельности по укреплению потенциала учреждениями-донорами и Сторонами, не включенными в приложение I. В целях более широкого

распространения такие публикации и ссылки на них можно было бы размещать на вебсайте РКИКООН;

- d) рассмотреть вопрос о поощрении создания сети экспертов в области укрепления потенциала в целях обмена информацией и опытом и координации усилий по укреплению потенциала в области борьбы с изменением климата, в особенности на региональном и национальном уровнях;
- e) рассмотреть текущие усилия ГЭФ ПРООН в области разработки показателей укрепления потенциала. В будущей деятельности по разработке показателей укрепления потенциала в области борьбы с изменением климата можно было бы сосредоточивать внимание не на результатах, основанных на информации, представляемой агентствами, осуществляющими проекты и программы, а на их общих итогах деятельности.

Приложение I

**Уровни анализа деятельности по укреплению потенциала
в области борьбы с изменением климата и рамки
для укрепления потенциала**

Уровень	Потребности, указанные в рамках для укрепления потенциала
Системный	<ul style="list-style-type: none"> • Улучшение и/или создание стимулирующих условий • Национальные программы в области борьбы с изменением климата • Совершенствование процесса принятия решений, включая оказание помощи в целях обеспечения участия в международных переговорах
Институциональный	<ul style="list-style-type: none"> • Укрепление институционального потенциала, включая укрепление или, когда это необходимо, создание национальных секретариатов или национальных координационных центров по проблеме изменения климата • Национальные сообщения • Кадастры парниковых газов, управление базами данных о выбросах и системы сбора, управления и использования данных о выбросах и коэффициентов выбросов • Оценка уязвимости и адаптации • Оценка осуществления вариантов сокращения выбросов • Исследования и систематическое наблюдение, включая метеорологические, гидрологические и климатологические службы • Информация и создание сетей, включая создание баз данных
Индивидуальный	<ul style="list-style-type: none"> • Образование и профессиональная подготовка
Потребности и направления, охватывающие более одного уровня	<ul style="list-style-type: none"> • Укрепление потенциала для осуществления мер по адаптации • Разработка и передача технологий • Механизм чистого развития • Потребности, вытекающие из осуществления пунктов 8 и 9 статьи 4 Конвенции • Информирование общественности

Приложение II

Резюме потребностей и приоритетов в области укрепления потенциала⁴

Системный уровень

- Укрепление политических рамок (коллизии мандатов и функций ответственных агентств)
- Интеграция деятельности в области борьбы с изменением климата в основное русло экологических программ во всех секторах
- Необходимость укрепления политического курса
- Необходимость в долгосрочных финансовых ресурсах для осуществления деятельности в связи с изменением климата
- Информация о выигрыше от осуществления РКИКООН на всех уровнях
- Укрепление потенциала в области разработки политики, планирования и интеграции в них деятельности в области изменения климата
- Региональный координационно-информационный центр для обмена информацией и налаживания контактов по проблемам изменения климата
- Правительственным учреждениям необходимо консолидировать приоритеты между ведомствами, с тем чтобы выделить проблемы изменения климата в качестве приоритетных в их планах устойчивого развития
- Участие ключевых заинтересованных кругов, таких, как государственный и частный секторы, неправительственные организации, научные круги и научно-технические работники, а также местные общины
- Возможность контроля за реализацией политических инструментов на национальном уровне
- Проведение разъяснительной работы среди общественности, включение вопроса об изменении климата в национальные системы образования
- Создание региональных центров передового опыта

⁴ Потребности и приоритеты, указанные в данной таблице, сформулированы на основе информации, полученной в результате обследований/интервью с участниками и взяты из следующих источников: FCCC/SBSTA/2001/INF.4, FCCC/SBI/2002/INF.15, FCCC/SBI/2003/14, FCCC/SBI/2003/INF.9, FCCC/TP/2003/1.

Институциональный уровень

- Необходимость в секретариатах или департаментах по вопросу изменения климата
- Необходимость в укреплении управленческих и административных институциональных возможностей для сбора данных в целях дальнейшего исследования местных коэффициентов выбросов для составления национальных кадастров ПГ, управления и эксплуатации национальных систем кадастров ПГ, создания научно-исследовательских центров, разработки баз данных и формулирования и осуществления стратегий и планов адаптации
- Укрепление институциональных возможностей в области разработки программ и проектов; повышение эффективности сбора и мониторинга данных; создание и модернизация станций систематического наблюдения
- Оказание дополнительной технической и финансовой поддержки в областях составления кадастров, оценки последствий изменения климата и адаптации к ним, укрепления институциональных возможностей и смягчения последствий стихийных бедствий

Индивидуальный уровень

- Необходимость в подготовленном персонале для управления и эксплуатации национальных систем кадастров ПГ, разработки сценариев изменения климата, разработки баз данных и разработки и осуществления мер и стратегий в области адаптации и смягчения последствий изменения климата
- Необходимость совершенствования навыков в области ведения переговоров, а также увеличения числа представителей на международных совещаниях для рассмотрения основных обсуждаемых тем
- Возможности в области передачи технологий, ведения переговоров и управления, в частности применительно к МЧР
- Нарращивание аналитических возможностей экспертов, разработчиков политики и директивных органов
- Необходимость укрепления потенциала для разработки проектов и программ в области борьбы с изменением климата
- Необходимость укрепления потенциала широкого диапазона заинтересованных кругов из правительств, неправительственных организаций, частного сектора, академических кругов и местных общин

Приложение III

Типы показателей укрепления потенциала, относящихся к стратегическим областям поддержки в справочнике ГЭФ ПРООН, и потребности, указанные в рамках для укрепления потенциала⁵

Справочник ГЭФ ПРООН: стратегическая область поддержки	Потребности развивающихся стран в области укрепления потенциала, сформулированные в рамках для УП	Соответствующие показатели в привязке к стратегическим направлениям и потребностям в укреплении потенциала
<p>Системный</p> <ul style="list-style-type: none"> • Способность формулировать концепции и разрабатывать политику, законодательство, стратегии и программы 	<ul style="list-style-type: none"> • Укрепление и/или создание стимулирующей среды • Национальные программы, связанные с изменением климата • Совершенствование процесса принятия решений, включая оказание помощи в целях обеспечения участия в международных переговорах 	<ul style="list-style-type: none"> • Количество/качество национальных или местных планов адаптации и сокращения выбросов ПГ, стратегий устойчивого пользования/управления ресурсами и разработанных и/или усовершенствованных законодательных норм • Уровень интеграции сокращения выбросов/мер по адаптации к изменению климата в национальные/местные стратегии, планы и структуры принятия решений • Уровень разработки политики как результат накопленного опыта и профессиональной подготовки • Количество/качество планов в области землепользования и планов/стратегий устойчивого использования естественных ресурсов/энергии
<p>Институциональный</p> <ul style="list-style-type: none"> • Способность осуществлять политику, законодательство, стратегии и программы • Способность достигать консенсуса между всеми заинтересованными сторонами 	<ul style="list-style-type: none"> • Укрепление институционального потенциала, включая укрепление или, при необходимости, создание национальных секретариатов или национальных координационных пунктов по проблемам изменения климата • Национальные сообщения 	<ul style="list-style-type: none"> • Количество/качество национальных или местных планов по адаптации и сокращению выбросов ПГ, политика устойчивого ресурсопользования/управления ресурсами и реализуемых нормативных актов • Уровень возможностей по разработке политики и законодательства • Уровень/качество возможностей в области обеспечения исполнения природоохранного законодательства • Степень разрешения конфликтов в области управления природными ресурсами • Степень укрепления соответствующих официальных органов и учреждений • Уровень возможностей в области выявления и диагностики проблем • Количество/качество принятых мер по адаптации на национальном и местном уровнях

5

В таблице отображены некоторые взаимосвязи между потребностями, указанными в рамках для укрепления потенциала, которые здесь предварительно классифицированы по "уровням" мер, определенных в справочнике ГЭФ ПРООН для показателей в области укрепления потенциала, и пятью стратегическими областями поддержки в укреплении потенциала, которые также определены в этом справочнике. В таблице представлен примерный (неполный) перечень показателей, которые в той или иной степени относятся к этим различным областям, уровням и мероприятиям в области укрепления потенциала для борьбы с изменением климата. Показатели, перечисленные в правой колонке, взяты из детального обзора показателей различных международных и двусторонних агентств и организаций, которые были разработаны и, как правило, используются в области проблем, связанных с изменением климата, и в частности применительно к укреплению потенциала. Для краткости и компактности представления информации перечень ограничен результатами на уровне общих итогов. **Таблица представляет собой пример разработки инструмента для использования, отслеживания и представления данных по результатам и показателям укрепления потенциала в области борьбы с изменением климата.**

Справочник ГЭФ ПРООН: стратегическая область поддержки	Потребности развивающихся стран в области укрепления потенциала, сформулированные в рамках для УП	Соответствующие показатели в привязке к стратегическим направлениям и потребностям в укреплении потенциала
<ul style="list-style-type: none"> Способность мобилизовывать информацию и знания 	<ul style="list-style-type: none"> Кадастры ПГ, управление базами данных о выбросах и системы сбора, управления и использования данных по источникам выбросов и коэффициентам выбросов Оценка уязвимости и адаптации Оценка реализации вариантов по сокращению выбросов Исследования и систематическое наблюдение, включая метеорологические, гидрологические и климатологические службы Информация и налаживание связей, включая создание баз данных 	<ul style="list-style-type: none"> Количество/качество созданных профилей уязвимости и разработанных стратегий Степень изменений в приоритетах правительства и общин Качество проведения оценки воздействия на окружающую среду Уровень возможностей в области сбора анализа данных Количество/уровень специалистов и учреждений в области выявления, диагностики, приоритизации и решения проблем в области сокращения выбросов и соответствующей профессиональной подготовки Уровень возможностей местных/национальных энергопроизводителей по определению исходных условий применительно к выбросам Количество/типы/качество механизмов участия и обмена информацией, созданных для общин, участвующих в принятии решений и деятельности, относящихся к сокращению выбросов ПГ Качество соответствующих людских, консультативных и финансовых ресурсов, задействованных для адаптации Количество/качество разработанных и освоенных адаптационных технологий и методов Степень, в которой научные исследования и разработки финансируются и стимулируются правительством и муниципалитетами Количество/качество принятых мер, направленных на активизацию деятельности по адаптации на всех уровнях Уровень изменений в практике и поведении Уровень межведомственного сотрудничества в области адаптации Изменения в качестве предоставляемых организацией услуг Изменения в организационной эффективности Уровень готовности к экстремальным погодным явлениям Количество/качество устойчивых видов деятельности, являющихся источником доходов
<p>Индивидуальный</p> <ul style="list-style-type: none"> Способность мобилизовывать информацию и знания Способности осуществлять мониторинг, оценку, представление данных и обучаться 	<ul style="list-style-type: none"> Просвещение и подготовка кадров (и информирование общественности) 	<ul style="list-style-type: none"> Уровень знаний и информированности о проблемах изменения климата Тип изменений в поведенческих установках (например, энергопользование) Степень, в которой люди обучаются и адаптируются Уровень индивидуальной эффективности на рабочем месте Уровень способности осуществлять мониторинг и оценку проектов и программ Качество мониторинга и оценки процессов/методологий и практики Качество и своевременность представляемой отчетности

Справочник ГЭФ ПРООН: стратегическая область поддержки	Потребности развивающихся стран в области укрепления потенциала, сформулированные в рамках для УП	Соответствующие показатели в привязке к стратегическим направлениям и потребностям в укреплении потенциала
<p><u>Потребности и области, охватывающие более одного уровня</u></p> <ul style="list-style-type: none"> • Способность мобилизовывать информацию и знания • Способности в области мониторинга, оценки, представления данных и обучения 	<ul style="list-style-type: none"> • Укрепление потенциала для осуществления мер по адаптации • Разработка и передача технологий • Механизм чистого развития • Потребности, вытекающие из осуществления пунктов 8 и 9 статьи 4 Конвенции • Осведомленность общественности 	<ul style="list-style-type: none"> • Уровень знаний, информированности и понимания причин выбросов ПГ, воздействия, преимуществ и стратегий на всех уровнях общества • Уровень осведомленности о воздействии выбросов ПГ и соответствующих стратегий на окружающую среду и здоровье человека • Количество/качество/уровень интеграции соответствующих полученных технологий, знаний и практики в области использования возобновляемой/более чистой энергии • Количество/качество механизмов распространения/использования переданных технологий, практики, знаний • Степень, в которой общины и правительства осваивают и используют методы/технологии сокращения выбросов ПГ • Степень, в которой передаются, осваиваются и используются новые/чистые технологии • Качество принятых и реализованных мер по адаптации • Уровень изменения практики • Качество используемой практики • Количество/качество улучшений в области энергопользования • Уровень эффективности энергоисточников, работающих на ископаемом топливе • Уровень энергоемкости промышленности • Темпы внедрения чистых/возобновляемых энергоисточников • Частотность/качество изменений в источниках топлива и энергии (транспорт и энергетика) • Уровень ожидаемых сокращений в результате улучшений в области энергопользования
