



ОРГАНИЗАЦИЯ  
ОБЪЕДИНЕННЫХ НАЦИЙ



Рамочная Конвенция об  
Изменении Климата

Distr.  
GENERAL

FCCC/CP/1998/5  
14 September 1998

RUSSIAN  
Original: ENGLISH

КОНФЕРЕНЦИЯ СТОРОН\*

Четвертая сессия

Буэнос-Айрес, 2-13 ноября 1998 года

Пункты 4 а) i) и d) предварительной повестки дня

## РАССМОТРЕНИЕ ОСУЩЕСТВЛЕНИЯ ОБЯЗАТЕЛЬСТВ И ДРУГИХ ПОЛОЖЕНИЙ КОНВЕНЦИИ

### Подход к сопоставлению данных о выбросах парниковых газов

#### Записка секретариата

#### г. МАНДАТ

1. На своей седьмой сессии Вспомогательный орган по осуществлению (ВОО) просил секретариат проанализировать практическую осуществимость компиляции и ведения базы дополнительных данных о выбросах парниковых газов, имеющихся в авторитетных источниках, в целях их сопоставления с национальными сообщениями Сторон, включенных в приложение I, и представить доклад о результатах этого сопоставления на его девятой сессии (FCCC/SBI/1997/21, пункт 11 d)).

---

\* Включая девятые сессии Вспомогательного органа для консультирования по научным и техническим аспектам и Вспомогательного органа по осуществлению.

## ii. ТЕМАТИЧЕСКИЙ ОХВАТ ЗАПИСКИ

2. В настоящей записке содержится обращение к ВОО за дополнительным руководством в отношении возможных путей осуществления мандата, изложенных в пункте 1 выше. В понимании секретариата этот мандат состоит в оценке практической осуществимости компиляции и ведения базы дополнительных данных для целей их сопоставления с национальными сообщениями, в связи с чем он просит определить направление дальнейшей работы. В настоящей записке цель сопоставления данных определяется ниже как "сопоставление данных". В ней рассматривается вопрос практической осуществимости упомянутой задачи в рамках обсуждения термина "дополнительные данные, имеющиеся в авторитетных источниках". Далее в записке рассматриваются элементы, которые могут влиять на сопоставление данных. И наконец, в ней излагается подход к сопоставлению данных и содержатся предложения в отношении дальнейшей работы.

## iii. ИСТОРИЯ ВОПРОСА

3. Согласно статье 12.1 Конвенции Стороны представляют свои национальные кадастры антропогенных выбросов из источников и абсорбции поглотителями всех парниковых газов, не регулируемых Монреальским протоколом. На своей второй сессии Конференция Сторон (КС) приняла решение о представлении национальных кадастров о выбросах парниковых газов Сторонами, включенными в приложение I, на ежегодной основе. Согласно пересмотренным руководящим принципам РКИКООН для подготовки национальных сообщений Сторон, включенных в приложение I, "транспарентность национальных сообщений имеет первостепенное значение для успешного развития процесса представления сообщений и рассмотрения информации". Далее в соответствии с этими руководящими принципами представляемая информация должна носить "**полный, открытый и сопоставимый**" характер (FCCC/CP/1996/15/Add.1, решение 9/CP.2, выделено автором). Эти положения и решения обеспечивают основу для предлагаемого в этой записке подхода.

## iv. ЦЕЛЬ СОПОСТАВЛЕНИЯ ДАННЫХ

4. Текущий процесс рассмотрения данных в соответствии с Конвенцией включает доклады об углубленном рассмотрении, а также компиляцию и обобщение национальных сообщений и данных кадастров, представляемых на ежегодной основе. В соответствии с решением 2/CP.1 (FCCC/CP/1995/7/Add.1) цель рассмотрения национальных сообщений Сторон, включенных в приложение I, состоит в том, чтобы обеспечить КС "точной, последовательной и актуальной информацией в целях содействия выполнению ее задач". Подтверждение посредством сопоставления данных, содержащихся в национальных сообщениях, с данными из других источников способствовало бы поддержанию этих осуществляемых процессов. Кроме того, оно способствовало бы:

а) выявлению непреднамеренных ошибок, упущений или случаев непоследовательности данных, доведенных до сведения КС, и оказывало бы тем самым помощь Сторонам в улучшении качества кадастров выбросов парниковых газов и поглотителей; и

б) осуществлению ведущейся работы по совершенствованию методологий обработки данных кадастров и представлению сопоставимой информации.

#### **v. ЗНАЧЕНИЕ ТЕРМИНА "ДОПОЛНИТЕЛЬНЫЕ ДАННЫЕ, ИМЕЮЩИЕСЯ В АВТОРИТЕТНЫХ ИСТОЧНИКАХ"**

5. Термин "дополнительные данные, имеющиеся в авторитетных источниках", включенный в текст мандата, может пониматься по-разному в зависимости от возможного смыслового содержания термина "авторитетный", в том числе:

а) источники, располагающие данными, собранными и скомпилированными полностью независимо от Сторон и, следовательно, от национальных сообщений, представляемых ими КС; или

б) источники, располагающие данными, собранными и скомпилированными Сторонами для иных целей, нежели представление информации КС, таких, как информирование других международных органов.

6. Полностью независимый сбор данных является необычным явлением, поскольку большая часть данных представляется на национальном уровне. Основным источником данных о выбросах парниковых газов являются национальные материалы. Большая часть условно независимых наборов данных фактически собирается на основе прямо или косвенно полученных данных, представляемых непосредственно государствами. В этом смысле авторитетными источниками упомянутых данных являются государства. Для цели сопоставления данных, определенной в этой записке, источниками данных для сопоставления могут таким образом быть межправительственные организации, которым Стороны сообщают национальные статистические данные. Например, Продовольственная и сельскохозяйственная организация Объединенных Наций, Европейская экономическая комиссия Организации Объединенных Наций и Международное энергетическое агентство. Каждый из этих межправительственных органов занимается компиляцией данных, аналогичных тем, которые используются для составления национальных оценок выбросов парниковых газов.

#### **vi. ЭЛЕМЕНТЫ, ВЛИЯЮЩИЕ НА СОПОСТАВЛЕНИЕ ДАННЫХ**

7. На оценке выбросов парниковых газов сказывается целый ряд элементов, влияющих на сопоставление данных, в том числе:

а) характер данных. Измерение выбросов парниковых газов из источников и абсорбции поглотителями осуществляется не напрямую. Данные о выбросах являются результатом оценок, составляемых на основе данных об антропогенной деятельности, приводящей к образованию выбросов (данные о деятельности), которые умножаются затем на коэффициенты выбросов для получения оценочных выбросов. Различия в данных о деятельности и коэффициентах выбросов могут привести к появлению различий на секторальной основе, которые могут быть значительными или незначительными относительно общих национальных выбросов парниковых газов в зависимости от масштабов деятельности или задействованных объемов;

б) гибкость методов оценки. Руководство Межправительственной группы экспертов по изменению климата (МГЭИК) по национальным кадастрам выбросов парниковых газов поощряет Стороны к использованию своих собственных методологий, данных или коэффициентов выбросов для компиляции кадастров. Кроме того, в нем содержатся базовые методы, применяемые в случае отсутствия национальных данных. Стороны нередко, руководствуясь научно обоснованными соображениями, используют коэффициенты выбросов, отличные от тех, которые предлагаются МГЭИК и/или другими Сторонами.

8. Существуют и другие элементы, которые могут сказаться на точности оценок выбросов парниковых газов. Например, Стороны могут располагать данными с различным уровнем дезагрегирования, что также влияет на сопоставление данных.

## **vii. ПОДХОД К СОПОСТАВЛЕНИЮ ДАННЫХ**

9. Ввиду сложности оценки выбросов парниковых газов было бы, пожалуй, целесообразным и полезным прежде всего сконцентрировать деятельность по сопоставлению данных, содержащихся в национальных сообщениях, с указанными в пункте 5 дополнительными данными на тех элементах данных, которые лежат в основе оценок выбросов парниковых газов, в частности на данных о деятельности. Данные о деятельности являются результатом прямых измерений антропогенной деятельности, касающихся, в частности, объема потребляемого топлива и поголовья животных, в то время как коэффициенты выбросов определяются на основе научно-технических оценок выбросов из различных источников, которые со временем пересматриваются с учетом совершенствования научных знаний.

10. Сопоставление данных может прежде всего осуществляться в таких трех секторах, как энергетика, промышленные процессы и сельское хозяйство. На долю этих секторов, в отношении которых, как правило, имеются дополнительные данные из авторитетных источников, приходится большая часть выбросов парниковых газов.

11. Кроме того, учитывая тот факт, что практика ежегодного представления кадастров становится нормой, было бы целесообразным для каждой Стороны включить в этот процесс элемент сопоставления изменений в данных о деятельности и коэффициентах выбросов в динамике.

## VIII. ДАЛЬНЕЙШАЯ ДЕЯТЕЛЬНОСТЬ

12. Для сопоставления данных можно было бы использовать базу данных, разработанную в секретариате, а также другие средства электронной обработки данных. Секретариат приступил к осуществлению такой работы в качестве составной части своей деятельности с целью предоставления информации в отношении тенденций в области выбросов и понимания сущности методологических проблем (FCCC/SBSTA/1998/7, FCCC/SBSTA/1998/8). Секретариат не представлял непосредственно информацию об изменениях в данных о деятельности и коэффициентах выбросов, используемых по одному и тому же году в динамике.

13. Эта осуществляемая в настоящее время деятельность может потребовать принятия дополнительных мер с целью:

а) компиляции данных, поступающих от соответствующих межправительственных органов, и их сопоставления с данными, содержащимися в национальных сообщениях;

б) сопоставления изменений в данных о деятельности и коэффициентах выбросов, представляемых Сторонами в национальных сообщениях, в динамике.

14. Секретариат предлагает представить замечания в отношении предлагаемого подхода и определить направления дальнейшей деятельности. Поскольку бюджетом по программе на 1999 год не предусматривается статья расходов на деятельность, связанную с сопоставлением данных, материальные последствия какой бы то ни было дальнейшей деятельности секретариата необходимо будет учесть в бюджете по программе на двухлетний период 2000–2001 годов.

-----