



联合国



气候变化框架公约

Distr.
GENERAL

FCCC/SBI/2003/6
5 May 2003
CHINESE
Original: ENGLISH

附属履行机构

第十八届会议

2003年6月4日至13日，波恩

临时议程项目 6(b)

执行《公约》第四条第 8 款和第 9 款

与最不发达国家有关的事项

最不发达国家专家组第三次会议的报告

秘书处的说明 *

概 要

最不发达国家专家组(专家组)第三次会议于 2003 年 3 月 3 日至 5 日在萨摩亚举行。本文件报告程序问题，如专家组主席团成员的选举和其他与成员有关的事项，还报告实质性问题，如专家组的服務模式、专家组关于最不发达国家基金和气候变化特别基金的意见、专家组关于能力建设需要的建议和促进形成区域合力的建议。

本文件还概要介绍专家 2003 年 3 月 6 日至 8 日在萨摩亚举行的属于最不发达国家的小岛屿发展中国家编制国家适应行动方案研讨会的情况。

* 本文件定稿前几经审核，延误了提交时间。

目 录

	<u>段 次</u>	<u>页 次</u>
一、导 言.....	1 - 3	3
A. 任 务.....	1 - 2	3
B. 本说明的范围.....	3	3
二、程序事项.....	4 - 6	3
A. 讨论的议题.....	4	3
B. 选举专家组主席团成员.....	5	4
C. 与专家组成员有关的其他事项.....	6	4
三、实质性问题.....	7 - 14	4
A. 专家组的模式.....	7 - 9	4
B. 专家组关于最不发达国家基金的意见.....	10	5
C. 专家组关于气候变化特别基金的意见.....	11	5
D. 关于能力建设需要的建议.....	12 - 13	5
E. 进一步促进形成区域合力的工作.....	14	6
四、属于最不发达国家的小岛屿发展中国家编制 《行动方案》研讨会.....	15 - 18	6
 <u>附 件</u>		
一、最不发达国家专家组关于执行国家适应行动方案的战略和落实 最不发达国家工作方案各项内容的方式方法的意见.....		8
二、最不发达国家专家组按照其任务就气候变化特别基金拟资助的 活动、方案和措施提出的意见.....		10
三、最不发达国家专家组举行的属于最不发达国家的小岛屿发展中 国家编制《行动方案》研讨会的议程.....		11

一、导 言

A. 任 务

1. 缔约方会议根据第 29/CP.7 号决定设立了最不发达国家专家组(专家组), 以便就国家适应行动方案(《行动方案》)的拟定和执行战略提出咨询意见。缔约方会议在同一决定中还通过了专家组的职权范围(FCCC/CP/2001/13/Add.4)。根据职权范围, 专家组每年举行两次会议。

2. 萨摩亚政府于 2003 年 3 月 3 日至 5 日在阿皮亚主办了专家组第三次会议。加拿大和荷兰政府为会议组织提供了资助。

B. 本说明的范围

3. 本文件概述专家组第三次会议的讨论情况, 本文件还报告了专家组 2003 年 3 月 6 日至 8 日在萨摩亚举行的属于最不发达国家的小岛屿发展中国家编制《行动方案》研讨会的情况。

二、程序事项

A. 讨论的议题

4. 专家组第三次会议讨论的议题有:
- (a) 小岛屿发展中国家区域研讨会的最后准备工作;
 - (b) 专家组支持活动与执行机构支持活动的协调;
 - (c) 就执行《行动方案》的战略和落实最不发达国家工作方案各项内容的方式方法提出专家组意见;
 - (d) 选举专家组新的主席团成员和与专家组成员有关的其他事项;
 - (e) 按专家组任务提出专家组关于气候变化特别基金拟资助的活动、方案和措施的意见;
 - (f) 进一步促进形成区域合力的工作;
 - (g) 提出《行动方案》编制和执行的能力建设需要的建议。

B. 选举专家组主席团成员

5. 根据专家组职权范围第 5 段，专家组每年从其最不发达国家成员中选出主席一名、副主席一名和报告员两名。在萨摩亚举行的第三次会议上，专家组选出新的主席团如下：主席 Laavasa Malua 先生(萨摩亚)、副主席 Paul Desanker 先生(马拉维)和英语报告员 Lubinda Aongola 先生(赞比亚)。专家组唯一一名法语成员于 2003 年初辞职，专家组决定法语报告员的位置空缺，直至指定新的法语成员。

C. 与专家组成员有关的其他事项

6. 由于预计两个附属机构在第十八届会议上将设非《公约》附件一所列缔约方国家信息通报磋商专家组(磋商专家组)，会议商定由本专家组主席向磋商专家组通报本专家组成员的组成，以便磋商专家组在接纳新成员时考虑第 29/CP.7 号决定所附本专家组职权范围第 2 段，其中规定，在本专家组成员中，至少有一名最不发达国家专家和一名附件二缔约方专家也应该是磋商专家组成员。这也符合磋商专家组的任务(第 31/CP.7 号决定，第 2 段)。

三、实质性问题

A. 专家组的服務模式

7. 专家组讨论了在《行动方案》编制进程中向最不发达国家缔约方提供支持的服务模式，还讨论了专家组与最不发达国家缔约方之间和全球环境基金(全环基金)与执行机构之间的互动方式。关于专家组与最不发达国家缔约方之间的关系，专家组重申它以前的决定，即专家组成员在《行动方案》编制过程中向最不发达国家缔约方提供支持时，将不以专家组成员身份到有关国家进行个别访问。目前正在编制一份关于服务模式以案文草案，定稿后，将由专家组主席向最不发达国家集团主席、环境基金及其执行机构通报。

8. 秘书处设立了一个电子邮件地址(Leghelp@unfccc.int)，最不发达国家缔约方可以通过这一地址向专家组提出援助请求。秘书处还开设了一个关于最不发达国家的低带宽网页(<http://unfccc.int/program/sd/ldc/>)，里面辟有专家组问题一节。

9. 秘书处为便于专家组讨论分发了一份“气候变化支持网络”的概念文件，其中论述了专家组在区域一级利用区域机构和/或最不发达国家专家网络提供技术支持的机制，还论述了统一支持最不发达国家缔约方执行工作方案和参与谈判的机制。这一建议有待于进一步合理化。

B. 专家组关于最不发达国家基金的意见

10. 缔约方会议在第 8/CP.8 号决定中请专家组就执行《行动方案》的战略和落实最不发达国家工作方案各项内容的方式方法提出意见。专家组的意见载于本文件附件一。专家组指出，最不发达国家工作方案还包括《行动方案》以外的活动，需要制订一些标准，解决最不发达国家基金资助项目的资格标准和优先顺序问题。专家组将安排编写一份文件阐述这些标准。

C. 专家组关于气候变化特别基金的意见

11. 缔约方在第 7/CP.8 号决定中请专家组参照自己的任务，就气候变化特别基金拟资助的活动、方案和措施提出意见。专家组的意见载于本文件附件二。它强调，由于在《行动方案》中提出的活动按第 5/CP.7 号决定第 2 段的规定需经过严格评估和评价，因此，应在基金运作的初期对这些活动给予支持(如适应气候变化的能力建设活动)。

D. 关于能力建设需要的建议

12. 专家组指出，它已经以各种方式实施《行动方案》编制能力建设活动，例如，制订了《行动方案》编制指南说明，2002 年 9 月 18 日至 21 日在达卡举办了《行动方案》编制能力建设研讨会，还按照第 8/CP.8 号决定于 2003 年 3 月 6 日至 8 日在萨摩亚举办了属于最不发达国家的小岛屿发展中国家编制《行动方案》研讨会。

13. 关于专家组根据其职权范围第 9 段就《行动方案》编制和执行的能力建设需要提出建议的问题，专家组同意在完成第 8/CP.8 号决定要求召开的四次《行

动方案》研讨会后再研究这一问题。届时专家组将根据区域研讨会的讨论情况和结果，向缔约方会议第九届会议提出建议。

E. 进一步促进形成区域合力的工作

14. 一位专家组成员散发了一份提案，涉及编写一份文件阐述多边环境协定形成合力和非洲大陆形成区域合力的问题。专家组同意继续探讨这一问题，期间将考虑《行动方案》编制区域研讨会的结果。

四、属于最不发达国家的小岛屿发展中国家 编制《行动方案》研讨会

15. 根据第 8/CP.8 号决定，专家组于 2003 年 3 月 6 日至 8 日在萨摩亚阿皮亚举行了属于最不发达国家的小岛屿发展中国家编制《行动方案》研讨会(见附件三)。研讨会在专家组第三届会议期间在萨摩亚政府主持下召开，由联合国训练和研究所(训研所)组织，是联合国开发计划署实施的一个项目的一部分，由环境基金资助。

16. 参加研讨会的 40 名与会者中有来自环境、规划和财政部的《行动方案》国家小组成员、南太平洋最不发达国家缔约方民间团体的代表、一些联合国组织(开发计划署、联合国环境规划署、《公约》和训研所)的代表和南太平洋区域环境规划署的代表，还有 8 名专家组成员。萨摩亚自然资源与环境部长宣布会议开幕。

17. 专家组的专家以及国际组织和其他机构的专家在研讨会上作了发言。发言后，与会者按国家或专业归属分成小组，实际操作编制一份《行动方案》的不同步骤。

18. 研讨会期间强调的主要问题有：

- (a) 区域《行动方案》草案编制进程主要是国家驱动的。执行机构的作用主要是在起草的最后阶段提供支持，以增加草案立即获得批准的可能性；

- (b) 尽管一些太平洋最不发达国家的许多岛屿在地理上很分散，造成诸多困难，但是与当地社区的有力互动已被认定为这些国家编制《行动方案》进程的主要方针。为此，在这一进程中，甚至在《行动方案》草案编制的初期，便采用了有力的参与性做法。这样做有助于全国特别是在基层对这一进程的认同感。
- (c) 南太平洋区域环境规划署等区域组织可以向太平洋最不发达国家提供重要支持，包括担当区域信息交换所，协助在《行动方案》编制过程中促进形成区域合力；
- (d) 由于《行动方案》的编制将依据现有信息进行，所以应确保有关所具备的信息源的意识 and 利用，调动各种信息源支持《行动方案》编制进程。例如，地理信息系统就是一个有效的工具，可以协助各国评估它们的脆弱性和适应气候变化方案；
- (e) 同样，也可以利用各种方法支持《行动方案》编制进程的一些方面，包括通过多标准分析对直接、紧急需求进行分级，以使以非量化信息作为投入优先安排适应性活动；
- (f) 大多数太平洋最不发达国家已经完成其国家信息通报，认为这些信息通报可以作为《行动方案》编制的一个基础，而还是相反；
- (g) 使《行动方案》编制进程主流化，是通过将其纳入一般发展进程来应对气候变化问题的一种方式。它有助于强化对《行动方案》编制活动的重视，特别是在国家决策层。

附件一

最不发达国家专家组关于执行国家适应行动方案的 战略和落实最不发达国家工作方案 各项内容的方式方法的意见

A. 联系总体适用融资执行国家适用行动方案

1. 缔约方会议在第 8/CP.8 号决定中请最不发达国家专家组向秘书处提出关于执行国家适应行动方案的战略和落实最不发达国家工作方案各项内容的方式方法的意见。

2. 第 5/CP.7 号决定指出，最不发达国家工作方案有如下内容：

- (i) 加强/建立国家气候变化秘书处和/或协调点；
- (ii) 对最不发达国家谈判人员进行谈判技能和语言培训；
- (iii) 编制和执行《行动方案》；
- (iv) 促进公众意识方案；
- (v) 开发和转让技术，特别是适应气候变化技术；
- (vi) 加强气象和水文服务部门支持《行动方案》执行的能力；
- (vii) 建立专家组。

3. 为资助最不发达国家工作方案设立了最不发达国家基金。但是，这并不意味着工作方案的所有活动都由最不发达国家基金提供资金。第 5/CP.7 号决定请附件二缔约方为最不发达国家工作方案捐款。第 8/CP.8 号决定也鼓励附件二缔约方通过双边和其他资金来源资助最不发达国家的谈判技能和语言培训需求。第 27/P.7 号决定还具体规定，最不发达国家基金是其他有关基金包括气候变化特别基金和适应基金的补充。

4. 根据任务和职权范围，专家组在关注《行动方案》执行问题时将集中注意这类建议的技术方面。

5. 《行动方案》表达了紧迫的直接需要(主要包括项目、纳入其他活动、能力建设和政策改革等活动)。各缔约方正在编制自己的《行动方案》，预计将从 2003 年 1 月起在 18-24 个月内完成大部分工作。

6. 预计将有 40 多个《行动方案》(每个又有一些优先活动)在未来两年付诸执行。《行动方案》中至少提出了两大类活动:

- (a) 营造有利环境、便于将紧迫和直接适应活动纳入国家规划进程的活动;
- (b) 具体的适应活动。

7. 由于这种可能,专家组决定拟订各种标准,用以指导执行方面的决定。在缔约方会议第九届会议前将在一份资料性文件中介绍这项工作,以便利缔约方讨论和在第九届会议前进行准备。

8. 在初期,专家组就《行动方案》编制指南的解释提供了指导和咨询,以支持单个最不发达国家编制《行动方案》。随着注意力转向《行动方案》的执行,专家组认为宜就总体标准提出新的咨询,使集体执行努力有所遵循。

B. 最不发达国家工作方案

9. 最不发达国家工作方案自 2000 年 10 月在日内瓦举行的最不发达国家集团第一次会议至第七届缔约方会议,经过了一个反反复复的过程。专家组审查了第 5/CP.7 号决定概述的这一工作方案。

10. 在 2003 年 3 月举行的专家组第三次会议上,专家组按照第 5CP.7 号决定第 11 段(b)小段所述的任務,并根据最不发达国家缔约方对专家组成员的反馈意见,认为目前的优先事项是使最不发达国家缔约方能够有效地参加气候变化进程。作为每一步,需要确保:

- (a) 在附属机构会议和缔约方会议期间,为最不发达国家集团会议提供同声传译(英语和法语)和办公设施;
- (b) 向最不发达国家缔约方提供技术、方法和/或政策支持。

附件二

最不发达国家专家组按照其任务就气候变化特别基金拟资助的活动、 方案和措施提出的意见

1. 第 5/CP.7 号决定第 8 段叙述了应该由气候变化特别基金和/或适应基金以及其他双边和多边来源资助的各种活动。第 7/CP.8 号决定中决定，由气候变化特别基金资助的活动应该是其他双边和多边资金来源资助的活动的补充。

2. 由于《行动方案》拟议的活动多种多样，《行动方案》提出的紧迫、直接适应需要可以通过各种资金来源包括最不发达国家资金来满足。

3. 第 5/CP.7 号决定第 8 段指出的一些领域适合于《行动方案》所列的资助活动。《行动方案》是国家驱动的、严格的和参与型的进程，提出了最不发达国家的紧迫和直接的优先适应需要。例如，第 5/CP.7 号决定第 8 段(a)小段要求在信息充分的情况下可立即启动资助行动。《行动方案》提供了这一充分性。事实上，根据《行动方案》的编制原则，例如与其他现有进程相互补充原则，《行动方案》所载的信息足以启动气候变化特别基金对适应活动的资助。

4. 另一关键领域是第 5/CP.7 号决定第 8 段(c)小段指出的能力建设问题。根据《行动方案》编制指南，预计《行动方案》将包含各种支持能力建设特别是机构能力建设的活动，涉及气候变化灾害的预防、规划、应备和管理，包括极端天气事件易发地区旱灾和涝灾应急规划。

5. 通过附加说明指南等成果和《行动方案》等活动发起了达卡研讨会和其他四个区域研讨会，专家组与最不发达国家缔约方合作，确保为《行动方案》提出的活动做好准备，有希望得到气候变化特别基金适应资金的资助。专家组将继续根据未来缔约方会议的决定，确保《行动方案》提出的适应活动成为气候变化特别基金早期资助的一个良好起步。

附件三

最不发达国家专家组举行的属于最不发达国家的小岛屿 发展中国家编制《行动方案》研讨会的议程

第一天：3月6日，星期四

会议 1：主持人 Richard Muyungi(最不发达国家，主席)

- 概述最不发达国家专家组的职权范围
主讲人：Bubu Jallow(专家组)
- 概述属于最不发达国家的太平洋小岛屿发展中国家适应气候变化情况
主讲人：Auapaau Andre Volentras(南太平洋区域环境规划署)

会议 2：主持人 Paul Desanker(专家组)

- 国别介绍《行动方案》草案：新出现的问题、工作计划
基里巴斯
所罗门群岛
图瓦卢
瓦努阿图
萨摩亚

会议 3：主持人 Bubu Jallow(专家组)

- 提出对《行动方案》的共同认识：原则、纳入主流的形成国家合力
主讲人：Dechen Tsering(专家组)
- 参与型方法
主讲人：Annie Roncerel(训研所)
- 将《行动方案》的编制需要与可利用的资源相匹配
主讲人：Lubinda Aongola(专家组)

会议 4：主持人：Lubinda Aongola(专家组)

- 《行动方案》草案和开发计划署资助的现况

主讲人：Tom Twining-Ward(开发计划署)

- 脆弱性和需求评估(查明在粮食安全和极端天气事件方面的脆弱性)

主讲人：Leoo Polutea(萨摩亚，国家资源和环境部)
和 Leo Zulu(伊利诺伊大学地理系)

第二天：3月7日，星期五

会议 5：主持人 Abebe Tadege(专家组)

- 概述《行动方案》编制进程和《行动方案》可能做法的讨论

主讲人：Paul Desanker(专家组)

- 案例研究：萨摩亚

主讲人：Bismarck Crawley(萨摩亚自然资源和环境部)

会议 6：主持人 Philip Baker(专家组)

- 紧迫适应需要的分级原则

主讲人：Laavasa Malua(专家组)

- 应对需要的各项活动的分级原则和方法

主讲人：Mizan Khan(专家组)

- 制订用以指导需要和活动分级的指数

主讲人：Thanavat Junchaya(UNEP)

- 排列优先次序标准的主题分组

会议 7：主持人 Dechen Tsering(专家组)

- 报告结果和关于分级的讨论
- 示范多标准分级软件

主讲人：Luke Brander(环境研究所)

会议 8：主持人 Bubu Jallow(专家组)

- 关于《行动方案》进程的自由讨论

第三天：3月8日，星期六

会议 9：主持人 Laavasa Malua(专家组)

- 编制项目大纲
 - 主讲人：Philip Baker(专家组)和 Youssef Nassef(《公约》)
- 按国家分组：编制项目大纲练习
- 报告结果

会议 10：主持人 Bubu Jallow (专家组)

- 太平洋的灾害：趋势、影响、反应和应对战略
 - 主讲人：Atu Kaloumaira(南太平洋应用地学委员会，秘书处)

会议 11：主持人 Mizan Khan(专家组)

- 按国家分组：关键性评估——现有力量、对《行动方案》草案加以改进的领域和形成区域合力的机会
- 报告结果
- 讨论：前进方向

-- -- -- -- --