



联合国



气候变化框架公约

Distr.
GENERAL

FCCC/SB/1999/9
4 October 1999
CHINESE
Original: ENGLISH

附属科技咨询机构

第十一届会议

1999年10月25日至11月5日，波恩

临时议程项目3

附属履行机构

第十一届会议

1999年10月25日至11月5日，波恩

临时议程项目3

《公约》第4条第8款和第9款的执行情况
(第3/CP.3号决定以及《京都议定书》
第2条第3款和第3条第14款)

第5/CP.4号决定附件(工作方案)设想的
讲习会的报告

科技咨询机构主席的说明

目 录

	<u>段 次</u>	<u>页 次</u>
一、授 权.....	1	3
二、范 围.....	2 - 3	3
三、讲习会纪要.....	4 - 18	3
A. 信 息.....	4 - 6	3
B. 具体需要、关切和特殊情况	7 - 10	4
C. 解决信息空白以支持行动	11 - 13	5
D. 对初步行动的意见.....	14 - 18	5

附 件

第 5/CP.4 号决定：《公约》第 4 条第 8 款和第 9 款的执行情况 (第 3/CP.3 号决定和《京都议定书》第 2 条第 3 款和第 3 条第 14 款)附件(工作方案)设想的讲习会议程	8
---	---

一、授 权

1. 缔约方会议第四届会议商定了第 5/CP.4 号决定附件所载的工作方案，其中包括组织专家讲习会。在附属科技咨询机构主席 Kok Kee Chow 先生的指导下，并得到附属履行机构副主席 Mohammad Reza Salamat 先生的协助，本讲习会按照科技咨询机构第十届会议通过的职权范围(FCCC/SBSTA/1999/6, 第 80 段)于 1999 年 9 月 21 日星期二至 1999 年 9 月 24 日星期五在波恩举行。

二、范 围

2. 本文件是为了响应第 5/CP.4 号决定所载工作方案的要求编写的。根据该工作方案，附属机构将审议讲习会的结果并为第五届缔约方会议编写一份载有结论和/或决定草案的报告，其中将查明为解决《公约》第 4 条第 8 和第 9 款以及《京都议定书》第 2 条第 3 款和第 3 条第 14 款的执行问题所需的初步行动。

3. 讲习会先由专家作报告，然后在小组讨论会上讨论所报告信息所涉的政策问题。讲习会议程载于本说明附件。

三、讲习会纪要

A. 信 息

4. 专家们提供并阐述了有关气候变化不利影响的信息。需要有更多关于具有《公约》第 4 条第 8 和第 9 款所列情况的国家所受影响的性质和程度的信息。与脆弱性和适应有关的工作仍在初期阶段。

5. 信息空白主要在于国家和区域所受的影响、减少自然生态系统和半管理资源的脆弱性以及生计安全的可能后果等方面的情况不确知。各不同领域的数据可得性和科学认识各不相同；例如，对小岛屿国家和有低洼沿海地区的国家的了解比对容易发生旱灾和荒漠化地区的了解更多。同样地，水资源和农业方面的信息比粮食安全和健康方面的信息多。各不同影响之间的互相作用以及有效适应战略的评估方面也存在空白。可直接归因于人为气候变化的影响所占的比例很难肯定地确定。

6. 有些与会者认为《公约》附件一所列缔约方(附件一缔约方)执行应对措施的影响方面已有充分的资料。另一些与会者认为还需要提供关于具有《公约》第4条第8和第9款所列情况的国家所受影响性质的更多资料。在评估执行应对措施对社会、经济和环境的影响方面也存在一些空白,特别是确定基线方面的不确定性。

B. 具体需要、关切和特殊情况

7. 发展中国家因其国家情况、经济条件和适应能力而受到不同的气候变化不利影响。气候变化的不利影响将因影响到水资源、农业和粮食安全、经济活动和安全而对发展中国家的生计安全产生影响,特别是对因普遍贫困而适应能力有限的最不发达国家产生影响。有易遭自然灾害和其他气候危害地区的国家,包括小岛屿国家和有低洼沿海地区的国家,将会受到较大的气候变化不利影响。

8. 气候变化的不利影响也会对发展中国家和特别是最不发达国家产生副作用,因此可能损害自然系统的生命支持能力和/或人类住区的可维持能力。这些副作用可能包括使用质量差的淡水、废弃农村经济、住区和基础设施迁移、发生传染病。

9. 地方、国家和区域各级的体制和人力资源能力建设需要进一步发展以减少脆弱性。有些缔约方指出需要这方面的援助。发展中国家和特别是最不发达国家进行气候变化不利影响的研究和脆弱性评估的能力有限。有必要走向执行综合办法,例如综合沿海区管理,进一步发展综合评估模式以及查明有效的适应战略并评估如何将战略纳入国家发展方案。

10. 执行应对措施的影响将通过贸易条件的变化、收入水平的变化和 international 资本流动的转变影响发展中国家。在这方面,一个特别重要的部门是国际能源部门。有些与会者指出,在讲习会上介绍的模式表明生产石油的发展中国家可能受到最不利的影响而且必须承担不成比例的或不正常的责任。其他与会者指出,这一可能影响的时间和程度存在差异,而且所介绍的模式并未覆盖所有的可能应变措施。

C. 解决信息空白以支持行动

11. 需要合作研究气候变化对具有《公约》第4条第8和第9款所列情况的发展中国家的不利影响。为此，发展中国家需要切实可行的能力建设措施。这一研究应覆盖对社会和经济情况的不利影响，包括对水资源、农业、粮食安全、经济活动和健康的不利影响，特别是对最不发达国家的影响。研究应把重点放在区域一级和国家一级，应监测生态系统的脆弱性和气候变化的影响两个方面的变动情况，并且应与分析气候变化不利影响的不确定性水平相结合。研究也需要区分气候变化引起的影响和其他自然现象或经济和社会变动引起的影响，以及气候变化与其他自然现象和与社会——经济活动互相作用的程度。需要对与旱灾、水灾和飓风等气候危害有关的危险的可能变化进行更多的研究。这也将导致有关哪些适应措施可在什么时间范围内最经济有效地采取的信息。特定国家的适应信息可通过国家信息通报提供。

12. 在处理执行应对措施所造成的影响问题时，需要努力解决有关贸易格式、资本流动、得到和利用新技术、所有缔约方采取的应对措施和京都机制的影响等方面的变化的可得信息不可靠的问题。模拟活动可有助于查明主要的基本假设并增进我们对这些假设的了解。特定国家有关现有政策和措施所造成影响的信息可通过国家信息通报提供。有些与会者认为可得的信息足以供采取初步行动，包括有关提供资金、保险和技术转让的行动。其他与会者认为基线假设和模拟参数还存在很大的不确定性，因此在处理执行应对措施对发展中国家缔约方所造成的影响时需要考虑这些不确定性。

13. 需要有更多关于须采取哪些有关提供资金、保险和技术转让的行动以满足因气候变化的不利影响和/或执行应对措施所造成的影响而产生的需要和关注的信息。

D. 对初步行动的意见

14. 会议忆及《公约》要求缔约方充分考虑按照本公约需要采取哪些行动，以满足发展中国家缔约方由于气候变化的不利影响和/或执行应对措施所造成的影响而产生的具体需要和关注。《公约》特别指出最不发达国家是脆弱群体，并要求缔约

方在采取有关提供资金和技术转让的行动时，充分考虑到最不发达国家的具体需要和特殊情况。

- (a) 处理气候变化对水资源、农业和粮食安全、经济活动和健康以及沿海区的不利影响的初步行动应集中于：
 - (一) 进一步发展评估敏感性、脆弱性和适应力的方法，包括通过上文 C 节查明的调查研究，信息可纳入国家信息通报；
 - (二) 环境管理和对上文 C 节查明的领域进行综合评估方面的能力建设；
 - (三) 传播有效的减少脆弱性战略的实例；
 - (四) 监测和系统观察气候变化对发展中国家造成的影响以便促进及时采取适应措施；和
 - (五) 查明适应措施并促进在近期气候变化影响已充分理解而且适应措施可行的地方及时采取适应措施；
- (b) 处理执行应对措施所造成影响影响的初步行动应集中进一步的模型发展和评估，包括通过文书 C 节查明的研究。信息应与发展中国家和发达国家的专家一起编制，因为这样做可以改进模型并导致能力建设，信息可以纳入国家信息通报。

15. 有些与会者建议应审查附件一缔约方报告的政策和措施以及为执行《京都议定书》计划采取的行动，以便分析石油生产国和《公约》第 4 条第 8 和第 9 款所述的其他发展中国家的经济可能受到的影响。在这方面，也有人建议附属机构应继续审查为减少附件一缔约方的应对措施对发展中国家缔约方造成的不利社会、环境和经济影响所需的信息。这一信息应包括：

- (a) 反映燃料碳含量的税收调整，包括抑制矿物燃料和核能生产的措施；
- (b) 补偿；
- (c) 对发展中国家的援助，包括增加投资，以帮助它们多样化其经济。

另一些与会者说，执行应对措施所造成的影响仍然不很确知以致考虑具体行动未免为时过早。他们指出与根据《京都议定书》执行应对措施所造成的影响有关的行动将在《公约》缔约方会议兼《京都议定书》缔约方会议第一届会议(第一届《公约》/《议定书》缔约方会议)上审议。这些与会者还指出对有关执行应对措施所造成影响的信息的任何审议应包括审查发展中国家的经济如何能够适应的问题。也应当除

其他外包括审议在《公约》和《京都议定书》范围内执行应对措施潜在有利影响。这些与会者还说，《公约》或《京都议定书》并没有规定补偿。

16. 有些与会者强调有必要查明和分析为满足发展中国家缔约方由于气候变化的不利影响和执行应对措施所造成的影响而产生的具体需要和关注所需的初步行动，包括关于使用保险和其他适当机制的可能性的信息。

17. 有些与会者认为附属机构第十一届会议应查明执行《公约》第4条第9款的初步优先行动。有关提供资金和技术转让的这种行动，应充分考虑到最不发达国家的需要和特殊情况。其他与会者认为有必要首先探讨执行《公约》第4条第8款的初步行动。

18. 有些与会者说，由秘书处举办讲习会讨论这些问题可作为推进工作的一个选择方案。有些与会者指出2000-2001两年期预算并未列入这一讲习会的经费，而且鉴于举办其他讲习会的可能性，有必要对讲习会的举办和时间安排采取综合处理办法。

附 件

第 5/CP.4 号决定:《公约》第 4 条第 8 款和第 9 款的 执行情况(第 3/CP.3 号决定和《京都议定书》第 2 条 第 3 款和第 3 条第 14 款)附件(工作方案) 设想的讲习会议程

1999 年 9 月 21 日至 24 日在德国波恩贝多芬厅举行

第 1 天: 1999 年 9 月 21 日, 星期二

下午会议

* 导言和综述。

Chow Kok Kee, 科技咨询机构主席

Michael Zammit Cutajar, 《气候变化公约》执行秘书

* 与气候变化的不利影响有关的方法学。

Oswaldo Canziani, 气专委第二工作组共同主席

Thomas Downing, 牛津大学环境变化组方案领导人

* 气候变化对有干旱和半干旱地区、森林地区和容易发生森林退化地区的国家以及有容易发生旱灾和荒漠化地区的国家的影响。

Dieudonné Goudou, 尼日尔国家环境委员会

Bubu Jallow, 冈比亚水资源部

讨论会参加者: Massimo Candelori, 《荒漠化公约》秘书处

* 气候变化对有易遭自然灾害地区的国家的影响。

Peter Walker, 红十字会与红新月会国际联合会

Max Campos, 哥斯达黎加地区水资源委员会

Atiq Rahman, 孟加拉国高等研究中心

第 2 天： 1999 年 9 月 22 日， 星期三

上午会议

- * 气候变化对有城市大气严重污染地区的国家的影响。
Alexander Alusa, 环境署
讨论会参加者： Andrew Githeko, 肯尼亚医学研究所
- * 气候变化对有低洼沿海地区的国家的影响。
Roger Mclean, 澳大利亚新南威尔士大学地理和海洋学院
讨论会参加者： Manuel Dengo, SIDS
- * 气候变化对小岛屿国家的影响。
Graham Sem, 萨摩亚太平洋岛屿气候变化援助方案
Brian Challenger, 安提瓜和巴布达公用事业部
讨论会参加者： Clifford Mahlung, 牙买加气象局

下午会议

- * 气候变化对有脆弱生态系统包括山区生态系统地区的国家的影响。
Martin Price, 联合王国牛津大学
Andrew Gtheko, 肯尼亚医学研究院
讨论会参加者： Andreas Fischlin, 瑞士地球生态学研究
- * 审议最不发达国家、内陆国和过境国的具体需要和特殊情况
Mustafa Babiker, 美国麻省理工学院全球变化科学和政策联合方案
讨论会参加者： Bubu Jallow, 冈比亚水资源部
- * 小组讨论会
讨论会参加者：
Kiyotaka Akasaka, 日本外交部副总干事
Mohamed Ould-el-Ghaouth, 毛里塔尼亚外交部顾问
Bernarditas Müller, 菲律宾外交部
Ole Ploughman, 丹麦常务副国务秘书

- * 与应对措施的影响有关的方法学。

Bert Metz, 气专委第三工作组共同主席

John Weyant, 美国斯坦福大学

第 3 天: 1999 年 9 月 23 日, 星期四

上午会议

- * 减少执行应付措施对国际贸易的不利影响以及对《公约》第 4 条第 8 和第 9 款所述发展中国家缔约方造成的社会、环境和经济影响。

Warwick Mckibbin, 澳大利亚国立大学

Houshang Shojania, 伊朗国家石油公司

讨论会参加者:

prodipto Ghosh, 亚洲开发银行

John Weyant, 美国斯坦福大学

- * 减少执行应对措施对其经济高度依赖于矿物燃料和相关的能源密集产品的生产、加工和出口所带来的收入和/或高度依赖于这种燃料和产品的消费的国家的
不利影响。

Davoud Ghasemzadeh, 石油输出国组织

Jonathan Pershing, 国际能源机构

Thomas Rutherford, 美国科罗拉多大学

讨论会参加者:

Mustafa Babiker, 美国麻省理工学院全球变化科学和政策联合方案

Brian Flannery Exxon 公司

Prodipto Ghosh, 亚洲开发银行

下午会议

- * (继续上午会议)
- * 小组讨论会

讨论会参加者:

Evelyn Bravo, 委内瑞拉能源和矿业部

Jos Delbeke, 欧洲共同体欧盟委员会

Brian Fisher, 澳大利亚农业和资源经济局

Mohammad al-Sabban, 沙特阿拉伯石油和矿物资源部

第 4 天: 1999 年 9 月 24 日, 星期五

* 结束。

-- -- -- -- --