



**Конференция Сторон, действующая в качестве
совещания Сторон Киотского протокола
Тринадцатая сессия**

Бонн, 6–17 ноября 2017 года

Пункт 6 предварительной повестки дня

Доклад Комитета по соблюдению

**Ежегодный доклад Комитета по соблюдению
для Конференции Сторон, действующей в качестве
совещания Сторон Киотского протокола**

Резюме

Двенадцатый ежегодный доклад Комитета по соблюдению для Конференции Сторон, действующей в качестве совещания Сторон Киотского протокола, охватывает деятельность за период с 10 сентября 2016 года по 8 сентября 2017 года. В докладе приводятся краткие итоги дальнейшего рассмотрения подразделением по обеспечению соблюдения вопросов, касающихся осуществления, в отношении соблюдения Украиной, продолжающегося рассмотрения подразделением по стимулированию его роли в области оказания консультативной помощи и содействия, а также обсуждений пленума Комитета по соблюдению.



Содержание

	<i>Пункты</i>	<i>Стр.</i>
I. Введение	1–4	3
A. Мандат	1	3
B. Сфера охвата доклада	2	3
C. Возможное решение Конференции Сторон, действующей в качестве совещания Сторон Киотского протокола	3–4	3
II. Организационные вопросы	5–15	3
A. Выборы председателей и заместителей председателей подразделений по обеспечению соблюдения и по стимулированию Комитета по соблюдению	9	4
B. Членский состав Комитета по соблюдению	10–12	4
C. Транспарентность, коммуникация и информация	13–14	4
D. Использование электронных средств для принятия решений	15	5
III. Работа, проделанная за отчетный период	16–35	5
A. Деятельность пленума	16–18	5
B. Деятельность подразделения по обеспечению соблюдения	19–29	6
C. Деятельность подразделения по стимулированию	30–34	8
D. Бюджет для работы Комитета по соблюдению	35	8
 Приложения		
I. Члены и заместители членов Комитета по соблюдению, срок полномочий которых истекает 31 декабря 2017 года		10
II. Решения, принятые подразделением по обеспечению соблюдения Комитета по соблюдению в течение отчетного периода		11

I. Введение

A. Мандат

1. В соответствии с пунктом 2 а) раздела III «Процедуры и механизмы, связанные с соблюдением согласно Киотскому протоколу» (приложение к решению 27/СМР.1; далее по тексту «процедуры и механизмы») пленум Комитета по соблюдению (далее по тексту «пленум») представляет доклад о деятельности Комитета по соблюдению (далее «Комитет») на каждой очередной сессии Конференции Сторон, действующей в качестве совещания Сторон Киотского протокола (КС/СС).

B. Сфера охвата доклада

2. Двенадцатый ежегодный доклад Комитета по соблюдению охватывает период с 10 сентября 2016 года по 8 сентября 2017 года. В нем приводятся описание работы Комитета и вопросов, рассмотренных им за этот период.

C. Возможное решение Конференции Сторон, действующей в качестве совещания Сторон Киотского протокола

3. В соответствии с разделом XII процедур и механизмов КС/СС должна рассмотреть ежегодный доклад Комитета по соблюдению.

4. КС/СС, возможно, также пожелает:

а) предложить Председателю КС/СС при необходимости провести консультации по поводу выдвижения кандидатур членов и заместителей членов Комитета (см. пункты 10–12 ниже);

б) предложить Сторонам вносить взносы в Целевой фонд для вспомогательной деятельности на поддержку работы Комитета на двухгодичный период 2018–2019 годов и выразить свою признательность Сторонам, которые внесли взносы за отчетный период (см. пункт 35 ниже).

II. Организационные вопросы

5. В течение отчетного периода подразделение по обеспечению соблюдения собиралось один раз на свое тридцатое совещание (Бонн, 6 сентября 2017 года); подразделение по стимулированию также провело только свое двадцатое совещание (Бонн, 7 сентября 2017 года).

6. Девятнадцатое совещание пленума состоялось 7 и 8 сентября 2017 года в Бонне, Германия.

7. В дополнение к этим совещаниям в течение отчетного периода подразделение по обеспечению соблюдения также использовало электронные средства для принятия решений (см. пункт 15 ниже).

8. Повестка дня и аннотации, документация в поддержку пунктов повестки дня и доклады председателей по каждому совещанию пленума и подразделений по стимулированию и по обеспечению соблюдения размещены на веб-сайте РКИКООН¹.

¹ <http://unfccc.int/2875.php>.

А. Выборы председателей и заместителей председателей подразделений по обеспечению соблюдения и по стимулированию Комитета по соблюдению

9. В соответствии с пунктом 4 раздела II процедур и механизмов 22 марта 2016 года, опираясь на процесс принятия решений с использованием электронных средств, подразделение по обеспечению соблюдения избрало г-на Мохамеда Ибрахима Насра заместителем Председателя путем аккламации. 11 ноября 2016 года г-н Наср проинформировал Комитет через секретариат о своем незамедлительном выходе из состава Комитета. В соответствии с пунктом 4 раздела II процедур и пункта 3 правила 6 «Правил процедуры Комитета по соблюдению Киотского протокола» (приложение к решению 4/CMR.2 с поправками, внесенными на основании решений 4/CMR.4 и 8/CMR.9; далее «правила процедуры») на тридцатом совещании подразделения по обеспечению соблюдения г-н Джозеф Аитаро был избран заместителем Председателя подразделения по обеспечению соблюдения, и это решение вступило в силу незамедлительно. Г-н Аитаро будет занимать эту должность в течение оставшегося срока полномочий г-на Насра. На своем девятнадцатом совещании пленум выразил признательность г-ну Насру за проделанную им работу.

В. Членский состав Комитета по соблюдению

10. В соответствии с пунктом 1 статьи 3 правил процедуры Комитета срок полномочий каждого члена и заместителя члена Комитета начинается 1 января календарного года, непосредственно следующего за его или ее избранием, и заканчивается 31 декабря через четыре года. Перечень членов и заместителей членов, чей срок полномочий истекает 31 декабря 2017 года, приведен в приложении I.

11. В соответствии с пунктом 2 раздела IV, пунктом 2 раздела V и пунктом 5 раздела II процедур и механизмов пленум просит КС/СС избрать пять новых членов в состав подразделения по стимулированию, пять новых членов в состав подразделения по обеспечению соблюдения и по одному заместителю члена для каждого нового члена на срок полномочий продолжительностью четыре года.

12. Пленум выразил надежду на то, что при выдвижении кандидатур для избрания в состав Комитета по соблюдению Стороны будут учитывать вопрос гендерного баланса.

С. Транспарентность, коммуникация и информация

13. В соответствии с пунктом 1 правила 9 правил процедуры проведенные в течение отчетного периода совещания пленума и подразделений по стимулированию и по обеспечению соблюдения были записаны и транслировались через Интернет на веб-сайте РКИКООН, за исключением тех частей этих совещаний, которые согласно тому же правилу были закрытыми.

14. В соответствии с пунктом 2 правила 12 правил процедуры все документы пленума и подразделений по обеспечению соблюдения и по стимулированию были опубликованы на веб-сайте РКИКООН².

² С документами пленума можно ознакомиться по адресу <http://unfccc.int/3788.php>; с документами, касающимися подразделения по стимулированию, можно ознакомиться по адресу <http://unfccc.int/3786.php>; с документами, касающимися подразделения по обеспечению соблюдения, можно ознакомиться по адресу <http://unfccc.int/3785.php>.

D. Использование электронных средств для принятия решений

15. В соответствии с пунктом 2 правила 11 правил процедуры Комитет по соблюдению может разрабатывать и принимать решения с использованием электронных средств. В течение отчетного периода подразделение по обеспечению соблюдения использовало электронные средства для принятия решения о рассмотрении и оценке плана, представленного Украиной в соответствии с пунктом 2 раздела XV процедур и механизмов.

III. Работа, проделанная за отчетный период

A. Деятельность пленума

1. Доклады групп экспертов по рассмотрению согласно статье 8 Киотского протокола и другая информация, полученная пленумом Комитета по соблюдению

16. В соответствии с пунктом 3 раздела VI процедур и механизмов и решением 22/СМР.1, приложение, пункт 49, секретариат препроводил Комитету следующие доклады:

a) доклады об индивидуальном рассмотрении представленных в 2015 году ежегодных представлений следующих Сторон: Австрии, Бельгии, Болгарии, Венгрии, Германии, Греции, Дании, Ирландии, Исландии, Испании, Италии, Латвии, Литвы, Люксембурга, Мальты, Монако, Нидерландов, Норвегии, Польши, Португалии, Российской Федерации, Румынии, Словакии, Словении, Финляндии, Франции, Хорватии, Чехии, Швейцарии, Швеции и Эстонии;

b) доклады об индивидуальном рассмотрении представленных в 2016 году ежегодных представлений следующих Сторон: Австралии, Австрии, Бельгии, Болгарии, Венгрии, Германии, Греции, Дании, Ирландии, Исландии, Испании, Италии, Латвии, Литвы, Люксембурга, Мальты, Нидерландов, Новой Зеландии, Норвегии, Польши, Португалии, Румынии, Словакии, Словении, Украины, Финляндии, Франции, Хорватии, Чехии, Швейцарии, Швеции, Эстонии и Японии;

c) доклады о рассмотрении докладов для содействия расчету установленного количества на второй период действия обязательств по Киотскому протоколу следующих Сторон: Австралии, Австрии, Бельгии, Болгарии, Венгрии, Германии, Греции, Дании, Ирландии, Исландии, Испании, Италии, Латвии, Литвы, Люксембурга, Мальты, Монако, Нидерландов, Новой Зеландии, Норвегии, Польши, Португалии, Румынии, Словакии, Словении, Украины, Финляндии, Франции, Хорватии, Чехии, Швейцарии, Швеции и Эстонии;

d) доклады о состоянии годовых кадастров в 2016 году следующих Сторон: Латвия и Мальта;

e) доклады о состоянии годовых кадастров в 2017 году следующих Сторон: Австралия, Австрия, Бельгия, Болгария, Венгрия, Германия, Греция, Дания, Европейский союз, Ирландия, Исландия, Испания, Италия, Казахстан, Кипр, Латвия, Литва, Лихтенштейн, Люксембург, Мальта, Монако, Нидерланды, Новая Зеландия, Норвегия, Польша, Португалия, Российская Федерация, Румыния, Словакия, Словения, Соединенное Королевство Великобритании и Северной Ирландии, Украина, Финляндия, Франция, Хорватия, Швейцария, Швеция, Эстония и Япония;

f) доклад об индивидуальном рассмотрении вновь представленного доклада Украины, представляемого по истечении дополнительного периода для выполнения обязательств (корректировочного периода) на первый период действия обязательств по Киотскому протоколу;

g) окончательный компиляционный и учетный доклад по Украине за первый период действия обязательств по Киотскому протоколу.

17. На своем девятнадцатом совещании пленум принял к сведению представленную ему секретариатом информацию о положении дел с представлением и рассмотрением докладов согласно Киотскому протоколу.

2. Взаимодействие с ведущими экспертами по рассмотрению

18. По предложению подразделения по стимулированию (см. пункт 34 ниже) пленум предложил членам Бюро Комитета принять участие в соответствующих совещаниях ведущих экспертов по рассмотрению и представить доклад пленуму или подразделениям, в зависимости от обстоятельств. В дополнительном предложении подразделения по стимулированию Бюро Комитета было рекомендовано изучить возможность организации на периодической основе совместных рабочих совещаний Комитета и ведущих экспертов по рассмотрению, при условии наличия финансовых ресурсов.

В. Деятельность подразделения по обеспечению соблюдения

19. В предыдущем отчетном периоде подразделение по обеспечению соблюдения рассматривало вопросы осуществления в отношении Украины 7 сентября 2016 года подразделение по обеспечению соблюдения приняло окончательное решение, подтверждающее предварительный вывод в отношении Украины, а именно несоблюдение Украиной пункта 1 статьи 7 Киотского протокола в сочетании с пунктом 4 и обязательных требований по условиям и руководящим принципам в соответствии с ним. В связи с этим подразделение просило Украину представить план в соответствии пунктами 1–3 раздела XV процедур и механизмов и правилом 25-бис правил процедуры.

20. Украина представил план, упомянутый в пункте 19 выше, 5 декабря 2016 года³. 21 декабря 2016 года подразделение по обеспечению соблюдения приняло решение о рассмотрении и оценке плана⁴. В этом решении подразделение сделало вывод о том, что план излагает и надлежащим образом рассматривает в отдельных разделах каждый из элементов, указанных в разделе XV, в соответствии с пунктом 2 процедур и механизмов и, в случае их осуществления, как ожидается, устранил факт несоблюдения.

21. 30 марта 2017 года и 30 июня 2017 года Украина представила соответственно свои первый⁵ и второй⁶ доклады о ходе работы по реализации плана, упомянутом в пункте 20 выше, в соответствии с пунктом 3 раздела XV процедур и механизмов.

22. 4 июля 2017 года Украина повторно представила свой доклад по истечении дополнительного периода для выполнения обязательств (корректировочного периода) за первый период действия обязательств по Киотскому протоколу (далее – повторный доклад по завершении корректировочного периода)⁷. 10 августа 2017 года доклад об индивидуальном рассмотрении повторного доклада по завершении корректировочного периода был опубликован⁸.

23. На своем тридцатом совещании подразделение по обеспечению соблюдения рассмотрело информацию, содержащуюся в плане, упомянутом в пункте 20 выше, доклады о ходе работы, упомянутые в пункте 21 выше, доклады, упомянутые в пункте 22 выше, доклад об индивидуальном рассмотрении ежегодного

³ Документ CC-2016-1-7/Ukraine/ЕВ Комитета по соблюдению. Размещен по адресу http://unfccc.int/kyoto_protocol/compliance/questions_of_implementation/items/9575.php.

⁴ Документ CC-2016-1-8/Ukraine/ЕВ Комитета по соблюдению.

⁵ Документ CC-2016-1-9/Ukraine/ЕВ Комитета по соблюдению.

⁶ Документ CC-2016-1-10/Ukraine/ЕВ Комитета по соблюдению.

⁷ Документ CC-2016-1-11/Ukraine/ЕВ Комитета по соблюдению.

⁸ FCCC/KP/CMP/2017/TPR/UKR.

представления Украина, представленного в 2016 году⁹, и окончательный доклад о компиляции и учете в отношении Украина за первый период действия обязательств по Киотскому протоколу¹⁰.

24. 6 сентября 2017 года подразделение по обеспечению соблюдения приняло решение об урегулировании вопроса об осуществлении в отношении Украины¹¹. В этом решении подразделение по обеспечению соблюдения пришло к выводу о том, что вопрос об осуществлении в отношении Украины более не стоит.

25. В соответствии с пунктом 2 а) раздела III процедур и механизмов решения, принятые подразделением по обеспечению соблюдения в отношении Украины в течение отчетного периода, перечислены в приложении II.

26. Подразделение по обеспечению соблюдения напомнило, что КС/СС 12 поддержала усилия Украины официально продемонстрировать соблюдение своих обязательств по пункту 1 статьи 3 Киотского протокола в отношении первого периода действия обязательств и просила секретариат подготовить, в порядке исключения, необходимые меры для того, чтобы Украина могла сделать это к КС/СС 13, принимая во внимание рекомендации, изложенные в главе III.В ежегодного доклада Комитета для КС/СС¹².

27. В этой связи подразделение по обеспечению также напомнило, что в ежегодном докладе для КС/СС за 2016 год Комитет отметил, что для официального подтверждения Украиной соблюдения пункта 1 статьи 3 Киотского протокола в отношении первого периода действия обязательств этой Стороне необходимо провести изъятие из обращения единиц, а также вновь представить свой доклад за корректировочный период, который будет рассмотрен группой экспертов по рассмотрению (ГЭР) с последующим представлением ее доклада о рассмотрении на рассмотрение Комитета¹³.

28. Рассмотрев информацию и доклады, упомянутые в пунктах 20–23 выше, подразделение по обеспечению соблюдения отметило, что меры, указанные в пунктах 26 и 27 выше, были завершены. Он отметил, в частности, что изъятие из обращения всех необходимых единиц было осуществлено и что доклад Украины по итогам корректировочного периода был представлен заново и рассмотрен ГЭР. ГЭР в своем докладе об индивидуальном рассмотрении повторного доклада, представленного после корректировочного периода, пришла к выводу о том, что информация, представленная Украиной в этом докладе, охватывает все обязательные элементы, предусмотренные соответствующими решениями КС/СС и что совокупные антропогенные выбросы парниковых газов Украины за первый период действия обязательств не превышают количества единиц по Киотскому протоколу на счете изъятия из обращения Стороны за первый период действия обязательств. ГЭР также определила количества единиц установленного количества и единиц сокращения выбросов, которые могут быть перенесены на второй период действия обязательств в соответствии с требованиями, изложенными в пункте 15 приложения к решению 13/СМР.¹⁴ ГЭР не выявила никаких вопросов осуществления при рассмотрении повторного доклада Украины по завершении корректировочного периода¹⁵.

29. Таким образом, подразделение по обеспечению соблюдения считает, что Украина официально продемонстрировала соблюдение своих обязательств согласно пункту 1 статьи 3 Киотского протокола за первый период действия обязательств в соответствии с просьбой КС/СС 12.

⁹ FCCC/ARR/2016/UKR.

¹⁰ FCCC/KP/CMP/2017/CAR/UKR.

¹¹ Документ СС-2016-1-13/Ukraine/ЕВ Комитета по соблюдению.

¹² FCCC/KP/CMP/2016/8, пункт 50.

¹³ FCCC/KP/CMP/2016/3, пункт 30.

¹⁴ FCCC/KP/CMP/2017/TPR/UKR, пункты 15–17.

¹⁵ FCCC/KP/CMP/2017/TPR/UKR, пункт 18.

С. Деятельность подразделения по стимулированию

30. На своем девятнадцатом совещании, состоявшемся 7 сентября 2016 года (в предыдущий период представления отчетности) подразделение по стимулированию продолжило рассмотрение вопроса о возможных путях оказания им консультативной помощи и содействия Сторонам. Подразделение по стимулированию отметило, что обладает богатым опытом в области оказания консультативной помощи и содействия. В этой связи подразделение просило секретариат подготовить в консультации с Председателем и заместителем Председателя подразделения по стимулированию и членами и заместителями членов этого подразделения документ, отражающий накопленный подразделением по стимулированию опыт в части предоставления консультативных услуг и содействия Сторонам в осуществлении Киотского протокола. Такой документ¹⁶ был подготовлен 1 августа 2017 года.

31. На своем двадцатом совещании подразделение по стимулированию продолжило рассмотрение этого вопроса. Подразделение выразило признательность за подготовку документа, о котором говорится в пункте 30 выше, в качестве одного из способов учета истории подразделения по стимулированию на упорядоченной и всеобъемлющей основе и улучшения понимания его работы. Вместе с тем могут потребоваться дополнительные усилия для повышения осведомленности и информированности о подразделении по стимулированию и его функциях.

32. В ходе своего обсуждения подразделение по стимулированию изучало возможности для повышения эффективности его работы и вопрос о том, какую помощь оно может предложить Сторонам для предотвращения любых потенциальных ситуаций несоблюдения. Подразделение отметило, что его предложения по оказанию консультативной помощи и содействия пока недостаточно используются Сторонами.

33. В свете обсуждения своего опыта подразделение по стимулированию также рассмотрело вопрос о продвижения вперед в своей работе и о том, каким должны быть его и основной ориентир в деятельности в течение второго периода действия обязательств по Киотскому протоколу. Было предложено, что подразделению следует сосредоточиться на углубленном анализе докладов о рассмотрении. Это позволило бы подразделению выявить вопросы, решение которых лишь упростилось бы при наличии содействия и консультативных услуг, а также обнаружить системные проблемы, с которыми сталкиваются одна или несколько Сторон. Подразделение определило первоначальный набор критериев, которыми члены и заместители членов могут пользоваться при изучении докладов о рассмотрении, препровожденных Комитету, отметив, что со временем эти критерии могут меняться¹⁷.

34. Подразделение по стимулированию также подтвердило важность будущих дискуссий с ведущими экспертами по рассмотрению (см. пункт 18 выше).

Д. Бюджет для работы Комитета по соблюдению

35. На двухгодичный период 2016–2017 годов на деятельность, связанную с Комитетом, из общего основного бюджета Программы по правовым вопросам выделена сумма в размере 974 495 евро¹⁸. Кроме того, по статье расходов «Поддержка Комитета по соблюдению» в рамках потребностей в ресурсах Целевого

¹⁶ Документ СС/ФВ/20/2017/2 Комитета по соблюдению. Имеется по адресу <http://unfccc.int/3786.php>.

¹⁷ Как отмечено в документе СС/ФВ/20/2017/3 Комитета по соблюдению.

¹⁸ Эта сумма не включает расходы, связанные с общесекретариатской деятельностью, расходы на поддержку программ (накладные расходы) и резерв оборотного капитала, размеры которых определены в решении 27/СР.19.

фонда для вспомогательной деятельности были одобрены средства в размере 505 901 евро. По состоянию на 1 августа 2017 года сумма взносов за двухгодичный период составила 17 894 евро. КС/СС, возможно, пожелает выразить свою признательность Бельгии, Нидерландам и Швейцарии за внесение взносов в Целевой фонд для вспомогательной деятельности на цели оказания поддержки работы Комитета по соблюдению в течение двухгодичного периода 2016–2017 годов.

Приложение I

Члены и заместители членов Комитета по соблюдению, срок полномочий которых истекает 31 декабря 2017 года

Подразделение по обеспечению соблюдения

<i>Член</i>	<i>Заместители членов</i>	<i>Группа</i>
Г-н Йо Осафо	Г-жа Марилиа Тельма Антонио Манжате	Государства Африки
Г-н Мохаммад Алам	Г-н Леонардо Массай	Государства Азии и Тихого океана
Г-н Орландо Эрнесто Рей Сантос	Г-н Хосе А. Гонсалес Норрис	Государства Латинской Америки и Карибского бассейна
Г-н Милан Звара	Г-н Джекоб Верксман	Стороны, включенные в приложение I
Г-н Ахмад Раджаби	Г-н Виктор А. Фодеке	Стороны, не включен- ные в приложение I

Подразделение по стимулированию

<i>Член</i>	<i>Заместители члена</i>	<i>Группа</i>
Г-н Ладислаус Киарузи	Г-н Бубу Джеллоу	Государства Африки
Г-жа Сара Баашан	Г-н Сян Гао	Государства Азии и Тихого океана
Г-жа Лиза Бенджамин	Г-н Тедди Сент-Луис	Государства Латинской Америки и Карибского бассейна
Г-жа Мона Орхус	Г-н Кунихико Шимада	Стороны, включенные в приложение I
Г-н Мамаду Диобе Гейе	Г-жа Химена Ньето	Стороны, не включен- ные в приложение I

Приложение II

Решения, принятые подразделением по обеспечению соблюдения Комитета по соблюдению в течение отчетного периода

Украина

<i>Название</i>	<i>Номер документа Комитета по соблюдению</i>	<i>Дата</i>
Решение о рассмотрении и оценке плана, представленного согласно пункту 2 раздела XV	СС-2016-1-8/Ukraine/ЕВ	21 декабря 2016 года
Решение об урегулирования вопроса об осуществлении	СС-2016-1-13/Ukraine/ЕВ	6 сентября 2017 года

Примечание: решения по Украине, принятые в ходе отчетного периода, размещены по адресу <http://unfccc.int/9575.php>.