



Вспомогательный орган по осуществлению

Сорок пятая сессия

Марракеш, 7–14 ноября 2016 года

Пункт 8 предварительной повестки дня

Вопросы, касающиеся наименее развитых стран

**Тридцатое совещание Группы экспертов по наименее
развитым странам**

Доклад секретариата

Резюме

Тридцатое совещание Группы экспертов по наименее развитым странам (ГЭН) состоялось в Монровии 7–10 сентября 2016 года. На этом совещании ГЭН провела обзор прогресса, достигнутого в осуществлении своей программы на 2016–2017 годы. Совещание также включало обсуждения с соответствующими организациями по вопросам сотрудничества в поддержку наименее развитых стран. Кроме того, ГЭН провела обсуждения с правительством Либерии для рассмотрения достигнутого прогресса, а также пробелов и проблем, с которыми сталкивается Либерия в области решения вопросов, связанных с адаптацией.



Содержание

	<i>Пункты</i>	<i>Стр.</i>
I. Мандат	1–2	3
II. Резюме работы тридцатого совещания Группы экспертов по наименее развитым странам	3–15	3
A. Ход работы.....	3–6	3
B. Ход процесса разработки и осуществления национальных планов в области адаптации	7–12	4
C. Положение в области осуществления национальных программ действий в области адаптации	13–15	6
III. Ход осуществления программы работы Группы экспертов по наименее развитым странам на 2016–2017 годы	16–69	7
A. Рассмотрение мандатов, содержащихся в решении 1/CP.21, пункты 41 и 45, по претворению в жизнь Парижских соглашений	16–19	7
B. Пробелы и потребности, связанные с адаптацией, которые возникают в связи с Парижским соглашением и решениями, принятыми Конференцией Сторон на ее двадцать первой сессии.....	20–21	8
C. Оказание поддержки проведению Вспомогательным органом по осуществлению оценки прогресса, достигнутого в рамках процесса разработки и осуществления национальных планов в области адаптации	22–25	10
D. Экспо-НПА	26–31	11
E. Вопросы, связанные с Зеленым климатическим фондом	32–40	14
F. Технические руководящие указания и поддержка для процесса разработки и осуществления национальных планов в области адаптации.....	41–55	16
G. Уязвимые общины, группы и экосистемы	56–58	19
H. Поддержка согласованности и синергизма деятельности по адаптации согласно Конвенции	59–66	20
I. Задействование региональных центров и сетей	67–69	22
IV. Обсуждения с правительством Либерии и соответствующими организациями	70–81	23
A. Обсуждения с правительством Либерии.....	70–74	23
B. Обсуждения с соответствующими организациями	75–81	24
V. Формирование видения поддержки адаптации в наименее развитых странах	82–84	28
VI. Дальнейшие пути активизации поддержки в интересах наименее развитых стран	85–87	29
Приложение		
Состав Группы экспертов по наименее развитым странам по состоянию на 7 сентября 2016 года		30

I. Мандат

1. Конференция Сторон (КС) на своей двадцать первой сессии продлила мандат Группы экспертов по наименее развитым странам (ГЭН) в соответствии с ее текущим кругом ведения¹ на период 2016–2020 годов и уполномочила ГЭН провести ряд дополнительных видов деятельности². Кроме того, она просила ГЭН осуществить несколько видов деятельности в поддержку осуществления Парижского соглашения³.

2. В соответствии с кругом ведения ГЭН поручено разработать двухлетнюю цикличную программу работы для рассмотрения Вспомогательным органом по осуществлению (ВОО) на его первом совещании каждого года и представлять ВОО на каждой из его сессий доклад о своей работе⁴.

II. Резюме работы тридцатого совещания Группы экспертов по наименее развитым странам

A. Ход работы

3. Тридцатое совещание ГЭН состоялось в Монровии 7–10 сентября 2016 года. Совещание открыл заместитель министра по бюджету и планированию развития правительства Либерии г-жа Танна Брансон.

4. ГЭН предложила Комитету по адаптации (КА) принять участие в совещании в целях дальнейшего укрепления их сотрудничества.

5. Кроме того, ГЭН направила приглашения секретариату Зеленого климатического фонда (ЗКФ) и Глобального экологического фонда (ГЭФ), а также учреждениям ГЭФ с предложением принять участие в совещании для обсуждения вопросов сотрудничества в деле оказания поддержки наименее развитым странам (НРС). В работе совещания приняли участие следующие организации: организация «Консервэйшн интернэшнл», Продовольственная и сельскохозяйственная организация Объединенных Наций (ФАО), секретариат ЗКФ, Программа развития Организации Объединенных Наций (ПРООН) и Всемирный банк.

6. Помимо этого, в ходе совещания были предусмотрены специальные заседания для взаимодействия с правительством Либерии в целях обсуждения прогресса, достигнутого в рамках процесса разработки и осуществления национальных планов в области адаптации (НПА), а также проблем, пробелов и потребностей.

¹ См. решения 29/СР.7, 7/СР.9, 4/СР.11, 8/СР.13, 6/СР.16, 5/СР.17, 12/СР.18 и 3/СР.20.

² Решение 19/СР.21, пункты 1–3.

³ Решение 1/СР.21, пункты 41 и 45.

⁴ Решение 6/СР.16, пункт 3.

В. Ход процесса разработки и осуществления национальных планов в области адаптации

1. Прогресс, достигнутый Сторонами, являющимися развивающимися странами, в процессе разработки и осуществления национальных планов в области адаптации

7. ГЭН обсудила свою текущую работу по мониторингу прогресса, достигнутого в рамках процесса разработки и осуществления НПА, и информацию, которая будет представлена в докладе о прогрессе, достигнутом в процессе разработки и осуществления НПА⁵.

8. Она отметила, что многие развивающиеся страны в рамках этого процесса осуществляют различные меры, большинство которых относятся к элементам А (создание основы и устранение пробелов) и В (подготовительные элементы)⁶. Она также отметила, что развивающиеся страны продолжают прилагать усилия для получения доступа к финансированию по линии ЗКФ с целью предпринять конкретные действия для разработки и начала осуществления их НПА. В этой связи ГЭН также отметила, что многие развивающиеся страны стремятся получить больше информации и поддержки по вопросу о том, как получить доступ к финансированию по линии ЗКФ для НПА, в том числе о том, как увязать работу с процедурами ЗКФ, в целях обеспечения эффективной разработки НПА и осуществления политики, проектов и программ, определенных в НПА.

9. ГЭН отметила, что многие развивающиеся страны находятся на том этапе, когда они нуждаются в активизации технической поддержки, в том числе в отношении данных, методов и инструментов, включая:

- a) анализ будущих рисков, связанных с изменением климата;
- b) проведение оценок рисков и уязвимости;
- c) проведение оценок, связанных с ограничением повышения глобальной температуры 2 °С;
- d) выявление эффективных мер по адаптации;
- e) оценку стоимости различных вариантов адаптации;
- f) разработку/укрепление систем мониторинга и оценки;
- g) согласование с другими программами и инициативами в области адаптации на национальном уровне;
- h) установление связи с устойчивым развитием.

10. ГЭН также отметила, что ряд развивающихся стран находятся на заключительных этапах разработки НПА, вывод о чем можно сделать на основании заявлений в ходе ВОО 44 и Экспо-НПА (см. раздел III.D ниже).

⁵ FCCC/SBI/2016/INF.11.

⁶ Подробная информация содержится в документе FCCC/SBI/2016/INF.11, таблица 1, и по адресу <http://unfccc.int/9295>.

2. Прогресс, достигнутый в отношении предоставленной поддержки

11. ГЭН приняла к сведению следующую информацию, представленную и/или внесенную на рассмотрение различными организациями в поддержку процесса разработки и осуществления НПА в период с марта по сентябрь 2016 года⁷:

а) из 50 предложений о готовности, утвержденных для финансирования по линии ЗКФ, 13 будут основаны на результатах первоначальных мероприятий, проведенных с целью разработки НПА в соответствующих странах, приведены в соответствие с такими результатами или будут их дополнять⁸. Некоторые из этих стран более конкретно указали, что их предложения о готовности позволят укрепить потенциал учреждений, играющих ведущую роль в процессе разработки и осуществления НПА⁹. Кроме того, в соответствии с решением Совета ЗКФ, принятом на его тринадцатом заседании, развивающиеся страны могут теперь получить до 3 млн. долл. США на каждую страну в рамках механизмов Программы по обеспечению готовности и поддержки ЗКФ, в частности для НПА¹⁰;

б) в июле 2016 года Совет ГЭФ утвердил предложение о финансировании в размере 6,2 млн. долл. США для подготовки национального плана в области адаптации в Чаде через Фонд для наименее развитых стран (ФНРС). Еще 11 предложений о финансировании, направленных на поддержку элементов работы в отношении процесса разработки и осуществления НПА, все еще находились на этапе, следующим за технической проверкой, в рамках ФНРС¹¹. Кроме того, ГЭФ сообщил, что осуществление глобального проекта, озаглавленного «Расширение постоянной поддержки наименее развитым странам (НРС) с использованием иницируемых на национальном уровне процессов для продвижения национальных планов в области адаптации (НПА)»¹², для которого предусмотрен общий объем финансирования в размере 7 млн. долл. США по линии ФНРС, начнется до конца этого года в интересах расширения мероприятий Глобальной программы поддержки национальных планов в области адаптации (ГПП-НПА);

в) ГЭН в сотрудничестве с широким кругом органов и организаций с 11 по 15 июля 2016 года в Бонне, Германия, провела Экспо-НПА. В этом мероприятии приняли участие страны и субъекты, оказывающие поддержку в целях обмена опытом и укрепления партнерских отношений в интересах содействия НПА. Более подробная информация об этом мероприятии приводится в пунктах 26–31 ниже. Кроме того, ГЭН продолжала свою работу над механизмами обеспечения технического руководства и поддержки по НПА, в том числе в отношении руководящих принципов и дополнительных материалов, подготовки

⁷ Этот раздел охватывает только информацию, представленную тридцатому совещанию ГЭН соответствующими органами и организациями. Более подробная информация о поддержке, в том числе не охватываемой настоящим докладом, имеется в документе FCCC/SBI/2016/INF.11.

⁸ Бангладеш, Бенин, Вануату, Гвинея, Гондурас, Коморские Острова, Кот-д'Ивуар, Либерия, Объединенная Республика Танзания, Сенегал, Тимор-Лешти, Того и Центральноафриканская Республика.

⁹ Бангладеш, Бенин и Тимор-Лешти.

¹⁰ Пункт е) решения В.13/09 Совета Зеленого климатического фонда. Имеется по адресу <http://www.greenclimate.fund/boardroom/on-record/documents>.

¹¹ FCCC/CP/2016/6, приложение, пункт 15.

¹² FCCC/CP/2016/6, приложение, пункт 15.

кадров, Экспо-НПА, Центральной службы по НПА, тематических исследований по открытым НПА и оказания поддержки ВОО в оценке прогресса, достигнутого в плане НПА (более подробно рассматриваются в разделах С и F главы III ниже);

d) КА организовал процесс технического изучения по вопросам адаптации, который был посвящен процессу разработки и осуществления НПА в качестве первой общей темы¹³. КА продолжает поддерживать работу по НПА через свою целевую группу по НПА и постоянное взаимодействие с ГЭН;

e) ПРООН оказывает помощь девяти НРС¹⁴ в разработке предложений по проектам в целях получения доступа к финансированию по линии ЗКФ для разработки НПА. Кроме того, в настоящее время ПРООН выступает в качестве учреждения-исполнителя в рамках ГЭФ для Бангладеш, Лаосской Народно-Демократической Республики, Малави, Нигера, Сенегала и Чада в получении доступа к финансированию по линии ФНРС. В четырех странах (Гамбия, Замбия, Непал и Уганда) оказывается помощь в рамках финансируемой правительством Германии совместной программы ПРООН–ФАО по вопросам интеграции сельского хозяйства в НПА. ПРООН продолжает оказывать поддержку странам в разработке комплексных рамок финансирования и государственных расходов, проведении институциональных обзоров в отношении финансирования мер по борьбе с изменением климата, а также в развитии навыков в плане методов экономической оценки воздействия изменения климата на ключевые секторы, включая анализ затрат и выгод вариантов инвестирования. Две страны (Бенин и Непал) получают поддержку в рамках программы ПРООН по обеспечению готовности к финансированию деятельности в области изменения климата.

12. ГЭН отметила, что собранная информация не охватывает в полном объеме поддержку процесса разработки и осуществления НПА. В частности, ГЭН признала, что в настоящее время нет возможности для сбора информации о поддержке, оказываемой из национальных источников; следовательно, такая информация не включена в подборку описания прогресса. В этой связи ГЭН решила продолжать активизировать усилия для сбора информации от Сторон, а также использовать Экспо-НПА и другие мероприятия для сбора такой информации. Это будет осуществляться в дополнение к стандартным методам сбора данных на основе анализа информации, полученной из официальных страновых документов, представляемых в соответствии с Конвенцией, и обследований, проведенных в ходе сессий вспомогательных органов и КС.

С. Положение в области осуществления национальных программ действий в области адаптации

13. На основе информации, полученной от ГЭФ¹⁵, по состоянию на 19 сентября 2016 года Совет ГЭФ утвердил для финансирования по линии ФНРС в общей сложности 178 проектов осуществления в рамках национальных программ действий в области адаптации (НПДА). Кроме того, в общей сложности 32 предложения по проекту осуществления в рамках НПДА, представлен-

¹³ См. <http://unfccc.int/9542>.

¹⁴ Бурунди, Гвинея-Бисау, Демократическая Республика Конго, Либерия, Мадагаскар, Нигер, Объединенная Республика Танзания, Сенегал и Чад.

¹⁵ Документ GEF/LDCF.SCCF.20/03 и обновленная информация, представленная секретариату.

ных НРС, прошли техническую проверку секретариата ГЭФ и ожидают поступления ресурсов из ФНРС.

14. Помимо Экваториальной Гвинеи все НРС, которые завершили подготовку своих НПДА, располагали по крайней мере одним проектом осуществления в рамках НПДА, утвержденным для финансирования по линии ФНРС. По меньшей мере на 11 НРС приходилось по 5 или более утвержденных проектов. Кроме того, 11 стран завершили выполнение одного из своих проектов в рамках НПДА¹⁶.

15. По состоянию на 31 января 2016 года общий совокупный объем объявленных донорами взносов в ФНРС составил 1,19 млрд. долл. США, а общий объем выплаченных взносов – 1,02 млрд. долл. США. В соответствии с принципом равного доступа верхний предел финансирования для каждой НРС был поднят до 40 млн. долл. США.

III. Ход осуществления программы работы Группы экспертов по наименее развитым странам на 2016–2017 годы

A. Рассмотрение мандатов, содержащихся в решении 1/СР.21, пункты 41 и 45, по претворению в жизнь Парижского соглашения

16. ГЭН обсудила прогресс, достигнутый в выполнении мандатов, которые были предусмотрены КС для нее и КА в пунктах 41 и 45 решения 1/СР.21. Она приняла к сведению следующие шаги, которые уже были предприняты в целях выполнения этих мандатов:

- a) секретариат в ответ на просьбу КА и ГЭН¹⁷ подготовил справочный документ для инициирования рассмотрения мандатов;
- b) члены КА и ГЭН 27 мая 2016 года провели совместное совещание и разработали план по осуществлению мандатов¹⁸;
- c) члены КА и ГЭН, которые приняли участие в Экспо-НПА 2016 года, 15 июля 2016 года провели неофициальное совещание для обсуждения работы по осуществлению мандатов;
- d) 1 августа 2016 года КА и ГЭН обратились к Сторонам и заинтересованным кругам, не являющимся Сторонами, с призывом представить материалы для сбора мнений о мандатах¹⁹;
- e) секретариат провел аналитический обзор информации, касающейся мандатов, в качестве вклада в проведение десятого совещания КА и тридцатого совещания ГЭН;

¹⁶ Буркина-Фасо, Бутан, Гамбия, Демократическая Республика Конго, Замбия, Кабо-Верде, Камбоджа, Нигер, Руанда, Самоа и Судан. Кабо-Верде и Самоа с того момента вышли из категории НРС.

¹⁷ FCCC/SBI/2016/7, пункт 23.

¹⁸ Доклад о работе совещания имеется по адресу http://unfccc.int/files/adaptation/cancun_adaptation_framework/adaptation_committee/application/pdf/20160704_report_acleg_mandates_cop21.pdf.

¹⁹ См. <http://unfccc.int/9761>.

f) был создан веб-сайт, содержащий информацию о работе КА и ГЭН по осуществлению указанных мандатов²⁰.

17. ГЭН участвовала в дальнейших дискуссиях по мандатам с упором на возможные механизмы и методологии. Она обсудила способы проверки вариантов, включая рассмотрение возможных преимуществ и недостатков механизмов и методологий, которые могут быть определены/разработаны, и возможности применения в рамках тематического исследования.

18. ГЭН отметила, что в работе основное внимание по-прежнему следует уделять разработке механизмов и методологий. Она также отметила, что первая сессия Конференции Сторон, действующей в качестве совещания Сторон Парижского соглашения (КСС), может состояться уже в ноябре 2016 года, и признала необходимость продвижения работы в кратчайшие возможные сроки, с тем чтобы имелась возможность для получения откликов от Сторон до представления докладов по ним на КСС 1.

19. По поводу перспектив на будущее ГЭН постановила представить КА следующую обновленную информацию о путях дальнейшей совместной работы:

a) ГЭН и КА должны изучить возможность подготовки документов, упомянутых в плане работы²¹, для мандатов достаточно заблаговременно до КС 22, с тем чтобы они могли служить в качестве основы для обсуждения, а также для обновления информации, представляемой Сторонами на КС 22, и в целях получения отзывов по этому вопросу;

b) ГЭН и КА должны провести совместное совещание до КС 22 или одновременно с ней, с тем чтобы провести обзор информации, обмен которой состоится на параллельном мероприятии, которое планируется провести в ходе КС 22²²;

c) ГЭН и КА должны учредить совместную рабочую группу в составе четырех членов от каждого органа и представителя Постоянного комитета по финансам для работы в межсессионный период для изучения вариантов, касающихся механизмов и методологий;

d) ГЭН проведет свое первое заседание в 2017 году в Бонне параллельно с совещанием КА с целью организовать проведение совместного совещания этих двух органов, с тем чтобы они могли продолжить свою работу по мандатам.

В. Пробелы и потребности, связанные с адаптацией, которые возникают в связи с Парижским соглашением и решениями, принятыми Конференцией Сторон на ее двадцать первой сессии

20. ГЭН приступила к рассмотрению пробелов и потребностей, связанных с адаптацией, для НРС, которые могут возникнуть в результате осуществления Парижского соглашения и других решений КС 21 путем изучения новых и от-

²⁰ <http://unfccc.int/9785>.

²¹ Имеется по адресу http://unfccc.int/files/adaptation/cancun_adaptation_framework/adaptation_committee/application/pdf/20160704_report_acleg_mandates_cop21.pdf.

²² Параллельное мероприятие планируется провести 10 ноября 2016 года с 13 ч. 15 м. до 14 ч. 45 м.

личных моментов в отношении планирования и осуществления адаптации, а также определила следующий первоначальный перечень вопросов:

a) следующие обязательства, связанные с процессом вопросы и вопросы, которые подробно рассматриваются в настоящее время и в отношении которых НРС могут нуждаться в поддержке:

- i) глобальное подведение итогов;
- ii) рамки для обеспечения транспарентности действий и поддержки;
- iii) оценка ВОО прогресса в процессе разработки и осуществления НПА;
- iv) сообщения по вопросам адаптации;
- v) определяемые на национальном уровне вклады;
- vi) механизмы признания усилий по адаптации Сторон, являющихся развивающимися странами, как это предусмотрено в пункте 3 статьи 7 Парижского соглашения;
- vii) методологии осуществления необходимых шагов для облегчения мобилизации поддержки для адаптации в развивающихся странах в контексте ограничения прироста глобальной средней температуры, упомянутого в статье 2 Парижского соглашения;
- viii) методологии проведения обзора достаточности и эффективности адаптации и поддержки, упомянутых в статье 2 Парижского соглашения;

b) технические вопросы, по которым НРС могут нуждаться в поддержке в отношении того, каким образом учитывать их в своей работе по адаптации:

- i) глобальная цель по адаптации;
- ii) ссылки на устойчивое развитие и усилия по ликвидации нищеты;
- iii) разработка НПА при финансировании по линии ЗКФ;
- iv) дополнительные руководящие принципы, такие как учет гендерных аспектов;
- v) параллельные преимущества в области адаптации и предотвращения изменения климата;
- vi) непрерывная адаптация;
- vii) мониторинг и оценка действий и поддержки.

21. Кроме того, ГЭН определила конкретные пробелы и потребности НРС в отношении вопросов, упомянутых в пункте 20 выше, и постановила провести дальнейшее уточнение пробелов и потребностей, а также установить, каким образом они могут быть рассмотрены либо ГЭН, другими органами и организациями, либо ВОО и КС. Она отметила, что некоторые вопросы могут иметь отношение к ее мандату в плане рассмотрения вопроса о необходимости обновления программы работы в интересах НРС²³.

²³ Решение 19/CP.21, пункт 3.

С. Оказание поддержки проведению Вспомогательным органом по осуществлению оценки прогресса, достигнутого в рамках процесса разработки и осуществления национальных планов в области адаптации

22. ГЭН обсудила концептуальную записку об оценке ВОО прогресса, достигнутого в рамках процесса разработки и осуществления НПА, с указанием сферы охвата оценки, подхода, источников информации и промежуточных мероприятий, предшествующих оценке на ВОО 48.

23. В отношении сферы охвата этой оценки на основе решения 4/СР.21 были определены следующие области:

- a) достижение целей процесса разработки и осуществления НПА;
- b) опыт, передовая практика, извлеченные уроки, пробелы и потребности;
- c) оказанная и полученная поддержка в отношении процесса разработки и осуществления НПА;
- d) статус развивающихся стран в отношении процесса разработки и осуществления НПА;
- e) применение руководящих принципов процесса разработки и осуществления НПА, содержащихся в пункте 3 решения 5/СР.17.

24. В качестве потенциальных источников информации для оценки были определены следующие материалы:

- a) представления, упомянутые в пункте 12 а) решения 4/СР.21. ГЭН обсудила возможности разработки ориентировочных вопросов для этих представлений;
- b) информация, полученная от Сторон в рамках Центральной службы НПА, на основе вопросника, о котором говорится в пункте 12 b) решения 4/СР.21²⁴;
- c) ежегодные доклады о прогрессе, достигнутом в рамках процесса разработки и осуществления НПА, подготовленных для ВОО;
- d) доклады о работе совещаний ГЭН;
- e) информация, обмен которой состоялся в ходе официальных информационно-пропагандистских мероприятий (например, Экспо-НПА, форумов по адаптации, технических совещаний экспертов по адаптации и параллельных мероприятий ГЭН и КА);
- f) национальные сообщения и другие соответствующие национальные доклады;
- g) надлежащая информация, поступившая от организаций системы Организации Объединенных Наций, ГПП-НПА, соответствующих сетей и региональных центров;
- h) доклады и представления оперативных органов Финансового механизма Конвенции и его осуществляющих учреждений по вопросам предостав-

²⁴ Имеется по адресу <http://www4.unfccc.int/nap/Pages/assessingprogress.aspx>.

ляемой финансовой поддержки и проводимых мероприятий, способствующих достижению целей процесса разработки и осуществления НПА;

i) доклады и представления многосторонних и двусторонних учреждений и организаций по вопросам финансовых ресурсов, выделяемых для оказания поддержки процессу разработки и осуществления НПА.

25. ГЭН отметила, что было бы полезно рассмотреть показатели для оценки как процесса (такие, как те, которые были разработаны в рамках инструмента для мониторинга и оценки прогресса, эффективности и пробелов – инструмента PEG M&E), так и итогов достижения целей процесса разработки и осуществления НПА²⁵.

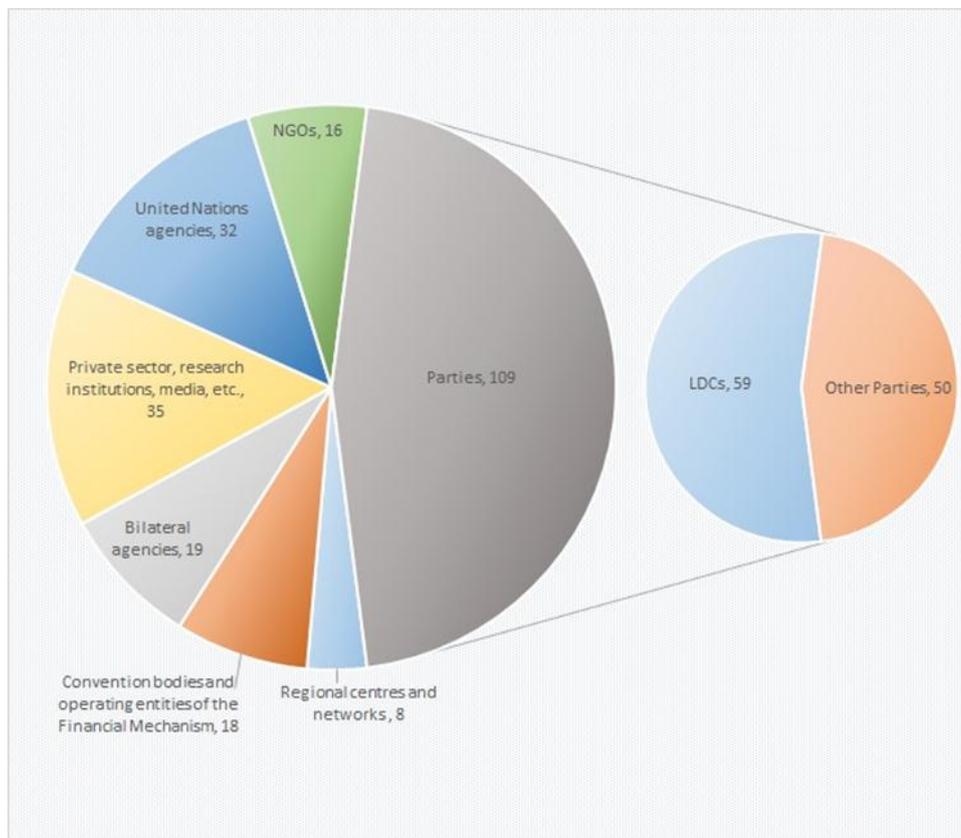
D. Экспо-НПА

26. ГЭН обсудила итоги Экспо-НПА, которая состоялась в Бонне 11–15 июля 2016 года²⁶. Это мероприятие было проведено по теме «Развитие национальных планов в области адаптации в период после принятия Парижского соглашения» с целью содействовать обмену опытом и укрепить партнерства с участием широкого круга субъектов и заинтересованных сторон в вопросах развития НПА. В нем приняли участие 250 человек, в том числе эксперты Группы, представители секретариата ЗКФ, ГЭФ и его учреждений, Организации Объединенных Наций и других организаций и учреждений, двусторонних учреждений, программ поддержки НПА, региональных центров и сетей, частного сектора, научные работники, а также другие заинтересованные круги, не являющиеся Сторонами (разбивку см. на диаграмме ниже).

²⁵ Подробное описание содержится в документе FCCC/SBI/2015/7, пункты 33–35.

²⁶ Дополнительную информацию об этом мероприятии, сведения о программе, консультативной группе и организаторах и все выступления на этом мероприятии см. по адресу <http://unfccc.int/9547> и <http://napexpo.org/2016>.

Резюме участников Экспо-НПА, которая состоялась в Бонне, Германия, 11–15 июля 2016 года



Сокращения: LDC (НРС) – наименее развитые страны, NGO (НПО) – неправительственные организации.

27. Это мероприятие было разделено на несколько основных заседаний, посвященных новаторским решениям в области адаптации, после которых проводились параллельные заседания для обсуждения дальнейших технических деталей.

28. ГЭН решила подготовить доклад об этом мероприятии, включая подробную информацию о дискуссиях и опыте стран, а также краткие информационно-пропагандистские материалы для отражения его важнейших событий. К числу конкретных тем для освещения в информационно-пропагандистских материалах будут относиться, в частности, получение доступа к финансированию по линии ЗКФ для процесса разработки и осуществления НПА, оценки, связанные с ограничением повышения глобальной температуры 2 °С, уделение основного внимания конкретным решениям в области адаптации. Доклад и информационно-пропагандистские материалы будут опубликованы Центральной службой НПА после завершения работы над ними²⁷.

29. ГЭН приняла к сведению следующие основные моменты дискуссии и обмена опытом в ходе Экспо-НПА:

²⁷ <http://unfccc.int/nap>.

- a) многие страны приступили к процессу разработки и осуществления НПА и нуждаются в финансовой поддержке для продвижения конкретных мероприятий;
- b) решающее значение для поддержки процессов адаптации имеет мандат НПА высокого уровня с указанием четких целей;
- c) существуют разнообразные примеры успешного опыта и решения в плане адаптации по конкретным вопросам, которые могут быть документально обоснованы и обнародованы, с тем чтобы служить примером для других стран;
- d) существует множество видов планов, которые будут включать в себя НПА, в том числе секторальные планы, планы субнационального и местного уровней, что обеспечит необходимую степень проработки для эффективного реагирования в области адаптации на национальном уровне;
- e) имеются различные ресурсы, которые страны могут начать использовать для подкрепления своих оценок рисков и факторов уязвимости в контексте ограничения повышения глобальной температуры 2 °C²⁸;
- f) было определено несколько вопросов, которые потребуют дополнительной технической подготовки, например каким образом определить исходные условия при разработке мер по адаптации с учетом будущих оценок результатов и итогов, а также спектра ответов – от преодоления последствий до превентивного планирования на случай чрезвычайных ситуаций;
- g) в качестве инструмента для оптимизации сбора и передачи данных и подготовки информации и услуг для планирования и осуществления адаптации могут выступать информационно-коммуникационные технологии;
- h) синергизму между различными глобальными процессами (изменение климата, устойчивое развитие и уменьшение опасности бедствий), а также между различными программами в области адаптации может способствовать выявление общих задач и использование имеющейся информации посредством активизации межучрежденческого сотрудничества;
- i) в соответствии с решением КС, в котором ЗКФ предлагается ускорить предоставление поддержки НРС и другим Сторонам, являющимся развивающимися странами, для разработки НПА, согласно решениям 1/СР.16 и 5/СР.17, и для последующего осуществления определенных ими политики, проектов и программ²⁹ Совет ЗКФ утвердил выделение средств в размере 3 млн. долл. США на страну для деятельности по НПА;
- j) определение одной системы или нескольких систем в качестве компонента национальной стратегии адаптации к изменению климата может создать возможности для целенаправленной работы по планированию и осуществлению мер в области адаптации и содействовать согласованию и определению направленности усилий на страновом уровне.

30. ГЭН обсудила мероприятия, связанные с организацией следующей Экспо-НПА. Это мероприятие планируется провести в Бонне в марте/апреле 2017 года. ГЭН приняла решение о том, что дополнительные подробности от-

²⁸ Одним из примеров является архив данных и публикации Межсекторального проекта по взаимному сопоставлению моделей воздействия, с которыми можно ознакомиться по адресу <http://www.isimip.org>.

²⁹ Решение 1/СР.21, пункт 46.

носителем темы и конкретных вопросов для этого мероприятия будут определены в рамках консультативной группы по Экспо-НПА³⁰.

31. ГЭН также обсудила вопросы, касающиеся региональных выставок Экспо-НПА³¹. Она решила провести региональные выставки Экспо-НПА в ходе одиннадцатой Международной конференции по адаптации на уровне общин, которая состоится в Кампале в июне 2017 года, и совместно с партнерами из Найробийской программы работы в области воздействий изменения климата, уязвимости и адаптации (НПР) и другими организациями изучить возможности для проведения других региональных выставок Экспо-НПА. ГЭН также обсудила возможность проведения региональной Экспо-НПА в ходе шестой Конференции по вопросам развития и изменения климата в Африке, организатором которой выступает Африканский центр климатологической политики Экономической комиссии для Африки Организации Объединенных Наций и которую планируется провести в Аддис-Абебе в октябре 2016 года.

Е. Вопросы, связанные с Зеленым климатическим фондом

32. ГЭН обсудила свою деятельность в отношении взаимодействия с секретариатом ЗКФ по вопросу о получении доступа к финансированию по линии Фонда для разработки и осуществления НПА.

33. ЗКФ специально провел три заседания по вопросу получения доступа к финансированию по линии Фонда для процесса разработки и осуществления НПА, рассчитанные на делегатов из НРС.

34. В ходе первого заседания странам была предоставлена обновленная информация о том, как наилучшим образом взаимодействовать с секретариатом ЗКФ для получения доступа к финансированию на цели разработки и осуществления НПА. Ниже приводятся основные моменты, указанные в ходе первого заседания:

- а) функции назначенных национальных органов (ННО) ЗКФ или координационных центров включают:
 - i) проведение встреч с участием всех национальных заинтересованных сторон в целях выявления приоритетных секторов, которые будут финансироваться за счет ЗКФ;
 - ii) направление писем о выдвижении для получения прямого доступа секретариату ЗКФ;
 - iii) направление писем об отсутствии возражений для проектов/программ секретариата ЗКФ;
 - iv) предоставление руководящих указаний в отношении разработки национальных запросов об оказании поддержки в обеспечении готовности;
 - v) обеспечение широкого стратегического надзора за деятельностью ЗКФ в своих странах³²;

³⁰ FCCC/SBI/2016/7, пункт 38.

³¹ FCCC/SBI/2016/7, пункт 39.

³² Более подробная информация о ННО размещена по адресу <http://www.greenclimate.fund/partners/countries/readiness#about-ndas>.

b) по состоянию на 13 июля 2016 года 141 страна, в том числе 47 НРС, официально назначила ННО или координационный центр³³;

c) по состоянию на 13 июля 2016 года было выделено 13 млн. долл. США на укрепление ННО или координационных центров в 49 странах, 19 из которых – НРС³⁴;

d) по состоянию на 13 июля 2016 года 33 учреждения были аккредитованы для осуществления проектов и программ ЗКФ. Из них одно – из НРС³⁵.

35. В ходе второго заседания представители стран были ознакомлены с типовым процессом разработки и осуществления НПА на основе технических руководящих принципов НПА, который представляет собой минимальный набор мер и элементов для эффективного процесса на национальном уровне.

36. Третье заседание было проведено в сотрудничестве с Программой Организации Объединенных Наций по окружающей среде и ПРООН в качестве практической работы со странами по подготовке типовых предложений для получения доступа к финансированию по линии ЗКФ для НПА. Участники прошли все этапы типового процесса разработки и осуществления НПА, разработанные ГЭН³⁶, в ходе которых они определили пробелы и потребности, а также приоритетные направления деятельности, а затем изложили их в виде логической схемы с использованием шаблона финансирования ЗКФ³⁷.

37. ГЭН постановила использовать материалы и резюме обсуждений заседаний, о которых говорится в пунктах 34 и 36 выше, с тем чтобы разработать рассчитанное на НРС руководство для пользователей, посвященное получению доступа к финансированию по линии ЗКФ для разработки и осуществления НПА. Впоследствии на его основе будут определены соответствующие компоненты материалов для подготовки по НПА, о которой говорится в пунктах 41–43 ниже.

38. Кроме того, в рамках дискуссий в ходе совещания секретариат ЗКФ представил обновленную информацию о поддержке НПА. Страны могут получить доступ к 3 млн. долл. США для финансирования разработки НПА, о чем говорилось в пункте 29 i) выше, через партнеров ЗКФ по осуществлению, а также через другие органы, аккредитованные такими другими фондами, как Адаптационный фонд. Запросы могут представляться с использованием типовой формы заявки, имеющейся на веб-сайте ЗКФ³⁸. Типовая форма заявки представляет собой пересмотренный шаблон заявки на обеспечение готовности ЗКФ, который был скорректирован с учетом конкретных вопросов, касающихся разработки и осуществления НПА.

39. Секретариат ЗКФ отметил, что по состоянию на 8 сентября 2016 года никаких просьб о предоставлении финансовых средств из развивающихся стран получено не было. Вместе с тем он отметил, что в настоящее время до 12 стран

³³ См. http://www.greenclimate.fund/documents/20182/318991/NDA_and_Focal_Point_nominations_for_the_Green_Climate_Fund.pdf/eeace75b-aa59-489c-8914-c0940debe01f.

³⁴ Бангладеш, Бенин, Вануату, Гвинея, Демократическая Республика Конго, Джибути, Замбия, Камбоджа, Коморские Острова, Либерия, Мали, Объединенная Республика Танзания, Руанда, Сенегал, Тимор-Лешти, Того, Центральноафриканская Республика, Чад и Эфиопия.

³⁵ Центр экологического мониторинга Сенегала.

³⁶ FCСС/SBI/2015/INF.14, пункты 20 и 21, и рис. 1.

³⁷ Имеется по адресу <http://www.greenclimate.fund/partners/countries/fine-print>.

³⁸ <http://www.greenclimate.fund/partners/countries/fine-print>.

получают поддержку со стороны различных партнеров по осуществлению для получения доступа к финансированию и что просьбы о финансировании могут поступить в любой момент.

40. Кроме того, секретариат ЗКФ подчеркнул, что в решении В.13/09 Совета ЗКФ содержится просьба в адрес ЗКФ тесно взаимодействовать с ГЭН и КА в вопросах поддержки расширения доступа к ЗКФ со стороны развивающихся странах. ГЭН, с другой стороны, подчеркнула необходимость принимать участие в рассмотрении таких вопросов применительно к НПА, особенно в том, что касается оказания поддержки НРС.

Е. Технические руководящие указания и поддержка для процесса разработки и осуществления национальных планов в области адаптации

1. Подготовка кадров по вопросам национальных планов в области адаптации

41. ГЭН провела обзор своей стратегии в области подготовки кадров в рамках региональных учебных рабочих совещаний по НПА и приняла решения по следующим вопросам:

а) рабочие совещания по этой тематике будут планироваться таким образом, чтобы охватить различные географические регионы и учесть языковые потребности;

б) темы для изучения будут учитывать видение ГЭН и формирующиеся пробелы и потребности НРС в области решения вопросов, связанных с адаптацией. Определенные первоначально общие темы включают следующие: анализ рисков, связанных с изменением климата, оценки рисков и уязвимости, выявление вариантов адаптации, экономическая оценка вариантов адаптации, получение доступа к финансированию по линии ЗКФ, обеспечение согласованности усилий и роли различных субъектов и связи с целями в области устойчивого развития Организации Объединенных Наций (ЦУР);

в) работа этих совещаний будет организована таким образом, чтобы учесть потребности стран, находящихся на различных этапах разработки и осуществления НПА;

г) в качестве консультантов будут привлекаться сотрудники ГЭН, ЗКФ, ГЭФ и его учреждений, партнерских организаций ННР и других соответствующих субъектов.

42. ГЭН решила изучить вопрос о проведении первого рабочего совещания в конце ноября или в начале декабря, а остальных совещаний – в 2017 году. Определением дополнительных аспектов рабочих совещаний будет заниматься техническая рабочая группа по НПА.

43. Кроме того, ГЭН отметила, что ряд организаций планирует организовать учебные мероприятия, связанные с НПА³⁹. Группа решила изучить вопрос о

³⁹ ГПП-НПА на втором этапе планирует провести шесть региональных учебных рабочих совещаний по НПА. ФАО будет проводить страновые рабочие совещания по оценке воздействия и анализу затрат и выгод вариантов адаптации, а также по учету гендерной проблематики в национальной политике. Глобальный альянс по борьбе с изменением климата в рамках своего нового этапа предусматривает, среди прочих

том, как наиболее эффективно поощрять синергизм и взаимодополняемость на основе этих усилий посредством объединения таких организаций в учебную сеть. Учебная деятельность по-прежнему будет находить отражение в глобальном календаре НПА, который ведет Центральная служба НПА⁴⁰.

2. Тематические исследования по национальным планам в области адаптации

44. ГЭН отметила прогресс, достигнутый в ходе Экспо-НПА технической рабочей группой по НПА в плане рассмотрения тематических исследований по открытым НПА, в частности для Мадагаскара и Малави⁴¹. Она решила продолжать обобщать информацию о тематических исследованиях и изучать возможности дальнейшего взаимодействия с соответствующими страновыми группами в ходе сессий ВОО и региональных мероприятий ГЭН.

45. Кроме того, ГЭН постановила, что в ходе этих тематических исследований по открытым НПА она проведет тестирование инструмента для мониторинга и оценки прогресса, эффективности и пробелов в процессе разработки и осуществления НПА.

46. ГЭН приняла решение направить приглашение партнерским организациям НПР для участия в указанных тематических исследованиях. ГЭН отметила, что несколько организаций уже проявили интерес к тому, чтобы принять участие в тематических исследованиях по открытым НПА или внести в них вклад. К их числу относятся: Африканский центр климатической политики, который проявил заинтересованность в поддержке тематических исследований в африканских островных государствах⁴²; организация «Консервэйшн интернэшнл», готовая поддержать техническую работу по тематическим исследованиям, в том числе в странах, где эта организация осуществляет свои программы; Международный центр по комплексному освоению горных районов, который заинтересован в поддержке тематических исследований в странах Гиндукуша в Гималаях⁴³.

47. ГЭН также отметила, что некоторые страны стремятся делиться результатами тематических исследований по открытым НПА на национальном уровне, и она решила изучить пути оказания помощи этим странам в обмене тематическими исследованиями для удовлетворения такой потребности.

3. Поддержка процесса разработки и осуществления национальных планов в области адаптации через Центральную службу по НПА

48. ГЭН отметила, что страны продолжают обмениваться информацией о своих НПА через Центральную службу НПА и что в настоящее время данная платформа располагает НПА из четырех стран⁴⁴. ГЭН также отметила, что есть смысл в рассмотрении планов и стратегий по адаптации из других стран, кото-

мероприятий, организацию региональных конференций и технических рабочих совещаний в целях содействия обмену мнениями и опытом в области адаптации к изменению климата.

⁴⁰ <http://www4.unfccc.int/nap/Pages/GlobalNAPCalendar.aspx>.

⁴¹ В настоящее время тематические исследования по открытым НПА проводятся для Бутана, Мадагаскара, Малави, Нигера и Тувалу.

⁴² Кабо-Верде, Коморские Острова, Маврикий, Мадагаскар, Сан-Томе и Принсипи и Сейшельские Острова.

⁴³ Афганистан, Бангладеш, Бутан, Индия, Китай, Мьянма, Непал и Пакистан.

⁴⁴ Имеется по адресу <http://www4.unfccc.int/nap/Pages/national-adaptation-plans.aspx>.

рые не являются НРС, поскольку они будут служить хорошим подспорьем для НРС при разработке и осуществлении своих НПА⁴⁵.

49. ГЭН далее отметила, что онлайн-вопросник, о котором говорится в пункте 12 b) решения 4/CP.21, был размещен в Центральной службе НПА для сбора среди Сторон информации о прогрессе, достигнутом в процессе разработки и осуществления НПА. Информация, представленная Сторонами, будет на постоянной основе обобщаться и будет служить в качестве информационного ресурса для ежегодных докладов о НПА и работы ГЭН по оказанию поддержки НПА. Этот вопросник будет также использован для сведения результатов всех обследований, касающихся НПА, в один документ.

4. Дополнительные материалы для технических руководящих принципов национальных планов в области адаптации

50. В рамках своей текущей программы работы ГЭН планирует к следующему году подготовить технический документ о расширении работы по региональному планированию.

51. ГЭН приняла к сведению следующие дополнительные материалы к техническим руководящим принципам для процесса разработки и осуществления НПА, которые находятся на различных этапах развития:

а) добровольные руководящие принципы ФАО в поддержку интеграции генетического разнообразия в рамки национального планирования в области адаптации;

б) дополнение по сельскому хозяйству ФАО к техническим руководящим принципам ГЭН для процесса НПА, подготовку которого планируется завершить в 2016 году;

в) руководящий документ ФАО для страновой поддержки по вопросам рыболовства и аквакультуры;

г) руководящие принципы для включения мер по уменьшению опасности бедствий в национальное планирование в области адаптации ПРООН – Межучрежденческого секретариата Международной стратегии уменьшения опасности бедствий. Обновленный проект имеется в наличии с середины 2016 года.

52. ГЭН отметила, что техническая рабочая группа по НПА продолжает сотрудничать с различными организациями, которые разрабатывают дополнительные материалы, с тем чтобы создать основу для интеграции других дополнительных материалов к техническим руководящим принципам на основе последовательного и ориентированного на развитие подхода к формулированию и осуществлению НПА.

5. Техническая рабочая группа по национальным планам в области адаптации

53. ГЭН отметила, что техническая рабочая группа по НПА в ходе ЭкспонПА организовала совещание для обсуждения мероприятий, которые будут проводиться в рамках текущей программы работы ГЭН. Она также отметила энтузиазм группы, особенно тех ее членов, которые активно занимаются оказанием поддержки НПА, в плане готовности договориться о комплексной основе

⁴⁵ Имеется по адресу <http://www4.unfccc.int/nap/Pages/adaptation-plans-and-strategies.aspx>.

для национальной оценки уязвимости и адаптации и других подходов в отношении дальнейшего оказания технической поддержки странам применительно к НПА. План работы группы будет дополнительно обсуждаться в ходе ежемесячных телеконференций с ГЭН на основе материалов, полученных от соответствующих организаций-партнеров.

6. Конкретная поддержка наименее развитых стран

54. ГЭН обсудила различные способы, на основе которых наименее развитым странам по их просьбе оказывается конкретная поддержка. К ним относятся:

- а) предоставление технических замечаний по проектам НПА и других документов, которыми страны обмениваются с ГЭН для подготовки таких материалов;
- б) использование раздела «Обратитесь к ГЭН» Центральной службы НПА, предназначенного для выявления наиболее часто задаваемых вопросов⁴⁶;
- в) взаимодействие со страновыми группами НРС в ходе совещаний ГЭН и других мероприятий. На своих совещаниях и мероприятиях, проводимых в НРС, ГЭН взаимодействует с национальными группами по адаптации в составе ведущего учреждения правительства по работе в области адаптации и соответствующими национальными учреждениями, а также с местными общинами, с тем чтобы обсудить конкретный опыт, проблемы, пробелы и потребности в связи с адаптацией.

55. ГЭН также обсудила возможность дальнейшего поощрения взаимного обучения представителей НРС, а также обучения с участием представителей развивающихся и развитых стран. Она отметила, что это может быть сделано на основе программы партнерства, в рамках которых будут образованы пары заинтересованные страны для совместной работы над своими оценками и разработки планов в области адаптации, с тем чтобы они могли учиться друг у друга и обеспечивать взаимную поддержку.

Г. Уязвимые общины, группы и экосистемы

56. В ходе Экспо-НПА 2016 года ГЭН рассмотрела резюме заседания по техническим вопросам, проведенного совместно с партнерскими организациями и посвященного рассмотрению проблем уязвимых общин, групп и экосистем при планировании и осуществлении адаптации. Она приняла к сведению следующие ключевые вопросы, возникающие в связи с этим резюме:

- а) с учетом взаимосвязи между уязвимыми общинами и экосистемами решающее значение имеет разработка адаптационных вариантов, обеспечивающих укрепление общей устойчивости как общин, так и экосистем к изменению климата;
- б) страны накопили начальный опыт и извлекли уроки в связи с рассмотрением проблем уязвимых общин, групп и экосистем в НПА;
- в) имеющуюся информацию об инструментах оценки и картирования, эмпирические данные о передовой практике и извлеченных уроках необходимо задокументировать и распространять на всех уровнях;

⁴⁶ Имеется по адресу <http://www4.unfccc.int/nap/Pages/asktheLEG.aspx>.

d) в своей работе странам необходимо перейти с этапа планирования к этапу осуществлению на основе своих долгосрочных приоритетов, признавая, что комплексное планирование является полезным, но не имеет решающего значения для начального осуществления;

e) странам следует рассматривать меры по адаптации с использованием экосистемного подхода в качестве части общего подхода к адаптации;

f) должны быть приняты во внимание местные знания, знания коренных народов и традиционные знания, с тем чтобы разработать такие планы в области адаптации, которые учитывают желательные для уязвимых общин способы адаптации.

57. ГЭН обсудила проект основных положений для информационного документа о соображениях, касающихся уязвимых общин, групп и экосистем в контексте процесса разработки и осуществления НПА, который был разработан на основе результатов заседания по техническим вопросам, упомянутого в пункте 56 выше. Она постановила продолжать привлекать организации-партнеры по НПП к подготовке информационного документа на основе проекта основных положений.

58. ГЭН выразила свою признательность организациям – партнерам по НПП, которые приняли участие в мероприятии Экспо-НПА и в последующей работе по подготовке проекта основных положений, упомянутого в пункте 57 выше.

Н. Поддержка согласованности и синергизма деятельности по адаптации согласно Конвенции

1. Сотрудничество с другими органами, действующими в рамках Конвенции

59. ГЭН выразила признательность КА за его неизменное сотрудничество, отметив, что г-н Фредерик Коссам (Малави) был назначен Комитетом для участия в работе совещания ГЭН, что послужило дальнейшему обеспечению согласованности и синергизма в деятельности этих двух групп. ГЭН также приняла к сведению запланированное участие г-на Абиаса Хуонго (Ангола) в десятом совещании КА в целях представления Комитету обновленной информации и участию в обсуждении по соответствующим вопросам. ГЭН поручила г-же Бет Лавендер (Канада) действовать в качестве представителя ГЭН в Целевой группе КА по НПА, а г-ну Адерито Сантану (Сан-Томе и Принсипи) – в качестве заместителя представителя.

60. ГЭН приняла к сведению следующую обновленную информацию НПП относительно областей сотрудничества между ГЭН и НПП⁴⁷:

a) были подготовлены материалы по выявлению региональных центров и сетей, которым будет предложено назначать координационные центры для ГЭН;

b) организации-партнеры по НПП в ходе Экспо-НПА совместно организовали заседание по техническим вопросам с ГЭН в отношении уязвимых групп, общин и экосистем;

c) организации-партнеры по НПП провели обсуждение по методу «мозговой атаки» возможных материалов и направлений сотрудничества в работе по НПА, особенно в том, что касается открытых НПА и Экспо-НПА;

⁴⁷ FCCC/SBI/2016/7, пункт 58.

d) среди организаций-партнеров по НПП был распространен призыв предоставить обещания в отношении действий в поддержку НПА.

61. ГЭН приняла решение продолжить взаимодействие с организациями-партнерами по НПП в рамках различных видов деятельности, включая подготовку по НПА, Экспо-НПА, Центральную службу НПА, открытые НПА и оказание общей технической поддержки НРС.

62. ГЭН рассмотрела письмо и проект документа для материалов, полученных от Исполнительного комитета по технологиям (ИКТ) в отношении мандата, предоставленного КС, в котором содержится просьба в адрес ИКТ, в сотрудничестве с Центром и Сетью по технологиям, связанным с изменением климата, КА и ГЭН рассмотреть вопрос о том, каким образом он может помочь Сторонам увязать свои оценки технологических потребностей с процессом разработки и осуществления НПА⁴⁸. ГЭН решила рассмотреть этот документ и представить замечания по ИКТ, а также подготовиться к взаимодействию с ИКТ по вопросу о мандате.

63. Кроме того, ГЭН рассмотрела письмо Консультативной группы экспертов по национальным сообщениям Сторон, не включенных в приложение I к Конвенции, в котором ГЭН было предложено принять участие в диалоге в рамках сорок шестых сессий вспомогательных органов в целях изучения возможных областей сотрудничества. ГЭН приняла решение подтвердить свою заинтересованность и готовность к диалогу.

2. Региональные подходы в области планирования и осуществления мер по адаптации

64. ГЭН обсудила концептуальные определения региональных подходов и проблем в рамках мер по предоставлению технических рекомендаций и консультаций по региональным подходам в области планирования и осуществления мер по адаптации. Она согласилась с тем, что использование региональных подходов будет способствовать перечисленным ниже действиям:

a) предоставление странам возможности расширять свои НПА путем включения региональных проектов и программ;

b) содействие интеграции адаптации к изменению климата в региональные инициативы в области развития (например, создание коридоров, объединение энергетических мощностей, трансграничное сохранение и управление водными ресурсами);

c) включение региональных/глобальных процессов в национальные оценки уязвимости и рисков;

d) изучение/распространение решений по адаптации к изменению климата в масштабах региона (например, продовольственная безопасность, агропромышленность и плановая миграция);

e) устранение сходных факторов уязвимости и рисков (синергизм).

65. Далее ГЭН указала на примеры тех областей, в которых вопросы адаптации могут быть рассмотрены на региональном уровне. К их числу относятся: экосистемы (наземные и морские), продовольствие, водоснабжение, энергетика, торговля, перемещения населения, миграция, болезни и стихийные бедствия (например, засухи и тропические циклоны). Она отметила, что некоторыми из

⁴⁸ Решение 3/CP.21, пункт 5.

ключевых действующих лиц и заинтересованных сторон в этих областях станут региональные экономические комиссии, власти, контролирующие речные бассейны, и региональные объединения энергетических мощностей – в дополнение к региональным центрам и сетям – и другие стороны.

66. В качестве непосредственных последующих шагов ГЭН постановила проанализировать программные документы ЗКФ и ГЭФ, с тем чтобы определить, каким образом обеспечивается поддержка региональных подходов, и провести тематические исследования и анализ различных сценариев для привлечения регионов.

I. Задействование региональных центров и сетей

67. ГЭН рассмотрела перечень региональных центров и сетей, которым будет предложено указать по одному координационному центру для ГЭН в соответствии с пунктом 10 решения 19/CP.21. Для выявления потенциальных региональных центров и сетей она использовала следующие критерии:

а) региональные центры с конкретными областями специальных технических знаний, которые могут помочь в устранении пробелов и удовлетворении потребностей в области адаптации для НРС, таких как пробелы в данных, региональное разукрупнение сценариев изменения климата, поддержка обеспечения готовности ЗКФ и другие области;

б) региональные центры и сети, действующие под руководством межправительственного органа или при поддержке признанных институциональных механизмов и располагающие хорошим послужным списком в плане обслуживания НРС в отношении широкого круга мероприятий по адаптации;

в) региональные или глобальные центры и сети, которые располагают региональными программами и инициативами в отношении вопросов, связанных с адаптацией;

г) учреждения, аккредитованные в соответствии с Конвенцией.

68. Региональные центры и сети будут оказывать ГЭН поддержку в проведении, среди прочего, следующих мероприятий:

а) обеспечение технического руководства и поддержки в области адаптации, в том числе через консультативные группы, группы по оказанию поддержки и/или рабочие группы, учрежденные ГЭН в поддержку различных мероприятий;

б) предоставление технических руководящих указаний и консультативной помощи по региональным подходам к планированию в области адаптации;

в) оказание технической поддержки странам в разработке и применении на региональном и национальном уровнях сценариев изменения климата в отношении ограничения повышения глобальной температуры 2° C, предусмотренного Парижским соглашением, и в осуществлении других положений этого соглашения;

г) усиление поддержки в плане обеспечения готовности НРС к получению доступа к финансированию по линии ЗКФ для разработки и осуществления НПА;

е) организация региональных мероприятий и таких видов деятельности, как региональные учебные курсы по НПА и региональные выставки Экспо-НПА;

ф) укрепление связей с более общими вопросами, касающимися НПА (например, осуществление ЦУР и рассмотрение гендерных вопросов, проблем уязвимых общин и экосистем).

69. ГЭН приняла решение о том, что понятие координационных центров должно быть приведено в соответствие с программой работы ГЭН.

IV. Обсуждения с правительством Либерии и соответствующими организациями

A. Обсуждения с правительством Либерии

70. ГЭН провела обсуждения с правительством Либерии для рассмотрения достигнутого прогресса, а также пробелов и проблем, с которыми сталкивается Либерия в области решения вопросов, связанных с адаптацией. Группа под руководством Агентства по охране окружающей среды Либерии представила информацию, касающуюся проекта НПДА/ФНРС под названием «Повышение сопротивляемости уязвимых прибрежных районов к рискам изменения климата»⁴⁹ и усилий этой страны в отношении процесса разработки и осуществления НПА.

71. Группа сообщила, что Либерия уже сталкивается с такими серьезными последствиями изменения климата, как береговая эрозия, непредсказуемость осадков и наводнения, что имеет беспрецедентные последствия для прибрежных районов, сельского хозяйства, рыбного хозяйства, инфраструктуры, здравоохранения и безопасности наряду с другими важными секторами и направлениями развития. Серьезность последствий изменения климата в прибрежных районах впоследствии определила характер стратегии страны в области адаптации, в соответствии с которой в настоящее время приоритетное внимание уделяется усилиям в этой области. Группа представила подробную информацию о разработке и осуществлении аспектов проекта НПДА/ФНРС в области прибрежной адаптации. Этот проект, осуществление которого в настоящее время завершено, предусматривал строительство вдоль береговой линии системы оборудованных откосами волноломов протяженностью 500 м. Одним из основных достоинств этого проекта стало предоставление местным общинам убедительных доказательств в пользу того, каким образом такие превентивные меры могут на практике защищать общины и средства к существованию от повышения уровня моря и ураганов. Это стимулировало местную общину к взятию на себя ответственности за обслуживание таких систем и уделению большего внимания своим планам развития, с тем чтобы в приоритетном порядке направлять ресурсы на расширение этих систем в целях обеспечения полноты охвата.

72. Группа также предусмотрела шаги, предпринимаемые в направлении разработки НПА. Во-первых, для оказания поддержки на начальном этапе работы под руководством Агентства по охране окружающей среды Либерии была создана временная междисциплинарная группа. Во-вторых, в 2015 году был

⁴⁹ С дополнительной информацией по этому проекту можно ознакомиться по адресу <http://www.thegef.org/project/enhancing-resilience-vulnerable-coastal-areas-climate-change-risks>.

проведен анализ соответствующей информации. На основе этого анализа и нынешнего опыта в качестве отправных точек национальной стратегии были выбраны сектора прибрежных районов и сельского хозяйства. В-третьих, национальная группа сотрудничает с ПРООН в целях выработки предложения для финансирования по линии ЗКФ для деятельности НПА. Это предложение будет также включать инвестиционные компоненты проектов в сектора прибрежных районов и сельского хозяйства. Страна предполагает иметь надежную НПА к концу 2017 года.

73. Кроме того, указанная группа отметила богатую ресурсную базу лесов страны, а также обильные осадки, несмотря на изменение их структуры, что открывает возможности соответственно для связывания углерода и организации экологически чистого производства энергии.

74. Помимо этого, группа отметила, что наиболее серьезные проблемы для Либерии возникают из-за нехватки финансирования (которая будет преодолена в том случае, если стране удастся осуществить запланированные усилия по обеспечению доступа к ЗКФ), отсутствия надлежащих технологий, ограниченности человеческого и институционального потенциала, а также слабой экономической базы страны.

В. Обсуждения с соответствующими организациями

1. Информация, полученная от организаций

75. ПРООН представила обновленную информацию об оказании поддержки НРС, с уделением особого внимания НПА, НПДА, развитию потенциала для планирования и составления бюджетов с учетом рисков, а также о поддержке НРС для получения финансирования на цели адаптации. В период 2013–2016 годов ПРООН через ГПП-НПА оказывала поддержку 16 странам⁵⁰ в проведении анализа мероприятий и в разработке «дорожных карт» для НПА. Кроме того, на национальном уровне велась подготовка кадров в целях укрепления потенциала стран в отношении НПА. Помимо этого, в адрес ПРООН поступили просьбы от девяти НРС⁵¹ об оказании поддержки в подготовке предложений по проектам для получения доступа к финансированию по линии ЗКФ для разработки и осуществления НПА. ПРООН также указала, что было утверждено предложение по проекту Чада, направленному на получение доступа к финансированию по линии ФНРС в целях продвижения его НПА; кроме того, еще пять предложений – Бангладеш, Лаосской Народно-Демократической Республики, Малави, Нигера и Сенегала – все еще ожидают финансирования из того же фонда. ПРООН сообщила, что в четырех странах (Гамбия, Замбия, Непал и Уганда) оказывается помощь в рамках финансируемой правительством Германии совместной программы ПРООН–ФАО по вопросам интеграции сельского хозяйства в НПА. Далее, Бангладеш, Камбоджа и Непал получили поддержку в деле разработки комплексных рамок финансирования и привлечения государственных средств, а также проведения институциональных обзоров в отношении финансирования мер по борьбе с изменением климата. В этих странах и

⁵⁰ Ангола, Бангладеш, Буркина-Фасо, Гамбия, Гвинея, Демократическая Республика Конго, Джибути, Камбоджа, Коморские Острова, Либерия, Мавритания, Мадагаскар, Малави, Нигер, Объединенная Республика Танзания и Сенегал.

⁵¹ Бурунди, Гвинея-Бисау, Демократическая Республика Конго, Либерия, Мадагаскар, Нигер, Объединенная Республика Танзания, Сенегал и Чад.

еще девяти НРС проводились обзоры расходов⁵², некоторые из которых все еще находятся в процессе осуществления. Кроме того, четыре НРС⁵³ получают поддержку для обучения методам экономической оценки воздействия изменения климата на ключевые секторы, в том числе анализа затрат и выгод вариантов инвестирования в рамках программы ПРООН по наращиванию потенциала по экономическим аспектам адаптации к изменению климата. Две страны (Бенин и Непал) получают поддержку в рамках программы ПРООН по обеспечению готовности к финансированию деятельности в области изменения климата.

76. Всемирный банк поделился информацией об Экспериментальной программе по обеспечению устойчивости к последствиям изменения климата (ЭПУК) и о связях с НПА. В рамках ЭПУК страны привлекаются в два этапа: во-первых, для подготовки Стратегической программы по обеспечению устойчивости к последствиям изменения климата (СПУК) при субсидировании в размере 1,5 млн. долл. США на страну; во-вторых, для осуществления и управления планом инвестиций СПУК в размере до 50 млн. долл. США на страну в виде грантов или займов. Всемирный банк указал, что подход ЭПУК тесно увязан с техническими руководящими принципами для НПА, благодаря чему страны могут легко опираться на свою деятельность в отношении ЭПУК или согласовывать ее применительно к процессу разработки и осуществления НПА. Начался второй цикл осуществления ЭПУК, и заинтересованные страны находятся на этапе подготовки своих СПУК⁵⁴. Первый цикл включал 19 стран⁵⁵, которые в настоящее время находятся на разных этапах осуществления своих СПУК. Всемирный банк поддержал следующие рекомендации, которые могли бы обеспечить эффективный процесс на основе уроков, извлеченных из ЭПУК:

- a) привлечение представителей самого высокого уровня управления различными секторами и получение их одобрения;
- b) достижение количественного и качественного понимания разнообразия и изменчивости климата;
- c) уделение основного внимания носящим преобразующий (не дополнительный) характер инвестициям и изменениям в политике;
- d) участие в широких и представительных консультациях с заинтересованными сторонами на всех уровнях;
- e) ориентация программы своей страны на ее конкретные потребности;
- f) уделение должного внимания частному сектору с признанием при этом его специфических потребностей/способов участия;
- g) создание системы мониторинга и отчетности в самом начале этого процесса;
- h) использование опыта других стран.

⁵² Бенин, Бутан, Вануату, Замбия, Кирибати, Объединенная Республика Танзания, Руанда, Уганда, Эфиопия.

⁵³ Бангладеш, Камбоджа, Лаосская Народно-Демократическая Республика и Непал.

⁵⁴ Страны, получающие поддержку в рамках второго цикла ЭПУК: Бутан, Гамбия, Гондурас, Кыргызстан, Мадагаскар, Малави, Руанда, Уганда, Филиппины и Эфиопия.

⁵⁵ Страны, получающие поддержку в рамках первого цикла ЭПУК: Бангладеш, Боливия (Многонациональное Государство), Гаити, Гренада, Доминика, Замбия, Йемен, Камбоджа, Мозамбик, Непал, Нигер, Папуа–Новая Гвинея, Самоа, Сент-Винсент и Гренадины, Сент-Люсия, Таджикистан, Тонга и Ямайка.

77. ФАО представила информацию о своей работе по адаптации к изменению климата на глобальном, региональном, национальном и субнациональном уровнях. Эта работа включает содействие созданию глобальных платформ для координации действий по борьбе с изменением климата, облегчение доступа к финансовым ресурсам, формирование партнерских отношений, разработку и применение инструментов и наборов данных в целях оказания поддержки адаптации в сельском хозяйстве, осуществление программ на местах и обмен передовым опытом. Кроме того, ФАО упомянула следующие предстоящие мероприятия, которые могут быть актуальными для разработки и осуществления НПА:

а) серия вебинаров для включения сельского хозяйства в НПА с уделением внимания прежде всего техническим вопросам: оценка результатов; анализ затрат и выгод; гендерные вопросы, мониторинг и оценка; финансирование деятельности, связанной с климатом; интеграция сельскохозяйственного сектора;

б) страновая подготовка по оценке воздействия, анализ затрат и выгод вариантов адаптации, а также учет гендерной проблематики в национальной политике.

78. Организация «Консервэйшн интернэшнл» сообщила о своих программах, осуществляемых в настоящее время в Либерии, на Мадагаскаре и в Южной Африке и посвященных интеграции экосистем в процесс национального планирования, включая разработку стратегии подготовки кадров для применения на национальном уровне. Она упомянула о дальнейшей работе по разработке инструмента для интеграции экосистем в планирование и осуществление мер по адаптации, который разрабатывается в сотрудничестве с другими соответствующими организациями и при содействии со стороны ГЭН. Она заявила о своей заинтересованности в участии в проводимой ГЭН подготовке по НПА.

2. Новые проблемы, пробелы и вызовы для наименее развитых стран

79. В ходе обсуждений с организациями были выявлены следующие проблемы, пробелы и вызовы:

а) страны проводят различные мероприятия по созданию основ и выявлению пробелов и потребностей в том, что касается разработки и осуществления НПА. В настоящее время они стремятся получить доступ к финансированию в целях осуществления конкретных мероприятий и продвижения своей работы по НПА;

б) НРС нуждаются в значительной страновой поддержке для целей продвижения своей работы в процессе разработки и осуществления НПА, особенно в связи с доступом к финансированию, проведением анализа рисков, оценкой рисков и уязвимости, а также экономической оценкой и способами увязки адаптации с ЦУР. Это могло бы предусматривать привлечение экспертов для тесного сотрудничества с представителями страновых групп на национальном уровне;

в) необходимо наращивать потенциал с самого нижнего уровня посредством включения обучения по вопросам адаптации в системы формального образования;

d) в отношении проектов раннего предупреждения, осуществляемых при поддержке ПРООН в Африке⁵⁶, отмечается увеличение числа систем наблюдения и используемых технологий. В настоящее время задача заключается в том, чтобы преобразовать данные в знания, которые способствуют принятию решений на национальном уровне. Вместе с тем в настоящее время в ряде стран Африки в целях решения этих проблем проводится работа в рамках Глобальной рамочной основы для услуг в области климата Всемирной метеорологической организации⁵⁷.

3. Сотрудничество по конкретным видам деятельности

80. На совещании были согласованы следующие конкретные области сотрудничества:

a) осуществление программы работы ГЭН на 2016–2017 годы: ГЭН продолжит взаимодействовать с организациями в плане различных видов деятельности, включая оказание поддержки НРС в получении доступа к финансированию по линии ЗКФ для разработки и осуществления НПА; продолжится подготовка кадров по НПА, Экспо-НПА, открытым НПА, региональным подходам, уязвимым общинам, группам и экосистемам; будут осуществляться НПДА и программа работы в интересах НРС;

b) обзор проектов НПА: организации будут содействовать обмену проектами НПА между странами, поддержку которым оказывает ГЭН, для представления замечаний до завершения подготовки, с тем чтобы ГЭН, насколько это возможно, располагала достаточным количеством времени для представления материалов. Проекты НПА должны распространяться в сроки, позволяющие получить дополнительные материалы до момента их окончательной доработки;

c) подготовка кадров и другая деятельность, проводимая организациями: организации должны на взаимной основе сотрудничать с ГЭН в планировании и осуществлении их учебной деятельности, связанной с НПА.

4. Повышение синергизма в рамках различных программ и инициатив

81. В целях дальнейшего усиления синергизма в рамках различных программ и инициатив, а также в целях обеспечения согласованности и взаимодополняемости на совещании были согласованы нижеследующие рекомендации:

a) ГЭН надлежит обеспечить функционирование коммуникационной сети, с тем чтобы координировать подготовку кадров по всем аспектам, касающимся НПА;

b) необходимо тесно увязать деятельность ГЭН с работой организаций, с тем чтобы подчеркнуть важность участия в работе совещаний ГЭН в целях обеспечения продуктивного взаимодействия;

c) необходимо увязать усилия по подготовке кадров, особенно между региональными мероприятиями ГЭН и страновыми рабочими совещаниями учреждений;

d) необходимо подготовить документ, в котором перечисляются различные фонды для использования в целях адаптации, а также указан статус

⁵⁶ См. <http://adaptation-undp.org/projects/programme-climate-information-resilient-development-africa-cirda>.

⁵⁷ См. <http://www.wmo.int/gfcs>.

стран в плане доступа к этим фондам, включая выявление любых пробелов и потребностей, с тем чтобы ГЭН и другие субъекты могли оказать помощь в решении этих вопросов;

е) учреждения должны обмениваться информацией с ГЭН по странам, которым оказывается поддержка, и по странам, которые представили учреждениям просьбы об оказании поддержки (необходимо изучить вопрос о том, каким образом повысить эффективность в этом отношении всех других учреждений);

ф) необходимо подготовить документ о связях между ЭПУК и НПА, в котором будет продемонстрировано, каким образом можно повысить взаимодействие этих двух процессов, а также взаимодействие с другими процессами в области адаптации;

г) ГЭН надлежит собирать и распространять информацию с краткими сведениями о статусе стран в процессе разработки и осуществления НПА путем использования механизма отслеживания процессов, внедряемого Центральной службой НПА⁵⁸.

V. Формирование видения поддержки адаптации в наименее развитых странах

82. ГЭН обсудила пути дальнейшего укрепления информационно-пропагандистской деятельности в плане своего видения в отношении поддержки адаптации в НРС⁵⁹ и то, каким образом контролировать прогресс, достигнутый в реализации такого видения. Группа отметила, что данное видение обеспечивает рамки для всех направлений деятельности и взаимодействие с НРС и другими заинтересованными сторонами, и постановила продолжать изучать пути укрепления информационно-пропагандистской деятельности в отношении этого видения.

83. В ходе обсуждений с организациями ГЭН упомянула данное видение, сосредоточив внимание на том, как наилучшим образом организации могли бы оказать поддержку ГЭН в его реализации. Предлагается в первую очередь продолжать укреплять сотрудничество между ГЭН и организациями в плане оказания поддержки НРС в процессе разработки и осуществления НПА (соответствующую информацию о сотрудничестве см. в разделе IV.B.3 выше).

84. В отношении мониторинга прогресса в деле реализации такого видения ГЭН отметила, что некоторые его компоненты, такие как разработка надежных и высококачественных НПА, будут легко поддаваться измерению, в то время как другие, возможно, потребуют более глубокого анализа. Было решено, что необходимо прилагать усилия для расширения обмена информацией между ГЭН и различными организациями, которые поддерживают НРС в разработке и осуществлении НПА, с тем чтобы эффективно следить за прогрессом, достигнутым НРС, и оказываемой им поддержкой.

⁵⁸ FCCC/SBI/2016/7, приложение I.

⁵⁹ FCCC/SBI/2016/7, пункт 15.

VI. Дальнейшие пути активизации поддержки в интересах наименее развитых стран

85. ГЭН отметила, что НРС потребуется дополнительная поддержка по мере продвижения вперед в процессе разработки и осуществления НПА, особенно в связи со все более активным их участием в оценках. Конкретные направления оказания поддержки могли бы включать:

а) техническое руководство и поддержку в отношении практических шагов для получения доступа к финансированию по линии ЗКФ для разработки НПА и осуществления политики, проектов и программ;

б) обеспечение доступа к данным, методам и инструментам для проведения оценок уязвимости и рисков с учетом ограничения повышения глобальной температуры 2° С, упомянутого в статье 2 Парижского соглашения, и других взаимосвязанных вопросов;

в) создание потенциала для проверки сценариев изменения климата, проведения экономической оценки различных вариантов адаптации и других оценок;

г) предоставление технических руководящих указаний и поддержки по вопросам увязки НПА с ЦУР;

д) разработку стратегий осуществления НПА, обеспечивающих эффективную интеграцию национальных усилий по взаимодействию с ЗКФ и другими источниками финансирования, опираясь на существующие мероприятия по адаптации.

86. Кроме того, ГЭН отметила разнообразие программ и мероприятий, которые страны могут использовать по мере осуществления своей деятельности. Они включают в себя ряд возможностей для НРС в плане направления запросов об оказании им поддержки и получения соответствующего доступа. ГЭН постановила продолжать собирать и предоставлять как можно больше информации о связанной с НПА деятельности и программах через Центральную службу НПА. Помимо этого, ГЭН будет использовать календарь НПА, который ведет Центральная служба НПА, в целях предоставления странам и соответствующим заинтересованным сторонам обновленной информации в отношении различных мероприятий по НПА.

87. ГЭН постановила продолжить взаимодействие с соответствующими организациями и учреждениями для дальнейшего изучения вопроса о том, как наилучшим образом координировать и согласовывать усилия в целях оказания эффективной поддержки НРС в соответствии с видением ГЭН, сформулированным в пункте 15 документа FCCC/SBI/2016/7.

Приложение

Состав Группы экспертов по наименее развитым странам по состоянию на 7 сентября 2016 года

Г-н Абиас Хуонго	Ангола
Г-н Эрвин Кунцли	Австрия
Г-жа Сонам Ладен Канду	Бутан
Г-н Идрисса Семде	Буркина-Фасо
Г-жа Бет Лавендер	Канада
Г-н Адриан Фицджеральд	Ирландия
Г-н Бенон Яссин	Малави
Г-н Нареш Шарма	Непал
Г-н Адерито Сантана	Сан-Томе и Принсипи
Г-н Адао Соарес Барбоса	Тимор-Лешти
Г-жа Мери Яу	Того
Г-н Фредрик Маньика	Объединенная Республика Танзания
Г-н Брайан Филипс	Вануату
