



Вспомогательный орган по осуществлению

Сорок пятая сессия

Марракеш, 7–14 ноября 2016 года

Пункт X предварительной повестки дня

**Пятое совещание Дурбанского форума по укреплению
потенциала**

Краткий доклад секретариата

Резюме

Пятое совещание Дурбанского форума по укреплению потенциала состоялось в ходе сорок четвертой сессии Вспомогательного органа по осуществлению 20 мая 2016 года. В ходе дискуссий основное внимание уделялось: 1) укреплению потенциала Сторон, являющихся развивающимися странами, в целях эффективного осуществления Парижского соглашения, особенно для преобразования предполагаемых определяемых на национальном уровне вкладов в конкретные действия, для доступа к финансированию и для удовлетворения требований в отношении транспарентности; и 2) оценке современного положения дел в области укрепления потенциала и будущим мерам по укреплению потенциала в поддержку деятельности в областях предотвращения изменения климата, адаптации и технологии.



Содержание

	<i>Пункты</i>	<i>Стр.</i>
I. Введение	1–4	3
A. Мандат	1–3	3
B. Сфера охвата	4	3
II. Организация работы совещания	5–24	4
A. Подготовительные мероприятия	5–6	4
B. Содержание и формат	7–8	4
C. Ход работы	9–16	5
D. Материалы, полученные от участников по вопросу о совершенствовании работы Дурбанского форума и возможности использования портала по укреплению потенциала	17–24	7
III. Укрепление существующего национального и регионального потенциала по осуществлению Парижского соглашения	25–37	8
A. Потребности в потенциале для преобразования предполагаемых определяемых на национальном уровне вкладов в действия	26–30	8
B. Потребности в области укрепления потенциала для получения доступа к финансированию мер по борьбе с изменением климата	31–34	11
C. Потребности в области укрепления потенциала для выполнения требований в отношении отчетности в рамках Парижского соглашения	35–37	13
IV. Современное положение дел в области укрепления потенциала и будущие меры	38–50	14
A. Создание потенциала для деятельности по предотвращению изменения климата	39–42	14
B. Создание потенциала для деятельности по адаптации	43–46	15
C. Укрепление потенциала в области технологии	47–50	16
V. Выводы	51–56	17

I. Введение

A. Мандат

1. Конференция Сторон (КС) в своем решении 2/СР.17 просила Вспомогательный орган по осуществлению (ВОО) еще более активизировать мониторинг и обзор эффективности укрепления потенциала путем организации ежегодного сессионного Дурбанского форума для углубленного обсуждения проблем укрепления потенциала. Она также просила секретариат подготовить краткий доклад о работе Дурбанского форума для его рассмотрения ВОО¹. Конференция Сторон, действующая в качестве совещания Сторон Киотского протокола (КС/СС), своим решением 10/СМР.8 постановила, что Дурбанский форум является надлежащим механизмом по обмену опытом и идеями, наилучшей практикой и уроками, извлеченными в ходе осуществления деятельности по укреплению потенциала, связанной с Киотским протоколом, с участием Сторон, представителей соответствующих органов, учрежденных согласно Конвенции, и соответствующих экспертов и практических работников².

2. В решении 14/СР.21 КС постановила, что на пятом совещании Дурбанского форума (в дальнейшем именуемом совещанием), которое должно было быть проведено в ходе ВОО 44, будут изучены возможные пути активизации наращивания потенциала за счет обмена информацией и различным опытом. В этом же решении КС предложила Сторонам представить предложения в отношении дополнительных возможных тем для совещания³. В решении 9/СМР.11 КС/СС постановила, что это совещание будет посвящено изучению возможных путей активизации укрепления потенциала путем обмена информацией и многообразным опытом, имеющими отношение к Киотскому протоколу. В этом же решении КС предложила Сторонам представить предложения в отношении дополнительных возможных тем для совещания⁴.

3. Кроме того, решением 1/СР.21 КС постановила, что вклады в работу Парижского комитета по укреплению потенциала будут включать, помимо прочего, доклады о работе Дурбанского форума⁵.

B. Сфера охвата

4. В настоящем докладе содержатся информация об организации работы совещания (глава II), резюме предметных обсуждений (главы III и IV) и выводы (глава V). ВОО, возможно, пожелает рассмотреть информацию, содержащуюся в настоящем докладе, с целью определения соответствующих шагов.

¹ Решение 2/СР.17, пункты 144 и 147.

² Решение 10/СМР.8, пункт 1.

³ Решение 14/СР.21, пункты 9 и 11.

⁴ Решение 9/СМР.11, пункты 2 и 3.

⁵ Решение 1/СР.21, пункт 79.

II. Организация работы совещания

A. Подготовительные мероприятия

5. Согласно соответствующим положениям, содержащимся в решениях 2/CP.17, 1/CP.18 и 10/CMР.8, секретариат подготовил и распространил через веб-сайт РККОООН следующие документы для содействия обсуждениям в ходе совещания⁶:

а) обобщающий доклад об осуществлении рамок для укрепления потенциала в развивающихся странах, принятых согласно решению 2/CP.7 (далее упоминаются как рамки для укрепления потенциала)⁷;

б) обобщающий и сводный доклад о работе по укреплению потенциала, проводимой органами, учрежденными в соответствии с Конвенцией и Киотским протоколом к ней⁸;

в) компиляцию мнений, представленных Сторонами по конкретным тематическим вопросам для дополнительных потенциальных тем, включая те, которые касаются Киотского протокола, для обсуждения на этом совещании⁹.

6. В целях дальнейшей активизации мониторинга и обзора эффективности укрепления потенциала и в соответствии с пунктом 10 решения 14/CP.21 секретариат рассмотрел представления информации о действиях, предпринятых в 2015 году 16 учреждениями Организации Объединенных Наций и другими учреждениями, участвующими в деятельности по наращиванию потенциала. Эта информация была размещена на портале по укреплению потенциала¹⁰. Число мероприятий, по которым поступили сообщения, возросло с 625 мероприятий (2015 год) до 681 мероприятия (2016 год).

B. Содержание и формат

7. Принимая во внимание представления Сторон, упомянутые в пункте 2 выше, и в консультации с Председателем ВОО г-ном Томашем Хрущовым, для обсуждения на совещании были выявлены две темы, по каждой из которых были предусмотрены подтемы для более углубленного обсуждения. Это совещание было разделено на две части, каждая из которых охватывала одну из следующих двух главных тем:

а) часть I: укрепление потенциала в целях эффективного осуществления Парижского соглашения, с уделением особого внимания возможности преобразования (предполагаемых) определяемых на национальном уровне вкладов ((П)ОНУВ)¹¹ в решения в целях мобилизации финансовых средств для

⁶ <http://unfccc.int/9439.php>.

⁷ FCCC/SBI/2016/4.

⁸ FCCC/SBI/2016/3.

⁹ FCCC/SBI/2016/MISC.1.

¹⁰ <http://unfccc.int/capacitybuilding/core/activities.html>.

¹¹ Сторонам было предложено подготовить свои обязательства по сокращению выбросов и решить проблемы, связанные с изменением климата на период после 2020 года на основе ПОНУВ, о которых должно быть сообщено заблаговременно до КС 21 (решение 1/CP.19, пункт 2 b)). Сторонам было предложено представить свои первые ОНУВ не позднее направления ими своего соответствующего документа о ратификации, принятии или одобрении Парижского соглашения или о присоединении

борьбы с изменением климата и для удовлетворения требований в отношении транспарентности;

б) часть II: оценка современного положения дел в области укрепления потенциала и будущие меры по укреплению потенциала в поддержку деятельности в областях предотвращения изменения климата, адаптации и технологии.

8. В рамках усилий по разработке программы, позволяющей расширить обмен мнениями между участниками, как это было предложено некоторыми Сторонами в их представлениях, было принято решение впервые использовать модули обсуждения в секционных группах. Диалог в рамках каждой секционной группы, посвященный подтемам, которые рассматривались в рамках частей I и II этого совещания, возглавлял представитель какой-либо Стороны или организации-наблюдателя, выполнявший функции ведущего дискуссии. Перечень вопросов для направления обсуждения по каждой подтеме был подготовлен секретариатом и заблаговременно размещен на специальной веб-странице РКИКООН. Руководители дискуссий отчитывались о проделанной работе на пленарном заседании в конце частей I и II совещания.

С. Ход работы

9. Это совещание состоялось 20 мая 2016 года в ходе ВОО 44. Оно проходило под председательством Председателя ВОО. Г-жа Лорена Агилар, представитель Международного союза охраны природы (МСОП), и г-н Майкл Гилленуотер, представитель Института по проблемам сокращения выбросов парниковых газов, поддержали его в качестве посредников, отвечающих соответственно за части I и II совещания.

10. Представитель секретариата г-жа Дешен Тсеринг открыла совещание и приветствовала участников от имени Председателя ВОО.

11. Со вступительным заявлением выступил г-н Хусейн Альфа Нафо в качестве Председателя Группы африканских государств. Он подчеркнул роль наращивания потенциала для предоставления развивающимся странам, особенно африканским развивающимся странам, возможности интегрировать проблематику изменения климата в свои процессы планирования и осуществления национального развития. Он выделил ОНУВ в качестве средства, с помощью которого развивающиеся страны будут осуществлять свои действия по борьбе с изменением климата. С тем чтобы запустить этот процесс необходимо создать потенциал для расширения доступа к финансированию мер по борьбе с изменением климата, укрепить национальные и региональные финансовые учреждения и создать системы контроля и оценки для обеспечения транспарентности и эффективного использования результатов.

12. В ходе части I совещания г-н Прадип Курукуласурия, представляющий Программу развития Организации Объединенных Наций (ПРООН), г-жа Агилар, г-жа Сильвия Манчини, представляющая Адаптационный фонд (АФ), и г-н Клаус Венцель, представляющий Международное партнерство по предотвращению изменения климата, измерению, отражению в отчетности и проверке, выступили с докладами по темам, имеющим отношение к укреплению существующего национального и регионального потенциала по поддержке Париж-

к нему; если Сторона сообщила ПОНУВ до вступления Соглашения в силу, то данная Сторона не должна сообщать свой первый НУВ, если эта Сторона не примет иное решение (решение 1/СР.21, пункт 22).

ского соглашения. После краткого обсуждения в дискуссионной группе, ценный вклад в которое внес г-н Эдоардо Кальво, Председатель Исполнительного совета механизма чистого развития (МЧР), участники разбились на группы, которым было поручено обсудить вопрос наращивания потенциала в связи с преобразованием ПОНУВ в конкретные действия, получением доступа к финансовым ресурсам и удовлетворением требований к транспарентности. Секционные группы возглавили соответственно г-н Никлас Хехне, представляющей Новый институт по проблемам климата, г-жа Манчини и г-н Стивен Мутуя Кингую, Председатель Консультативной группы экспертов по национальным сообщениям Сторон, не включенных в приложение I к Конвенции.

13. Часть II совещания началась с сообщений, посвященных современному положению дел в области укрепления потенциала и будущим мерам, с которыми выступили г-н Гилленуотер, г-н Абиас Хуонго, Председатель Группы экспертов по наименее развитым странам (ГЭН), г-н Юкка Уосукайнен, директор Центра и Сети по технологиям, связанным с изменением климата (ЦСТИК), и г-н Флориан Бауэр, представляющий Партнерство по возобновляемым источникам энергии и энергоэффективности/Посредническую группу по климатическим вопросам. После группового обсуждения с участием выступавших, обсуждения в секционных группах по предотвращению изменения климата, адаптации и технологии возглавили соответственно г-н Джон Кристенсен, представляющий Партнерство ЮНЕП и ТУД¹², г-жа Кристиана Чан, представляющая Комитет по адаптации, и г-н Юнус Арикан, представляющий МСЭИМ-Местные органы власти за устойчивость.

14. С заключительными замечаниями на закрытии совещания выступили лидеры защиты климата г-жа Лоранс Тубиана и Председатель ВОО. Г-жа Тубиана подчеркнула центральную роль укрепления потенциала в рамках нового этапа осуществления Парижского соглашения, поскольку оно позволит преобразовать нынешние тексты ПОНУВ в документы планирования политики, инвестиционные планы и проекты конкретных решений. Огромное значение будет иметь взаимная поддержка, включая обмен информацией между странами, располагающими мощным потенциалом, и другими странами, сталкивающимися с серьезными проблемами в плане его укрепления. В задачи лидеров защиты климата¹³ будет входить сведение Сторон и заинтересованных субъектов, участвующих в планировании и осуществлении инвестиций в области борьбы с изменением климата, с другими негосударственными субъектами, включая деловые круги и гражданское общество, которые примут активное участие в решении проблемы такого преобразования. Она также подчеркнула важность финансирования деятельности по созданию потенциала и отметила поддержку, предоставляемую Францией в целях оказания помощи странам в подготовке их ПОНУВ, что выразилось в создании механизма, направленного на оказание странам помощи в преобразовании их ОНУВ в документы секторальной политики и планы действий.

15. Председатель ВОО подтвердил эти слова, обращая особое внимание на ключевую роль наращивания потенциала в качестве одного из предварительных условий для каждого шага в деле осуществления действий по борьбе с изменением климата. Он закрыл совещание, подчеркнув значение Дурбанского форума

¹² Это партнерство, ранее именовавшееся Центр «Рисё» ЮНЕП, действует в соответствии с трехсторонним соглашением между Министерством иностранных дел Дании, Техническим университетом Дании (ТУД) и Программой Организации Объединенных Наций по окружающей среде (ЮНЕП).

¹³ Решение 1/CP.21, пункт 121.

в качестве механизма привлечения всех заинтересованных сторон к обмену опытом и передовой практикой в целях удовлетворения потребностей в области наращивания потенциала. Он выразил признательность негосударственным субъектам за их активное участие и вклад в проведение совещания.

16. Повестка дня, тексты выступлений, наводящие вопросы и доклады секционных групп, а также видеотрансляция совещания имеются на веб-сайте РКИКООН¹⁴.

D. Материалы, полученные от участников по вопросу о совершенствовании работы Дурбанского форума и возможности использования портала по укреплению потенциала

17. В ходе совещания секретариат провел опрос на тему: «Пути совершенствования работы Дурбанского форума и возможности использования портала по укреплению потенциала».

18. Этот опрос предусматривал две цели: выполнить одну из задач круга ведения третьего всеобъемлющего обзора осуществления рамок для укрепления потенциала¹⁵, а именно – провести обзор функционирования Дурбанского форума и выявить возможные пути его укрепления и провести сбор мнений о портале по укреплению потенциала, дальнейшее развитие которого предусмотрено в плане работы по укреплению потенциала на 2016–2020 годы, выдвинутом на КС 21¹⁶.

19. В общей сложности 46 участников заполнили раздел вопросника, посвященный Дурбанскому форуму, и 26 – раздел, посвященный portalу по укреплению потенциала. Среди респондентов 59% представляли одну из Сторон, при этом другими респондентами были представители неправительственных организаций (24%), Организации Объединенных Наций (7%) и прочие (10%).

1. Дурбанский форум

20. Анализ опроса, посвященного Дурбанскому форуму, показывает разные ожидания респондентов в отношении организации его совещаний. Большинство респондентов согласилось с тем, что формат и время, предусмотренные для обсуждения в ходе совещания, были адекватными. Большинство респондентов сочли, что темы и обсуждения вопросов повестки дня были четкими и надлежащими, а обсуждения в рамках дискуссионных форумов и секционных групп – содержательными и полезными. Среди респондентов 18% указали на необходимость улучшения хода работы посредством выделения большего времени для выступлений, в то время как некоторые из них предложили приглашать меньшее число выступающих (29%). Уменьшение числа вопросов и более целенаправленные обсуждения были указаны в числе полезных мер 63% респондентов, в то время как 24% рекомендовали сосредоточить внимание на более конкретных темах. Было также рекомендовано включить в повестку дня совещания темы, по которым в настоящее время ведутся переговоры, в целях обеспечения их обоснованности. Некоторые респонденты предложили включить темы, кото-

¹⁴ <http://unfccc.int/9439.php>.

¹⁵ Решение 14/CP.21, приложение.

¹⁶ Решение 1/CP.21, пункт 73.

рые способствовали бы расширению возможностей для обмена передовым опытом и извлеченными уроками.

21. Опирающийся на участие различных заинтересованных сторон подход был упомянут в качестве одного из главных достоинств совещания. Было рекомендовано делить совещание на большее количество частей и проводить его в течение нескольких дней. В качестве проблемы было указано на гендерную несбалансированность состава участников дискуссии.

2. Портал по укреплению потенциала

22. Данные веб-сайта РКИКООН показывают, что число посещений портала по укреплению потенциала составляет приблизительно 165 в месяц, что соответствует 5–6 посещениям в день. С учетом такого сравнительно небольшого числа посещений этого портала в ходе опроса было установлено, что 38% респондентов ни разу до этого его не посещали.

23. Респонденты в целом указали, что они удовлетворены содержанием портала и степенью его удобства для пользователей. Что касается вида информации, которая могла бы быть полезной, 12 респондентов предложили включить информацию о передовой практике и оценке проектов. Пять респондентов отметили, что более подробная информация о деятельности позволила бы выявить успешные проекты, которые могли бы быть осуществлены другими субъектами.

24. Другие предложения в отношении улучшения включали следующее:

а) расширение спектра заинтересованных сторон, которые могут представлять информацию;

б) направление сообщений об обновлении портала и размещении информации о новой деятельности по укреплению потенциала.

III. Укрепление существующего национального и регионального потенциала по осуществлению Парижского соглашения

25. С учетом принятия Парижского соглашения и возможности его скорейшего вступления в силу, участники совещания достигли общего консенсуса в отношении необходимости укрепления потенциала развивающихся стран для обеспечения его осуществления. В этом контексте участники провели углубленные дискуссии по вопросу о путях укрепления потенциала с целью преобразовать ПОНУВ в конкретные решения, привлечь финансовые средства для борьбы с изменением климата и выполнить требования в отношении отчетности в связи с новой рамочной основой для обеспечения транспарентности. Ключевые моменты, указанные в ходе обсуждений, излагаются ниже.

A. Потребности в потенциале для преобразования предполагаемых определяемых на национальном уровне вкладов в действия

26. С точки зрения перехода развивающихся стран от этапа планирования своих ПОНУВ к осуществлению конкретных действий участники в первую очередь подчеркнули важность использования уроков, извлеченных из суще-

ствующих процессов, таких как соответствующие национальным условиям действия по предотвращению изменения климата (НАМА), национальные программы действий в области адаптации (НПДА) и национальные планы в области адаптации (НПА). На основе своего опыта в деле оказания поддержки НПДА и НПА представитель ПРООН указал на различные потребности в области укрепления потенциала для преобразования ПОНУВ в конкретные действия, которые можно резюмировать следующим образом:

- a) создание надежных институциональных механизмов для управления осуществлением ПОНУВ;
- b) создание адекватных систем мониторинга, в частности в области сбора и анализа данных;
- c) укрепление институциональных и индивидуальных возможностей в секторальных областях в соответствии с национальными приоритетами;
- d) расширение возможностей для оценки финансовых потребностей и доступа к ресурсам, в том числе путем привлечения негосударственных субъектов.

27. Участники достигли общего консенсуса в отношении важности каждого из этих элементов, которые более подробно отражены в приведенной ниже диаграмме.

Уроки, извлеченные из процессов подготовки национальных программ действий в области адаптации и национальных планов в области адаптации

<p>Создание систем информационных баз и мониторинга</p> <ul style="list-style-type: none"> Создание потенциала для сбора данных, учета выбросов, разработки/укрепления систем ИООП Анализ пробелов (наличие данных, платформы по обмену данными) Процессы, связанные с соблюдением РКИКООН (рамки прозрачности) 	<p>Институциональные механизмы</p> <ul style="list-style-type: none"> Создание надежных структур для управления процессом осуществления ОНУВ (ведущее учреждение, координация с министерствами, привлечение заинтересованных сторон) Развите потенциала учреждений и заинтересованных сторон Создание процессов для будущих этапов ОНУВ
<p>Рассчитанные на конкретные сектора подходы и доступ к технологии</p> <ul style="list-style-type: none"> Распределение национальных целевых показателей ОНУВ по различным секторам Согласование действий с секторальными приоритетами/политикой (рассчитанная на конкретный сектор профессиональная подготовка) Принятие новых чистых технологий, разработка основанных на технологиях проектов 	<p>Мобилизация ресурсов и участие частного сектора</p> <ul style="list-style-type: none"> Выявление общественных ресурсов и получение доступа к ним, обеспечение понимания расходов/финансовых потребностей Привлечение частного сектора, разработка приемлемых для финансирования проектов и финансовых предложений

Источник: выступление представителя Программы развития Организации Объединенных Наций.

Сокращения: ОНУВ – определяемый на национальном уровне вклад, ИООП – измерение, отражение в отчетности и проверка.

28. Интеграция проблем изменения климата в процесс развития и финансовую политику была указана в числе ключевых мер для эффективного перевода ПОНУВ из категории программных документов в категорию приемлемых для финансирования проектов и программ. Кроме того, участники подчеркнули необходимость сохранения политического импульса в странах в интересах эффективного осуществления мер по достижению целей ПОНУВ. С тем чтобы содействовать осуществлению проектов участники рекомендовали разбивать их на поддающиеся управлению и воспроизводимые мероприятия в соответствии с уроками, о которых говорилось в ходе обсуждения процессов НПДА и НАМА. Было также предложено укреплять поддержку в плане анализа данных в целях более точного определения социально-экономических последствий и сопутствующих выгод и обеспечить наличие инструментов, с тем чтобы лучше оценивать последствия различных вариантов. Другой извлеченный урок, о котором говорили разные участники, касается целесообразности вовлечения общественности и молодежи в процесс ПОНУВ, с целью мобилизации поддержки и повышения ответственности за осуществление программ и проектов.

29. Многие участники выразили то мнение, что потенциал, необходимый для преобразования ПОНУВ в действия, аналогичен тому, который в более долгосрочной перспективе требуется для регулярной подготовки, осуществления и повышения амбициозности ОНУВ. В то же время участники признали, что среди различных потребностей укрепление институционального потенциала является важнейшим фактором, который будет содействовать процессу ОНУВ в будущем. Многие участники призвали к инвестициям в сохранение институциональной памяти местных сотрудников, участвующих в подготовке ОНУВ, и в обеспечение межсекторальной координации действий различных министерств и учреждений.

30. Наконец, была обсуждена необходимость учета гендерных соображений в осуществлении действия по борьбе с изменением климата. Представитель МСОП рассказал об анализе ПОНУВ, проведенном МСОП в партнерстве с Агентством Соединенных Штатов по международному развитию в рамках инициативы «Гендерное равенство для возможностей в области борьбы с изменением климата». Анализ показал, что в 65 из 162 сообщений женщины и гендерные вопросы упоминаются в контексте национальных приоритетов и целей по сокращению выбросов. При наличии в целом позитивной тенденции к учету гендерных аспектов в инициативах по предотвращению изменения климата и адаптации, есть надежда на то, что те страны, которые не включили ссылки на гендерные аспекты в свои ПОНУВ, изменят свой подход, в том числе при поддержке со стороны Глобального экологического фонда (ГЭФ) и всех его учреждений-исполнителей, Зеленого климатического фонда (ЗКФ) и АФ, которые приняли гендерные стратегии. Председатель Исполнительного совета МЧР подчеркнул признание конструктивного участия женщин в процессе МЧР, представив примеры гендерных соображений в МЧР, в том числе в виде выпуска специализированных публикаций и расширения прав и возможностей женщин в качестве дополнительного социального выигрыша, о котором должны сообщать участники проекта МЧР в рамках инструмента по вопросам сопутствующих выгод устойчивого развития¹⁷. Он подчеркнул, что основной поддержкой в области укрепления потенциала, предоставляемой Исполнительным советом МЧР в целях укрепления связанных с МЧР систем измерения, отражения в отчетности и проверки (ИООП), стала разработка более 200 методологий

¹⁷ <http://cdmcobenefits.unfccc.int/Pages/SD-Tool.aspx>.

и создание механизмов проверки и аккредитации, технической помощи и стратегических связей.

В. Потребности в области укрепления потенциала для получения доступа к финансированию мер по борьбе с изменением климата

31. Участники обсудили возникающие пробелы в деле получения доступа к финансированию мер по борьбе с изменением климата и обменялись мнениями о путях устранения таких пробелов. Представитель АФ сообщила о типичных пробелах в области укрепления потенциала, с которыми сталкиваются учреждения развивающихся стран при обработке заявок на финансирование. Она также привела примеры инициатив, выдвинутых АФ для ликвидации этих пробелов. Такие инициативы, помимо укрепления потенциала стран на институциональном, системном и индивидуальном уровнях в области доступа к финансовым средствам, содействовали повышению уровня приверженности и ответственности стран и привели к более упорядоченным процедурам для обработки запросов. В таблице ниже дается обзор пробелов и примеров факторов их преодоления.

Обычные пробелы в области укрепления потенциала и примеры факторов их преодоления

<i>Область</i>	<i>Пробел</i>	<i>Фактор преодоления</i>
Юридические аспекты	Трудности при определении ответственного субъекта в министерствах	<ul style="list-style-type: none"> • АФ позволяет соответствующему министерству выступать в качестве учреждения-исполнителя и определять исполнительный орган, который подчиняется министерству. • Обзор правовых возможностей заявителя на этапе предварительной оценки.
Финансовое управление и целостность	Трудности в определении надлежащих рамок внутреннего контроля	<ul style="list-style-type: none"> • Группа настоятельно призывает ежегодного выпускать публичное заявление, подписанное главным административным сотрудником и главным бухгалтером УИ, в котором подтверждается, что система внутреннего контроля функционирует удовлетворительно. • Периодический обзор эффективности этих элементов внутреннего контроля.
Институциональный потенциал	Слабость надзорного производства в отношении качества проектов в ходе разработки, оценки и предварительных этапов осуществления	<ul style="list-style-type: none"> • Образованию оказывается поддержка для выявления областей, в которых деятельность не осуществляется или которые нуждаются в совершенствовании; определение ролей и обязанностей и соответствующего курса и вида требуемых мер по исправлению положения. • Обзор принятых мер по исправлению положения

Область	Пробел	Фактор преодоления
Оценка рисков проектов	Отсутствие у образования потенциала для оценки рисков при систематическом процессе выявления, оценки и урегулирования событий, которые могут иметь место и отрицательно сказаться на осуществлении проекта УИ	<ul style="list-style-type: none"> • Проведение оценки рисков по проектам/ программам, включая: <ul style="list-style-type: none"> • финансовые, экономические и политические риски; • экологические и социальные риски. • Включение стратегий по смягчению последствий и планов управления экологическими и социальными рисками в проектный документ.
Транспарентность, самостоятельные полномочия на проведение расследований, меры борьбы с коррупцией и рассмотрение жалоб по поводу неблагоприятных экологических и социальных последствий проектов	Нетранспарентные механизмы рассмотрения жалоб по поводу неблагоприятных экологических и социальных последствий проектов и/или жалоб на мошенничество и коррупцию	<ul style="list-style-type: none"> • Задающее тон публичное заявление старшего руководства. • Кодекс поведения и этики, применимый к сотрудникам образования, консультантам и другим сторонам, непосредственно или косвенно связанным с проектами, финансируемыми по линии заявителя. • Политика борьбы с мошенничеством и следственные процедуры. • Эффективные и действенные политика, процессы и процедуры в области борьбы с мошенничеством, определяющие получение, расследование и урегулирование жалоб/сообщений о противоправных действиях, включая несоблюдение, мошенничество, нарушение, недостойное поведение и вызывающие озабоченность случаи ведения дел, в том числе вопросы, касающиеся осуществления мероприятий и проектов, и случаи нежелательного конфликта интересов. • Потенциал для осуществления эффективного расследования жалоб.

Источник: на основе выступления представителя Адаптационного фонда.

Сокращения: АФ – Адаптационный фонд, УИ – учреждение-исполнитель.

32. Одним из серьезных пробелов, на который указали многие участники, является отсутствие у развивающихся стран потенциала в плане разработки национальной стратегии использования имеющихся финансовых ресурсов в области борьбы с изменением климата и привлечения благоприятные для климата инвестиций. Участники подчеркнули, что для преодоления этого пробела на международном уровне важно укреплять международные партнерства в целях наращивания потенциала и привлечения дополнительных финансовых ресурсов в поддержку инициатив по наращиванию потенциала. На национальном уровне было указано на необходимость улучшения координации между национальными координационными центрами в различных министерствах.

33. Кроме того, участники отметили, что серьезными препятствиями для доступа к финансированию являются сложная архитектура финансирования деятельности по борьбе с изменением климата и наличие различных процессов и стандартов в разных фондах по борьбе с изменением климата. Было высказано

мнение о том, что каналы финансирования борьбы с изменением климата, в том числе АФ, ЗКФ и ГЭФ, могли бы предоставлять в большей степени ориентированную на пользователя информацию в отношении условий и руководящих принципов применительно к оценке их ресурсов.

34. Участники обсудили пути расширения финансирования в контексте осуществления мер, определенных в ПОНУВ. Очевидным вариантом является поиск альтернативных источников. Аналогичным образом, повышение информированности частного сектора рассматривается в качестве ключевого фактора для привлечения более широкомасштабных подходящих для финансирования продуктов и благоприятных для климата инвестиций. Многие участники подчеркнули необходимость содействия обмену информацией и данными о потоках финансирования деятельности, связанной с изменением климата, поскольку это может способствовать принятию информированных и обоснованных решений со стороны как государственных, так и частных субъектов.

С. Потребности в области укрепления потенциала для выполнения требований в отношении отчетности в рамках Парижского соглашения

35. По мнению участников, прозрачность является одной из ключевых областей в рамках Парижского соглашения, в которой крайне важно укреплять потенциал. Исходя из опыта Международного партнерства по предотвращению изменения климата и измерению, отражению в отчетности и проверке в плане поддержки разработки, создания и внедрения систем ИООП, его представитель изложил основные препятствия, возникающие в связи с формированием надежных систем ИООП в развивающихся странах. Среди примеров препятствий были названы:

- a) отсутствие политической заинтересованности, в результате чего системы ИООП воспринимаются как дополнительное бремя для страны;
- b) разовый характер институциональных механизмов, не предусматривающих четкие функции и обязанности для субъектов, участвующих в системе ИООП;
- c) зависимость внешних консультантов, финансируемых за счет проектов, что отрицательно сказывается на накоплении институциональной памяти;
- d) ограниченность доступа к данным в связи с отсутствием механизмов для сбора данных в отраслевых министерствах и частном секторе;
- e) нехватка технического опыта и/или оборудования в сочетании с недостаточными приоритетами;
- f) отсутствие финансовой поддержки ИООП;
- g) неконкретность некоторых компонентов руководящих принципов отчетности.

36. В ходе обсуждений участники неоднократно подчеркивали, что укрепление потенциала по устранению таких препятствий является особенно трудным и что создание потенциала для деятельности по обеспечению транспарентности – это процесс, а не единовременное мероприятие. Было отмечено, что разработка программ по укреплению национальных систем ИООП в развивающихся странах должна включать в себя:

а) укрепление институционального потенциала путем назначения координатора по ИООП и повышения уровня межведомственной координации по вопросам сбора и анализа данных;

б) учет уже существующего потенциала и проведение дальнейшего анализа потребностей;

в) использование существующих систем подготовки инструкторов и применение других примеров передовой практики и уроков, извлеченных из текущих процессов, таких как подготовка национальных сообщений и двухгодичных докладов, содержащих обновленную информацию, и процесс МЧР;

г) увязка систем ИООП с целями и приоритетами в области национального планирования и развития.

37. Делясь своим опытом оказания поддержки в области укрепления потенциала для осуществления связанной с транспарентностью деятельности с практической точки зрения, представитель Партнерства подчеркнул, что такая поддержка должна носить долгосрочный характер и определяться спросом. Он также обратил внимание на преимущества региональных и глобальных программ в целях содействия созданию и укреплению региональных сетей и поощрению коллегиальных обменов.

IV. Современное положение дел в области укрепления потенциала и будущие меры

38. В условиях проведения третьего всеобъемлющего обзора осуществления рамок для укрепления потенциала в ходе части II совещания участники смогли обсудить и проанализировать прогресс, достигнутый в деле укрепления потенциала в различных тематических областях предотвращения изменения климата, адаптации и технологии, а также изучить способы его дальнейшего развития.

A. Создание потенциала для деятельности по предотвращению изменения климата

39. Участники отметили значительный прогресс в укреплении потенциала для предотвращения изменения климата, в том числе в связи с усиливающейся тенденцией в отношении последних инициатив, которые все чаще принимают форму долгосрочной поддержки, осуществляются по инициативе стран и представляют собой многоуровневые проекты, а не разовые проекты с привлечением одного министерства. Были особо отмечены проблемы, включая увеличение рабочей нагрузки на местный персонал в результате возникновения новых задач и сфер деятельности. В частности, некоторые участники указали на трудности в деле создания потенциала для подготовки ПОНУВ в силу временных ограничений, обусловленных сроками представления документов. Другие участники подчеркнули трудности с сохранением созданного потенциала для осуществления проектов и программ в последующий период. Участники заявили, что для

решения последнего вопроса с самого начала необходимо подходить к поддержке деятельности по наращиванию потенциала в качестве непрерывного процесса, располагая четкой стратегией перехода или выхода.

40. В отношении путей дальнейшего укрепления потенциала в области предотвращения изменения климата было отмечено, что в настоящее время основная часть внимания и ресурсов приходится на энергетический сектор. В дальнейшем внимание будет в большей степени концентрироваться на усилиях по наращиванию потенциала в других секторах, например в сфере транспорта.

41. Участники признали новаторский и эффективный вклад сотрудничества Юг–Юг в решение текущих и возникающих задач в области борьбы с изменением климата путем использования различных форм сотрудничества и партнерства между развивающимися странами. Кроме того, была признана стратегическая роль сотрудничества Юг–Юг в укреплении национальной ответственности и национального потенциала.

42. В качестве новой разработки в области наращивания потенциала представитель Коалиции по созданию потенциала для осуществления Парижского соглашения рассказал об этой глобальной инициативе, которая была выдвинута группой практических работников по укреплению потенциала в целях расширения сотрудничества и координации. Одна из целей этой коалиции состоит в том, чтобы поддержать разработку глобальной стратегии по наращиванию потенциала. Кроме того, Коалиция стремится предоставлять конструктивные и подробные материалы только что созданному Парижскому комитету по укреплению потенциала и Инициативе в области укрепления потенциала в интересах транспарентности. В то время как в настоящее время Коалиция в основном рассматривает вопросы транспарентности и, более конкретно, ИООП применительно к парниковым газам, в течение следующего года она будет заниматься и другими областями, такими как адаптация и финансирование деятельности, связанной с изменением климата.

В. Создание потенциала для деятельности по адаптации

43. Участники обменялись информацией о тематических исследованиях и передовой практике в отношении деятельности по наращиванию потенциала, которые способствовали повышению сопротивляемости. Председатель ГЭН рассказал о деятельности ГЭН, связанной с разработкой НПД, которая способствовала поощрению обмена знаниями между странами Юга и специалистами-практиками по вопросам адаптации. Он разделяет перспективное видение ГЭН: к 2020 году при поддержке этой группы наименее развитые страны должны ощутить на себе выгоды от создания хорошо структурированного процесса планирования в области адаптации, разработки надежных и высококачественных НПД и осуществления приоритетных потребностей в области адаптации, определенных в НПД.

44. Говорилось об успешном опыте проведения тематических исследований глобальных сетей, позволяющих организовывать обмен информацией между заинтересованными сторонами, участвующими в осуществлении НПД и НПДА, а также учебные курсы по вопросам адаптации. Участники подчеркнули важную роль университетов и научных кругов в информировании заинтересованных сторон, занимающихся вопросами адаптации. Они призвали увеличить объем инвестиций в глобальные исследования с целью повысить доступность

информации и инструментов, содействующих созданию адаптационного потенциала.

45. Была также признана соответствующая роль сотрудничества Юг–Юг в плане дальнейшей активизации осуществления деятельности по укреплению потенциала в области адаптации. То значение, которое имеет информационный обмен и взаимное обучение, в частности применительно к участникам, принадлежащим к научно-исследовательским кругам, подтверждает, что значительная часть технических знаний и извлеченных уроков в области адаптации поступает из развивающихся стран, в которых осуществляются адаптационные программы и проекты.

46. В контексте привлечения финансовых ресурсов для обеспечения устойчивой и постоянной поддержки деятельности по адаптации некоторые участники отметили необходимость поощрения участия частного сектора в проектах в области адаптации посредством организации целевой учебной подготовки. Хотя некоторые участники отметили сложность привлечения частного сектора к некоммерческим проектам в области адаптации, многие выразили согласие с тем, что для поощрения участия этого сектора в инициативах в области адаптации его представители должны иметь более полное представление о концепции климатической устойчивости.

С. Укрепление потенциала в области технологии

47. Участники обсудили примеры действий по укреплению потенциала, которые способствовали разработке, внедрению и распространению технологий в развивающихся странах. Они выразили мнение о том, что работа по подготовке оценок технологических потребностей (ОТП) и планов действий в области технологии играет ключевую роль в создании для стран возможностей внедрять благоприятные с точки зрения климата технологии для предотвращения изменения климата и адаптации.

48. Директор ЦСТИК рассказал о своей работе, которая включает оказание технической помощи в целях ускорения передачи технологий, связанных с изменением климата, содействие предоставлению информации, знаний и проведению профессиональной подготовки по вопросам технологий, связанных с изменением климата, и оказания поддержки в целях укрепления потенциала развивающихся стран по использованию, обслуживанию и обновлению таких технологий. Он подчеркнул, что, помимо программ по содействию, вебинаров и региональных форумов, которые внесли свой вклад в совершенствование знаний специалистов из развивающихся стран в области таких технологий, основная часть технической помощи, оказываемой ЦСТИК по просьбе развивающихся стран, включает элементы укрепления потенциала. Эфиопия, например, обратилась с просьбой об оказании помощи в деле проведения оценок организационных и людских ресурсов и разработки учебной программы по наращиванию потенциала для подготовки железнодорожных работников. В дополнение к подробной информации о технической помощи, оказываемой ЦСТИК, он подчеркнул испытываемую развивающимися странами потребность в устойчивом институциональном и человеческом потенциале, а также в адекватной финансовой поддержке для укрепления такого потенциала, которые необходимы для удовлетворения новых обязанностей в рамках Парижского соглашения.

49. Участники согласились с тем, что укрепление институционального потенциала занимает первое место в приоритетном перечне мер, необходимых для устранения пробелов и препятствий, связанных с укреплением потенциала в

области технологии. Устойчивый институциональный потенциал даст, например, национальным учреждениям возможность привлекать экспертов, участвующих в ОТП, к процессу ПОНУВ и предоставлять руководящие указания для расширения масштабов применения технологий, связанных с изменением климата. Некоторые участники отметили, что техническая помощь является наиболее эффективной и устойчивой в тех случаях, когда она опирается на местный потенциал и когда для ее целей международные специалисты привлекаются только при необходимости. Другие участники указали на необходимость шире применять знания коренных народов в целях преодоления разрыва между финансированием и технологиями и оценки социальных и гендерных последствий программ по наращиванию потенциала. В контексте сотрудничества Юг–Юг была признана важная роль новых участников в качестве факторов внедрения технологий, в том числе молодежных инициатив и нововведений на местном уровне.

50. Подчеркивая необходимость в полной мере основываться на наилучшей имеющейся климатической информации при принятии решений в этой области, представитель Партнерства по вопросам возобновляемых источников энергии и энергетической эффективности/Посреднической группы по климатическим вопросам обратил внимание участников на важную роль сетей и региональных учреждений в содействии обмену связанной с изменением климата секторальной информацией, рассчитанной на конкретные потребности и условия.

V. Выводы

51. В ходе совещания в предметных дискуссиях принял участие широкий круг заинтересованных сторон из организаций гражданского общества и правительств. Они обменялись мнениями о своем опыте и наблюдениях в отношении успешных усилий по наращиванию потенциала, а также потенциала, необходимого для полномасштабного участия в осуществлении Парижского соглашения, что предусматривает ориентированный на перспективу подход к потенциалу, требуемому для преобразования (П)ОНУВ в конкретные действия, в целях мобилизации финансовых средств для борьбы с изменением климата и для удовлетворения новых требований к транспарентности. Кроме того, участники обменялись мнениями о том, как можно использовать передовой опыт существующих процессов, связанных с предотвращением изменения климата, адаптацией и технологией.

52. **Потенциал, накопленный в ходе других текущих процессов в рамках Конвенции (например, НАМА, НПА, НПДА и ОТП), может стать хорошей основой для создания потенциала в плане осуществления (П)ОНУВ.** Это предусматривает, среди прочего, привлечение и использование существующего потенциала, накопленного координаторами, экспертами и структурами, которые были предусмотрены для данных процессов; использование межведомственных процедур и комитетов; изучение и адаптацию систем ИООП, предназначенных для поддержки этих процессов; применение технического и информационного потенциала, созданного для участия в этих процессах; использование динамизма и информированности, достигнутых на основе участия заинтересованных сторон, включая как государственный, так частный сектора.

53. **Подготовка и осуществление (П)ОНУВ представляет собой основанный на широком участии многосторонний процесс, для которого необходим потенциал в плане координации между секторами, органами власти разного уровня и частным сектором.** В целях повышения ответственности за дей-

ствия по борьбе с изменением климата и поощрения поведенческих изменений следует поощрять более активное привлечение всех субъектов гражданского общества. В целях обеспечения конструктивного участия всех заинтересованных сторон следует укрепить их потенциал, особенно потенциал местных органов власти, гражданского общества и уязвимых групп населения, включая женщин и группы коренных народов. Кроме того, повышение уровня осведомленности и потенциала частного сектора необходимы для повышения уровня амбициозности в рамках Парижского соглашения. Помимо этого, расширение возможностей правительств по привлечению частного сектора будет способствовать мобилизации действий частных субъектов в плане достижения целей, связанных с изменением климата.

54. **Для полного осуществления Парижского соглашения необходим более мощный потенциал на уровне как политики, так и проектов.** С точки зрения политики участники совещания рассмотрели и обсудили вопросы интеграции целей в области изменения климата, в том числе тех из них, которые определены в ПОНУВ, в национальные и субнациональные процессы планирования и составления бюджета. Это было сочтено важным с точки зрения использования всего диапазона ресурсов и потенциала, необходимых для решения данной проблемы с учетом ее масштабов. Был определен ряд потребностей в создании потенциала для достижения этой цели: укрепление потенциала директивных органов в области оценки, сопоставления и определения порядка очередности необходимых мер в различных секторах; укрепление технического потенциала и повышение информированности директивных органов в плане определения связей между изменением климата и иницируемыми на национальном уровне целями в области устойчивого развития; проведение социально-экономических оценок вариантов для достижения целей в областях развития и борьбы с изменением климата. Кроме того, национальная система отслеживания, имеющая отношение к транспарентности, рассматривается в качестве средства, которое должно быть институционализировано через долгосрочную поддержку, а не разрабатываться на разовой основе. И наконец, ряд участников подчеркнул важность укрепления политической заинтересованности и принятия целенаправленных мер по повышению осведомленности на этом уровне.

55. **Необходимо активизировать усилия по наращиванию потенциала, имеющего отношение к разработке и осуществлению проектов и программ, в том числе связанных с транспарентностью, финансами, адаптацией, предотвращением изменения климата и технологией.** Потенциал в области получения доступа к финансовым ресурсам и их использования стал рассматриваться в качестве межсекторального вопроса. Участники выявили проблемы, особенно для небольших стран, в плане понимания и удовлетворения потребностей в получении доступа к различным фондам по линии Конвенции и Киотского протокола. Кроме того, развития требует национальный потенциал по разработке и выполнению требований в отношении доступа к ресурсам, в том числе национальный институциональный потенциал для разработки и применения действенного юридического, финансового, связанного с надзором и гарантиями потенциала, а также потенциала по оценке рисков проектов, что необходимо для их осуществления. Ряд организаций отметил, что они оказывают техническую помощь странам в этой области, нередко на уровне проектов.

56. **Устойчивое наращивание потенциала в области предотвращения изменения климата, адаптации и технологии зависит от долгосрочной, непрерывной и ориентированной на спрос поддержки.** Зависимость от внешних консультантов и соответствующая потеря институциональной памяти после окончания проекта или программы были определены в качестве одной из ос-

новых проблем на пути наращивания устойчивого потенциала. Для обеспечения устойчивого характера деятельности по укреплению потенциала необходим иной подход: осуществляемые на постоянной основе долгосрочные инвестиции в подготовку технических специалистов на национальном и местном уровнях имеют важнейшее значение для планирования и реализации планов и проектов в областях предотвращения изменения климата, адаптации и технологии. Такой подход будет содействовать поощрению сохранения институциональной памяти и потенциала национальных экспертов. Широкие возможности для учитывающего соответствующий контекст обмена потенциалом и для наращивания потенциала на региональном уровне предоставляет сотрудничество Юг–Юг.
