



**Рамочная конвенция
об изменении климата**

Distr.: General
11 March 2016
Russian
Original: English

Вспомогательный орган по осуществлению

Сорок четвертая сессия

Бонн, 16–26 мая 2016 года

Подпункты а) и b) пункта 11
предварительной повестки дня

**Укрепление потенциала в развивающихся странах
Третий всеобъемлющий обзор осуществления рамок
для укрепления потенциала в развивающихся странах
согласно Конвенции
Третий всеобъемлющий обзор осуществления рамок
для укрепления потенциала согласно
Киотскому протоколу**

**Осуществление рамок для укрепления потенциала
в развивающихся странах**

Обобщающий доклад секретариата

Резюме

Настоящий доклад был подготовлен в поддержку проводимых Вспомогательным органом по осуществлению ежегодных мониторинга и оценки хода осуществления рамок для укрепления потенциала в развивающихся странах в соответствии с решениями 2/CP.7 и 29/CMR.1. Он основан на информации, почерпнутой из национальных сообщений, двухгодичных докладов, содержащих обновленную информацию, двухгодичных докладов, ежегодного доклада Исполнительного совета механизма чистого развития за 2015 год для Конференции Сторон, действующей в качестве совещания Сторон Киотского протокола, и ежегодного доклада Найробийского рамочного партнерства за 2015 год. Информация представлена с учетом масштабов потребностей и приоритетных областей укрепления потенциала в развивающихся странах, указанных в решении 2/CP.7. Настоящий доклад может помочь Сторонам в рассмотрении прогресса, достигнутого в осуществлении рамок для укрепления потенциала в развивающихся странах, и выявлении способов дальнейшего расширения поддержки, оказываемой развивающимся странам в области укрепления потенциала.



Содержание

	<i>Пункты</i>	<i>Стр.</i>
I. Введение	1–58	3
А. Мандат и сфера охвата доклада	1–6	3
В. Возможное решение Вспомогательного органа по осуществлению	7	4
С. Общий обзор информации, сообщенной Сторонами	8–11	4
D. Информация о деятельности в связи с потребностями и приоритетными областями, определенными в рамках для укрепления потенциала.	12–58	5
II. Деятельность по укреплению потенциала согласно Киотскому протоколу	59–61	16
Приложение		
Резюме основной информации, сообщенной Сторонами		18

I. Введение

A. Мандат и сфера охвата доклада

1. Конференция Сторон в решениях 2/CP.7 и 4/CP.12 просила секретариат ежегодно подготавливать обобщающий доклад о деятельности по осуществлению рамок для укрепления потенциала в развивающихся странах (именуемых далее рамками для укрепления потенциала).

2. Конференция Сторон, действующая в качестве совещания Сторон Киотского протокола, (КС/СС), в своих решениях 29/СМР.1 и 6/СМР.2 просила секретариат учитывать в своем ежегодном обобщающем докладе деятельность по укреплению потенциала в связи с осуществлением Киотского протокола в развивающихся странах. Ежегодный обобщающий доклад представляется Вспомогательному органу по осуществлению (ВОО) на его сессиях, совпадающих с совещаниями Дурбанского форума по укреплению потенциала¹.

3. В настоящем обобщающем докладе кратко излагается имеющаяся информация о масштабах осуществления рамок для укрепления потенциала. Информация касается деятельности, о которой сообщалось в национальных докладах, представленных Сторонами, не включенными в приложение I к Конвенции (Стороны, не включенные в приложение I), Сторонами, включенными в приложение II к Конвенции (Стороны, включенные в приложение II), и другими Сторонами в период с января по декабрь 2015 года². Ежегодный доклад Исполнительного органа механизма чистого развития (МЧР) за 2015 год для КС/СС³ и проект ежегодного доклада Найробийского рамочного партнерства⁴ за 2015 год также рассматриваются в резюме деятельности в области укрепления потенциала, реализуемой в связи с осуществлением Киотского протокола⁵.

4. Информация представлена с учетом масштабов потребностей и приоритетных областей укрепления потенциала в развивающихся странах, указанных в рамках для укрепления потенциала⁶. Она дает представление о деятельности по укреплению потенциала, проводимой Сторонами, являющимися развивающимися странами, обозначенных ими потребностях, проблемах и ограничениях и поддержке, оказываемой Сторонами, являющимися развитыми странами. Примеры были заимствованы из национальных докладов для целей наглядности, при этом они не являются исчерпывающим перечнем всех усилий по укреплению потенциала.

5. По состоянию на 9 марта 2016 года⁷ на портал РКИКООН для представления соответствующих материалов⁸ не поступило никаких материалов от Сторон о деятельности, осуществленной ими в соответствии с решениями 2/CP.7 и 2/CP.10. Таким образом, данная информация не может быть обобщена в данном докладе, однако, если и когда такая информация будет представлена, она

¹ Решение 2/CP.17, пункт 144, и решение 1/CP.18, пункт 78.

² 12 национальных сообщений, 16 двухгодичных докладов, содержащих обновленную информацию, и 30 двухгодичных докладов.

³ FCCC/KP/СМР/2015/5.

⁴ Окончательный вариант доклада будет размещен по адресу https://cdm.unfccc.int/Nairobi_Framework/index.html.

⁵ См. раздел II, стр. 13.

⁶ Решение 2/CP.7, приложение, пункт 15.

⁷ Крайний срок установлен в решении 14/CP.12, пункт 11.

⁸ <http://www.unfccc.int/5900>.

будет размещена на портале. Информация, представленная организациями системы Организации Объединенных Наций и другими учреждениями по вопросу о деятельности по укреплению потенциала, проведенной для содействия осуществлению рамок для укрепления потенциала, размещается на портале по укреплению потенциала⁹.

6. Поскольку после представления исходных документов могла быть проведена дополнительная работа, содержащаяся в настоящем докладе сводная информация может не передавать полную картину. Кроме того, в исходных документах может отсутствовать информация по определенным областям.

В. Возможное решение Вспомогательного органа по осуществлению

7. ВОО, возможно, пожелает использовать содержащуюся в настоящем докладе информацию для:

- а) ежегодного мониторинга осуществления рамок для укрепления потенциала;
- б) содействия обсуждениям в ходе пятого совещания Дурбанского форума по укреплению потенциала, который будет проведен одновременно с ВОО 44¹⁰;
- с) определения любых дальнейших шагов в поддержку более активных действий в области укрепления потенциала.

С. Общий обзор информации, сообщенной Сторонами

8. Информация об укреплении потенциала, сообщенная и представленная Сторонами за период с января по декабрь 2015 года, охватывает все приоритетные области, указанные в рамках для укрепления потенциала. В продолжение тенденции, отмеченной в обобщающем докладе 2015 года¹¹, активизация представления отчетности наблюдается в таких областях, как укрепление институционального потенциала, улучшение и/или создание стимулирующих условий, национальные сообщения, национальные программы, связанные с изменением климата, и кадастры парниковых газов (ПГ).

9. В национальных докладах Сторон, не включенных в приложение I, содержится обширная информация о запланированных и осуществленных действиях по созданию и/или укреплению учреждений, принятию и/или совершенствованию систем нормативного регулирования и укреплению потенциала на индивидуальном уровне в каждой из приоритетных областей. Также приводится общая всеобъемлющая информация в отношении конкретных потребностей, проблем и ограничений в области укрепления потенциала. Несколько наименее развитых стран (НРС) сообщили об отсутствии специализированных учреждений и надлежащих условий, квалифицированных и мотивированных кадров и финансовых ресурсов, необходимых для удовлетворения потребностей и ликвидации, проблем и ограничений в области укрепления потенциала.

⁹ <http://unfccc.int/capacitybuilding/core/activities.html>.

¹⁰ В соответствии с решением 14/CP.21, пункт 9, и решением 9/CMP.11, пункт 2.

¹¹ FCCC/SBI/2015/4.

10. Стороны, включенные в приложение II, и другие Стороны сообщили об оказанной в рамках различных программ и проектов поддержке в области укрепления потенциала во всех 15 приоритетных областях. Многие Стороны, включенные в приложение II, и другие Стороны подчеркнули, что их подход к оказанию поддержки в области укрепления потенциала, реализуемый в партнерских связях, основан на принципе заинтересованного участия страны и уважении национальных приоритетов. В докладах Сторон, не включенных в приложение I, также были выделены инициативы поддержки, реализуемые развитыми странами, в особенности в таких областях, как национальные сообщения, кадастры ПГ, адаптация, предотвращение изменения климата и исследования и систематическое наблюдение. Помимо этого, Стороны, включенные в приложение II, и другие Стороны подчеркнули, что, поскольку укрепление потенциала является неотъемлемой частью всех поддерживаемых ими проектов, вычленив элементы оказываемой ими поддержки в области укрепления потенциала для целей отчетности невозможно. Таким образом, информация и данные, содержащиеся в докладах и таблицах общего табличного формата (например, в таблице 9 «Оказание поддержки в области укрепления потенциала»), представляют собой лишь наглядные примеры и не должны рассматриваться в качестве исчерпывающего перечня оказанных мер поддержки.

11. Краткие сведения об осуществленной деятельности по укреплению потенциала, потребностях, проблемах и ограничениях, о которых сообщили Стороны, не включенные в приложение I, а также о поддержке, оказанной Сторонами, включенными в приложение II, и другими Сторонами, содержатся в приложении к настоящему докладу, позволяющем получить неполное общее представление об этих элементах.

D. Информация о деятельности в связи с потребностями и приоритетными областями, определенными в рамках для укрепления потенциала

12. Информация по каждой из упомянутых ниже приоритетных областей приводится в следующем порядке, включая соответствующие примеры:

- а) деятельность по укреплению потенциала, осуществленная Сторонами, не включенными в приложение I;
- б) потребности, проблемы и ограничения, указанные Сторонами, не включенными в приложение I;
- в) поддержка, оказанная Сторонами, включенными в приложение II, и другими Сторонами.

1. Нарращивание институционального потенциала, включая укрепление или, при необходимости, создание национальных секретариатов или национальных координационных центров по вопросам изменения климата

13. Во многих Сторонах, не включенных в приложение I, и других Сторонах имеются институциональные механизмы для разработки и осуществления деятельности по борьбе с изменением климата. Несколько Сторон сообщили о принятом ими решении укрепить институциональные механизмы за счет учреждения государственных органов, подразделений или комитетов в составе существующих органов с четко определенными функциями, включая координацию усилий негосударственных заинтересованных сторон, участвующих в дея-

тельности по борьбе с изменением климата, и разработку отраслевой политики в области борьбы с изменением климата на национальном, государственном и местном уровнях.

14. Многие Стороны, не включенные в приложение I, представили широкий перечень проблем в этой области, связанных с институциональным, системным и индивидуальным потенциалом. На институциональном уровне проблемы, связанные с потенциалом правительственных органов, принимали форму недостаточной инфраструктуры и оборудования, а также недостатков организационных структур, не рассчитанных на учет многогранных аспектов политики в области изменения климата. Если брать системный уровень, то, как сообщали некоторые Стороны, национальные учреждения не смогли обеспечить осуществление надлежащих правовых и нормативных рамок для охвата таких областей, играющих важную роль в сведении к минимуму угрозы изменения климата, как, например, охрана окружающей среды, строительство зданий или планирование землепользования. Что касается индивидуального уровня, то многие Стороны обратили внимание на необходимость организовать целенаправленную подготовку государственных должностных лиц по конкретным аспектам проблемы изменения климата, отраженным в национальных докладах, и другим вопросам. В качестве одного из основных препятствий на пути успешной реализации инициатив по борьбе с изменением климата Стороны также особо отметили отсутствие интереса и нежелание учреждений неэкологического профиля участвовать в работе.

15. Многие Стороны, включенные в приложение II, и другие Стороны оказывают развивающимся странам поддержку в деле укрепления институционального потенциала, в том числе в форме проведения учебных курсов для сотрудников правительственных учреждений. Для учебных целей успешно используются платформы электронного обучения. К числу наиболее часто рассматриваемых тем относятся возобновляемые источники энергии, лесное хозяйство, сельское хозяйство и снижение опасности стихийных бедствий. Некоторые Стороны сообщили о своем участии в создании или расширении специализированных учебных центров. Например, Япония оказывает содействие Тайской организации по управлению выбросами парниковых газов в создании международного технического и учебного центра по вопросам изменения климата, деятельность которого направлена на разработку и проведение программ подготовки, отвечающих потребностям Таиланда и развивающихся стран – членов Ассоциации государств Юго-Восточной Азии.

2. Улучшение и/или создание стимулирующих условий

16. Многие Стороны, не включенные в приложение I, сообщили о принятии национальных стратегий и политики в области развития в интересах расширения масштабов деятельности по борьбе с изменением климата и подготовки почвы для экономического роста на базе низкоуглеродных технологий. В ряде случаев обеспечение соблюдения природоохранного законодательства на муниципальном уровне сыграло важную роль в повышении осведомленности об угрозах изменения климата на уровне местных и низовых общин. Некоторые Стороны рассказали о своих усилиях по внедрению систем мониторинга, предоставления информации и проверки. Так, в Гане разрабатывается национальный инструмент климатического финансирования для отслеживания связанных с климатом финансовых потоков, предоставляемых донорами, и соответствующих расходов национального правительства.

17. Некоторые Стороны, не включенные в приложение I, до сих пор пытаются преодолеть политические, правовые и нормативные препятствия. В числе прочего, сообщалось о таких проблемах, как отсутствие политической заинтересованности, что приводит к пробуксовке процесса принятия руководящих указаний по снижению уровня выбросов для секторов с высокими объемами выбросов, или, что еще хуже, созданию условий для принятия либеральных нормативно-правовых положений, потворствующих выбросам углерода. Так, например, Багамские Острова особо отметили эту потребность и включили в свой доклад смету расходов на разработку климатических правил для регламентирования деятельности в горнодобывающем секторе, энергетике, промышленном производстве и обрабатывающей отрасли.

18. Ряд Сторон, включенных в приложение II, и других Сторон признали в своих докладах необходимость привлечения частных финансовых средств с целью содействия эффективной деятельности по борьбе с изменением климата. Предпринимаются усилия по укреплению потенциала для содействия снижению рисков инвестиций в климатическую деятельность в развивающихся странах. Так, например, Соединенные Штаты Америки сообщили о комплексной программе поддержки готовности к финансированию деятельности по борьбе с изменением климата, имеющей целью: 1) укрепление потенциала развивающихся стран в части разработки перспективных и эффективных стратегий широкомасштабного предотвращения изменения климата и адаптации, зависящих от более широкого финансирования по линии государственного и частного секторов, 2) устранение барьеров, препятствующих более активному участию частного сектора, 3) расширение имеющихся у учреждений возможностей доступа к климатическому финансированию и его использованию и 4) повышение способности сотрудников разбираться в проблемах климатического финансирования и решать их.

3. Национальные сообщения

19. Многие Стороны, не включенные в приложение I, сообщили о том, что укрепили свои институциональные механизмы, с тем чтобы справиться с более высокими требованиями и более насыщенным графиком представления отчетности. Для этих целей они учредили подкомитеты и отраслевые рабочие группы, отвечающие за конкретные разделы национальных докладов. К числу инициатив, предпринятых для содействия подготовке национальных сообщений и двухгодичных докладов, содержащих обновленную информацию, относится обеспечение участия государственных должностных лиц в различных учебных мероприятиях, а также направление их на международные форумы и рабочие совещания для обмена опытом своих стран. Так, например, Куба подчеркнула важное значение сотрудничества по линии Юг–Юг с другими странами Латинской Америки и Карибского бассейна в интересах содействия процессу подготовки национальных сообщений и осуществлению проектов. Многие Стороны, не включенные в приложение I, выразили признательность за поддержку в области укрепления потенциала, оказанную Сторонами, включенными в приложение II, и другими Сторонами, специализированными учреждениями Организации Объединенных Наций и Глобальным экологическим фондом, в контексте подготовки национальных докладов.

20. Вместе с тем некоторые Стороны, не включенные в приложение I, сослались на отсутствие эффективного координационного органа на институциональном уровне наряду с недостаточным техническим опытом для охвата различных разделов национальных докладов в качестве основных сдерживающих факторов, затрудняющих подготовку национальных сообщений и двухгодичных

докладов, содержащих обновленную информацию. Как подчеркнули некоторые Стороны, чтобы повысить качество своих национальных докладов к их подготовке нужно подходить как к непрерывному процессу, а не единовременному проекту. Ввиду этого несколько Сторон, не включенных в приложение I, назвали финансирование ключевым фактором укрепления институциональных механизмов и обеспечения надлежащей подготовки кадров.

21. Несколько Сторон, включенных в приложение II, и другие Стороны сообщили о технической поддержке, которую они предоставляют своим партнерам из числа развивающихся стран для укрепления режима представления отчетности по проблематике изменения климата. Так, Германия оказала содействие по конкретным потребностям и приоритетам, которые были определены в консультации с четырьмя странами-получателями и затем проработаны в рамках адаптированных под каждую страну рабочих совещаний и курсов подготовки по вопросам укрепления потенциала. Одна из целей проекта заключалась в содействии коллегиальному обмену опытом за счет оказания странам-партнерам помощи в достижении более высокого уровня экспертных знаний в области мониторинга климата и представления отчетности, которыми они могли в свою очередь поделиться на международных совещаниях.

4. Национальные программы, связанные с изменением климата

22. Многие Стороны, не включенные в приложение I, приняли национальные программы, связанные с изменением климата, для повсеместного учета вопросов изменения климата в процессах национального планирования и развития. Стороны подчеркнули важную роль стратегий реагирования на изменение климата в улучшении понимания ими межсекторальных аспектов изменения климата. В ряде случаев национальные стратегии послужили отправной точкой для принятия планов действий по борьбе с изменением климата, направленных на переход к модели низкоуглеродного развития, устойчивого к изменению климата развития. Так дело обстоит в Намибии, где на период 2013–2020 годов были разработаны стратегия и план действий по борьбе с изменением климата в противовес политическим стратегиям для конкретных секторов, утвержденным без учета проблемы изменения климата, которая на момент их принятия не рассматривалась в качестве серьезной угрозы. Несколько Сторон разработали национальные стратегии, предусматривающие меры политики и нормативные положения для обеспечения принятия надлежащих мер в связи с каждым из обозначенных национальных приоритетов.

23. Ряду Сторон еще предстоит выработать полноценные программы, связанные с изменением климата. В случае Сторон, предусмотревших соответствующие программы, осуществление сопряжено с трудностями из-за нехватки финансовых средств. В ряде случаев Стороны отметили, что национальные приоритеты, как, например, экономический рост, не согласуются с соображениями изменения климата, что замедляет процесс подготовки стратегии и/или плана по борьбе с изменением климата.

24. В качестве примера поддержки, оказываемой в данной приоритетной области, можно привести реализуемую Соединенными Штатами программу по укреплению потенциала для осуществления стратегий развития при низком уровне выбросов (EC-LEDS). В рамках EC-LEDS странам-партнерам предоставляется техническая помощь в вопросах разработки и осуществления стратегий развития при низком уровне выбросов и подготовляемых по инициативе стран национальных планов, направленных на поощрение устойчивого развития при одновременном сокращении выбросов ПГ.

5. Кадастры парниковых газов, управление базами данных о выбросах, и системы сбора, организации и использования данных о деятельности и коэффициентах выбросов

25. Многие Стороны, не включенные в приложение I, сообщили о создании и укреплении своих институциональных структур, отвечающих за подготовку эффективных систем кадастров ПГ. Данный процесс включал создание специального подразделения, отвечающего за национальные кадастры ПГ, а также организацию учебных курсов и основанный на более широком сотрудничестве и участии подход к подготовке кадастров, предусматривающий совместную работу министерств, неправительственных организаций и частного сектора. Бывшая югославская Республика Македония в качестве государства-кандидата в члены Европейского союза и договаривающейся стороны соглашения о Европейском энергетическом сообществе сообщила об конкретных усилиях, предпринятых ею как Стороной, не включенной в приложение I, для представления данных о ее кадастрах ПГ с соблюдением общей формы докладов, используемой в Европейском союзе, и особо отметила принимаемые в настоящее время меры по разработке системы измерения, представления отчетности и проверки.

26. С другой стороны, некоторые Стороны, не включенные в приложение I, указали на целый ряд проблем и ограничений, связанных с потенциалом и отрицательно сказывающихся на качестве данных кадастров ПГ, начиная с отсутствия национальной системы кадастров ПГ, в том числе обусловленного отсутствием нормативных положений, определяющих сферы компетенции и ответственности в рамках этой деятельности, и заканчивая недостатком технического опыта и нехваткой оборудования, несовместимостью имеющихся данных и данных, требуемых в соответствии с методологиями Межправительственной группы экспертов по изменению климата, нехваткой данных о конкретных факторах выбросов, высокой погрешностью измерений выбросов ПГ, нехваткой технического оборудования для сбора данных, расхождениями в данных, полученных из различных источников, недоступностью данных о конечном потреблении, отсутствием статистических данных по определенным секторам и отсутствием постоянных источников финансирования. Кения, например, особо отметила проблему «потери институциональной памяти» и недостаточно развитого потенциала в структуре внутренних институтов, объясняемую тем, что разработка кадастров ведется на нерегулярной основе с привлечением консультантов.

27. Стороны, включенные в приложение II, и другие Стороны сообщили об инициативах по укреплению потенциала Сторон из числа развивающихся стран в области составления кадастров ПГ. Так, например, Австралия оказала техническое содействие развивающимся странам в Африке и Юго-Восточной Азии в разработке национальных систем организации кадастрового учета ПГ, а Бельгия выступила с инициативами, направленными на укрепление потенциала в связи с ведением кадастров ПГ во франкоязычных развивающихся странах.

6. Оценка уязвимости и адаптации

28. Многие Стороны, не включенные в приложение I, подчеркнули, что подготовка национальных программ действий по адаптации к изменению климата, включавшая в себя участие в учебных рабочих совещаниях, помогла им укрепить потенциал в плане выявления основных факторов уязвимости и проведения оценок воздействия. В программу обучения вошло знакомство с методами, инструментами и источниками, используемыми для подготовки оценок уязвимости и адаптации. Кроме того, рабочие совещания стали площадкой для обме-

на знаниями, опытом и способами преодоления препятствий при проведении оценок.

29. Несмотря на прогресс, достигнутый с помощью учебных курсов, некоторые Стороны, не включенные в приложение I, заострили внимание на нехватке компетентных научных и технических кадров, способных провести оценку уязвимости и адаптации. Положение осложнялось и ограниченным уровнем осведомленности о важном значении мер по адаптации, а также нехваткой финансирования и недостаточно эффективным сотрудничеством между правительственными учреждениями. Помимо этого, многие Стороны, не включенные в приложение I, выразили обеспокоенность по поводу информационных пробелов, обусловленных главным образом отсутствием исследований и соответствующих данных в таких областях, как уязвимость экосистем и здоровье людей. В числе других пробелов был упомянут низкий уровень доверия к используемым моделям. Федеративные Штаты Микронезии, в частности, выяснили, что одной из проблем является неэффективность внутреннего сотрудничества, из-за которой информация, собираемая на уровне государства, неправительственных организаций и общин, не используется при разработке государственных стратегий, планов и проектов.

30. Что касается поддержки, оказываемой Сторонами, включенными в приложение I, то Новая Зеландия представила информацию о своих усилиях по содействию развивающимся странам в деле подготовки к стихийным бедствиям. Новая Зеландия помогла Азиатскому центру обеспечения готовности к стихийным бедствиям нарастить потенциал в области снижения опасности стихийных бедствий во Вьетнаме, Лаосской Народно-Демократической Республике и Мьянме и на Филиппинах за счет стандартизации систем обмена информацией об оценках рисков стихийных бедствий и повышения уровня подготовки к проведению восстановительных мероприятий после бедствий.

7. Укрепление потенциала с целью осуществления мер по адаптации

31. Несколько Сторон, не включенных в приложение I, подчеркнули, что их участие в региональных проектах, финансируемое по линии двустороннего и многостороннего сотрудничества, содействовало повышению их адаптационного потенциала. Проект адаптации к изменению климата в Тихоокеанском регионе, который осуществляется на средства Глобального экологического фонда и учреждением-исполнителем и партнером которого выступают Программа развития Организации Объединенных Наций и секретариат Тихоокеанской региональной программы по окружающей среде, являет собой пример проекта, призванного содействовать процессам адаптации к изменению климата в качестве основной предпосылки для устойчивого развития, в особенности применительно к управлению прибрежными зонами. Одной из его целей является повышение потенциала малых островных развивающихся государств Тихого океана в области адаптации к изменению климата в ряде ключевых секторов развития, связанных со здравоохранением и окружающей средой, включая проекты по обеспечению климатоустойчивости инфраструктуры. Понимая ценность знаний коренных народов в развивающихся странах, Непал провел исследования по вопросу о навыках коренного населения, с тем чтобы отразить этот пласт знаний в своей адаптационной практике.

32. Стороны определили потребности, существующие на институциональном, системном и индивидуальном уровнях в этой приоритетной области. На институциональном уровне министерствам, исследовательским институтам и другим заинтересованным учреждениям требуется укрепить свой техниче-

ский потенциал в области планирования и осуществления действий по адаптации; на системном уровне в различных секторах, связанных с осуществлением деятельности по адаптации, должны быть предусмотрены соответствующие политические рамки; а на индивидуальном уровне следует создавать возможности для обучения и прохождения подготовки, с тем чтобы улучшить базу знаний и навыков, необходимых для разработки и осуществления проектов в области адаптации.

33. В контексте данной приоритетной области Стороны, включенные в приложение II, и другие Стороны при перечислении примеров проводимых инициатив чаще всего сообщали о мероприятиях по поддержке в области устойчивого сельского хозяйства, управления водными ресурсами и снижения рисков стихийных бедствий. Один из проектов, осуществляемых при поддержке Германии в Индонезии, Мексике, Тунисе и на Филиппинах, был направлен на содействие эффективному управлению климатическими данными, создание сети для облегчения обмена опытом в формате Юг–Юг между заинтересованными сторонами, которые могли бы принимать надлежащие и действенные решения в отношении адаптационной практики в долгосрочной перспективе.

8. Оценка в контексте осуществления вариантов действий по предотвращению изменения климата

34. Многие Стороны, не включенные в приложение I, представили информацию о мерах, принятых в целях улучшения созданных на национальном уровне стимулирующих условий для разработки и осуществления политики по предотвращению изменения климата. Некоторые Стороны заострили внимание на своих усилиях по разработке соответствующих национальным условиям действий по предотвращению изменения климата (НАМА), включая осуществление экспериментальных проектов и организацию рабочих и консультативных совещаний по процессу НАМА.

35. Бывшая югославская Республика Македония сообщила о разработанных инструментах для учета гендерных аспектов при формулировании политики по предотвращению изменения климата на национальном и местном уровнях. Так, например, женщины-фермеры будут проходить подготовку по практическим методам сокращения выбросов ПГ, в частности принципам органического сельского хозяйства и устойчивой обработки почвы, с учетом их значимой роли в работе семейных ферм.

36. В числе распространенных ограничений в этой области в докладах Сторон, не включенных в приложение I, упоминались нехватка финансовых ресурсов и низкий уровень информированности политиков. Кроме того, сообщалось о более предметных и конкретных потребностях, в частности назывались повышение уровня знаний и навыков, необходимых для проведения предполагаемых мер по предотвращению изменения климата; привлечение доноров к процессам разработки и осуществления НАМА, в том числе при поддержке финансового механизма Конвенции; необходимость в разработке и применении моделей прогнозирования выбросов и экономического развития, включая соображения, связанные с изменением климата; принятие конкретного законодательства, которое задавало бы направление деятельности по предотвращению изменения климата; определение целевых показателей предотвращения изменения климата в масштабах всей экономики или для отдельных секторов; и внедрение наилучших имеющихся технологий для принятия мер по предотвращению изменения климата.

37. В докладах ряда Сторон, включенных в приложение II, и других Сторон упоминалось оказание технической поддержки в процессе подготовке НАМА, при этом Бельгия, Германия и Франция вошли в число развитых стран, сообщивших о поддержке, оказанной ими в целях подготовки предполагаемых определяемых на национальном уровне вкладов.

9. Исследования и систематическое наблюдение, включая метеорологические, гидрологические и климатологические службы

38. Многие Стороны, не включенные в приложение I, учредили органы, отвечающие за работу метеорологических, гидрологических и климатологических служб. Несколько Сторон отметили, что благодаря участию в международных совместных инициативах им удалось улучшить качество данных метеорологических и климатологических служб. Так, например, в рамках международного сотрудничества Государственная служба Армении по гидрометеорологии и мониторингу недавно приобрела и установила новые устройства и оборудование.

39. К числу проблем с потенциалом, которые чаще всего упоминали Стороны, не включенные в приложение I, относятся недостаточное количество научно-технических кадров и экспертов, которые могли бы проводить исследования и систематическое наблюдение, а также необходимость усилить подготовку в таких специализированных областях, как статистика, компьютерное программирование и моделирование. В числе дополнительных факторов, ограничивающих способность Сторон добиться прогресса в этой области, назывались незнание процедур управления, недостаточный уровень координации деятельности учреждений, скудные бюджеты, нехватка оборудования и слабо развитая инфраструктура.

40. Среди европейских стран, оказывающих поддержку в области укрепления потенциала метеорологических служб, Испания играет активную роль по линии Конференции директоров иbero-американских национальных гидрологических и метеорологических служб, которая служит платформой для непрерывного диалога стран, по вопросам климата, метеорологии и гидрологии, призванного углубить понимание приоритетов, проблем и опыта в иbero-американском регионе. Представители национальных гидрологических и метеорологических служб ежегодно проводят официальное заседание и содействуют организации рабочих совещаний и региональных исследований по вопросам укрепления потенциала.

10. Разработка и передача технологий

41. Ряд Сторон, не включенных в приложение I, представили информацию о реализуемых институциональных мерах по приобретению, поощрению и разработке чистых технологий на национальном уровне. Отдельные Стороны, не включенные в приложение I, отметили пользу проведения оценок технологических потребностей для установления степени приоритетности тех или иных технологий. В этом контексте Таиланд представил информацию о созданных в стране механизмах содействия применению технологий использования возобновляемых источников энергии, включая льготные закупочные тарифы, налоговые стимулы и доступ к инвестиционным субсидиям и венчурному капиталу.

42. Несколько Сторон, не включенных в приложение I, особо отметили необходимость создания условий, благоприятствующих передаче технологий, в том числе посредством учреждения национальных органов, курирующих разработку технологий; создания баз данных об экологически безопасных технологиях;

и обеспечения доступа к финансовым ресурсам для приобретения прав интеллектуальной собственности.

43. Большинство инициатив поддержки, о которых сообщили Стороны, включенные в приложение II, и другие Стороны, были связаны с внедрением энергоэффективных технологий. Так, например, реализуемый Италией проект по развитию в странах Средиземноморья механизмов поддержки инициатив использования солнечной энергии и возобновляемых источников энергии призван распространить технологии использования солнечной энергии в масштабах всего Средиземноморского региона с помощью инновационных схем финансирования и инструментов стимулирования сбыта. В числе конкретных мероприятий в рамках данного проекта можно упомянуть выработку рекомендаций и планов действий по улучшению законодательных и нормативных рамок; укрепление потенциала инженеров и техников по вопросам солнечной энергии в целях обеспечения качественной работы комплектующих и установок; и проведение учебных курсов для разработчиков политики.

11. Совершенствование процесса принятия решений, включая помощь для обеспечения участия в международных переговорах

44. Очень немногие Стороны, не включенные в приложение I, привели конкретную информацию о мерах по совершенствованию процесса принятия решений, поскольку этот компонент, как правило, является неотъемлемой частью деятельности по укреплению потенциала в других приоритетных областях. Некоторые Стороны, не включенные в приложение I, сообщили о различных возможностях обучения и подготовки для разработчиков политики, другие же указали, что ограниченность или отсутствие таких образовательных возможностей препятствуют эффективному осуществлению политики в области изменения климата.

45. В целом Стороны, включенные в приложение II, и другие Стороны признали, что зачастую самое полезное, что могут сделать доноры, – это помочь развивающимся странам взять на себя ответственность за выполнение собственной повестки дня в области изменения климата. Австралия рассказала о своем подходе к оказанию двусторонней поддержки по вопросам климата на основе соглашений о партнерстве, позволяющих обеспечить контроль правительств стран-получателей над инвестициями.

46. Несколько Сторон, включенных в приложение II, и другие Стороны представили в своих докладах информацию об оказанной ими помощи в обеспечении участия развивающихся стран в международных переговорах. Так, например, Сеть знаний по вопросам климата и развития провела учебные курсы для сотен участников переговоров из развивающихся стран, с тем чтобы повысить уровень их осведомленности по процессу РКИКООН. В рамках еще одной инициативы были приняты меры для содействия участию в переговорах по климатической проблематике делегатов женщин. Помимо этого, Финляндия выделяет финансовые средства на международные курсы по вопросам экологического права и дипломатии, призванного ознакомить участников текущих и будущих переговоров по многосторонним природоохранным соглашениям, включая РКИКООН, с прошлым опытом в области международного экологического права.

12. Механизм чистого развития

47. Несколько Сторон, не включенные в приложение I, упомянули в своих национальных докладах связанную с МЧР деятельность по укреплению потенциала, проводимую на институциональном, системном и индивидуальном уровнях. В частности, была приведена информация о создании и укреплении организаций, отвечающих за осуществление проектов МЧР, учреждении назначенных национальных органов и принятии стратегий и нормативных рамок, включая соглашения о реализации проектов МЧР с международными партнерами. Так, например, Того сообщило о позитивных результатах участия в программе по укреплению потенциала, проводимой Институтом Всемирного банка для разработчиков проектов МЧР. В Аргентине был создан комитет, отвечающий за технический анализ и оценку проектов содействия устойчивому развитию. Потенциал данного комитета с годами укрепился, и сегодня он занимается прежде всего методологическими аспектами сокращения выбросов ПГ, что позволяет осуществлять расчет коэффициента выбросов двуокиси углерода Электроэнергетической сети Аргентины, без которого невозможна реализация проектов МЧР и других мероприятий в энергетическом секторе.

48. Стороны, включенные в приложение II, и другие Стороны упомянули ряд проектов, направленных на укрепление технического потенциала развивающихся стран в плане разработки проектов МЧР. Так, например, цель одного из проектов, реализованного Бельгией в Уганде, заключалась в ознакомлении государственных учреждений и разработчиков проектов, включая учреждения, финансирующие проекты, с инвестиционными возможностями, открывающимися в контексте МЧР.

13. Потребности, возникающие в связи с осуществлением пунктов 8 и 9 статьи 4 Конвенции

49. Несколько НРС сообщили о своем активном участии в инициативах в области международного сотрудничества. НРС приняли участие в рабочих совещаниях и учебных курсах, организованных по линии сотрудничества Юг–Юг. Некоторые НРС сообщили о том, что они располагают институциональными и нормативными рамками, позволяющими им осуществлять деятельность, связанную с изменением климата, на национальном и местном уровнях. Того в своем докладе привело несколько примеров передовой практики и уроков, извлеченных при подготовке его третьего национального сообщения.

50. Многие НРС включили в свои национальные доклады подробную информацию о потребностях, проблемах и ограничениях на институциональном, системном и индивидуальном уровнях во всех приоритетных областях, обозначенных в контексте укрепления потенциала, особо отметив острую нехватку финансовых средств, мешающую удовлетворить эти потребности. Одна из проблем, о которой сообщила Центральнаяафриканская Республика, связана с военно-политической обстановкой, отрицательно сказывающейся на планировании и осуществлении деятельности по борьбе с изменением климата.

51. С учетом того, что НРС относятся к числу наиболее уязвимых к изменению климата стран в мире, некоторые Стороны, включенные в приложение II, и другие Стороны особо отметили в национальных докладах свою приверженность делу оказания поддержки в области укрепления потенциала этой группы стран. Одна из наиболее масштабных инициатив в этой области предусматривает участие Глобального альянса по борьбе с изменением климата, учрежденного Европейским союзом и специализирующегося на оказании поддержки в области адаптации НРС и малым островным развивающимся государствам. Альянс

содействует проведению 51 программы с общим бюджетом в размере более 300 млн. евро.

14. Просвещение, профессиональная подготовка и информирование общественности

52. Многие Стороны, не включенные в приложение I, прилагают значительные усилия в интересах более эффективного просвещения, профессиональной подготовки и информирования общественности, что подтверждается явной тенденцией к включению в национальные доклады все более обширной информации по вопросам осуществления статьи 6 Конвенции. Одним из примеров официальных образовательных программ является проведенный в Непале обзор программ обучения по различным предметам на уровне неполного среднего образования, в целях оценки объема даваемых знаний об изменении климата; по итогам обзора был подготовлен доклад с рекомендациями относительно возможного включения тематики изменения климата в курс основных предметов. В Непале также состоялось рабочее совещание по вопросам включения концепций изменения климата в нынешнюю школьную программу. Кроме того, Партнерская образовательная инициатива тихоокеанских островов в сфере климата оказывает содействие учащимся в Федеративных Штатах Микронезии с целью углубить их понимание проблемы изменения климата с опорой преимущественно на проводимые в настоящее время Соединенными Штатами Америки образовательные инициативы по этой проблематике в контексте тихоокеанских островов.

53. Что касается неформального образования, соответствующие примеры мероприятий включают: организацию форумов и выставок; подготовку радио- и телепередач; проведение опросов среди населения в целях выявления его отношения к проблеме изменения климата; организацию программ профессионально-технической подготовки; и распространение документов по вопросам изменения климата, в частности национальных программ действий по адаптации к изменению климата, на национальных языках. Ряд Сторон, не включенных в приложение I, упомянули разработку всеобъемлющих стратегий в области просвещения и информирования общественности. Помимо этого, была особо отмечена решающая роль неправительственных организаций в плане оказания поддержки деятельности в этой области, в том числе их роль в организации кампаний и учебных семинаров и разработке учебных пособий.

54. Некоторые Стороны особо подчеркнули необходимость периодической оценки результатов и эффективности существующих программ просвещения, профессиональной подготовки и информирования общественности. В числе факторов, снижающих эффективность любой программы, назывались отсутствие приоритетного внимания на национальном уровне к проблеме изменения климата и нехватка финансовых средств. Отсутствие программ обучения и подготовки кадров было также признано серьезной проблемой. Багамские Острова отметили, что, поскольку большинство правительственных учреждений недоукомплектованы кадрами и сотрудники зачастую одновременно ведут несколько направлений, руководители неохотно отпускают своих подчиненных на обучение.

55. Что касается содействия укреплению потенциала в сфере просвещения то, Стороны, включенные в приложение II, и другие Стороны в основном сообщали об оказании поддержки на уровне университетов. Так, например, Словакия выделила государственные стипендии эфиопским студентам для участия в курсах по природоохранной тематике, а Латвия приняла участие в курсе подго-

товки учащихся и преподавателей одного из узбекских университетов по вопросам экологически устойчивого проектирования. Если говорить о более широкой аудитории, то оказывается поддержка программам информирования общественности, посвященным, в частности, вопросам экономии энергии и снижения опасности стихийных бедствий. Ряд Сторон упомянули инициативы, ориентированные на средства массовой информации, которые играют важную роль в формировании общественного понимания проблем изменения климата.

15. Информация и создание сетей, включая создание баз данных

56. На фоне расширения доступа населения к Интернету онлайн-информационные порталы, посвященные вопросам изменения климата, наиболее часто упоминались Сторонами, не включенными в приложение I, в числе инструментов, используемых для содействия обмену данными и созданию сетей. Так, например, Гана сообщила о расширении доступа к информации об изменении климата с помощью многочисленных веб-центров и информационных порталов, охватывающих различные области, включая энергетику, сельское хозяйство, меры адаптации, биомассу и сельское хозяйство. В числе других действий, предпринимаемых в этой области, также называлось создание центров обмена информацией в подспоре сетям сотрудничества на международном уровне.

57. Стороны подчеркнули необходимость выделения достаточного объема финансовых средств на цели исследования и подготовки, с тем чтобы укрепить потенциал в плане технических и законодательных аспектов деятельности по сбору и мониторингу данных и обмену ими.

58. Стороны, включенные в приложение II, и другие Стороны сообщили о применении подхода, предполагающего создание региональных сетей для содействия обмену данными между координационными центрами по вопросам изменения климата и повышения способности развивающихся странах преодолевать проблемы, возникающие в связи с изменением климата. Такие региональные сети формировались, например, в Юго-Восточной Азии, Азиатско-Тихоокеанском регионе и Юго-Восточной Европе.

II. Деятельность по укреплению потенциала согласно Киотскому протоколу

59. В 2015 году Исполнительный совет МЧР как орган, руководящий функционированием МЧР, продолжал принимать меры и выдвигать инициативы в целях поощрения и расширения регионального и субрегионального распределения деятельности по проектам в рамках МЧР¹².

60. В 2006 году по инициативе Генерального секретаря Организации Объединенных Наций было создано Найробийское рамочное партнерство с целью оказания помощи развивающимся странам, особенно странам Африки к югу от Сахары, для стимулирования их участия в МЧР. В 2015 году участники Найробийского рамочного партнерства провели ряд мероприятий по укреплению потенциала, причем как лично в рамках рабочих совещаний и встреч, так и удаленно на базе веб-семинаров и онлайн-курсов. Оказанием поддержки в области разработки проектов руководили региональные центры взаимодействия (РЦВ) МЧР, учрежденные секретариатом РКИКООН; кроме того, важный вклад в эти

¹² Более подробная информация о деятельности, осуществляемой Исполнительным советом МЧР, содержится в документе FCCC/SBI/2016/3.

усилия внесли партнеры в каждом регионе, включая Азиатский банк развития, Институт глобальных экологических стратегий и Программу развития Организации Объединенных Наций. Особое внимание в рамках поддержки уделялось разработке программ действий и стандартизованных исходных условий.

61. В рамках Найробийского рамочного партнерства в последние годы усилия по укреплению потенциала с акцентом исключительно на МЧР стали ослабевать. С другой стороны, налицо растущий интерес к углублению понимания различных рыночных механизмов и вариантов борьбы с изменением климата. Такой интерес подталкивает участников Найробийского рамочного партнерства к поиску новаторских способов сочетать МЧР с новыми рамочными механизмами и инструментами, создаваемыми для борьбы с изменением климата. В связи с этим они изучают новые возможности обеспечить, чтобы все усилия и институциональные знания в области выработки эффективных механизмов и подходов, включая МЧР, использовались на взаимовыгодной и комплексной основе.

Приложение

Резюме основной информации, сообщенной Сторонами

<i>Приоритетная область</i>	<i>Деятельность, осуществленная Сторонами, не включенными в приложение I</i>	<i>Потребности, проблемы и ограничения, определенные Сторонами, не включенными в приложение I</i>	<i>Поддержка, оказываемая Сторонами, включенными в приложение II, и другими Сторонами</i>
Укрепление институционального потенциала	Институциональные механизмы уже имеются Укрепление институциональных механизмов путем создания государственных органов или комитетов с координационными функциями	Ограниченные кадровые и финансовые ресурсы Отсутствие программ обучения и подготовки Необходимость в более эффективном сотрудничестве министерств Отсутствие интереса к проблеме изменения климата у учреждений неэкологического профиля	Организация учебных курсов, в том числе в онлайн-режиме Создание или укрепление потенциала учебных центров
Улучшение и/или создание благоприятных условий	Принятие национальных стратегий развития и нормативных рамок	Отсутствие нормативных рамок, позволяющих решать вопросы изменения климата	Расширение участия частного сектора путем содействия снижению рисков инвестиций в деятельность по борьбе с изменением климата
Национальные сообщения	Укрепление институциональных механизмов Участие государственных должностных лиц в учебных мероприятиях, форумах и рабочих совещаниях Укрепление потенциала за счет поддержки, оказываемой Сторонами, включенными в приложение I	Отсутствие эффективного координационного органа Нехватка технических экспертных знаний Необходимость финансирования	Оказание технической поддержки при подготовке национальных докладов
Национальные программы, связанные с изменением климата	Принятие более широких стратегий по борьбе с изменением климата в сочетании с более подробным планом действий	Лишь в нескольких странах не были разработаны программы, связанные с изменением климата Нехватка финансовых ресурсов как препятствие для осуществления программ	Оказание технической помощи в разработке стратегий низкоуглеродного развития

<i>Приоритетная область</i>	<i>Деятельность, осуществленная Сторонами, не включенными в приложение I</i>	<i>Потребности, проблемы и ограничения, определенные Сторонами, не включенными в приложение I</i>	<i>Поддержка, оказываемая Сторонами, включенными в приложение II, и другими Сторонами</i>
Кадастры парниковых газов (ПГ)	Расширение институциональных структур Организация учебных курсов	Отсутствие национальной системы кадастров ПГ Необходимость укрепления внутреннего потенциала за счет более широкого участия заинтересованных сторон Нехватка технического оборудования Недоступность данных и статистики Отсутствие постоянных источников финансирования	Разработка инициатив, направленных на укрепление потенциала развивающихся стран в области составления кадастров
Оценка уязвимости и адаптации	Организация рабочих совещаний	Нехватка научно-технических кадров Ограниченный уровень осведомленности Ограниченное финансирование Низкая эффективность межведомственного сотрудничества Информационные пробелы	Оказание содействия развивающимся странам в деле подготовки к стихийным бедствиям
Осуществления мер по адаптации	Участие в региональных проектах	Необходимость создания возможностей для прохождения подготовки Необходимость в инициативах по повышению уровня осведомленности Необходимость финансирования	Поддержка работы в области устойчивого сельского хозяйства, управления водными ресурсами и снижения рисков стихийных бедствий
Осуществление вариантов действий по предотвращению изменения климата	Институциональные механизмы уже созданы Осуществление экспериментальных проектов и организация консультативных совещаний по вопросам разработки соответствующих национальным условиям мер по предотвращению изменения климата (НАМА)	Дефицит финансовых ресурсов Недостаточный уровень информированности разработчиков политики Предметные и конкретные потребности (например, внедрение наилучших имеющихся технологий, принятие конкретного законодательства)	Оказание технической поддержки в интересах подготовки НАМА и предполагаемых определяемых на национальном уровне вкладов

<i>Приоритетная область</i>	<i>Деятельность, осуществляемая Сторонами, не включенными в приложение I</i>	<i>Потребности, проблемы и ограничения, определенные Сторонами, не включенными в приложение I</i>	<i>Поддержка, оказываемая Сторонами, включенными в приложение II, и другими Сторонами</i>
Исследования и систематическое наблюдение	Институциональные механизмы уже имеются Инициативы в области международного сотрудничества	Нехватка кадров Незнание процедур управления Недостаточный уровень координации деятельности учреждений Скудный бюджет Нехватка оборудования и неполноценная инфраструктура	Проведение рабочих совещаний и региональных исследований по вопросам укрепления потенциала в области метеорологии
Разработка и передача технологий	Институциональные механизмы уже имеются Проведение оценок технологических потребностей	Необходимость создания стимулирующих условий с помощью учреждения национальных органов, осуществляющих надзорную функцию, создания баз данных и обеспечения доступа к финансовым ресурсам	Разработка инициатив по внедрению энергоэффективных технологий
Совершенствование процесса принятия решений	Предоставление различных возможностей для обучения и подготовки разработчиков политики	Отсутствие возможностей обучения и подготовки политиков	Меры поддержки, призванные помочь развивающимся странам взять на себя ответственность за выполнение собственной повестки дня в области изменения климата Содействие участию развивающихся стран в международных переговорах
Механизм чистого развития (МЧР)	Создание назначенных национальных органов и принятие нормативных рамок		Укрепление технического потенциала для целей разработки проектов МЧР
Потребности, возникающие в связи с осуществлением пунктов 8 и 9 статьи 4 Конвенции	Участие наименее развитых стран (НРС) в инициативах в области международного сотрудничества	Финансовые ограничения препятствуют решению вопросов, связанных с укреплением потенциала	НРС

<i>Приоритетная область</i>	<i>Деятельность, осуществляемая Сторонами, не включенными в приложение I</i>	<i>Потребности, проблемы и ограничения, определенные Сторонами, не включенными в приложение I</i>	<i>Поддержка, оказываемая Сторонами, включенными в приложение II, и другими Сторонами</i>
	В ряде НРС имеются институциональные и нормативные рамки для осуществления деятельности по борьбе с изменением климата		
Просвещение, профессиональная подготовка и информирование общественности	Осуществление деятельности по включению проблематики изменения климата в программы формального образования Осуществление различных мероприятий вне рамок формального образования (в частности, проведение форумов, выставок, радио- и телепередач) Разработка комплексных стратегий в области просвещения и информирования общественности Поддержка неправительственных организаций с тем, чтобы они играли важную роль	Необходимость в оценке результатов и эффективности Отсутствие приоритетного внимания к проблеме изменения климата Дефицит финансовых средств	Развитие системы университетского образования Совершенствование информационно-просветительских кампаний
Информация и создание сетей	Создание онлайн-овых информационных порталов Создание центров обмена информацией и международных сетей сотрудничества	Необходимость выделения достаточного объема финансовых средств на исследования и обучение	Учреждение региональных сетей для содействия обмену знаниями