



Конференция Сторон

Двадцать вторая сессия

Марракеш, 7–18 ноября 2016 года

Пункт X предварительной повестки дня

**Доклад о работе сессионного рабочего совещания
по долгосрочному финансированию борьбы
с изменением климата в 2016 году**

Краткий доклад, подготовленный секретариатом

Резюме

Сессионное рабочее совещание по долгосрочному финансированию борьбы с изменением климата состоялось 18 мая 2016 года в Бонне, Германия, в связи с сорок четвертыми сессиями вспомогательных органов. Участники обсудили вопросы финансирования мер по адаптации, потребности в оказании поддержки Сторонам, являющимся развивающимися странами, и вопросы сотрудничества в создании более благоприятных условий и поддержке деятельности по обеспечению готовности в соответствии с решением 5/CP.20.



Содержание

	<i>Пункты</i>	<i>Стр.</i>
I. Введение	1–3	3
A. Мандат	1–2	3
B. Сфера охвата записки	3	3
II. Ход работы сессионного рабочего совещания	4–12	3
A. Подготовительные мероприятия	4–7	3
B. Ход работы	8–12	4
III. Резюме обсуждений, состоявшихся в ходе рабочего совещания	13–69	5
A. Углубление понимания финансирования мер по адаптации	13–22	5
B. Оценка потребностей в области адаптации Сторон, являющихся развивающимися странами, и роль международного сотрудничества и поддержки	23–41	8
C. Увеличение финансирования деятельности по адаптации	42–51	13
D. Повышение транспарентности финансирования мер по адаптации	52–69	18
IV. Основные выводы рабочего совещания	70–77	23

I. Введение

A. Мандат

1. Конференция Сторон (КС) в своем решении 5/CP.20 просила секретариат организовывать ежегодные сессионные рабочие совещания по долгосрочному финансированию борьбы с изменением климата до 2020 года и подготавливать резюме этих рабочих совещаний для ежегодного рассмотрения КС и участниками двухгодичных министерских диалогов высокого уровня по вопросу о финансировании борьбы с изменением климата. КС постановила, что в 2015 и 2016 годах сессионные рабочие совещания будут посвящены вопросам финансирования мер по адаптации, потребностям в оказании поддержки Сторонам, являющимся развивающимися странами, и сотрудничеству в создании более благоприятных условий и поддержке деятельности по обеспечению готовности в соответствии с решением 3/CP.19¹.

2. КС также просила секретариат компилировать и обобщать двухгодичные материалы по стратегиям и подходам к расширению финансирования мер по борьбе с изменением климата в период 2014–2020 годов² с целью обеспечения информационной основы для сессионных рабочих совещаний³.

B. Сфера охвата записки

3. Настоящий доклад содержит информацию о подготовительных мероприятиях и ходе работы состоявшегося в 2016 году сессионного рабочего совещания по долгосрочному финансированию борьбы с изменением климата (далее – рабочее совещание) (глава II). Он содержит также резюме обсуждений, проведенных в ходе рабочего совещания (глава III), и основные выводы рабочего совещания (глава IV).

II. Ход работы сессионного рабочего совещания

A. Подготовительные мероприятия

4. Секретариат предложил г-же Саре Конвей (Соединенные Штаты Америки) и г-ну Тоси Мпану-Мпану (Демократическая Республика Конго) взять на себя функции посредников в ходе рабочего совещания. Кроме того, секретариат провел неофициальные консультации с представителями региональных групп и допущенных организаций-наблюдателей. Цель этих консультаций заключалась в том, чтобы собрать мнения Сторон и наблюдателей о разработке программы рабочего совещания, включая его цель, тематику и формат.

5. Консультации продолжились в рамках веб-семинара, организованного секретариатом 14 апреля 2016 года при посредничестве г-жи Конвей и г-на Мпану-Мпану, с тем чтобы получить дополнительные мнения относительно разработки программы рабочего совещания от более широкого круга заинтересованных сторон. Веб-семинар был открыт для всех Сторон и наблюдателей и

¹ Решение 5/CP.20, пункты 12 и 13.

² См. документ FCCC/CP/2015/INF.1.

³ Решение 5/CP.20, пункт 11.

проведен в два этапа, с тем чтобы охватить участников, расположенных в различных часовых поясах. В работе веб-семинара участвовало приблизительно 80 человек. Аудиоматериалы и презентации, использованные в ходе веб-семинара, были опубликованы на веб-сайте РКИКООН⁴.

6. После веб-семинара и неофициальных консультаций секретариат, в консультации с посредниками, подготовил предварительную программу рабочего совещания и пригласил ораторов, участников дискуссионных групп и ведущих дискуссии принять участие в групповых обсуждениях. С программой можно ознакомиться на веб-сайте РКИКООН⁵.

7. В соответствии с просьбой КС⁶ секретариат предложил тематическим органам Конвенции представить свои материалы для рабочего совещания. Исполнительный комитет по технологиям (ИКТ), Группа экспертов по наименее развитым странам (ГЭН) и Постоянный комитет по финансам (ПКФ) приняли участие в рабочем совещании в составе дискуссионных групп в рамках II, III и IV сессий соответственно⁷.

В. Ход работы

8. Рабочее совещание состоялось 18 мая 2016 года в Бонне, Германия, в связи с сорок четвертыми сессиями вспомогательных органов. В нем могли участвовать все Стороны и присутствовавшие на заседаниях допущенные организации-наблюдатели.

9. Рабочее совещание началось с вступительной речи Исполнительного секретаря РКИКООН г-жи Кристианы Фигерес. Она отметила, что Парижское соглашение стало началом новой эпохи, и подчеркнула первостепенное значение финансирования для поддержки различных мер по адаптации, направленных на преодоление неблагоприятных последствий изменения климата. Кроме того, она приветствовала более четкую ориентацию на адаптацию со стороны сообщества, занимающегося финансированием борьбы с изменением климата.

10. Г-жа Фигерес поделилась с участниками тремя основными выводами относительно масштабов финансирования борьбы с изменением климата, финансовой архитектуры и терминологии, связанной с таким финансированием. Во-первых, в том, что касается масштабов финансирования мер по адаптации к изменению климата, она подчеркнула важность согласованной цели мобилизации 100 млрд. долл. США в год, начиная с 2020 года, и отметила необходимость рассматривать эту цель как приоритетную, а не побочную, в рамках предпринимаемых усилий по финансированию борьбы с изменением климата. Во-вторых, важно не ограничивать направленность финансирования борьбы с изменением климата простым разделением на государственное и частное; его следует рассматривать в рамках более широкой и сложной финансовой архитектуры. Основная задача заключается в понимании возможностей структуры финансирования и дальнейшем выявлении и определении потребностей в области финансирования мер по адаптации. Наконец, в том что касается терминологии, используемой для описания концепций финансирования борьбы с изменением

⁴ <http://www.unfccc.int/9518>.

⁵ См. сноску 4 выше.

⁶ Решение 5/CP.20, пункт 14.

⁷ Кроме того, Комитет по адаптации и ИКТ представили для рабочего совещания письменные материалы, с которыми можно ознакомиться по адресу <http://www.unfccc.int/9518>.

климата, г-жа Фигерес отметила, что необходимо приложить усилия для налаживания связи между финансированием борьбы с изменением климата и финансовым сообществом. Описание существующих концепций финансирования борьбы с изменением климата терминами, которыми пользуются инвесторы, сделает их более понятными и доступными для заинтересованных лиц в финансовом секторе и будет иметь ключевое значение для расширения доступа к такому финансированию и сферы его охвата.

11. После вступительных замечаний начались заседания рабочего совещания, каждое из которых открывалось установочной презентацией. Затем были проведены обсуждения, в ходе которых эксперты представили свои соображения по затронутым в установочных презентациях вопросам и обменялись мнениями и опытом по соответствующим темам.

12. Затем участники рабочего совещания были разделены на группы, в каждой из которых обсуждение проводилось под руководством ведущего дискуссии и при поддержке докладчика. Посредники и секретариат в консультации с ведущими дискуссии подготовили ряд контрольных вопросов. В целях проведения интерактивной дискуссии по заданным темам и обеспечения достижения максимальной эффективности рабочего совещания обсуждения в группах проводились в форме «карусели», т.е., когда половина сессии была проведена, участникам было предложено перейти в другие группы. Ведущие дискуссии и докладчики отчитывались о проделанной работе на пленарном заседании в конце каждого заседания, а посредники представляли заключительные замечания. Программа рабочего совещания, контрольные вопросы, презентации и аудиоматериалы имеются на веб-сайте РККООН⁸.

III. Резюме обсуждений, состоявшихся в ходе рабочего совещания

A. Углубление понимания финансирования мер по адаптации

13. Представитель «Инициативы в области климатической политики» (ИКП) сделал установочную презентацию, посвященную более глубокому пониманию финансирования мер по адаптации. Основное внимание в презентации было уделено структуре потоков финансовых средств ИКП на цели адаптации, препятствиям на пути инвестирования в деятельность по адаптации и примерам существующих инструментов и мер, способствующих мобилизации дополнительных средств на цели адаптации.

14. Приведенный участникам пример существующей структуры финансирования мер по адаптации продемонстрировал перемещение средств от источника к получателям и конечным пользователям (рис. 1). Общий объем выделенных государством финансовых средств на борьбу с изменением климата составил в 2014 году 148 млрд. долл. США, включая 25 млрд. (примерно 17%) на меры по адаптации и их пользователей.

15. Было отмечено, что, хотя диаграмма на рис. 1 позволяет лучше понять сложность и многообразие существующих видов деятельности и мероприятий, связанных с адаптацией, трудность заключается в определении границ адапционных мероприятий и выявлении конечных получателей финансирования.

⁸ См. сноску 4 выше.

16. Было подчеркнуто, что представленные на диаграмме финансовые потоки включают только государственные источники финансирования из-за сложности отслеживания частных и, таким образом, демонстрируют лишь часть общих потоков финансирования мер по адаптации. Недостаточное понимание концепций такого финансирования среди многих субъектов частного сектора по-прежнему остается проблемой; для улучшения сбора данных о частном секторе в целях дальнейшего отслеживания предпринимаемых усилий эти концепции должны быть изложены доступным языком.

17. Представитель ИКП отметил, что существует ряд препятствий, которые могут повлиять на мотивацию инвесторов и возможности инвестирования в деятельность по обеспечению устойчивости к изменению климата, в том числе: **пробелы в политике** – отсутствие или нехватка нормативных рамок, подавляющие инвестиционные стимулы; **пробелы в знаниях** – отсутствие возможностей для оценки и учета рисков, связанных с изменением климата, при инвестировании или финансировании процесса принятия решений; а также **недостаточная устойчивость финансирования и пробелы в покрытии рисков** – отсутствие надлежащего доступа к финансированию или неопределенность в отношении доходности инвестиций и неготовность идти на риск. Препятствия варьируются в зависимости от типа частного субъекта и степени подверженности рискам, связанным с изменением климата.

18. Было отмечено, что, несмотря на имеющиеся препятствия, существуют возможности для увеличения объема финансирования мер по адаптации, которые включают:

a) корректировку нормативных рамок путем создания более мощных стимулов для инвестиций и обеспечение охвата более широкого круга инвесторов;

b) предоставление субъектам информации и инструментов, необходимых для эффективной интеграции климатического аспекта в процесс принятия инвестиционных решений;

c) учет решений, связанных с инвестированием в борьбу с изменением климата, и целей в области социального развития в процессе общего планирования и в рамках финансовой системы;

d) поддержку экспериментальных проектов для демонстрации их эффективности и накопления опыта, необходимого для стимулирования дальнейших инвестиций.

19. Для демонстрации возможных мер и проектов по адаптации, способствующих привлечению дополнительных финансовых средств, были представлены (вставка 1) четыре инструмента, разработанные недавно запущенной государственно-частной инициативой «Глобальная инновационная лаборатория для финансирования борьбы с изменением климата» (Лаборатория). Руководство Лабораторией осуществляет ИКП в целях содействия более эффективному согласованию государственных и частных ресурсов, в том числе за счет сокращения рисков для частных инвесторов и повышения доходности их инвестиций и разработки новых инструментов финансирования борьбы с изменением климата.

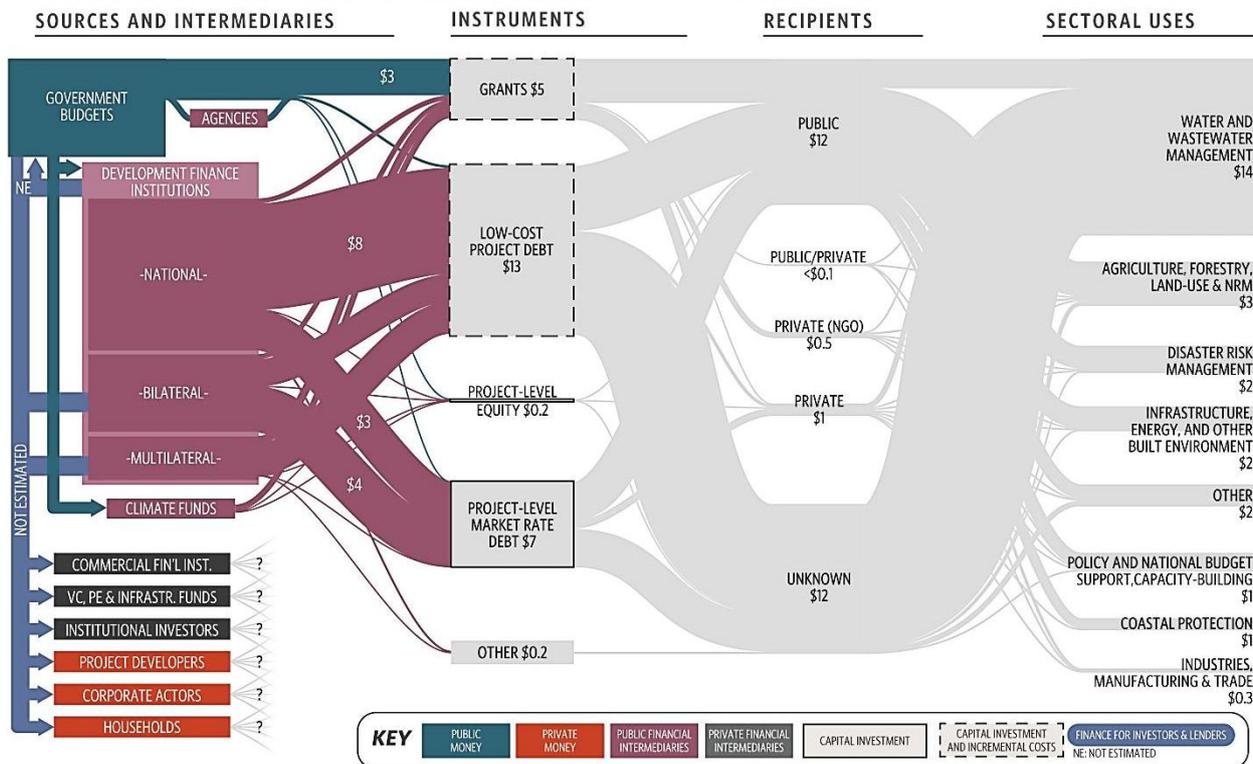
Рис. 1
Структура финансирования мер по адаптации в 2015 году

THE LANDSCAPE OF ADAPTATION FINANCE 2015

USD 25 BN TOTAL



The Landscape of Adaptation Finance 2015 illustrates adaptation finance flows along their life-cycle for the latest year available, mostly 2014, in USD billion.



Source: Trabacchi C and Buchner B. 2016 (forthcoming). *Adaptation Finance: Setting the Ground for Post-Paris Action*. C3 Basque Centre for Climate Change.

Abbreviations: BN = billion, NRM = natural resource management, VC = venture capital, PE = private equity.

Вставка 1

Конкретные инструменты Глобальной инновационной лаборатории для финансирования борьбы с изменением климата

Agricultural Supply Chain Facility: helps farmers to improve their knowledge and strengthens their access to technology and finance.

Platform for Catastrophe and Climate Change Risk Assessment and Adaptation: an open access platform that makes communities more resilient through insurance. It provides communities with tools allowing for a better management of climate-related risks and strengthens the capacity to make the right insurance and risk decisions.

Climate Smart Finance for Smallholder Farmers: brings together the tools of smallholder farmers, helps farmers to further access credit and adopt the right climate-smart agricultural practices and technologies.

Water Financing Facility: an effort to increase the mobilization of the private sector with the aim of ensuring that the needs for the water sector are addressed and the financing gaps closed.

20. В ходе последовавшей открытой дискуссии некоторые выступления были сконцентрированы на важности получения развивающимися странами поддержки и рекомендаций, которые позволили бы им усовершенствовать нормативные рамки по адаптации и обеспечить более всесторонний учет соображений, связанных с изменением климата, и целей Организации Объединенных Наций в области устойчивого развития (ЦУР) в процессах планирования в свете возможностей, которые могут предоставить определяемые на национальном уровне вклады (ОНУВ).

21. Выступления других участников были посвящены важной роли государственного финансирования в деятельности по адаптации и наиболее эффективным способам вовлечения частного сектора на основе стратегических рамок. В числе препятствий для инвесторов было упомянуто искажение рынка, вызванное субсидиями на ископаемые виды топлива, и была подчеркнута чрезвычайная важность разработки действенных нормативно-правовых основ и создания надлежащих стимулов для инвесторов.

22. Кроме того, в качестве важного элемента поощрения более активного участия и партнерства было особо отмечено эффективное взаимодействие между государственными и частными заинтересованными сторонами. Было указано, что ОНУВ могут открыть возможности для обмена извлеченными уроками и генерирования новых идей. Кроме того, участники отметили возможность дальнейшей увязки борьбы с изменением климата и ЦУР в контексте ОНУВ.

В. Оценка потребностей в области адаптации Сторон, являющихся развивающимися странами, и роль международного сотрудничества и поддержки

23. В ходе обсуждения основное внимание было уделено оценке потребностей развивающихся стран в области адаптации; рассмотрению имеющихся инструментов оценки этих потребностей и информирования о них; и знаниям и извлеченным урокам по принятию мер в отношении выявленных потребностей и их интеграции в соответствующие процессы планирования и составления бюджета в развивающихся странах.

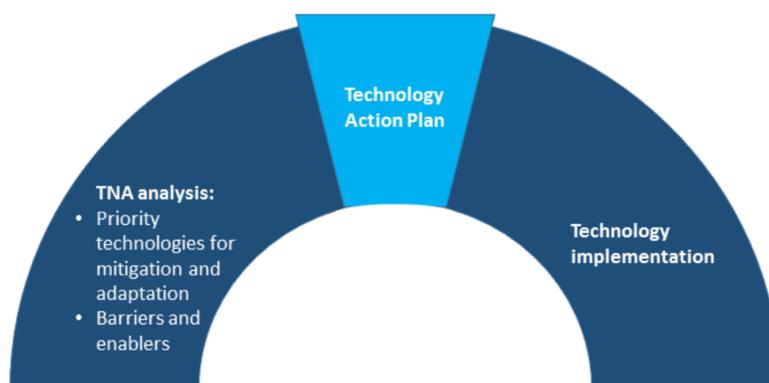
1. Оценка потребностей развивающихся стран и имеющиеся инструменты

24. Участники обменялись информацией и опытом в отношении имеющихся инструментов, которые Стороны, являющиеся развивающимися странами, могут использовать для оценки своих потребностей в области адаптации и информирования о них, исходя из их конкретных обстоятельств. К отмеченным участниками инструментам, имеющим отношение к Конвенции, относятся национальные планы в области адаптации (НПА), национальные программы действий в области адаптации (НПДА), оценки технологических потребностей (ОТП) и национальные сообщения. К другим инструментам относятся доклады об оценке Межправительственной группы экспертов по изменению климата, совместные национальные планы действий по адаптации к изменению климата и управлению рисками бедствий, национальные планы развития и стратегии по борьбе с изменением климата. Один из участников поделился опытом своей страны по составлению доклада о климатических показателях, в котором были определены приоритетные направления работы, потребности в области адаптации и поддержки как в количественных, так и в качественных показателях.

25. Представитель ИКТ поделился опытом подготовки ОТП и извлеченными уроками, которые могли бы быть применены при оценке потребностей в области адаптации. Он указал на целесообразность привлечения к ОТП уже на начальном этапе директивных органов высокого уровня и заинтересованных сторон в финансовом секторе, а также более внимательного изучения представляемых ими материалов в процессе ОТП. В рамках ОТП развивающиеся страны могли бы выявлять технологии для решения проблем, связанных с изменением климата, и ускорения национального развития. Они могли бы также укрепить национальный потенциал по поддержке устойчивого развития. Представляя работу ИКТ по планам действий в области технологии, представитель отметил, что такие планы являются полезным инструментом для увязки потребностей с необходимыми мерами осуществления.

Рис. 2

План действий в области технологии как связующее звено между оценкой технологических потребностей и применением технологий



Source: Presentation by a representative of the Technology Executive Committee.

Abbreviations: TNA = technology needs assessment.

26. В качестве важного фактора при оценке потребностей в области адаптации с помощью вышеупомянутых инструментов многими участниками было упомянуто расширение диалога между соответствующими заинтересованными сторонами, включая различные министерства, национальные учреждения и

частный сектор. В этой связи было выражено общее мнение о полезности привлечения более широкого круга заинтересованных сторон к оценке потребностей на раннем этапе.

27. Участники из развивающихся стран в целом согласились с тем, что трудности, касающиеся институционального и технического потенциала, по-прежнему являются препятствием на пути получения информации о потребностях в области адаптации, как на национальном, так и на международном уровнях. Другой отмеченной многими участниками проблемой является сбор агрегированных данных о потребностях, например получение информации из различных секторов или объединение количественных потребностей, в связи с многообразием и сложностью процесса адаптации. Кроме того, было признано, что установление приоритетов и оценка потребностей должны представлять собой процессы, осуществляемые по инициативе самих стран.

2. Осуществление мер для удовлетворения выявленных потребностей в области адаптации

28. В ходе обсуждения вопросов осуществления проектов, отмеченных в рамках процесса оценки потребностей, была подчеркнута важность финансовой и технологической поддержки и содействия укреплению потенциала. Представитель Партнерства ЮНЕП-ДТЮ⁹, ссылаясь на *Доклад 2016 года о пробелах в финансировании мер по адаптации*¹⁰, отметил, что финансовая поддержка мер по адаптации должна быть включена в программы устойчивого развития. Он подчеркнул, что в развивающихся странах наблюдается позитивная тенденция к развитию благоприятных политических рамок и что ОНУВ являются хорошим катализатором. Вместе с тем, хотя и не существует какого-либо единого критерия, расходы на меры по адаптации растут и к 2030 году, по всей вероятности, будут в два–три раза выше по сравнению с нынешними глобальными оценками, а к 2050 году могут возрасти в четыре–пять раз. Для более эффективного планирования необходимо собрать больше информации, в особенности в контексте ОНУВ, в том числе за счет более активного отслеживания потоков частного финансирования. Кроме того, представитель обратил внимание на то, что упоминаемая в предыдущем разделе проблема, связанная с потоками финансирования мер по адаптации, никак не связана с первоочередными задачами, вытекающими из ПОНУВ.

29. Была признана важная роль государственного финансирования для осуществления мер по адаптации не только в качестве прямого источника средств, но и как катализатора инвестиций частного сектора. Безвозмездное финансирование играет важную роль, особенно в тех областях, в которых привлечение частных инвестиций может оказаться затруднительным и где требуется государственное финансирование, например при защите прибрежных районов малых островов. В целом было отмечено, что модель снижения рисков при мобилизации финансовых средств не может применяться ко всем проектам по адаптации в связи с трудностями в определении инвестиционной составляющей процесса адаптации. Некоторые участники отметили, что включение сопутствующих преимуществ принятия мер по адаптации в проекты по предотвра-

⁹ Это партнерство, ранее именовавшееся Центр «Рисё» ЮНЕП, действует в соответствии с трехсторонним соглашением между Министерством иностранных дел Дании, Техническим университетом Дании (ТУД) и Программой Организации Объединенных Наций по окружающей среде (ЮНЕП).

¹⁰ Имеется по адресу <http://web.unep.org/adaptationgapreport/2016>.

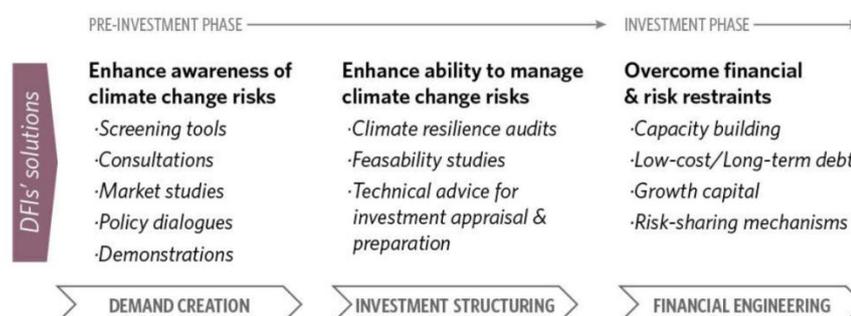
щению изменения климата было бы эффективным с точки зрения затрат способом привлечения финансовых ресурсов для целей адаптации.

30. Многие участники, тем не менее, признали потенциал участия частного сектора в мерах по адаптации. В целях поощрения инвестиций частного сектора необходимо изложить вопросы, связанные с изменением климата и устойчивостью к климатическим изменениям, понятным для его субъектов языком. Это включает в себя информирование частного сектора о рисках, доходности и продолжительности инвестирования в проекты по адаптации и о роли льготного финансирования государственного сектора. Это было неоднократно подчеркнуто многими участниками, и данный вопрос во многом был затронут при обсуждении расширения финансирования мер по адаптации. Признавая, что частный сектор включает в себя множество субъектов, в том числе малые и средние предприятия, многонациональные корпорации и банки, некоторые участники подчеркнули, что стратегии и финансовые инструменты для расширения частного финансирования мер по адаптации необходимо разрабатывать и готовить с учетом разнообразия субъектов частного сектора.

31. Со ссылкой на «зеленые» облигации была упомянута роль развития финансовых учреждений в поощрении вовлечения частного сектора в принятие мер по адаптации за счет представления борьбы с изменением климата как инвестиционного проекта. В установочной презентации были приведены примеры подходов, которые учреждения по финансированию развития могут использовать для увязки прединвестиционного и инвестиционного этапов (см. рис. 3).

Рис. 3

Развитие подходов финансовых учреждений к поощрению участия частного сектора в деятельности по повышению устойчивости к изменению климата



Source: Presentation by a representative of the Climate Policy Initiative.

32. Кроме того, было отмечено, что подходы к устранению существующих пробелов как на прединвестиционном, так и на инвестиционном этапах, выйдут за рамки использования финансовых инструментов и могут включать повышение осведомленности, проведение диалога по вопросам политики, поощрение взаимодействия между основными заинтересованными сторонами, развитие знаний, подготовку технико-экономических обоснований, повышение устойчивости и предоставление технических консультаций. Кроме того, для разработки новых финансовых инструментов необходимо укреплять соответствующий потенциал, с тем чтобы преодолеть ограничения, связанные с финансированием и рисками.

33. Участники признали, что одним из важнейших элементов для удовлетворения выявленных потребностей в области адаптации является международная

поддержка, в частности со стороны Зеленого климатического фонда (ЗКФ). В этой связи представитель ЗКФ представил обзор роли Фонда в финансировании проектов и программ и отметил, что для ЗКФ ответственность стран является ключевым элементом при переходе от выявления потребностей в области адаптации к деятельности по их удовлетворению в форме проектов и программ. Он рассказал о программе обеспечения готовности ЗКФ как о промежуточном шаге при переходе от оценки потребностей к их удовлетворению, который помогает странам в разработке стратегических рамок для совместной работы с ЗКФ, включая подготовку национальных программ. Он отметил, что ЗКФ также имеет механизм подготовки проектов, направленный на оказание финансовой поддержки аккредитованным при ЗКФ организациям в разработке проектов на основе ОТП и ОНУВ.

34. Участники обменялись опытом в вопросе перехода от выявления потребностей в области адаптации к конкретным действиям. Представители ряда развивающихся стран отметили, что формирование портфеля проектов по адаптации до сих пор остается сложной задачей, даже после проведения оценки потребностей в области адаптации и выявления приоритетных направлений работы в рамках НПД и НПДА. В этой связи в качестве одного из основных препятствий на пути осуществления деятельности по удовлетворению выявленных потребностей в области адаптации, особенно на субнациональном уровне, были названы ограничения потенциала. Некоторые участники отметили необходимость повышения качества информации и данных по вопросам адаптации в качестве одного из важных элементов укрепления потенциала местных учреждений. Многие участники признали, что благое управление может способствовать укреплению сотрудничества и обмена информацией как на национальном, так и на субнациональном уровнях, и является важным фактором успешного удовлетворения потребностей.

35. Ряд участников одной из дискуссионных групп обсудили вопросы осуществления ОТП и передачи технологий для адаптации. Представитель ИКТ выразил мнение о том, что, хотя определение передачи технологий для адаптации требует дальнейшего анализа, экспериментальные проекты по внедрению технологий в поддержку мер по адаптации уже могут осуществляться.

36. Участники также отметили, что деятельность в поддержку мер по адаптации должна согласовываться с ЦУР. Это привело к обсуждению важности учета потребностей в области адаптации в национальных процессах планирования в развивающихся странах во всех секторах и на всех уровнях.

3. Учет вопросов адаптации в национальных процессах планирования

37. Представитель Ганы рассказал об опыте страны в плане учета потребностей в области адаптации в национальных процессах планирования за счет разработки национальной стратегии адаптации к изменению климата на основе проведенных в различных секторах исследований о последствиях изменения климата. Учет вопросов адаптации имеет ряд преимуществ, включая: 1) эффективное использование ограниченных ресурсов; 2) расширение сотрудничества между заинтересованными сторонами; 3) предотвращение дублирования усилий; и 4) последовательное использование основных национальных предположений и учет рисков. В качестве ключевого элемента разработки комплексных подходов к адаптации было названо участие различных заинтересованных сторон из разных секторов как на национальном, так и на местном уровнях. В случае Ганы это способствовало транспарентности процесса, укреплению доверия

и повышению ответственности заинтересованных сторон при одновременном признании взаимодополняемости и различий между секторами.

38. Многие участники согласились с необходимостью привлечения заинтересованных сторон на всех этапах процесса интеграции, в частности на этапе осуществления, для обеспечения контроля над процессом. Некоторые участники предложили проанализировать издержки бездействия для привлечения большего внимания к адаптации и вовлечения заинтересованных сторон. В частности, в качестве важнейших элементов включения задач адаптации в процессы планирования развития и формирования бюджета были названы межведомственный диалог и согласование деятельности, которые во многих случаях способствуют совершенствованию институциональной структуры адаптации и имеют правовые, технические и финансовые преимущества.

39. Среди прочих условий, способствующих интеграции адаптации, была названа устойчивая финансовая поддержка осуществления. Наряду с планами по включению задач адаптации следует разработать долгосрочные механизмы финансирования; к примеру создать целевой фонд в поддержку осуществления под руководством министерств финансов. Таким образом, была вновь подчеркнута важность усиления поддержки для удовлетворения выявленных развивающимися странами потребностей.

40. Многие участники отметили необходимость обмена знаниями и распространения передовой практики по интеграции адаптации. В качестве важного фактора содействия обмену знаниями между соответствующими учреждениями на всех уровнях и укрепления потенциала развивающихся стран была названа поддержка со стороны развитых стран посредством международного сотрудничества. Некоторые участники также отметили ценность сотрудничества Юг–Юг, так как значительный опыт и знания генерируются в развивающихся странах.

41. В ходе обсуждений часто возникал вопрос о необходимости совершенствования процессов определения, отслеживания и классификации государственных расходов при анализе существующего бюджета на цели адаптации. В ходе обсуждения также неизменно подчеркивалось важное значение получения достоверных данных по адаптации, основанных на долгосрочном системном анализе. Интеграция адаптации в процессы национального планирования требует отслеживания государственных расходов на цели адаптации, в результате которого можно будет выявить и проанализировать текущую деятельность и возможные недочеты. Оно также гарантирует, что адаптация будет рассматриваться как межсекторальная задача, а сопутствующие преимущества мер по адаптации будут увязаны с расходами на деятельность по смягчению последствий изменения климата, когда это возможно. В качестве важного компонента совершенствования процессов измерения, отражения в отчетности и проверки расходов по адаптации были названы институциональные механизмы.

С. Увеличение финансирования деятельности по адаптации

42. Обсуждение вопроса о расширении финансирования мер по адаптации было сосредоточено на финансовых инструментах и стимулирующей политике. Участники обменялись информацией о стратегиях и политике, учитывающих конкретную страновую специфику и направленных на расширение масштабов финансирования мер по адаптации. Кроме того, участники поделились своими взглядами по вопросу доступа к финансированию адаптации и путях укрепления потенциала развивающихся стран, которые позволят ускорить выделение средств на осуществление проектов. В ходе обсуждений участники обменялись

мнениями относительно уроков, извлеченных из представлений развитых стран 2014 года о своих стратегиях и подходах к мобилизации более широкомасштабного финансирования для борьбы с изменением климата¹¹, и обсудили, каким образом накопленный опыт может послужить информационной базой для Сторон, являющихся развитыми странами, при подготовке их представлений 2016 года.

1. Текущие усилия по увеличению объемов финансирования мер по адаптации

43. Участники дискуссионных групп обменялись мнениями о способах увеличения объемов финансирования мер по адаптации, опираясь на доклады о нынешнем положении дел на финансовых рынках и потоках финансирования мер по адаптации. Представитель частной компании «Siguler Guff» рассказал о концепции Глобального фонда по адаптации и повышению устойчивости, инновационного органа, который позволит инвесторам, спонсорским и другим фондам, корпорациям и финансовым инвесторам преодолеть инвестиционные проблемы и отсутствие возможностей. Выступавший подчеркнул, что изменение климата сказывается на инвестициях в активы и объекты инфраструктуры и что первоначальное финансирование мер по адаптации позволит избежать серьезных потерь в будущем, а также отметил значительную нехватку средств, выделяемых на меры по адаптации. В этой связи в качестве одной из основных проблем в достижении цели увеличения объемов финансирования мер по борьбе с изменением климата была названа сохраняющаяся неопределенность в отношении того, каким образом изменение климата скажется на инвестициях, активах, общинах и ресурсах.

44. Была подчеркнута роль ЗКФ в предоставлении финансовых ресурсов на цели адаптации, с учетом его продолжающихся усилий по распределению ресурсов на основе достижения баланса между деятельностью по адаптации и смягчению последствий изменения климата. В этой связи представитель ЗКФ отметил, что потенциал Фонда служит в качестве катализатора климатически устойчивого развития. Он добавил, что механизм ЗКФ по привлечению частного сектора играет важную роль в предоставлении возможностей по увеличению объемов финансирования.

45. Кроме того, представитель «Siguler Guff» отметил, что большое число субъектов частного сектора считают инвестиции в меры по адаптации и повышение устойчивости перспективными. Для того чтобы воспользоваться потенциалом частного сектора в целях увеличения объемов финансирования мер по адаптации, концепции адаптации и устойчивости необходимо изложить понятным для финансистов языком, с тем чтобы они могли лучше понять, каким образом изменение климата может повлиять на их инвестиционный портфель. Было высказано мнение о необходимости наличия большего числа инвестиционных механизмов в сферах как адаптации, так и предотвращения изменения климата. Примером такого механизма может служить Глобальный фонд по адаптации и повышению устойчивости. Представитель также сообщил участникам о деятельности Рабочей группы по адаптации и повышению устойчивости – инициативы частного сектора, реализуемой в связи с Инициативой Генерального секретаря Организации Объединенных Наций по повышению устойчивости к изменению климата. Соответствующий доклад будет представлен на

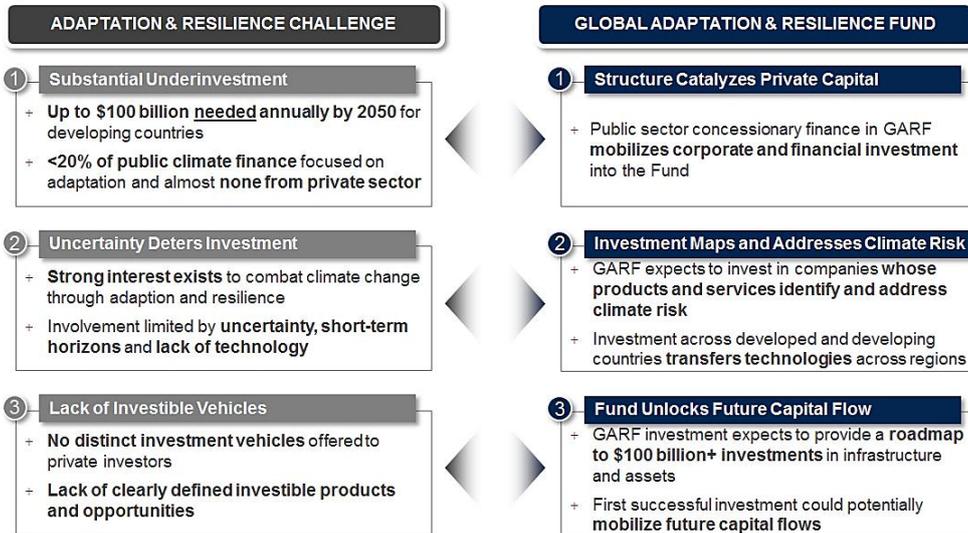
¹¹ В пункте 67 решения 1/CP.18 Сторонам было предложено представить информацию о своих стратегиях и подходах к мобилизации более широкомасштабного финансирования для борьбы с изменением климата.

КС 22. Некоторые основные моменты презентации представлены во вставке 2 ниже.

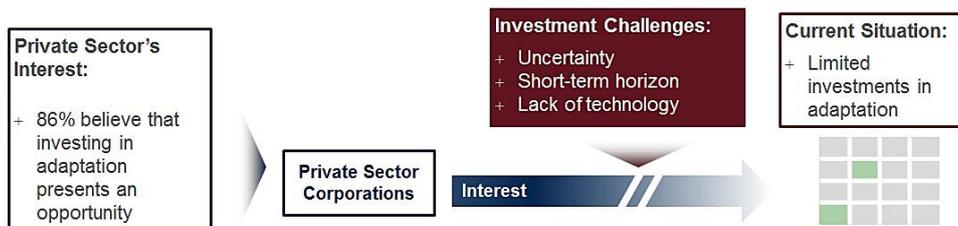
46. Помимо более углубленного обсуждения вопроса об увеличении объемов финансирования мер по адаптации речь также шла о финансовых инструментах для адаптации и о региональной специфике. В целом участники согласились с тем, что основное внимание следует уделить конечным пользователям финансовых инструментов, наиболее подверженным последствиям изменения климата. Представитель Африканской системы оценки потенциала рисков представил Центр экстремальных климатических явлений, который призван использовать такие финансовые механизмы, как объединение и передача рисков, наряду с системами раннего предупреждения и планирования на случай непредвиденных обстоятельств для поддержки системного планирования мер по адаптации африканских стран в каждом климатическом регионе.

Вставка 2

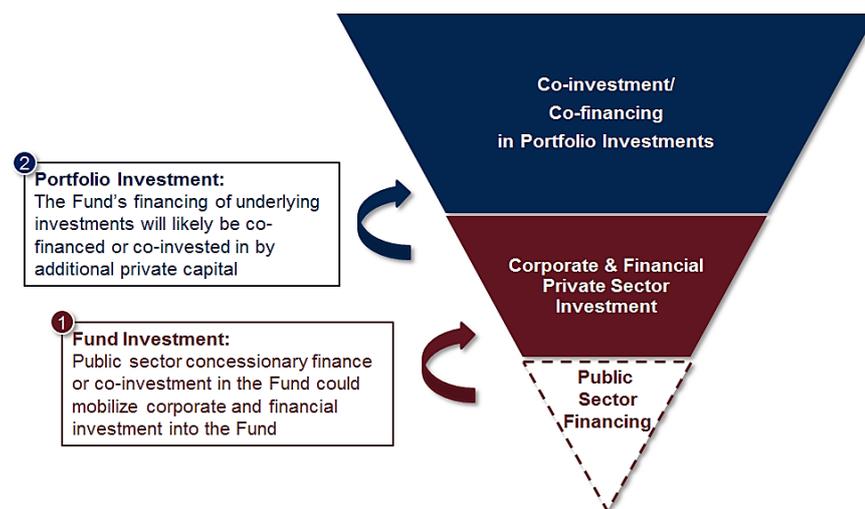
Основные моменты установочной презентации «Siguler Guff»: концепция Глобального фонда по адаптации и повышению устойчивости



Uncertainty deters investment



Public sector financing could mobilize private investments



Source: Presentation by a representative of Siguler Guff.
 Abbreviations: GARF = Global Adaptation and Resilience Fund.

2. Доступ к финансированию мер по адаптации и его эффективность

47. Было отмечено, что доступ к двустороннему и многостороннему финансированию мер по адаптации малых островных развивающихся государств, в частности наименее развитых стран (НРС), по-прежнему затруднен в связи с наличием сложных требований и процедур. Некоторые участники отметили, что эти процедуры должны учитывать интересы стран и, кроме того, необходимо предоставить прямой доступ к ресурсам большему количеству организаций, в том числе – ЗКФ. Что касается Адаптационного фонда, то некоторые участники выразили обеспокоенность в связи с его недостаточным финансированием и призвали отменить ограничения на выделение ассигнований странам. Некоторые участники также отметили, что привлечение частного сектора представляется затруднительным из-за отсутствия системы описания вопросов, связанных с адаптацией, привычными для предпринимателей терминами, такими как «климатические риски» или «портфель проектов» по адаптации.

48. Представитель ГЭН представил результаты работы по укреплению институционального потенциала НРС, которая включала в себя оказание им поддержки в подготовке технико-экономических обоснований и облегчение доступа к финансированию мер по адаптации. Он отметил, что ГЭН регулярно взаимодействует с ЗКФ для обмена информацией о соответствующих итогах работы ГЭН в целях предоставления ускоренного доступа к ресурсам при составлении НПД и НПДА. ГЭН также собирает информацию о накопленном опыте и проблемах, с которыми сталкиваются НРС при получении доступа к ЗКФ, и разрабатывает учебные материалы для НРС по вопросам доступа к финансированию НПД и НПДА. В этой связи представитель ЗКФ рассказал об усилиях Фонда по укреплению взаимодействия с национальными координационными центрами в целях расширения доступа к средствам Фонда.

49. Некоторые участники отметили, что финансирование наиболее уязвимых общин в развивающихся странах должно осуществляться главным образом на основе грантов и должно быть направлено на удовлетворение потребностей местных заинтересованных сторон. Некоторые участники отметили, что могут существовать дополнительные риски, связанные с более сложными потребностями в области адаптации, что делает необходимым учет разных уровней риска заинтересованных сторон и использование подходящих финансовых инструментов.

3. Двухгодичные представления о стратегиях и подходах к наращиванию объема финансовых средств для борьбы с изменением климата

50. Участники смогли обменяться уроками, извлеченными из представлений развитых стран 2014 года о своих стратегиях и подходах к мобилизации более широкомасштабного финансирования для борьбы с изменением климата¹², и определить, каким образом накопленный опыт может послужить информационной базой для Сторон, являющихся развитыми странами, при подготовке их представлений 2016 года.

51. При обсуждении уроков, извлеченных из двухгодичных представлений 2014 года о стратегиях и подходах к наращиванию объема финансовых средств для борьбы с изменением климата, участники отметили полезность руководящих принципов, содержащихся в решении 3/CP.19. В частности, и напоминая об обсуждениях, состоявшихся в ходе рабочего совещания по долгосрочному

¹² См. решение 3/CP.19, пункт 10.

финансированию борьбы с изменением климата в 2014 году, участники подчеркнули важное значение: 1) достижения баланса между количественной и качественной информацией; 2) дополнительной информации о создании стимулирующих условий для осуществления мер по адаптации; 3) выбора уровня агрегирования информации об обновленных стратегиях и подходах с учетом потребностей конечного пользователя; и 4) учета успехов и трудностей в мобилизации финансовых средств для борьбы с изменением климата. Кроме того, некоторые участники сочли важным добавить к количественным данным информацию о взносах, объявленных в преддверии и в ходе КС 21 и любую другую справочную информацию. Был затронут еще один вопрос, а именно – полезность подготовки двухгодичных представлений в более широком контексте пункта 1 с) статьи 2 Парижского соглашения о «приведении финансовых потоков в соответствие с траекторией в направлении развития, характеризующегося низким уровнем выбросов и сопротивляемостью к изменению климата». Некоторые участники отметили, что подготовка представлений в будущем будет полезна в качестве информационной основы процесса, предусмотренного пунктом 5 статьи 9 Парижского соглашения.

D. Повышение прозрачности финансирования мер по адаптации

52. При обсуждении вопроса о повышении прозрачности финансирования мер по адаптации были затронуты такие темы, как: подотчетность финансирования борьбы с изменением климата, важность внутреннего финансирования и управления финансированием борьбы с изменением климата на национальном уровне, усилия, связанные с отслеживанием и представлением данных о финансировании мер по адаптации, укрепление потенциала, обмен знаниями и подходы к оценке результатов, воздействия и эффективности финансирования мер по адаптации.

1. Подотчетность

53. В ходе обсуждений неоднократно подчеркивалась необходимость расширения финансирования мер по адаптации наиболее уязвимых групп населения, а также звучал призыв к повышению прозрачности в поддержку предоставления финансирования уязвимым странам.

54. Повышение подотчетности в области финансирования борьбы с изменением климата было признано в качестве важнейшей меры по увеличению объемов такого финансирования. В этой связи гражданское общество было названо основным субъектом, который может проследить за тем, чтобы предпринимаемые действия соответствовали намеченной цели, активизировать проведение переговоров между заинтересованными сторонами и обмен информацией и передовой практикой. Некоторые участники выразили мнение о том, что гражданское общество может играть важную роль в создании системы подотчетности, и отметили, что его значение явно недооценивается, а потенциал недостаточно используется.

55. Была отмечена необходимость разработки механизмов предоставления необходимых данных для правительств и других заинтересованных сторон, отчитывающихся перед обществом в том, как и где расходуются выделенные на борьбу с изменением климата средства. Также была подчеркнута важность содействия реализации инициатив по обеспечению прозрачности бюджета и дея-

тельности парламентских и ревизионных комитетов в разных странах для сбора данных о финансировании борьбы с изменением климата.

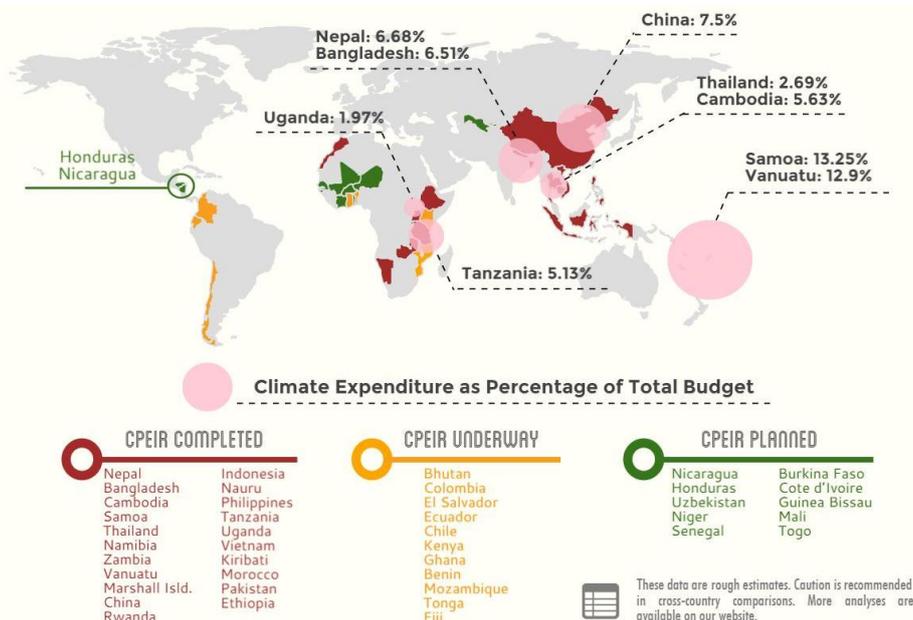
2. Внутреннее финансирование и управление финансированием борьбы с изменением климата на национальном уровне

56. В качестве одной из основных потребностей было названо повышение транспарентности взаимодействия между международными источниками и национальными бюджетами. Было подчеркнуто, что большинство дискуссий вокруг финансирования борьбы с изменением климата связаны с международным финансированием и что возможности важных мер по адаптации на местах зачастую не используются в полной мере.

57. В этой связи представитель Программы развития Организации Объединенных Наций выступил в поддержку улучшения распределения внутренних государственных финансов путем укрепления национальных систем управления финансовыми средствами, выделяемыми на борьбу с изменением климата. Он отметил необходимость оказания поддержки созданию механизмов оценки инвестиций и финансирования борьбы с изменением климата и систем отслеживания такого финансирования. В качестве полезного инструмента в этой связи был назван Обзор государственного финансирования мероприятий по борьбе с изменением климата и организационного обеспечения (см. рис. 4). В некоторых странах для решения проблем, связанных с изменением климата, в большей степени используются внутренние, а не внешние ресурсы. Приведя в качестве примера Бангладеш, представитель отметил, что до 77% расходов на борьбу с изменением климата поступают из внутренних источников финансирования. Особое внимание следует уделять укреплению национальных систем управления государственным финансированием в целях эффективного управления, отслеживания и контроля за тем, как используются средства, выделенные на борьбу с изменением климата.

58. Кроме того, в ходе обсуждений была отмечена необходимость оказания странам поддержки при оценке интеграции климатических рисков в бюджетные циклы. Участники согласились с тем, что для установления объема средств, выделяемых на борьбу с изменением климата, необходимы инвестиции, с тем чтобы предоставить странам соответствующие показатели для упрощения отслеживания расходов на борьбу с изменением климата. Они подчеркнули важность оказания содействия различным министерствам при подготовке бюджетных документов, учитывающих климатические аспекты, а также издержки и выгоды различных секторальных инвестиций в контексте изменения климата, для министерств финансов. В то же время важно поощрять создание бюджетных или финансовых механизмов, связанных с борьбой с изменением климата, на национальном уровне.

Рис. 4
Краткая информация по странам, осуществляющим Обзор государственного финансирования мероприятий по борьбе с изменением климата и организационного обеспечения



Source: Presentation by a representative of the United Nations Development Programme.
 Abbreviations: CPEIR = Climate Public Expenditure and Institutional Review.

3. Отслеживание и представление данных о финансировании мер по адаптации

59. Было также проведено широкое обсуждение усилий, связанных с отслеживанием финансирования мер по адаптации, и некоторые участники обратили внимание на необходимость четкого определения того, что представляет собой финансирование мер по адаптации, в целях успешного усовершенствования механизмов контроля. Они высказали мнение о том, что такое определение должно сопровождаться четкими руководящими принципами с описанием того, какие виды деятельности относятся к мерам по адаптации, с целью формирования общего понимания между всеми заинтересованными сторонами. Еще один участник заметил, что, хотя такое определение играет важную роль, уделение ему слишком большого внимания может привести к тому, что более общая картина будет упущена из вида, и это в конечном итоге может помешать лучшему пониманию возможных путей повышения устойчивости.

60. Прозвучал призыв к эффективной межведомственной координации для увязки усилий по отслеживанию с национальными процессами планирования. Ряд участников отметили необходимость проведения широкого обсуждения на основе восходящего подхода для выявления мер по адаптации в разбивке по секторам. Также было отмечено важное значение распространения на различных уровнях информации для стран о финансировании мер по адаптации, например через веб-сайты и порталы, содержащие сводные данные.

61. Один из членов ПКФ обратил внимание на ряд проблем, касающихся отслеживания финансирования мер по адаптации, отраженных в двухгодичной оценке и обзоре потоков финансовых средств для борьбы с изменением климата

2014 года – флагманском проекте ПКФ в области обеспечения транспарентности финансирования борьбы с изменением климата. Во-первых, имеющиеся данные в основном ограничиваются сведениями о финансовых потоках, идущих из развитых в развивающиеся страны через государственные учреждения, и существуют значительные проблемы, связанные с этими данными, в особенности в том, что касается инвестиций частного сектора и национальных бюджетных ассигнований на цели адаптации. Во-вторых, большинство учреждений и субъектов измеряют и предоставляют информацию о финансировании мер по адаптации на основе дополнительных, а не общих расходов. Это искажает любую оценку и анализ баланса между средствами на меры по адаптации и средствами на меры по смягчению последствий изменения климата, поскольку информация о последних предоставляется на основе всех расходов. Было отмечено, что двухгодичная оценка и обзор потоков финансовых средств для борьбы с изменением климата 2016 года будут опубликованы до начала КС 22 и будут содержать последнюю информацию о согласовании рабочего определения финансирования борьбы с изменением климата и подходов к предоставлению отчетности структур, генерирующих и агрегирующих данные, включая меры, недавно принятые многосторонними банками развития (МБР) и Организацией экономического сотрудничества и развития. Это также направлено на обеспечение лучшего понимания различий в методологических подходах, используемых для сбора и агрегирования данных.

62. Представитель Всемирного банка рассказал о недавних усилиях МБР по согласованию. Шесть МБР коллективно отчитываются о финансировании ими борьбы с изменением климата, используя определенный методологический подход, который они стараются согласовывать на протяжении многих лет. Он отметил, что совместное отслеживание финансовых средств для борьбы с изменением климата МБР началось в 2011 году, а согласно докладу, который вышел в середине 2015 года и содержал подробное описание финансирования борьбы с изменением климата в 2014 году, объем собранных шестью МБР средств по проектам, имеющим сопутствующие климатические преимущества, составил 28 млрд. долл. США. Показатели финансирования борьбы с изменением климата в 2015 году будут представлены в середине 2016 года. Термин «сопутствующие преимущества» был использован для того, чтобы отразить тот факт, что участие МБР и их клиентов было обусловлено такими проблемами, как низкое качество воздуха, недостаточно развитые транспортные системы или системы энергоснабжения, или сельскохозяйственными потребностями. Инвестиции на цели развития, сделанные МБР в сферах сельского хозяйства, водных ресурсов и других областях, одновременно предоставляют различные виды сопутствующих преимуществ в области адаптации и смягчения последствий изменения климата. Представитель отметил, что принципы отслеживания финансирования мер по адаптации и смягчению последствий изменения климата едины для МБР и Международного клуба по финансированию развития. Хотя основанные на видах деятельности принципы и используются для отслеживания финансирования мер по борьбе с изменением климата, подход к отслеживанию финансирования мер по адаптации в большей степени ориентирован на процесс, с учетом того, что определение проекта по адаптации варьируется в зависимости от условий на местах.

4. Повышение транспарентности на основе обмена знаниями и укрепления потенциала

63. В ходе обсуждений неоднократно поднимался вопрос о подготовке кадров и обмене знаниями, и было признано, что предоставление нефинансовых ре-

сурсов имеет важное значение для повышения транспарентности. В частности, один из участников отметил необходимость расширения доступа к информации, взаимному обучению и возможностям сотрудничества Юг–Юг и укрепления потенциала уязвимых стран в области планирования, осуществления и анализа финансирования.

64. Одним из примеров передовой практики явилось совместное использование инструментов отслеживания рисков Всемирного банка, которое было запрошено его Советом управляющих с целью начала систематического изучения рисков, связанных с изменением климата и стихийными бедствиями, при осуществлении проектов Международной ассоциации развития. Впоследствии Всемирный банк добровольно решил распространить требования по отслеживанию рисков на все проекты, для осуществления которых требуется разрешение Совета управляющих. Было отмечено, что при разработке проектов, в которых учитываются ожидаемые изменения климата, используется Портал знаний об изменении климата, который представляет собой хранилище научной информации по отдельным странам, созданное Всемирным банком в целях оказания помощи специалистам-практикам и директивным органам в укреплении потенциала и развитии знаний.

5. Оценка результатов, воздействия и эффективности финансирования мер по адаптации

65. Некоторые участники отметили, что усилия по оценке результатов, воздействия и эффективности финансирования мер по адаптации до сих пор находятся на начальном этапе. Было отмечено, что финансирование мер по адаптации в значительной степени зависит от конкретных обстоятельств и, хотя эффективность финансирования мер по адаптации на уровне проектов оценить трудно, отсутствие единого критерия делает оценку его воздействия и эффективности в глобальном масштабе еще более сложной. Также была отмечена необходимость предпринять дополнительные усилия для разработки единого критерия для более эффективной оценки результатов с точки зрения адаптации.

66. В качестве примера передовой практики в отношении оценки результатов был приведен Глобальный экологический фонд (ГЭФ), который в последнее время уделял приоритетное внимание отслеживанию результатов и, в рамках своей системы управления, ориентированной на конкретные результаты, разработал Инструмент мониторинга и оценки адаптации. Он позволяет ГЭФ лучше понимать, куда поступают деньги, и оценивать результаты отдельных проектов.

67. Участники согласились с необходимостью понимания того, что именно (результаты или воздействие) и когда (различные этапы и временные рамки) нужно оценивать. Они пришли к общему выводу, что для достижения прогресса в оценке результатов, воздействия и эффективности странам необходимо незамедлительно более четко определить свои конкретные цели, действия и временные рамки в области адаптации.

68. Были подробно обсуждены существующие качественные и количественные показатели, а некоторые участники указали, что было бы полезно разработать показатели, касающиеся взаимосвязей между адаптацией и целями в области развития. Представитель частного сектора высказал идею о создании группы по адаптации и подготовке корзины адаптационных рисков с учетом различных факторов (по аналогии с деятельностью по смягчению последствий изменения климата). Было также предложено пересмотреть другие процедуры оценки и согласования, такие как Принципы Экватора по экологической и социальной оценке, и извлечь уроки из обсуждений вопроса об эффективности помощи.

69. В более общем плане некоторые участники согласились с необходимостью согласования показателей деятельности двусторонних и многосторонних учреждений с учетом соответствующих процессов, в том числе Повестки дня в области устойчивого развития на период до 2030 года или социально значимого инвестирования.

IV. Основные выводы рабочего совещания

70. В плодотворных дискуссиях в ходе рабочего совещания приняли участие многие заинтересованные субъекты, включая Стороны, международные организации, учреждения Организации Объединенных Наций, представителей частного сектора и организации гражданского общества. Участники обменялись мнениями и взглядами по различным аспектам финансирования мер по адаптации, включая оценку потребностей в таком финансировании и роль международного сотрудничества и поддержки, возможности увеличения объемов финансирования мер по адаптации и пути повышения их транспарентности. В данной главе приведены основные выводы обсуждений.

71. **Проведение страновой оценки потребностей в области адаптации развивающихся стран имеет основополагающее значение для увеличения объемов финансирования мер по адаптации.** Имеются многочисленные инструменты для оценки и потребностей развивающихся стран в области адаптации и информирования о них, такие как НПА, НПДА и ОТП. Привлечение широкого круга заинтересованных сторон и диалог являются важными элементами оказания поддержки развивающимся странам, в особенности на ранних этапах процесса оценки их потребностей. К числу препятствий при оценке потребностей развивающихся стран, которые еще предстоит преодолеть, относятся институциональные ограничения и недостаточный технический потенциал, а также проблемы в плане агрегирования выявленных потребностей. Для содействия обмену знаниями и передовой практикой, укрепления потенциала развивающихся стран, особенно на субнациональном уровне, а также для оценки и удовлетворения адаптационных потребностей необходимы международное сотрудничество и поддержка. Международная поддержка, в особенности по линии ЗКФ, также была признана одним из важнейших факторов для удовлетворения потребностей в области адаптации и деятельности по приоритетным направлениям работы, выявленным, помимо прочего, через НПА. Было также отмечено, что взаимное обучение и сотрудничество Юг–Юг играют все более важную роль при поиске решений общих проблем в этой и других сферах.

72. **ОНУВ могут стать хорошей возможностью для содействия увеличению объемов финансирования мер по адаптации.** Для этого необходимо создать прочную нормативную базу в области адаптации и усилить интеграцию проблем изменения климата и ЦУР в национальные процессы планирования. Для преодоления основных препятствий в плане финансирования, политики и охвата рисков необходимы дальнейшие действия, включая создание более мощных стимулов для инвестиций и привлечение более широкого круга инвесторов, предоставление субъектам соответствующей информации и инструментов для учета климатического аспекта в процессе принятия инвестиционных решений и поддержку экспериментальных проектов для накопления опыта, необходимого для стимулирования дальнейших инвестиций и предоставления финансовой помощи.

73. **Необходимо дальнейшее расширение роли частного сектора в деле финансирования мер по адаптации.** Сохраняющаяся неопределенность в от-

ношении того, каким образом изменение климата скажется на инвестициях, активах, общинах и ресурсах, является одной из основных проблем на пути увеличения объемов финансирования мер по борьбе с изменением климата. Повышение уровня осведомленности, политический диалог, взаимодействие между заинтересованными сторонами, расширение знаний, подготовка технико-экономических обоснований и техническая помощь являются жизненно важными элементами в устранении существующих пробелов как на прединвестиционном, так и на инвестиционном этапах. Кроме того, концепции адаптации и устойчивости необходимо изложить доступным для инвесторов и других участников финансовых рынков языком. Была подчеркнута роль государственного финансирования как важного катализатора для инвестиций частного сектора, хотя в то же время было отмечено, что в тех областях, в которых привлечение частных инвестиций может оказаться затруднительным, требуется государственное финансирование, например при защите прибрежных районов малых островов.

74. **Доступ к финансированию мер по адаптации по-прежнему затруднен, в особенности для малых островных развивающихся государств и НРС.** В качестве основных проблем были упомянуты сложные требования и процедуры, не учитывающие в полной мере страновую специфику, и отсутствие возможностей прямого доступа. Была подчеркнута необходимость расширения доступа к информации о финансировании мер по адаптации в развивающихся странах по различным каналам и на разных уровнях.

75. **Для более эффективного планирования необходимо собрать больше информации, в том числе за счет более активного отслеживания финансирования мер по адаптации.** На уровне предложения инициативы по согласованию отчетности и отслеживанию финансирования борьбы с изменением климата, такие как совместные усилия МБР, способствуют углублению знаний о потоках средств, выделяемых на финансирование мер по адаптации и смягчению последствий изменения климата, несмотря на то что система отслеживания последних находится на гораздо более продвинутом этапе. Данные о финансировании мер по адаптации по-прежнему носят отрывочный и неполный характер в связи с сохраняющимися проблемами в области отслеживания, в особенности в том, что касается потоков частного капитала. На уровне спроса были отмечены такие вопросы, как укрепление межведомственной координации в целях увязки усилий по отслеживанию с национальными процессами планирования, выявление мер по адаптации в разбивке по секторам за счет проведения широкого обсуждения на основе восходящего подхода и более широкое распространение на различных уровнях информации для стран о финансировании мер по адаптации.

76. **Укрепление национальных систем управления государственным финансированием является жизненно необходимым для поощрения стран в их усилиях по эффективному управлению, отслеживанию и контролю за финансированием борьбы с изменением климата.** Участники подчеркнули необходимость совершенствования систем сбора данных о важных действиях по адаптации на местах и роль международной поддержки в улучшении системы распределения внутреннего государственного финансирования развивающихся стран, оценке степени интегрирования климатических рисков в бюджетные циклы и отслеживании расходов на борьбу с изменением климата. Механизмы оценки инвестиций и объемов финансирования борьбы с изменением климата и системы отслеживания такого финансирования представляют собой лишь некоторые из инструментов, которые могут помочь развивающимся странам в этой сфере.

77. **Обеспечение максимальной эффективности финансирования мер по адаптации имеет важное значение для обеспечения наибольшей отдачи при ограниченных финансовых ресурсах.** Хотя усилия по оценке результатов, воздействия и эффективности финансирования мер по адаптации по-прежнему находятся на начальном этапе, этот аспект все чаще оказывается в центре внимания. В ходе рабочего совещания были отмечены два вопроса, а именно: важность более четкого определения развивающимися странами своих конкретных целей, действий и временных рамок в области адаптации и необходимость согласовать показатели деятельности двусторонних и многосторонних учреждений, с тем чтобы обеспечить их соответствие таким процессам, как Повестка дня в области устойчивого развития на период до 2030 года.
