



**Конференция Сторон, действующая в качестве
совещания Сторон Киотского протокола**

Двенадцатая сессия

Марракеш, 7–18 ноября 2016 года

Пункт 6 предварительной повестки дня

Доклад Комитета по соблюдению

**Ежегодный доклад Комитета по соблюдению
для Конференции Сторон, действующей
в качестве совещания Сторон
Киотского протокола**

Резюме

Одиннадцатый ежегодный доклад Комитета по соблюдению для Конференции Сторон, действующей в качестве совещания Сторон Киотского протокола, охватывает деятельность за период с 8 сентября 2015 года по 9 сентября 2016 года. В докладе приводятся краткие итоги дальнейшего рассмотрения подразделением по стимулированию его роли в области оказания консультативной помощи и содействия, рассмотрения подразделением по обеспечению соблюдения вопросов, касающихся осуществления, в отношении соблюдения Украиной и обсуждений на пленуме Комитета по соблюдению.

GE.16-16906 (R) 051016 061016



* 1 6 1 6 9 0 6 *

Просьба отправить на вторичную переработку



Содержание

	<i>Пункты</i>	<i>Стр.</i>
I. Введение	1–4	3
A. Мандат	1	3
B. Сфера охвата доклада	2	3
C. Возможные решения Конференции Сторон, действующей в качестве совещания Сторон Киотского протокола	3–4	3
II. Организационные вопросы	5–15	3
A. Выборы председателей и заместителей председателей подразделений по обеспечению соблюдения и по стимулированию Комитета по соблюдению	9–10	4
B. Членский состав Комитета по соблюдению	11–12	4
C. Транспарентность, коммуникация и информация	13–14	5
D. Использование электронных средств для принятия решений	15	5
III. Работа, проделанная за отчетный период	16–36	5
A. Доклады групп экспертов по рассмотрению согласно статье 8 Киотского протокола и другая информация, полученная пленумом Комитета по соблюдению	16–20	5
B. Рассмотрение подразделением по обеспечению соблюдения вопросов, касающихся осуществления, в отношении Украины	21–33	6
C. Деятельность подразделения по стимулированию	34–35	8
D. Бюджет для работы Комитета по соблюдению	36	9
Приложение		
Решения, принятые подразделением по обеспечению соблюдения Комитета по соблюдению в течение отчетного периода		10

I. Введение

A. Мандат

1. В соответствии с пунктом 2 а) раздела III «Процедуры и механизмы, связанные с соблюдением согласно Киотскому протоколу» (приложение к решению 27/CMR.1; далее по тексту «процедуры и механизмы») пленум Комитета по соблюдению (далее по тексту «пленум») представляет доклад о деятельности Комитета по соблюдению (далее «Комитет») на каждой очередной сессии Конференции Сторон, действующей в качестве совещания Сторон Киотского протокола (КС/СС).

B. Сфера охвата доклада

2. Одиннадцатый ежегодный доклад Комитета по соблюдению охватывает период с 8 сентября 2015 года по 9 сентября 2016 года. В нем приводится описание работы Комитета и вопросов, рассмотренных им за этот период.

C. Возможные решения Конференции Сторон, действующей в качестве совещания Сторон Киотского протокола

3. В соответствии с разделом XII процедур и механизмов КС/СС должна рассмотреть ежегодный доклад Комитета по соблюдению.

4. КС/СС, возможно, также пожелает:

а) предложить Председателю КС/СС при необходимости провести консультацию по поводу выдвижения кандидатур членов и заместителей членов Комитета (см. пункты 11 и 12 ниже);

б) изучить пути поощрения усилий Украины официально продемонстрировать соблюдение ею обязательства по пункту 1 статьи 3 Киотского протокола в отношении первого периода действия обязательств, обратившись к секретариату с просьбой принять необходимые меры в порядке исключения (см. пункты. 27–32 ниже);

в) предложить Сторонам вносить взносы в Целевой фонд для вспомогательной деятельности на поддержку работы Комитета на двухгодичный период 2016–2017 годов и выразить свою признательность Сторонам, которые внесли взносы за отчетный период (см. пункт 36 ниже).

II. Организационные вопросы

5. Восемнадцатое совещание пленума состоялось 8 и 9 сентября 2016 года в Бонне, Германия.

6. Подразделение по стимулированию провело одно совещание в Бонне (7 сентября 2016 года), а подразделение по обеспечению соблюдения провело два совещания также в Бонне (20 и 21 июня и 7 сентября 2016 года).

7. В дополнение к этим совещаниям бюро при поддержке секретариата организовало мероприятие в ознаменование 10-й годовщины Комитета. Это меро-

приятие состоялось в Бонне 8 сентября 2016 года и прошло параллельно с совещаниями подразделений и пленумом. Оно было направлено, в частности, на то, чтобы отметить работу Комитета и углубить понимание вопросов соблюдения путем обмена опытом с экспертами, работающими в рамках других режимов соблюдения/осуществления. Пленарная сессия приняла к сведению это мероприятие и приветствовала возможность для обмена опытом. Пленарная сессия также выразила признательность членам и заместителям членов, которые работали в Комитете в течение первых 10 лет его существования и которые внесли существенный вклад в его успех.

8. Повестка дня и аннотации, документация в поддержку пунктов повестки дня и доклады председателей по каждому совещанию пленума и подразделений по стимулированию и по обеспечению соблюдения размещены на веб-сайте РККООН¹.

A. Выборы председателей и заместителей председателей подразделений по обеспечению соблюдения и по стимулированию Комитета по соблюдению

9. В соответствии с пунктом 4 раздела II процедур и механизмов² 22 марта 2016 года, опираясь на процесс принятия решений с использованием электронных средств, подразделение по стимулированию избрало г-на Ладислауса Киарузи Председателем, а г-жу Эмануэлу Сарделитти заместителем Председателя. В тот же день подразделение по обеспечению соблюдения избрало г-на Герхарда Лойбла Председателем, а г-на Мохамеда Ибрахима Насра заместителем Председателя. Избранные председатели и заместители председателей составляют новое бюро Комитета по соблюдению.

10. Пленум и подразделения выразили удовлетворение работой, которую проделали члены предыдущего бюро, а именно г-н Далано Рубен Веревей – покидающий свой пост председатель подразделения по стимулированию, и г-жа Руеанна Хейнес – покидающая свой пост председатель подразделения по обеспечению соблюдения.

B. Членский состав Комитета по соблюдению

11. Пленум хотел бы обратить внимание КС/СС на остающиеся три вакансии членов Комитета. Он просит КС/СС на ее следующей сессии заполнить остающиеся вакансии путем избрания одного члена и одного заместителя члена подразделения по стимулированию от Сторон, не включенных в приложение I, и заместителя члена подразделения по обеспечению соблюдения от малых островных развивающихся государств на оставшийся срок их соответствующих полномочий до 31 декабря 2019 года.

12. Пленум выразил надежду на то, что при выдвижении кандидатур для избрания в состав Комитета по соблюдению Стороны будут учитывать вопрос гендерного баланса.

¹ http://unfccc.int/kyoto_protocol/compliance/items/2875.php.

² Под «процедурами и механизмами» далее понимаются процедуры и механизмы, связанные с соблюдением согласно Киотскому протоколу, содержащиеся в приложении к решению 27/CMR1.

C. Транспарентность, коммуникация и информация

13. В соответствии с пунктом 1 правила 9 «Правил процедуры Комитета по соблюдению Киотского протокола» (приложение к решению 4/CMR.2 с поправками, внесенными на основании решения 4/CMR.4 и 8/CMR.9; далее по тексту именуется «правила процедуры») совещания пленума и подразделений по стимулированию и по обеспечению соблюдения были записаны и транслировались через Интернет на веб-сайте РКИКООН, за исключением тех частей этих совещаний, которые согласно тому же правилу были закрытыми.

14. В соответствии с пунктом 2 правила 12 правил процедуры все документы пленума и подразделений по обеспечению соблюдения и по стимулированию были опубликованы на веб-сайте РКИКООН³.

D. Использование электронных средств для принятия решений

15. В соответствии с пунктом 2 правила 11 правил процедуры Комитет по соблюдению может разрабатывать и принимать решения с использованием электронных средств. В течение отчетного периода Комитет использовал электронные средства для выборов своего бюро, как это предусмотрено в пункте 9 выше. Кроме того, бюро Комитета использовало электронные средства для принятия решения о передаче вопросов, касающихся осуществления, в отношении Украины. Подразделение по обеспечению соблюдения также использовало электронные средства для принятия решений в двух случаях – в отношении предварительного рассмотрения в отношении Украины и экспертного заключения в отношении Украины.

III. Работа, проделанная за отчетный период

A. Доклады групп экспертов по рассмотрению согласно статье 8 Киотского протокола и другая информация, полученная пленумом Комитета по соблюдению

16. В соответствии с пунктом 3 раздела VI процедур и механизмов секретариат препроводил Комитету доклад о техническом рассмотрении пятого национального сообщения, представленного в 2013 году Турцией.

17. Кроме того, в соответствии с пунктом 3 раздела VI процедур и механизмов, секретариат препроводил Комитету доклады об индивидуальном рассмотрении докладов, подготовленных по истечении дополнительного периода для выполнения обязательств (корректировочного периода) для первого периода действия обязательств, от следующих стран: Австралии, Австрии, Бельгии, Болгарии, Венгрии, Германии, Греции, Дании, Европейского союза, Ирландии, Исландии, Испании, Италии, Латвии, Литвы, Лихтенштейна, Люксембурга, Монако, Нидерландов, Новой Зеландии, Норвегии, Польши, Португалии, Рос-

³ С документами пленума можно ознакомиться по адресу http://unfccc.int/kyoto_protocol/compliance/plenary/items/3788.php; с документами, касающимися подразделения по стимулированию, можно ознакомиться по адресу http://unfccc.int/kyoto_protocol/compliance/facilitative_branch/items/3786.php; и с документами, касающимися подразделения по обеспечению соблюдения, можно ознакомиться по адресу http://unfccc.int/kyoto_protocol/compliance/enforcement_branch/items/3785.php.

сийской Федерации, Румынии, Словакии, Словении, Соединенного Королевства Великобритании и Северной Ирландии, Украины, Финляндии, Франции, Хорватии, Чешской Республики, Швейцарии, Швеции, Эстонии и Японии.

18. В соответствии с пунктом 4 решения 13/СМР.1 секретариат препроводил Комитету ежегодный доклад о компиляции и учете в отношении Сторон Конвенции с обязательствами, прописанными в приложении В к Киотскому протоколу на 2015 год, и добавление к этому докладу⁴.

19. В соответствии с пунктом 62 приложения к решению 13/СМР.1 и пунктом 3 раздела VI процедур и механизмов секретариат также препроводил Комитету окончательный доклад о компиляции и учете для первого периода действия обязательств по Киотскому протоколу в отношении следующих Сторон: Австралии, Австрии, Бельгии, Болгарии, Венгрии, Германии, Греции, Дании, Европейского союза, Ирландии, Исландии, Испании, Италии, Латвии, Литвы, Лихтенштейна, Люксембурга, Монако, Нидерландов, Новой Зеландии, Норвегии, Польши, Португалии, Российской Федерации, Румынии, Словакии, Словении, Соединенного Королевства Великобритании и Северной Ирландии, Украины, Финляндии, Франции, Хорватии, Чешской Республики, Швейцарии, Швеции, Эстонии и Японии.

20. На своем восемнадцатом совещании пленум принял к сведению представленную ему секретариатом информацию о положении дел с представлением и рассмотрением докладов согласно Киотскому протоколу.

В. Рассмотрение подразделением по обеспечению соблюдения вопросов, касающихся осуществления, в отношении Украины

21. 11 апреля 2016 года Комитет получил вопросы, касающиеся осуществления, указанные в докладе группы экспертов по рассмотрению (ГЭР) об индивидуальном рассмотрении доклада, подготовленного по истечении дополнительного периода для выполнения обязательств (корректировочного периода) для первого периода действия обязательств Украины⁵. Бюро Комитета препроводило с помощью электронных средств данные вопросы, касающиеся осуществления, подразделению по обеспечению соблюдения 18 апреля 2016 года. 3 мая 2016 года подразделение по обеспечению соблюдения с помощью электронных средств постановило приступить к рассмотрению этих вопросов осуществления (СС-2016-1-2/Ukraine/ЕВ).

22. Первый вопрос, касающийся осуществления, относится к соблюдению «Условий учета установленных количеств согласно пункту 4 статьи 7 Киотского протокола» (приложение к решению 13/СМР.1) и «Руководящих принципов для подготовки информации, требуемой согласно статье 7 Киотского протокола» (приложение к решению 15/СМР.1). В частности, ГЭР отметила, что Украина не представила свой доклад, подготавливаемый по истечении корректировочного периода, ни к крайнему сроку, установленному на 2 января 2016 года, ни ко времени централизованного рассмотрения докладов, подготавливаемых по истечении корректировочного периода, для всех Сторон, включенных в приложение В к Киотскому протоколу. Кроме того, ГЭР отметила, что информация, представленная Украиной в ее докладе, подготовленном по истечении корректировочного периода, и в сопроводительных документах, не согласуется с ин-

⁴ Документ Комитета по соблюдению СС/2015/1.

⁵ FCCC/KP/СМР/2016/TPR/UKR.

формацией, представленной в международный регистрационный журнал операций. ГЭР также указала, что она не смогла оценить точность части информации, представленной в украинском докладе, подготовленном по истечении корректировочного периода, поскольку с августа 2015 года национальный реестр Украины отключен от международного регистрационного журнала операций.

23. Второй вопрос, касающийся осуществления, относится к соблюдению пункта 1 статьи 3 Киотского протокола. В частности, ГЭР пришла к выводу о том, что совокупные антропогенные выбросы парниковых газов Украины для первого периода действия обязательств превышают количества единиц сокращения выбросов, сертифицированных сокращений выбросов, временных сертифицированных сокращений выбросов, долгосрочных сертифицированных сокращений выбросов, единиц установленного количества и единиц абсорбции на счете изъятия из обращения Украины для первого периода действия обязательств.

24. 30 мая 2016 года подразделение по обеспечению соблюдения приняло с использованием электронных средств решение о заключении экспертов (СС-2016-1-3/Ukraine/ЕВ) в отношении вопросов, связанных с любым решением подразделения по обеспечению соблюдения в отношении указанных вопросов об осуществлении.

25. От Украины не было получено ни письменного представления в соответствии с пунктом 1 раздела IX и пунктом 1 b) раздела X процедур и механизмов и правилом 17 правил процедуры, ни просьбы о проведении слушания согласно пункту 2 раздела IX и пункту 1 с) раздела X процедур и механизмов.

26. 21 июня 2016 года подразделение по обеспечению соблюдения на своем двадцать восьмом совещании приняло предварительное заключение, содержащее ряд выводов в отношении соблюдения Украиной (СС-2016-1-4/Ukraine/ЕВ).

27. После получения 22 июля 2016 года письменного представления Украины в соответствии с пунктом 1 е) раздела X процедур и механизмов, а также дополнительной информации, содержащейся в письме, полученном 31 августа 2016 года⁶, подразделение по обеспечению соблюдения 7 сентября 2016 года приняло окончательное решение, в котором оно подтвердило свой предварительный вывод о несоблюдении пункта 1 в сочетании с пунктом 4 статьи 7 Киотского протокола и обязательных требований по условиям и руководящих принципов по ним. В связи с этим оно просило Украину представить план в соответствии пунктами 1–3 раздела XV и правилом 25-бис правил процедуры. Рассмотрев вышеуказанную информацию, представленную ему соответствующей Стороной, подразделение приняло решение об отзыве своего предварительного вывода в отношении несоблюдения требований национального реестра в соответствии с пунктом 4 статьи 7.

28. Подразделение по обеспечению соблюдения подтвердило свои выводы, сделанные в предварительном заключении о том, что в результате несоблюдения Украиной пункта 1 статьи 7 в сочетании с пунктом 4 количество единиц сокращения выбросов, сертифицированных сокращений выбросов, временных сертифицированных сокращениях выбросов, единиц установленного количества и единиц абсорбции на счете изъятия Украины за первый период действия обязательств равно нулю. Таким образом, Украина не смогла официально продемонстрировать соблюдение своих обязательств по пункту 1 статьи 3 Киотско-

⁶ См. http://unfccc.int/kyoto_protocol/compliance/questions_of_implementation/items/9575.php.

го протокола согласно соответствующим процедурам, изложенным в решении 13/CMR.1.

29. Подразделение по обеспечению соблюдения также подтвердило заключение, сделанное в его предварительном выводе о том, что оно на основе всей имеющейся в его распоряжении информации не может, в качестве вопроса существа, определить, нарушает ли Украина свои количественно определенные обязательства по ограничению или сокращению выбросов согласно пункту 1 статьи 3 Киотского протокола, изложенные в пункте 4 раздела V процедур и механизмов.

30. Кроме того, подразделение по обеспечению соблюдения отметило, что для официального подтверждения Украиной соблюдения пункта 1 статьи 3 Киотского протокола на первый период действия обязательств ей необходимо провести изъятие из обращения единиц, а также вновь представить свой доклад за корректировочный период, который будет рассмотрен ГЭР с последующим представлением ее доклада о рассмотрении на рассмотрение Комитета.

31. Что касается шагов, указанных в пункте 30 выше, подразделение по обеспечению соблюдения отметило, что на данный момент соответствующие решения КС/СС не предусматривают процедуры, позволяющей Украине продемонстрировать официальное соблюдение ею пункта 1 статьи 3 Киотского протокола за первый период действия обязательств, даже если ее реестр будет полностью введен в действие. В этой связи подразделение отметило, что КС/СС, возможно, пожелает рассмотреть вопрос о поощрении усилий Украины, направленных на то, чтобы официально продемонстрировать соблюдение ею обязательства согласно пункту 1 статьи 3, и предоставлении ей возможности реализовать меры, о которых говорится в пункте 30 выше. Подразделение рекомендовало пленуму проинформировать КС/СС об этом вопросе в своем ежегодном докладе.

32. На основе вышеуказанной рекомендации пленум принял решение довести этот вопрос до сведения КС/СС (см. пункт 4 b) выше).

33. В соответствии с пунктом 2 а) раздела III процедур и механизмов решения, принятые подразделением по обеспечению соблюдения в отношении Украины в течение отчетного периода, перечислены в приложении.

С. Деятельность подразделения по стимулированию

34. На своем девятнадцатом совещании подразделение по стимулированию продолжило рассмотрение вопроса о возможных путях оказания им консультативной помощи и содействия Сторонам. В этой связи оно рассмотрело вопрос о путях оказания своевременного содействия Сторонам, укрепления неконфронтационной части режима соблюдения и разъяснения и пропаганды своей стимулирующей роли среди Сторон. Подразделение провело плодотворную дискуссию и приступило к поиску возможных способов решения этих вопросов, например с использованием набора инструментов по оказанию помощи Сторонам.

35. Подразделение по стимулированию отметило, что обладает богатым опытом в области оказания консультативной помощи и содействия. В этой связи оно постановило просить секретариат подготовить в консультации с Председателем и заместителем Председателя подразделения по стимулированию и членами и заместителями членов этого подразделения документ, отражающий накопленный подразделением по стимулированию опыт в части предоставления

консультативных услуг и содействия Сторонам в осуществлении Киотского протокола, для его рассмотрения на следующем совещании подразделения.

D. Бюджет для работы Комитета по соблюдению

36. На двухгодичный период 2016–2017 годов на деятельность, связанную с Комитетом, из общего основного бюджета Программы по правовым вопросам выделена сумма в размере 974 495 евро⁷. Кроме того, по статье расходов «Поддержка Комитета по соблюдению» в рамках потребностей в ресурсах Целевого фонда для вспомогательной деятельности были одобрены средства в размере 505 901 евро. По состоянию на 31 июля 2016 года сумма взносов за двухгодичный период составила 5 943 евро. КС/СС, возможно, пожелает выразить свою признательность Бельгии и Нидерландам, которые внесли взносы в Целевой фонд для вспомогательной деятельности на оказание поддержки работы Комитета по соблюдению в течение двухгодичного периода 2014–2015 годов.

⁷ Эта сумма не включает расходы, связанные с общесекретариатской деятельностью, расходы на поддержку программ (накладные расходы) и резерв оборотного капитала, размеры которых определены в решении 27/СР.19.

Приложение

Решения, принятые подразделением по обеспечению соблюдения Комитета по соблюдению в течение отчетного периода

Украина (СС-2016-1/Ukraine/EB)

<i>Название</i>	<i>Номер документа^a</i>	<i>Дата</i>
Решение по предварительному рассмотрению	СС-2016-1-2/Ukraine/EB	3 мая 2016 года
Решение по экспертному заключению	СС-2016-1-3/Ukraine/EB	30 мая 2016 года
Решение по предварительному заключению	СС-2016-1-4/Ukraine/EB	21 июня 2016 года
Окончательное решение	СС-2016-1-6/Ukraine/EB	7 сентября 2016 года

^a Решения по Украине, принятые в ходе отчетного периода, см. по адресу http://unfccc.int/kyoto_protocol/compliance/questions_of_implementation/items/9575.php.